

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О преобразовании отдельных населенных пунктов Нижнеилимского
района Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О преобразовании отдельных населенных пунктов Нижнеилимского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статьи 73, 76), Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (пункт 10 части 2 статьи 8), Устава Иркутской области (часть 5 статьи 10, статья 12), Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Рабочий поселок Радищев расположен в северо-западной части Нижнеилимского района Иркутской области, на восточном берегу Тушамского залива Усть-Илимского водохранилища.

Поселение было образовано в 1981 году, как поселок горняков. Сначала поселок носил название Горный. На основании решения Облисполкома от 24 сентября 1984 года № 503 было принято решение:

1. Зарегистрировать на территории Нижнеилимского района вновь возникший населенный пункт п. Радищев;
2. Просить Президиум Верховного Совета РСФСР присвоить населенному пункту наименование - п. «Радищев».

На основании решения облисполкома от 3 сентября 1986 года № 443 п. Радищев был отнесен к категории рабочих поселков.

Поселок Радищев входит в состав Нижнеилимского муниципального района Иркутской области. Датой основания Нижнеилимского района Иркутской области следует считать 28 июня 1926 года. Согласно Постановлению ВНИК от 28 июня 1926 года губерния, входящая в состав Сибирского края, была упразднена и разделена на округа и районы. Нижнеилимский район Иркутской области с центром в селе Нижнеилимск стал входить в состав Тулунского округа и находился в нем до 1930 года

Нижнеилимский район входит в Усть-Илимский территориально-производственный комплекс.

В апреле 1965 года сдается в эксплуатацию Коршуновский горно-обогатительный комбинат, где был получен первый железно-рудный концентрат. Данное событие способствовало переносу районного центра из села Нижнеилимск в п. Железнодорожск.

20 сентября 1965 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР поселок Железнодорожск преобразован в город районного подчинения с присвоением ему наименования – город Железнодорожск - Илимский и перенесением в него центра Нижнеилимского района.

Со строительством новых объектов возникли леспромпхозы и новые поселки лесников и железнодорожников.

В 1968 году в связи с реорганизацией территорий из района выделился Усть-Илимский район, которому отошли все населенные пункты в низовьях Ангары.

15 октября 1974 года началось затопление долины Илима. Под воду ушли 46 деревень. С этого события для района начался новый этап развития. Район из сельскохозяйственного становится промышленным.

К началу 80-х годов набирает темпы в развитии Коршуновский горно-обогатительный комбинат, открывается Рудногорский рудник. Как раз в это время строится р.п. Радищев.

Годы перестройки, экономический и финансовый кризис сильно отразились на хозяйственном комплексе как района, так и р.п. Радищев. Закрылось большинство леспромпхозов. Время банкротства переживал и Коршуновский ГОК. Однако, несмотря на исторические и экономические потрясения, Радищевское городское поселение на данный момент является одним из перспективных и развивающихся муниципальных образований Нижнеилимского района.

На 1 января 2025 года численность населения р.п. Радищев составляет 865 человек.

Градообразующим предприятием для Радищевского городского поселения является ОАО «Коршуновский ГОК». На территории поселения функционируют предприятия розничной торговли, бюджетные организации (МОУ «Радищевская СОШ» и МДОУ детский сад «Лесная полянка» № 13, ФАП, действует МУК «КДК «Спектр» Радищевского МО»), предприятие жилищно-коммунального хозяйства. Многие жители работают вахтовым методом.

Преобладающая часть жилищного фонда поселка (2/3) представлена 5-этажными секционными жилыми домами, 1/3 – малоэтажными жилыми домами в усадебной застройке.

Территория рабочего поселка покрыта мобильными сетями следующих операторов связи и интернета: МТС, Билайн, МегаФон, (офисы компаний находятся в г. Иркутске). Интернет представляет организация «МЕГАБИТ».

Организации торгового обслуживания населения в основном представлены индивидуальными предпринимателями:

- ИП «Башаримова» - магазинов по реализации смешанных товаров;
- ИП «Бондарчук О.С.» - магазин стройматериалов;
- ООО «Монарх» - магазин продуктов;
- ИП «Михайленко Т.С.» - магазин канцелярии и промышленных товаров;
- ИП «Шерстнева Т.С.» - магазин продуктов;
- ИП «Торгашова Н.В.» - магазин продуктов.

