

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством по молодежной политике Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона является Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В декабре 2024 года в Федеральный закон № 489-ФЗ были внесены изменения в части корректировки понятийного аппарата, закрепления правовых основ деятельности государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по реализации молодежной политики, расширения основных направлений молодежной политики, уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики, закрепления целей и порядка создания координационного органа в сфере молодежной политики при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации, регулирования мониторинга реализации молодежной политики.

Проект закона разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон № 109-оз) в соответствие с Федеральным законом № 489-ФЗ.

Статью 16 Закона № 109-оз предлагается дополнить полномочиями Правительства Иркутской области в сфере молодежной политики, установленными пунктами 1 – 6 части 1 статьи 9 Федерального закона № 489-ФЗ. Полномочия, установленные пунктами 7 – 10 части 1 статьи 9 Федерального закона № 489-ФЗ, осуществляются непосредственно министерством по молодежной политике Иркутской области и закреплены в Положении о министерстве, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 131-пп.

Закон № 109-оз дополняется статьей 16¹, устанавливающей возможность участия в реализации молодежной политики на территории Иркутской области в пределах своих полномочий Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.

Статью 19 Закона № 109-оз предлагается изложить в новой редакции в связи с введением мониторинга реализации молодежной политики в Российской Федерации (далее – мониторинг), который проводится в целях подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 Правил осуществления мониторинга реализации молодежной политики в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 года № 1840 (далее – постановление № 1840).

Мониторинг проводится на федеральном уровне, на уровне субъекта Российской Федерации, на муниципальном уровне федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере молодежной политики, уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации в сфере молодежной политики, уполномоченным органом местного самоуправления соответственно.

Согласно пункту 2 Правил подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации, утвержденных постановлением № 1840, подготовка доклада осуществляется Федеральным агентством по делам молодежи при участии Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, а также молодежных общественных объединений, осуществляющих деятельность в указанной сфере.

В соответствии с пунктами 3, 4 Правил подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации, утвержденных постановлением № 1840, уполномоченные органы местного самоуправления представляют в уполномоченный высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, исполнительный орган субъекта Российской Федерации аналитические отчеты о результатах мониторинга реализации молодежной политики в Российской Федерации, в свою очередь, исполнительные органы субъекта Российской Федерации направляют аналогичные сводные отчеты в Федеральное агентство по делам молодежи.

Таким образом, на уровне муниципальных образований и субъектов Российской Федерации проводится мониторинг реализации молодежной политики в Российской Федерации, на основании результатов проведения которого готовится доклад о положении молодежи в Российской Федерации.

Кроме того, проектом закона предлагается статью 21 Закона № 109-оз, регламентирующую порядок проведения областного молодежного форума, изложить в новой редакции.

Статьей 21 Закона № 109-оз регламентировано проведение областного молодежного форума не реже чем один раз в четыре года с привлечением представителей молодежи из муниципальных образований области.

Вместе с тем, министерством ежегодно проводится международный молодежный форум «Байкал» с привлечением представителей молодежи,

проживающей как в Иркутской области, так и в других субъектах Российской Федерации, а также молодежи, проживающей за пределами территории Российской Федерации.

Цель и задачи проведения Форума определены Положением о международном молодежном форуме «Байкал», утвержденным приказом министерства по молодежной политике Иркутской области от 3 июня 2019 года № 28-мпр.

Так, целью проведения Форума является создание условий и эффективного механизма включения молодых граждан в общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь субъектов Российской Федерации и зарубежных стран.

Задачами проведения Форума являются:

- 1) содействие социальной, творческой самореализации молодежи, обучение созданию и продвижению различных молодежных проектов;
- 2) создание системы подготовки молодежного актива путем реализации обучающих программ и обмена опытом между субъектами Российской Федерации и зарубежных стран;
- 3) повышение конкурентоспособности через развитие собственного потенциала;
- 4) организация и проведение дискуссионных площадок для молодежи, органов государственной власти, политики, средств массовой информации, бизнеса;
- 5) развитие молодежного туризма;
- 6) развитие добровольческого (волонтерского) движения;
- 7) формирование банка данных талантливой и одаренной молодежи.

Направлениями Форума являются: Молодежные сообщества, включающий трек «Молодые политики», трек «Лидеры МО», трек «Экология»; Предпринимательство; Туризм; Диалог культур, включающий трек «Диалог культур», трек «Межнациональные студенческие клубы».

Таким образом, Форум направлен на реализацию нескольких основных направлений молодежной политики, установленных Федеральным законом № 489-ФЗ, таких как:

- поддержка инициатив, в том числе инициативных проектов, молодежи;
- содействие образованию молодежи, научной, научно-технической деятельности молодежи, повышению мотивации у молодых граждан к получению новых знаний, в том числе путем самообразования;
- выявление, сопровождение и поддержка молодежи, проявившей одаренность, содействие реализации прав молодых граждан на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества;
- поддержка и содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- формирование у молодежи экологической культуры и экологически ответственного мировоззрения;
- содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодежной политики.

В соответствии с частью 2 статьи 7¹ Федерального закона № 489-ФЗ некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Российской Федерации, вправе получать поддержку органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставляемую в форме консультационной, методической и информационной поддержки, а также в иных формах, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 25 Закона № 109-оз поддержка деятельности субъектов молодежной политики (в том числе некоммерческих организаций) осуществляется органами государственной власти Иркутской области в соответствии с законодательством. Некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, могут предоставляться гранты из областного бюджета в форме субсидий.

Таким образом, вышеуказанная финансовая поддержка некоммерческих организаций является иной формой поддержки некоммерческих организаций, которая предусмотрена областным законодательством.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 вносятся изменения в Закон № 109-оз.

Статьей 2 регулируется порядок вступления в силу Закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует:

1) признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 10 февраля 2016 года № 63-пп «Об областном молодежном форуме»;

2) внесения изменений в постановление Губернатора Иркутской области от 18 июля 2008 года № 246-п «Об Общественном совете по вопросам молодежной политики при Губернаторе Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр по молодежной
политике Иркутской области



М.М. Цыганова