

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>334</u>
Дата: <u>16 04 2018</u>



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

30.05.2018 № 02-01-2405/18

на № 1433 от 23.04.2018

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛЖЕ**

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3641</u>
Дата <u>23 05 2018</u> г.
№ <u>06</u> листах, индекс <u>01-03</u>

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – проект закона), сообщаю следующее.

Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) регулирует порядок составления и рассмотрения проекта бюджета Иркутской области (далее - областной бюджет), проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, утверждения и исполнения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, состав участников бюджетного процесса Иркутской области и их полномочия.

Проект закона предполагает изменения, связанные с наделением некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее – Ассоциация) правом принимать участие в публичных

слушаниях по проекту областного бюджета, готовить и направлять заключения по проекту закона Иркутской области об областном бюджете и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона Иркутской области об областном бюджете, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о бюджетном процессе главы муниципальных образований Иркутской области, иные представители органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также иные лица вправе принять участие в публичных слушаниях по проекту областного бюджета.

Таким образом, перечень лиц, которые вправе принять участие в публичных слушаниях по проекту областного бюджета, является открытым.

В связи с чем представляется излишним внесение изменений в Закон о бюджетном процессе в части указания на право Ассоциации участвовать в публичных слушаниях.

Также необходимо отметить, что в соответствии со статьей 27 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, являющегося приложением к постановлению Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС, состав лиц, приглашаемых на публичные слушания, определяется комитетом по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству в соответствии с Законом о бюджетном процессе.

Согласно статье 53 Устава Иркутской области главы муниципальных образований Иркутской области и представительные органы муниципальных образований Иркутской области обладают правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, в связи с чем в соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о бюджетном процессе уже наделены правом готовить и направлять заключения по проекту закона Иркутской области об областном бюджете и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона Иркутской области об областном бюджете, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

Кроме того, в соответствии со статьей 6 Закона Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области» по решению председателя Законодательного Собрания Иркутской области проекты законов Иркутской области, затрагивающие интересы муниципальных образований Иркутской области, направляются Законодательным Собранием Иркутской области в совет муниципальных образований для подготовки письменного заключения совета муниципальных образований.

В связи с чем представляется излишним внесение изменений в Закон о бюджетном процессе в части наделения Ассоциации правом готовить и направлять заключения по проекту закона Иркутской области об областном бюджете и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона Иркутской области об областном бюджете, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения. Кроме этого, в настоящий момент в работе Ассоциации принимают участие менее половины мэров городских округов и муниципальных районов Иркутской области (20 из 42).

Проектом закона предполагается установить случаи изменения во втором чтении характеристик областного бюджета, утвержденных при принятии проекта закона Иркутской области об областном бюджете в первом чтении. Указанные случаи связаны с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящими к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета. Реализация указанного механизма осуществляется через поправки, предусматривающие изменение характеристик областного бюджета, утвержденных при принятии проекта закона Иркутской области об областном бюджете в первом чтении, которые будут вноситься Губернатором Иркутской области.

Предлагаемое изменение входит в определенное противоречие с положениями статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающими, что доходы бюджета прогнозируются в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В связи с чем возможность учета в проекте закона Иркутской области об областном бюджете, принятых уже после внесения его в Законодательное Собрание Иркутской области изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета, не может быть установлена в рамках процедуры второго чтения.

Кроме того, изменения законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах могут влиять на показатели являющегося в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации основой для бюджетного планирования прогноза социально-экономического развития, изменение которых повлечет необходимость возврата «бюджетного процесса» не только на стадию внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете, но и на более ранний этап оценки социально-экономического развития региона в очередном финансовом году и плановом периоде.

Таким образом, предлагаемое изменение характеристик областного бюджета, принятых в первом чтении, во втором чтении усложнит «бюджетный процесс» и, фактически, будет означать подготовку «нового» проекта областного бюджета в сроки, несоответствующие объему работ по данному вопросу, что негативно скажется на качестве основного финансового

документа региона и формируемых с его учетом бюджетов муниципальных образований Иркутской области.

Разделяя при этом стремление депутатов Законодательного Собрания Иркутской области принимать в первоначальной редакции областной бюджет, максимально учитывающий все «новеллы» бюджетного и налогового законодательства, необходимо отметить, что обозначенное выше несовершенство «бюджетного процесса» не является особенностью именно Иркутской области, а характерно для всех субъектов Российской Федерации и требует централизованного решения на федеральном уровне.

В отсутствие этого решения на федеральном уровне не поддерживаю закрепление возможности изменения основных характеристик областного бюджета, принятого в первом чтении, при рассмотрении проекта областного бюджета Законодательным Собранием Иркутской области во втором чтении.

Проектом закона предлагается Правительству Иркутской области на публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета представлять сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году, а также предусматривается, что при рассмотрении годового отчета об исполнении областного бюджета Законодательное Собрание Иркутской области будет также заслушивать сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году (пункт 6 и 7 статьи 1 проекта закона).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации готовит сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации для представления его высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом действия подпункта «в» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» необходимо внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 40 Закона о бюджетном процессе, включив в перечень документов и материалов, представляемых Губернатором Иркутской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета в Законодательное Собрание Иркутской области, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области.

*Субашин* 

С.Г. Левченко