

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

25 сентября 2025 года

г. Иркутск

№ 09/59-р

О мерах, принятых и принимаемых Правительством Иркутской области (органами исполнительной власти Иркутской области, иными органами и организациями) по устранению нарушений, недостатков и условий им способствовавших, выявленных по результатам проведенного Контрольно-счетной палатой Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися за 2023-2024 годы»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности на 2025 год, проведен анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися за 2023-2024 годы.

Заслушав информацию заместителя председателя КСП области Корень К.С. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативное правовое регулирование в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; деятельность отдельных государственных заказчиков при организации закупок, в том числе при подготовке закупочной документации и при определении основных характеристик извещений; деятельность Правительства Иркутской области в части: стандартизации технических заданий отдельных групп товаров, работ и услуг; разработке и утверждении справочников, классификаторов, каталогов товаров, работ, услуг применяемых при организации закупки; разработке и утверждении типовых контрактов, условий контрактов, а также разработке нормативных правовых актов Иркутской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд. Предмет мероприятия определен в части закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществленных по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- исследовать нормативное правовое регулирование в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе нормативные правовые документы Иркутской области в сфере закупок, а также планирование закупок, формирование закупочной документации и начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) в целях выявления возможных причин признания закупочных процедур несостоявшимися.

- оценить соответствие сложившихся практик организации закупочных процедур при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) законодательству в сфере закупок в части создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, а также причины возникновения несостоявшихся закупок.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области, министерство культуры Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство спорта Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство строительства Иркутской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, министерство финансов Иркутской области, министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, министерство труда и занятости Иркутской области, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, министерство лесного комплекса Иркутской области, министерство цифрового развития и связи Иркутской области, служба государственного финансового контроля Иркутской области, служба архитектуры Иркутской области, служба ветеринарии Иркутской области, служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области, служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области, служба записи актов гражданского состояния Иркутской области, служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области, служба государственного экологического надзора Иркутской области, служба по

тарифам Иркутской области, служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, служба по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области, архивное агентство Иркутской области, агентство по туризму Иркутской области, агентство по обеспечению мировых судей Иркутской области, управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, учреждения подведомственные исполнительным органам государственной власти Иркутской области, иные организации.

Исследуемый(анализируемый) период: 2023-2024 годы.

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия отмечены следующие системные проблемы и недостатки:

По результатам анализа закупок в форме электронных процедур выявлена высокая доля несостоявшихся закупок ТРУ в 2023-2024 гг. Из 51 446 записей о закупках на ЕИС 26 811 записей (или 52%) – сведения о несостоявшихся закупках. В суммовом выражении НМЦК закупок, признанных несостоявшимися, составляет 89 992 378,52 тыс. р. Несмотря на то, что действующим законодательством созданы равные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и деятельность, как заказчиков, так и участников закупок ТРУ регламентирована, доля закупок, признанных несостоявшимися, остается крайне высокой, в том числе по причине умышленного установления избыточных требований к описанию ТРУ в интересах конкретных участников закупок.

Основные причины признания закупок несостоявшимися – несоответствие поставщика (подрядчика, исполнителя) условиям закупочной документации; предложение товаров иностранного производства при наличии ограничения на их приобретение; отсутствие заявок на участие в торгах; подана одна заявка на участие, соответствующая требованиям и др.

Подача единственной заявки на участие характерно для 72,5 % закупок, что является следствием нескольких возможных причин:

- установление в извещениях и проектах контрактов невыполнимых (избыточных) условий, не позволяющих привлечь несколько потенциальных участников;
- низкий уровень конкуренции на определенном товарном рынке;
- формирование условий закупки под конкретного участника, что исключает или сводит к минимуму альтернативность заявок на участие в закупках и, соответственно, нивелирует возможность выбора лучшего исполнителя и состязательного снижения цены, приводящего к экономии бюджетных средств.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом отмечается рост несостоявшихся закупок в количественном выражении на 4 955 ед.

Общая тенденция увеличения количества закупок, признанных несостоявшимися, выявлена и при анализе данных в разрезе муниципальных образований:

- по трем МО отмечается снижение случаев признания закупок несостоявшимися (Зиминский, Ольхонский, Слюдянский районы);

- без изменений количества (Усть-Илимский район);
- рост количества несостоявшихся закупок (все остальные МО, в т.ч. г. Иркутск).

По ИОГВ наблюдается рост в абсолютном суммовом выражении несостоявшихся закупок ТРУ в 2024 году в сравнении с 2023 годом на 2 270 446,3 тыс. р. (+39%).

По итогам 2024 года произошло снижение экономии бюджетных средств при осуществлении закупочных процедур в относительном выражении (с 16,9% в 2023 году до 11,5% в 2024 году), причиной которого, в том числе, является увеличение доли несостоявшихся закупок по ИОГВ, так как в результате заключения государственных контрактов с единственным поставщиком падение цены относительно НМЦК отсутствует.

В 2023-2024 годах наибольшая доля несостоявшихся закупок в стоимостном выражении по ИОГВ и подведомственных учреждений в Иркутской области приходилась на продукцию обрабатывающих производств (в 2023 году – 46,8 %, в 2024 году – 27,8 %), сооружения и строительные работы (в 2023 году – 49,0 %, в 2024 году – 27,76 %). Наименьшая доля несостоявшихся закупок приходилась на услуги по оптовой и розничной торговле; услугам по ремонту автотранспортных средств и мотоциклов (в 2023-2024 годы – менее 1,0 %), услугам в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности; услугам по обязательному социальному обеспечению (в 2023-2024 годы – менее 1,0 %) и пр.

Выявлены признаки необоснованного определения НМЦК (как завышение, так и занижение относительно средних потребительских цен), что, в том числе, является одним из факторов, влияющих на признание закупок несостоявшимися.

КСП полагает целесообразным предложить Правительству Иркутской области в целях повышения результативности и эффективности закупочной деятельности, а также обеспечения формирования обоснованной и объективной НМЦК провести работу:

- по разработке Рекомендаций по ведению областными заказчиками единой ценовой политики при закупках идентичных (однородных) товаров, работ, услуг;

- по разработке и утверждению Порядка проведения мониторинга цен на идентичные (однородные) товары, работы, услуги с утверждением Перечня наименований товаров, в отношении которых производится мониторинг цен;

- по разработке и утверждению Методических указаний по формированию рекомендуемой цены закупки товаров (работ, услуг) в разрезе муниципальных образований для последующего ее использования при формировании НМЦК областными заказчиками.

Следует отметить, что наименее вариативные по количеству заявок (2-4 заявки) из несостоявшихся закупок имеют средний размер НМЦК выше, чем в закупках, где количество заявок 6 – 20. Таким образом, КСП приходит к

выводу о наличии корреляции низкого количества подаваемых заявок на участие в торгах с высокой НМЦК, устанавливаемой в закупочной документации.

На протяжении ряда лет для областных заказчиков характерна тенденция заключения контрактов с одними и теми же поставщиками, несмотря на наличие конкурентного рынка.

Особенность проведения закупок лекарственных препаратов, в том числе повторных закупок, связано с расчетом НМЦК, которая первоначально расчетно определяется ниже рыночной стоимости препаратов, и в дальнейшем НМЦК увеличивается (неоднократно) до рыночной стоимости. Установленные приказом Минздрава РФ требования влияют на увеличение срока закупки и фактической поставки лекарственных препаратов, что, в том числе, может негативно влиять на качество и полноту оказания медицинской помощи.

В рамках национального режима Постановлением Правительства РФ № 2014 была установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров. Однако по ряду ТРУ обязательная минимальная доля в Иркутской области не достигнута.

В целях повышения результативности и эффективности закупочных процедур, реализации принципов контрактной системы в сфере закупок, установленных статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ, а также получения дополнительного стабильного источника доходов областного бюджета КСП рекомендует Правительству Иркутской области проработать вопрос создания региональной электронной торговой площадки в форме акционерного общества, 100% акций которого находятся в собственности Иркутской области.

Проведен выборочный анализ отдельных закупок, проведенных с использованием электронных процедур, в том числе несостоявшихся закупок, по результатам которого выявлены факты нарушения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок ТРУ.

В целях предотвращения подобных незаконных действий и обеспечения целевого и эффективного расходования средств областного бюджета КСП рекомендует Правительству Иркутской области провести работу по корректировке подходов и механизма приобретения жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа, в том числе, предусмотрев обязанность предоставления отчета о независимой оценке жилого помещения (с обязательной фотофиксацией состояния квартиры, подтверждающей соответствие установленным требованиям) в составе заявки на участие в торгах.

В ходе ЭАМ выявлены факты осознанного нарушения установленных требований со стороны областных заказчиков в целях сокращения сроков закупочных процедур и обхода установленных требований.

Установленные в ходе ЭАМ факты требуют дополнительной, в том числе уголовно-правовой, оценки.

В целях обеспечения экономного и результативного использования средств областного бюджета, а также повышения эффективности закупочной деятельности областных заказчиков, КСП рекомендует Правительству ИО усилить контроль за соблюдением закона № 44-ФЗ и проработать механизм обязательной проверки поставщиков на предмет отсутствия участника торгов в реестре недобросовестных поставщиков как на дату подачи заявки на участие в закупке, так и на дату заключения контракта.

Функционал ЕИС нуждается в доработке в части доступа контрольно-счетных органов к закрытой части ЕИС для оперативного, объективного и всестороннего контроля.

Принятые и принимаемые меры к устранению нарушений, причин и условий, им способствовавших, заслушаны на заседании комиссии.

Согласно Плану, утвержденному первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситниковым, Правительством Иркутской области в установленные сроки выполнены следующие мероприятия:

- разработана единая структурированная типовая форма контракта на приобретение жилого помещения для обеспечения нужд заказчиков Иркутской области, формируемого в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок;

- разработан чек-лист по формированию плана-графика в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок;

- издано распоряжение первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситникова от 01.09.2025 № 129-рзп «О мерах по обеспечению надлежащего формирования и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области»;

- издано поручение первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситникова от 26.08.2025 № 06-70-928/25 об усилении контроля за исполнением требований части 16 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- заказчики региона проинформированы о необходимости проведения проверки участника закупки на наличие информации о нем в реестре недобросовестных поставщиков, а также о соблюдении порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 21 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия

## РЕШИЛА:

1. Информацию Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Правительства Иркутской области принять к сведению.

2. Правительству Иркутской области подготовить и направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области единую согласованную позицию министерств (министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, министерство цифрового развития и связи Иркутской области) по вопросам:

- об установлении дополнительных функций министерства по регулированию контрактной системы и (или) создании уполномоченного органа (учреждения), наделенного полномочиями по мониторингу и установлению рекомендуемых цен на идентичные (однородные) товары в целях применения единой ценовой политики при осуществлении государственных и муниципальных закупок;

- о создании региональной электронной торговой площадки в форме акционерного общества, 100% акций которого находятся в собственности Иркутской области

в срок до 1 апреля 2026 года

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев