

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1564 «Об утверждении
прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного
имущества на 2026 год»

В Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области 26 августа 2015 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1564 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2026 год» (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается утвердить прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2026 год (далее – прогнозный план).

Прогнозный план содержит 12 объектов имущества Иркутской области с указанием их характеристик, приватизацию которых планируется осуществить в I - II кварталах 2026 года, из которых 4 объекта - это недвижимое имущество в виде нежилых зданий с земельными участками (3) и железнодорожный тупик с земельным участком; 8 объектов - это движимое имущество в виде транспортных средств (6), круговой оросительной системы и установки персонального досмотра.

Прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2026 году составит расчетно 26 000 тыс. рублей.

Согласно статье 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного или муниципального имущества.

Статьей 7 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» установлено, что имущество, находящееся в областной государственной собственности, в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области может быть приватизировано, если иное не предусмотрено законодательством.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 10 Федерального закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в соответствии с Правилами разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806.

Во исполнение статьи 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон Иркутской области № 62-оз) Правительство Иркутской области обеспечивает разработку прогнозного плана на соответствующий год с учетом стратегии социально-экономического развития Иркутской области, документов стратегического планирования Иркутской области и вносит его на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области.

В соответствии с частью 4 (1) статьи 19 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-оз) проект закона Иркутской области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного месяца до дня внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете. Закон области принимается Законодательным Собранием Иркутской области до утверждения основных характеристик областного бюджета в первом чтении.

Учитывая, что в соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области № 55-оз проект закона Иркутской области об областном бюджете вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 25 октября текущего года, срок внесения проекта закона соблюден.

Таким образом, правовая основа для рассмотрения и принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) Проектом закона к приватизации предлагается нежилое здание с земельным участком, расположенным по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 96, являющееся объектом культурного наследия регионального значения «Здание Купеческого Собрания».

Согласно пояснительной записке данный объект находится в аварийном состоянии.

В случае приватизации объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, путем продажи на конкурсе условия конкурса должны предусматривать ряд обязательных требований. Кроме того, приватизация объекта культурного наследия, являющегося зданием, строением или сооружением, путем продажи на конкурсе осуществляется с одновременным предоставлением лицу, приобретающему такой объект

культурного наследия, земельного участка, занимаемого таким объектом и необходимого для его использования, в аренду.

С учетом изложенного, принимая во внимание особенности приватизации объектов культурного наследия, установленные статьями 28, 29 Федерального закона № 178-ФЗ, необходима информация о состоянии объекта культурного наследия, предлагаемого к приватизации, в соответствии с критериями, установленными пунктом 5 статьи 50.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В соответствии с информацией, содержащейся в пояснительной записке, нежилое здание находится в оперативном управлении областного государственного автономного учреждения «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» и после включения в прогнозный план на 2026 год будет изъято в казну Иркутской области, в связи с чем необходимо обратить внимание на следующее.

Согласно пункту 4 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 24 Устава Иркутской области средства областного бюджета и иное имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области, составляют государственную казну Иркутской области.

Как следует из подпункта 3 (1) пункта 3 статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз прогнозный план содержит сведения об областном государственном имуществе, составляющем государственную казну области, которое подлежит приватизации.

Таким образом имущество, не составляющее государственную казну Иркутской области, не может быть приватизировано и соответственно включено в прогнозный план.

2) В соответствии с подпунктом 4 пункта 3(1) статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз при включении областного государственного имущества в прогнозный план указываются наименование, местонахождение, кадастровый номер (для недвижимого имущества) и назначение имущества.

Согласно информации, содержащейся в Реестре объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр), назначение (вид разрешенного использования) объекта ½ дома Худяковского лесничества, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, пос. Пивовариха, ул. Рабочая, 2 – нежилое здание.

С учетом изложенного, в прогнозном плане необходимо указать данную информацию.

3) Проектом закона к приватизации предлагается нежилое здание, расположенное по адресу: Российская Федерация, Иркутская область, Братский район, п. Шумилово, ул. Гагарина, 14.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту данное нежилое здание, ранее используемое как фельдшерско-акушерский пункт, в настоящее время находится в оперативном управлении областного государственного

бюджетного учреждения здравоохранения «Братская районная больница» и по назначению не используется.

Как уже указывалось ранее имущество, не составляющее государственную казну Иркутской области, не может быть приватизировано и включено в прогнозный план.

В соответствии с информацией, содержащейся в Реестре, нежилое здание имеет наименование – амбулатория. В то время как в прогнозном плане данный объект поименован как нежилое здание.

С учетом положений подпункта 4 пункта 3(1) статьи 3 Закона Иркутской области № 62-оз в прогнозном плане необходимо указать информацию о наименовании объекта, планируемого к приватизации.

Кроме того, согласно информации из Реестра, у нежилого здания установлено наличие обременения. В связи с этим требуются пояснения разработчиков законопроекта, какие ограничения наложены на данный объект.

Дополнительно следует отметить, что в силу пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 178-ФЗ, а также сложившейся судебной практики (определения Верховного Суда Российской Федерации от 17 июля 2017 года № 302-ЭС-17-8248, от 29 октября 2018 года № 301-КГ18-16747) не могут быть приватизированы, в том числе, используемые по назначению объекты здравоохранения, предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения. Изменение назначения данных объектов здравоохранения осуществляется по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

4) Согласно информации из Реестра железнодорожный тупик с кадастровым номером 38:07:030221:277 имеет назначение (вид разрешенного использования) – сооружение и расположен по адресу: Иркутская область, район Казачинско-Ленский, пос. Улькан, ул. Транспортная, д. 14, литера I. Таким образом, в прогнозном плане необходимо уточнить назначение и адрес объекта.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона приведен не полностью. В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 178-ФЗ, статьей 3 (1) Закона Иркутской области № 62-оз требуется принятие Правительством Иркутской области решения об условиях приватизации объекта культурного наследия.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области за исключением указанных замечаний.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, соблюден.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов
26.10.15

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк
29.09.15