



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ-1573)**

07.10.2025

№ 01/37-Э

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 21(616)/1р-КСП от 07.10.2025*

Иркутск

2025 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы:.....	2
Пояснительная записка по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»	12
Доходы областного бюджета.....	18
Расходы областного бюджета.....	25
Непрограммные направления деятельности	35
Дорожный фонд	37
Межбюджетные трансферты	41
Государственные программы Иркутской области.....	51
1. ГП «Развитие образования»	51
2. ГП «Развитие здравоохранения»	73
3. ГП «Социальная поддержка населения»	87
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»	94
5. ГП «Развитие культуры».....	103
6. ГП «Молодежная политика».....	114
7. ГП «Труд и занятость»	117
8. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства».....	124
9. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	131
10. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»..	137
11. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области».....	146
12. ГП «Развитие дорожного хозяйства».....	148
13. ГП «Доступное жилье»	150
14. ГП «Охрана окружающей среды»	163
15. ГП «Задачи населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	182
16. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	188
17. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».....	201
18. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	204
19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области».....	215
20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	231
21. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации».....	233
22. ГП «Развитие лесного хозяйства»	241
23. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	248
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг.....	251
Правовая экспертиза Законопроекта.....	263

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Основные выводы:

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» № ПЗ-1573 (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-ОЗ), Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), иными нормативными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 18.09.2025 № 3586.

2. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 17.09.2025 № 414-рп. Перечень документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона о бюджетном процессе.

3. Согласно пояснительной записке к Законопроекту (далее – пояснительная записка), разработка Проекта закона обусловлена необходимостью: обеспечения сбалансированности областного бюджета в условиях прогнозируемого сокращения поступлений доходов в бюджет в 2025 году с учетом необходимости соблюдения установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений по дефициту и государственному долгу для Иркутской области; перераспределения бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета в целях финансового обеспечения приоритетных направлений расходов; увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в соответствии с нормами пп. 4 ст. 179.4 БК РФ; внесения изменений в программу государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Отмечаем, что приведенные в пояснительной записке к Законопроекту обстоятельства, вызвавшие необходимость разработки Законопроекта, не относятся к основаниям, предусмотренным Положением № 220-пп¹.

Так, исходя из пояснительной записки к Законопроекту, изменение закона о бюджете вызвано необходимостью уменьшения общего объема прогнозируемых доходов. При этом прогноз социально-экономического развития Иркутской области (далее – ПСЭР) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов² не корректировался и не изменялся.

4. Экспертизой установлено, что в нарушение пп. б п. 5 Положения № 220-пп министерство финансов Иркутской области (далее – Минфин области) не довело до главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов

¹ Постановление Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период» (далее – Положение № 220-пп).

² Одобрен распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2024 № 580-рп.

областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета информацию о начале работы над проектом закона и сроке представления в Минфин области обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете.

В рамках экспертизы КСП области проведен сравнительный анализ изменений параметров областного бюджета в соответствии с Законопроектом и действующей редакцией Закона об областном бюджете на 2025 год³.

5. Законопроектом предлагается уменьшить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 3 228 471,2 тыс. руб. и утвердить в сумме 288 108 104,8 тыс. руб. (-1,1%).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 253 039 679,7 тыс. руб., что на 3 292 303,1 тыс. руб. (1,3%) меньше объема, утвержденного Законом о бюджете, и на 14 114 267,6 тыс. руб. (5,9%) больше факта 2024 года (238 925 412,1 тыс. руб.).

6. Наибольшее уменьшение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено за счет налога на прибыль организаций (-9 756 992,1 тыс. руб.), наибольшее увеличение – за счет налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами (+3 726 146,0 тыс. руб.).

Согласно оценке исполнения областного бюджета в 2025 году, представленной в материалах к Законопроекту, фактическое поступление налога на прибыль организаций по итогам 2025 года составит 92 713 509,4 тыс. руб. или 90,5% к прогнозу (факт 2024 года – 91 379 778,7 тыс. руб.); налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами – 9 616 909,0 тыс. руб. или 163,3% к прогнозу (факт 2024 года – 6 467 261,7 тыс. руб.).

7. Налог на доходы физических лиц Законопроектом не уточняется (87 184 883,0 тыс. руб.). В то же время, согласно Ожидаемым итогам СЭР в 2025 году, представленным в материалах к Законопроекту, показатель «Фонд заработной платы работников организаций» снижен на 33 150,2 млн руб. по отношению к базовому варианту ПСЭР, показатель «Номинальная начисленная среднемесячная заработка работников организаций» снижен на 1 822,6 руб. к показателю ПСЭР. Фактическое поступление налога на доходы физических лиц за 2024 год составляет 83 139 820,3 тыс. руб.

8. В пояснительной записке к Законопроекту отмечено, что оценка прогнозных показателей доходов произведена на основе сведений главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов в 2025 году, а также динамики поступления собственных доходов областного бюджета за истекший период текущего года.

В то же время, пояснительная записка не содержит детализированного обоснования увеличения (уменьшения) отдельных видов налоговых и неналоговых доходов бюджета, в связи с чем, оценить экономическую обоснованность и целесообразность предлагаемых корректировок не представляется возможным.

КСП области неоднократно отмечала недостатки качества прогнозирования доходов областного бюджета, слабую предсказуемость изменений, которые приводят к возникновению дополнительных доходов (расходов) бюджета, а также обращала внимание на существенные отклонения при прогнозировании по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов.

9. По результатам анализа предлагаемых Проектом закона изменений поступления неналоговых доходов, КСП области отмечает **несоблюдение принципа достоверности**

³ Закон Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (редакции Закона Иркутской области от 06.02.2025 № 1-ОЗ) (далее – Закон № 119-ОЗ, Закон о бюджете).

бюджета (ст. 37 БК РФ), означающего, в том числе, реалистичность расчета доходов бюджета.

В частности, значительный процент увеличения неналоговых доходов планируется Проектом закона по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (+135,2% или 777 153,6 тыс. руб.), в том числе по дивидендам +1 189 648,8 тыс. руб. или на 2 566,2% больше плана по Закону о бюджете. Однако пояснительная записка к Законопроекту не содержит обоснования столь существенного увеличения данного вида доходов бюджета.

План по доходам от продажи материальных и нематериальных активов Законопроектом увеличивается на 4 420,1 тыс. руб. или на 70,3% при фактическом исполнении на 01.09.2025 в размере 78,0% от планового показателя, установленного Законом о бюджете и отсутствии корректировок прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2025 год.

По состоянию на 01.09.2025 исполнение плана по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составляет 85,3%, процент исполнения сложился ниже, чем в аналогичном периоде прошлого года на 17,9 п.п., обоснования планируемого увеличения (на 95 854,8 тыс. руб. или +29,5%) в материалах к Законопроекту отсутствуют, в связи с чем отмечаем **риск неисполнения прогноза поступлений** по данному виду доходов за 2025 год.

10. Согласно ожидаемым итогам СЭР на 2025 год сводный индекс потребительских цен увеличен на 4,9 п.п. по отношению к базовому варианту ПСЭР на 2025 год (104,4%) и составляет 109,3%. Фактически по итогам 2024 года сводный индекс потребительских цен составил 109,1%. В заключении на проект закона об областном бюджете на 2025 год (ноябрь 2024 года) КСП области отмечала, что прогнозы, используемые при формировании областного бюджета на очередной финансовый год в части значения показателя «сводный индекс потребительских цен» существенно ниже по сравнению с фактически сложившимися.

11. В соответствии с Положением о порядке разработки и корректировки ПСЭР⁴, среднесрочный прогноз разрабатывается на основе официальной статистической информации, сформированной Федеральной службой государственной статистики, при ее отсутствии – данных ведомственной отчетности. Корректировка среднесрочного прогноза осуществляется с учетом сложившихся тенденций социально-экономического развития Иркутской области.

Вместе с тем, несмотря на предлагаемую в материалах к Законопроекту корректировку отдельных показателей ПСЭР в 2025 году, по данным экспресс-информации Иркутскстата их фактические значения в текущем году имеют иные величины. В частности, при уменьшении индекса промышленного производства в Ожидаемых итогах до 95,8% (-8,9 п.п.) его фактическое значение за январь-июль 2025 в % к январю-июлю 2024 составило 97,3%; индекс производства по разделу В «Добыча полезных ископаемых» в Ожидаемых итогах снижен до 94,0% (-8,9 п.п.), фактический показатель за январь-июль 2025 составляет 100,9%; индекс производства по разделу Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Е)» увеличен до 104,3% (+4,3 п.п.), фактическое значение за январь-июль 2025 составляет 114,3%.

Объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах уменьшен до 101,7% (-0,5 п.п.), при этом фактически инвестиции в основной капитал по полному кругу

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды».

организаций за январь-июнь 2025 года в % к соответствующему периоду прошлого года составляют 103,1%.

Кроме того, по результатам анализа Ожидаемых итогов, представленных в материалах к Законопроекту, установлено, что они содержат только часть показателей, характеризующих социально-экономическое развитие региона и корректируемых относительно ПСЭР. Ряд показателей СЭР, подвергшихся корректировке, не представлен в материалах к Законопроекту.

Учитывая изложенное, КСП области в очередной раз отмечает **несоблюдение принципа достоверности бюджета**. В соответствии со ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджетной системы означает, в том числе, **надежность показателей прогноза социально-экономического развития** соответствующей территории. Проект бюджета составляется на основе ПСЭР в целях финансового обеспечения расходных обязательств (ст. 169 БК РФ).

12. Законопроектом **расходную часть областного бюджета на 2025 год предлагается уменьшить** на 1 943 709,3 тыс. руб. С учетом внесенных изменений расходы составят 314 632 250,5 тыс. руб. (-0,6% к Закону о бюджете). Фактические расходы областного бюджета за 2024 год составляют 301 823 093,7 тыс. руб.

Как следует из пояснительной записки, изменение расходной части бюджета связано с необходимостью финансового обеспечения приоритетных расходных обязательств Иркутской области, уточнением объема дорожного фонда Иркутской области в связи с неиспользованием средств в 2024 году, оптимизацией расходов, обусловленной прогнозируемым снижением поступлений доходов в областной бюджет в 2025 году.

13. КСП области отмечает, что в представленной одновременно с Законопроектом пояснительной записке предлагаемые к утверждению суммы увеличения расходов областного бюджета детализированы, в то же время, учитывая отсутствие в материалах пояснений по предлагаемым к уменьшению суммам и видам расходов бюджета, признать их обоснованными не представляется возможным (отступление от норм п. 6 ч. 3 ст. 27 Закона о бюджетном процессе).

Отмечаем, что в отступление от п. 7 Положения № 220-пп **главные распорядители бюджетных средств не представляли** в Минфин области обращения о внесении изменений в Закон о бюджете с приложением необходимых расчетов и обоснований увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований.

14. Пояснительная записка к Проекту закона не содержит подробной информации о предлагаемой **оптимизации (уменьшении) расходов в сумме 12 708 834,1 тыс. руб.**, что не позволило проанализировать обоснованность сокращения расходов по целому ряду мероприятий.

Кроме того, в ходе сравнительного анализа приложения 4 Законопроекта и приложения 10 действующей редакции Закона о бюджете, КСП области установлено расхождение: общая сумма уменьшенных расходов фактически составляет 12 709 524,3 тыс. руб., т.е. больше на 690,2 тыс. руб.

15. Наибольшее **уменьшение бюджетных ассигнований** в относительном значении предлагается по разделам «Охрана окружающей среды» (-73,2%), «Физическая культура и спорт» (-24,8%). В абсолютном значении наибольшие изменения в сторону уменьшения бюджетных ассигнований предусмотрены по разделам «Образование» (-2 729 173,9 тыс. руб.) и «Здравоохранение» (-2 237 529,1 тыс. руб.).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено у **29 из 37** главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительное уменьшение бюджетных ассигнований в относительном значении предлагается по ГРБС: Служба ООКН (-48,0%),

Минприроды (-31,7%), Минстрой (-25,2%). В абсолютном значении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрены по ГРБС: Минстрой (-4 492 773,0 тыс. руб.), Минобр (-1 992 656,6 тыс. руб.), Минздрав (-1 609 724,9 тыс. руб.).

16. Предлагаемые Законопроектом изменения касаются, в том числе, бюджетных ассигнований, направляемых на выплаты персоналу. Общий объем сокращения ассигнований на выплаты персоналу в соответствии с Проектом закона составляет 583,7 млн руб. или 30,0% от общего объема изменений расходов бюджета по Законопроекту.

По мнению КСП области, предлагаемое **снижение объемов бюджетных ассигнований на оплату труда противоречит нормам действующего законодательства** и не позволит осуществить обязательную индексацию размеров месячных окладов, в том числе областных государственных гражданских служащих.

Кроме того, проведенный КСП области сравнительный анализ изменения ассигнований по КВР 100 в разрезе ГРБС указывает на непрозрачный и дифференцированный подход в сокращении расходов на выплаты персоналу.

17. Изменения предлагаются по 22 из 25 государственных программ Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП), бюджетные ассигнования по которым предусмотрены областным бюджетом. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм на 2025 год предлагается утвердить в сумме 311 964 522,4 тыс. руб., что на 1 585 317,1 тыс. руб., или 0,5% меньше, чем в Законе о бюджете. В сравнении с 2024 годом объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм Иркутской области уменьшен на 1 479 541,3 тыс. руб.

Отмечаем, что в отступление от положений п. 10 Положения № 220-пп **изменения в соответствующие госпрограммы**, с учетом предварительных объемов изменения бюджетных ассигнований в соответствии с порядком принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования, и реализации⁵, не вносились.

18. Уменьшение бюджетных ассигнований Законопроектом предусмотрено **по 18 из 25** госпрограмм. Наибольшее **уменьшение бюджетных ассигнований** в относительном значении предлагается по ГП: Охрана окружающей среды (-62,3%), Туризм и индустрия гостеприимства (-58,9%), Реализация государственной национальной политики (-30,1%). В абсолютном значении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрены по госпрограммам: Развитие образования (-2 718 071,8 тыс. руб.), Развитие здравоохранения (-2 242 412,1 тыс. руб.), Охрана окружающей среды (-1 611 664,0 тыс. руб.).

В связи с предлагаемыми Законопроектом изменениями, отмечаем **риски неисполнения Поручений Президента РФ**, достижения соответствующих национальных целей (показателей).

В частности, бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2025 год предлагается сократить за счет средств областного бюджета на 751 453,9 тыс. руб. (-24,4%), вследствие чего доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета снизится с 1,0% до 0,7%, что **не согласуется с поручением Президента РФ** от 08.06.2022 № Пр-1005 по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области».

В рамках корректировки бюджетных ассигнований по ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» следствием исключения финансирования на проведение комплексных кадастровых работ на 2025 год (-524,6 тыс. руб.) станет **неисполнение поручения Президента РФ** от 11.08.2022 № Пр-1424.

19. В ходе экспертизы Законопроекта проведен анализ исполнения бюджета Иркутской области на 01.09.2025 в разрезе госпрограмм. Установлено, что в случае принятия предложенных Законопроектом изменений, **процент неисполнения расходов** по состоянию на 01.09.2025 **возрастет** по: ГП «Развитие транспортного комплекса» с 2,2% до 19,0%; ГП «Социальная поддержка населения» с 20,6% до 23,7%; ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» с 33,0% до 39,7%; ГП «Развитие дорожного хозяйства» с 50,5% до 60,2%.

КСП области неоднократно отмечала, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации госпрограмм в течение финансового года создают риски не достижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений целевых показателей (индикаторов) ГП (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения).

20. По результатам анализа информации, представленной главными распорядителями бюджетных средств в рамках экспертизы Законопроекта, **в связи с планируемым сокращением бюджетных ассигнований** КСП области выявлены, в частности, следующие риски: необеспечения выплат по оплате труда в 2025 году, и как следствие, **возникновение кредиторской задолженности по выплатам персоналу** (в том числе, в части материальной помощи, единовременной выплаты к отпуску и пр.), пеней и штрафов по налогам, судебным издержкам; **возникновения кредиторской задолженности** ГРБС и подведомственных им учреждений **по расходам**, направляемым на аренду помещений, оплату коммунальных услуг, услуг связи, командировочным расходам, оплату товаров, работ, услуг и пр.; **необеспечения исполнения функций** государственных органов; **неисполнения показателей** и результатов госпрограмм и пр.

Также отдельные ГРБС указывают, что в пределах лимитов бюджетных обязательств на 2025 год в текущем году ими осуществлены расходы на погашение кредиторской задолженности, сложившейся по итогам 2024 года.

21. Законопроектом **объем межбюджетных трансфертов** местным бюджетам Иркутской области в 2025 году предлагается **уменьшить на 3 707 638,3 тыс. руб.** (с 117 952 631,0 тыс. руб. до 114 244 992,7 тыс. руб.) или на 3,1% по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете.

Общий объем субсидий местным бюджетам на 2025 год уменьшен на 2 783 060,4 тыс. руб. (-9,8%) и планируется в сумме 25 701 988,8 тыс. руб. В частности, **уменьшена субсidiя** местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов «**Народных инициатив**» на 2025 год в сумме 324 305,1 тыс. руб. (-37,6%) по 189 муниципальным образованиям Иркутской области первого и второго уровней (далее – МО), в том числе сокращение в полном объеме – по 80 МО.

Кроме того, **уменьшены бюджетные ассигнования** на 420 216,1 тыс. руб. (-40,7%) по субсидиям местным бюджетам на финансовую поддержку реализации **инициативных проектов**. Отмечаем, что информация о распределении средств в разрезе муниципальных

образований Иркутской области и размере уменьшаемых им субсидий на финансовую поддержку реализации инициативных проектов в пояснительной записке отсутствует.

22. По РП «Жилье», направленному на реализацию нацпроекта «Инфраструктура для жизни», субсидия МО на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой публично-правовой компании «Фонд развития территорий», уменьшена на 25 580,0 тыс. руб. (-7,1%).

При этом, несмотря на снижение объема финансирования на 2025 год, **внесение изменений в паспорт РП «Жилье»** в целях корректировки показателей соглашения, установленных федеральными органами исполнительной власти, в части количества граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом с 2019 года), на 2025 год **не предусмотрено**.

Уменьшение субсидий в Законопроекте также отмечено по 8 региональным проектам, реализация которых осуществляется вне рамок национальных проектов.

23. По информации МО **средства субсидий**, уменьшаемых в соответствии с Законопроектом, в основном, **законтрактованы**, по отдельным контрактам **обязательства со стороны подрядчиков исполнены** в полном объеме, по отдельным мероприятиям муниципалитетами в адрес главных распорядителей средств областного бюджета уже **направлены заявки на финансирование**, при этом средства областного бюджета местным бюджетам до настоящего времени не предоставлены.

Учитывая изложенное, КСП области не может подтвердить обоснованность представленных Законопроектом корректировок, а также **отмечает риск образования кредиторской задолженности по соглашениям о предоставлении субсидий**, риск неисполнения показателей, установленных данными соглашениями.

24. Законопроектом **общий объем субвенций** местным бюджетам на 2025 год **уменьшен** на 924 016,8 тыс. руб. и планируется в сумме 72 745 903,5 тыс. руб. В рамках предлагаемых изменений предусмотрено уменьшение единой субвенции, субвенции на «дошкольное образование», субвенции на «общее образование», субвенций «по расчету и предоставлению дотаций поселениям», субвенции на «мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

Учитывая, что муниципальные образования в соответствии с Законами Иркутской области наделены переданными областными государственными полномочиями, уменьшение субвенций местным бюджетам может привести к **неисполнению указанных полномочий и образованию кредиторской задолженности** по отдельным субвенциям.

25. Законопроектом сокращены бюджетные ассигнования на обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях на 919 079,4 тыс. руб. (-1,4%).

КСП области отмечает, что предлагаемые **изменения не отвечают требованиям бюджетного законодательства** и нормам п. 3 ч.1 ст. 8 Федерального закона 273-ФЗ⁶, ч.1 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ⁷, так как не основаны на нормативах обеспечения государственных гарантий, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области № 578-пп.

⁶ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

⁷ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Сокращение объемов БА на обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования влечет за собой **уменьшение уровня финансового обеспечения оплаты труда** работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций расчетно на 1,1% и 1,6 %, соответственно.

26. КСП области отмечает **неправомерность** предлагаемого Законопроектом **уменьшения объема субвенций** на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев на 3 107,7 тыс. руб. по двум МО (-2 928,0 тыс. руб. или в полном объеме Ольхонскому району, -198,0 тыс. руб. Мамско-Чуйскому району).

Уменьшение объема субвенции предлагается с нарушением требований ст. 140 БК РФ без изменения исходных данных, что, с учетом принятых муниципальными образованиями бюджетных обязательств, влечет риск **образования кредиторской задолженности** МО, в том числе на оплату труда с начислениями, а также **риска нецелевого использования** средств местных бюджетов.

27. Частью 4 ст. 27 Закона о бюджетном процессе, регулирующей вопросы внесения изменений в закон области об областном бюджете, предусмотрено, что в течение текущего финансового года **Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатор Иркутской области и Правительство Иркутской области не вправе принимать решения, приводящие к увеличению расходов либо снижению (выпадению) доходов местных бюджетов в текущем финансовом году**, без внесения изменений в закон области об областном бюджете, компенсирующих увеличение расходов, снижение (выпадение) доходов.

Следовательно, предусмотренное Законопроектом **снижение размеров субсидий и субвенций**, предоставляемых органам местного самоуправления, без изменений, компенсирующих снижение (выпадение) их доходов, влечет **несоблюдение одного из основных принципов бюджетной системы – принципа самостоятельности бюджетов** (ст. 31 БК РФ).

28. Законопроектом предлагается **увеличить размер дефицита областного бюджета** на 2025 год до 26 524 145,7 тыс. руб. или 10,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ННД), что является максимально возможным с учетом условий, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ и не превышает ограничений, установленных Правилами списания реструктурированной задолженности № 79 и единым дополнительным соглашением, заключенным в 2025 году с Минфином России в целях реструктуризации бюджетных кредитов.

КСП области отмечает, что ч. 7 ст. 15 Федерального закона № 367-ФЗ **предусмотрена возможность превысить размер дефицита областного бюджета**, установленный законом о бюджете, на объем бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение осуществления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, реализуемых в рамках дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, плановая сумма которых по данным сводной бюджетной росписи (далее – СБР) на 15.09.2025 составляет 8 574 909,0 тыс. руб.

29. В Законопроекте соблюдены установленные БК РФ ограничения в части верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (ст. 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (ст. 111 БК РФ). Также соблюдены требования, установленные Правилами списания реструктурированной

задолженности № 79⁸ и единым дополнительным соглашением в отношении консолидированного долга субъекта РФ по кредитам кредитных организаций.

Законопроектом предлагается **увеличить верхний предел государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2026 на 1 284 761,9 тыс. руб. до объема 61 179 551,9 тыс. руб.**

Расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга Законопроектом предлагается оставить без изменений – 3 354 237,3 тыс. руб., при этом согласно отчету об исполнении областного бюджета на 01.09.2025 (ф. 0503117) плановый объем указанных расходов предусмотрен в сумме 4 464 058,7 тыс. руб.

30. КСП области отмечает **необходимость присвоения отдельных кодов направлений расходов бюджета** Иркутской области по расходам, осуществляемым за счет средств, высвобождаемых в результате реструктуризации бюджетных кредитов и направляемых на реализацию инфраструктурных проектов, в соответствии с требованиями Правил списания реструктурированной задолженности № 79 и единого дополнительного соглашения, заключенного с Минфином России в целях реструктуризации бюджетных кредитов.

31. Принцип сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) Законопроектом обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В то же время, по результатам экспертизы Законопроекта выявлены недостатки (нарушения) по расходам областного бюджета, установлен не вполне рациональный подход при распределении бюджетных ассигнований, в том числе с учетом приоритетных направлений расходов (Приложение 1). В частности:

- по ряду мероприятий сокращены (или исключены) бюджетные ассигнования без учета принятых бюджетных и денежных обязательств;
- сокращены бюджетные ассигнования на мероприятия, по которым произведены кассовые расходы;
- при сохранении объемов бюджетных ассигнований кассовые расходы произведены в большей сумме;
- не учтены изменения бюджетных ассигнований, внесенные в СБР (на дату проведения экспертизы);
- сокращены бюджетные ассигнования по мероприятиям при наличии потребности в их реализации;
- предусмотрены бюджетные ассигнования по ряду мероприятий при отсутствии потребности (приводит к завышению параметров областного бюджета);
- сокращены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям;
- сокращены объемы субвенций на осуществление переданных областных полномочий.

При изложенных обстоятельствах предлагаемые Законопроектом объемы бюджетных ассигнований по отдельным мероприятиям могут повлечь ряд негативных последствий при исполнении областного бюджета, в частности риски возникновения кредиторской задолженности, применения мер ответственности по судебным спорам в связи с

⁸ Постановление Правительства РФ от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам».

неисполнением условий соглашений (контрактов), взысканию штрафных санкций в судебном порядке, не достижения установленных целей и показателей.

32. Законопроектом не предусмотрена ежегодная индексация размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации. При этом областных правовых актов о приостановлении действия ч. 11 ст. 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (по индексации) не принималось.

КСП области ранее также указывала на отсутствие планирования средств бюджета на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы в соответствии с решениями принятыми на федеральном уровне⁹ согласно ч. 11 ст. 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

33. Экспертиза показала, что изменения бюджетных ассигнований, предусмотренные Законопроектом, не способствуют обеспечению выполнения рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области¹⁰ по увеличению расходов на социально-значимые мероприятия, в том числе в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта, образования, культуры, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и пр. Проектом закона бюджетные ассигнования оставлены без изменений либо сокращены, при этом увеличение их финансирования остается актуальным.

По итогам проведенной экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1573 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная палата Иркутской области отмечает, что Законопроект подготовлен с нарушением установленной процедуры, не в полной мере отвечает требованиям действующего законодательства, в том числе допускает несоблюдение принципов полноты отражения доходов и расходов, достоверности бюджета, самостоятельности бюджетов (ст. 31, 32, 37 БК РФ), содержит пробелы и внутренние противоречия, технические ошибки. В предлагаемой редакции закон о бюджете не возможен к исполнению, требует существенной доработки и не может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Предложения:

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель

Ю.Б. Махтина

⁹ Обращаем внимание на Указ Президента РФ от 24.09.2025 № 677 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы».

¹⁰ Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 23.12.2024 № 19/27-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Пояснительная записка по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» № ПЗ-1573 (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Законом о бюджетном процессе, иными нормативными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области 18.09.2025 № 3586.

Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 17.09.2025 № 414-рп. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона о бюджетном процессе.

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту (далее – пояснительная записка), разработка Проекта закона обусловлена необходимостью: обеспечения сбалансированности областного бюджета в условиях прогнозируемого сокращения поступлений доходов в бюджет в 2025 году с учетом необходимости соблюдения установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений по дефициту и государственному долгу для Иркутской области; перераспределения бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета в целях финансового обеспечения приоритетных направлений расходов; увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в соответствии с нормами пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации; внесения изменений в программу государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Экспертизой установлено, что в нарушение пп. б п. 5 Положения № 220-пп¹¹ Минфином области не довело до главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета информацию о начале работы над проектом закона и сроке представления в Минфин области обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете.

Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ является документом стратегического планирования и в соответствии с законодательством должен быть подготовлен путем согласованного взаимодействия участников стратегического планирования, содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития на среднесрочный период или долгосрочный период¹².

¹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период».

¹² Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В связи с изменением прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2025 год одновременно с Проектом закона представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области в текущем финансовом году (далее – Ожидаемые итоги). Ожидаемые итоги скорректированы по сравнению с Прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов¹³ (далее – ПСЭР), использованным при составлении проекта областного бюджета, с учетом текущих тенденций. Изменения основных социально-экономических показателей в Ожидаемых итогах по сравнению с ПСЭР представлены в таблице ниже.

Показатели	Факт 2024 год	ПСЭР на 2025 год	Ожидаемые итоги в 2025 (сентябрь)	Откл. Ожидаемых итогов от ПСЭР
Сводный индекс потребительских цен, %	109,1	104,4	109,3	+4,9
Валовый региональный продукт, млн руб.	2 955 972,0*	3 119 874,0	3 132 676,9	+12 808,9
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>102,7</i>	<i>103,5</i>	<i>98,6</i>	<i>-4,9</i>
Прибыль прибыльных предприятий, млн руб.	570 099,4	599 522,4	493 358,8	-106 163,6
Индекс промышленного производства, в % к пред. году	108,2	104,6	95,8	-8,9
Индекс производства, в % к пред. году РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых	110,3	102,9	94,0	-8,9
Индекс производства, в % к пред. году РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства	105,7	107,4	97,9	-9,5
Индекс производства, в % к пред. году РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	103,4	100,8	94,3	-6,5
Индекс производства, в % к пред. году РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	109,2	100,0	104,3	+4,3
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего, млн руб.	998 763,6	1 101 477,9	1 094 970,5	- 6 507,4
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>101,2</i>	<i>102,2</i>	<i>101,7</i>	<i>-0,5</i>
Среднесписочная численность работающих, тыс. чел. - всего	741,1	746,2	731,5	-14,7
Фонд заработной платы, всего, млн руб.	775 117,0	869 339,1	836 188,9	-33 150,2
Среднемесячная заработка – всего, руб.	87 154,3	97 082,2	95 259,6	- 1 822,6
Прожиточный минимум, руб.	16 380,0	18 797,0	18 797,0	0,0

*предварительная оценка

Как следует из Ожидаемых итогов СЭР на 2025 год, сводный индекс потребительских цен (109,3%) увеличивается на 4,9 п.п. по отношению к базовому варианту ПСЭР на 2025 год (104,4%). Фактический показатель инфляции за 2024 год составил 109,1%. По данным Иркутстата¹⁴ сводный индекс потребительских цен на товары и услуги по Иркутской области за январь-август 2025 года к январю-августу 2024 года составляет 109,2%.

Обращаем внимание, что в заключении на проект закона об областном бюджете на 2025 год (ноябрь 2024 года)¹⁵ КСП области отмечала, что **прогнозы**, используемые при формировании областного бюджета на очередной финансовый год в части значения показателя «сводный индекс потребительских цен» **существенно ниже по сравнению с фактически сложившимися**.

При ожидаемом увеличении объема валового регионального продукта к показателю ПСЭР на 12 808,9 млн руб., в сопоставимых ценах прогнозируется его снижение на 4,9 п.п.

¹³ Одобрен распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2024 № 580-рп.

¹⁴ <https://38.rosstat.gov.ru>

¹⁵ Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ-1436) от 06.11.2024 № 30(589)1р-КСП.

Объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах уменьшен до 101,7% (-0,5 п.п.). По данным Иркутскстата инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций за январь-июнь 2025 года в % к соответствующему периоду прошлого года составили 103,1%.

Индекс промышленного производства в 2025 году прогнозируется на уровне 95,8% со снижением к показателю ПСЭР на 8,9 п.п., в том числе по отраслям:

- РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых – снижение на 8,9 п.п. (ПСЭР – 102,9%; ожидаемые итоги ПСЭР – 94,0%);

- РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства – снижение на 9,5 п.п. (ПСЭР – 107,4%; ожидаемые итоги СЭР – 97,9%);

- РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – снижение на 6,5 п.п. (ПСЭР – 100,8%; ожидаемые итоги ПСЭР – 94,3%).

По РАЗДЕЛУ Е: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по организации загрязнений – прогнозируется рост индекса на 4,3 п.п. (ПСЭР – 100,0%; ожидаемые итоги СЭР – 104,3%).

Индексы производства по отраслям, предусмотренные ПСЭР и Ожидаемыми итогами в 2025 году, приведены на рисунке ниже.

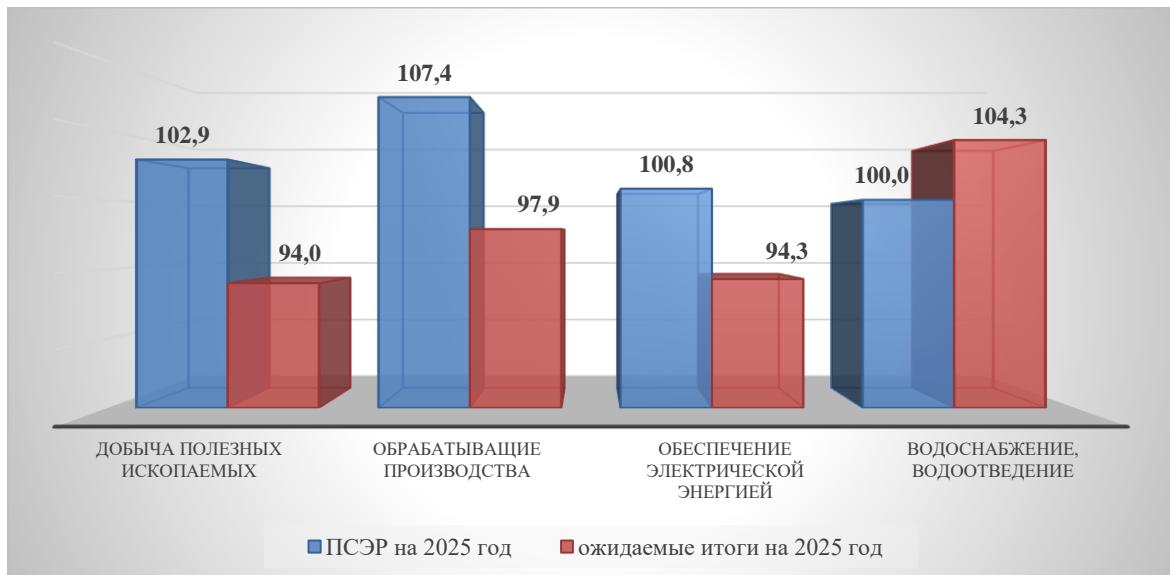


Рис. Индексы производства по отраслям в ПСЭР и Ожидаемых итогах СЭР в 2025 году

В соответствии с п. 8 постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», среднесрочный прогноз разрабатывается на основе официальной статистической информации, сформированной Федеральной службой государственной статистики, при ее отсутствии – данных ведомственной отчетности. Корректировка среднесрочного прогноза осуществляется с учетом сложившихся тенденций социально-экономического развития Иркутской области.

Вместе с тем, несмотря на предлагаемую в материалах к Законопроекту корректировку отдельных показателей ПСЭР в 2025 году, по данным экспресс-информации Иркутскстата¹⁶ их **фактические значения** за 7 месяцев текущего года **сложились иначе**. В частности, при уменьшении индекса промышленного производства в

¹⁶ <https://38.rosstat.gov.ru>

Ожидаемых итогах до «95,8» его фактическое значение за январь-июль 2025 в % к январю-июлю 2024 составило «97,3».

Аналогичная ситуация отмечается по РАЗДЕЛУ В «Добыча полезных ископаемых»: при снижении индекса производства до «94,0», фактический показатель за январь-июль 2025 в % к январю-июлю 2024 составил «100,9». При увеличение индекса производства по РАЗДЕЛУ Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Е)» до «104,3», его фактическое значение за январь-июль 2025 в % к январю-июлю 2024 составило «114,3». Данные приведены в таблице ниже.

Наименование видов экономической деятельности	Полный круг предприятий		
	июль 2025 в % к		январь-июль 2025 в % к январю-июлю 2024
	июлю 2024	июню 2025	
Индекс промышленного производства	104,7	104,9	97,3
Индекс производства «Добыча полезных ископаемых (В)»	112,6	107,1	100,9
Индекс производства «Обрабатывающие производства (С)»	98,1	99,0	95,2
Индекс производства «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (D)»	79,4	111,8	83,3
Индекс производства «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Е)»	98,0	82,2	114,4

На рисунке ниже представлен сравнительный анализ величины индекса промышленного производства и индексов производства по отраслям на 2025 год, содержащихся в Ожидаемых итогах, и их фактических значений по состоянию на 01.08.2025.

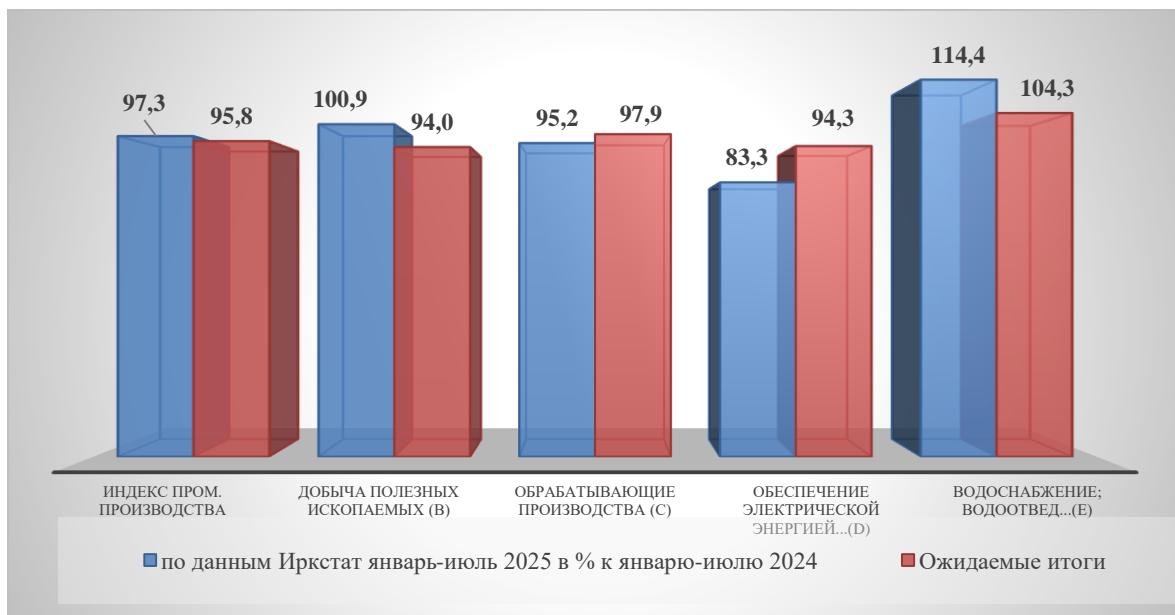


Рис. Индексы производства в Иркутской области по данным Иркутскстата и в Ожидаемых итогах

Выборочный анализ показателей социально-экономического развития Иркутской области в первом полугодии 2025 года, размещенных на официальном сайте Иркутстата, свидетельствует о негативных тенденциях в отдельных отраслях экономики региона по сравнению с другими субъектами, входящими в Сибирский федеральный округ (далее – СФО).

Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (яйца) за январь-июнь 2025 года в % к соответствующему периоду предыдущего года в Иркутской области составил 97,0%, в то время как в Республике Хакасия – 112,6%; Красноярском крае – 106,7%; Омской области – 106,6% (рисунок).

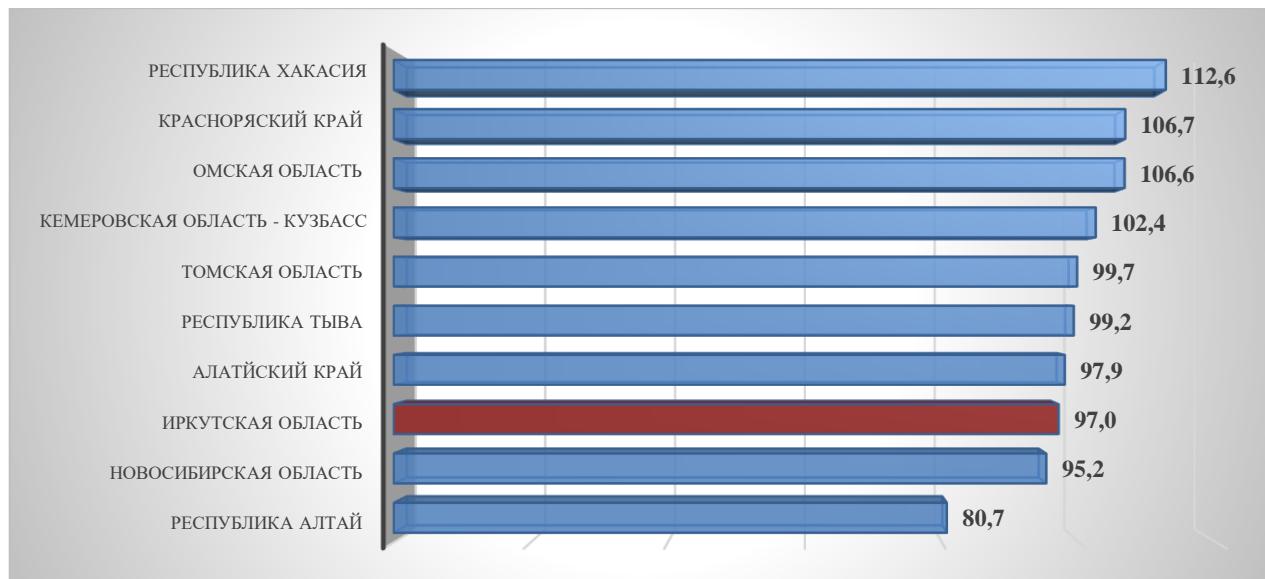


Рис. Индексы производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (яйца) за январь-июнь 2025 года (в % к соотв. периоду пред. года)

Отмечаем также, что в Иркутской области существенно ниже по сравнению с другими субъектами СФО индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», который за январь-июнь 2025 года в % к предыдущему году составил 97,6%. В Республике Хакасия данный показатель составил 139,7%; Красноярском крае – 124,5%; Томской области – 99,9% (рисунок).

