



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

21.05.2018 № 7/1-27-2018



109362 Председателю Законодательного собрания
Иркутской области
Брилке С.Ф.

| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 334 |
| Дата: | 16 04 2018 |

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен представленный Вами проект закона Иркутской области №ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе). Сообщаем следующее.

1. Проектом закона предлагается расширить перечень участников публичных слушаний, дополнительно включив самостоятельным участником представителей Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о бюджетном процессе публичных слушаниях вправе принимать участие не только депутаты Законодательного Собрания области, представители регионального Правительства, но и также главы муниципальных образований, иные представители органов местного самоуправления и иные лица (подп. 4, 7 ч. 2 ст. 17).

Таким образом, в соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о бюджетном процессе представители Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» вправе принимать участие в публичных слушаниях по проекту областного бюджета. В связи с чем, внесение изменений в Закон о бюджетном процессе не требуется.

2. Законопроектом в статью 21 Закона о бюджетном процессе предлагается внести изменения, предусмотрев, что Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», наряду с другими субъектами бюджетного процесса, готовит и направляет в комитет по бюджету заключение по проекту закона о бюджете и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

Согласно ч. 1 ст. 21 Закона о бюджетном процессе в течение 12 дней со дня внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете постоянные комитеты и постоянные комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, субъекты права законодательной инициативы готовят и направляют в комитет, определенный Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, заключения по указанному проекту закона и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения.

Б 059488

Прокуратура Иркутской области
№7/1-27-2018/ИВО/16400-2018

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 3664 |
| Дата | 23 05 2018 г. |
| на | 03 листах, индекс 01-30 |

Таким образом, действующей редакцией ст. 21 Закона о бюджетном процессе определен круг субъектов, которые готовят заключение по проекту закона.

Обсуждение и решение государственными органами вопросов, затрагивающих интересы муниципальных образований по инициативе некоммерческой организации, возможно в рамках проведения публичных слушаний, совещаний, «круглых столов», конференций, других мероприятий, использования иных форм.

Закон о бюджете затрагивает интересы муниципальных образований лишь в части, подготовка заключения на законопроект в целом, не отвечает принципам разделения уровней публичной власти. Решать вопросы, отнесенные к полномочиям субъектов РФ должен тот уровень власти, который обладает компетенцией по ее осуществлению.

3. Проектом закона предлагается исключить норму, устанавливающую сроки представления в Правительство Иркутской области результатов экспертизы Контрольно-счетной палаты Иркутской области, сводного заключения комитета по бюджету.

В соответствии с п. 1 ст. 154 БК РФ исполнительные органы государственной власти обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных органов, разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов и т.д.

Закрепленный в ч. 3 ст. 21 Закона о бюджетном процессе срок обратной информационной связи позволяет участнику бюджетного процесса, на который возложены полномочия по подготовке проекта закона о бюджете и владеющего всем объемом информации и аналитики в доходных и расходных статьях бюджета, рассмотреть их и, при необходимости, внести корректировки в структуру бюджета с соблюдением принципов бюджетной системы РФ (сбалансированности, достоверности и др.).

Таким образом, внесение изменений может повлечь несоблюдение принципов бюджетной системы РФ.

4. Законопроектом предлагается ч. 1 ст. 22 Закона о бюджетном процессе дополнить нормами о корректировках характеристик областного бюджета, принятых в первом чтении, в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов или законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета.

Предлагаемые к принятию изменения не согласуются с принципами бюджетной системы РФ.

Так, согласно ст. 31 БК РФ принцип самостоятельности бюджетов означает недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства РФ и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других

бюджетов бюджетной системы РФ без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

В соответствии с п. 2 ст. 59 БК РФ законы субъекта РФ о внесении изменений в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, законы субъекта РФ, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный орган государственной власти субъекта РФ в сроки, установленные законом субъекта РФ.

Что касается корректировок во втором чтении характеристик областного бюджета в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, необходимо отметить, что изменение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов бюджетной системы РФ не является препятствием для исполнения расходной части областного бюджета с учетом особенностей исполнения бюджета, установленных ст. 217 БК РФ и законом о бюджете на соответствующий год.

Кроме того, изменение характеристик областного бюджета к которым относится общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и др. повлечет изменения структуры доходов и расходов бюджета, необходимости внесения корректировок в бюджет в целом, возможность принятия бюджета в новой редакции, в связи с чем, этап принятия бюджета в первом чтении нивелируется.

Аналогичное замечание к изменениям в статьи 25, 26 Закона о бюджетном процессе.

5. Законопроектом предлагается ст. 41 Закона о бюджетном процессе изложить в новой редакции, предусмотрев, что на публичных слушаниях региональным Правительством наряду с докладом по основным параметрам годового отчета об исполнении бюджета предоставляется сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.

Одновременно предлагается внести изменения в ст. 42 Закона о бюджетном процессе, предусмотрев, что при рассмотрении годового отчета об исполнении областного бюджета Законодательное Собрание Иркутской области заслушивает сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году.

Предлагаем включить сводный доклад о ходе реализации государственных программ в отчетном финансовом году в перечень документов, представляемых в Законодательное Собрание области совместно с проектом закона о годовом отчете об исполнении бюджета, как предусмотрено на федеральном уровне.

Прошу изложенное учесть при рассмотрении законопроекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Т. Курдюкова, 25-30-79



А.А. Некрасов