

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 51 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов установления и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим на территории Российской Федерации, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, пенсия (пенсии) которым установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и

выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным данным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными данным Федеральным законом.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 39-ФЗ) внесены изменения в статью 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ, регламентирующую условия и порядок предоставления социальных доплат к пенсии.

Так, частью 5¹ статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ) предусмотрена возможность, передачи полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании соглашения, заключенного между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – соглашение) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 11¹ Закона Иркутской № 73-ОЗ в части изменения порядка осуществления региональной социальной доплаты к пенсии.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Абзацем четвертым пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается определить, что региональная социальная доплата к пенсии осуществляется территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем частью 5¹ статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ) определено, что региональная социальная доплата к пенсии осуществляется территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в указанном порядке только в случае, если полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании заключенного соглашения, в связи с чем указанные положения проекта закона нуждаются в соответствующей корректировке.

Часть 2 статьи 2 проекта закона устанавливает, что полномочия Иркутской области по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии

передаются Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании соглашения, заключенного между Правительством Иркутской области и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В связи с этим необходимо отметить, что положениями статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ) определено, что передача полномочий осуществляется на основании соглашений, заключенных Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации с высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации. В связи с чем, дополнительного обсуждения требует вопрос о необходимости принятия решения о передаче полномочий по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии законом субъекта Российской Федерации.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом указанных предложений.

Начальник правового управления



М.В. Басов

26.10.25

Заместитель начальника отдела по законодательству об охране здоровья и социальной защите



Т.В. Дементьева

01.10.2025