Организации бытового обслуживания населения, транспортные и строительные отсутствуют.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта рабочий поселок Радищев отсутствуют.

16 декабря 2024 года на территории Радищевского муниципального образования проведены публичные слушания по проекту решения Думы Радищевского городского поселения «О согласии на преобразование Радищевского муниципального образования и рабочего поселка Радищев», в которых приняли участие 85 человек, из них 83 участники публичных слушаний. Вопросы о преобразовании, вынесенные на публичные слушания, поддержали 83 человека, воздержался – 0, против – 0.

Рабочий поселок Рудногорск расположен в Нижнеилимском районе Иркутской области в 120 километрах к районному центру городу Железногорск-Илимский.

В 1930-х годах на месте современного поселка геологи основали первое временное поселение. Началась разработка Рудногорского месторождения железной руды.

Образован в 1968 году. В 1972 году был официально основан поселок Рудногорск Нижнеилимского района Иркутской области. В это время в Рудногорск из поселка Брусничного был переведен Нижнеилимский леспромхоз.

В августе 1974 году по решению Иркутского облисполкома Рудногорск получил статус поселка городского типа.

19 января 2006 года Рудногорское муниципальное образование Иркутского района включено в государственный реестр муниципальных образований с административным центром в рабочем посёлке Рудногорск.

В посёлке находился Ждановский леспромхоз, ПМК-4, ОРС, лесхоз, лесничество и другие промышленные лесозаготовительные предприятия. В 2007 году ликвидировано основное предприятие Ждановский леспромхоз.

На 1 января 2025 года численность населения р.п. Рудногорск составляет 2462 человека.

Работа в торговле, образовании, медицине, культуре, охранном предприятии, коммунальном хозяйстве, лесхозе, в Рудногорском руднике и вахтовым методом. Неработающее население занимается огородничеством на приусадебных участках и разведением сельскохозяйственных животных и птиц.

Жилой фонд преимущественно представлен многоэтажной застройкой: 14 пятиэтажных домов, 1 трехэтажный дом, 1 двухэтажный дом с центральным отоплением. Имеются одноэтажные деревянные дома, которые имеют центральное, печное и (или) электрическое отопление.

Территория рабочего поселка покрыта мобильными сетями следующих операторов связи и интернета: Ростелком, МТС, Билайн, МегаФон, Теле2, Инфосервис.

Торговое обслуживание населения осуществляют 26 индивидуальных предпринимателей.

Функционируют 2 парикмахерские, оказываются маникюрные, педикюрные услуги.

Организации лесопромышленного комплекса:

1. ООО «Альянс».
2. ООО «ГАРАНТ-ЛЕС».
3. ООО «ЛЕСОРУБ».
4. ООО «ИЛИМ».
5. ООО «ТЕГА-ЛЕС».
6. ООО «ИЛИМ».
7. ООО «ЛЕСОРУБ»
8. ИП Садовов В.Н.

Управление недвижимым имуществом осуществляет ООО Управляющая компания «ПОДХОД».

Ресурсоснабжающие организации: ООО «ЭНЕРГИЯ БАЙКАЛА», ООО «Иркутская энергосбытовая компания».

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта рабочий поселок Рудногорск отсутствуют.

27 декабря 2024 года на территории Рудногорского муниципального образования проведены публичные слушания по вопросам преобразования Рудногорского муниципального образования рабочего поселка Рудногорск, в которых приняли участие 111 человек, из них 111 участники публичных слушаний. Вопросы о преобразовании, вынесенные на публичные слушания, поддержали 111 человека, воздержался – 0, против – 0.

Рабочий поселок Янгель расположен в Иркутской области на берегу Усть-Илимского водохранилища, близ впадения в него реки Макаров, на расстоянии 62 км к северу-запада от города Железногорск-Илимский, административного центра Нижнеилимского района, и 534 км от города Иркутск, административного центра Иркутской области.

Строительство поселения было начато в связи с предстоящей добычей кварцевого песка. Численность населения поселка значительно увеличилась. Одновременно со строительством обогатительного комбината в 1984 г. по обогащению кварцевого песка строились панельные дома для рабочих этого комбината.

Комбинат так и не был достроен до конца в связи с распадом Советского Союза и прекращению финансирования.

По данным Иркутскстата на 1 января 2025 года численность населения р.п. Янгель составляет 862 человека.

