

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области
и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской
области и отдельных положений законов Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

3.1. Проект Закона разработан в соответствии с пунктом 2.3 протокола совещания по вопросу повышения эффективности расходов в сфере социальной поддержки населения, состоявшегося 17 марта 2025 года под председательством Председателя Правительства Иркутской области Зайцева К.Б. (от 24 марта 2025 года № 06-09-318/25), в целях объединения нескольких субвенций, предоставляемых местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (далее – субвенции на осуществление областных государственных полномочий).

Проектом закона предлагается объединить субвенции на осуществление следующих областных государственных полномочий:

1) по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (далее – Закон № 76-оз);

2) по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации (Закон Иркутской области от 8 июня 2020 года № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным

питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации»);

3) по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов (Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее – Закон № 121-ОЗ).

Принятие закона Иркутской области позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств за счет предоставления субвенции одним главным распорядителем бюджетных средств, усилить контроль за эффективностью реализации передаваемых полномочий органами местного самоуправления, их самостоятельность и ответственность (за счет возможности перераспределения средств внутри субвенции).

3.2. В настоящее время Законом № 121-ОЗ также предусмотрено наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями по:

выплате родителям (законным представителям) детей-инвалидов, лиц, достигших возраста 18 лет, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в области, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, ежемесячной компенсации расходов на питание;

выплате родителям (законным представителям) детей-инвалидов, лиц, достигших возраста 18 лет, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в области и не проживающих в них, имеющих хронические заболевания, при которых требуется в соответствии с назначениями врача лечебное питание, в случае, если в указанных общеобразовательных организациях не организовано лечебное питание таких обучающихся, ежемесячной компенсации расходов на питание (далее – выплата родителям (законным представителям) компенсации расходов на питание).

Проектом закона предлагается не наделять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочиями по выплате родителям (законным представителям) компенсации расходов на питание.

После принятия проекта закона предлагается внести соответствующие изменения в постановление Правительства Иркутской области от 15 октября 2021 года № 758-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области», предусматривающие выплату родителям (законным представителям) компенсации расходов на питание на основании заявлений родителей (законных представителей), поданных в областные государственные учреждения, подведомственные

министерству, реализующие полномочия и организующие предоставление государственных услуг в сфере социальной защиты населения, с учетом количества дней, в которых проведены учебные занятия на дому либо дней посещения школьных занятий.

3.3. Также при объединении субвенций в проекте закона предлагается не предусматривать обеспечение питанием обучающихся при отсутствии организованного питания в общеобразовательной организации, поскольку в настоящее время во всех общеобразовательных организациях Иркутской области организовано питание обучающихся. Аналогичные изменения в части исключения норм об отсутствии организованного питания в общеобразовательной организации подготовлены министерством в Закон Иркутской области 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ), Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и будут внесены Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного собрания Иркутской области в установленном порядке в 2025 году.

3.4. Кроме того, проект закона подготовлен в целях приведения Закона № 76-оз с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в части порядка определения перечня подлежащего передаче в пользование и (или) управление имущества, необходимого для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, а также в части изъятия у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Приложением 2 к проекту закона определен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий.

В целях эффективного планирования и расходования средств областного бюджета расчет потребности приведен к единообразию.

Одним из показателей расчета является «количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание». В настоящее время Законом № 76-оз определен способ расчета нормативов, где количество учебных дней, в течение которых предоставлялось питание установлено за предшествующий финансовый год в соответствии с отчетными данными муниципальных образований, предоставляемыми в порядке, определенном Правительством Иркутской области, что позволяет значительно сократить остатки неиспользованных бюджетных средств по итогам финансового года (постановление администрации Иркутской области от 6 декабря 2007 года № 283-па «О порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся»).

Министерством проведен анализ отчетов об использовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов за 2024 год, направленных органами местного самоуправления в соответствии с Законом № 121-ОЗ.

Исходя из анализа (прилагается) фактическое количество дней питания значительно ниже планового показателя «204 дня» в связи с чем министерством предлагается установить показатель «количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание» исходя из фактических дней питания за предшествующий год, аналогично Закону № 76-оз.