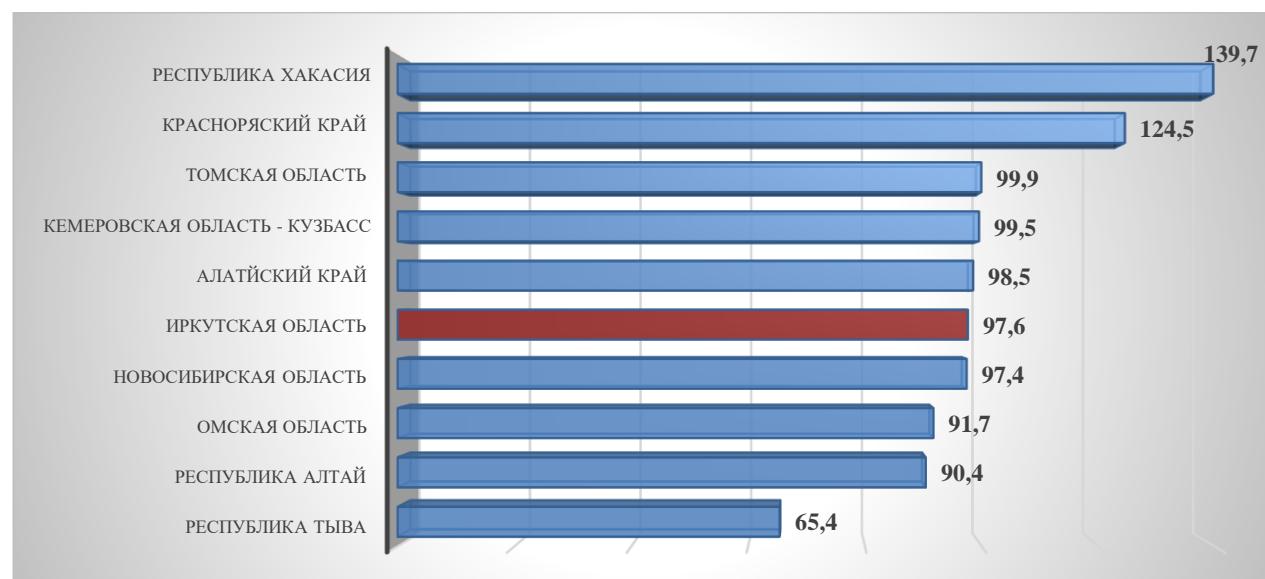


Рис. Индексы физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», за январь-июнь 2025 года (в % к соотв. периоду пред. года)

Согласно Ожидаемым итогам показатель «Среднемесячная заработка плата» уменьшен на 1 822,6 руб. и установлен в размере 95 259,6 руб. (ПСЭР – 97 082,2 руб.).

Обращаем внимание, что по данным Иркутстата среднемесячная номинальная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Иркутской области в 2025 году имеет тенденцию роста, что должно учитываться при

установлении прогнозного годового показателя. В частности, среднемесячная зарплата в январе текущего года составила 87 473,4 руб.; феврале – 85 513,7 руб.; марте – 90 301,8 руб.; апреле – 100 246,8 руб.; мае – 98 994,2 руб.; июне – 101 759,3 руб.

Кроме того, по результатам анализа Ожидаемых итогов, представленных в материалах к Законопроекту, установлено, что они содержат выборочные показатели (часть показателей), характеризующие социально-экономическое развитие региона. В целях проведения комплексной оценки Ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области КСП области проведен анализ материалов министерства экономического развития и промышленности Иркутской области, представленных по запросу в рамках проведения экспертизы (далее – Минэк области)¹⁷.

Сравнительный анализ материалов к Законопроекту и информации Минэка области свидетельствует, что Ожидаемые итоги к Законопроекту не содержат ряда показателей по разделу «Промышленное производство» в разрезе отраслей экономики по соответствующим подразделам. Также в Ожидаемых итогах, представленных вместе с Проектом закона, отсутствуют показатели по разделам «Агропромышленный комплекс», «Потребительский рынок», «Внешнеэкономическая деятельность», «Туризм».

Как отмечалось, по разделу В «Добыча полезных ископаемых» индекс производства прогнозируется со снижением на уровне 94,0% (ПСЭР – 102,9%). Вместе с тем, выборочный анализ показателей СЭР в информации Минэка области указывает, что по отдельным отраслям раздела В «Добыча полезных ископаемых» наблюдается как сокращение, так и рост производства относительно первоначального ПСЭР. В частности, индекс производства «Добыча угля» ожидается на уровне 93,9% (ПСЭР – 100,4%); индекс производства «Добыча сырой нефти и природного газа» – 86,2% (ПСЭР – 103,1%); индекс производства «Добыча металлических руд» – 110,3% (ПСЭР – 102,8%) и пр.

Аналогично, по разделу С «Обрабатывающие производства», при снижение сводного индекса обрабатывающих производств до 97,9% (ПСЭР – 107,4%) по ряду отраслей прогнозируется рост, например, «Производство напитков» – 103,1% (ПСЭР – 103,0%); «Производство кожи и изделий из кожи» – 104,2% (ПСЭР – 103,9) и пр.

По разделу «Агропромышленный комплекс» валовая продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах ожидается в 2025 году на уровне 99,1% при первоначальном прогнозе 101,1%. Ожидается рост валовой продукции растениеводства до 103,4% (ПСЭР – 101,6%) при сокращении валовой продукции животноводства до 96,7 % (ПСЭР – 100,7%).

Оборот розничной торговли ожидается в объеме 888 216,1 млн руб. при прогнозе 779 099,2 млн руб., в сопоставимых ценах – 106,0% при прогнозе 104,8%.

В 2025 году ожидается снижение туристического потока в Иркутской области до 1 870 тыс. чел. при прогнозе 2 150 тыс. чел. При этом прогнозируется существенный рост по объему платных туристических услуг, оказанных населению туроператорами и турагентами Иркутской области: до 180 000,0 млн руб. при показателе в ПСЭР – 3 000,0 млн руб. Объем платных услуг коллективных средств размещения ожидается с увеличением почти в 2 раза, с 2 350,0 млн руб. до 5 000,0 млн руб.

Таким образом, можно сделать вывод, что ряд показателей СЭР, подвергшихся корректировке, не представлен в материалах к Законопроекту.

Учитывая изложенное, КСП области отмечает **риск несоблюдения принципа достоверности бюджета**. В соответствии со ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджетной системы означает **надежность показателей** прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-

¹⁷ Письмо министерства экономического развития Иркутской области от 24.09.2025 № 02-62-4508/25.

экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств (ст. 169 БК РФ).

Доходы областного бюджета

Проектом закона предлагается на 2025 год уменьшить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 3 228 471,2 тыс. руб. (-1,1%) за счет налоговых и неналоговых доходов и утвердить в сумме 288 108 104,8 тыс. руб.

Из пояснительной записки к Законопроекту следует, что оценка прогнозных показателей доходов произведена на основе сведений главных администраторов доходов (в том числе Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области) о прогнозируемом поступлении доходов в 2025 году, а также динамики поступления собственных доходов за истекший период текущего года.

Отмечаем, что пояснительная записка не содержит детализированного обоснования увеличения (уменьшения) отдельных видов налоговых и неналоговых доходов бюджета, в связи с чем, оценить экономическую обоснованность и целесообразность предлагаемых корректировок не представляется возможным.

Планируемое изменение налоговых и неналоговых доходов на 2025 год представлено в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Проект	Закон	Отклонение	Откл..%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	253 039 679,7	256 331 982,8	-3 292 303,1	-1,3
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	179 898 392,4	189 655 384,5	-9 756 992,1	-5,1
Налог на прибыль организаций	92 713 509,4	102 470 501,5	-9 756 992,1	-9,5
Налог на доходы физических лиц	87 184 883,0	87 184 883,0	0,0	0,0
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	23 594 546,0	23 170 213,6	424 332,4	1,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	23 594 546,0	23 170 213,6	424 332,4	1,8
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	10 185 807,0	9 654 855,5	530 951,5	5,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	9 366 653,0	9 062 220,5	304 432,5	3,4
Налог на профессиональный доход	797 777,0	592 635,0	205 142,0	34,6
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	21 377,0	-	21 377,0	-
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	22 375 069,0	22 260 010,0	115 059,0	0,5
Налог на имущество организаций	19 239 052,0	19 238 609,0	443,0	0,0
Транспортный налог	3 136 017,0	3 021 401,0	114 616,0	3,8
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	9 616 909,0	5 890 763,0	3 726 146,0	63,3
Налог на добычу полезных ископаемых	9 582 897,0	5 856 858,0	3 726 039,0	63,6
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	34 012,0	33 905,0	107,0	0,3
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	378 617,6	357 725,0	20 892,6	5,8
Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений РФ)	499,2	169,5	329,7	194,5
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из РФ	34 349,4	23 500,0	10 849,4	46,2
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	343 769,0	334 055,5	9 713,5	2,9
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	1 352 084,0	574 930,4	777 153,6	135,2
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям	1 236 007,3	46 358,5	1 189 648,8	2 566,2
Доходы от размещения средств бюджетов	4 654,6	416 939,5	-412 284,9	-98,9

Наименование	Проект	Закон	Отклонение	Откл..%
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	2 843,9	3 058,6	-214,7	-7,0
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу ввозмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	106 460,7	99 784,7	6 676,0	6,7
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	228,3	350,0	-121,7	-34,8
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	73,0	6 960,2	-6 887,2	-99,0
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	1 350,9	825,5	525,4	63,6
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	465,3	653,4	-188,1	-28,8
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 759 970,5	1 751 969,9	8 000,6	0,5
Платежи при пользовании недрами	444 747,7	208 644,3	236 103,4	113,2
Плата за использование лесов	1 315 222,8	1 543 325,6	-228 102,8	-14,8
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	420 915,5	325 060,7	95 854,8	29,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	20 105,1	19 388,4	716,7	3,7
Доходы от компенсации затрат государства	400 810,4	305 672,3	95 138,1	31,1
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	10 705,8	6 285,7	4 420,1	70,3
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	10 674,6	6 285,7	4 388,9	69,8
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	31,2		31,2	-
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	4 095,5	2 577,5	1 518,0	58,9
Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций	4 000,0	2 482,0	1 518,0	61,2
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	95,5	95,5	0,0	0,0
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	3 442 247,2	2 682 136,0	760 111,2	28,3
Административные штрафы, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях	1 509 968,8	1 496 334,1	13 634,7	0,9
Административные штрафы, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию	12,5	15,5	-3,0	-19,4
Административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях	3 342,0	2 970,6	371,4	12,5
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, иной организацией, действующей от имени РФ	130 267,3	42 551,5	87 715,8	206,1
Денежные средства, изымаемые в собственность РФ, субъекта РФ, муниципального образования в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров и постановлений судов, вынесенных при производстве по уголовным делам)	427,2	44 599,6	-44 172,4	-99,0
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	43 013,1	11 200,0	31 813,1	284,0
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	22 709,3	1 084 464,7	-1 061 755,4	-97,9

Наименование	Проект	Закон	Отклонение	Откл..%
Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу, установленному Бюджетным кодексом РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете	1 732 507,0		1 732 507,0	-
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	320,2	71,0	249,2	351,0

Из данных таблицы следует, что наибольшее снижение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено за счет налога на прибыль организаций – на 9 756 992,1 тыс. руб. (с 102 470 501,5 тыс. руб. до 92 713 509,4 тыс. руб.), что составляет 9,5% от установленного законом о бюджете прогноза поступлений налога на прибыль организаций.

Налог на доходы физических лиц Законопроектом не уточняется, согласно ожидаемой оценке исполнения областного бюджета в 2025 году, представленной в материалах к Законопроекту, фактический показатель составит 87 184 883,0 тыс. руб. (или 100 % к плану).

Прочие налоговые и неналоговые доходы Законопроектом предлагается:

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, увеличить на 424 332,4 тыс. руб. или 1,8% от прогноза на 2025 год и утвердить в сумме 23 594 546,0 тыс. руб.;

- налоги на совокупный доход увеличить на 530 951,5 тыс. руб. (+5,5% от плана) и утвердить в сумме 10 185 807,0 тыс. руб.;

- налоги на имущество увеличить на 115 059,0 тыс. руб. (+0,5% от плана) и утвердить в сумме 22 375 069,0 тыс. руб.;

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами увеличить на 3 726 146,0 тыс. руб. (+63,3% от плана) и утвердить в сумме 9 616 909,0 тыс. руб.;

- государственную пошлину увеличить на 20 892,6 тыс. руб. (+5,8% от плана) и утвердить в сумме 378 617,6 тыс. руб.;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, увеличить на 777 153,6 тыс. руб. (+135,2% от плана) и утвердить в сумме 1 352 084,0 тыс. руб.;

- платежи при пользовании природными ресурсами увеличить на 8 000,6 тыс. руб. (+0,5% от плана) и утвердить в сумме 1 759 970,5 тыс. руб.;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства увеличить на 95 854,8 тыс. руб. (+29,5% от плана) и утвердить в сумме 420 915,5 тыс. руб.;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов увеличить на 4 420,1 тыс. руб. (+70,3% от плана) и утвердить в сумме 10 705,8 тыс. руб.;

- административные платежи и сборы увеличить на 1 518,0 тыс. руб. (+58,9% от плана) и утвердить в сумме 4 095,5 тыс. руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличить на 760 111,2 тыс. руб. (+28,3% от плана) и утвердить в сумме 3 442 247,2 тыс. руб.;

- прочие неналоговые доходы увеличить на 249,2 тыс. руб. (в 3,5 раза больше утвержденного на 2025 год прогноза) и утвердить в сумме 320,2 тыс. руб.

В таблице ниже представлен **сравнительный анализ фактического поступления налоговых и неналоговых доходов** за январь-август 2024 г. и январь-август 2025 г.

Наименование показателя	Факт на 01.09.2024	Факт на 01.09.2025	2025/2024	откл., %
Налоговые и неналоговые доходы	159 923 041,40	147 261 090,10	-12 661 951,30	-7,9
<i>в том числе:</i>				
Налог на прибыль организаций	65 544 416,6	46 874 281,8	-18 670 134,8	-28,5

Наименование показателя	Факт на 01.09.2024	Факт на 01.09.2025	2025/2024	откл., %
Налог на доходы физических лиц	51 525 955,3	50 232 759,4	-1 293 195,9	-2,5
Акцизы по подакцизным товарам	13 485 689,9	15 101 986,9	1 616 297,0	12,0
Налоги на совокупный доход	6 767 581,4	7 454 835,5	687 254,1	10,2
Налог на имущество организаций	13 996 042,3	14 172 138,8	176 096,5	1,3
налоги, сборы и регуляяные платежи за пользование природными ресурсами	3 316 351,9	6 941 757,5	3 625 405,6	109,3
Транспортный налог	1 125 296,6	1 224 036,8	98 740,2	8,8
Налог на добычу полезных ископаемых	3 284 563,5	6 921 725,7	3 637 162,2	110,7
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	31 788,4	20 031,8	-11 756,6	-37,0
Государственная пошлина	202 889,2	234 745,8	31 856,6	15,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,5	-11,5	-12,0	-2400,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	450 904,1	923 627,8	472 723,7	104,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 050 210,8	1 250 172,5	199 961,7	19,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	552 094,9	277 332,0	-274 762,9	-49,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 335,1	4 904,1	-1 431,0	-22,6
Административные платежи и сборы	3 119,6	3 120,7	1,1	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 896 027,8	2 519 391,2	623 363,4	32,9

Как следует из данных таблицы, значительное уменьшение поступлений в натуральном выражении за январь-август 2025 года отмечено по налогу на прибыль организаций, поступления которого на 01.09.2024 составили 46 874 281,8 тыс. руб., что меньше, чем за аналогичный период 2024 года на 18 670 134,8 тыс. руб. или на 28,5% (на 01.09.2024 – 65 544 416,6 тыс. руб.). Объем поступившего налога на доходы физических лиц снизился на 1 293 195,9 тыс. руб. или на 2,5% (с 51 525 955,3 тыс. руб. до 50 232 759,4 тыс. руб.). Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства за 8 месяцев 2025 года поступили на 274 762,9 тыс. руб. (-49,8%) меньше, чем в аналогичном периоде 2024 года; сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, доходы от продажи материальных и нематериальных активов снизились на 11 756,0 тыс. руб. (-37,0%) и 1431,0 тыс. руб. (-22,6%) соответственно.

Значительное увеличение поступлений за январь-август 2025 года по сравнению с аналогичным периодом 2024 года наблюдается по налогу на добычу полезных ископаемых. Увеличение составило 3 637 162,2 тыс. руб. или 110,7% (на 01.09.2024 – 3 284 536,5 тыс. руб., на 01.09.2025 – 6 921 725,7 тыс. руб.). Рост поступлений по налогу на имущество составил 176 096,5 тыс. руб. (1,3%), по налогу на совокупный доход – 687 254,1 тыс. руб. (10,2%), акцизам по подакцизным товарам – 1 616 297,0 тыс. руб. (12,0%).

По данным Счетной палаты РФ¹⁸, снижение поступлений налога на прибыль, в том числе, обусловлено осуществлением в I полугодии 2025 года возвратов (зачетов) ранее уплаченных авансовых платежей налогоплательщиками по налоговым декларациям за налоговый период 2024 года, а также низкими результатами финансового-хозяйственной деятельности организаций в ряде субъектов РФ (Республике Бурятия, Чувашской Республике, Приморском крае, Иркутской, Костромской, Новосибирской, Сахалинской, Свердловской, Омской, Ростовской, Рязанской, Томской областях, г. Санкт-Петербурге, Ямало-Ненецком автономном округе). **Отрицательная динамика** поступления налога на прибыль организаций **на протяжении трех лет** подряд отмечается в 20 регионах, в т.ч. в Иркутской области.

¹⁸ Оперативный доклад о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации январь–июнь 2025 года.

СП РФ также констатирует, что рост НДФЛ отмечается во всех регионах (за исключением Иркутской области), при этом выше индекса потребительских цен (110 %) – в 70 регионах. Снижение НДФЛ в Иркутской области обусловлено зачислением в бюджет области в 2024 году значительных сумм НДФЛ от дивидендов (паевых взносов), которые не прогнозируются в 2025 году в связи с перерегистрацией крупнейшего инвестора – физического лица.

КСП области неоднократно отмечала недостаточность качества прогнозирования доходов отдельными главными администраторами доходов бюджета¹⁹, слабую предсказуемость изменений, которые приводят к возникновению дополнительных доходов (расходов) бюджета, а также обращала внимание на существенные отклонения при прогнозировании по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов²⁰.

Сравнительный анализ поступлений основных налоговых доходов областного бюджета за январь-август 2024 года и январь-август 2025 года представлен на рисунке ниже (млн руб.).



Рис. Поступления налоговых доходов областного бюджета за январь-август 2024-2025 гг.

В таблице ниже представлен сравнительный анализ плановых значений и фактических поступлений отдельных видов доходов за январь-август 2024 г. и январь-август 2025 г.

тыс. руб.

Показатель	План 2024	Факт на 01.09.2024	% исп.	План 2025	Факт на 01.09.2025	% исп.	2025/2024	Откл., %	Откл. % испол.
Налоговые и неналоговые доходы	236 351 856,8	159 923 041,4	67,7	256 331 982,8	147 261 090,1	57,4	-12 661 951,3	-7,9	-10,3
Налоги на прибыль, доходы	176 239 537,6	117 070 371,9	66,4	189 655 384,5	97 107 041,2	51,2	-19 963 330,7	-17,1	-15,2
Налог на прибыль организаций	100 249 706,0	65 544 416,6	65,4	102 470 501,5	46 874 281,8	45,7	-18 670 134,8	-28,5	-19,7
Налог на доходы физических лиц	75 989 831,6	51 525 955,3	67,8	87 184 883,0	50 232 759,4	57,6	-1 293 195,9	-2,5	-10,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	20 015 954,0	13 485 689,9	67,4	23 170 213,6	15 101 986,9	65,2	1 616 297,0	12,0	-2,2
Налоги на совокупный доход	8 098 929,0	6 767 581,4	83,6	9 654 855,5	7 454 835,5	77,2	687 254,1	10,2	-6,4
Налоги на имущество	22 186 720,0	15 121 339,0	68,2	22 260 010,0	15 396 175,6	69,2	274 836,6	1,8	1,0
Налог на имущество	19 216 683,0	13 996 042,3	72,8	19 238 609,0	14 172 138,8	73,7	176 096,5	1,3	0,9

¹⁹ Отчет от 28.10.2024 № 01/36-ЭАМ по результатам ЭАМ «Анализ обоснованности и полноты планирования и фактического поступления в 2023 году собственных доходов областного бюджета, а также оценка качества управления дебиторской задолженностью по собственным доходам областного бюджета».

²⁰ Заключение от 25.06.2025 № 01/24-Э на проект закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2024 год».

Показатель	План 2024	Факт на 01.09.2024	% исп.	План 2025	Факт на 01.09.2025	% исп.	2025/2024	Откл., %	Откл. % испол.
организаций									
Транспортный налог	2 970 037,0	1 125 296,6	37,9	3 021 401,0	1 224 036,8	40,5	98 740,2	8,8	2,6
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 690 320,0	3 316 351,9	70,7	5 890 763,0	6 941 757,5	117,8	3 625 405,6	109,3	47,1
Налог на добывчу полезных ископаемых	4 658 762,0	3 284 563,5	70,5	5 856 858,0	6 921 725,7	118,2	3 637 162,2	110,7	47,7
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	31 558,0	31 788,4	100,7	33 905,0	20 031,8	59,1	-11 756,6	-37,0	-41,6
Государственная пошлина	297 192,5	202 889,2	68,3	357 725,0	234 745,8	65,6	31 856,6	15,7	-2,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	873 981,1	450 904,1	51,6	574 930,4	923 627,8	160,7	472 723,7	104,8	109,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 560 123,3	1 050 210,8	67,3	1 751 969,9	1 250 172,5	71,4	199 961,7	19,0	4,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	535 133,1	552 094,9	103,2	325 060,7	277 332,0	85,3	-274 762,9	-49,8	-17,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9 100,1	6 335,1	69,6	6 285,7	4 904,1	78,0	-1 431,0	-22,6	8,4
Административные платежи и сборы	4 095,6	3 119,6	76,2	2 577,5	3 120,7	121,1	1,1	0,0	44,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 840 669,5	1 896 027,8	103,0	2 682 136,0	2 519 391,2	93,9	623 363,4	32,9	-9,1
Безвозмездные поступления	41 537 326,8	23 038 756,5	55,5	35 004 593,2	24 570 062,7	70,2	1 531 306,2	6,6	14,7
Доходы бюджета - ИТОГО	277 889 183,6	182 961 797,9	65,8	291 336 576,0	171 831 152,8	59,0	-11 130 645,1	-6,1	-6,8

Из таблицы видно, что процент исполнения по налогу на прибыль в сравнении с аналогичным периодом прошлого года снизился на 19,7 п.п., налогу на доходы физических лиц на 10,2 п.п., налогу на совокупный доход на 6,4 п.п., акцизам по подакцизным товарам на 2,2 п.п. Всего за январь-август 2025 года процент исполнения доходной части бюджета снизился на 6,8 п.п. по отношению к январю-августу 2024 года.

По результатам анализа предлагаемых Проектом закона изменений, а также фактического поступления неналоговых доходов, КСП области отмечает **нарушение принципа достоверности бюджетной системы**, означающего, в том числе, реалистичность расчета доходов бюджета.

Так в представленном Законопроекте значительный процент увеличения планируется по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (+135,2% или 777 153,6 тыс. руб.). В том числе, прогнозируемые доходы областного бюджета на 2025 год (приложение 1 к Законопроекту) по КБК 000 1 11 01000 00 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям» (далее – дивиденды) предлагается утвердить в объеме 1 236 007,3 тыс. руб., что на 1 189 648,8 тыс. руб. или на 2 566,2% (в 26,7 раз) больше объема, утвержденного Законом № 119-ОЗ. Пояснительная записка к Законопроекту не содержит обоснования столь существенного увеличения данного вида доходов бюджета.

КСП области на протяжении ряда лет отмечала, что **расчет планируемых поступлений доходов областного бюджета в виде дивидендов** должен осуществляться на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений

Иркутской области²¹, согласно которой по акциям хозяйственных обществ, в которых размер доли Иркутской области составляет **100% уставного капитала**, объем доходов рассчитывается как процент от чистой прибыли, направляемый на выплату дивидендов, **устанавливаемый Правительством Иркутской области**.

В ходе экспертизы установлено, что **соответствующие изменения** в Постановление Правительства Иркутской области № 269-пп²², в части направления на выплату дивидендов не менее 50 процентов прибыли хозяйственного общества, 100 процентов акций (долей участия) в уставном капитале которого находятся в государственной собственности Иркутской области, **внесены только в марте 2025 года**.

Так же значительное увеличение, как в натуральном, так и в процентном выражении, относительно утвержденного законом прогноза, отмечается по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (+70,3% или 4 420,1 тыс. руб.), в том числе, от доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – увеличение на 4 388,9 тыс. руб. (+69,8%).

Отмечаем, что изменения в Закон Иркутской области от 09.10.2024 года № 81-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2025 год» в текущем финансовом году не вносились, в связи с чем оценить обоснованность предлагаемых корректировок не представляется возможным.

По состоянию на 01.09.2025 исполнение плана по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составляет 85,3%, процент исполнения ниже, чем в аналогичном периоде прошлого года на 17,9 п.п., обоснования планируемого увеличения (+95 854,8 тыс. руб. или 29,5% от плана) в материалах к Законопроекту отсутствуют, в связи с чем отмечаем риск неисполнения прогноза по данному виду доходов за 2025 год.

Ниже в таблице представлены оперативные данные по исполнению областного бюджета на 18.09.2025 года²³.

Наименование	План на 2025 год	Исполнено на 18.09.2025	% исполнения	К прошлому году	тыс. руб.
Доходы бюджета - всего	291 336 576,0	175 363 226,4	60,2	-4,8%	⬇️
Налоговые и неналоговые доходы	256 331 982,8	150 064 684,8	58,5	-6,0%	⬇️
Налоги на прибыль, доходы	189 655 384,5	99 398 757,6	52,4	-14,4%	⬇️
Налог на прибыль организаций	102 470 501,5	46 987 204,3	45,9	-25,3%	⬇️
Налог на доходы физических лиц	87 184 883,0	52 411 553,3	60,1	-1,7%	⬇️
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	23 170 213,6	15 204 386,8	65,6	12,4%	⬆️
Налоги на совокупный доход	9 654 855,5	7 552 488,1	78,2	10,0%	⬆️
Налоги на имущество	22 260 010,0	15 449 814,1	69,4	1,6%	⬆️
Налог на имущество организаций	19 238 609,0	14 179 799,6	73,7	0,9%	⬆️
Транспортный налог	3 021 401,0	1 270 014,5	42,0	9,9%	⬆️
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	5 890 763,0	6 929 592,6	117,6	107,2%	⬆️
Государственная пошлина	357 725,0	254 729,3	71,2	19,8%	⬆️
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	-11,5	-	-2 491,7%	⬇️
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	574 930,4	930 345,1	161,8	89,1%	⬆️

²¹ Приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 14.02.2022 № 51-8-мпр «Об утверждении Методик прогнозирования поступлений доходов, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области».

²² Постановление Правительства Иркутской области от 29.04.2019 № 345-пп «Об утверждении Порядка управления находящимися в государственной собственности Иркутской области акциями (долями участия) в уставных капиталах хозяйственных обществ».

²³ Источник: Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

Наименование	План на 2025 год	Исполнено на 18.09.2025	% исполнения	К прошлому году
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 751 969,9	1 312 675,7	74,9	16,5% ▲
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	325 060,7	336 731,0	103,6	-45,2% ▼
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 285,7	5 209,0	82,9	-21,5% ▼
Административные платежи и сборы	2 577,5	3 307,6	128,3	-0,1% ▼
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 682 136,0	2 689 578,5	100,3	30,2% ▲
Прочие неналоговые доходы	71,0	-2 919,2	-4 111,6	-304,7% ▼
Безвозмездные поступления	35 004 593,2	25 298 541,7	72,3	2,8% ▲
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	34 796 399,9	25 029 821,8	71,9	8,7% ▲
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	200 000,0	279 846,4	139,9	-83,4% ▼
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций		41 040,3		-36,5% ▼
Прочие безвозмездные поступления	-	2 945,7	-	-61,5% ▼
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	8 193,3	676 784,7	8 260,2	159,6% ▲
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-731 897,2	-	-103,1% ▼

Из таблицы видно, что по состоянию на 18.09.2025 года тенденция по снижению поступлений отдельных видов налоговых и неналоговых доходов в сравнении с аналогичным периодом прошлого года сохраняется. Налог на прибыль организаций поступил в объеме меньшем, чем по состоянию на 18.09.2025 года, на 25,3% (или на 15 877 100,9 тыс. руб.), налог на доходы физических лиц на – 1,7% (или на 903 125,2 тыс. руб.). Отрицательную динамику так же демонстрируют: доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (-45,2% или 277 433,2 тыс. руб.), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (-21,5% или 1 427,9 тыс. руб.); прочие неналоговые доходы (-304,7%).

Доходную часть областного бюджета в части **безвозмездных поступлений** проектом закона на 2024 год предлагается увеличить на 63 831,9 тыс. руб. и утвердить в размере 35 068 425,1 тыс. руб. Согласно пояснительной записке, уточнение безвозмездных поступлений осуществлено по доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в связи с возвратом муниципальными образованиями Иркутской области остатков субсидий.

По результатам экспертизы доходной части бюджета отмечаем, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса. Так же отмечаем, что прогнозные поступления в областной бюджет, предлагаемые Законопроектом в части отдельных видов доходов, установлены на уровне, который не в полной мере соответствует реальным экономическим прогнозам, как следствие, возможно предположить, что они не будут достигнуты.

Расходы областного бюджета

Законопроектом на 2025 год предусмотрено уменьшение расходов областного бюджета в сумме 1 943 709,3 тыс. руб., расходы областного бюджета на 2025 и 2026 годы предлагается оставить без изменений. С учетом внесенных изменений объем расходов на 2025 год составит 314 632 250,50 тыс. руб. (-0,6%).

Как следует из пояснительной записки к Проекту закона, изменение расходной части бюджета связано с необходимостью финансового обеспечения приоритетных расходных обязательств Иркутской области, уточнением объема дорожного фонда Иркутской области в связи с неиспользованием средств в 2024 году, оптимизацией расходов, обусловленной прогнозируемым снижением поступлений доходов в областной бюджет в 2025 году.

Изменение расходов по разделам бюджетной классификации на 2025 год представлено в таблице ниже.

Наименование	РзПР	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Общегосударственные вопросы	0100	11 670 242,1	10 321 874,7	-1 348 367,4	-11,6 ▼
Национальная оборона	0200	267 718,4	259 722,1	-7 996,3	-3,0 ▼
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 760 875,9	2 513 052,2	-247 823,7	-9,0 ▼
Национальная экономика	0400	47 230 809,0	54 075 534,8	6 844 725,8	14,5 ▲
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 375 927,8	12 229 631,8	-146 296,0	-1,2 ▼
Охрана окружающей среды	0600	1 941 634,3	521 013,3	-1 420 621,0	-73,2 ▼
Образование	0700	98 687 230,9	95 958 057,0	-2 729 173,9	-2,8 ▼
Культура, кинематография	0800	4 639 573,2	3 826 456,5	-813 116,7	-17,5 ▼
Здравоохранение	0900	24 615 353,8	22 377 824,7	-2 237 529,1	-9,1 ▼
Социальная политика	1000	82 808 382,1	85 053 441,8	2 245 059,7	2,7 ▲
Физическая культура и спорт	1100	3 025 440,5	2 274 528,1	-750 912,4	-24,8 ▼
Средства массовой информации	1200	166 115,3	165 696,1	-419,2	-0,3 ▼
Обслуживание государственного долга	1300	3 354 237,3	3 354 237,3	0,0	0,0 -
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	23 032 419,2	21 701 180,1	-1 331 239,1	-5,8 ▼
ИТОГО		316 575 959,8	314 632 250,5	-1 943 709,3	-0,6

Как видно из таблицы, наибольшее **увеличение** бюджетных ассигнований от Закона о бюджете на 2025 год предлагается по разделам: 0400 «Национальная экономика» в сумме 6 844 725,8 тыс. руб. (+14,5%), 1000 «Социальная политика» в сумме 2 245 059,7 тыс. руб. (+2,7%).

Наибольшее **уменьшение** бюджетных ассигнований в относительном значении предлагается по следующим разделам: 0600 «Охрана окружающей среды» (-73,2%), 1100 «Физическая культура и спорт» (-24,8%). В абсолютном значении наибольшие изменения в сторону уменьшения бюджетных ассигнований предусмотрены по разделам 0700 «Образование» (-2 729 173,9 тыс. руб.) и 0900 «Здравоохранение» (-2 237 529,1 тыс. руб.).

Без изменений остались расходы на обслуживание государственного долга (1300).

Информация о планируемом изменении бюджетных ассигнований на 2025 год по главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) отражена в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	КВСР	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	229 681,1	209 713,9	-19 967,2	-8,7 ▼
Министерство спорта	801	2 390 369,9	2 022 342,7	-368 027,2	-15,4 ▼
Министерство здравоохранения	803	45 953 644,4	44 343 919,5	-1 609 724,9	-3,5 ▼
Министерство культуры	804	4 183 882,6	3 741 807,1	-442 075,5	-10,6 ▼
Министерство труда и занятости	805	1 993 934,9	1 953 763,4	-40 171,5	-2,0 ▼
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	52 900 304,2	54 969 423,0	2 069 118,8	3,9 ▲
Министерство образования	807	89 333 362,2	87 340 705,6	-1 992 656,6	-2,2 ▼
Министерство сельского хозяйства	809	3 865 361,5	3 827 370,1	-37 991,4	-1,0 ▼
Министерство финансов	810	22 563 039,9	21 891 401,3	-671 638,6	-3,0 ▼

Наименование	КВСР	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Министерство жилищной политики и энергетики	812	14 354 754,2	15 838 738,0	1 483 983,8	10,3 ▲
Министерство имущественных отношений	813	7 020 355,3	6 508 138,3	-512 217,0	-7,3 ▼
Министерство строительства	814	17 854 068,6	13 361 295,6	-4 492 773,0	-25,2 ▼
Министерство природных ресурсов и экологии	815	1 371 061,0	936 489,4	-434 571,6	-31,7 ▼
Законодательное Собрание	816	855 325,3	770 582,0	-84 743,3	-9,9 ▼
Управление делами Губернатора и Правительства	817	1 301 538,5	996 068,1	-305 470,4	-23,5 ▼
Избирательная комиссия	818	756 458,2	737 468,4	-18 989,8	-2,5 ▼
Уполномоченный по правам человека в	819	57 532,0	56 711,9	-820,1	-1,4 ▼
Министерство цифрового развития и связи	820	2 299 427,1	2 299 427,1	0,0	0,0 -
Служба записи актов гражданского состояния	823	447 518,9	423 672,8	-23 846,1	-5,3 ▼
Служба по тарифам	824	154 217,9	140 654,4	-13 563,5	-8,8 ▼
Служба потребительского рынка и лицензирования	825	110 740,5	100 435,7	-10 304,8	-9,3 ▼
Аппарат Губернатора и Правительства	827	1 449 213,0	1 449 213,0	0,0	0,0 -
Контрольно-счетная палата	828	224 726,1	210 221,7	-14 504,4	-6,5 ▼
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	129 284,3	129 284,3	0,0	0,0 -
Служба государственного жилищного и строительного надзора	830	296 924,5	296 924,5	0,0	0,0 -
Министерство экономического развития и промышленности	831	4 553 167,5	3 710 391,7	-842 775,8	-18,5 ▼
Служба государственного финансового контроля	832	109 312,5	103 060,0	-6 252,5	-5,7 ▼
Уполномоченный по правам ребёнка в	834	37 835,3	37 222,1	-613,2	-1,6 ▼
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	29 983 982,9	37 132 173,2	7 148 190,3	23,8 ▲
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в	836	25 829,2	25 387,0	-442,2	-1,7 ▼
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	1 338 355,1	1 274 128,6	-64 226,5	-4,8 ▼
Служба ветеринарии	840	974 301,4	895 789,8	-78 511,6	-8,1 ▼
Служба по охране объектов культурного наследия	841	641 709,1	333 949,1	-307 760,0	-48,0 ▼
Архивное агентство	842	201 917,2	201 917,2	0,0	0,0 -
Министерство лесного комплекса	843	5 464 934,4	5 285 631,7	-179 302,7	-3,3 ▼
Министерство по молодежной политике	844	950 573,2	908 994,9	-41 578,3	-4,4 ▼
Служба архитектуры	845	197 315,9	167 833,4	-29 482,5	-14,9 ▼
ИТОГО		316 575 959,8	314 632 250,5	-1 943 709,3	-0,6

В разрезе ГРБС **увеличение** бюджетных ассигнований запланировано по 3 ГРБС из 37: Минтранс в сумме 7 148 190,3 тыс. руб. (+23,8%), МинЖКХ в сумме 1 483 983,8 тыс. руб. (+10,3%), Минсоц в сумме 2 069 118,8 тыс. руб. (+3,9%).

Наибольшее **уменьшение** бюджетных ассигнований в относительном значении предлагается по следующим ГРБС: Служба ООКН (-48,0%), Минприроды (-31,7%), Минстрой (-25,2%). В абсолютном значении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрены по ГРБС: Минстрой (-4 492 773,0 тыс. руб.), Минобр (-1 992 656,6 тыс. руб.), Минздрав (-1 609 724,9 тыс. руб.).

Без изменений остались расходы по 5 ГРБС: Минцифры, Аппарат ГИО, Минзакупок, Служба ГЖиСН, Архивное агентство.

Сведения об изменении бюджетных ассигнований в разрезе КВР областного бюджета на 2025 год в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование	КВР	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Расходы на выплаты персоналу	100	23 391 970,0	22 808 253,0	-583 717,0	-2,5 ▼
Закупка товаров, работ и услуг	200	23 810 844,8	29 389 127,0	5 578 282,2	23,4 ▲
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	53 208 542,7	55 259 004,8	2 050 462,1	3,9 ▲

Наименование	КВР	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Капитальные вложения в объекты госсобственности	400	18 552 325,9	15 145 107,2	-3 407 218,7	-18,4 ▼
Межбюджетные трансферты	500	127 831 793,9	124 124 155,6	-3 707 638,3	-2,9 ▼
Предоставление субсидий БУ/АУ	600	52 124 373,9	48 854 967,5	-3 269 406,4	-6,3 ▼
Обслуживание гос. долга	700	3 354 237,3	3 354 237,3	0,0	0,0 -
Иные бюджетные ассигнования	800	14 301 871,3	15 697 398,1	1 395 526,8	9,8 ▲
ИТОГО		316 575 959,8	314 632 250,5	-1 943 709,3	-0,6

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований в относительном значении сложилось по следующим КВР: 400 «Капитальные вложения в объекты госсобственности» (-18,4%), 600 «Предоставление субсидий БУ/АУ» (-6,3%). В абсолютном значении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрены по КВР: 500 «Межбюджетные трансферты» (3 707 638,3 тыс. руб.), 400 «Капитальные вложения в объекты госсобственности» (-3 407 218,7 тыс. руб.), 600 «Предоставление субсидий БУ/АУ» (-3 269 406,4 тыс. руб.).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сумме 5 578 282,2 тыс. руб. (23,4%) предусмотрено по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг», что обусловлено увеличением объема дорожного фонда Иркутской области на 6 576 180,1 тыс. руб.

Без изменений остались расходы по КВР 700 «Обслуживание гос. долга».

В целях детализации расходов по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг» произведен анализ изменений в разрезе ГРБС (таблица).

тыс. руб.

Наименование	Код	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	15 158,3	6 257,4	-8 900,9	-58,7 ▼
Министерство спорта	801	286 259,5	218 300,1	-67 959,4	-23,7 ▼
Министерство здравоохранения	803	1 106 876,1	1 006 001,0	-100 875,1	-9,1 ▼
Министерство культуры	804	33 517,9	22 820,7	-10 697,2	-31,9 ▼
Министерство труда и занятости	805	133 601,7	123 852,8	-9 748,9	-7,3 ▼
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	1 242 421,9	1 242 421,9	0,0	0,0 -
Министерство образования	807	633 921,3	551 060,8	-82 860,5	-13,1 ▼
Министерство сельского хозяйства	809	56 830,6	40 506,0	-16 324,6	-28,7 ▼
Министерство финансов	810	91 280,5	84 252,5	-7 028,0	-7,7 ▼
Министерство жилищной политики и энергетики	812	617 341,8	617 341,8	0,0	0,0 -
Министерство имущественных отношений	813	864 250,3	652 371,7	-211 878,6	-24,5 ▼
Министерство строительства	814	74 392,0	58 795,0	-15 597,0	-21,0 ▼
Министерство природных ресурсов и экологии	815	232 277,2	157 988,5	-74 288,7	-32,0 ▼
Законодательное собрание	816	181 226,3	141 865,0	-39 361,3	-21,7 ▼
Управление делами губернатора и правительства	817	872 204,1	584 341,7	-287 862,4	-33,0 ▼
Избирательная комиссия	818	3 493,1	2 495,2	-997,9	-28,6 ▼
Уполномоченный по правам человека в	819	8 001,9	8 001,9	0,0	0,0 -
Министерство цифрового развития и связи	820	48 710,7	48 710,7	0,0	0,0 -
Служба записи актов гражданского состояния	823	69 574,3	69 574,3	0,0	0,0 -
Служба по тарифам	824	20 773,2	13 071,5	-7 701,7	-37,1 ▼
Служба потребительского рынка и лицензирования	825	7 333,8	5 109,9	-2 223,9	-30,3 ▼
Аппарат губернатора и правительства	827	38 934,3	38 934,3	0,0	0,0 -
Контрольно-счетная палата	828	14 306,0	11 032,2	-3 273,8	-22,9 ▼
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	6 416,0	6 416,0	0,0	0,0 -
Служба государственного жилищного и строительного надзора	830	20 343,1	20 343,1	0,0	0,0 -
Министерство экономического развития и промышленности	831	36 917,4	36 917,4	0,0	0,0 -

Наименование	Код	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Служба государственного финансового контроля	832	2 952,5	2 314,9	-637,6	-21,6 ▼
Уполномоченный по правам ребёнка в	834	1 999,0	1 999,0	0,0	0,0 -
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	16 385 976,2	22 962 156,3	6 576 180,1	40,1 ▲
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в	836	3 665,0	3 665,0	0,0	0,0 -
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	343 516,0	343 516,0	0,0	0,0 -
Служба ветеринарии	840	13 565,5	7 869,8	-5 695,7	-42,0 ▼
Служба по охране объектов культурного наследия	841	2 854,0	2 032,9	-821,1	-28,8 ▼
Архивное агентство	842	30 587,0	30 587,0	0,0	0,0 -
Министерство лесного комплекса	843	262 796,8	220 396,2	-42 400,6	-16,1 ▼
Министерство по молодежной политике	844	42 841,3	42 078,3	-763,0	-1,8 ▼
Служба архитектуры	845	3 728,2	3 728,2	0,0	0,0 -
ИТОГО по КВР 200		23 810 844,8	29 389 127,0	5 578 282,2	23,4

У 14 ГРБС из 37 расходы на закупку товаров, работ и услуг остались без изменений.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований по КВР 200 в относительном значении сложилось по следующим ГРБС: Администрация УОБО (58,7%), Служба ветеринарии (42,0%), Служба по тарифам (37,1%). В абсолютном значении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрены по ГРБС: Управделами (287 862,4 тыс. руб.), Минимущество (211 878,6 тыс. руб.), Минздрав (100 875,1 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования увеличены только по ГРБС Минтранс за счет увеличения объема дорожного фонда Иркутской области на 6 576 180,1 тыс. руб.