Работа в Янгелевском ГОК, в торговле, администрации, школе, детском саду, почте, ФАПе, в сфере ЖКХ и вахтовым методом. Неработающее население занимается огородничеством на приусадебных участках и разведением сельскохозяйственных животных и птиц.

Жилой фонд преимущественно представлен пятиэтажными панельными домами с центральным отоплением. Две улицы из двухэтажных домов с центральным и электрическим отоплением.

Территория рабочего поселка покрыта мобильными сетями следующих операторов связи и интернета: Билайн, МТС, МегаФон, Теле2 (офисы компаний находятся в г. Усть-Илимск, г. Железногорск-Илимский).

Торговое обслуживание населения осуществляют индивидуальные предприниматели:

- ИП «Юдина» - минимаркет по реализации продуктов и товаров бытового использования;
- ИП «Кудашов» - магазин по реализации продуктов;
- ИП «Мороз»- магазин по реализации канцерных, промышленных и товаров бытового использования;
- ИП «Татарников» - магазин все для рыбалки;
- ИП «Уколова»- магазин по реализации канцерных, промышленных и товаров бытового использования.

ООО «Илим–Дом» и ООО «Гала- Плюс» - управляющие предприятия по ЖКХ.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта рабочий поселок Янгель отсутствуют.

12 декабря 2024 года на территории Янгелевского городского поселения проведены публичные слушания по преобразования городского населенного пункта рабочий поселок Янгель Нижнеилимского района Иркутской области в форме изменения его статуса путем изменения его вида и категории на сельский населенный пункт поселок Янгель Нижнеилимского район Иркутской области, в которых приняли участие 87 человек, из них 82 участники публичных слушаний. Вопросы о преобразовании, вынесенные на публичные слушания, поддержали 57 человека, воздержались – 8, против – 17.

Преобразование городских населенных пунктов рабочий поселок Радищев, Рудногорск, Янгель в форме изменения их статуса в сельские населенные пункты поселок Радищев, Рудногорск, Янгель повлечет за собой уменьшение тарифа на электрическую энергию для населения, установление для работающих женщин 36-часовой рабочей недели, а также возможность предоставления для них одного дополнительного выходного дня в месяц без сохранения заработной платы, надбавку к пенсии отдельным категориям

сельских жителей, выплату надбавок за работу в сельской местности отдельным категориям работников.

Ввиду принятия Закона Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 25-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Нижеилимский район» Иркутской области, путем их объединения» и образования Нижеилимского муниципального округа Иркутской области, изменения в муниципальном устройстве Иркутской области не потребуются

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей.

Первая статья предусматривает преобразовании городского населенного пункта рабочий поселок Радищев в сельский населенный пункт поселок Радищев, городского населенного пункта рабочий поселок Рудногорск в сельский населенный пункт поселок Рудногорск, городского населенного пункта рабочий поселок Янгель в сельский населенный пункт поселок Янгель.

Вторая статья определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Проект закона подготовлен вместе с проектом закона Иркутской области «О внесении изменения в абзацы семнадцатый - двадцать девятый приложения к Закону Иркутской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Нижеилимский район» Иркутской области, путем их объединения», который вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области одновременно с проектом закона.

Принятие закона также потребует внесение изменения в Закон Иркутской области от 4 марта 2009 года № 3-оз «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 3-оз), а также отдельных правовых актов исполнительных органов государственной власти Иркутской области в части уточнения статуса населенных пунктов Радищев, Рудногорск, Янгель.

В настоящее время ведется работа по подготовке к внесению изменений в Закон Иркутской области № 3-оз в связи с преобразованием муниципальных образований Иркутской области в муниципальные округа. Исходя из этого, изменения в Закон Иркутской области № 3-оз, касающиеся уточнения статуса населенных пунктов Радищев, Рудногорск, Янгель в описании судебного участка № 73 Нижеилимского района, целесообразно внести одновременно с изменениями, связанными с образованием в Иркутской области муниципальных округов.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

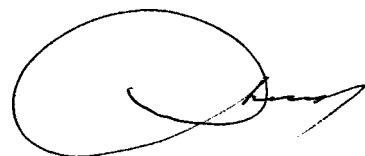
Принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru), замечаний и предложений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не имеется.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по региональной
политике



А.Г. Гоголев