Дети-инвалиды, обучающиеся в 1-4 классах, посещающие учебные занятия в том числе обеспечиваются бесплатным горячим питанием один раз в день за счет субсидий из федерального бюджета. Министерство предлагает после принятия проекта закона внести изменения в подпункты 1, 2 пункта 3 постановления Правительства Иркутской области от 4 октября 2021 года № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» в части определения расчетной стоимости бесплатного питания один раз в день для детей-инвалидов, обучающихся в 1-4 классах за счет средств субвенции.

3.5. Статьей 2² Закона № 38-ОЗ предусмотрено обеспечение бесплатным питанием обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – дети военнослужащих).

Законом № 76-оз предусмотрено наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием детей военнослужащих.

Указанные положения Закона № 38-ОЗ и Закона № 76-оз действуют до 31 мая 2026 года включительно в соответствии с частью 3 статьи 4 Закона Иркутской области от 5 июля 2023 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Закон № 85-ОЗ), частью 2 статьи 10 Закона Иркутской области от 7 октября 2024 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – Закон № 78-ОЗ).

В связи с предлагаемым объединением субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий, в том числе по обеспечению бесплатным питанием детей военнослужащих, необходимо предусмотреть ограничение действия соответствующих норм проекта закона до 31 мая 2026 года, а также внести необходимые изменения в часть 3 статьи 4 Закона № 85-ОЗ, часть 2 статьи 10 Закона № 78-ОЗ.

3.6. В приложении 2 к Закону № 76-оз, а также в предусмотренных проектом закона изменениях в приложение 2 к Закону № 76-оз используется

показатель расчетная стоимость бесплатного питания на одного ребенка в день для учащихся, установленная постановлением Правительства Иркутской области. В соответствии с частью 4 статьи 7 Закона № 38-ОЗ расчетная стоимость питания устанавливается Правительством Иркутской области не позднее 1 июля текущего года в порядке, утвержденном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. При установлении расчетной стоимости питания используются данные территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, об уровне потребительских цен на продукты питания на дату установления расчетной стоимости питания, а также набор пищевых продуктов, удовлетворяющий суточную потребность в пищевых веществах и энергии обучающихся различных возрастных групп. Кроме того, расчетная стоимость питания устанавливается Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из пяти статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон № 76-оз;
- 2) статьей 2 проекта закона предлагается внести изменение в часть 3 статьи 4 Закона № 85-ОЗ;
- 3) статьей 3 проекта закона предлагается внести изменение в часть 2 статьи 10 Закона № 78-ОЗ;
- 4) статьей 4 предлагается признать утратившими силу отдельные законы Иркутской области и отдельные положения законов Иркутской области;
- 5) статьей 5 проекта закона определяется срок вступления закона в силу, предусмотрены переходные положения.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие правовые акты области:

постановление Правительства Иркутской области от 18 января 2021 года № 10-пп «О Порядке распределения между местными бюджетами не распределенной между муниципальными образованиями Иркутской области субвенции местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»;

постановление администрации Иркутской области

от 6 декабря 2007 года № 283-па «О Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»;

постановление Правительства Иркутской области от 15 октября 2021 года № 758-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 4 октября 2021 года № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп «О министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»;

приказ министерства от 2 октября 2018 года № 53-256/18-мпр «Об утверждении форм отчета об использовании финансовых средств, полученных из областного бюджета, а также материальных ресурсов, предоставленных за счет средств бюджета Иркутской области на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, и кассового прогноза по расходам на обеспечение один раз в день бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования, а при отсутствии в таких организациях организованного питания либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - по предоставлению набора продуктов питания»;

приказ министерства от 12 ноября 2021 года № 53-135/21-мпр «Об утверждении форм соглашений».

Принятие проекта закона потребует признания утратившими силу следующих правовых актов области:

постановления Правительства Иркутской области от 18 января 2021 года № 11-пп «О порядке распределения между местными бюджетами не распределенной между муниципальными образованиями Иркутской области субвенции местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению

бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации»;

постановления Правительства Иркутской области от 17 августа 2020 года № 667-пп «О порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации»;

приказа министерства от 26 августа 2020 года № 53-119/20-мпр «Об утверждении форм отчета об использовании финансовых средств, предоставленных из областного бюджета, а также материальных ресурсов, предоставленных за счет средств бюджета Иркутской области на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, и кассового прогноза по расходам на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации»;

постановления Правительства Иркутской области от 10 февраля 2020 года № 75-пп «О Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»;

постановления Правительства Иркутской области от 10 февраля 2020 года № 74-пп «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке

регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=21685>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов