



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011

22.06.2018 № 31-27-2018

Председателю Законодательного собрания
Иркутской области
Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	334
Дата:	16.04.2018

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4350
Дата	22.06.2018 г.
на	03 листах, индекс 0130

Уважаемый Сергей Фатеевич,

С учетом результатов обсуждения на рабочем совещании от 01.06.2018 проекта закона Иркутской области №ПЗ-334 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», дополнительно сообщаем следующее.

1. Проектом закона предлагается расширить перечень участников публичных слушаний, включив представителей некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», что противоречит федеральному законодательству.

Федеральный закон от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об общественных слушаниях» предусматривает, что общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах, в том числе и в форме общественных (публичных) слушаний. Под общественными (публичными) слушаниями понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля (ст. 25). Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации проводятся публичные слушания (ч. 6 ст. 26.13).

При этом, в федеральном законодательстве отсутствуют какие-либо преференции для отдельных категорий участников публичных слушаний.

Предусматривая участником публичных слушаний конкретную некоммерческую организацию, ей предоставляются преференции в отличие от других участников, хоть и не поименованных в законе, но имеющих право высказать свою позицию в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об общественных слушаниях».

Поскольку Законом Иркутской области от 23.07.2008 №55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» не ограничен круг участников публичных слушаний, внесение изменений в закон не требуется и будет противоречить законодательству.

Более того, законопроектом предлагается возложить на некоммерческую организацию «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» обязанность по представлению в Законодательное Собрание области заключения, предложений и рекомендаций по проекту закона о бюджете.

Однако, некоммерческая организация не является участником бюджетного процесса. Кроме того, обязательное направление заключения некоммерческой организацией ставит бюджетный процесс в зависимость от его наличия,

поскольку, в свою очередь, Законодательное Собрание области на основании представленного заключения готовит сводное заключение.

Возложение в рамках бюджетного процесса на юридическое лицо, не являющееся участником бюджетного процесса, каких-либо обязанностей, когда дальнейшая процедура принятия закона поставлена в зависимость от этого, противоречит бюджетному законодательству (ст. 6, 8, 29, 31, 152 БК РФ и др.).

2. Проектом закона предлагается исключить норму, устанавливающую сроки представления в Правительство Иркутской области результатов экспертизы Контрольно-счетной палаты Иркутской области, сводного заключения комитета по бюджету. При этом, сложившаяся практика не соблюдения установленных сроков не является основанием для их исключения, а внесение изменений не обеспечит соблюдение принципов бюджетной системы РФ (ст. 33, 37 БК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 154 БК РФ исполнительные органы государственной власти обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных органов, разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов и т.д.

Закрепленный в ч. 3 ст. 21 Закона о бюджетном процессе срок обратной информационной связи позволяет исполнительному органу государственной власти, на который возложены полномочия по подготовке проекта закона о бюджете и владеющего всем объемом информации и аналитики в доходных и расходных статьях бюджета, рассмотреть результаты экспертизы КСП области, сводного заключения комитета по бюджету и вносить корректировки в структуру бюджета с соблюдением принципов бюджетной системы РФ (сбалансированности, достоверности и др.).

3. Законопроектом предлагается ч. 1 ст. 22 Закона о бюджетном процессе дополнить нормами о корректировках во втором чтении основных характеристик областного бюджета, принятых в первом чтении в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов или законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению и (или) снижению доходов областного бюджета.

С учетом предлагаемых к принятию изменений, по сути, во втором чтении подлежит рассмотрению бюджет в новой редакции – измен прогнозируемый общий объем доходов, объем расходов, дефицит бюджета, распределение бюджетных ассигнований. В этом случае, не обеспечивается соблюдение норм федерального законодательства.

Изменение основных характеристик областного бюджета повлечет необходимость его возврата в Правительство области для его пересоставления, что не предусмотрено законодательством (ст. 185 БК РФ, Закон о бюджетном процессе).

В соответствии со ст. 171 БК РФ оставление проектов бюджетов - исключительная прерогатива высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию

РФ; основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов РФ; прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе; государственных программах (ст. 172 БК РФ).

В нарушение Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об общественных слушаниях», Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» проект бюджета в новой редакции не будет рассмотрен на публичных слушаниях.

Прошу изложенное учесть при рассмотрении законопроекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



А.А. Некрасов