В целом расходы на закупку товаров, работ и услуг, без учета увеличения дорожного фонда, уменьшены на 997 897,9 тыс. руб. (4,2%).

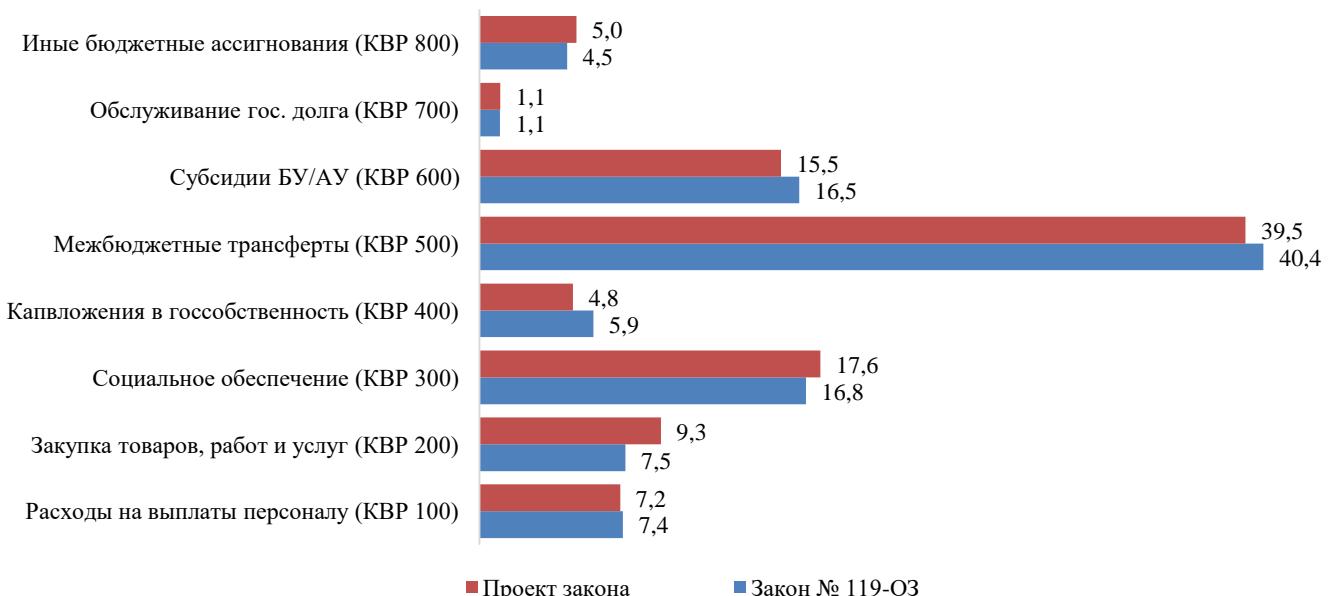


Рис. Изменения в расходной части областного бюджета в разрезе КВР (удельный вес)

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области на 2025 год предлагается утвердить в сумме 311 964 522,4 тыс. руб., что на 1 585 317,1 тыс. руб., или 0,5% меньше, чем в Законе о бюджете. Изменение объемов ресурсного обеспечения по государственным программам Иркутской области приведено в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/3*100

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/3*100
ГП «Развитие образования»	94 417 223,9	91 699 152,1	-2 718 071,8	-2,9 ▼
ГП «Развитие здравоохранения»	50 337 699,2	48 095 287,1	-2 242 412,1	-4,5 ▼
ГП «Социальная поддержка населения»	51 327 634,0	53 394 317,0	2 066 683,0	4,0 ▲
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	3 074 885,2	2 323 431,3	-751 453,9	-24,4 ▼
ГП «Развитие культуры»	5 049 155,5	4 225 894,5	-823 261,0	-16,3 ▼
ГП «Молодежная политика»	585 322,6	542 948,4	-42 374,2	-7,2 ▼
ГП «Труд и занятость»	1 994 244,9	1 954 073,4	-40 171,5	-2,0 ▼
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	1 993 108,4	1 993 108,4	0,0	0,0 -
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	1 394 301,1	573 413,1	-820 888,0	-58,9 ▼
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития»	197 315,9	167 833,4	-29 482,5	-14,9 ▼
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»	13 317 972,2	14 785 848,4	1 467 876,2	11,0 ▲
ГП «Развитие транспортного комплекса»	2 581 846,5	3 115 282,7	533 436,2	+20,7 ▲
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	26 413 632,1	32 866 671,9	6 453 039,8	+24,4 ▲
ГП «Доступное жилье»	9 429 181,1	8 783 469,1	-645 712,0	-6,8 ▼
ГП «Охрана окружающей среды»	2 585 351,5	973 687,5	-1 611 664,0	-62,3 ▼
ГП «Зашита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	2 900 827,5	2 641 305,1	-259 522,4	-8,9 ▼
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 579 712,3	4 502 996,3	-76 716,0	-1,7 ▼
ГП «Реализация государственной национальной политики»	79 888,3	55 870,1	-24 018,2	-30,1 ▼
ГП «Управление государственными финансами»	22 419 705,4	21 980 093,5	-439 611,9	-2,0 ▼
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	5 664 782,0	4 811 701,4	-853 080,6	-15,1 ▼
ГП «Формирование современной городской среды»	1 325 050,7	1 325 050,7	0,0	0,0 -
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»	2 382 672,2	1 897 715,8	-484 956,4	-20,4 ▼
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 785 570,9	1 697 498,3	-88 072,6	-4,9 ▼
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	2 299 127,1	2 299 127,1	0,0	0,0 -
ГП «Развитие лесного хозяйства»	5 413 629,0	5 258 745,8	-154 883,2	-2,9 ▼
Непрограммные расходы органов гос. власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	3 026 120,3	2 667 728,1	-358 392,2	-11,8 ▼
ИТОГО	316 575 959,8	314 632 250,5	-1 943 709,3	-0,6

Наибольшее **уменьшение** бюджетных ассигнований в относительном значении предлагается по следующим госпрограммам: Охрана окружающей среды (-62,3%), Туризм и индустрия гостеприимства (-58,9%), Реализация государственной национальной политики (-30,1%). В абсолютном значении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрены по госпрограммам: Развитие образования (-2 718 071,8 тыс. руб.), Развитие здравоохранения (-2 242 412,1 тыс. руб.), Охрана окружающей среды (-1 611 664,0 тыс. руб.).

В разрезе госпрограмм **увеличение** бюджетных ассигнований запланировано по 4 Госпрограммам из 25: Развитие дорожного хозяйства в сумме 6 453 039,8 тыс. руб. (+24,4%), Развитие транспортного комплекса в сумме 533 436,2 тыс. руб. (+20,7%), Развитие жилищно-коммунального хозяйства в сумме 1 467 876,2 тыс. руб. (+11,0%), Социальная поддержка населения в сумме 2 066 683,0 тыс. руб. (+4,0%).

Без изменений остались расходы по 3 Госпрограммам: Цифровое развитие, Формирование современной городской среды, Комплексное развитие сельских территорий.

В сравнении с 2024 годом Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм Иркутской области уменьшен на 1 479 541,3 тыс. руб. или на 0,5% (таблица).

Наименование	СБР 2024 года	Проект закона	Отклонение		
			сумма	%	
1	2	3	4=3-2	5=4/3*100	
ГП «Развитие образования»	92 704 559,4	91 699 152,1	-1 005 407,3	-1,1	▼
ГП «Развитие здравоохранения»	44 168 017,2	48 095 287,1	3 927 269,9	8,9	▲
ГП «Социальная поддержка населения»	54 064 495,7	53 394 317,0	-670 178,7	-1,2	▼
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	3 060 001,1	2 323 431,3	-736 569,8	-24,1	▼
ГП «Развитие культуры»	5 991 130,1	4 225 894,5	-1 765 235,6	-29,5	▼
ГП «Молодежная политика»	639 360,0	542 948,4	-96 411,6	-15,1	▼
ГП «Труд и занятость»	2 067 545,4	1 954 073,4	-113 472,0	-5,5	▼
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	1 773 691,4	1 993 108,4	219 417,0	12,4	▲
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	838 262,8	573 413,1	-264 849,7	-31,6	▼
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития»	170 687,9	167 833,4	-2 854,5	-1,7	▼
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»	18 393 901,3	14 785 848,4	-3 608 052,9	-19,6	▼
ГП «Развитие транспортного комплекса»	2 733 011,3	3 115 282,7	382 271,4	14,0	▲
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	28 232 565,5	32 866 671,9	4 634 106,4	16,4	▲
ГП «Доступное жилье»	11 194 332,7	8 783 469,1	-2 410 863,6	-21,5	▼
ГП «Охрана окружающей среды»	1 299 434,0	973 687,5	-325 746,5	-25,1	▼
ГП «Задачи населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	2 647 330,9	2 641 305,1	-6 025,8	-0,2	▼
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 496 809,8	4 502 996,3	6 186,5	0,1	▲
ГП «Реализация государственной национальной политики»	67 479,8	55 870,1	-11 609,7	-17,2	▼
ГП «Управление государственными финансами»	19 923 790,7	21 980 093,5	2 056 302,8	10,3	▲
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	5 771 325,8	4 811 701,4	-959 624,4	-16,6	▼
ГП «Формирование современной городской среды»	1 369 477,2	1 325 050,7	-44 426,5	-3,2	▼
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»	2 045 481,1	1 897 715,8	-147 765,3	-7,2	▼
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 658 275,8	1 697 498,3	39 222,5	2,4	▲
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	1 888 457,6	2 299 127,1	410 669,5	21,7	▲
ГП «Развитие лесного хозяйства»	6 306 707,2	5 258 745,8	-1 047 961,4	-16,6	▼
Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	2 605 660,0	2 667 728,1	62 068,1	2,4	▲
ИТОГО	316 111 791,8	314 632 250,5	-1 479 541,3	-0,5	

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2024 годом в относительном значении отмечается по: ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (-31,6%), ГП «Развитие культуры» (-29,5%), ГП «Охрана окружающей среды» (-25,1%). В абсолютном значении наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований отмечено по: ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» (-3 608 052,9тыс. руб.), ГП «Доступное жилье» (-2 410 863,6 тыс. руб.), ГП «Развитие культуры» (-1 765 235,6 тыс. руб.).

Относительно 2024 года увеличение бюджетных ассигнований сложилось по 8 Госпрограммам из 25. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в относительном значении: ГП «Цифровое развитие» (+21,7%), ГП «Развитие дорожного хозяйства» (+16,4%), ГП «Развитие транспортного комплекса» (+14,0%). В абсолютном значении наибольшее увеличение: ГП «Развитие дорожного хозяйства» (+4 634 106,4 тыс. руб.), ГП «Развитие здравоохранения» (+3 927 269,9 тыс. руб.), ГП «Управление государственными финансами» (+2 056 302,8 тыс. руб.).

В ходе экспертизы Законопроекта проведен анализ исполнения бюджета Иркутской области на 01.09.2025 в разрезе госпрограмм (таблица). В таблице приведены объемы неисполненных бюджетных назначений как относительно действующей редакции закона о бюджете на 2025 год, так и относительно Законопроекта.

За 8 месяцев 2025 года, относительно действующей редакции закона о бюджете, по 3 Госпрограммам процент неисполнения расходов составил **более 70,0%** (ГП «Туризм и индустрия гостеприимства», ГП «Обеспечение комплексного пространственного и

территориального развития», ГП «Охрана окружающей среды»), по 7 Госпрограммам процент неисполнения расходов составил **менее 30,0%** (ГП «Развитие транспортного комплекса», ГП «Социальная поддержка населения», ГП «Молодежная политика», ГП «Цифровое развитие», ГП «Развитие сельского хозяйства», ГП «Доступное жилье», ГП «Развитие лесного хозяйства»).

В то же время, в случае принятия предложенных Законопроектом изменений, **процент неисполнения расходов** по состоянию на 01.09.2025 возрастет по: ГП «Развитие транспортного комплекса» с 2,2% до 19,0%, ГП «Социальная поддержка населения» с 20,6% до 23,7%, ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» с 33,0% до 39,7%, ГП «Развитие дорожного хозяйства» с 50,5% до 60,2%.

тыс. руб.

Наименование	Факт на 01.09.2025	Неисполненные назначения			
		от Закона № 119-ОЗ		от Проекта закона	
		сумма	%	сумма	%
ГП «Развитие транспортного комплекса»	2 524 857,8	56 988,7	2,2	590 424,9	19,0
ГП «Социальная поддержка населения»	40 756 130,3	10 571 503,7	20,6	12 638 186,7	23,7
ГП «Молодежная политика»	457 318,2	128 004,4	21,9	85 630,2	15,8
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	1 782 819,4	516 307,7	22,5	516 307,7	22,5
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	3 433 943,0	1 145 769,3	25,0	1 069 053,3	23,7
ГП «Доступное жилье»	6 686 076,9	2 743 104,2	29,1	2 097 392,2	23,9
ГП «Развитие лесного хозяйства»	3 823 020,5	1 590 608,5	29,4	1 435 725,3	27,3
ГП «Развитие образования»	64 298 041,0	30 119 182,9	31,9	27 401 111,1	29,9
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»	8 917 806,7	4 400 165,5	33,0	5 868 041,7	39,7
ГП «Развитие здравоохранения»	33 380 209,3	16 957 489,9	33,7	14 715 077,8	30,6
ГП «Управление государственными финансами»	13 944 939,7	8 474 765,7	37,8	8 035 153,8	36,6
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 100 254,3	685 316,6	38,4	597 244,0	35,2
ГП «Развитие культуры»	3 065 251,8	1 983 903,7	39,3	1 160 642,7	27,5
ГП «Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	1 592 148,7	1 308 678,8	45,1	1 049 156,4	39,7
ГП «Формирование современной городской среды»	718 868,3	606 182,4	45,7	606 182,4	45,7
ГП «Труд и занятость»	1 072 565,1	921 679,8	46,2	881 508,3	45,1
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»	1 274 848,2	1 107 824,0	46,5	622 867,6	32,8
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	1 539 620,2	1 535 265,0	49,9	783 811,1	33,7
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	13 070 883,4	13 342 748,7	50,5	19 795 788,5	60,2
Непрограммные расходы органов гос. власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	1 449 710,2	1 576 410,1	52,1	1 218 017,9	45,7
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	2 576 860,5	3 087 921,5	54,5	2 234 840,9	46,4
ГП «Реализация государственной национальной политики»	33 508,1	46 380,2	58,1	22 362,0	40,0
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	769 074,9	1 224 033,5	61,4	1 224 033,5	61,4
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	411 748,0	982 553,1	70,5	161 665,1	28,2
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития»	52 373,7	144 942,2	73,5	115 459,7	68,8
ГП «Охрана окружающей среды»	660 213,7	1 925 137,8	74,5	313 473,8	32,2
ИТОГО	209 393 091,9	107 182 867,9	33,9	105 239 158,6	33,4

КСП области неоднократно отмечала, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации госпрограмм в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений целевых показателей (индикаторов) ГП (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения).

В пояснительной записке к Проекту закона в таблице 1 (Факторы, повлиявшие на изменение расходной части областного бюджета) приведена следующая информация:

тыс. руб.

Наименование	Изменение БА
1. Увеличение первоочередных, приоритетных расходов	4 125 112,8
2. Увеличение объема дорожного фонда Иркутской области	6 576 180,1
3. Увеличение объема субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 01.01.2017 аварийными и подлежащими сносу или	63 831,9

Наименование	Изменение БА
реконструкции (за счет средств ППК «Фонд развития территорий», возвращенных муниципальными образованиями Иркутской области, в 2025 году)	
4. Оптимизация (уменьшение) расходов	- 12 708 834,1
Итого изменение расходов	- 1 943 709,3

КСП области в ходе сравнительного анализа приложения 4 Законопроекта и приложения 10 действующей редакции Закона о бюджете 2025 года (Ведомственная структура расходов областного бюджета) **установлено расхождение** с данными пункта 4. Оптимизация (уменьшение) расходов, общая сумма уменьшенных расходов составила **12 709 524,3 тыс. руб.**, т.е. больше на 690,2 тыс. руб. Увеличение бюджетных ассигнований в сумме 690,2 тыс. руб. произведено по КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения».

Также КСП области обращает внимание, что в пояснительной записке к Проекту закона **нет подробной информации** о проведенной оптимизации (уменьшении) расходов.

Информация об оптимизации (уменьшении) расходов в разрезе государственных программ Иркутской области и непрограммных расходов приведена в таблице.

тыс. руб.

Наименование ГП	Изменение БА	
	сумма	%
ГП «Развитие образования»	-2 718 071,8	-2,9
ГП «Развитие здравоохранения»	-2 242 412,1	-4,5
ГП «Социальная поддержка населения»	-3 126,0	-0,01
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	-751 453,9	-24,4
ГП «Развитие культуры»	-823 261,0	-16,3
ГП «Молодежная политика»	-42 374,2	-7,2
ГП «Труд и занятость»	-40 171,5	-2,0
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	0,0	0,0
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	-820 888,0	-58,9
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития»	-29 482,5	-14,9
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»	-16 107,6	-0,1
ГП «Развитие транспортного комплекса»	0,0	0,0
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	-123 140,3	-0,5
ГП «Доступное жилье»	-709 543,9	-7,5
ГП «Охрана окружающей среды»	-1 611 664,0	-62,3
ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	-259 522,4	-8,9
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	-115 290,0	-2,5
ГП «Реализация государственной национальной политики»	-24 018,2	-30,1
ГП «Управление государственными финансами»	-439 611,9	-2,0
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	-853 080,6	-15,1
ГП «Формирование современной городской среды»	0,0	0,0
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»	-484 956,4	-20,4
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	-88 072,6	-4,9
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	0,0	0,0
ГП «Развитие лесного хозяйства»	-154 883,2	-2,9
Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	-358 392,2	-11,8
ИТОГО	-12 709 524,3	-4,0

Отмечаем, что в представленной одновременно с Законопроектом пояснительной записке предлагаемые к утверждению суммы увеличения расходов областного бюджета достаточно детализированы, в то же время, учитывая отсутствие в материалах обоснования предлагаемых к уменьшению (оптимизации) сумм расходов бюджета, признать их обоснованными не представляется возможным.

Кроме того, экспертиза показала, что в нарушение пп. б п. 5 Положения № 220-пп Минфином области не доведена до главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета информация о начале работы над проектом закона и сроке представления в Минфин области обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете. Как следствие, в отступление от п. 7 положения № 220-пп ГРБС не представляли в Минфин области обращения о внесении изменений в Закон о бюджете с приложением необходимых **расчетов и обоснований увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований**.

Непрограммные направления деятельности

Законопроектом на 2024 год расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области предлагается уменьшить на 358 392,2 тыс. руб. (-11,8%).

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/3*100
Выполнение функций Законодательного Собрания Иркутской области	848 629,9	763 886,6	-84 743,3	-10,0
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	756 458,2	737 468,4	-18 989,8	-2,5
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	57 532,0	56 711,9	-820,1	-1,4
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	37 835,3	37 222,1	-613,2	-1,6
Выполнение функций Контрольно-счетной палаты Иркутской области	224 726,1	210 221,7	-14 504,4	-6,5
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	25 829,2	25 387,0	-442,2	-1,7
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельных полномочий Российской Федерации	153 128,4	153 128,4	0,0	0,0
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	46 875,2	46 875,2	0,0	0,0
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	875 106,0	636 826,8	-238 279,2	-27,2
ИТОГО	3 026 120,3	2 667 728,1	-358 392,2	-11,8

Из таблицы видно, что наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований сложилось по непрограммным расходам исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сумме 238 279,2 тыс. руб. или 27,2% в сравнении с действующей редакцией закона о бюджете 2025 года. Уменьшение коснулось резерва средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области.

Расходы на выполнение Законодательным Собранием Иркутской области своих функций уменьшены на 84 743,3 тыс. руб. или 10,0%, из них 45 382,0 тыс. руб. составляют расходы на выплаты персоналу.

На 18 989,8 тыс. руб. или 2,5% уменьшено обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий, из них 17 991,9 тыс. руб. – расходы на выплаты персоналу.

Обеспечение деятельности Уполномоченных Законопроектом уменьшено менее, чем на 2,0%.

Расходы на выполнение функций Контрольно-счетной палаты Иркутской области уменьшены на 14 504,4 тыс. руб. или 6,5%, из них 11 230,6 тыс. руб. – расходы на выплаты персоналу.

В соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьей 74 Устава Иркутской области, статьей 2 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-ОЗ) Контрольно-счетная палата Иркутской области является государственным органом Иркутской области, постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Иркутской области, и обладает правами юридического лица.

Федеральным законом № 6-ФЗ предусмотрено, что контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью, осуществляют свою деятельность самостоятельно, их деятельность не может быть приостановлена.

В статье 4 Федерального закона № 6-ФЗ в качестве одного из принципов, на основе которых контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за исполнением бюджета, назван **принцип независимости**. Статья 20 этого же закона определяет содержание одной из составляющих данного принципа, а именно – финансовую независимость контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, определяя, что **финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа** субъекта Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и **предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на них полномочий**.

Законом Иркутской области № 55-ОЗ также предусмотрено, что финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств областного бюджета. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на нее полномочий. В развитие выше указанных норм предусмотрено полномочие коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области по утверждению проекта бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты на очередной финансовый год и плановый период.

Расходы на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты предусматриваются в областном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с бюджетной классификацией. Установленная законодательством самостоятельность контрольно-счетных органов относительно определения объемов финансирования, позволяющего обеспечить осуществление возложенных полномочий, является залогом реализации принципа их независимости.

В соответствии с требованиями Закона Иркутской области № 55-ОЗ решение коллегии Контрольно-счетной палаты об утверждении проекта бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты на очередной финансовый год и плановый период направляется в финансовый орган Иркутской области.

Обращаем внимание, что действующим законодательством не предусмотрено право финансового органа в одностороннем порядке, без согласования с контрольно-счетным органом уменьшать (предлагать уменьшить) объем бюджетных ассигнований, принятие которых осуществлено в соответствии с утвержденным решением коллегии КСП проектом

бюджетной сметы с учетом необходимости осуществления возложенных полномочий в полном объеме.

Предлагаемое Законопроектом **уменьшение объемов бюджетных ассигнований КСП на 14 504,4 тыс. руб. нарушает предусмотренные законодательством принципы деятельности контрольно-счетных органов и влечет за собой невозможность осуществления в полном объеме возложенных на Контрольно-счетную палату Иркутской области полномочий.**

Дорожный фонд

В пояснительной записке к Проекту закона отмечается, что изменение расходной части областного бюджета, в том числе, связано с уточнением объема дорожного фонда Иркутской области в связи с неиспользованием средств в 2024 году.

Информация об изменении бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2025 год по ГРБС отражена в таблице.

Наименование	КВСР	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/2*100
Министерство имущественных отношений	813	123 140,3	0,0	-123 140,3	-100,0 ▼
Министерство строительства	814	287 560,8	181 014,7	-106 546,1	-37,1 ▼
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	27 276 180,3	33 852 360,4	6 576 180,1	24,1 ▲
ИТОГО		27 686 881,4	34 033 375,1	6 346 493,7	22,9

По ГРБС Минимущество сняты бюджетные ассигнования в сумме 123 140,3 тыс. руб. (100,0%), предусмотренные на увеличение уставного капитала АО «Дорожная служба Иркутской области».

По ГРБС Минстрой бюджетные ассигнования уменьшены на 106 546,1 тыс. руб. (37,1%) по мероприятию Строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктур строящихся жилых микрорайонов в г. Тулун и г. Нижнеудинск в рамках РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области».

По ГРБС Минтранс Законопроектом предлагается увеличить объем дорожного фонда Иркутской области на 6 576 180,1 тыс. руб., в том числе в сумме:

1) 6 438 518,1 тыс. руб. в соответствии с п. 4 ст. 179.4 БК РФ на сумму неисполненных бюджетных ассигнований и на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда, в 2024 году;

2) 137 662,0 тыс. руб. в связи с увеличением прогноза поступлений доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда, на 2025 год.

Законопроектом дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 6 576 180,1 тыс. руб. направлены на мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них.

Отмечаем, что в заключении на проект закона об областном бюджете на 2025 год (№ 01/63-Э от 06.11.2024) КСП области обращала внимание на то, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, **не покрывают расчетные нормативы** содержания автомобильных дорог регионального и муниципального значения в Иркутской области.

**Результаты выборочного анализа информации, полученной
в рамках экспертизы по запросу КСП области от ГРБС**

Анализ корректировки бюджетных ассигнований, предусмотренной Законопроектом в разрезе ГРБС, свидетельствует о различных подходах к их сокращению (Приложение 2). Наибольшее сокращение в абсолютном выражении отмечено по службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области (на 48,0%); министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (на 31,7%); министерству строительства Иркутской области (на 25,2%); Управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (на 23,5%).

При этом бюджетные ассигнования по отдельным ГРБС Законопроектом не уточняются. В частности, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (129 284,3 тыс. руб.); Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (1 449 213,0 тыс. руб.); служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (296 924,5 тыс. руб.); министерство цифрового развития Иркутской области (2 299 427,1 тыс. руб.).

Предлагаемые Законопроектом изменения касаются, в том числе, бюджетных ассигнований, направляемых на КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами». Общий объем сокращения ассигнований на выплаты персоналу – 583 717,0 тыс. руб., что составляет 30% от общего объема изменений расходов бюджета по Законопроекту.

Проведенный КСП области сравнительный анализ изменения ассигнований по КВР 100 в разрезе ГРБС указывает на **непрозрачный и дифференцированный подход в сокращении расходов на выплаты персоналу**. Существенное сокращение указанных расходов отмечено по министерству спорта Иркутской области (на 7,4%); министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (на 7,1%); Избирательной комиссии Иркутской области (на 7,0%); Законодательному Собранию Иркутской области (на 6,8%); службе записи актов гражданского состояния Иркутской области (на 6,3%); министерству сельского хозяйства Иркутской области (на 5,4%).

По отдельным ГРБС сокращение расходов на выплаты персоналу Законопроектом не предусмотрено: министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области; министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области; министерство цифрового развития и связи Иркутской области; Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области; служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области; министерство экономического развития и промышленности Иркутской области; министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области; архивное агентство Иркутской области; министерство по молодежной политике Иркутской области; служба архитектуры Иркутской области.

В рамках экспертизы по запросу КСП области ГРБС представлены пояснения о предполагаемых последствиях планируемых изменений, анализ которых указывает на то, что предложения по корректировке бюджетных ассигнований при подготовке Законопроекта министерством финансов Иркутской области не запрашивались и с ГРБС не согласовывались.

Выборочный анализ представленных ГРБС сведений позволяет обозначить следующие риски при исполнении областного бюджета в 2025 году.

Кредиторская задолженность по расходам на выплаты персоналу

Отдельные ГРБС в своей информации отмечают, что в связи с планируемым сокращением бюджетных ассигнований на оплату труда с учетом взносов во

внебюджетные фонды возникают риски необеспечения выплат заработной платы за декабрь 2025 года, и как следствие, риски возникновения кредиторской задолженности, пеней и штрафов по налогам, судебным издержкам.

В частности, по данным **Избирательной комиссии Иркутской области** сокращение бюджетных ассигнований приведет к риску возникновения кредиторской задолженности, пеней и штрафов по налогам.

По данным **Службы по тарифам Иркутской области** расчетная кредиторская задолженность по расходам на выплаты персоналу предположительно составит 8,2 млн руб.

Риск образования кредиторской задолженности на выплаты персоналу (в том числе, в части выплаты материальной помощи, единовременной выплаты к отпуску) также обозначен **Уполномоченным по правам человека в Иркутской области, Контрольно-счетной палатой Иркутской области, министерством строительства Иркутской области.**

Кроме этого, отдельные ГРБС указывают, что в пределах лимитов бюджетных обязательств на 2025 год в текущем году осуществлены расходы на погашение кредиторской задолженности, сложившейся за 2024 год. Например, **Избирательной комиссией Иркутской области** оплачена кредиторская задолженность по страховым взносам на оплату труда за декабрь 2024 года в сумме 14,8 млн руб.

По данным **министерства здравоохранения Иркутской области**, в связи с сокращением расходов на функционирование учреждений здравоохранения, только по оплате труда работников медицинских организаций недостаток средств составит около 1 007,0 млн руб., а размер просроченной кредиторской задолженности – 563,6 млн руб.

По данным **министерства экономического развития Иркутской области** в части расходов по фонду оплаты труда с учетом действующего расходного обязательства имеется дефицит средств на 2025 год в объеме 33,2 млн руб.

Кредиторская задолженность по расходам, направляемым на аренду помещений, коммунальных услуг, услуг связи, оплату командировочных расходов и пр.

По сведениям **Избирательной комиссии Иркутской области**, уточненный Законопроектом объем бюджетных ассигнований не позволит осуществить оплату коммунальных и эксплуатационных услуг, услуг связи, Интернета, типографии и иных услуг в полном объеме для обеспечения своей деятельности.

В условиях сокращения объема бюджетных ассигнований возникает вопрос оплаты за пользование коммерческим помещением, используемым **Контрольно-счетной палатой Иркутской области**.

Министерством труда и занятости Иркутской области отмечено, что сохраняется потребность в бюджетных ассигнованиях на расходы, связанные с содержанием имущественного комплекса.

В настоящее время, по информации **службы по тарифам Иркутской области**, кредиторская задолженность за пользование помещением составляет 1 604,3 тыс. руб., за услуги связи 24,0 тыс. руб. (за август 2025 года). При отзыве лимитов с данных статей задолженность на конец года составит 6,4 млн руб.

В пояснениях **министерства здравоохранения Иркутской области** отражено, что сокращение Законопроектом бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг некорректно, поскольку по данным выплатам имеется недостаточность средств в действующих условиях (в частности, ГКУ психиатрические больницы – 16,2 млн. руб.). Также указано, что снижение финансирования медицинских организаций повлечет сокращение расходов на медикаменты, расходные материалы, питание пациентов,

приобретение и ремонт медицинского оборудования, ГСМ для скорой и паллиативной медицинской помощи, заготовку донорской крови, коммунальные расходы, недостижение целевых показателей по заработной плате медицинских работников, образование просроченной кредиторской задолженности.

Согласно представленной информации **министерства спорта Иркутской области**, сокращение бюджетных ассигнований по КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» неизбежно приведет к образованию кредиторской задолженности, так как в рамках этого мероприятия, в том числе осуществляются расходы на командирование спортсменов и сборных команд Иркутской области для участия в спортивных соревнованиях, а также оплачивается аренда спортивных залов и сооружений. На дату проведения экспертизы задолженность министерства и подведомственных ему учреждений по командированию уже составила 11,0 млн руб.

По информации министерства строительства Иркутской области по КЦСР 6450320110 (содержание ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области») сокращены ассигнования на закупку товаров, работ, услуг на 9,5 млн руб. По данной статье предусмотрены арендная плата, услуги связи, ремонт и обслуживание оргтехники, информационные услуги, необходимые для обеспечения деятельности учреждения. КСП области отмечает, что сокращение ассигнований по данным направлениям приведет к образованию кредиторской задолженности на сумму около 26,8 млн руб.

По информации **министерства цифрового развития Иркутской области**, прогнозируемая кредиторская задолженность за 2025 год, в случае отсутствия денежных средств на едином счете бюджета, составит **233,8 млн руб.**, из них по министерству – 38,5 млн руб., ОГАУ «ИТИЦ ИО» – 16,7 млн руб., ГКУ ИО «Безопасный регион» – 80,7 млн руб., ГАУ «МФЦ ИО» – 97,9 млн руб. Критичность образования кредиторской задолженности обусловлена характером обязательств – ежемесячные операционные расходы (арендная плата, коммунальные услуги, услуги связи, ремонт автотранспорта, оборудования).

Риски необеспечения выполнения функций государственного органа

По информации министерства строительства Иркутской области принятие Законопроекта приведет к невозможности принятия бюджетных и денежных обязательств, а также выплат по авансовым отчетам за командировочные расходы в связи с регулярным направлением руководящего состава Министерства в служебные командировки для присутствия в составе делегаций при Губернаторе Иркутской области, а также направлением в служебные командировки сотрудников Министерства для осуществления контроля за уровнем готовности объектов капитального строительства, кроме того Министерство не сможет должным образом исполнять обязанности главного распорядителя средств по контролю за расходованием бюджетных средств.

Также при экспертизе Законопроекта отмечены иные недостатки при формировании областного бюджета, в том числе:

Не предусмотрены дополнительные средства на выплаты персоналу в целях реализации государственных функций

Недостаточность лимитов бюджетных обязательств на выплаты персоналу **Управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области** в условиях принятия Законопроекта составляет 36,2 млн руб. Существует необходимость доведения дополнительных лимитов для выплаты заработной платы сотрудникам Управления делами в сумме 1,9 млн руб. в целях восстановления расходов по

заработной плате за дни командирования в г. Кировск ЛНР и увеличение МРОТ (с учетом взносов во внебюджетные фонды). В ГКУ Иркутской области «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» существует необходимость в доведении дополнительных средств в сумме 24,0 млн руб. для выплаты заработной платы работникам учреждения (индексация, дифференциация, повышение заработной платы водителям) (с учетом взносов во внебюджетные фонды).

Министерством цифрового развития и связи Иркутской области обозначена необходимость в дополнительной потребности расходов на фонд оплаты труда лица, замещающего государственную должность, а также сотрудников государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ ИО»). По данным Министерства по состоянию на 23.09.2025 фонд оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда на текущую численность обеспечен только до октября 2025 года (1 447,4 млн руб.). Расчетная минимальная дополнительная потребность на ФОТ до конца года с учетом приостановления набора сотрудников, не предусматривающая дополнительных стимулирующих выплат (в том числе премии) сотрудникам ГАУ «МФЦ ИО», составляет 496,1 млн руб.

Превышение кассовых расходов над утвержденными лимитами бюджетных обязательств

В ходе анализа представленных сведений ГРБС также установлено, что в ряде случаев по иным кодам бюджетной классификации предусмотрено сокращение ассигнований по статьям расходов, превышающих кассовый расход по состоянию на текущую дату.

Так, расходы **Законодательного Собрания Иркутской области** по информационному освещению деятельности органов государственной власти произведены в объеме, превышающем предлагаемый Законопроектом. Подобная ситуация имеет место в **Избирательной комиссии Иркутской области**.

Недостижение показателей и результатов государственных программ

Риски недостижения показателей и результатов государственных программ (структурных элементов), в том числе по муниципальным образованиям, обозначены министерством экономического развития Иркутской области, министерством имущественных отношений Иркутской области, министерством строительства Иркутской области, агентством по туризму Иркутской области, иными ГРБС.

Межбюджетные трансферты

Законопроектом предлагается на 2025 год уменьшить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, на 3 707 638,3 тыс. руб. (данные представлены в таблице).

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Общий объем МБТ, в том числе:	127 831 793,9	124 124 155,6	-3 707 638,3	-2,9
Объем МБТ местным бюджетам, в том числе:	117 952 631,0	114 244 992,7	-3 707 638,3	-3,1
Дотации	11 665 112,4	11 665 112,4	0,0	0,0
Субсидии	28 485 049,2	25 701 988,8	- 2 783 060,4	-9,8
Субвенции	73 669 920,3	72 745 903,5	- 924 016,8	-1,3
Иные МБТ	4 132 549,1	4 131 988,0	- 561,1	0,0

Уменьшение объема межбюджетных трансфертов связано с уменьшением предоставляемых местным бюджетам субсидий, субвенций и иных МБТ.

Субсидии

Законопроектом общий **объем субсидий** местным бюджетам на 2025 год уменьшен на **2 783 060,4 тыс. руб.** (-9,8%) и планируется в сумме 25 701 988,8 тыс. руб.

Субсидии местным бюджетам в части предложенных изменений в приложение 13 к законопроекту в разрезе консолидированных бюджетов муниципальных районов, городских и муниципальных округов Иркутской области уменьшены на 2 032 973,0 тыс. руб. (-38,2%) (таблица).

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
г. Ангарск	1 018 970,8	953 741,2	-65 229,6	-6,4
г. Братск	1 046 796,7	960 316,4	-86 480,3	-8,3
г. Зима	311 573,8	31 978,8	-279 595,0	-89,7
г. Иркутск	135 671,4	81 034,3	-54 637,1	-40,3
г. Саянск	77 023,8	61 407,6	-15 616,2	-20,3
г. Свирск	8 422,5	3 909,4	-4 513,1	-53,6
г. Тулун	212 838,2	29 292,7	-183 545,5	-86,2
г. Усолье-Сибирское	115 660,2	108 734,0	-6 926,2	-6,0
г. Усть-Илимск	18 739,0	14 881,1	-3 857,9	-20,6
г. Черемхово	164 505,6	156 689,7	-7 815,9	-4,8
Балаганский р.	0,0	0,0	0,0	-
Бодайбинский р.	41 667,4	3 985,4	-37 682,0	-90,4
Братский р.	164 924,7	10 374,8	-154 549,9	-93,7
Жигаловский р.	7 573,8	4 916,2	-2 657,6	-35,1
Заларинский р.	32 406,3	9 405,3	-23 001,0	-71,0
Зиминский р.	164 198,2	23 318,1	-140 880,1	-85,8
Иркутский р.	633 398,9	438 800,6	-194 598,3	-30,7
Казачинско-Ленский р.	3 343,2	0,0	-3 343,2	-100,0
Катангский р.	29 505,3	8 321,7	-21 183,6	-71,8
Качугский р.	7 897,1	5 465,2	-2 431,9	-30,8
Киренский р.	35 623,9	9 306,6	-26 317,3	-73,9
Куйтунский р.	20 084,7	13 552,3	-6 532,4	-32,5
Мамско-Чуйский р.	19 060,9	629,5	-18 431,4	-96,7
Нижнеилимский р.	23 347,7	8 220,2	-15 127,5	-64,8
Нижнеудинский р.	91 070,3	28 900,1	-62 170,2	-68,3
Ольхонский р.	78 462,8	17 221,9	-61 240,9	-78,1
Слюдянский р.	186 858,2	15 407,6	-171 450,6	-91,8
Тайшетский р.	64 500,8	25 115,7	-39 385,1	-61,1
Тулунский р.	15 485,7	6 404,4	-9 081,3	-58,6
Усольский р.	61 217,4	46 987,3	-14 230,1	-23,2
Усть-Илимский м.окр.*	16 168,3	10 803,9	-5 364,4	-33,2
Усть-Кутский р.	73 886,9	29 728,3	-44 158,6	-59,8
Усть-Удинский р.	66 243,4	10 071,8	-56 171,6	-84,8
Черемховский р.	67 713,3	10 054,4	-57 658,9	-85,2
Чунский м.окр.*	32 436,7	20 901,5	-11 535,2	-35,6
Шелеховский р.	67 376,7	24 122,3	-43 254,4	-64,2
Аларский р.	12 164,9	7 073,3	-5 091,6	-41,9
Баяндаевский р.	4 147,6	1 830,0	-2 317,6	-55,9
Боханский р.	41 832,3	9 310,6	-32 521,7	-77,7
Нукутский р.	10 799,8	6 059,5	-4 740,3	-43,9
Осинский р.	24 273,2	12 019,5	-12 253,7	-50,5
Эхирит-Булагатский р.	112 304,9	66 911,1	-45 393,8	-40,4
Всего	5 320 177,3	3 287 204,3	-2 032 973,0	-38,2

КСП области отмечает, что в соответствии с таблицей 30 приложения 13 Законопроекта местным бюджетам **уменьшена субсидия** на реализацию мероприятий перечня проектов **народных инициатив** на 2025 год в сумме 324 305,1 тыс. руб. (-37,6%). Изменение объемов субсидии осуществлено **по 189 муниципальным образованиям** Иркутской области первого и второго уровней: снижение – по 109, **сокращение в полном объеме – по 80.**

При этом **постановлением** Правительства Иркутской области от 24.04.2025 № 383-пп «О внесении изменения в распределение объемов субсидий на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» **объемы субсидии на 2025 год перераспределены** между муниципальными образованиями Иркутской области.

Вместе с тем в соответствии с ведомственной структурой областного бюджета **уменьшены** бюджетные ассигнования по отдельным субсидиям местным бюджетам, **распределение** которых **утверждается постановлениями** Правительства Иркутской области, **на 2025 год в сумме 750 087,4 тыс. руб.** (-43,3%), в том числе на 420 216,1 тыс. руб. (-40,7%) по субсидиям местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов. При этом информация о муниципальных образованиях Иркутской области и размерах уменьшаемых им объемов субсидии на финансовую поддержку реализации инициативных проектов в материалах к Законопроекту отсутствует.

Минэком области информация об уменьшении объемов субсидий на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, на финансовую поддержку реализации инициативных проектов и социальнно-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области подтверждена²⁴, при этом указано, что корректировка произведена с учетом ранее доведенных до муниципальных образований Иркутской области предельных объемов финансирования, потребность в которых возникла до 01.09.2025.

По информации Осинского²⁵ района по состоянию на 11.09.2025 **средства субсидий** на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, на финансовую поддержку реализации инициативных проектов **своевременно не перечислены** в местный бюджет, в связи с чем у района образовалась задолженность по оплате контрактов перед подрядчиками.

Согласно информации Службы архитектуры²⁶ уменьшение субсидий на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ и на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий) в сумме 6 371,3 тыс. руб. влечет **риск образования кредиторской задолженности** по соглашениям о предоставлении субсидий, а также неисполнение показателей.

В таблице представлены изменения, предлагаемые Законопроектом, которые связаны с уменьшением субсидий местным бюджетам в разрезе региональных проектов:

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Региональный проект «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области»	1 757 582,7	1 260 643,9	-496 938,8	-28,3
Региональный проект «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области»	545 405,5	232 029,0	-313 376,5	-57,5
Региональный проект «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда»	461 053,6	0,0	-461 053,6	-100
Региональный проект «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры»	406 536,4	289 732,8	-116 803,6	-28,7
Региональный проект «Жилье» (в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни»)	360 180,0	334 600,0	-25 580,0	-7,1

²⁴ Письмо Минэка области от 23.09.2025 № 02-62-4493/25.

²⁵ Письмо администрации Осинского муниципального района от 25.09.2025 № 1222.

²⁶ Письмо службы архитектуры области от 23.09.2025 № 02-82-1198/25.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Региональный проект «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»	215 151,9	54 240,3	-160 911,6	-74,8
Региональный проект «Чистая страна» (Генеральная уборка)»	184 807,0	75 050,1	-109 756,9	-59,4
Региональный проект «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	53 286,5	35 186,9	-18 099,6	-34
Региональный проект «Модернизация школьных систем образования Иркутской области»	31 740,0	25 577,4	-6 162,6	-19,4
Всего	4 015 743,6	2 307 060,4	-1 708 683,2	-42,5

По региональному проекту «Жилье», направленному на реализацию национального проекта «Инфраструктура для жизни», субсидии местным бюджетам уменьшены на 25 580,0 тыс. руб. (-7,1%). Изменения осуществлены в рамках субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее соответственно – субсидия на переселение, ФРТ), в том числе за счет средств:

- ФРТ увеличение составило 63 831,9 тыс. руб.;
- областного бюджета уменьшение – на 89 411,9 тыс. руб.

В соответствии с расчетом распределения субсидии на переселение **за счет ФРТ г. Иркутску дополнительно предусмотрено** 63 831,9 тыс. руб., при этом **общая стоимость реализации мероприятия** в г. Иркутске определена в сумме 2 134,9 тыс. руб., которая уже предусмотрена Законом № 119-ОЗ за счет средств областного бюджета в полном объеме.

Также КСП области отмечает, что **субсидия** на переселение **Байкальскому муниципальному образованию** в сумме 85 097,4 тыс. руб. Законопроектом **исключена в полном объеме**.

При этом в рамках регионального проекта «Жилье» изменение показателей соглашения, установленных федеральными органами исполнительной власти, в части количества граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом с 2019 года)²⁷, в связи со снижением объема финансирования на 2025 год отсутствует.

КСП области отмечает, что **8 региональных проектов**, представленных в таблице, реализуются **вне рамок национальных проектов**.

По региональному проекту «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» **уменьшены объемы субсидий** муниципальным образованиям Иркутской области на 2025 год **по 6 объектам (5 детских садов и 1 школа)** суммарно на 476 938,8 тыс. руб. и др.

По региональному проекту «Региональный проект «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» **уменьшены объемы субсидий** муниципальным образованиям Иркутской области на 2025 год по расходам капитального характера **по 6 спортивным объектам** суммарно на 148 463,8 тыс. руб., а также **созданию быстровозводимых спортивных сооружений** на 114 912,7 тыс. руб. и др.

²⁷ В соответствии с данными государственной информационной системы «Электронный бюджет».

Из регионального проекта «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» в **полном объеме исключена субсидия** на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки ФРТ в сумме 461 053,6 тыс. руб.

В рамках регионального проекта «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» **уменьшение объема бюджетных ассигнований** в основном сложилось за счет уменьшения **субсидии на капитальный ремонт** по 5 объектам культуры суммарно на 99 716,1 тыс. руб., в том числе **по Черемховскому району субсидия исключена в полном объеме**.

По региональному проекту «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»:

- субсидия на софинансирование мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в сумме 32 472,7 тыс. руб. **исключена в полном объеме** (была предусмотрена Мамско-Чуйскому и Катангскому районам);

- субсидия «в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды» уменьшена суммарно на 62 672,9 тыс. руб., в том числе **по Ольхонскому району исключена в полном объеме**;

- субсидия на создание мест (площадок) накопления ТКО уменьшена суммарно на 65 766,0 тыс. руб., в том числе по 3 муниципальным образованиям Иркутской области **исключена в полном объеме**.

По региональному проекту «Чистая страна» (Генеральная уборка)» **уменьшены объемы субсидий**, распределение которых утверждается постановлениями Правительства Иркутской области:

- субсидия на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, в сумме 76 699,7 тыс. руб.;

- субсидия местным бюджетам на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в сумме 33 057,2 тыс. руб.

В пояснительной записке к Законопроекту **основания уменьшения субсидий** и проект их распределения **отсутствуют**.

По региональному проекту «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» **уменьшена субсидия** на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» **по объекту МБОУ «Белая СОШ» Усольского муниципального района Иркутской области** на 6 162,6 тыс. руб.

В рамках регионального проекта «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» **уменьшена субсидия** на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья, **Иркутскому району** в сумме 18 099,6 тыс. руб. (-34,0%).

При этом КСП области обращает внимание, что в силу абз. 2 п. 5 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансферах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» **заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам**, предусмотренных законом об областном бюджете, **осуществляется до 15 февраля** очередного финансового года, за

исключением соглашений о предоставлении субсидий в соответствии с законом Иркутской области о внесении изменений в бюджет текущего года.

Учитывая, что соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам уже заключены и предусматривают не только объем финансового обеспечения на финансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, но и значения результатов (целевых показателей) предоставления субсидий, а также то, что 9 месяцев текущего года уже фактически исполнены, вопрос внесения изменений в действующие соглашения или их расторжения в связи с уменьшением бюджетных ассигнований является спорным.

По информации Заларинского²⁸, Осинского²⁹, Ольхонского³⁰, Усть-Удинского³¹, Мамско-Чуйского³² районов средства субсидий, уменьшаемых в соответствии с Законопроектом, законтрактованы, по отдельным контрактам обязательства со стороны подрядчиков исполнены в полном объеме, по отдельным мероприятиям муниципалитетами в адрес главных распорядителей средств областного бюджета уже направлены заявки на финансирование, при этом средства областного бюджета местным бюджетам до настоящего времени не предоставлены.

Учитывая изложенное, КСП области **не может подтвердить обоснованность** представленных Законопроектом **корректировок размеров субсидий**.

Субвенции

Законопроектом общий объем субвенций местным бюджетам на 2025 год уменьшен на 924 016,8 тыс. руб. и планируется в сумме 72 745 903,5 тыс. руб.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Единая субвенция	385 573,0	384 103,0	-1 470,0	0,4
Субвенция на «дошкольное образование»	25 156 435,6	24 890 885,7	-265 549,9	1,1
Субвенция на «общее образование»	41 977 432,5	41 323 903,0	-653 529,5	1,6
Субвенция на «выравнивание бюджетной обеспеченности поселений»	5 100 483,1	5 100 123,4	-359,7	0,0
Субвенция на «мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»	113 255,4	110 147,7	-3 107,7	2,7

Пунктом 6 статьи 1 законопроекта предусмотрено уменьшение общего размера **единой субвенции** на 2025 год на 1 470,0 тыс. руб. В соответствии с расчетом распределения уменьшение единой субвенции предусмотрено в разрезе всех муниципальных районов, городских и муниципальных округов (процент снижения по муниципальным образованиям варьируется от 0,1% до 0,6%).

Законопроектом предусмотрено уменьшение **субвенции на «дошкольное образование»** на 2025 год на 265 549,9 тыс. руб. В соответствии с расчетом распределения уменьшение субвенции предусмотрено в разрезе всех муниципальных районов, городских и муниципальных округов (процент снижения по муниципальным образованиям варьируется от 0,7% до 1,7%).

Также предусмотрено уменьшение **субвенции на «общее образование»** на 2025 год на 653 529,5 тыс. руб. В соответствии с расчетом распределения уменьшение субвенции

²⁸ Письмо администрации Заларинского муниципального округа от 25.09.2025 № 1710.

²⁹ Письмо администрации Осинского муниципального района от 25.09.2025 № 1222.

³⁰ Письма администрации Ольхонского муниципального района Иркутской области от 25.09.2025 № 01-08-3362 и от 26.09.2025 № 01-08-3376.

³¹ Письмо администрации Усть-Удинского района от 26.09.2025 № 2268.

³² Письмо администрации Мамско-Чуйского района от 25.09.2025 № 01-55/1548.

предусмотрено в разрезе всех муниципальных районов, городских и муниципальных округов (процент снижения по муниципальным образованиям варьируется от 0,8% до 3,9%).

По всем вышеперечисленным субвенциям в пояснительной записке к Законопроекту **основания уменьшения объема субвенций отсутствуют**. По информации Усть-Удинского³³ и Мамско-Чуйского³⁴ районов в настоящее время бюджетных ассигнований по субвенциям на «дошкольное образование» и «общее образование», утвержденных Законом № 119-ОЗ, для финансирования заработной платы до конца текущего года недостаточно.

В рамках предлагаемых законопроектом изменений **субвенции на «выравнивание бюджетной обеспеченности поселений»** на 2025 год уменьшены 8 из 30 муниципальных районов в сумме 359,7 тыс. руб. При этом в тексте пояснительной записи основания уменьшения объема субвенции отсутствуют.

Согласно практике прошлых лет, уменьшение субвенции на «выравнивание бюджетной обеспеченности поселений» отдельным муниципальным районам Иркутской области, может быть связано нарушением поселениями обязательств, предусмотренных Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов за 2024 год.

По **субвенции на «мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»** на 2025 год предусмотрено уменьшение в сумме 3 107,7 тыс. руб. В соответствии с расчетом распределения субвенции уменьшение осуществлено **только двум муниципальным районам**: Мамско-Чуйскому району – на 179,7 тыс. руб. (-47,6%) и Ольхонскому району – на 2 928,0 тыс. руб. (-100,0%), что является **нарушением подходов, предусмотренных пунктами 2.1³⁵, 3³⁶ статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации**. В пояснительной записке основания уменьшения объема субвенции также отсутствуют.

По **данным мониторинга** безнадзорных животных на территории муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 10.07.2024³⁷ на территории Мамско-Чуйского района зафиксировано 44 безнадзорные собаки и кошки, в Ольхонском районе – 134 безнадзорные собаки.

Так, по информации Ольхонского района³⁸ средства субвенции на «мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» на 2025 год законтрактованы, в связи с чем **КСП области не может подтвердить обоснованность представленных Законопроектом корректировок**.

Учитывая, что муниципальные образования в соответствии с Законами Иркутской области наделены переданными областными государственными полномочиями,

³³ Письмо администрации Усть-Удинского района от 26.09.2025 № 2268.

³⁴ Письмо администрации Мамско-Чуйского района от 25.09.2025 № 01-55/1548.

³⁵ Законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать **порядок определения общего объема субвенций** для осуществления переданных полномочий и **показатели (критерии) распределения** между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

³⁶ Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ распределяются в соответствии с **едиными** для каждого вида субвенции **методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ** в соответствии с требованиями БК РФ, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и **с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований** на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, **влияющих на стоимость** государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

³⁷ Годовой мониторинг безнадзорных животных на территории муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 10.07.2024 размещен на официальном сайте службы ветеринарии Иркутской области: <https://irkobl.ru/sites/vet/brodiagi/>.

³⁸ Письмо администрации Ольхонского муниципального района Иркутской области от 256.09.2025 № 01-08-3362.

уменьшение субвенций местным бюджетам может привести к неисполнению указанных полномочий и образованию кредиторской задолженности по отдельным субвенциям.

Иные МБТ

Законопроектом общий объем иных МБТ местным бюджетам на 2025 год уменьшен на 561,1 тыс. руб. и планируется в сумме 4 131 988,0 тыс. руб.

Изменение связано с уменьшением объема иных межбюджетных трансфертов на оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, предусмотренных РП «Всё лучшее детям» в рамках национального проекта «Молодежь и дети», на 561,1 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты на оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания предусмотрены действующим Законом № 119-ОЗ и паспортом РП «Всё лучшее детям»³⁹ в сумме 90 156,6 тыс. руб., в том числе за счет ФБ – 85 627,4 тыс. руб., ОБ – 4 529,2 тыс. руб., исполнение по состоянию на 01.09.2025 составляет 20 614,9 тыс. руб.⁴⁰

При этом в тексте пояснительной записки информация об основаниях уменьшения объема средств, а также за счет какого источника произошло их уменьшение, отсутствует.

Отмечаем, что ч. 4 ст. 27 Закона о бюджетном процессе, регулирующей вопросы внесения изменений в закон области об областном бюджете, предусмотрено, что в течение текущего финансового года Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатор Иркутской области и Правительство Иркутской области не вправе принимать решения, приводящие к увеличению расходов либо снижению (выпадению) доходов местных бюджетов в текущем финансовом году, без внесения изменений в закон области об областном бюджете, компенсирующих увеличение расходов, снижение (выпадение) доходов. Аналогичный принцип закреплен в абз. 8 статьи 31 БК РФ.

Согласно статье 41 БК РФ одним из видов доходов бюджетов являются безвозмездные поступления, в том числе субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

Ряд постановлений Правительства Иркутской области (от 14.02.2019 № 108-пп, от 05.10.2022 № 766-пп, 26.04.2023 № 362-пп, от 30.01.2012 № 15-пп), регулирующих вопросы предоставления и распределения субсидий муниципальным образованиям, не содержат механизмов и правовых оснований уменьшения их объема после принятия решений и заключения соглашений. При этом, как показала экспертиза, в предлагаемом Законопроекте у отдельных муниципалитетов отдельные МБТ либо полностью исключены, либо уменьшены, в рамках действующих расходных обязательств.

Выводы

1. Законопроектом предлагается на 2025 год уменьшить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, на 3 707 638,3 тыс. руб., что связано с уменьшением субсидий, субвенций и иных МБТ.

2. Общий объем субсидий местным бюджетам на 2025 год уменьшен на 2 783 060,4 тыс. руб. (-9,8%) и планируется в сумме 25 701 988,8 тыс. руб.

Субсидии местным бюджетам, распределение которых в разрезе муниципальных образований Иркутской области утверждается Законопроектом, уменьшены на 2 032 973,0 тыс. руб. (-38,2%).

³⁹ По данным государственной электронной системы «Электронный бюджет».

⁴⁰ В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Иркутской области по состоянию на 01.09.2025.

В соответствии с Законопроектом местным бюджетам уменьшена субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2025 год в сумме 324 305,1 тыс. руб. (-37,6%) по 189 муниципальным образованиям Иркутской области первого и второго уровней, в том числе сокращение в полном объеме – по 80.

3. В соответствии с ведомственной структурой областного бюджета на 2025 год уменьшены бюджетные ассигнования по отдельным субсидиям местным бюджетам, распределение которых утверждается постановлениями Правительства Иркутской области, в сумме 750 087,4 тыс. руб. (-43,3%), в том числе на 420 216,1 тыс. руб. (-40,7%) по субсидиям местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов.

Информация о распределении средств в разрезе муниципальных образований Иркутской области и размере уменьшающей им субсидии на финансовую поддержку реализации инициативных проектов отсутствует.

4. По РП «Жилье», направленному на реализацию нацпроекта «Инфраструктура для жизни», субсидия «на переселение» уменьшена на 25 580,0 тыс. руб. (-7,1%). В соответствии с расчетом распределения субсидии «на переселение» за счет ФРТ г. Иркутску дополнительно предусмотрено 63 831,9 тыс. руб., при этом общая стоимость реализации мероприятия в г. Иркутске определена в сумме 2 134,9 тыс. руб., которая уже предусмотрена за счет средств областного бюджета в полном объеме.

Также КСП области отмечает, что сумма субсидии «на переселение» Байкальскому муниципальному образованию в сумме 85 097,4 тыс. руб. Законопроектом исключена в полном объеме.

При этом в соответствии с паспортом РП «Жилье» изменение показателей соглашения, установленных федеральными органами исполнительной власти, в части количества граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом с 2019 года), в связи со снижением объема финансирования на 2025 год отсутствует.

5. Уменьшение субсидий отмечено по **8 региональным проектам**, реализация которых осуществляется **вне рамок национальных проектов**.

6. В настоящее время **соглашения** о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам уже **заключены⁴¹** и предусматривают не только объем финансового обеспечения на финансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, но и значения результатов (целевых показателей) предоставления субсидий, а также то, что **9 месяцев текущего года** уже фактически **исполнены**, вопрос внесения изменений в действующие соглашения или их расторжения в связи с уменьшением бюджетных ассигнований является спорным.

По информации Заларинского⁴², Осинского⁴³, Ольхонского⁴⁴, Усть-Удинского⁴⁵, Мамско-Чуйского⁴⁶ районов средства субсидий уменьшаются в соответствии с Законопроектом законтрактованы, по отдельным контрактам обязательства со стороны подрядчиков выполнены в полном объеме, по отдельным мероприятиям муниципалитетами в адрес главных распорядителей средств областного бюджета уже направлены заявки на финансирование, при этом средства областного бюджета местным бюджетам до настоящего времени не предоставлены. Учитывая изложенное, **КСП области**

⁴¹ В силу абз. 2 п. 5 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

⁴² Письмо администрации Заларинского муниципального округа от 25.09.2025 № 1710.

⁴³ Письмо администрации Осинского муниципального района от 25.09.2025 № 1222.

⁴⁴ Письмо администрации Ольхонского муниципального района Иркутской области от 26.09.2025 № 01-08-3376.

⁴⁵ Письмо администрации Усть-Удинского района от 26.09.2025 № 2268.

⁴⁶ Письмо администрации Мамско-Чуйского района от 25.09.2025 № 01-55/1548.

не может подтвердить обоснованность представленных Законопроектом корректировок.

7. Законопроектом общий объем субвенций местным бюджетам на 2025 год уменьшен на 924 016,8 тыс. руб. и планируется в сумме 72 745 903,5 тыс. руб. В рамках предлагаемых изменений предусмотрено уменьшение единой субвенции, субвенции на «дошкольное образование», субвенции на «общее образование», субвенций «по расчету и предоставлению дотаций поселениям, субвенции на «мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

Учитывая, что муниципальные образования в соответствии с Законами Иркутской области наделены переданными областными государственными полномочиями, уменьшение субвенций местным бюджетам может привести к неисполнению указанных полномочий и образованию кредиторской задолженности по отдельным субвенциям.

По информации Усть-Удинского⁴⁷ и Мамско-Чуйского⁴⁸ районов в настоящее время для финансирования заработной платы недостаточно бюджетных ассигнований по субвенциям на «дошкольное образование» и «общее образование», утвержденных Законом № 119-ОЗ.

8. По субвенции на «мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» на 2025 год предусмотрено уменьшение двум муниципальным районам: Мамско-Чуйскому району – на 179,7 тыс. руб. (-47,6%) и Ольхонскому району – на 2 928,0 тыс. руб. (-100,0%), что является нарушением подходов, предусмотренных пунктами 2.1⁴⁹, 3⁵⁰ статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По данным мониторинга безнадзорных животных на территории муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 10.07.2024⁵¹ на территории Мамско-Чуйского района зафиксировано 44 безнадзорные собаки и кошки, в Ольхонском районе – 134 безнадзорные собаки.

По информации Ольхонского района⁵² средства субвенции на «мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» на 2025 год законтрактованы, в связи с чем КСП области не может подтвердить обоснованность представленных Законопроектом корректировок.

9. Законопроектом общий объем иных МБТ местным бюджетам на 2025 год уменьшен на 561,1 тыс. руб. и планируется в сумме 4 131 988,0 тыс. руб., в связи с уменьшением объема иных межбюджетных трансфертов на оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания, предусмотренных региональным проектом «Всё лучшее детям» в рамках национального проекта «Молодежь и дети», на 561,1 тыс. руб.

⁴⁷ Письмо администрации Усть-Удинского района от 26.09.2025 № 2268.

⁴⁸ Письмо администрации Мамско-Чуйского района от 25.09.2025 № 01-55/1548.

⁴⁹ Законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

⁵⁰ Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ в соответствии с требованиями БК РФ, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

⁵¹ Годовой мониторинг безнадзорных животных на территории муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 10.07.2024 размещен на официальном сайте службы ветеринарии Иркутской области: <https://irkobl.ru/sites/vet/brodiagi/>.

⁵² Письмо администрации Ольхонского муниципального района Иркутской области от 256.09.2025 № 01-08-3362.

При этом в тексте пояснительной записки информация об основаниях уменьшения объема средств, а также за счет какого источника произошло их уменьшение отсутствует.

Государственные программы Иркутской области

1. ГП «Развитие образования»

1. Законопроектом предлагается сократить БА на реализацию Госпрограммы в 2025 году на 2 718 071,8 тыс. руб. (с 94 417 223,9 тыс. руб. до 91 699 152,1 тыс. руб.) или на 2,9%.

В сравнении с показателями СБР на 01.09.2025 сокращение финансирования составит 2 299 724,8 тыс. руб. или 2,4% (в СБР - 93 998 876,9 тыс. руб.).

Изменения затронули все целевые статьи расходов финансирования ГП за исключением РП «Педагоги и наставники» (511Ю600000), РП «Профессионализм» (511Ю900000) и РП «Поддержка семьи» (511Я100000).

Информация об изменениях БА госпрограммы в целом в сравнении с показателями действующего Закона № 119-ОЗ и СБР на 01.09.2025 представлена в таблице.

тыс. руб.

Госпрограмма	Закон 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Законопроект	Отклонение Законопроекта от Закона № 119-ОЗ		Отклонение Законопроекта от СБР на 01.09.2025	
	сумма	сумма	сумма	сумма	%	сумма	%
a	1	2	3	4=grp.3-grp1	5=grp.4/grp.1*100	8=grp.3-grp.2	9=grp.8 / grp.2*100
ГП Развитие образования (5100000000), в т. ч:	94 417 223,9	93 998 876,9	91 699 152,1	-2 718 071,8	-2,9	-2 299 724,8	-2,4
Проектная часть (7 РП и 2 ВП)	9 706 864,1	9 568 133,2	8 789 869,8	-916 994,3	-9,4	-778 263,4	-8,1
Процессная часть (6 КПМ)	84 710 359,8	84 430 743,7	82 909 282,3	-1 801 077,5	-2,1	-1 521 461,4	-1,8

1.1 Изменение финансирования проектной части госпрограммы приведено в таблице

тыс. руб.

Проектная часть госпрограммы, РП, ВП (КЦСР)	Закон 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Законопроект	Отклонение Законопроекта от Закона № 119-ОЗ		Отклонение Законопроекта от СБР на 01.09.2025	
	сумма	сумма	сумма	сумма	%	сумма	%
a	1	2	3	4=grp.3-grp1	5=grp.4/grp.1*100	8=grp.3-grp.2	9=grp.8 / grp.2*100

Региональные проекты, реализуемые в рамках НП «Молодежь и дети»

1.РП «Всё лучшее детям» (511Ю400000)	825 280,2	832 154,1	824 717,9	-562,3	-0,1	-7 436,2	-0,9
2.РП «Педагоги и наставники» (511Ю600000)	4 123 597,1	4 123 597,1	4 123 597,1	0,0	0,0	0,0	0,0
3.РП «Профессионализм» (511Ю900000)	124 032,3	135 521,3	124 032,3	0,0	0,0	-11 489,0	-8,5
итого	5 072 909,6	5 091 272,5	5 072 347,3	-562,3	0,0	-18 925,2	-0,4

Региональные проекты, реализуемые в рамках НП «Семья»

1.РП «Поддержка семьи» (511Я100000)	128 421,0	128 421,0	128 421,0	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------------------------------	-----------	-----------	-----------	-----	-----	-----	-----

Региональные проекты областного бюджета

1.РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (5120100000)	889 157,9	909 428,2	882 995,3	-6 162,6	-0,7	-26 432,9	-2,9
2.РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также	3 212 473,5	3 043 091,9	2 426 395,1	-786 078,4	-24,5	-616 696,8	-20,3

Проектная часть госпрограммы, РП, ВП (КЦСР)	Закон 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Законопроект	Отклонение Законопроекта от Закона № 119-ОЗ		Отклонение Законопроекта от СБР на 01.09.2025	
	сумма	сумма	сумма	сумма	%	сумма	%
a	1	2	3	4=гр.3-гр1	5=гр.4/г р.1*100	8=гр.3-гр.2	9=гр.8 / гр.2*100
проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (5130100000)							
3. РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (5130200000)	119 284,1	101 409,8	107 233,8	-12 050,3	-10,1	5 824,0	5,7
итого	4 220 915,5	4 053 929,9	3 416 624,2	-804 291,3	-19,1	-637 305,7	-15,7
Ведомственные проекты							
1. ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (5140100000)	284 618,0	244 509,8	172 477,3	-112 140,7	-39,4	-72 032,5	-29,5
2. ВП «Герои Приангарья» (5140221158)	0,0	50 000,0	0,0			-50 000,0	-100,0
итого	284 618,0	294 509,8	172 477,3	-112 140,7	-39,4	-122 032,5	-41,4
Всего	9 706 864,1	9 568 133,2	8 789 869,8	-916 994,3	-9,4	-778 263,4	-8,1

БА на проектную часть ГП «Развитие образования» предлагается сократить на 916 994,3 тыс. руб. или 9,4%, в сравнении с показателями СБР на 01.09.2025 БА меньше на 778 263,4 тыс. руб.

1.1.1. В рамках НП «Молодежь и дети»:

- по РП «Всё лучшее детям» уменьшены БА на 561,1 тыс. руб. или на 0,1% на предоставление МБТ в целях оснащения предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания (КЦСР 511Ю455591). По оперативной информации Минобра с учетом сложившейся экономии МО при заключении муниципальных контрактов.

При этом Законопроект не учитывает БА на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования за счет восстановленных межбюджетных трансфертов отчетного периода (КВР 500) по КЦСР 511Ю457502⁵³ - 4 4643,3 тыс. руб. и КЦСР 511Ю4A7501⁵⁴ в сумме 2 227,6 тыс. руб.

- по РП «Профессионализм» по мероприятию «Преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса» (КЦСР 511Ю9A0520) Законопроектом не предусмотрены дополнительные БА в сумме 11 489,0 тыс. руб. По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет» на 01.09.2025 приняты обязательства и осуществлено кассовое исполнение в размере 11 489,0 тыс. руб. (заключено соглашение о предоставлении субсидии на иные цели ГАПОУ «Байкальский техникум отраслевых технологий».

⁵³ «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (восстановление бюджетных ассигнований, не использованных в 2024 году)»

⁵⁴ «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (объекты капитального ремонта, по которым решение о предоставлении субсидии принято до отчетного финансового года) (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)».

1.1.2. На РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5120100000) предлагается сократить субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках ГП РФ «Развитие образования» в Иркутской области, на 6 162,6 тыс. руб. или 0,7% (с 889 157,9 тыс. руб. до 882 995,3 тыс. руб.) при наличии принятых БО на сумму, утвержденную Законом № 119-ОЗ (889 157,9 тыс. руб.).

Не обеспеченные финансированием обязательства составят 6 162,6 тыс. руб. на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках госпрограммы (КЦСР 5120172914).

1.1.3. Наибольшее сокращение БА в сравнении с действующим законом предусмотрено по мероприятиям РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» на 786 078,4 тыс. руб. или 24,5% (с 3 212 473,5 тыс. руб. до 2 426 395,1 тыс. руб.) (в СБР на 01.09.2025 – 3 043 091,9 тыс. руб.). Отклонения от утвержденных БА в Законе № 119-ОЗ и в СБР на 01.09.2025 в разрезе видов расходов бюджета представлены в таблице.

тыс. руб.

Направление расходов	КВР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Законопрое кт	Отклонение от	
					Закона № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025
а	1	2	3	4	5=4-2	6=4-3
Закупки в целях капитального ремонта (5130121143)	200	57 703,8	39 513,9	47 589,2	-10 114,6	8 075,3
Капитальные вложения в объекты гос. собственности ИО в сфере образования и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (5130121700)	400	964 128,5	214 128,5	855 800,6	-108 327,9	641 672,1
Реализация мероприятий, направленных на исполнение обязательств по мировым соглашениям, судебным решениям, заключенным (вынесенным) в отношении объектов гос.собственности ИО в сфере образования (5130121159)	400	0,0	214 029,4	0,0	0,0	-214 029,4
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (5130172929)	500	100 000,0	26 929,8	80 000,0	-20 000,0	53 070,2
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций (РзПР 0701) (5130172050)	500	80 276,3	108 786,0	54 314,8	-25 961,5	-54 471,2
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (5130172610)	500	1 577 306,4	1 773 808,1	1 126 329,1	-450 977,3	-647 479,0
Иные МБТ на строительство объектов образования (ПР 0702) (5130174407)	500	117 889,3	117 889,3	117 889,3	0,0	0,0
Иные МБТ на строительство объектов образования на территориях активно развивающихся муниципальных образований Иркутской области (РзПР 0701) (5130174415)	500	0,0	155 000,0	0,0	0,0	-155 000,0
Капитальный ремонт государственных	600	315 169,1	393 006,9	144 472,0	-170 697,1	-248 534,9

Направление расходов	КВР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Законопроект	Отклонение от	
					Закона № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025
а	1	2	3	4	5=4-2	6=4-3
образовательных организаций Иркутской области (субсидии БУ и АУ) (5130121143)						
Итого	x	3 212 473,4	3 043 091,9	2 426 395,0	-786 078,4	-616 696,9

1) На закупки в целях капитального ремонта (КЦСР 5130121143 КВР 200) уменьшены БА на 10 114,6 тыс. руб. (с 57 703,8 тыс. руб. до 47 589,2 тыс. руб.).

Средства предназначены для осуществления мероприятий, связанных с проведением капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработкой и экспертизой проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений; оснащение объектов (территорий) в соответствии с требованиями к антитеррористической и пожарной защищенности в государственных образовательных организациях, подведомственных Минобрю.

По информации Минобра, представленной на запрос КСП области, расчеты по корректировке расходов к проекту закона не проводились. Изменение БА в Законопроекте в отсутствие расчетов (обоснований), подтверждающих необходимость уменьшения объема БА на мероприятие проведено с нарушением п.7 Положения № 220-пп, в связи с чем КСП области не может подтвердить обоснованность корректировок объема данных бюджетных ассигнований. По состоянию на 01.09.2025 принятые БО на основании заключенных контрактов на сумму 35 350,3 тыс. руб.

2) На капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере образования и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КЦСР 5130121700 КВР 400) сокращены ассигнования на 108 327,9 тыс. руб. (с 964 128,5 тыс. руб. до 855 800,6 тыс. руб.).

Как показала экспертиза, в рамках мероприятия запланировано строительство одного объекта - здания общежития на 120 мест в п. Усть-Ордынский ул. Ленина, 34 А Эхирит-Булагатского района Иркутской области, потребность в финансировании в соответствии с принятыми БО (заключенным государственным контрактом) составляет на 2025 год 214 128,5 тыс. руб. Учитывая отсутствие иных объектов капитального строительства по данному мероприятию, планирование БА в сумме 641 672,1 тыс. руб. имеет признаки скрытого резерва БА в Законопроекте на 2025 год.

3) Законопроектом не предусмотрены БА на исполнение обязательств по мировым соглашениям, судебным решениям, заключенным (вынесенным) в отношении объектов государственной собственности Иркутской области в сфере образования. Экспертиза показала, что по состоянию на 01.09.2025 в СБР предусмотрены БА по КЦСР 5130121159 в сумме 214 029,4 тыс. руб. Минстрою (КВСР 814), соответствующие ЛБО доведены подведомственному учреждению - ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», которым исполнены расходы по оплате мирового соглашения по делу № А19-28722/2024 Арбитражного суда Иркутской области в счет оплаты работ по государственному контракту от 22.12.2020 № 31/2020 на строительство школы-сада на 128 мест в д. Евдокимова Тулунского района Иркутской области.

КСП области отмечает, что строительство данного объекта было предметом проверки в рамках КМ «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах, истекшем периоде 2025 года (и более ранние периоды при необходимости), на строительство объектов образования (выборочно)». По данным проверки стоимость работ по строительству школы-сада на 128 мест в д. Евдокимова в соответствии с условиями государственного контракта от 22.12.2020 № 31/2020 составляла 462 509,5 тыс. руб., работы приняты и оплачены в полном объеме в период с 2021 по 2024 годы,

задолженность по оплате выполненных работ по состоянию на 01.01.2025 отсутствовала. Акт приемки законченного строительства объекта (КС-11) от 18.10.2024 № 1 подписан заказчиком и подрядчиком на сумму 472 368,8 тыс. руб. при утвержденной проектной-сметной документации в размере 607 798,1 тыс. руб., все работы и материалы были приняты. Кроме того, указанный объект строился в привлечение доли финансирования из федерального бюджета в размере 79%.

Основание для признания задолженности ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» перед подрядчиком АО «ДСИО» по оплате работ по контракту от 22.12.2020 № 31/2020 не представлено, при их отсутствии расходы на сумму 214 029,4 тыс. руб. имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

4) Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5130172929) БА предлагается уменьшить со 100 000 тыс. руб. до 80 000,0 тыс. руб.

В соответствии с Положением № 351-пп субсидии предоставляются МО по результатам конкурсного отбора, проводимого Минобром в году предоставления субсидии.

Распоряжением Минобра от 31.03.2025 № 55-391-мр по результатам отбора определено 5 МО для предоставления субсидий, в пределах доведенных Минобру ЛБО субсидии распределены 2 МО, распределение утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 23.06.2025 № 534-пп.

Учитывая, что по состоянию на 01.09.2025 Минобру доведены ЛБО всего в сумме 26 929,8 тыс. руб. (в т.ч. 6 929,8 тыс. руб. за счет восстановления МБТ отчетного периода в соответствии с Законом № 119-ОЗ), принятые обязательства по предоставлению субсидий в 2025 году на сумму 26 429,7 тыс. руб., имеются высокие риски неосвоения БА в сумме 53 570,3 тыс. руб., предусмотренных Законопроектом сверх принятых обязательств Минобром по состоянию на 01.09.2025.

Показатели в Законопроекте предусмотрены в отсутствие расчетов (обоснований) суммы уменьшения БА, что не соответствует требованиям п.7 Положения № 220-пп, в связи с чем КСП области не может подтвердить обоснованность корректировок объема данных бюджетных ассигнований.

Учитывая, что проведение работ по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в связи с климатическими условиями региона невозможно в зимний период, имеются признаки необоснованного планирования ассигнований сверх принятых к исполнению обязательств на 01.09.2025.

5) Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций (РзПР 0701, КЦСР 5130172050) предлагается уменьшить с 80 276,3 тыс. руб. до 54 314,8 тыс. руб. (на 25 961,5 тыс. руб.), финансирование предусмотрено 2 МО:

- по ГО МО город Саянск на капитальный ремонт здания МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 21 «Брусничка», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Саянск, микрорайон Олимпийский, д. 21 уменьшение БА на 513,4 тыс. руб.;

-по Шелеховский муниципальный район – на капитальный ремонт здания МКДОУ Шелеховского района «Детский сад комбинированного вида № 19 «Малышок»» по адресу: Иркутская область, г. Шелехов, 4 микрорайон, д. 19 уменьшение БА на 25 448,1 тыс. руб.

Минстроем представлено письмо-обращение мэра Шелеховского района о рассмотрении возможности перераспределения финансирования с 2025 на 2026 год (без

указания суммы) в связи с планируемым расторжением муниципального контракта по причине разногласий с подрядчиком по вопросам исполнения условий контракта. Изменения БА в Законопроекте на сумму 25 961,5 тыс. руб. предусмотрены в отсутствие расчетов (обоснований) Минстроя, в нарушение п.7 Постановления № 220-пп.

6) Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КЦСР 5130172610 КВР 500) предлагается сократить на 450 977,3 тыс. руб., изменения в разрезе объектов капстроительства приведены в таблице.

тыс. руб.

№	Наименование МО Иркутской области	Наименование объекта	Стоимость реализации мероприятия (НМЦК)	Предельный уровень софинансирования ОБ (в %)	Размер субсидии для МО	Изменение размера субсидии для МО	Уточненный размер субсидии для МО
1	2	3	4	5	6	7	8=6+7
1	МО «город Тулун»	Детский сад на 240 мест в г. Тулун Иркутской области с использованием объекта повторного применения	198 036,2	99,9%	197 838,2	-178 556,7	19 281,5
2	Иркутское районное МО	Детский сад на 240 мест в р.п. Маркова Марковского МО	440 926,1	89,0%	392 424,2	-105 364,4	287 059,8
3	МО города Бодайбо и района	Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района Иркутской области	41 254,3	75,0%	30 940,7	-30 940,7	0,0
4	Зиминский муниципальный район	Строительство «Детский сад на 90 мест в пос. Центральный Хазан Зиминского района»	166 603,0	94,0%	156 606,8	-136 115,5	20 491,3
Итого			846 919,6	-	777 809,9	-450 977,3	326 832,6

Изменение БА в Законопроекте предусмотрено с несоблюдением требований п.7 Положения № 220-пп, в отсутствие соответствующих расчетов (обоснований), подтверждающих необходимость уменьшения объемов БА по мероприятиям, таким образом, обоснованность корректировок объема данных бюджетных ассигнований не подтверждена.

В ходе экспертизы Минстроем представлены письма – обращения ОМСУ о предлагаемой корректировке объемов субсидий, предусмотренных на строительство объектов в 2025 году:

МУ «Администрация города Тулуна» - о сокращении БА на строительство детского сада на 240 мест в г. Тулуне с 198 036,2 до 37 402,6 тыс. руб. (на 94 790,5 тыс. руб.) в связи с неполным освоением средств в 2025 году, Законопроектом предусмотрены БА в размере 19 281,5 тыс. руб.;

администрации Зиминского РМО - о потребности в средствах на строительство Детского сада на 90 мест в пос. Центральный Хазан в сумме 34 717,1 тыс. руб. Законопроектом предусмотрены БА в размере 20 491,3 тыс. руб.;

мэра г. Бодайбо и района – об уменьшении субсидии на строительство школы в п. Мамакан Бодайбинского района на 140 000,0 тыс. руб. (с учетом распределенной МО по постановлению Правительства Иркутской области от 04.04.2025 № 321-пп субсидии в сумме 250 000,0 тыс. руб.) по причине не освоения средств в связи с несостоявшимся электронным аукционом по выбору подрядчика на завершение работ по строительству школы (повторно объявлены аукционы с разбивкой по видам работ).

По данным ЕИС-закупки на строительство детского сада на 240 мест в р.п. Маркова Марковского МКУ ИРМО «Служба капитального строительства» заключен контракт с ООО «СтбСтальСтрой» от 23.05.2023 № ЭА-01/23⁵⁵, дополнительным соглашением к которому от 05.09.2025 № 9 предусмотрено изменение графика выполнения и оплаты строительных работ с учетом переноса части финансирования с 2025 года на 2026 год с одновременным продлением срока окончания работ по строительству детского сада с 15.02.2026 до 25.06.2026.

Уменьшение объемов финансирования мероприятий по капитальному строительству в текущем году влечет за собой увеличение сроков завершения строительных работ.

7) В сравнении с показателями СБР на 01.09.2025 в законопроекте не учтены БА на исполнение расходного обязательства, принятого постановлением Правительства Иркутской области от 21.10.2024 № 818-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на строительство объектов образования на территориях активно развивающихся муниципальных образований Иркутской области» (далее – Постановление № 818-пп) по кодам КВСР 814, РзПр 0701⁵⁶, КЦСР 5130174415, КВР 500) в 2025 году в сумме 155 000,0 тыс. руб.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление иных межбюджетных трансфертов, является Минстрой, мероприятие направлено на решение задачи по созданию новых мест в образовательных организациях Иркутской области (исходя из прогнозируемой потребности) к 31.12.2026 - 140 мест для дошкольников (запланировано строительство д/сада на 140 мест в п. Молодежный Иркутского района).

Постановлением № 818-пп предусмотрено софинансирование строительства объекта в 2025 и 2026 гг. (155 млн и 239 млн соответственно). Результатом предоставления иных МБТ является достижение стопроцентной строительной готовности объектов образования в году предоставления иных МБТ (в случае если срок строительства объектов образования превышает один финансовый год - в последний год предоставления иных МБТ).

По представленной Иркутским районом информации (письмо в Минстрой от 25.08.2025) в связи с не доведением предельных объемов финансирования для оплаты аванса в размере 155 000,0 тыс. руб. по заключенному МКУ ИРМО «СКС» муниципальному контракту от 25.10.2023 № ОЭК-04/23, контракт расторгнут по инициативе подрядчика 05.08.2025, что обусловливает риск не освоения бюджетных средств и не достижения результата в 2026 году (учитывая планируемый 2-х летний период строительства объекта).

8) Субсидии бюджетным и автономным учреждениям в целях капитального ремонта зданий образовательных организаций (КЦСР 5130121143 КВР 600) уменьшены на 170 697,1 тыс. руб. - с 315 169,1 тыс. руб. до 144 472,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2025 принятые БО - заключены соглашения на предоставление субсидий областным государственным учреждениям в целях проведения капитального ремонта зданий в соответствии с ЛБО и показателями СБР на 01.09.2025 на сумму 361 913,9 тыс. руб.

Минздраву уменьшены БА на 54 519,7 тыс. руб. или 54,1% (с 100 817,2 тыс. руб. до 46 297,5 тыс. руб.), при этом на 01.09.2025 принято обязательств (заключено контрактов) на 100 510,8 тыс. руб.

⁵⁵ ИКЗ 233380827960938080100100110014120414

⁵⁶ 0701- Дошкольное образование

Показатели Законопроекта, предусмотренные по КЦСР 5130121143 КВР 600 в сумме 144 472,0 тыс. руб. не обеспечивают потребность в средствах на выполнение принятых обязательств на сумму -217 441,9 тыс. руб.

1.1.4. На РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000) БА уменьшены со 119 284,1 тыс. руб. до 107 233,8 тыс. руб., на 12 050,3 тыс. руб. или 10,1%.

Сокращены субсидии бюджетным и автономным учреждениям на обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в государственных образовательных организациях Иркутской области (КЦСР 5130221145) по КВР 600 на 11 751,9 тыс. руб. (с 97 423,4 тыс. руб. до 85 671,5 тыс. руб.), БА на закупки товаров работ и услуг (КВР 200) – на 298,4 тыс. руб.

В отсутствие расчетов (обоснований), подтверждающих необходимость уменьшения объема БА на мероприятие, изменение проведено с нарушением п.7 Положения № 220-пп, в связи с чем КСП области не может подтвердить обоснованность корректировок объема данных бюджетных ассигнований.

Законопроектом не предусмотрены БА на исполнение принятых БО по предоставлению субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области в соответствии с ЛБО на основании показателей СБР на 01.09.2025 на сумму 1 876,7 тыс. руб., по данным отчетности расходы исполнены на 100%.

1.1.5. На ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) в целом сокращены ассигнования на сумму – 112 140,7 тыс. руб. (с 284 618,0 тыс. руб. до 172 477,3 тыс. руб.), из них:

1) на предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области (КЦСР 5140172928) на 43 490,9 тыс. руб. или на 45,7% (с 95 199,2 тыс. руб. до 51 708,3 тыс. руб.).

По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет»⁵⁷ на 01.09.2025 по указанному мероприятию приняты обязательства (заключенные соглашений с муниципальными образованиями) на сумму 95 199,2 тыс. руб.

КСП области в рамках экспертизы Законопроекта представлено от ОМСУ Заларинского муниципального района и РМО «Усть-Удинский район» информация о сокращении объемов субсидий на 1 662,1 тыс. руб. и 295,1 тыс. руб. при наличии заключенных и исполненных муниципальных контрактов на приобретение учебников и учебных пособий.

КСП области обращает внимание, что Законопроектом сокращены БА на 43 490,9 тыс. руб. (КЦСР 5140172928) при наличии заключенных соглашений с муниципальными образованиями на сумму 95 199,2 тыс. руб., что является не выполнением требований п.7 Постановления № 220-пп.

2) Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся,

⁵⁷ https://eb.cert.roskazna.ru/#/open?view=bi-report_e1d5544c-b79e-47ed-9bb3-0ffb95440cd5&backend=piao&roles=

получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, расположенных в сельской местности (КЦСР 5140172939) предлагается уменьшить на 41 347,5 тыс. руб. или 59,5% (с 69 508,0 тыс. руб. до 28 160,5 тыс. руб.).

По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет» на 01.09.2025 по указанному мероприятию принятых обязательств (заключенных соглашений с муниципальными образованиями) на сумму 88 778,1 тыс. руб. и осуществлено кассовое исполнение в размере 34 935,6 тыс. руб. Так, по представленной в КСП области информации Ольхонского муниципального района предусмотренный объем субсидии МО – 13 910,5 тыс. руб. покрывает лишь сумму оплаченного аванса по заключенному муниципальному контракту на монтаж модульной конструкции МБОУ «Чернорудская СОШ», поставка и монтаж которой завершены, задолженность перед подрядчиком ООО «СИБТЕНДЕРГРУПП» составляет 10 034,5 тыс. руб.

Предложенное уменьшение Законопроектом не реалистично, так как кассовое исполнение на 01.09.2025 сложилось больше, чем предложены БА.

3) Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5140172934) уменьшены на 27 302,1 тыс. руб. или 32,1% (с 85000,0 тыс. руб. до 57 697,9 тыс. руб.). При этом на 01.09.2025 приняты и исполнены БО всего в сумме 27 302,1 тыс. руб., в пределах доведенных Минобру ЛБО в соответствии с показателями СБР на 01.09.2025.

Имеются риски неосвоения предусматриваемых Законопроектом БА в сумме 30 395,8 тыс. руб. (57 697,9 - 27 302,1) до конца 2025 года, учитывая, что в соответствии с Положением № 1072-пп⁵⁸ отбор получателей субсидий проведен в июне 2025 года и основанием для повторного отбора является образования экономии субсидий либо увеличения средств областного бюджета, тогда как БА предлагается уменьшить.

4) Законом № 119-ОЗ и Законопроектом по мероприятию «Создание автогородка для практического обучения детей основам безопасного поведения на дорогах» (КЦСР 5140121157) предусмотрены БА в размере 6 170,4 тыс. руб.

Имеются риски неосвоения БА ввиду отсутствия бюджетных обязательств на 01.09.2025, осуществлено расторжение договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Благоустройство территории с целью размещения комплекса «Детский автовелогородок».

1.1.6. Законопроектом не учтены БА на реализацию ВП «Герои Приангарья» – расходное обязательство по предоставлению из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением комплекса дополнительных мер государственной поддержки в рамках участия в региональной программе «Герои Приангарья» принято постановлением Правительства Иркутской области от 14.04.2025 № 350-пп⁵⁹, БА утверждены в СБР на 01.09.2025 в сумме 50 000,0 тыс. руб.

⁵⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2020 № 1072-пп (ред. от 04.06.2025) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

⁵⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 14.04.2025 № 350-пп «Об установлении Порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением комплекса дополнительных мер государственной поддержки в рамках участия в региональной программе «Герои Приангарья»».

Исполнение расходов на 01.01.2025 по данным отчета об исполнении бюджета ф. 0503117⁶⁰ на 01.09.2025 составило 43 463,3 тыс. руб. 86,9% на основании ЛБО, доведенных в соответствии с показателями СБР на 01.09.2025.

Отсутствие БА в Законопроекте не соответствует принципу достоверности (реалистичности) расходов бюджета (ст.37 БК РФ), который предусматривает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

1.2. На реализацию комплексов процессных мероприятий госпрограммы БА в Законопроекте уменьшены в сравнении с действующим законом на 1 801 077,5 тыс. руб. или на **2,1%** (с 84 710 359,8 тыс. руб. до 82 909 282,3 тыс. руб.) в разрезе КПМ – от 1,7% до 5,4%. Изменения финансирования в разрезе 6-и КПМ приведено в таблице.

тыс. руб.

Наименование КПМ	Zакон 119-ОЗ	SБР на 01.09.2025	Законо-проект	Отклонение Законопроекта от Закона № 119-ОЗ		Отклонение Законопроекта от СБР на 01.09.2025	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	%	сумма	%
1. КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (5150100000)	72 156 235,6	72 095 463,0	70 951 244,3	-1 204 991,3	-1,7	-1 144 218,7	-1,6
2.КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (5150200000)	3 399 412,9	3 440 140,3	3 275 921,5	-123 491,4	-3,6	-164 218,8	-4,8
3.КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» (5150300000)	159 219,2	153 521,3	156 396,9	-2 822,3	-1,8	2 875,6	1,9
4.КПМ «Развитие профессионального образования» (5150400000)	8 157 463,0	7 899 694,6	7 717 639,0	-439 824,0	-5,4	-182 055,6	-2,3
5.КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (5150500000)	120 251,9	117 500,2	116 419,1	-3 832,8	-3,2	-1 081,1	-0,9
6.КПМ «Государственная политика в сфере образования» (5150600000)	717 777,2	724 424,3	691 661,5	-26 115,7	-3,6	-32 762,8	-4,5
Итого процессная часть	84 710 359,8	84 430 743,7	82 909 282,3	-1 801 077,5	-2,1	-1 521 461,4	-1,8

1.2.1. Наибольшее сокращение ассигнований в сумме 1 204 991,3 тыс. руб. (с 72 156 235,6 тыс. руб. до 70 951 244,3 тыс. руб.) приходится на КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (КЦСР 5150100000), из них:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (КЦСР 5150173010) – на 265 549,9 тыс. руб. или на 1,1% (с 25 156 435,6 тыс. руб. до 24 890 885,7 тыс. руб.);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных

⁶⁰ По данным Отчета об исполнении бюджета субъекта РФ на 01.09.2025 (ф.0503117), размещен на сайте Минфина области <https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/buhuch/> (далее – отчет об исполнении бюджета ф.0503117).

организациях (КЦСР 5150173020) – на 653 529,5 тыс. руб. или 1,6% (с 41 977 432,5 тыс. руб. до 41 323 903,0 тыс. руб.)⁶¹.

Всего на обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях БА предлагается уменьшить на 919 079,4 тыс. руб. (или на 1,4%).

КСП области отмечает, что предлагаемые изменения не отвечают требованиям бюджетного законодательства и нормам п.3 ч.1 ст.8 Закона об образовании в РФ № 273-ФЗ⁶², ч.1 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ⁶³.

Объемы субвенций, предусмотренные в Законопроекте не основаны на нормативах обеспечения государственных гарантий, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области № 578-пп⁶⁴.

В свою очередь, утвержденные нормативы обеспечения государственных гарантий № 578-пп не актуализированы с учетом изменения прогнозного показателя среднемесячной начисленной заработной платы, утвержденного распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 26.12.2024 № 24-пп на 2025 год – 66 682,5 руб. (уровень оплаты труда педагогов общего образования) и распоряжением Минобра от 14.01.2025 № 55-11-мр – 61 091,26 руб. (уровень оплаты труда педагогов дошкольного образования).

Анализ изменений по материалам, представленным к Законопроекту приведен в таблице.

тыс. руб.

Наименование статьи расходов (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ		Законопроект		Отклонение, сумма (процент)	
	Всего	в том числе на заработную плату	Всего	в том числе на заработную плату	Всего	В том числе на заработную плату
a	1	2	3	4	5= гр.6-гр.1 (гр.5/гр.1*100)	6= гр.4-гр.2 (гр.6/гр.2*100)
Субвенция на дошкольное образование (5150173010)	25 156 435,6	24 790 745,0	24 890 885,7	24 529 055,3	-265 549,9 (- 1,1)	- 261 689,7 (- 1,1)
Субвенция на общее образование (5150173020)	41 977 432,5	40 754 017,1	41 323 903,0	40 119 534,5	-653 529,5 (-1,6)	-634 482,5 (-1,6)
Итого	67 133 868,1	65 544 762,1	66 214 788,7	64 648 589,8	-919 079,4 (-1,4)	-896 172,2 (-1,4)

Сокращение объемов БА на обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования влечет за собой уменьшение уровня финансового обеспечения оплаты труда работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций на 1,1% и 1,6 %, соответственно.

⁶¹ Далее - обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования.

⁶² Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании в РФ № 273-ФЗ).

⁶³ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ (ред. от 24.04.2025) «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

⁶⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 30.07.2024 № 578-пп (ред. от 23.07.2025) «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По оперативной информации Минобра правовые акты о внесении изменений в нормативы подготовлены и проходят процедуру согласования для принятия в установленном порядке.

Также уменьшены БА на предоставление субсидии частным дошкольным образовательным организациям, расположенным на территории Иркутской области, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) - исполнение полномочий Минобра в соответствии с п.6 ч.1 ст.8 Закона об образовании № 273- ФЗ с 345 569,3 тыс. руб. до 195 597,3 тыс. руб. при наличии принятых БО на сумму доведенных ЛБО по состоянию на 01.09.2025 - 416 433,7 тыс. руб.

С учетом фактически исполненных обязательств по предоставлению субсидий частным общеобразовательным организациям по состоянию на 01.09.2025 в сумме 266 983,6 тыс. руб. утверждение на 2025 год БА в меньшей сумме, предложенной Законопроектом – 195 597,3 тыс. руб. указывает на не реалистичность расчета расходов.

Согласно требованиям п.2.1 ст.217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. В случае принятия закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете руководитель финансового органа (органа управления государственным внебюджетным фондом) утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

Утверждение в Законопроекте объема БА менее объема исполненных расходов на 01.09.2025 (на основании доведенных ЛБО в соответствии показателями СБР на 01.09.2025) в силу норм ст. 219 БК РФ «Исполнение бюджета по расходам» не позволит выполнить вышеуказанные требования ст. 217 БК РФ (утвердить ЛБО в меньшем объеме, в соответствии с изменениями, предложенными Законопроектом).

1.2.2. На КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (5150200000) ассигнования сокращены на 123 491,4 тыс. руб. или 3,6% (с 3 399 412,9 тыс. руб. до 3 275 921,5 тыс. руб.), в сравнении с показателями СБР на 01.09.2025 (3 440 140,3 тыс. руб.) сокращение составит 164 218,8 тыс. руб. или 4,8%, что содержит высокие риски невыполнения обязательств по социальному обеспечению обучающихся государственных и муниципальных учреждений области.

1) Уменьшены БА по мероприятию «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» (КЦСР 5150221144) на 108 681,4 тыс. руб. или на 10,5% (с 1 030 988,5 тыс. руб. до 922 307,1 тыс. руб.).

Объем БА, предусмотренный Законопроектом, ниже утвержденных показателей СБР на 01.09.2025 (1 041 809,3 тыс. руб.) на 119 502,2 тыс. руб.

Изменение финансового обеспечения мер социальной поддержки на 2025 год в разрезе главных распорядителей областного бюджета по кодам разделов, подразделов, видов расходов бюджетной классификации представлено в таблице.

тыс. руб.

Наименование ГРБС (КВСР)	РзПр*	КВР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Законо-проект	Отклонение Законопроекта от		
						Закона № 119-ОЗ		СБР на 01.09.2025
						сумма	%	сумма
a	b	c	1	2	3	4=гр.3-гр.1	5=гр.4/гр.1*100	6=гр.3-гр.2
Минздрав (803)	0704	300	3 860,0	3 860,0	3 860,0	0	-	0

Наименование ГРБС (КВСР)	РзПр*	КВР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Законопроект	Отклонение Законопроекта от		
						Закона № 119-ОЗ		СБР на 01.09.2025
						сумма	%	сумма
a	b	c	1	2	3	4=гр.3-гр.1	5=гр.4/гр.1*100	6=гр.3-гр.2
Минкультуры (804)	1004	600	14 052,3	13 957,0	8 789,6	-5 262,7	-37,5	-5 167,4
		300	2 659,8	2 659,8	2 659,8	0	-	0
		600	32 394,9	32 394,9	32 394,9	0	-	0
	0704	300	1 284,1	1 284,1	1 284,1	0	-	0
Минсоц (806)	600	394,1	1 774,0	394,1	394,1	0	-	-1 379,9
	1004	300	650,7	650,7	650,7	0	-	0
		600	5 366,4	4 871,4	4 152,3	-1 214,1	-22,6	-719,1
		0704	600	5 480,0	5 480,0	5 480,0	0	-
Минобр (807)	1004	300	685,5	685,5	685,5	0	-	0
		600	1 850,0	1 850,0	1 850,0	0	-	0
		0709	200	124 609,9	132 609,9	124 130,7	-479,2	-0,4
		300	40 077,0	38 622,9	40 077,0	0,0	-	+1 454,1
Итого	1004	600	336 386,5	340 584,7	298 809,6	-37 576,9	-11,2	-41 775,1
		600	397 465,8	401 238,7	333 317,3	-64 148,5	-16,1	-67 921,4
		-	-	1 030 988,5	1 041 809,3	922 307,1	108 681,4	-10,5
								-123 988,0

*РзПр 0704 «Среднее профессиональное образование», 0709 «Другие вопросы в области образования», 1004 «Охрана семьи и детства».

**КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Исполнены расходы на мероприятие по КЦСР 5150221144 на 01.09.2025 согласно отчету об исполнении бюджета субъекта ф.0503117 в целом в сумме 676 181,8 тыс. руб. (на 73,3% от БА планируемых Законопроектом), при этом расходы Минкультуры на предоставление субсидий на иные цели – оказание мер социальной поддержки обучающимся (РзПр 0704 КВР 612), выполненные с учетом ассигнований, утвержденных СБР на 01.09.2025 (1 774,0 тыс. руб.), составили 1 102,9 тыс. руб., что превышает объем БА, предусмотренных Законопроектом -394,1 тыс. руб. в 2,8 раза, что указывает на не реалистичность показателя Законопроекта по указанным КБК (ст.37 БК РФ).

2) Сокращены БА Минобру на субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, для обеспечения обучающихся по образовательным программам начального общего образования в некоммерческих общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования бесплатным горячим питанием, а также бесплатным питьевым молоком (КЦСР 5150221133) на 14 810,0 тыс. руб. или 61,1% (с 24 227,1 тыс. руб. до 9 417,1 тыс. руб.).

Следует отметить, что показатели СБР на 01.09.2025 на вышеуказанные расходы (КЦСР 5150221133) превышают предусмотренные Законом № 119-ОЗ на 13 993,8 тыс. руб. - утверждены в сумме 38 220,9 тыс. руб. и исполнены по состоянию на 01.01.2029⁶⁵ в сумме 23 410,9 тыс. руб., что превышает БА, предусмотренные Законопроектом.

Учитывая изложенное, показатели расходов по КЦСР 5150221133, предусмотренные в Законопроекте в сумме 9 417,1 тыс. руб. являются нереалистичными (ст. 37 БК РФ) (ниже суммы исполненных расходов областного бюджета по состоянию на 01.09.2025) и не обеспечивают в полной мере обязательства областного бюджета по предоставлению мер поддержки обучающихся бесплатным горячим питанием и бесплатным питьевым молоком (в сумме 34 932,8 тыс. руб.).

⁶⁵ По данным Отчета об исполнении бюджета субъекта РФ на 01.09.2025 (ф.0503117), размещен на сайте Минфина области <https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/buhuch/>

Законопроект не учитывает БА на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО по обеспечению бесплатным питьевым молоком обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях (ст.2 Закона области № 38-ОЗ⁶⁶, в 2024 году финансовое обеспечение на 01.08.2024 составляло 204 446,7 тыс. руб.). СБР на 01.09.2025 учитывает финансирование обязательств в 2025 году за счет восстановления МБТ отчетного периода в сумме 3 268,9 тыс. руб.

1.2.3. На КПМ «Развитие профессионального образования» (5150400000) уменьшено финансирование на 439 824,0 тыс. руб. или 5,4% (с 8 157 463,0 тыс. руб. до 7 717 639,0 тыс. руб.).

Законопроектом предложены БА ниже, утвержденных в СБР на 01.09.2025 (7 899 694,6 тыс. руб.), на 182 055,6 тыс. руб. Исполнение расходов областного бюджета на 01.09.2025 по данным отчета ф.0507117 составило в сумме 6 285 012,3 тыс. руб. (81,4% от БА предусмотренных Законопроектом), изменения БА в разрезе расходов КПМ (КЦСР) приведено в таблице.

тыс. руб.

Направление расходов (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Законо-проект	Отклонение Законопроекта от		
				Закона № 119-ОЗ		СБР на 01.09.2025
				сумма	%	сумма
a	1	2	3	4=гр.3-гр.1	5=гр.4/гр.1 *100	6=гр.3-гр.2
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (5150420110)	8 090 515,3	7 835 382,8	7 654 450,7	-436 064,6	-5,4%	-180 932,1
Гранты некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (5150421030)	50 241,9	50 241,9	46 573,1	-3 668,8	-7,3	-3 668,8
Реализация мероприятий по развитию профессионального образования (5150421153)	16 705,8	14 069,9	16 615,2	-90,6	-0,5	+2 545,3
Итого	8 157 463,0	7 899 694,6	7 717 639,0	-439 824,0	-5,4	-182 055,6

Сокращение БА на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150420110) составит 436 064,6 тыс. руб. или 5,4% (с 8 090 515,3 тыс. руб. до 7 654 450,7 тыс. руб.), что содержит риски отрицательного влияния на решение задачи по обеспечению получения профессионального образования обучающимися образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в целях социально-экономического развития региона.

По состоянию на 01.09.2025 исполнены расходы бюджета (отчет об исполнении бюджета ф.0503117) в сумме 6 225 266,4 тыс. руб. или 81,3% от предусмотренных Законопроектом.

На предоставление грантов некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального

⁶⁶ Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ (ред. от 11.07.2025) «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

образования, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (КЦСР 5150421030) предлагается сократить финансирование на 3 668,8 тыс. руб. или 7,3% (с 50 241,9 тыс. руб. до 46 573,1 тыс. руб.), уровня исполненных расходов бюджета по состоянию на 01.09.2025 – 46 573,1 тыс. руб.

1.2.4 Финансовое обеспечение КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (5150500000) сокращается на 3 832,8 тыс. руб. или 3,2% (с 120 251,9 тыс. руб. до 116 419,1 тыс. руб.).

БА в Законопроекте установлены ниже уровня СБР на 01.09.2025 - 117 500,2 тыс. руб., из которых исполненных на 01.09.2025 в сумме 90 735,7 тыс. руб.

Реализация мероприятий направлена на обеспечение функционирования системы, направленной на выявление и сопровождение социально активных детей.

1.2.5. На КПМ «Государственная политика в сфере образования» (5150600000) Законопроектом предусмотрено 691 661,5 тыс. руб. со снижением в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 26 115,7 тыс. руб. или 3,6%.

СБР на 01.01.2025 утверждены БА в сумме 724 424,3 тыс. руб., из которых исполнение составляет 503 192,1 тыс. руб.

Сравнение БА на реализацию мероприятий КПМ (КЦСР 5150600000) в разрезе видов расходов представлено в таблице.

тыс. руб.

Виды расходов (КВР)	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Законопроект	Отклонение Законопроекта от		
				Закона № 119-ОЗ		
				сумма	%	
a	1	2	3	4=гр.3-гр.1	5=гр.4/гр.1*100	6=гр.3-гр.2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджет фондами (100)	512 064,0	512 245,1	496 331,2	-15 732,8	-3,1	-15 732,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	39 067,2	37 735,3	29 854,6	-9 212,60	-23,6	-7 880,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	2 000,0	4 906,2	2 000,0	0,0	0,0	-2 906,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600)	29 431,6	29 431,6	29 431,6	0,0	-	0,0
Иные межбюджетные ассигнования (800)	270,9	380,3	270,9	0,0	-	-109,4
Итого	717 777,2	724 424,3	691 661,5	-26 115,7	-3,6	-32 762,8

Сокращение БА на оплату труда с начислениями на заработную плату (КВР 100) составит 15 732,8 тыс. руб. или 3,1% от утвержденных Законом № 119-ОЗ, с 512 064,0 тыс. руб. до 496 331,2 тыс. руб.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 5150620100⁶⁷, 5150620110⁶⁸, 5150620210⁶⁹, КВР 200) финансирование предлагается уменьшить на -9 212,6 тыс. руб. или 23,6% и утвердить в сумме - 29 854,6 тыс. руб.

⁶⁷ Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов.

⁶⁸ Обеспечение функционирования областных государственных учреждений.

⁶⁹ Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере образования за счет средств областного бюджета.

Кроме того, на 01.09.2025 СБР утверждены БА по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», в сумме 4 906,2 тыс. руб. (КЦСР 5150620110 – 6,2 тыс. руб., 5150621154 – 4 900,0 тыс. руб.), включая единовременные денежные выплаты детям участников СВО⁷⁰, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета) в сумме 4 900,0 тыс. руб.

Исполнены расходы на 01.09.2025 по КЦСР 5150620110 – в сумме 6,1 тыс. руб., 5150621154 – 3000,0 тыс. руб., тогда как Законопроектом предусмотрены БА только по КЦСР 5150621154 в сумме - 2 000,0 тыс. руб., что указывает на не реалистичность показателей Законопроекта (ст.37 БК РФ).

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается внести изменения в объем финансирования на 2025 год по ГП «Развитие образования» и утвердить в объеме 91 699 152,1 тыс. руб. Предложенный Законопроектом объем ассигнований ГП на 2025 год ниже уровня БА ГП на 2025 год, предусмотренных Законом № 119-ОЗ на 2 718 071,8 тыс. руб. (-2,9%).

Сокращение финансирования проектной части составит - 916 994,3 тыс. руб. (9,4%) (до 8 789 869,8 тыс. руб.), процессной части - 1 801 077,5 тыс. руб. (2,1 %) (до 82 909 282,3 тыс. руб.).

Изменения затронули все целевые статьи расходов областного бюджета, предусмотренные в рамках реализации госпрограммы за исключением РП «Педагоги и наставники», РП «Поддержка семьи», РП «Профессионалитет».

2. По РП «Всё лучшее детям» (КЦСР 511Ю400000) уменьшены БА на оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания на 562,3 тыс. руб. (0,1%), по пояснению Минобра с учетом сложившейся экономии по контрактам.

При этом Законопроект не учитывает БА на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования за счет восстановленных межбюджетных трансфертов отчетного периода (КВР 500) по КЦСР 511Ю457502⁷¹ – 4 4643,3 тыс. руб. и КЦСР 511Ю4A7501⁷² в сумме 2 227,6 тыс. руб.

3. По РП «Профессионалитет» (КЦСР 511Ю900000) БА не изменились, вместе с тем, Законопроектом не учтены БА на сумму 11 489,0 тыс. руб. принятых и исполненных Минобром бюджетных обязательств по предоставлению субсидии на иные (капитальный ремонт здания) (КВР 600) ГАПОУ «Байкальский техникум отраслевых технологий» в соответствии СБР 01.09.2025 на по КЦСР 511Ю9A0520⁷³.

⁷⁰ Военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения указанной специальной военной операции (далее - дети участников СВО).

⁷¹ «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (восстановление бюджетных ассигнований, не использованных в 2024 году)»

⁷² «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (объекты капитального ремонта, по которым решение о предоставлении субсидии принято до отчетного финансового года) (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)».

⁷³ «Преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)».

4. По РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5120100000) сокращены субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках Госпрограммы (КВР 500) на 2025 год на 6 162,6 тыс. руб. (0,7%) до 882 995,3 тыс. руб. По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет»⁷⁴ объем принятых обязательств (заключенных соглашений с МО) на 01.09.2025 составил 889 157,9 тыс. руб., что указывает на риски неполного исполнения принятых обязательств.

5. По РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (5130100000) – сокращены ассигнования на -786 078,4 тыс. руб. (24,5%), до 2 426 395,1 тыс. руб., в том числе:

- закупки в целях капитального ремонта (КЦСР 5130121143 КВР 200) - на 10 114,6 тыс. руб. (17,4%), до 47 589,2 тыс. руб.;

- капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере образования и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КЦСР 5130121700 КВР 400) - на 108 327,9 тыс. руб. (11,2 %), до 855 800,6 тыс. руб. В рамках мероприятия предусмотрено строительство - здания общежития на 120 мест в п.Усть-Ордынский ул. Ленина, 34 А Эхирит-Булагатского района Иркутской области, потребность в соответствии с принятыми обязательствами по госконтракту на 2025 год составляет 214 128,5 тыс. руб., планирование БА в сумме 641 672,1 тыс. руб. имеет признаки скрытого резерва БА в Законопроекте на 2025 год;

- субсидии местным бюджетам на мероприятия по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5130172929, КВР 500) сокращены на 20 000,0 тыс. руб. (20%), до 80 000,0 тыс. руб. По состоянию на 01.09.2025 по результатам проведенного Минобром отбора распределены субсидии 2-м МО в пределах доведенных ЛБО в сумме 26 929,8 тыс. руб. (в т.ч. 6 929,8 тыс. руб. за счет восстановления МБТ отчетного периода), имеются высокие риски неосвоения БА в сумме 53 570,3 тыс. руб., предусмотренные сверх принятых БО, учитывая сезонный характер работ мероприятий;

- субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций (КЦСР 5130172050, КВР 500) уменьшены на 25 961,5 тыс. руб. (32,3%), из них 25 448,1 тыс. руб. на капитальный ремонт здания МКДОУ Шелеховского района «Детский сад комбинированного вида № 19 «Малышок», с учетом планируемого ОМСУ расторжения муниципального контракта (изменения срока финансирования на 2026 год);

- субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КЦСР 5130172610 КВР 500) сокращены на 450 977,3 тыс. руб. (4-м МО), что повлечет за собой продление сроков выполнения строительных работ.

Администрацией города Тулун и Администрацией Зиминского РМО обозначен недостаток финансирования на неисполнение в 2025 году обязательств по муниципальным контрактам в связи с сокращением объемов субсидий (расчетно в сумме 18 121,1 тыс. руб. и 14 225,8 тыс. руб. соответственно);

⁷⁴ <https://reg-gp.minfin.ru/application/>

- субсидии бюджетным и автономным учреждениям в целях капитального ремонта зданий образовательных организаций (КЦСР 5130121143 КВР 600) уменьшены на 170 697,1 тыс. руб. (54,2%) с 315 169,1 тыс. руб. до 144 472,0 тыс. руб. заключены соглашения министерствами на предоставление субсидий областным государственным учреждениям в соответствии с ЛБО и показателями СБР на сумму 361 913,9 тыс. руб., показатели Законопроекта не обеспечивают потребность в средствах на выполнение принятых обязательств на сумму -217 441,9 тыс. руб.;

- в Законопроекте не предусмотрены БА на софинансирование строительства д/сада на 140 мест в п. Молодежный Иркутского района, планируемого в рамках исполнения постановления Правительства Иркутской области от 21.10.2024 № 818-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на строительство объектов образования на территориях активно развивающихся муниципальных образований Иркутской области» (155 млн руб.).

По представленной Иркутским районом информации в связи с не доведением предельных объемов финансирования для оплаты аванса в размере 155 000,0 тыс. руб. по муниципальному контракту, контракт расторгнут по инициативе подрядчика, что обуславливает риск не освоения бюджетных средств в 2025 году, нарушение планируемого срока достижения результата в 2026 году.

Законопроектом не предусмотрены БА на исполнение обязательств по мировым соглашениям, судебным решениям, заключенным (вынесенным) в отношении объектов государственной собственности Иркутской области в сфере образования. Экспертиза показала, что по состоянию на 01.09.2025 в СБР предусмотрены БА по КЦСР 5130121159⁷⁵ в сумме 214 029,4 тыс. руб. Минстрою (КВСР 814), соответствующие ЛБО доведены подведомственному учреждению - ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», которым исполнены расходы по оплате мирового соглашения по делу № А19-28722/2024 Арбитражного суда Иркутской области в счет оплаты работ по государственному контракту от 22.12.2020 № 31/2020 на строительство школы-сада на 128 мест в д. Евдокимова Тулунского района Иркутской области.

КСП области отмечает, что строительство данного объекта было предметом проверки в рамках КМ «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2023-2024 годах, истекшем периоде 2025 года (и более ранние периоды при необходимости), на строительство объектов образования (выборочно)». По данным проверки стоимость работ по строительству школы-сада на 128 мест в д. Евдокимова в соответствии с условиями государственного контракта от 22.12.2020 № 31/2020 составляла 462 509,5 тыс. руб., работы приняты и оплачены в полном объеме в период с 2021 по 2024 годы, задолженность по оплате выполненных работ по состоянию на 01.01.2025 отсутствовала. Акт приемки законченного строительства объекта (КС-11) от 18.10.2024 № 1 подписан заказчиком и подрядчиком на сумму 472 368,8 тыс. руб. при утвержденной проектной-сметной документации в размере 607 798,1 тыс. руб., все работы и материалы были приняты. Кроме того, указанный объект строился в привлечение доли финансирования из федерального бюджета в размере 79%.

Основание для признания задолженности ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» перед подрядчиком АО «ДСИО» по оплате работ по контракту от 22.12.2020 № 31/2020 не представлено, при их отсутствии расходы на сумму 214 029,4 тыс. руб. имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

⁷⁵ Реализация мероприятий, направленных на исполнение обязательств по мировым соглашениям, судебным решениям, заключенным (вынесенным) в отношении объектов государственной собственности Иркутской области в сфере образования.

6. На РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» сокращены БА, предусмотренные на обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в государственных образовательных организациях Иркутской области (КЦСР 5130221145) на 12 050,3 тыс. руб. (10,1%) до 107 233,8 тыс. руб., в том числе закупки товаров работ и услуг (КВР 200) – на 298,4 тыс. руб., субсидии бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600)- на 11 751,9 тыс. руб.

Законопроект не учитывает БА в сумме 1 876,7 тыс. руб. за счет восстановленных остатков субсидий 2024 года, предоставленных местным бюджетам на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области в соответствии с ЛБО и СБР по состоянию на 01.09.2025, обязательства исполнены полностью в 2025 году.

7. На ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) сокращены ассигнования на сумму-112 140,7 тыс. руб. (39,4%) с 284 618,0 тыс. руб. до 172 477,3 тыс. руб., из них:

субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области (КЦСР 5140172928) - на 43 490,9 тыс. руб. или на 45,7%, до 51 708,3 тыс. руб.

По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет»⁷⁶ на 01.09.2025 по указанному мероприятию приняты обязательства (заключены соглашения с муниципальными образованиями) на сумму 95 199,2 тыс. руб.;

2) субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, расположенных в сельской местности (КЦСР 5140172939) – на 41 347,5 тыс. руб. или 59,5%, до 28 160,5 тыс. руб.

На 01.09.2025 по указанному мероприятию приняты обязательства (заключены соглашения с муниципальными образованиями) на сумму 88 778,1 тыс. руб. и осуществлено кассовое исполнение по состоянию на 01.09.2025 в размере 34 935,6 тыс. руб., таким образом, уменьшение БА до показателей, предложенных Законопроектом – 28 160,5 тыс. руб. не реалистично.

субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5140172934) - на 27 302,1 тыс. руб. или 32,1%, до 57 697,9 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2025 приняты и исполнены БО в пределах доведенных Минобру ЛБО всего в сумме 27 302,1 тыс. руб., имеются риски неосвоения предусматриваемых Законопроектом БА в сумме 30 395,8 тыс. руб. (57 697,9– 27 302,1) до конца 2025 года, учитывая, что в соответствии с Положением № 1072-пп⁷⁷ отбор

⁷⁶ https://eb.cert.roskazna.ru/#/open?view=bi-report_e1d5544c-b79e-47ed-9bb3-0ffb95440cd5&backend=piao&roles=

⁷⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2020 № 1072-пп (ред. от 04.06.2025) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств

получателей субсидий проведен в июне 2025 года и основанием для повторного отбора является образования экономии субсидий либо увеличения средств областного бюджета, тогда как БА предлагается уменьшить.

4) На мероприятие «Создание автогородка для практического обучения детей основам безопасного поведения на дорогах» (КЦСР 5140121157) предусмотрены БА в размере 6 170,4 тыс. руб., имеются риски их неосвоения ввиду отсутствия бюджетных обязательств на 01.09.2025, осуществлено расторжение договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Благоустройство территории с целью размещения комплекса «Детский автовелогородок».

8. Законопроектом не предусмотрены БА на ВП «Герои Приангарья», в рамках которого из областного бюджета предоставляются гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением комплекса дополнительных мер государственной поддержки в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 14.04.2025 № 350-пп⁷⁸.

На 01.09.2025 утверждены в СБР БА в сумме 50 000,0 тыс. руб., исполнены расходы на 01.09.2025 - 43 463,3 тыс. руб. (на 86,9%). Отсутствие БА в Законопроекте не соответствует принципу достоверности (реалистичности) расходов бюджета (ст.37 БК РФ), который предусматривает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

9. На реализацию комплексов процессных мероприятий госпрограммы БА в Законопроекте уменьшены в сравнении с действующим законом на 1 801 077,5 тыс. руб. или на 2,1% до 82 909 282,3 тыс. руб.

9.1. Наибольшее сокращение ассигнований приходится на КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (КЦСР 5150100000) – на 1 204 991,3 тыс. руб. (1,7%), до 70 951 244,3 тыс. руб.), из них:

на обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях на 919 079,4 тыс. руб. (1,4%), в том числе:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное образование в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (КЦСР 5150173010) – на 265 549,9 тыс. руб. (1,1%) до 24 890 885,7 тыс. руб.;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях (КЦСР 5150173020) – на 653 529,5 тыс. руб. (1,6%), до 41 323 903,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что предлагаемые изменения не отвечают требованиям бюджетного законодательства и нормам п.3 ч.1 ст.8 Закона об образовании в РФ № 273-ФЗ, ч.1 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ, так как не основаны на нормативах обеспечения государственных гарантий, установленных постановлением Правительства Иркутской области № 578-пп.

В свою очередь, утвержденные нормативы обеспечения государственных гарантий № 578-пп не актуализированы с учетом изменения прогнозного показателя среднемесячной начисленной заработной платы, утвержденного распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 26.12.2024 № 24-пп на 2025 год –

муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

⁷⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 14.04.2025 № 350-пп «Об установлении Порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением комплекса дополнительных мер государственной поддержки в рамках участия в региональной программе «Герои Приангарья»».

66 682,5 руб. (уровень оплаты труда педагогов общего образования) и распоряжением Минобра от 14.01.2025 № 55-11-мр – 61 091,26 руб. (уровень оплаты труда педагогов дошкольного образования).

Сокращение объемов БА на обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования влечет за собой уменьшение уровня финансового обеспечения оплаты труда работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций расчетно на 1,06% и 1,56 %, соответственно.

По оперативной информации Минобра правовые акты о внесении изменений в нормативы подготовлены и проходят процедуру согласования для принятия в установленном порядке.

2) субсидии частным дошкольным образовательным организациям, расположенным на территории Иркутской области, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (КЦСР - исполнение полномочий Минобра в соответствии с п.6 ч.1 ст.8 Закона об образовании № 273-ФЗ уменьшены на -151 016,4 тыс. руб. (34,2%), до 195 597,3 тыс. руб. при наличии принятых БО (заключенных соглашений) на сумму доведенных ЛБО по состоянию на 01.09.2025 - 416 433,7 тыс. руб.

С учетом фактически исполненных обязательств по состоянию на 01.09.2025 в сумме 266 983,6 тыс. руб. утверждение на 2025 год БА в меньшей сумме, предложенной Законопроектом – 195 597,3 тыс. руб. указывает на не реалистичность показателя.

10. На КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (5150200000) ассигнования сокращены на 123 491,4 тыс. руб. или 3,6%, до 3 275 921,5 тыс. руб., в сравнении с показателями СБР на 01.09.2025 (3 440 140,3 тыс. руб.) сокращение составит 164 218,8 тыс. руб. или 4,8%, что содержит высокие риски невыполнения обязательств по социальному обеспечению обучающихся государственных и муниципальных учреждений области.

1) Сокращены БА Минобру на субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, для обеспечения обучающихся по образовательным программам начального общего образования в некоммерческих общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования бесплатным горячим питанием, а также бесплатным питьевым молоком (КЦСР 5150221133) на 14 810,0 тыс. руб. (61,1%) до 9 417,1 тыс. руб.

При этом по состоянию на 01.09.2025 приняты обязательства на сумму 34 892,8 тыс. руб. и исполнены в сумме 23 410,9 тыс. руб., что превышает БА, предусмотренные Законопроектом (9 417,1 тыс. руб.), что указывает на их нереалистичность (ст. 37 БК РФ) (ниже суммы исполненных расходов областного бюджета по состоянию на 01.09.2025) и не обеспечивают в полной мере принятые обязательства областного бюджета - 34 932,8 тыс. руб.).

2) Законопроектом не предусмотрены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО по обеспечению бесплатным питьевым молоком обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях (ст.2 Закона области № 38-ОЗ⁷⁹, в 2024 году финансовое обеспечение на 01.08.2024 составляло 204 446,7 тыс. руб.). СБР на 01.09.2025

⁷⁹ Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ (ред. от 11.07.2025) «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

учитывает финансирование обязательств в 2025 году за счет восстановления МБТ отчетного периода в сумме 3 268,9 тыс. руб., которые отсутствуют в Законопроекте.

3) Сокращены БА по мероприятию «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» (КЦСР 5150221144) на 108 681,4 тыс. руб. или на 10,5% (с 1 030 988,5 тыс. руб. до 922 307,1 тыс. руб.).

Объем БА, предусмотренный Законопроектом, ниже утвержденных показателей СБР на 01.09.2025 (1 041 809,3 тыс. руб.) на 119 502,2 тыс. руб.

Исполнены расходы на мероприятие по КЦСР 5150221144 на 01.09.2025 согласно отчету об исполнении бюджета субъекта ф.0503117 в целом в сумме 676 181,8 тыс. руб. (на 73,3% от БА планируемых Законопроектом), при этом расходы Минкультуры на предоставление субсидий на иные цели – оказание мер социальной поддержки обучающимся (РзПр 0704 КВР 612), исполненные с учетом ассигнований, утвержденных СБР на 01.09.2025 (1 774,0 тыс. руб.), составили 1 102,9 тыс. руб., что превышает объем БА, предусмотренных Законопроектом -394,1 тыс. руб. в 2,8 раза, что указывает на не реалистичность показателя Законопроекта по указанным КБК (ст.37 БК РФ).

9.2. На КПМ «Развитие профессионального образования» (5150400000) уменьшено финансирование на 439 824,0 тыс. руб. (5,4%), до 7 717 639,0 тыс. руб., в том числе:

- обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150420110) сокращено на 436 064,6 тыс. руб. (5,4%);

- гранты некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (5150421030) уменьшены на 3 668,8 тыс. руб. (7,3%);

- реализация мероприятий по развитию профессионального образования (5150421153) – на -90,6 тыс. руб. (0,5%).

9.3. Финансовое обеспечение КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (5150500000) сокращается на 3 832,8 тыс. руб. или 3,2% - до 116 419,1 тыс. руб.

9.4. На КПМ «Государственная политика в сфере образования» (5150600000) Законопроектом предусмотрено 691 661,5 тыс. руб. со снижением в сравнении с Законом № 119-03 на 26 115,7 тыс. руб. или 3,6%, в том числе:

- на оплату труда с начислениями на заработную плату (КВР 100) –на 15 732,8 тыс. руб. или 3,1%, до 496 331,2 тыс. руб.;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) - на 9 212,6 тыс. руб. или 23,6%, до 29 854,6 тыс. руб.

На социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) Законопроектом предусмотрены БА по КЦСР 5150621154 (предоставление единовременных денежных выплат детям участников СВО⁸⁰, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета) в сумме - 2 000,0 тыс. руб.,

⁸⁰ Военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения указанной специальной военной операции (далее - дети участников СВО).

Объем БА в Законопроекте занижен, учитывая фактическое исполнение расходов по КВР 300 на 01.09.2025 в сумме 3006,1 тыс. руб., из них по КЦСР 5150620110⁸¹ – в сумме 6,1 тыс. руб., 5150621154 – 3000,0 тыс. руб., что указывает на не реалистичность показателей Законопроекта (ст.37 БК РФ).

Экспертиза показала, что БА, предусмотренные Законопроектом, не обеспечивают выполнение предложений в сфере образования Законодательного Собрания Иркутской области, указанных в постановлении ЗС ИО от 23.12.2024 № 19/27/ЗС по исполнению Закона области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. ГП «Развитие здравоохранения»

Законопроектом ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрены на 2025 год сокращением на 2 242 412,1 тыс. руб. (на 4,4%) в объеме 48 095 287,1 тыс. руб., за счет уменьшения средств областного бюджета до 42 353 216,7 тыс. руб. Средства федерального бюджета оставлены без изменений в объеме 5 742 070,4 тыс. руб. Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 15,9% до 15,3%.

1. Законопроектом предусмотрено снижение расходов по 2 региональным проектам, не направленным на реализацию федеральных проектов, и по 10 комплексам процессных мероприятий. Предлагаемые изменения на 2025 год в разрезе структурных элементов Госпрограммы приведены в таблице ниже.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие здравоохранения» (5200000000), из них	50 337 699,2	48 095 287,1	-2 242 412,1	-4,4
РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (521Д100000)	5 023 757,0	5 023 757,0	-	-
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (521Д200000)	145 598,0	145 598,0	-	-
РП «Борьба с сахарным диабетом» (521Д400000)	233 911,6	233 911,6	-	-
РП «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания» (521Д500000)	62 131,6	63 131,6	-	-
РП «Совершенствование экстренной медицинской помощи» (521Д600000)	385 000,0	385 000,0	-	-
РП «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (521Д700000)	58 927,4	58 927,4	-	-
РП «Здоровье для каждого» (521ДА00000)	7 767,9	7 767,9	-	-
РП «Медицинские кадры» (521ДБ00000)	36 980,9	36 980,9	-	-
РП «Охрана материнства и детства» (521Я300000)	823 779,4	823 779,4	-	-
РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (5230100000)	1 913 968,4	877 553,5	- 1 036 414,9	- 54,1
РП «Комплекс дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников» (5230200000)	227 226,9	223 500,0	3 726,9	- 1,6
КПМ «Профилактика и устранение последствий инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (5250100000)	234 774,7	201 450,3	-33 324,4	- 14,2
КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (5250200000)	9 416 499,	9 035 446,3	-381 053,0	- 4,0
КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе	754 312,0	710 963,8	-43 348,2	- 5,7

⁸¹ Обеспечение функционирования областных государственных учреждений.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (5250300000)				
КПМ «Развитие службы крови» (5250400000)	624 282,8	661 925,8	-37 643,0	- 5,7
КПМ «Совершенствование службы родовспоможения» (5250500000)	125 860,0	121 719,7	-4 140,3	- 3,3
КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (5250600000)	117 343,2	115 308,4	-2 034,8	- 1,7
КПМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (5250700000)	53 021,0	50 005,8	- 3 015,2	- 5,7
КПМ «Паллиативная помощь» (5250800000)	620 789,9	589 633,2	- 31 156,7	- 5,0
КПМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (5250900000)	3 969 022,5	3 969 022,5	- 658,0	- 0,02
КПМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (5251100000)	22 899 502,2	22 899 502,2	-	-
КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (5251200000)	2 565 599,5	1 899 702,8	-665 896,7	- 25,9

Как видно из таблицы, ассигнования по 9 региональным проектам, направленным на реализацию федеральных проектов, входящих в национальные проекты в объеме 6 777 853,8 тыс. руб. (из них ФБ – 3 952 750,3 тыс. руб., ОБ – 2 825 103,5 тыс. руб.), Законопроектом оставлены без изменений.

2. В Законопроект не включены средства федерального бюджета, дополнительно выделенные Минздраву в 2025 году в общем объеме 285 705,7 тыс. руб. (учтены в СБР на 01.09.2025), в том числе: на реализацию РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 11 252,9 тыс. руб., государственных функций по мобилизационной подготовке – 1 727,1 тыс. руб., мероприятий по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) – 7 908,1 тыс. руб., оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 97 837,6 тыс. руб., специализированной медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил РФ медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов РФ, в период проведения специальной военной операции – 166 980,0 тыс. руб.

Таким образом, общий объем ассигнований, выделенных из федерального бюджета в 2025 году, составил 6 027 776,1 тыс. руб.

3. Сокращение средств областного бюджета произошло:

- по Минздраву на 1 520,9 млн руб. (до 43 705,7 млн руб.) за счет снижения расходов на: приобретение, поставку и монтаж модульных конструкций для размещения ФАПов, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, на их оснащение и благоустройство – на 93,5 млн руб. (до 91,8 млн руб.); капитальный ремонт объектов здравоохранения – на 221,7 млн руб. (до 268,8 млн руб.); обеспечение функционирования областных государственных учреждений – на 1 146,8 млн. руб. (до 10 818,5 млн руб.); предупреждение распространения инфекционных заболеваний и содействие профилактике – на 31,9 млн руб. (до 171,8 млн руб.); обеспечение выполнения функций государственных органов – на 18,4 млн руб. (до 310,5 млн руб.); реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке – на 4,8 млн руб. (до 80,8 млн руб.); осуществление

переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий РФ в сфере охраны здоровья – на 0,1 млн руб. (до 3,8 млн руб.) и исключения в полном объеме расходов (3,7 млн руб.) на кадровое обеспечение системы здравоохранения (договоры о целевом обучении);

- по Минстрою (до 4 381,2 млн руб.) на 721,2 млн руб. за счет снижения расходов на уплату капитального гранта по строительству радиологического корпуса – на 610,2 млн руб. (до 422,0 млн руб.); выполнение проектных и изыскательских работ по строительству объектов здравоохранения – на 111,0 млн руб. (до 32,1 млн руб.);

- по Минобразованию на 0,3 млн руб. (до 8,4 млн руб.) за счет снижения расходов на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

В ходе экспертизы не представилось возможным проанализировать обоснованность сокращения расходов по целому ряду мероприятий, поскольку в Законе об областном бюджете расходы на них отражены в составе универсальной целевой статьи, а в пояснительной записке к Законопроекту обоснование уменьшения расходов, а также каких именно мероприятий оно коснулось, не приведено.

К примеру, по КЦСР 5251220110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (ассигнования сокращены с 2 050 584,2 тыс. руб. до 1 407 976,3 тыс. руб.) отражены расходы по 10 мероприятиям КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», в том числе на проведение мероприятий по цифровой трансформации в сфере здравоохранения; повышение профессионального уровня работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием; гарантии и компенсации лицам, работающим в областных медицинских организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; проведение вскрытий при проведении патологоанатомических исследований; проведение судебно-медицинских экспертиз; и др.

4. Предлагаемое Законопроектом сокращение на 10%, или на 1 146 756,9 тыс. руб. расходов на функционирование учреждений (с 11 965 370,8 тыс. руб. до 10 818 613,9 тыс. руб.) приведет к сокращению расходов на медикаменты, расходные материалы, питание пациентов, закупку медицинского оборудования, риску недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, образованию просроченной кредиторской задолженности.

Так, по данным Минздрава ассигнования на улучшение материально-технической базы медицинских организаций (КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» КЦСР 5251220110) планируется сократить с 838 161,9 тыс. руб. до 179 747,8 тыс. руб. (или в 4,7 раз). В СБР на 01.09.2025 ассигнования на данное мероприятие предусмотрены в объеме 840 383,3 тыс. руб., из них:

- 305 857,2 тыс. руб. предусмотрены на оплату поставленных ООО «ФЛИТ» автомобилей скорой медицинской помощи (51 ед.) по 2 государственным контрактам, заключенным 05.06.2025, документы о приемке которых подписаны 22.09.2025;

- 534 526,1 тыс. руб. предусмотрены для предоставления субсидии на иные цели медицинским учреждениям. На 24.09.2025 учреждениями заключены государственные контракты на общую сумму 492 688,4 тыс. руб. на поставку 5 ед. технологического оборудования для присоединения источников энергоресурсов и водоснабжения, 9 резервных источников электропитания, 7 передвижных медицинских комплексов, 367 ед.

медицинского оборудования, по которым приняты денежные обязательства на общую сумму 358 595,8 тыс. руб., оплачено – 179 747,8 тыс. руб., кредиторская задолженность – 178 848,0 тыс. руб.

Предусмотренное Законопроектом сокращение ассигнований по данному мероприятию повлечет образование просроченной кредиторской задолженности по поставке 51 автомобиля скорой медицинской помощи (305 857,2 тыс. руб.), 82 ед. медицинского и технологического оборудования (33 395,4 тыс. руб.), 7 передвижных медицинских комплексов (279 545,2 тыс. руб.).

На мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в медицинских организациях, подведомственных Минздраву (КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» КЦСР 5251220110), ассигнования предлагается сократить в 6,5 раз (с 307 892,4 тыс. руб. до 47 028,8 тыс. руб.), при этом на 24.09.2025 учреждениями заключено государственных контрактов на общую сумму 182 639,5 тыс. руб., принято денежных обязательств на 123 251,9 тыс. руб., из которых оплачены только 47 028,8 тыс. руб. Предусмотренное Законопроектом сокращение ассигнований по данному мероприятию повлечет образование просроченной кредиторской задолженности на общую сумму 135 610,7 тыс. руб.

5. По мероприятию «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы, их оснащение и благоустройство территории» (КЦСР 5230122120) сокращены ассигнования с 185 312,3 тыс. руб. до 91 817,2 тыс. руб. (в СБР на 01.09.2025 – 180 312,3 тыс. руб.).

На 24.09.2025 Минздравом субсидия в размере 172 887,7 тыс. руб. предоставлена 10 медицинским учреждениям, которыми заключены государственные контракты на общую сумму 170 855,3 тыс. руб. (на строительство, оснащение и благоустройство 6 ФАП, 3 врачебных амбулаторий и 1 патологоанатомического отделения), приняты денежные обязательства – 152 264,4 тыс. руб. При этом размер субсидии, перечисленной Минздравом учреждениям составил 86 093,5 тыс. руб.

Предлагаемое Законопроектом сокращение ассигнований приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности в сумме 79 038,1 тыс. руб. по созданию, оснащению, благоустройству 7 объектов здравоохранения (4 ФАПа и 3 амбулатории).

6. Ассигнования на мероприятие «Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения» (КЦСР 5230122161) сокращены на 221 731,3 тыс. руб. (с 490 534,3 тыс. руб. до 268 803,0 тыс. руб.). На 24.09.2025 учреждениями заключены контракты на сумму 441 414,0 тыс. руб., уже приняты денежные обязательства (подписаны акты) на 304 716,7 тыс. руб., из них оплачены – 229 655,8 тыс. руб.

Перечень объектов приведен в таблице ниже.

Наименование мед. организации	Объект	Стоимость тыс. руб.
Финансирование капитального ремонта новых объектов:		163 185,8
1. ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»	Кап. ремонт кровли здания, г. Ангарск, кв-л 279, д.1, стр. 1/1	11 551,5
	Разработка (корректировка) проектной документации «Капитальный ремонт на объекте ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», г. Ангарск, квартал 279, строение 1/1	1 278,0
2. ОГБУЗ «Черемховская ГБ № 1»	Кап. ремонт помещений с системой медицинской газификации, г. Черемхово, ул. Забойщика, 44	30 600,0
	Разработка проектной документации Кап. ремонт благоустройство территории, г. Черемхово, ул. Забойщика, 44	550,0

Наименование мед. организации	Объект	Стоимость
3. ОГБУЗ «Жигаловская РБ»	Кап. ремонт здания поликлиники, Жигаловский район, рп. Жигалово, ул. Советская,13	6 422,3
4. ОГБУЗ «Усть-Илимская РБ»	Кап. ремонт здания блока вспомогательных сооружений со спецподвалом, г. Усть-Илимск, проезд Врачебный, 18	10 274,9
	Кап. ремонт, строительный контроль нежилого помещения, г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19, н.п.1а	49 040,4
5. ОГКУЗ ИОКПБ № 1	Кап. ремонт зданий ОГКУЗ ИОКПБ №1, мкр. Юбилейный, 11а. Ремонт кровли	3 018,5
6. ОГАУЗ «Ангарская ГБ»	Кап. ремонт помещений «опер. блока» блок В здания городского родильного дома, г. Ангарск, микрорайон 22, д. 22	20 000,0
7. ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9»	Кап. ремонт ОГАУЗ ИГКБ № 9 Перепланировка и переустройство помещений № 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51 здания Терапевтического отделения, г. Иркутск, ул. Радищева, 5	1 694,7
8. ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница»	Кап. ремонт «Работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Корпус», нач. ХХ в., 1910 г., г. Иркутск, бульвар Гагарина, д. 4	10 000,0
9. ОГАУЗ «Братская ГБ № 3»	Кап. ремонт входной группы с устройством пандуса здания, лестничной клетки и устройство ограждения, г. Братск, ж. р. Гидростроитель, ул. Вокзальная, 10Б	3 017,1
10. ОГБУЗ «Иркутская РБ»	Кап. ремонт здания по адресу: Иркутская область, п. Дзержинск, ул. Садовая, 2 (для размещения компьютерного томографа)»	14 823,4
11. ОГБУЗ «Братская РБ»	Разработка (корректировка) проектной документации «Капитальный ремонт здания Вихоревской ГБ, Братский район, г. Вихоревка, ул. Горького, 4»	915,0
Финансирование на завершение капитального ремонта объектов, ранее начатых:		278 228,3
1. ОГБУЗ «Усть-Илимская РБ»	Разработка (корректировка) проектной документации на капитальный ремонт нежилого помещения г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19, н.п.1а (ремонт кровли, крыльца, перил, теплового узла, рентгенкабинета, установка козырьков над крыльцами и свистовыми приямками, ограждение здания)	873,0
	Кап. ремонт по объекту «Нежилое здание амбулатории», Усть-Илимский район, п. Эдучанка, ул. Королева, 18	24 157,1
2. ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» ОКБ	Кап. ремонт здания консультативно-диагностической поликлиники, г. Иркутск, м-он Юбилейный, 100	34 362,7
3. ОГАУЗ «Братская ГБ № 1»	Кап. ремонт здания поликлиники, г. Братск, ж. р. Порожский, ул. 50 лет Октября, д. 110	30 065,5
4. ОГАУЗ «Братский ПЦ»	Кап. ремонт части здания, г. Братск, ж. р. Центральный, ул. Рябикова, 2	105 797,0
5. ОГБУЗ «Иркутский ОПНД»	Кап. ремонт строительных конструкций и элементов благоустройства прилегающей территории здания Ангарского филиала г. Ангарск, кв-л 120, д. 15	29 726,2
6. ОГБУЗ «Тайшетская РБ»	Кап. ремонт здания амбулатории по адресу: Тайшетский район, с. Николаевка, ул. 50 лет Октября, 2	6 421,6
7. ОГБУЗ «ИОПНД»	Кап. ремонт здания Усольского филиала, г. Усолье-Сибирское, ул. Молотовая, 66	9 898,2
8. ОГБУЗ «Боханская РБ»	Кап. ремонт здания инфекционного, дневного стационара, п. Бохан, ул. 1-клиническая, 18	20 880,0
9. ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»	Кап. ремонт здания ОГАУЗ ГИМДКБ, г. Иркутск, ул. Советская, 57В	15 588,7
10. ОГБУЗ «Казачинско-Ленская РБ»	Кап. ремонт здания поликлиники и стационара, Казачинско-Ленский район, п. Улькан, ул. Машурова, 13	458,3
Всего		441 414,0

Сокращение ассигнований приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности по оплате выполненных работ на сумму около 172,0 млн руб.

7. Ассигнования, выделенные из областного бюджета на дополнительные расходы по строительству объектов здравоохранения в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 521Д1А3652) в объеме 2 348 953,7 тыс. руб., оставлены без изменений, при этом в СБР на 01.09.2025 – 1 536 773,4 тыс. руб. Информация об объектах строительства приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон в ред. от 06.02.2025	СБР на 01.09.2025	Законопроект на 2025 год	Откл. Законопроекта от СБР
1	2	3	4	5
1. Строительство объекта «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского р-на г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену	89 127,9	121 419,9	89 127,9	-32 292,0
2. Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский	271 693,9	53 560,5	271 693,9	218 133,4
3. Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	-	83 242,8	-	83 242,8
4. Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15»	1 194 919,2	976 109,1	1 194 919,2	218 810,1
5. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р.п. Маркова Иркутского района	163 469,5	27 283,2	163 469,5	136 186,3
6. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района	455 568,3	8 388,2	455 568,3	447 180,1
7. Строительство объекта «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская РБ»	174 174,9	266 769,6	174 174,9	-92 594,7
Всего	2 348 953,9	1 536 773,3	2 348 953,9	812 180,4

В ходе проведения экспертизы установлен риск неосвоения указанных средств в объеме 723 173,7 тыс. руб. По информации Минстроя планируется перенос сроков выполнения работ на 2026 год по 4 объектам: «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» (221 312,2 тыс. руб.), «Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский» (243 456,2 тыс. руб.), «Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р.п. Маркова Иркутского района» (136 186,3 тыс. руб.), «Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района» (447 180,1 тыс. руб.). При этом требуется оплата дополнительных работ по 3 объектам: «Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района» (139 345,6 тыс. руб.); «Строительство объекта «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского р-на г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену» (93 020,8 тыс. руб.); «Строительство объекта «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская РБ» (92 594,7 тыс. руб.).

8. Ассигнования на строительство объектов здравоохранения в рамках реализации РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230100000) сокращены с 1 238 121,8 тыс. руб. до 721 188,5 тыс. руб., или на 58,2% (в СБР на 01.09.2025 – 1 046 338,3 тыс. руб.). Информация об объектах строительства приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете (в актуальной редакции)	СБР на 01.09.2025	Законопроект на 2025 год
1	2	3	4
1. Разработана проектная документация на объекты здравоохранения в текущем году:	143 073,0	299 133,9	32 123,0
-инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске	18 000,0	18 000,0	-
- Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 402 койки в г. Иркутске	70 000,0	65 000,0	-
-филиал поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №1»	14 450,0	14 450,0	14 450,0
- акушерский - реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	-	14 600,0	-

Наименование	Закон о бюджете (в актуальной редакции)	СБР на 01.09.2025	Законопроект на 2025 год
1	2	3	4
- стационар на 436 коек ГБУЗ «ИГОДКБ», г. Иркутск, б. Гагарина, 4	-	140 824,6	-
- детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница» г. Тулун, мкр. Угольщиков	11 790,0	11 790,0	11 790,0
- приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске	28 833,0	28 833,0	-
- обследование КОС ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2»	-	998,8	-
- обследование тепловой насосной станции онкологического диспансера, г. Иркутск, ул. Фрунзе, 32	-	1 199,0	-
- новое здание для Братского филиала ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (г. Братск)»	-	3 438,5	-
Нераспределенные средства	-	-	5 883,0
2. Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций	62 763,2	14 150,0	62 763,2
- здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ергобачен Катангского р-на, ул. Строителей, 25	-	-	-
- реконструкция здания для ОГБУЗ «Иркутская городская больница №7» г. Иркутск, Чайковского, 2А	14 150,0	14 150,0	14 150,0
- патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница», г. Нижнеудинск, мкр. Восточный	-	-	-
- комплекса объектов здравоохранения ОГБУЗ «Иркутская городская больница №5»: детская поликлиника на 350 посещений в смену, женская консультация на 150 посещений в смену, г. Иркутск ул. Валентины Терешковой	28 833,0	-	28 833,0
- здание травматологического пункта на 200 посещений ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница №3»	19 780,2	-	19 780,2
3. Строительство объектов за счет механизма государственно-частного партнерства	1 032 285,6	733 054,4	422 047,1
- здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске	1 032 285,6	733 054,4	422 047,1
Итого	1 238 121,8	1 046 338,3	516 933,3

8.1. Ассигнования по мероприятию «Выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства, реконструкции объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230122165) сокращены на 110 950,0 тыс. руб. (с 143 073,0 тыс. руб. до 32 123,0 тыс. руб.). При этом в СБР на 01.09.2025 данные расходы увеличены до 299 133,9 тыс. руб.

На 24.09.2025 объем принятых бюджетных обязательств (заключено контрактов) по 11 объектам составил 312 132,4 тыс. руб. Предлагаемый Законопроектом объем ассигнований ниже уже произведенного кассового расхода (186 732,3 тыс. руб. по 7 объектам: акушерский - реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр» – 14 600,0 тыс. руб., стационар на 436 коек ГБУЗ «ИГОДКБ», г. Иркутск, бул. Гагарина, 4 – 140 824,6 тыс. руб., обследование КОС ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2» – 998,8 тыс. руб., обследование тепловой насосной станции онкологического диспансера, г. Иркутск, ул. Фрунзе, 32 – 1 199,0 тыс. руб., новое здание для Братского филиала ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» – 3 438,5 тыс. руб., детская поликлиника на 200 посещений в смену областного государственного учреждения здравоохранения «Тулунская городская больница», г. Тулун, мкр. Угольщиков – 11 790,0 тыс. руб., исполнительный лист (г. Саянск) - 13 881,4 тыс. руб.) на 154 609,3 тыс. руб. и не позволит обеспечить финансирование принятых бюджетных обязательств по 3 контрактам, срок завершения работ по которым предусмотрен в 2025 году (инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске, Иркутская областная клиническая

туберкулезная больница со стационаром на 402 койки в г. Иркутске, приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске).

8.2. Расходы на финансирование мероприятия «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию» КЦСР 5230122700 оставлены без изменений в объеме 62 763,2 тыс. руб., при этом на 48 613,2 тыс. руб. больше финансирования, предусмотренного в СБР на 01.09.2025.

По информации Минстроя в связи с переносом на 2026 год финансирования по объекту «Комплекс объектов здравоохранения ОГБУЗ «Иркутская городская больница №5»: детская поликлиника на 350 посещений в смену, женская консультация на 150 посещений в смену, г. Иркутск ул. Валентины Терешковой» (28 833,0 тыс. руб., закупка на 25 000,0 тыс. руб. размещена в ЕИС 12.09.2025) и рассмотрением в суде вопроса о расторжении контракта по объекту «Здание травматологического пункта на 200 посещений ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» (19 780,2 тыс. руб.), средства в объеме 48 613,2 тыс. руб. уже перераспределены на другие объекты, следовательно предусмотрены по данной целевой статье сверх потребности.

8.3. Ассигнования на уплату капитального гранта по концессионному соглашению от 13.06.2018, заключенному Правительством Иркутской области с АО «Росатом Технологии здоровья» на создание радиологического корпуса (КЦСР 5230122168 «Создание объектов в сфере здравоохранения в рамках реализации государственно-частного партнерства»), сокращены на 610 238,5 тыс. руб. (с 1 032 285,6 тыс. руб. до 422 047,1 тыс. руб., в СБР на 01.09.2025 – 733 054,4 тыс. руб.). По оценке КСП предусмотренные Законопроектом ассигнования на 299 231,2 тыс. руб. превышают потребность 2025 года. Как следует из письма АО «Росатом Технологии здоровья» от 14.08.2025, направленного в Правительство Иркутской области, объем предъявленных работ в 2025 году составит 122 815,9 тыс. руб.

9. По информации Минздрава на 24.09.2025 на получение единовременной социальной выплаты медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области, в соответствии с Законом Иркутской области от 11.07.2023 № 114-ОЗ (КЦСР 5230222172) не подано ни одного заявления. Таким образом, существуют риски неосвоения предусмотренных на эти цели Законопроектом ассигнований в размере 26 000,0 тыс. руб. В СБР на 01.09.2025 ассигнования уже уменьшены до 14 600,5 тыс. руб.

10. Полностью исключены расходы (3 726,9 тыс. руб.) на мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения посредством заключения договоров о целевом обучении» (КЦСР 5230222173). Стоит отметить, что в мае 2025 года в СБР данные расходы были увеличены до 15 126,4 тыс. руб., на 01.09.2025 кассовые расходы составили 7 283,3 тыс. руб. По информации Минздрава в начале 2025 года 7 учреждений (Качугская, Балаганская, Жигаловская, Заларинская, Киренская и Усть-Илимская районные больницы, Иркутский областной психоневрологический диспансер) заключили договоры о целевом обучении 120 человек на сумму 11 490,0 тыс. руб., в сентябре 2025 года количество обучающихся увеличилось на 98 человек, в результате годовая потребность составила 16 237,5 тыс. руб. Поскольку оплата за оказанные образовательные услуги осуществляется 2 раза в год, отсутствие финансирования повлечет за собой рост просроченной кредиторской задолженности у медицинских организаций.

11. Расходы на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом (КЦСР 5250672060), снижены на 336,9 тыс. руб. (с 8 743,7 тыс. руб. до 8 406,8 тыс. руб.), при этом в СБР на 01.09.2025 данные расходы были увеличены до 8 750,1 тыс. руб. По информации Минобразования

предлагаемый Законопроектом уровень финансирования на 6,3 тыс. руб. меньше уже произведенных за январь-сентябрь 2025 года кассовых расходов (8 413,3 тыс. руб.) и в 1,9 раза ниже потребности (15 591,6 тыс. руб.).

12. Законопроектом не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (постановление от 23.12.2024 № 19/27-ЗС) по увеличению расходов на социально-значимые мероприятия, ассигнования оставлены без изменений, при этом увеличение их финансирования остается актуальным:

- ассигнования на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС (КЦСР 52502R4020), предусмотренные в объеме 1 572 665,9 тыс. руб. (ФБ – 198 782,2 тыс. руб., ОБ – 1 373 883,7 тыс. руб.), распределены 6 учреждениям на выполнение 3 278 квот, что ниже уровня 2024 года на 727 квот. Вместе с тем, исходя из возможностей учреждений и очередности нуждающихся, требуется дополнительное финансирование ВМП (к примеру, по информации Минздрава для ГБУЗ Иркутской областной детской клинической больницы – 67 млн руб. на 130 квот);

- на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области № 106-оз (КЦСР 5250922050) предусмотрено 2 392 162,3 тыс. руб. Вместе с тем дополнительная потребность по информации Минздрава составляет около 1 164 млн руб., в том числе на обеспечение больных онкологическими заболеваниями таблетированными препаратами – 910 287,9 тыс. руб., тест-полосками больных сахарным диабетом – 58 271,3 тыс. руб., на закупку лекарственных препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний – 72 649,3 тыс. руб., социально-значимых заболеваний (гепатит В и С, онкология, сахарный диабет и др.) – 78 244,5 тыс. руб., на обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами по решению врачебной комиссии – 44 467,2 тыс. руб.;

- на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ (КЦСР 521ДБ22070) предусмотрено 31 025,9 тыс. руб., кассовое исполнение на 01.09.2025 – 22 138,6 тыс. руб. (71,4%). По данным Минздрава в связи с увеличением количества студентов (до 829 чел.) требуется дополнительно 11 380,3 тыс. руб.;

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» (КЦСР 52302R1380) предусмотрено 81 000,0 тыс. руб. (ФБ – 59 940,0 тыс. руб., ОБ – 21 060,0 тыс. руб.). Законопроектом не увеличены расходы областного бюджета на 4 745,0 тыс. руб. на софинансирование дополнительно выделенных из федерального бюджета 13 505,0 тыс. руб. (письмо Минздрава России от 24.09.2025 № 16-6/5432);

- до конца 2025 года дополнительная потребность на осуществление единовременной денежной выплаты медицинским работникам в городах с населением от 50 до 100 тысяч человек в соответствии с Законом Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ (КЦСР 5230222169) составляет 11 000,0 тыс. руб. (утверждено 46 000,0 тыс. руб., потребность – 57 000 тыс. руб.). На 24.09.2025 израсходовано 15 500,0 тыс. руб. на выплату 13 медицинским работникам, 27 заявлений на сумму 30 500,0 тыс. руб. проходят процедуру согласования, ожидается подача еще 15 заявок от медицинских работников, трудоустроенных в городах Черемхово и Усолье-Сибирское;

- ассигнования на предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), а также медицинским работникам отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи

взрослым медицинских организаций, подведомственных Минздраву (КЦСР 5251222164), предусмотрены в объеме 94 463,9 тыс. руб., что составляет 78,6% от потребности, дополнительно требуется 25,8 млн руб. (выплату получают 783 чел.).

Основные выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 2025 год предлагается сократить за счет средств областного бюджета на 2 242 412,1 тыс. руб. (на 4,4% или до 48 095 287,1 тыс. руб.). Снижение расходов предусмотрено по 2 региональным проектам, не направленным на реализацию федеральных проектов, и по 10 комплексам процессных мероприятий, что снизило долю расходов нам Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета с 15,9% до 15,3%.

Ассигнования по 9 региональным проектам в объеме 6 777 853,8 тыс. руб. (из них ФБ – 3 952 750,3 тыс. руб., ОБ – 2 825 103,5 тыс. руб.), направленным на реализацию федеральных проектов, входящих в национальные проекты, в Законопроекте оставлены без изменений.

2. Средства из федерального бюджета (5 742 070,4 тыс. руб.) оставлены без изменений. При этом в Законопроект не включены средства федерального бюджета, дополнительно выделенные Иркутской области в 2025 году в объеме 285 705,7 тыс. руб. (учтены в СБР на 01.09.2025), в том числе на реализацию РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 11 252,9 тыс. руб., государственных функций по мобилизационной подготовке – 1 727,1 тыс. руб., мероприятий по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) – 7 908,1 тыс. руб., оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 97 837,6 тыс. руб., специализированной медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил РФ в период проведения специальной военной операции – 166 980,0 тыс. руб.

Таким образом, общий объем ассигнований из федерального бюджета в 2025 году составил 6 027 776,1 тыс. руб.

3. Предлагается сократить расходы областного бюджета:

- по Минздраву на 1 520,9 млн руб. (до 43 705,7 млн руб.), в том числе на приобретение, поставку и монтаж модульных конструкций для размещения ФАПов, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, на их оснащение и благоустройство – на 93,5 млн руб. (до 91,8 млн руб.), капитальный ремонт объектов здравоохранения – на 221,7 млн руб. (до 268,8 млн руб.), обеспечение функционирования областных государственных учреждений – на 1 146,8 млн руб. (до 10 818,5 млн руб.), предупреждение распространения инфекционных заболеваний и содействие профилактике – на 31,9 млн руб. (до 171,8 млн руб.), обеспечение выполнения функций государственных органов – на 18,4 млн руб. (до 310,5 млн руб.), реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке – на 4,8 млн руб. (до 80,8 млн руб.), осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий РФ в сфере охраны здоровья – на 0,1 млн руб. (до 3,8 млн руб.) и исключения в полном объеме расходов (3,7 млн руб.) на кадровое обеспечение системы здравоохранения (целевое обучение);

- по Минстрою на 721,2 млн руб. (до 4 381,2 млн руб.), в том числе на уплату капитального гранта по строительству радиологического корпуса – на 610,2 млн руб. (до 422,0 млн руб.), выполнение проектных и изыскательских работ по строительству объектов здравоохранения – на 111,0 млн руб. (до 32,1 млн руб.);

- по Минобразованию на 0,3 млн руб. (до 8,4 млн руб.) на субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра.

4. В ходе экспертизы не представилось возможным проанализировать обоснованность сокращения расходов по целому ряду мероприятий, поскольку в Законе об областном бюджете расходы на них отражены в составе универсальной целевой статьи, а в пояснительной записке к Законопроекту обоснование уменьшения расходов, а также каких именно мероприятий оно коснулось, не приведено.

К примеру, по КЦСР 5251220110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (ассигнования сокращены с 2 050 584,2 тыс. руб. до 1 407 976,3 тыс. руб.) отражены расходы по 10 мероприятиям КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», в том числе на проведение мероприятий по цифровой трансформации в сфере здравоохранения; повышение профессионального уровня работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием; гарантии и компенсации лицам, работающим в областных медицинских организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; проведение вскрытий при проведении патологоанатомических исследований; проведение судебно-медицинских экспертиз; и др.

5. Снижены расходы на функционирование учреждений здравоохранения на 10%, или на 1 146 756,9 тыс. руб. (с 11 965 370,8 тыс. руб. до 10 818 613,9 тыс. руб.), что приведет к сокращению расходов на медикаменты, расходные материалы, питание пациентов, закупку медицинского оборудования, риску недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, образованию просроченной кредиторской задолженности.

6. По ряду мероприятий сокращены (или исключены) расходы без учета уже принятых бюджетных и денежных обязательств, что неизбежно приведет к образованию кредиторской задолженности, в частности:

- расходы на улучшение материально-технической базы медицинских организаций (отражены в составе КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», КЦСР 5251220110) уменьшены на 658 414,1 тыс. руб. (с 838 161,9 тыс. руб. до 179 747,8 тыс. руб.). Необходимо отметить, что в СБР на 01.09.2025 на эти цели предусмотрено 840 383,3 тыс. руб., из них 305 857,2 тыс. руб. – на оплату автомобилей скорой медицинской помощи (51 ед.) по 2 контрактам от 05.06.2025, документы о приемке которых подписаны Минздравом 22.09.2025; 534 526,1 тыс. руб. – субсидии медицинским учреждениям, за счет которых на 24.09.2025 уже заключены контракты на сумму 492 688,4 тыс. руб. (381 ед. технологического и медицинского оборудования, 7 передвижных медицинских комплексов), принятые денежные обязательства на сумму 358 595,8 тыс. руб., из них оплачены – 179 747,8 тыс. руб. Сокращение расходов приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности на сумму около 618,0 млн руб., в том числе за поставку 51 автомобиля скорой помощи – 305 857,2 тыс. руб., 82 ед. медицинского и технологического оборудования – 33 395,4 тыс. руб., 7 передвижных медицинских комплексов – 279 545,2 тыс. руб.;

- сокращены ассигнования в 6,5 раз (с 307 892,4 тыс. руб. до 47 028,8 тыс. руб.) на обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в медицинских организациях (отражены в составе КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», КЦСР 5251220110). Между тем, на 24.09.2025 учреждениями уже заключены контракты на сумму 182 639,5 тыс. руб., принятые денежные обязательства на сумму 123 251,9 тыс. руб., из них оплачены – 47 028,8 тыс. руб., отсутствие финансирования приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности на сумму около 135,0 млн руб.;

- сокращены в 2 раза (с 185 312,3 тыс. руб. до 91 817,2 тыс. руб.) ассигнования по мероприятию «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы, их оснащение и благоустройство территории» (КЦСР 5230122120, в СБР на 01.09.2025 – 180 312,3 тыс. руб.). На 24.09.2025 за счет указанных средств заключены контракты на сумму 170 855,3 тыс. руб., принятые денежные обязательства (подписаны акты) – 152 264,4 тыс. руб., из них оплачены – 86 093,5 тыс. руб. Предлагаемое сокращение приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности на сумму около 79,0 млн руб. по созданию, оснащению, благоустройству 7 объектов (4 ФАП, 3 амбулатории);

- ассигнования на мероприятие «Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения» (КЦСР 5230122161) сокращены на 221 731,3 тыс. руб. (с 490 534,3 тыс. руб. до 268 803,0 тыс. руб.). На 24.09.2025 учреждениями заключены контракты на сумму 441 414 тыс. руб., уже принятые денежные обязательства (подписаны акты) на 304 716,7 тыс. руб., из них оплачены – 229 655,8 тыс. руб. Сокращение ассигнований приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности по оплате выполненных работ на сумму около 172,0 млн руб.;

- расходы на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом (КЦСР 5250672060), снижены на 336,9 тыс. руб. (с 8 743,7 тыс. руб. до 8 406,8 тыс. руб.), при этом в СБР на 01.09.2025 данные расходы были увеличены до 8 750,1 тыс. руб. По информации Минобразования предлагаемый Законопроектом уровень финансирования на 6,3 тыс. руб. меньше уже произведенных за январь-сентябрь 2025 года кассовых расходов (8 413,3 тыс. руб.) и в 1,9 раза ниже потребности (15 591,6 тыс. руб.);

- полностью исключены расходы (3 726,9 тыс. руб.) на мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения посредством заключения договоров о целевом обучении» (КЦСР 5230222173). Стоит отметить, что в мае 2025 года в СБР данные расходы были увеличены до 15 126,4 тыс. руб., на 01.09.2025 кассовые расходы составили 7 283,3 тыс. руб. По информации Минздрава в начале 2025 года 7 учреждений (Качугская, Балаганская, Жигаловская, Заларинская, Киренская и Усть-Илимская районные больницы, Иркутский областной психоневрологический диспансер) заключили договоры о целевом обучении 120 человек на сумму 11 490,0 тыс. руб., в сентябре 2025 года количество обучающихся увеличилось на 98 человек, в результате годовая потребность составила 16 237,5 тыс. руб. Поскольку оплата за оказанные образовательные услуги осуществляется 2 раза в год, отсутствие финансирования повлечет за собой рост просроченной кредиторской задолженности у медицинских организаций;

- ассигнования по мероприятию «Выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства, реконструкции объектов государственной собственности Иркутской

области в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230122165) сокращены на 110 950,0 тыс. руб. (с 143 073,0 тыс. руб. до 32 123,0 тыс. руб.). При этом в СБР на 01.09.2025 данные расходы увеличены до 299 133,9 тыс. руб. На 24.09.2025 объем принятых бюджетных обязательств (заключено контрактов) составил 312 132,4 тыс. руб. Предлагаемый Законопроектом объем ассигнований ниже уже произведенного кассового расхода (186 732,3 тыс. руб.) на 154 609,3 тыс. руб. и не позволит обеспечить финансирование принятых бюджетных обязательств по 3 контрактам, срок завершения работ по которым предусмотрен в 2025 году (инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске, Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 402 койки в г. Иркутске, приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске).

7. Ассигнования по ряду мероприятий оставлены без изменений, однако исходя из сложившейся потребности, их объем завышен:

- ассигнования в объеме 2 348 953,7 тыс. руб., выделенные из областного бюджета на дополнительные расходы по строительству объектов здравоохранения в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 521Д1А3652), оставлены без изменений, при этом в СБР на 01.09.2025 они уменьшены до 1 536 773,4 тыс. руб.

В ходе проведения экспертизы установлен риск неосвоения указанных средств в объеме около 723,0 млн руб. По информации Минстроя, планируется перенос сроков выполнения работ на 2026 год по 4 объектам: «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» (221 312,2 тыс. руб.), «Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский» (243 456,2 тыс. руб.), «Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р.п. Маркова Иркутского района» (136 186,3 тыс. руб.), «Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района» (447 180,1 тыс. руб.). При этом требуется оплата дополнительных работ по объектам «Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района» (139 345,6 тыс. руб.); «Строительство объекта «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского р-на г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену» (93 020,8 тыс. руб.); «Строительство объекта «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская РБ» (92 594,7 тыс. руб.);

- объем расходов на мероприятие «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию» (КЦСР 5230122700) оставлен без изменений (62 763,2 тыс. руб.). В СБР на 01.09.2025 расходы на эти цели сокращены до 14 150 тыс. руб. в связи с переносом сроков выполнения работ на 2026 год по объекту «Комплекс объектов здравоохранения ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 5» (28 833,0 тыс. руб., закупка размещена в ЕИС 12.09.2025) и рассмотрением в суде вопроса о расторжении контракта по объекту «Здание травматологического пункта на 200 посещений ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» (19 780,2 тыс. руб.). Средства в объеме 48 613,2 тыс. руб. предусмотрены сверх потребности;

- по информации Минздрава на 24.09.2025 на получение единовременной социальной выплаты медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в соответствии с Законом Иркутской области от 11.07.2023 № 114-ОЗ (КЦСР 5230222172) не подано ни одного заявления. Таким образом, существуют риски неосвоения предусмотренных на эти цели ассигнований в размере 26 000,0 тыс. руб. В СБР на 01.09.2025 ассигнования уже уменьшены до 14 600,5 тыс. руб.

8. Ассигнования на уплату капитального гранта по концессионному соглашению от 13.06.2018, заключенному Правительством Иркутской области с АО «Росатом Технологии здоровья» на создание радиологического корпуса (КЦСР 5230122168 «Создание объектов в сфере здравоохранения в рамках реализации государственно-частного партнерства»), сокращены на 610 238,5 тыс. руб. (с 1 032 285,6 тыс. руб. до 422 047,1 тыс. руб., в СБР на 01.09.2025 уменьшены до 733 054,4 тыс. руб.). Предусмотренные Законопроектом ассигнования превышают потребность 2025 года на 299 231,2 тыс. руб. Как следует из письма АО «Росатом Технологии здоровья» от 14.08.2025, направленного в Правительство Иркутской области, объем предъявленных для оплаты работ в 2025 году составит 122 815,9 тыс. руб.

9. Законопроектом не учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (постановление от 23.12.2024 № 19/27-ЗС) по увеличению расходов на социально-значимые мероприятия, ассигнования оставлены без изменений, при этом увеличение их финансирования остается актуальным:

- ассигнования на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС (КЦСР 52502R4020), предусмотренные в объеме 1 572 665,9 тыс. руб. (ФБ – 198 782,2 тыс. руб., ОБ – 1 373 883,7 тыс. руб.), распределены 6 учреждениям на выполнение 3 278 квот, что ниже уровня 2024 года на 727 квот. Вместе с тем, исходя из возможностей учреждений и очередности нуждающихся, требуется дополнительное финансирование ВМП (к примеру, по информации Минздрава для ГБУЗ Иркутской областной детской клинической больницы – 67,0 млн руб. на 130 квот);

- на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области № 106-оз (КЦСР 5250922050) предусмотрено 2 392 162,3 тыс. руб. Вместе с тем дополнительная потребность по информации Минздрава составляет около 1 164,0 млн руб., в том числе на обеспечение больных онкологическими заболеваниями таблетированными препаратами – 910 287,9 тыс. руб., тест-полосками больных сахарным диабетом – 58 271,3 тыс. руб., на закупку лекарственных препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний – 72 649,3 тыс. руб., социально-значимых заболеваний (гепатит В и С, онкология, сахарный диабет и др.) – 78 244,5 тыс. руб., на обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами по решению врачебной комиссии – 44 467,2 тыс. руб.;

- на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ (КЦСР 521ДБ22070) предусмотрено 31 025,9 тыс. руб., кассовое исполнение на 01.09.2025 – 22 138,6 тыс. руб. (71,4%). По данным Минздрава в связи с увеличение количества студентов (до 829 чел.) требуется дополнительно 11 380,3 тыс. руб.;

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» (КЦСР 52302R1380) предусмотрено 81 000,0 тыс. руб. (ФБ – 59 940,0 тыс. руб., ОБ – 21 060,0 тыс. руб.). Законопроектом не увеличены расходы областного бюджета на 4 745,0 тыс. руб. на софинансирование дополнительно выделенных из федерального бюджета 13 505,0 тыс. руб. (письмо Минздрава России от 24.09.2025 № 16-6/5432);

- до конца 2025 года дополнительная потребность на осуществление единовременной денежной выплаты медицинским работникам в городах с населением от 50 до 100 тысяч человек в соответствии с Законом Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ (КЦСР 5230222169) составляет 11 000,0 тыс. руб. (утверждено 46 000,0 тыс. руб., потребность – 57 000,0 тыс. руб.). На 24.09.2025 израсходовано 15 500,0 тыс. руб. на

выплату 13 медицинским работникам, 27 заявлений на сумму 30 500,0 тыс. руб. проходят процедуру согласования, ожидается подача еще 15 заявок от медицинских работников, трудоустроенных в городах Черемхово и Усолье-Сибирское;

- ассигнования на предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), а также медицинским работникам отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым медицинских организаций, подведомственных Минздраву (КЦСР 5251222164), предусмотрены в объеме 94 463,9 тыс. руб., что составляет 78,6% от потребности, дополнительно требуется 25,8 млн руб. (выплату получают 783 чел.).

3. ГП «Социальная поддержка населения»

Проектом закона предложено увеличить БА по ГП «Социальная поддержка населения» на 2 066 683,0 тыс. руб., или на 4,0% в сравнении с действующим Законом о бюджете (с 51 327 634,0 тыс. руб. до 53 394 317,0 тыс. руб.). Сведения представлены в таблице

тыс. руб.

№ п/п	Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
a	1	2	3	4=3-2	5=4/2*1 00
	ГП "Социальная поддержка населения"	51 327 634,0	53 394 317,0	2 066 683,0	4,0
1	Проектная часть	13 113 072,5	13 113 072,5	0,0	0,0
2	Процессная часть	38 214 561,5	40 281 244,5	2 066 683,0	5,4
2.1	КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» (5350100000)	13 396 021,2	13 396 021,2	0,0	0,0
2.2	КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (5350200000)	16 261 112,6	17 650 521,7	1 389 409,1	8,5
2.3	КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» (5350300000)	5 747 576,5	6 427 283,1	679 706,6	11,8
2.4	КМП «Реализация мероприятий в области социальной политики» (5350400000)	90 073,2	90 073,2	0,0	0,0
2.5	КМП «Реализация мероприятий в области социальной политики» (5350500000)	727 609,4	726 958,6	-650,8	-0,1
2.6	КМП «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» (5350600000)	35 441,4	35 211,9	-229,5	-0,6
2.7	КМП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (5350700000)	14 492,4	13 103,6	-1 388,8	-9,6
2.8	КМП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (5350800000)	47 785,2	47 621,6	-163,6	-0,3
2.9	КМП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (5350900000)	1 894 449,6	1 894 449,6	0,0	0,0

Законопроектом предусмотрены изменения БА по процессным мероприятиям:

- «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» на + 8,5%;
- «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» на +11,8%;
- «Реализация мероприятий в области социальной политики» на – 0,1%;

- «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» на -0,6%;
- «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на – 9,6%;
- «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на – 0,3%.

Увеличены БА на меры социальной поддержки семьям с детьми и отдельным категориям граждан по 2 КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» на 1 389 409,1 тыс. руб. и «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» на 679 706,6 тыс. руб. в связи с обеспечением приоритетных расходных обязательств Иркутской области.

По мероприятию «Предоставление дополнительных мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей» (КЦСР 5350223927)⁸² осуществляются социальные выплаты, в том числе единовременная выплата членам семьи погибшего (умершего) гражданина, участника СВО, в размере 1 000 000,0 руб. в равных долях каждому члену семьи погибшего.

Законом № 119-ОЗ и Законопроектом предусмотрены БА в размере 450 000,0 тыс. руб., а СБР на 25.09.2025 БА составляют 3 284 118,9 тыс. руб., при этом кассовое исполнение по указанному расходу составило на 25.09.2025⁸³ 3 284 118,9 тыс. руб. по КВР 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам».

БА доводились до Минсоц в соответствии с чч. 7 – 10 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов РФ, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2025 году» и подп. 3 п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 166-пп «Об определении целей для перераспределения бюджетных ассигнований в 2025 году» для исполнения публично нормативных обязательств.

По информации Минсоц по состоянию на 26 сентября 2025 г. единовременная выплата членам семьи погибшего предоставлена: 2 301 семье погибших военнослужащих на сумму 2 291 4, млн руб.

В Таблице ниже представлены сведения о предоставлении мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей в рамках ГП «Социальная поддержка населения».

№	Наименование КЦСР	КЦСР	СБР на 25.09.2025	Закон № 119-оз	Законопроект	Кассовое исполнение по расходам	% исполнения	тыс. руб.
								Не исполнено
1	2	3	4	5	6	7	8=7/4*100	9=4-7
1	Предоставление дополнительных мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей	5350223927	3 627 445,0	450 000,0	450 000,0	3 284 118,9	0,9	343 326,1

⁸² В соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

⁸³ https://eb.cert.roskazna.ru/#/open?view=bi-report_e1d5544c-b79e-47ed-9bb3-0ffb95440cd5&backend=piao&roles=

№	Наименование КЦСР	КЦСР	СБР на 25.09.2025	Закон № 119-оз	Законопроект	Кассовое исполнение по расходам	% исполнения	Не исполнено
1	2	3	4	5	6	7	8=7/4*100	9=4-7
2	Предоставление единовременной денежной выплаты участникам СВО	5350223940	3 615 200,0	496 000,0	496 000,0	2 841 200,0	0,8	774 000,0
3	Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях Министерства обороны РФ, расположенных на территории Иркутской области, и заключившим контракт о прохождении военной службы в указанных частях	5350223944	622 000,0	34 000,0	34 000,0	483 000,0	0,8	139 000,0
4	Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, призванным военными комиссариатами муниципальных образований Иркутской области на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, выполняющим задачи в зоне СВО, проводимой с 24 февраля 2022 года, и заключившим с 1 января 2023 года контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ	5350223962	408 600,0	20 000,0	20 000,0	311 000,0	0,8	97 600,0
5	Предоставление ежегодной денежной выплаты на приобретение твердого топлива членам семей участников СВО, проводимой с 24 февраля 2022 года, проживающим в жилых помещениях с печным отоплением	5350223964	235 600,0	145 600,0	145 600,0	207 080,0	0,9	28 520,0

№	Наименование КЦСР	КЦСР	СБР на 25.09.2025	Закон № 119-оз	Законопроект	Кассовое исполнение по расходам	% исполнения	Не исполнено
1	2	3	4	5	6	7	8=7/4*100	9=4-7
6	Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам РФ, заключившим контракт о прохождении военной службы в войсках национальной гвардии РФ для выполнения задач СВО, проводимой с 24 февраля 2022 года	5350223974	24 800,0	0,0	0,0	14 800,0	0,6	10 000,0
7	Предоставление единовременной выплаты отдельным категориям участников СВО на частичное погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу)	5350223968	6 304,0	1 839,3	1 839,3	6 256,7	0,9	512,6
8	Дополнительная мера социальной поддержки по обеспечению ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, участников СВО санаторно-курортным лечением по их выбору в виде предоставления бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение либо компенсации части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение	5350223943	30 060,0	29 630,0	29 630,0	14 870,8	0,5	15 189,2
Итого:			8 570 009,0	1 177 069,3	1 177 069,3	7 162 326,3	83,6	1 408 147,9

Законопроектам и Законом № 119-ОЗ в рамках ГП «Социальная поддержка населения» предусмотрены БА в 1 117 069,3 тыс. руб. или 13,7% от СБР на 25.09.2025.

Не исполнены БА в части мер социальной поддержки участником СВО в размере 1 408 147,9 тыс. руб. или 16,4%.

Уменьшены БА по мероприятию «Реализация мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5350523956) в рамках КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики» на 650,8 тыс. руб., связанные организацией деятельности по совершенствованию кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области по Минздраву и Минкультуре.

Мероприятия по созданию социальной и экономической заинтересованности организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, а также в улучшении организаций отдыха и оздоровления финансирование расходов, предусмотрено на основании Закона Иркутской области от 02.12.2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Сокращение финансового обеспечения по Минздраву и Минкультуре на улучшение подготовки квалифицированных кадров, информационное и методическое сопровождение способно оказать негативное влияние на качество предоставляемых услуг, не позволяя в полной мере обеспечить должные условия для воспитания здорового молодого поколения.

В рамках КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области»

Уменьшены БА по мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» (КЦСР 5350623957) в рамках КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» на 229,5 тыс. руб. по ГРБС «Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», которые направлены на проведение областного конкурса «Доброе сердце» и на проведение семинаров для государственных и муниципальных служащих в сфере гражданского общества.

Конкурс «Доброе сердце» проводится для распространения успешного опыта реализации общественных инициатив, привлечении внимания властей, а также укреплении сотрудничества между государством и обществом, тем самым, становится платформой для обмена опытом, формирования сетей взаимоподдержки и продвижения успешных практик, способных улучшить жизнь многих людей в регионе. При этом регион получает дополнительные стимулы для устойчивого развития, повышения качества жизни и укрепления социальной сплочённости. Ежегодно конкурс привлекает большое число участников, демонстрирующих высокий уровень социальной активности и креативности. Например, в 2024 году для участия было подано 94 заявки из 19 муниципальных образований. Среди победителей выделяются проекты, отличающиеся оригинальностью идей, эффективностью решений и значительным положительным влиянием на местное сообщество.

Сокращение финансового обеспечения для проведения конкурса создает реальные риски невыполнения мероприятия.

Уменьшены БА по КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 1 388,8 тыс. руб. по 4 ГРБС (Минспорт, Минздрав, Минкультура, Минобр) в части:

по укреплению материально-технической базы организаций для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг (КЦСР 5350720110) «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» на 736,4 тыс. руб.;

по мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5350723959) на 652,4 тыс. руб.:

на проведение Регионального чемпионата «Абилимпикс» на 247,4 тыс. руб. в области проведения молодежной политики;

в школах общего образования по укреплению материально-технической базы организаций для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг на 405,0 тыс. руб.

Указанные мероприятия проводятся в целях преодоления социальной разобщенности в обществе и формирования позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Уменьшены БА по КПМ «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на 163,6 тыс. руб. по Минкультуры (КЦСР 5350820110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений») в части предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям на укрепление материально-технической базы организаций для повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг.

Согласно п. 1 ст. 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а именно: органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают инвалидам:

условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Мероприятия по КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» и «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» направлены на повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Иркутской области.

По мнению КСП области уменьшение БА по КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» и «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на оснащение оборудованием для доступа инвалидов (включая детей-инвалидов) к объектам представляет собой серьёзную проблему, затрагивающую права и интересы уязвимых категорий населения, что противоречит требованиям федерального законодательства и целям социального государства.

Сокращение финансирования может привести к усилинию социальной напряженности, увеличить количество жалоб в органы прокуратуры и обращений в суд с требованием обеспечить исполнение закона и привлечение должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о социальной защите инвалидов.

Основные выводы

1. Законопроектом по ГП «Социальная поддержка населения» уменьшены БА по процессным мероприятиям:

- «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» на -0,6%;
- «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на -9,6%;
- «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на -0,3%.

2. По мероприятию «Предоставление дополнительных мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей» (КЦСР 5350223927)⁸⁴ осуществляются социальные выплаты, в том числе единовременная выплата членам семьи погибшего (умершего) гражданина, участника СВО, в размере 1 000 000,0 руб. в равных долях каждому члену семьи погибшего.

Законом № 119-ОЗ и Законопроектом предусмотрены БА в размере 450 000,0 тыс. руб., а СБР⁸⁵ на 25.09.2025 БА составляют 3 284 118,9 тыс. руб., кассовое исполнение по указанному расходу составило на 25.09.2025⁸⁶ 3 284 118,9 тыс. руб. по КВР 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам».

В рамках ГП «Социальная поддержка населения» БА на предоставление мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей предусмотрены в размере 8 570 008,96 тыс. руб., не исполнены БА в части мер социальной поддержки участником СВО в размере 1 408 147,9 тыс. руб. или 16,4%.

3. Уменьшены БА по мероприятию «Реализация мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей» в рамках КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики» на 650,8 тыс. руб., связанные организацией деятельности по совершенствованию кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области по Минздраву и Минкультуре.

Финансирование расходов на мероприятия по созданию социальной и экономической заинтересованности организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, а также по улучшению организации отдыха и оздоровления предусмотрено на основании Закона Иркутской области от 02.12.2011 № 121-оз «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Сокращение финансового обеспечения по Минздраву и Минкультуре на улучшение подготовки квалифицированных кадров, информационное и методическое сопровождение способно оказать негативное влияние на качество предоставляемых услуг, не позволяя в полной мере обеспечить должные условия для воспитания здорового молодого поколения.

4. Уменьшены БА по мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» в рамках КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области», предусмотренные на проведение областного конкурса «Доброе сердце» и на проведение семинаров для государственных и муниципальных служащих в сфере гражданского общества на 229,5 тыс. руб. Сокращение финансового обеспечения для проведения конкурса создает реальные риски невыполнения мероприятия.

5. Уменьшены БА по 2 КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» и «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на оснащение оборудованием для доступа инвалидов (включая детей-инвалидов) к объектам представляет собой серьёзную проблему, затрагивающую права и интересы уязвимых категорий населения, что противоречит требованиям федерального законодательства и целям социального государства.

⁸⁴ В соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

⁸⁵ в соответствии с чч. 7 – 10 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов РФ, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2025 году» и подп. 3 п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 166-пп «Об определении целей для перераспределения бюджетных ассигнований в 2025 году».

⁸⁶ https://eb.cert.roskazna.ru/#/open?view=bi-report_e1d5544c-b79e-47ed-9bb3-0ffb95440cd5&backend=piao&roles=

Сокращение финансирования может привести к усилению социальной напряженности, увеличить количество жалоб в органы прокуратуры и обращений в суд с требованием обеспечить исполнение закона и привлечение должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о социальной защите инвалидов.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2025 год сокращен за счет средств областного бюджета на 751 453,9 тыс. руб., или на 24,4 % (с 3 074 885,2 тыс. руб. до 2 323 431,3 тыс. руб.). Так, в проекте закона уменьшены расходы на:

- капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта на 235 047,9 тыс. руб. (из них на строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» – на 204 044,9 тыс. руб., на проектирование объекта «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром г. Иркутск» расходы исключены в полном объеме – 31 003,0 тыс. руб.);

- субсидии муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в целях строительства объектов спорта (на 28 804,3 тыс. руб.) и на осуществление мероприятий по капитальному ремонту муниципальных объектов физической культуры и спорта (на 119 659,5 тыс. руб.);

- субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности и на создание быстровозводимых спортивных сооружений на 50 000,0 тыс. руб. и 114 912,7 тыс. руб. соответственно;

- обеспечение функционирования областных государственных учреждений спорта на 140 771,6 тыс. руб. (из них 135 841,6 тыс. руб. по КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» и 4 930 тыс. руб. по КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта»);

- реализацию мероприятий, направленных на управление отраслью физической культуры и спорта на 28 435,0 тыс. руб. (за счет указанных средств в подведомственных Минспорту областных учреждениях спорта выполняются противопожарные мероприятия и мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности, проводится капитальный ремонт, осуществляется подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта, и др.);

- субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в спортивных соревнованиях по игровым видам спорта, включенным в программу летних и зимних Олимпийских игр, на 14 156,4 тыс. руб. (получателями указанной субсидии являются женский волейбольный клуб «Локомотив-Ангара», мужской баскетбольный клуб «Иркут» и хоккейный клуб «Ермак»);

- реализацию мероприятий, направленных на развитие физической культуры и массового спорта на 12 319,6 тыс. руб. (за счет данных средств финансируется проведение в соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий Иркутской области, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья; проведение мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», приобретение спортивной экипировки для спортсменов-инвалидов, и др.);

- социальную поддержку спортсменов и тренеров на 1 589,2 тыс. руб.;

- финансовое обеспечение деятельности Минспорта на 4 828,6 тыс. руб.;

- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (малые спортивные формы и футбольные поля) на 929,1 тыс. руб.

Объем финансирования на 2025 год по ГРБС – Минспорту уменьшился на 367 942,2 тыс. руб. (с 2 447 584,5 тыс. руб. до 2 079 642,3 тыс. руб.), по Минстрою – на 383 511,7 тыс. руб. (с 627 300,7 тыс. руб. до 243 789,0 тыс. руб.).

В результате предлагаемых изменений, доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,7 %, что не согласуется с поручением Президента РФ (от 08.06.2022 № Пр-1005) по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. КСП отмечает, что указанное поручение адресовано Правительству РФ и органам исполнительной власти субъектов РФ, ответственными за его выполнение определены, в том числе высшие должностные лица регионов.

В уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.09.2025 ассигнования на Госпрограмму на 2025 год утверждены в объеме 3 004 904,1 тыс. руб., или больше на 681 472,8 тыс. руб., чем в Законопроекте. Предлагаемые изменения на 2025 год в разрезе структурных элементов Госпрограммы приведены ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)	3 074 885,2	2 323 431,3	-751 453,9	-24,4
в том числе:				
Проектная часть	1 034 104,3	484 750,8	-549 353,5	-53,1
РП в ГП РФ «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» (КЦСР 5420100000)	12 000,0	12 000,0	-	-
РП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5420200000)	97 357,8	96 428,7	-929,1	-1,0
РП «Развитие спорта высших достижений» (КЦСР 5420300000)	22 614,7	22 614,7	-	-
РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (КЦСР 5430100000)	902 131,8	353 707,4	-548 424,4	-60,8
Процессная часть	2 040 780,9	1 838 680,5	-202 100,4	-9,9
КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5450100000)	363 134,0	310 784,0	-52 350,0	-14,4
КПМ «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5450200000)	347 219,2	334 899,6	-12 319,6	-3,5
КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5450300000)	1 330 427,7	1 192 996,9	-137 430,8	-10,3

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Изложенная в Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 23.12.2024 № 19/27-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» рекомендация по доведению минимальной доли расходов (в общем объеме расходов областного бюджета) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 %, обратив особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта, не исполнена.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы сокращены на 24,4%, в результате доля расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета снижена с 1% до 0,7%. Между тем, поручением Президента РФ от 08.06.2022 № Пр-1005 поставлена задача по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. В Иркутской области доля расходов на физическую культуру и спорт, напротив, ежегодно снижается (в областном бюджете на 2023 год – 1,2%, 2024 год – 1%, на 2025 год – 0,7%; в консолидированном бюджете на 2023 год – 2%, на 2024 год – 1,8%). Ранее данное поручение Президента РФ от

07.10.2021 № Пр-1919 по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2% не выполнено.

2. В наибольшей степени сокращение ассигнований на Госпрограмму обусловлено снижением расходов областного бюджета на реализацию регионального проекта «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» с 902 131,8 тыс. руб. до 353 707,4 тыс. руб., или на 548 424,4 тыс. руб. (60,8%).

2.1. Законопроектом расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта сокращены на 235 047,9 тыс. руб. (с 347 726,3 тыс. руб. до 112 678,4 тыс. руб.). При этом изменения в решение о бюджетных инвестиция не внесены. Информация по объектам представлена в таблице ниже.

Наименование объекта	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	СБР на 01.09.2025	Кассовые расходы	тыс. руб.
Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва», г. Ангарск	316 723,3	112 678,4	307 339,5	100 555,4	
Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром г. Иркутск	31 003	-	31 003,0	-	
Проектно-изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта (предпроектные работы по объекту «Стадион Спортивного комбината «Труд» в г. Иркутске)	-	-	2 450,0	2 450,0	
Всего:	347 726,3	112 678,4	340 792,5	103 005,4	

Как видно из таблицы, расходы на строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» в проекте закона снижены на 204 044,9 тыс. руб. (с 316 723,3 тыс. руб. до 112 678,4 тыс. руб.). По условиям контракта от 22.10.2024 на сумму 711 199,0 тыс. руб. (с учетом изменений), в 2025 году предусматривается выполнение работ по 22 этапам на сумму 302 150,0 тыс. руб., работы еще по 38 этапам на сумму 409 049,0 тыс. руб. планируется выполнить в 2026 году. В СБР на 01.09.2025 расходы на строительство указанного объекта на 2025 год предусмотрены в объеме 307 339,5 тыс. руб., что не согласуется с контрактом. По состоянию на 22.09.2025 подрядчиком работы выполнены по 4 этапам на сумму 50 000,0 тыс. руб., кассовые расходы Минстроя составили 100 555,4 тыс. руб., из них 100 430,0 тыс. руб. ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» перечислены подрядчику ООО «Покров» (в том числе аванс на выполнение 5-22 этапов в объеме 50 430,0 тыс. руб.). Следует отметить, что в решение о бюджетных инвестициях (утв. распоряжением Минспорта от 25.07.2024 № 96-706-мр) изменения не внесены, капитальные вложения в объект предусмотрены в сумме 744 694,4 тыс. руб., из них в 2024 году – 10 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 316 723,3 тыс. руб., на 2026 год – 417 971,1 тыс. руб.

В полном объеме (31 003,0 тыс. руб.) исключены расходы на проектирование объекта «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром г. Иркутск». Согласно контракту от 11.09.2023, заключенному между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и ООО «Иркутский проектный центр» (далее – проектировщик), срок выполнения проектных и изыскательских работ по указанному объекту составляет 390 дней (или 07.10.2024). По устной информации Единого заказчика, на дату проведения настоящей экспертизы проектная документация готова за исключением раздела «Тепловые сети»; раздел не готов из-за отсутствия технических условий на подключение объекта к сетям теплоснабжения (будут получены после завершения работ по строительству

теплового луча по ул. Баррикад); в рамках договора на экспертное сопровождение проектировщиком у ГАУИО «Ирэкспертиза» согласованы результаты инженерных изысканий и два раздела проектной документации (конструктивные и технологические решения). Следует отметить, что в решение о бюджетных инвестициях (утв. распоряжением Минспорта от 01.11.2024 № 96-945-мр) изменения не внесены, капитальные вложения предусмотрены на 2025 год в объеме 31 003,0 тыс. руб.

В Законе об областном бюджете и в Законопроекте не предусмотрены расходы на предпроектные работы по объекту «Стадион Спортивного комбината «Труд» в г. Иркутске. Данные работы на сумму 2 450,0 тыс. руб. выполнены ООО «ВКЭКСПЕРТПРОЕКТ» еще в декабре 2024 года по контракту от 11.09.2024, но не оплачены в том же году из-за отсутствия финансирования. Возникшая по итогам 2024 года кредиторская задолженность погашена в 2025 году за счет перераспределения лимитов текущего года, выделенных Минстроем.

2.2. Расходы на субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности снижены на 28 804,3 тыс. руб. (с 140 057,9 тыс. руб. до 111 253,6 тыс. руб.). Информация по объектам представлена ниже.

тыс. руб.

Наименование объекта	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	СБР на 01.09.2025	Кассовые расходы
Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36x18 по адресу: Нижнеудинский район, г. Алзамай, ул. Парковая, уч. 1А	36 791,7	7 987,4	48 736,5	17 111,0
Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым полем по адресу: Балаганский район, р.п. Балаганск, ул. Кольцевая, 2	103 266,2	103 266,2	106 125,8	30 841,6
Всего:	140 057,9	111 253,6	154 862,3	47 952,6

Как видно из таблицы, в Законопроекте уменьшена субсидия Алзамайскому городскому поселению на 28 804,3 тыс. руб. (с 36 791,7 тыс. руб. до 7 987,4 тыс. руб.) для завершения строительства ФОК, начатого в 2023 году. Предлагаемый объем ассигнований на 9 126,6 тыс. руб. ниже кассовых расходов Минстроя, сложившихся на 22.09.2025 в объеме 17 111,0 тыс. руб. В СБР на 01.09.2025 расходы по объекту уточнены до 48 736,5 тыс. руб. В августе 2025 года цена контракта была увеличена с 153 754,1 тыс. руб. до 182 893,6 тыс. руб. (на 19,0%) за счет средств местного бюджета в связи с возникновением независящих от сторон обстоятельств (ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ). Анализ размещенной в ЕИС информации показал, что строительная готовность объекта на 22.09.2025 оставляет 63,4% (при стоимости строительства 182 893,6 тыс. руб. работы выполнены на 116 007,2 тыс. руб., оплачено – 122 801,6 тыс. руб.).

2.3. Сокращены расходы на субсидии муниципальным образованиям на осуществление мероприятий по капитальному ремонту муниципальных объектов физической культуры и спорта на 119 659,5 тыс. руб. (с 139 516,5 тыс. руб. до 19 857,0 тыс. руб.). При этом по ряду муниципальных образований предлагаемый в проекте закона объем субсидии ниже кассовых расходов Минстроя, сложившихся по состоянию на 22.09.2025 (см. таблицу ниже).

тыс. руб.

Наименование объекта	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	СБР на 01.09.2025	Кассовые расходы
Капитальный ремонт здания Дома спорта имени Ленинского комсомола по адресу: г. Братск, жилой район Падун, ул. Набережная, д. 42	24 682,9	8 567,2	24 871,8	4 186,2
Капитальный ремонт стадиона в п. Бохан	27 178,0	4 901,4	27 178,0	4 901,4
Капитальный ремонт стадиона «Водник» по адресу: г. Усть-Кут, ул. Речников, сооружение 1	33 333,9	396,8	50 884,7	17 947,5
Капитальный ремонт стадиона в п. Усть-Уда	46 987,9	3 900,1	47 787,9	4 700,0
Капитальный ремонт стадиона «Форвард» им. А.К. Кузьмина,	7 333,8	2 091,5	7 333,8	-

Наименование объекта	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	СБР на 01.09.2025	Кассовые расходы
расположенный в с. Бильчир Осинского района				
Капитальный ремонт помещений, вспомогательных помещений, наружные работы по фасаду, размещение спортивных площадок и благоустройство прилегающей территории детского образовательного оздоровительного центра «Олимпиец» по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Ленина, 2а	-	-	19 389,2	19 389,2
Всего:	139 516,5	19 857,0	177 445,4	51 124,3

Так, ниже фактически сложившихся кассовых расходов в Законопроекте предусмотрены средства на субсидии муниципальному образованию «Усть-Кутский район» на завершение капитального ремонта стадиона «Водник» в г. Усть-Куте (предусмотрено 396,8 тыс. руб., тогда как кассовые расходы на 22.09.2025 уже составили 17 947,5 тыс. руб.) и муниципальному образованию «Усть-Удинский район» на завершение капитального ремонта стадиона в п. Усть-Уда (предусмотрено 3 900,1 тыс. руб., тогда как кассовые расходы на 22.09.2025 уже составили 4 700,0 тыс. руб.).

Анализ размещенной в ЕИС информации показал, что контракт от 13.06.2023 на сумму 110 470,4 тыс. руб., заключенный на выполнение работ по капитальному ремонту здания Дома спорта имени Ленинского комсомола в г. Братске, с 02.09.2025 расторгнут по решению заказчика (МКУ «Дирекция капитального строительства и ремонта» муниципального образования города Братска) об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с нарушением подрядчиком (ООО «СБЕРИДОМ») сроков исполнения контракта и низком проценте строительной готовности объекта (54,3%). На дату расторжения контракта работы фактически выполнены на сумму 60 021,3 тыс. руб., за которые подрядчиком получено – 86 637,1 тыс. руб. (сумма аванса в размере 26 615,8 тыс. руб. не отработана). Заказчиком в адрес подрядчика 25.08.2025 направлено требование о возврате суммы неотработанного аванса в размере 26 615,8 тыс. руб. и уплате пеней в сумме 668,4 тыс. руб. На дату проведения настоящей экспертизы средства подрядчиком не возвращены, заказчиком проводится работа по их взысканию по банковской гарантии, предоставленной подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта. Учитывая изложенное средства на указанный объект в Законопроекте предусмотрены излишне, требуется корректировка.

Работы по контракту от 02.06.2023 на сумму 35 500,0 тыс. руб., заключенному на выполнение капитального ремонта стадиона «Форвард» им. А.К. Кузьмина в с. Бильчир Осинского района, выполнены на сумму 30 057,3 тыс. руб. (готовность 84,7%). По устной информации заказчика (администрация муниципального образования «Бильчир») в настоящее время подрядчик (ООО «Спецмонтажстрой») выполняет оставшиеся по контракту работы на сумму 5 442,7 тыс. руб., которые планирует сдать в октябре 2025 года. Учитывая высокую степень готовности объекта, а также принимая во внимание информацию администрации, предусмотренные в Законопроекте средства на указанный объект (2 091,5 тыс. руб.) не обеспечат потребность, что приведет к образованию кредиторской задолженности.

2.4. Расходы на субсидии местным бюджетам на создание быстровозводимых спортивных сооружений Законопроектом уменьшены на 114 912,7 тыс. руб. (со 120 000,0 тыс. руб. до 5 087,3 тыс. руб.). При этом, сокращение указанных расходов осуществлено без учета уже принятых бюджетных и денежных обязательств, что неизбежно приведет к образованию кредиторской задолженности.

По результатам проведенного Минспортом конкурсного отбора (итоги утверждены распоряжением от 10.04.2025 № 96-378-мр), получателями субсидии в 2025 году стали Чунский муниципальный округ и муниципальное образование «город Черемхово», которым

распределено 50 000,0 тыс. руб. и 70 000,0 тыс. руб. соответственно. Подробная информация по объектам представлена в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование объекта	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	СБР на 01.09.2025	Кассовые расходы	Принято обязательств МО	
					бюджетных (контракт)	денежных (акты)
быстроустанавливаемое спортивное сооружение, включающее универсальный спортивный зал размером не менее 15 м x 30 м по адресу: Чунский муниципальный округ, р.п. Лесогорск, ул. Ленина, 3У 14д	50 000,0	5 087,3	50 000,0	5 087,3	51 546,4	30 024,0
быстроустанавливаемое спортивное сооружение, включающее универсальный спортивный зал размером не менее 20 м x 40 м по адресу: г. Черемхово, ул. Толстого, 8/А	70 000,0	-	70 000,0	-	80 000,0	-
Всего:	120 000,0	5 087,3	120 000,0	5 087,3	131 546,4	30 024,0

Используемые сокращения: МО – муниципальное образование

Анализ размещенной в ЕИС информации показал, что для создания объекта отделом капитального строительства администрации города Черемхово заключен контракт с ООО «КАРКАС» на сумму 80 000,0 тыс. руб. и сроком выполнения работ до 30.10.2025. На дату экспертизы работы еще не завершены.

Заказчиком – МБУ «Спортивный комплекс» (учреждение, подведомственное администрации Чунского муниципального округа) для создания быстроустанавливаемого спортивного сооружения в р.п. Лесогорск заключено 5 контрактов с ООО «ГЛОБАЛ М» на общую сумму 51 546,4 тыс. руб., по которым на дату проведения настоящей экспертизы работы выполнены на общую сумму 30 024,0 тыс. руб. (акты приема-передачи работ сторонами подписаны и размещены в ЕИС). При этом субсидия перечислена только в объеме 5 087,3 тыс. руб. Именно в этой сумме предлагается предусмотреть ассигнования в Законопроекте на реализацию всего мероприятия.

2.5. Снижены расходы на субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 50 000,0 тыс. руб. (с 145 831,1 тыс. руб. до 95 831,1 тыс. руб.).

Исходя из доведенных лимитов на 2025 год (50 000,0 тыс. руб.) Минспортом субсидия предоставлена лишь 9 муниципальным образованиям на общую сумму 50 000,0 тыс. руб. («Смоленское», «Семеновское», «Филипповское», «Васильевск», «Зоны», «Новонукутское», «Никольское», «Малышевское», «Атагайское») из 27 муниципальных образований, прошедших конкурсный отбор и включенных в рейтинг. Поскольку создание плоскостных спортивных сооружений требует значительного времени (несколько месяцев), средства в объеме 45 831,1 тыс. руб., предусмотренные в Законопроекте сверх доведенных лимитов, не смогут быть освоены до конца 2025 года, требуется корректировка. На дату проведения настоящей экспертизы завершены работы по созданию 2 плоскостных сооружений (акты приема-передачи подписаны Никольским муниципальным образованием и муниципальным образованием «Васильевск»), работы по созданию еще 2 плоскостных сооружений планируется завершить в ближайшее время (идет приемка работ муниципальными образованиями «Новонукутское» и «Зоны»).

2.6. Законом об областном бюджете и Законопроектом не предусмотрены расходы на реконструкцию стадиона Спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ, г. Тулун, мкр. Угольщиков, 42б в рамках выполнения Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (КЦСР 54301А0792). Реконструкция указанного объекта проведена еще в 2024 году, но работы в полном объеме

не были оплачены в том же году из-за отсутствия финансирования. Возникшая по итогам 2024 года кредиторская задолженность в объеме 37 030,2 тыс. руб. погашена в 2025 году за счет перераспределения лимитов текущего года, выделенных Минстрою.

3. По региональному проекту «Развитие физической культуры и массового спорта» расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (КЦСР 54202R2280) предлагается сократить на 929,1 тыс. руб. (с 22 320,7 тыс. руб. до 21 391,6 тыс. руб.).

Финансирование указанного мероприятия осуществляется, в том числе за счет федеральных средств. Соглашением о предоставлении субсидии (в ред. от 11.09.2025) объем субсидии из федерального бюджета уменьшен с 16 517,3 тыс. руб. до 13 873 тыс. руб. (или на 2 644,3 тыс. руб.), в результате чего объем финансового обеспечения реализации мероприятия сокращен с 22 320,7 тыс. руб. до 18 747,3 тыс. руб. (или на 3 573,4 тыс. руб.). Между тем предусмотренные в Законопроекте бюджетные ассигнования не учитывают сокращение федеральных средств, в связи с чем требуется корректировка (уровень расходов необходимо снизить до 18 747,3 тыс. руб. за счет сокращения федеральных средств).

4. Бюджетные ассигнования на субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по игровым видам спорта, включенным в программу летних Олимпийских игр (КЦСР 5450129460) предлагается уменьшить на 10 694,9 тыс. руб. (с 81 061,7 тыс. руб. до 70 366,8 тыс. руб.). Данная субсидия предоставляется в соответствии порядком (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп) по результатам конкурсного отбора, проводимого по каждому игровому виду спорта (футбол, баскетбол, волейбол) на соответствующий спортивный сезон в текущем году. Получателями субсидии в 2025 году являются «Волейбольный клуб «Локомотив-Ангара» и «Баскетбольный клуб «Иркут».

Также Законопроектом предлагается сократить расходы на субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр (КЦСР 5450129462) на 3 461,5 тыс. руб. (с 54 952,2 тыс. руб. до 51 490,7 тыс. руб.). Указанная субсидия предоставляется в соответствии порядком (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 21.07.2023 № 619-пп) по результатам конкурсного отбора. Получателем субсидии в 2025 году является «Хоккейный клуб «Ермак».

5. В ходе экспертизы не представилось возможным проанализировать обоснованность сокращения расходов по ряду мероприятий, поскольку в Законе об областном бюджете расходы на них отражены в составе универсальной целевой статьи, а в пояснительной записке к Законопроекту обоснование уменьшения расходов, а также каких именно мероприятий оно коснулось, не приведено. К числу таких мероприятий относятся:

- мероприятия, направленные на управление отраслью физической культуры и спорта (КЦСР 5450129002), реализация которых осуществляется по КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта». Законопроектом расходы на эти цели снижены на 28 435,0 тыс. руб. (с 55 749,3 тыс. руб. до 27 314,3 тыс. руб.). В рамках данного мероприятия выполняются противопожарные мероприятия и мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности в подведомственных Минспорту областных

учреждениях спорта, проводится их капитальный ремонт, осуществляется подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта, изготавливается и размещается медийная продукция и печатные материалы, и др.;

- мероприятия по обеспечению функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5450120110), расходы на реализацию которых по КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» в проекте закона уменьшены на 4 930 тыс. руб. (с 89 939,3 тыс. руб. до 85 009,3 тыс. руб.). За счет указанных средств финансируется ГКУ «Единый центр обслуживания в сфере физической культуры и спорта» (централизованная бухгалтерия) и ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области» (в рамках реализации мероприятий по пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни);

- мероприятия, направленные на развитие физической культуры и массового спорта (КЦСР 5450229001), реализация которых осуществляется по КПМ «Развитие физической культуры и массового спорта». Законопроектом ассигнования на эти цели предлагается сократить на 12 319,6 тыс. руб. (с 63 903,0 тыс. руб. до 51 583,4 тыс. руб.). В рамках указанного мероприятия осуществляются расходы на проведение в соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий Иркутской области, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья; проведение мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», приобретение спортивной экипировки для спортсменов-инвалидов, и др.;

- мероприятия по обеспечению функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5450320110), расходы на которые по КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» снижены на 135 841,6 тыс. руб. (с 1 301 670,0 тыс. руб. до 1 165 828,4 тыс. руб.). За счет указанных средств финансируется ОГБПОУТ «Училище Олимпийского резерва» и другие областные учреждения спорта, реализующие дополнительные образовательные программы спортивной подготовки (СШОР «ПРИАНГАРЬЕ», ОГБУ ДО «СШОР «СИБСКАНА», и др.) и подготовку областных спортивных сборных команд (ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области»). Следует отметить, в рамках этого мероприятия, в том числе осуществляются расходы на командирование спортсменов и сборных команд Иркутской области для участия в спортивных соревнованиях, а также оплачивается аренда спортивных залов и сооружений. Сокращение данных расходов неизбежно приведет к образованию кредиторской задолженности. Согласно представленной информации Минспорта, на дату проведения экспертизы задолженность министерства и подведомственных ему учреждений по командированию уже составила 11 044,0 тыс. руб.

Также Законопроектом на 1 589,2 тыс. руб. (с 27 706,5 тыс. руб. до 26 117,3 тыс. руб.) предлагается уменьшить расходы на социальную поддержку спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций области (КЦСР 5450329005), которая включает предоставление: единовременных социальных выплат в целях поощрения спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам; ежемесячных социальных выплат спортсменам – участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и т.д., входящим в состав спортивных сборных команд, и их тренерам; социальных выплат для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменам и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, и др.

6. Ассигнования на финансовое обеспечение функционирования министерства спорта Иркутской области (КЦСР 5450120100) Законопроектом сокращены на 4 828,6 тыс. руб. (с 74 146,9 тыс. руб. до 69 318,3 тыс. руб.).

Основные выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» на 2025 год предлагается сократить за счет средств областного бюджета на 751 453,9 тыс. руб., или на 24,4 %.

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,7%, что не согласуется с поручением Президента РФ по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. КСП отмечает, что указанное поручение адресовано Правительству РФ и органам исполнительной власти субъектов РФ, ответственными за его выполнение определены, в том числе высшие должностные лица регионов.

В уточненной сводной бюджетной росписи на 01.09.2025 ассигнования на Госпрограмму на 2025 год утверждены в объеме 3 004 904,1 тыс. руб. (меньше на 69 981,1 тыс. руб. действующего Закона о бюджете и больше на 681 472,8 тыс. руб. предлагаемого объема в Законопроекте).

2. Не учтена рекомендация Законодательного Собрания Иркутской области, изложенная в Постановлении от 23.12.2024 № 19/27-ЗС, по доведению минимальной доли расходов по разделу «Физическая культура и спорт» (в общем объеме расходов областного бюджета) не менее чем до 2,0 %, обратив особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта.

3. По ряду мероприятий сокращены расходы без учета уже принятых бюджетных и денежных обязательств, что в отдельных случаях приведет к образованию кредиторской задолженности, в частности:

- субсидии местным бюджетам на создание быстровозводимых спортивных сооружений уменьшены с 120 000,0 тыс. руб. до 5 087,3 тыс. руб., при этом сумма заключенных муниципальных контрактов на выполнение указанных работ составила 131 546,4 тыс. руб., по которым по состоянию на 22.09.2025 приняты денежные обязательства (подписаны акты выполненных работ) в объеме 30 024,0 тыс. руб.;

- субсидии муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности сокращены с 140 057,9 тыс. руб. до 111 253,6 тыс. руб., из них 7 987,4 тыс. руб. – Алзамайскому городскому поселению на завершение строительства ФОК с универсальным игровым залом. Вместе с тем на 22.09.2025 кассовые расходы Минстроя на этот объект уже составили 17 111,0 тыс. руб.;

- субсидии муниципальным образованиям на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта сокращены с 139 516,5 тыс. руб. до 19 857,0 тыс. руб., из них 396,8 тыс. руб. – муниципальному образованию «Усть-Кутский район» на завершение капитального ремонта стадиона «Водник» в г. Усть-Куте; 3 900,1 тыс. руб. – муниципальному образованию «Усть-Удинский район» на завершение капитального ремонта стадиона в п. Усть-Уда. Вместе с тем на 22.09.2025 кассовые расходы Минстроя на эти объекты уже составили соответственно 17 947,5 тыс. руб. и 4 700,0 тыс. руб.

4. По ряду мероприятий предусмотренные в Законопроекте ассигнования завышены:

- по РП «Развитие физической культуры и массового спорта» расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием сокращены на 929,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (до 21 391,6 тыс. руб., из них 16 517,3 тыс. руб. – федеральные средства), при этом редакцией соглашения с Минспортом России от 11.09.2025 субсидия из федерального бюджета уменьшена с 16 517,3 тыс. руб. до 13 873,0 тыс. руб.;

- по РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом ...» субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности в Законопроекте снижены с 145 831,1 тыс. руб. до 95 831,1 тыс. руб. Минспортом исходя из доведенных лимитов субсидия в 2025 году предоставлена 9 муниципальным образованиям только на сумму 50 000,0 тыс. руб., за счет которых заключены муниципальные контракты. Учитывая, что заключение новых контрактов на создание плоскостных спортивных сооружений и их исполнение требует значительного времени, средства в объеме 45 831,1 тыс. руб., предусмотренные Законопроектом сверх ранее доведенных лимитов (50 000,0 тыс. руб.), с высокой вероятностью не будут освоены до конца 2025 года;

- расходы на субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту муниципальных объектов физической культуры и спорта снижены с 139 516,5 тыс. руб. до 19 857,0 тыс. руб., из них 8 567,2 тыс. руб. – на завершение капитального ремонта здания Дома спорта имени Ленинского комсомола в г. Братске. Между тем, контракт от 13.06.2023 на выполнение ремонта указанного объекта с 02.09.2025 расторгнут по решению заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с нарушением подрядчиком (ООО «СБЕРИДОМ») сроков по контракту и низком проценте строительной готовности объекта (54,3%).

5. В ходе экспертизы не представилось возможным проанализировать обоснованность сокращения расходов по целому ряду мероприятий, поскольку в Законе об областном бюджете расходы на них отражены в составе универсальной целевой статьи, а в пояснительной записке к Законопроекту обоснование уменьшения расходов, а также каких именно мероприятий оно коснулось, не приведено.

Например, расходы по КЦСР 5450320110 «Реализация мероприятий по обеспечению функционирования областных государственных учреждений» (в составе КПМ «Развитие спорта высших достижений ...») сокращены на 135 841,6 тыс. руб. (с 1 301 670,0 тыс. руб. до 1 165 828,4 тыс. руб.). По данной целевой статье отражены расходы на финансирование областных учреждений спорта, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки или обеспечивающих подготовку и участие областных спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях, организацию и проведение официальных спортивных мероприятий, организацию мероприятий по подготовке спортивных сборных команд, и др.

По КЦСР 5450129002 «Реализация мероприятий, направленных на управление отраслью физической культуры и спорта» (в составе КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта») расходы сокращены на 28 435,0 тыс. руб. (с 55 749,3 тыс. руб. до 27 314,3 тыс. руб.). По данной целевой статье отражены расходы на противопожарные мероприятия, мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности в подведомственных учреждениях спорта, проведение капитального ремонта, подготовку и повышение квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта, изготовление и размещение медийной продукции и печатных материалов, и др.

5. ГП «Развитие культуры»

Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП в 2025 году на 823 261,0 тыс. руб. или на 16,3% по отношению к финансированию, предусмотренному Законом № 119-ОЗ (с 5 049 155,5 тыс. руб. до 4 225 894,5 тыс. руб.) и на 718 731,6 тыс. руб. (-14,5%) к СБР на 01.09.2025 года.

Изменения, предлагаемые Законопроектом на 2025 год в разрезе структурных элементов ГП, приведены в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	2.1	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП Развитие культуры (КЦСР 5500000000)	5 049 155,5	4 944 626,1	4 225 894,5	-823 261,0	-16,3
РП Семейные ценности и инфраструктура культуры (КЦСР 551Я500000)	152 742,1	152 742,1	152 742,1	0,0	0,0
РП Реализация приоритетных проектов в сфере культуры (КЦСР 5520100000)	65 411,9	65 411,8	65 411,9	0,0	0,0
РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры (КЦСР 5530100000)	525 389,6	881 582,2	377 616,5	-147 773,1	-28,1
РП Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области (КЦСР 5530200000)	433 657,0	392 860,1	147 808,0	-285 849,0	-65,9
ВП Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры (КЦСР 5540100000)	105 200,5	107 752,4	41 522,3	-63 678,2	-60,5
КПМ Реализация единой государственной политики в сфере культуры (КЦСР 5550100000)	3 139 220,2	2 758 711,1	2 846 714,2	-292 506,0	-9,3
КПМ Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия (5550200000)	208 052,1	198 130,4	186 141,1	-21 911,0	-10,5
КПМ Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области (5550300000)	201 917,2	185 763,9	201 917,2	0,0	0,0
КПМ Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа (5550400000)	217 564,9	201 672,1	206 021,2	-11 543,7	-5,3

РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры (КЦСР 5530100000)

Законопроектом предложено уменьшить финансирование РП в 2025 году на 147 773,1 тыс. руб. (-28,1%) к действующей редакции Закона № 119-ОЗ и на 503 965,7 тыс. руб. (- 57,2%) к СБР на 01.09.2025 года в отношении следующих мероприятий (таблица).

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	2.1	3	4=3-2	5=4/2*100
РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры (КЦСР 5530100000)	525 389,6	881 582,2	377 616,5	-147 773,1	-28,1
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере культуры (КЦСР 5530124048)	33 438,2	30 969,5	2 468,7	-30 969,5	-92,6
Субсидии местным бюджетам на развитие домов культуры (КЦСР 5530172100)	15 000,0	15 000,0	13 471,7	-1 528,3	-10,2
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (КЦСР 5530172120)	366 901,9	435 655,6	267 185,8	-99 716,1	-27,2
Субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (КЦСР 5530172907)	24 634,5	24 634,5	9 075,3	-15 559,2	-63,2

В разрезе мероприятий РП предложено уменьшить финансирование по следующим КЦСР:

- 30 969,5 тыс. руб. (КЦСР 5530124048) предложено уменьшить ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере культуры, утвердить финансирование в сумме 2 468,7 тыс. руб., расходы снижены на 92,6% (с 33 438,2 тыс. руб. до 2 468,7 тыс. руб.). В 2025 году мероприятие реализуется

министерством строительства Иркутской области (бюджетополучатель – ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области»).

В целях реализации мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» заключены следующие контракты:

- на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объекту ГБПОУ «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова» по адресу: г. Иркутск, ул. Некрасова, д. 6 (заключен 31.01.2025 со сроком исполнения 25.12.2025 на сумму 15 984,0 тыс. руб., закупка № 0134200000124008172);

- на выполнение проектных и изыскательских по объекту: «Этнокультурный центр в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» (заключен 17.05.2022 на сумму 14 985,5 тыс. руб. со сроком исполнения, в редакции дополнительного соглашения к контракту от 15.11.2024 - 2025 год, закупка № 0134200000122000862). На дату проведения экспертизы, согласно данным ЕИС указанные контракты заказчиком не оплачены.

Таким образом, ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» приняты бюджетные обязательства по контрактам со сроком исполнения в 2025 году на сумму 30 969,5 тыс. руб. (15 984,0 + 14 985,5) и соответственно уменьшение Законопроектом финансирования по КЦСР 5530124048 до 2 468,7 тыс. руб. влечет риски возникновения кредиторской задолженности, а также не соблюдения заказчиком положений Федерального закона № 44-ФЗ в части сроков оплаты по заключенным контрактам;

- 1 528,3 тыс. руб. или на 10,2% (КЦСР 5530172100) предложено уменьшить ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на развитие домов культуры, утвердить финансирование в сумме 13 471,7 тыс. руб. (снижение с 15 000,0 тыс. руб. до 13 471,7 тыс. руб.).

Мероприятие реализуется министерством культуры Иркутской области путем предоставления субсидий местным бюджетам на развитие домов культуры. Субсидии предоставляются в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2016 № 125-пп. На 2025 год распределение субсидий органам местного самоуправления утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 20.12.2024 № 1079-пп в отношении 20 МО на общую сумму 15 000,0 тыс. руб., с которыми министерством в установленном порядке заключены Соглашения.

Таким образом уменьшение финансирования по КЦСР 5530172100 влечет риски не соблюдения постановления Правительства Иркутской области от 20.12.2024 № 1079-пп и заключенных Соглашений которыми распределены субсидии МО (приняты обязательства) в сумме 15 000,0 тыс. руб. на 2025 год.

- 99 716,1 тыс. руб. (КЦСР 5530172120) предложено на 99 716,1 тыс. руб. или на 27,2% (с 366 901,9 тыс. руб. до 267 185,8 тыс. руб.) уменьшить ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры.

Предоставление субсидий местным бюджетам на проведение капитальных ремонтов объектов культуры осуществляется министерством строительства Иркутской области в соответствии с Положением № 217-пп. В 2025 году министерством строительства Иркутской области приняты обязательства по софинансированию работ по капитальному ремонту объектов культуры муниципальной собственности по следующим соглашениям:

- соглашение от 31.01.2025 № 843 заключено с администрацией МО «город Братск» с объемом финансирования в 2025 году из ОБ – 8 554,3 тыс. руб.;

- соглашения от 11.02.2025 № 820 и от 10.04.2025 № 882 заключены с администрацией Шелеховского муниципального района с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 11 750,2 тыс. руб. и 4 134,9 тыс. руб. соответственно;

- соглашение от 16.01.2025 № 814 заключено с администрацией Рудногорского городского поселения Нижнеилимского района с объемом финансирования в 2025 году из ОБ – 57 636,8 тыс. руб.;
- соглашение от 31.01.2025 № 763 заключено с администрацией Киренского муниципального района с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 12 838,8 тыс. руб.;
- соглашение от 21.01.2025 № 762 заключено администрацией МО «Эхирит-Булагатский район» с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 55 466,1 тыс. руб.;
- соглашения от 03.02.2025 № 743 и от 07.02.2025 № 741 заключены с администрацией города Усть-Илимска с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 50 451,9 тыс. руб. и 7 711,4 тыс. руб. соответственно;
- соглашение от 11.02.2025 № 740 заключено с администрацией Нижнеилимского муниципального района с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 7 835,4 тыс. руб.;
- соглашение от 21.01.2025 № 525 заключено с администрацией Оекского МО с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 105 261,5 тыс. руб.;
- соглашение от 27.04.2024 № 346 заключено с Администрацией Черемховского районного МО (в редакции доп. соглашения от 03.09.2025 № 346/4) с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 44 215,7 тыс. руб.;
- соглашения от 11.04.2025 № 881 и от 12.02.2025 № 333 заключенные с администрацией Казачинско-Ленского муниципального района с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 553,7 тыс. руб. и 8 583,6 тыс. руб. соответственно;
- соглашение от 11.02.2025 № 332 заключено с администрацией Култукского городского поселения Слюдянского района с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 8 338,0 тыс. руб.

Всего по 14 Соглашениям министерством строительства Иркутской области приняты обязательства предоставить субсидии МО в 2025 году на софинансирование работ по капитальному ремонту в сумме 383 332,3 тыс. руб., что больше объема, предложенного Законопроектом, на 116 146,5 тыс. руб. (383 332,3 – 267 185,8);

- 15 559,2 тыс. руб. предложено уменьшить бюджетные ассигнования на предоставление субсидий МО на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (КЦСР 5530172907), утвердить объем в сумме 9 075,3 тыс. руб. (финансирование уменьшено с 24 634,5 тыс. руб. до 9 075,3 тыс. руб. или на 63,2%).

Мероприятие реализуется министерством культуры Иркутской области путем предоставления субсидий органам местного самоуправления в соответствии с Положением от 22.12.2017 № 870-пп.

Перечень муниципальных образований, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидий на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в 2025 году утвержден распоряжением министерства культуры Иркутской области от 09.03.2023 № 56-49-мр. Распоряжением министерства культуры Иркутской области от 28.12.2023 № 56-325-мр в перечень получателей субсидий в 2025 году внесены изменения, количество получателей скорректировано до 14 МО Иркутской области.

В соответствии с пунктом 14 Положения № 870-пп, решение о предоставлении субсидий принимается в отношении муниципального образования, которому присвоен первый порядковый номер в рейтинге. В случае если общий размер средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление субсидий в году предоставления субсидий, больше размера субсидий для муниципального образования, которому присвоен первый порядковый номер в рейтинге, решения о предоставлении

субсидий принимаются в отношении муниципальных образований, которым присвоены последующие порядковые номера в рейтинге, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год

Согласно данным АЦК «Финансы» по состоянию 20.09.2025 по КЦСР 5530172907 министерству культуры Иркутской области утверждены бюджетные назначения в сумме 24 634,5 тыс. руб. Субсидии в сумме 24 634,5 тыс. руб. распределены в отношении 7-ми МО Иркутской области с которыми министерством культуры Иркутской области заключены Соглашения. Объем финансирования в сумме 9 075,3 тыс. руб. предложенный Законопроектом на 2025 год позволит предоставить субсидии 4-м МО, соответственно принятые обязательства с 3-мя МО на сумму 15 559,2 тыс. руб. исполнены не будут, в том числе:

- соглашение от 04.02.2025 № 511 заключенное с МО «город Саянск» с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 7 000,0 тыс. руб.;
- соглашение от 04.02.2025 № 116 заключенное с МО «Нижнеудинский район» с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 5 475,9 тыс. руб.;
- соглашение от 05.05.2025 № 513/1 заключенное с Заречным МО с объемом финансирования в 2025 из ОБ – 3 083,3 тыс. руб.

РП Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области (КЦСР 5530200000)

Законопроектом предложено уменьшить в 2025 году объем бюджетных ассигнований РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» на 285 849,0 тыс. руб. или 65,9% по отношению к уровню финансирования, предусмотренному Законом № 119-ОЗ. По отношению к СБР на 01.09.2025 расходы предложено снизить Законопроектом на 245 052,1 тыс. руб. или 62,4%.

В разрезе мероприятий изменения выглядят следующим образом:

- 5 196,1 тыс. руб. (- 9,9%) предложено уменьшить финансовую поддержку религиозным организациям на мероприятия по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия (с 52 500,0 тыс. руб. до 47 303,9 тыс. руб.). Мероприятие реализует Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области.

Законопроектом предложено утвердить финансирование на 2025 год по КЦСР 5530224041 в сумме 47 303,9 тыс. руб.

Порядок предоставления из областного бюджета субсидий в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2019 № 945-пп (далее – Порядок № 945-пп).

В 2025 году Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области проведен отбор целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия. По итогам отбора субсидии распределены в сумме 26 691,2 тыс. руб., в том числе:

- 21 811,9 тыс. руб. распределено православной религиозной организации «Иркутская епархия русской православной церкви (Московский патриархат)»;
- 4 879,3 тыс. руб. распределено местной религиозной организации «Православный приход храма святого Иоанна Предтечи п. Кутулик Аларского района Иркутской области

Иркутской епархии русской православной церкви (Московский патриархат).

Таким образом, Законопроектом предложено сформировать по КЦСР 5530224041 излишний объем в сумме 20 612,7 тыс. руб. (26 691,2 тыс. руб. - 47 303,9 тыс. руб.).

- 280 652,9 тыс. руб. (-73,6%) предложено уменьшить финансирование на реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного наследия (КЦСР 5530224045), утвердить объем финансирования в сумме 100 504,1 тыс. руб.

Мероприятия реализуются ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области». В 2025 году запланирована реконструкция, в том числе объекта культурного наследия регионального значения «Здание гостиницы «Централь», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13 (на 2025 год по объекту предусмотрены расходы ОБ в сумме 87 000,0 тыс. руб., кассовые расходы на 20.09.2025 составили 14 098,1 тыс. руб.). Всего на 01.09.2025 ОГАУ «ЦСН» предусмотрены ассигнования по КЦСР 5530224045 в сумме 361 112,9 тыс. руб., из которых на 20.09.2025 исполнено – 43 798,1 тыс. руб., фактически ассигнования сформированы в пределах фактических расходов.

ВП Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры (КЦСР 5540100000)

Законопроектом предложено уменьшить финансирование в 2025 году ведомственного проекта на 63 678,2 тыс. руб. или 60,5% по отношению к объему ассигнований, предусмотренных Законом № 119-ОЗ.

В разрезе мероприятий изменения выглядят следующим образом:

- 63 678,2 тыс. руб. (-60,5%) уменьшены расходы на проведение капитальных ремонтов в учреждениях, подведомственных министерству культуры Иркутской области. При этом в течении финансового года расходы по ВП росли, так согласно СБР на 01.09.2025 расходы утверждены в объеме 107 752,4 тыс. руб., на 20.09.2025 (данные АЦК «Финансы») – 107 752,4 тыс. руб.

Субсидии на иные цели на 20.09.2025, в целях проведения работ по капитальному ремонту, распределены 6-ти подведомственным министерству культуры Иркутской области учреждениям на общую сумму 107 661,4 тыс. руб., в том числе:

- 71 372,3 тыс. руб. доведено до ГАУК «Иркутская областная филармония» (кассовые расходы на 20.09.2025 составили 27 410,9 тыс. руб.);

- 2 578,9 тыс. руб. доведено до ГАУК «Иркутский областной театр кукол «Аистёнок» (на 20.09.2025 кассовое исполнение отсутствует);

- 24 710,0 тыс. руб. доведено до ГАУК «ТЮЗ А. Вампилова» (на 20.09.2025 кассовые расходы составили 14 283,4 тыс. руб.);

- 542,0 тыс. руб. доведено до ГБУК ИО «Центр русского языка» (на 20.09.2025 кассовые расходы отсутствуют);

- 1 849,0 тыс. руб. доведено до ГБУК «ИОГУНБ» (государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского). По состоянию на 20.09.2025 кассовые расходы отсутствуют.

- 6 609,2 тыс. руб. доведено до ГБУК ИОХМ ИМ. В.П. Сукачева (Иркутский областной художественный музей имени В. П. Сукачёва). По состоянию на 20.09.2025 кассовые расходы составили 2 379,8 тыс. руб.

Средства в сумме 91,0 тыс. руб. не распределены, числятся за министерством культуры Иркутской области. По состоянию на 20.09.2025 фактические расходы по КЦСР 5540124046 составили 44 074,1 тыс. руб., что больше предложенного Законопроектом объема на 2 551,8 тыс. руб. (Законопроектом предложено утвердить 41 522,3 тыс. руб.).

КПМ Реализация единой государственной политики в сфере культуры (КЦСР

5550100000)

Законопроектом предложено снизить объем бюджетных ассигнований в 2025 году по КПМ Реализация единой государственной политики в сфере культуры на 292 506,0 тыс. руб. или на 9,3% по отношению объему финансирования, утвержденному Законом № 119-ОЗ (с 3 139 220,2 тыс. руб. до 2 846 714,2 тыс. руб.). По сравнению СБР на 01.09.2025 расходу по КПМ предложено увеличить на 88 003,1 тыс. руб. (+3,2%).

В разрезе мероприятий КПМ изменения выглядят следующим образом:

- 12 311,0 тыс. руб. или на 9,5% (КЦСР 5550120100) уменьшены ассигнования на финансовое обеспечение выполнения функций министерства культуры Иркутской области, в том числе:

- 5 638,7 тыс. руб. уменьшены расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (с 110 448,9 тыс. руб. до 104 810,2 тыс. руб.).

Согласно пояснению министерства культуры Иркутской области от 23.09.2025 № 02-56-2720/25 сокращение расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами в 2025 году в сумме 5 638,7 тыс. руб. будет выполнено за счет сокращения стимулирующих выплат (ФОТ министерства на 2025 год составляет 112 756,0 тыс. руб.).

- 6 672,3 тыс. руб. уменьшены расходы на закупки министерства культуры Иркутской области (с 19 481,8 тыс. руб. по 12 809,5 тыс. руб.).

- 264 431,5 тыс. руб. или на 8,9% (КЦСР 5550120110) предложено уменьшить расходы на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (с 2 972 191,0 тыс. руб. до 2 707 759,5 тыс. руб.), в том числе:

- 3 062,1 тыс. руб. уменьшены расходы на закупки ГКУ «Центр обслуживания» (с 11 267,3 тыс. руб. до 8 205,2 тыс. руб.).

- 261 369,4 тыс. руб. уменьшены расходы на предоставление субсидий 29 подведомственным министерству культуры Иркутской области учреждениям на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели (КВР 611, 612, 621, 622). По пояснениям министерства культуры Иркутской области от 23.09.2025 № 02-56-2720/25 при корректировке Закона № 119-ОЗ на 2025 год не планируется сокращение расходов на выплату персоналу в целях обеспечения функций автономными учреждениями, бюджетными учреждениями, кредиторская задолженность отсутствует.

- 5 400,0 тыс. руб. или на 54% (КЦСР 5550124042) предложено уменьшить расходы на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сфере культурной деятельности (с 10 000,0 тыс. руб. до 4 600,0 тыс. руб.). Согласно СБР на 01.09.2025 расходы по КЦСР 5550124042 утверждены в сумме 9 600,0 тыс. руб.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2009 № 244/23-пп (далее – Положение № 244/23-пп).

Согласно пункту 9 Положения № 244/23-пп отбор проводится министерством в электронном виде в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В 2025 году министерством культуры Иркутской области проведен отбор на предоставление субсидий (шифр отбора 25-804-24042-1-0073), победителями отбора

признаны 15 физических и юридических лиц с которыми заключены Соглашения о предоставлении субсидий в 2025 году за счет средств ОБ на общую сумму 9 573,3 тыс. руб.

Всего по 15 Соглашениям министерством культуры Иркутской области принятые обязательства в сумме 9 573,3 тыс. руб. По состоянию на 24.09.2025 кассовые расходы по КЦСР 5550124042 отсутствуют.

В целом Законопроектом предложено сформировать ассигнования меньше, чем министерством культуры Иркутской области принятые обязательства на 2025 год путем заключения Соглашений в сумме 4 973,3 тыс. руб. (4 600,0 тыс. руб. - 9 573,3 тыс. руб.).

- 5 000,0 тыс. руб. или на 50% (КЦСР 5550124043) предложено уменьшить финансирование на предоставление субсидий организациям кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Иркутской области (с 10 000,0 тыс. руб. до 5 000,0 тыс. руб.).

По состоянию на 01.09.2025 СБР по КЦСР 5550124043 ассигнования уменьшены до 5 000,0 тыс. руб., на дату экспертизы отбор получателей субсидий министерством культуры Иркутской области не проведен (кассовое исполнение на 24.09.2025 отсутствует).

- 5 363,5 тыс. руб. или 31,4% (КЦСР 5550124044) предложено уменьшить ассигнования на реализацию мероприятий единой государственной политики в сфере культуры (с 17 068,8 тыс. руб. до 11 705,3 тыс. руб.), в том числе:

- 862,8 тыс. руб. уменьшены расходы на закупки министерству культуры Иркутской области (с 2 668,8 тыс. руб. до 1 806,0 тыс. руб.). По состоянию на 24.08.2025 кассовые расходы министерства по данной статье составляют 1 653,7 тыс. руб.;

- 4 050,0 тыс. руб. уменьшены расходы на оказание государственной поддержки одаренным детям и педагогам, их подготовившим и оказание государственной поддержки физическим и юридическим лицам в реализации творческих проектов (с 13 200,0 тыс. руб. до 9 150,0 тыс. руб.). По состоянию на 24.09.2025 кассовые расходы по мероприятию исполнены министерством культуры Иркутской области в сумме 9 150,0 тыс. руб. (Законопроектом предложено утвердить финансирование на уровне фактических расходов 2025 года).

КПМ Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия (5550200000)

Законопроектом предложено уменьшить бюджетные ассигнования на 2025 по КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» на 21 911,0 тыс. руб. или 10,5% по отношению к объему финансирования, предусмотренному Законом 119-ОЗ (с 208 052,1 тыс. руб. до 186 141,1 тыс. руб. По отношения к СБР на 01.09.2025 расходы предложено уменьшить на 11 989,3 тыс. руб. (- 6%).

В рамках КПМ финансируется деятельность Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее – Служба) и ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (далее – ОГАУ «ЦСН»).

В разрезе мероприятий КПМ изменения выглядят следующим образом:

- 3 833,3 тыс. руб. или на 6,1% (КЦСР 5550220100) предложено уменьшить бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения функций Службы (с 62 769,8 тыс. руб. до 58 936,5 тыс. руб.), в том числе на 3 012,2 тыс. руб. или на 5% (КЦСР 5550220100) уменьшены расходы на выплаты персоналу по КВР 100 (с 59 910,0 тыс. руб. до 56 897,8 тыс. руб.). Расходы на закупки Службы предложено снизить на 821,1 тыс. руб. или 28,8%.

По состоянию на 26.09.2025, по данным АЦК «Финансы» в областном бюджете предусмотрены расходы на выплаты персоналу Службы в сумме 57 914,0 тыс. руб. (аналогично, как и на 01.09.2025), в том числе ФОТ – 44 100,0 тыс. руб. (КВР 121), отчисления в страховые фонды - 13 044,0 тыс. руб. (КВР 129), иные выплаты персоналу по КВР 122 - 770,0 тыс. руб. (исполнено 711,1 тыс. руб.). Кассовые расходы по ФОТ Службы на 26.09.2025 исполнены в объеме 30 863,1 тыс. руб. (КВР 121).

Законопроектом предложено утвердить финансирование Службы по 100 КВР на 2025 год в объеме 56 897,8 тыс. руб. из них на иные выплаты персоналу по КВР 122 приходится 770,0 тыс. руб., соответственно на ФОТ - 39 177,2 тыс. руб. ((56 897,8 - 770,0) – 30,2%), на период октябрь-декабрь 2025 оставшийся ФОТ составляет 8 314,1 тыс. руб. (39 177,2 - 30 863,1)

В ходе экспертизы КСП области проанализированы ежемесячные расходы ФОТ Службы, так на 12.02.2025 кассовые расходы по КВР 121 составили 2 942,1 тыс. руб. на 12.03.2025 – 5 852,0 тыс. руб., на 12.04.2025 - 11 475,1 тыс. руб. На октябрь-декабрь выплаты ФОТ Службы составляют в среднем (без учета стимулирующих выплат) – 10 297,3 тыс. руб. (2 942,1/2)+2 942,1*3 с учетом выплаты заработной платы за декабрь в декабре.

Таким образом, предложенное Законопроектом финансирование на осуществление расходов на выплату персоналу Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области (КЦСР 5550220100 КВР 100) в сумме 56 897,8 тыс. руб. не позволит выплатить заработную плату работникам Службы в текущем году в полном объеме (дополнительная потребность составляет 1 983,2 тыс. руб. без учета стимулирующих выплат).

- 17 896,7 тыс. руб. или на 13% (КЦСР 5550220110) предложено снизить расходы на обеспечение деятельности ОГАУ «ЦСН» (с 137 453,4 тыс. руб. до 119 556,7 тыс. руб.). Законопроектом предложено откорректировать расходы на выполнение учреждением государственного задания которое утверждено Службой распоряжением от 28.12.2024 № 76-388-ср (в редакции распоряжения от 17.01.2025 № 76-8-ср).

В целях выполнения государственного задания Службой с ОГАУ «ЦСН» заключено Соглашение о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ в сфере государственной охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия от 10.01.2025 № 1-С. В редакции дополнительного Соглашения от 17.01.2025 № 1, объем субсидии на выполнение государственного задания в 2025 году установлен в сумме 127 453,4 тыс. руб. (СБР на 01.09.2025 расходы по КЦСР 5550220110 утверждены в сумме 127 453,4 тыс. руб.).

Таким образом, Законопроектом сформированы ассигнования по КЦСР 5550220110 в сумме 119 556,7 тыс. руб. – меньше на 7 896,7 тыс. руб., чем предусмотрено в Соглашении о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключенного между Службой и ОГАУ «ЦСН» при этом объемы гос. задания для ОГАУ «ЦСН» не снижались.

- 181,0 тыс. руб. или на 24,7% снижены расходы осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия за счет средств областного бюджета (КЦСР 5550220220). Полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданы Службе в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

КПМ Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа (5550400000)

Законопроектом предложено снизить бюджетные ассигнования КПМ на 11 543,7 тыс. руб. или 5,3% по отношению к финансированию, утвержденному Законом № 119-ОЗ в действующей редакции (с 217 564,9 тыс. руб. до 206 021,2 тыс. руб.). По отношению СБР на 01.09.2025 расходы по КПМ предложено увеличить на 4 349,1 тыс. руб. (+ 2,2%).

В разрезе мероприятий изменения выглядят следующим образом:

- 3 396,2 тыс. руб. или 6,3% (КЦСР 5550420100) предложено снизить расходы на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов, в том числе на 3 351,6 тыс. руб. (- 6,3%) снижены расходы на выплату персоналу (КВР 100) и на 44,6 тыс. руб. (- 6,5%) расходы на закупки (КВР 200) администрации Усть-Ордынского Бурятского округа. По пояснениям администрации Усть-Ордынского Бурятского округа от 23.09.2025 № 02-89-385/25 расходы по заработной плате уменьшены за счет стимулирующих выплат.

- 8 133,9 тыс. руб. или 5% (КЦСР 5550420110) предложено уменьшить расходы на обеспечение функционирования областных государственных учреждений. В рамках мероприятия осуществляется финансовое обеспечение 2-х казенных учреждений (ОГКУ «Панорама округа» и ОГКУ «Усть-ордын унэн») по которым снижены только расходы на закупки (-419,2 тыс. руб.) и 6 бюджетных учреждений (ОГБУК «Библиотека им. М.Н. Хангалова», ОГБУК «ККЗ ЭРДЭМ», ОГБУК «Музей УОБО», ОГБУК «УНЦНТ», ОГБУК «УНЦХНП», ОГБУК Ансамбль «Степные напевы». В рамках выполнения государственных заданий снижены расходы на закупки в сумме 7 714,7 тыс. руб.

- 13,6 тыс. руб. или на 2,1% (КЦСР 5550424020) снижены расходы на закупки (КВР 200) при реализации администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа мероприятий по организации и проведения социально значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

Законодательным собранием Иркутской области 03.05.2024 № исх. 1580 в адрес Правительства Иркутской области направлено обращение «О корректировке областного бюджета» в котором предложено рассмотреть вопрос о механизме финансирования, в том числе мероприятий по капитальному ремонту 24 объектов культуры, расположенных на территориях МО Иркутской области. В 2025 году финансирование указанных 24 объектов культуры в областном бюджете в ГП «Развитие культуры» не предусмотрено.

Основные выводы

1. Законопроектом предложено уменьшить объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие культуры» в 2025 году на 823 261,0 тыс. руб. или на 16,3% по отношению к финансированию, предусмотренному Законом № 119-ОЗ в действующей редакции (с 5 049 155,5 тыс. руб. до 4 225 894,5 тыс. руб.) и на 718 731,6 тыс. руб. (- 14,5%) к СБР на 01.09.2025 года. Изменения внесены в финансирование в сторону уменьшения по 6 из 9 структурных элементов ГП.

2. Законопроектом в 2025 году предложено снизить на 30 969,5 тыс. руб. или 92,6% (с 33 438,2 тыс. руб. до 2 468,7 тыс. руб.) финансирование РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры по мероприятию на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере культуры (КЦСР 5530124048). В 2025 мероприятие реализуется министерством строительства Иркутской области (бюджетополучатель - ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области»). Учреждением приняты бюджетные обязательства по контрактам от 31.01.2025 и от 17.05.2022 на разработку проектной документации по 2-м областным объектам со сроками оплаты в 2025 году средств в сумме 30 969,5 тыс. руб. Уменьшение финансирования до 2 468,7 тыс. руб. образует риски возникновения кредиторской

задолженности, а также не соблюдения заказчиком положений Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Законопроектом в 2025 году предложено уменьшить ассигнования на 1 528,3 тыс. руб. или на 10,2% (с 15 000,0 тыс. руб. до 13 471,7 тыс. руб.) РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры на предоставление субсидий местным бюджетам на развитие домов культуры (КЦСР 5530172100). Мероприятие реализуется министерством культуры Иркутской области. На 2025 год распределение субсидий органам местного самоуправления утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 20.12.2024 № 1079-пп в отношении 20 МО на общую сумму 15 000,0 тыс. руб. с которыми министерством в установленном порядке заключены Соглашения. Уменьшение финансирования по КЦСР 5530172100 влечет риски не соблюдения постановления Правительства Иркутской области от 20.12.2024 № 1079-пп и заключенных Соглашений с МО Иркутской области.

4. Законопроектом в 2025 году предложено уменьшить ассигнований на 99 716,1 тыс. руб. или на 27,2% (с 366 901,9 тыс. руб. до 267 185,8 тыс. руб.) РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (КЦСР 5530172120). Предоставление субсидий осуществляется министерством строительства Иркутской области в соответствии с Положением № 217-пп. В 2025 году министерством строительства Иркутской области приняты обязательства по 14 Соглашениям с МО на сумму 383 332,3 тыс. руб., что больше объема, предложенного Законопроектом на 116 146,5 тыс. руб.

5. Законопроектом в 2025 году предложено уменьшить на 15 559,2 тыс. руб. или 63,2% бюджетные ассигнования (с 24 634,5 тыс. руб. до 9 075,3 тыс. руб.) РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (КЦСР 5530172907). Мероприятие реализуется министерством культуры Иркутской области По итогам отбора министерством распределены субсидии в отношении 7-ми МО с которыми заключены Соглашения на сумму 24 634,5 тыс. руб. Объем финансирования в сумме 9 075,3 тыс. руб. предложенный Законопроектом на 2025 год позволит предоставить субсидии 4-м МО, принятые обязательства с 3-мя МО на сумму 15 559,2 тыс. руб. исполнены не будут.

6. Законопроектом в 2025 году предложено на 5 196,1 тыс. руб. или 9,9% (с 52 500,0 тыс. руб. до 47 303,9 тыс. руб.) уменьшить расходы РП Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области на финансовую поддержку религиозным организациям на мероприятия по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия. Мероприятие реализует Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области в соответствии с Порядком от 13.11.2019 № 945-пп. В 2025 году Службой проведен отбор, субсидии распределены в сумме 26 691,2 тыс. руб. в отношении 2-х православных религиозных организаций. Законопроектом предложено сформировать по КЦСР 5530224041 излишний объем в сумме 20 612,7 тыс. руб. (26 691,2 - 47 303,9).

7. Законопроектом в 2025 году предложено уменьшить на 63 678,2 тыс. руб. или 60,5% финансирование ведомственного проекта «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» (КЦСР 5540100000). Уменьшены расходы на проведение капитальных ремонтов в учреждениях, подведомственных министерству

культуры Иркутской области с 105 200,5 тыс. руб. до 41 522,3 тыс. руб. (КЦСР 5540124046). В 2025 году субсидии на иные цели распределены 6-ти подведомственным министерству культуры Иркутской области учреждениям на общую сумму 107 661,4 тыс. руб. (91,0 тыс. руб. не распределено). По данным АЦК «Финансы» на 20.09.2025 фактические расходы по КЦСР 5540124046 составили 44 074,1 тыс. руб., что больше предложенного Законопроектом объема на 2 551,8 тыс. руб.

8. Законопроектом в 2025 году предложено снизить финансирование КПМ Реализация единой государственной политики в сфере культуры на 5 400,0 тыс. руб. или на 54% в части предоставления субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сфере культурной деятельности по КЦСР 5550124042 (с 10 000,0 тыс. руб. до 4 600,0 тыс. руб.). В 2025 году министерством культуры Иркутской области проведен отбор на предоставление субсидий (шифр отбора 25-804-24042-1-0073), победителями отбора признаны 15 физических и юридических лиц с которыми заключены Соглашения о предоставлении субсидий в 2025 году за счет средств ОБ на общую сумму 9 573,3 тыс. руб. Законопроектом предложено сформировать ассигнования меньше, чем министерством культуры Иркутской области принятые обязательства на 2025 год по заключенным Соглашениям.

9. Законопроектом в 2025 году предложено снизить на 3 833,3 тыс. руб. (- 6,1%) финансирование КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» в части финансового обеспечения выполнения функций Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области (КЦСР 5550220100). Законопроектом предложено утвердить финансирование Службы по 100 КВР на 2025 год в объеме 56 897,8 тыс. руб. из них на ФОТ - 39 177,2 тыс. руб. С учетом кассового исполнения расходов Службы по ФОТ на 26.09.2025 в сумме 30 863,1 тыс. руб. (КВР 121) предложенный объем финансирования не достаточен для выплату заработной платы работникам Службы в текущем году.

10. Законопроектом в 2025 году предложено снизить на 17 896,7 тыс. руб. или на 13% (КЦСР 5550220110) расходы КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» на обеспечение деятельности ОГАУ «ЦСН» (с 137 453,4 тыс. руб. до 119 556,7 тыс. руб.). В целях выполнения государственного задания Службой с ОГАУ «ЦСН» заключено Соглашение о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 10.01.2025 № 1-С на сумму 127 453,4 тыс. руб. (в редакции доп. Соглашения от 17.01.2025 № 1). На дату проведения экспертизы объемы гос. задания для ОГАУ «ЦСН» не снижались.

11. Законодательным собранием Иркутской области 03.05.2024 № исх. 1580 в адрес Правительства Иркутской области направлено обращение «О корректировке областного бюджета» в котором предложено рассмотреть вопрос о механизме финансирования, в том числе мероприятий по капитальному ремонту 24 объектов культуры, расположенных на территориях МО Иркутской области. В 2025 году финансирование указанных 24 объектов культуры в областном бюджете в ГП «Развитие культуры» не предусмотрено.

6. ГП «Молодежная политика»

Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2025 году на 42 374,2 тыс. руб. или 7,2% от действующей редакции Закона № 119-ОЗ⁸⁷ (с 585 322,6 тыс. руб. до 542 948,4 тыс. руб.).

⁸⁷ Закон Иркутской области от 19.12.2023 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (редакции от 06.02.2025)

Изменения, предлагаемые Законопроектом на 2025 год в разрезе структурных элементов Госпрограммы, приведены в таблице.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон №119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000), из них	585 322,6	542 948,4	-42 374,2	-7,2
Проектная часть				
РП «Россия – страна возможностей» (КЦСР 561Ю100000)	128 411,0	128 411,0	0,0	0,0
РП «Мы вместе» (КЦСР 561Ю200000)	34 526,1	23 945,3	-10 580,8	-30,6
ВП «Область молодых» (КЦСР 5640100000)	46 128,3	45 723,9	-404,4	-0,9
Процессная часть				
КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000)	277 602,0	247 008,9	-30 593,1	-11,0
КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650200000)	98 655,2	97 859,3	-795,9	-0,8

Как видно из таблицы, изменения по Госпрограмме внесены по 4 структурным элементам из 5. Уменьшено финансового обеспечения РП «Мы вместе» (КЦСР 561Ю200000) на 10 580,8 тыс. руб., ВП «Область молодых» (КЦСР 5640100000) на 404,4 тыс. руб., КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000) на 30 593,1 тыс. руб. и КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650200000) на 795,9 тыс. руб.

По РП «Мы вместе» (КЦСР 561Ю200000) бюджетные ассигнования уменьшены на 10 580,8 тыс. руб. (с 34 526,1 тыс. руб. до 23 945,3 тыс. руб.) или на 30,6% от действующей редакции Закона № 119-ОЗ.

Законопроектом предусматривается уменьшение финансового обеспечения 2 мероприятий. Наибольшее снижение финансирования предусмотрено по мероприятию «Увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность детей и молодежи через увеличение охвата патриотическими проектами» (КЦСР 561Ю229019) на 9 833,9 тыс. руб. (с 19 640,2 тыс. руб. до 9 806,3 тыс. руб.) или на 50,1% к действующей редакции Закона № 119-ОЗ.

По мероприятию «Увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность детей и молодежи через увеличение охвата патриотическими проектами» Законопроектом предлагается сокращение бюджетных ассигнований

- на 333,9 тыс. руб., связано с экономией, образовавшейся по результатам торгов на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200);

- на 9 500,0 тыс. руб. на предоставление субсидии некоммерческим организациям, направленным на обеспечение увеличения численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами (КВР 600).

Также, Законопроектом предлагается сократить финансовое обеспечение мероприятия «Создание условий для эффективного осуществления гражданами и организациями добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области, в том числе оказание нематериальной поддержки гражданам и организациям, систематически принимающим участие в добровольческой (волонтерской) деятельности и реализующим добровольческие (волонтерские) проекты» (КЦСР 561Ю229582) на 746,9 тыс. руб. (с 6 346,9 тыс. руб. до 5 600,0 тыс. руб.) или на 11,8% к действующей

редакции Закона № 119-ОЗ, на предоставление грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере молодежной политики (КВР 600).

По ВП «Область молодых» (КЦСР 5640100000) бюджетные ассигнования на 2025 год уменьшены на 404,4 тыс. руб. (с 46 128,3 тыс. руб. до 45 723,9 тыс. руб.) или на 0,9% от действующей редакции Закона № 119-ОЗ.

Законопроектом предусмотрено снижение финансового обеспечения ВП «Область молодых» на 2025 год по 2 мероприятиям, из них:

- 4,4 тыс. руб. проведение мероприятий для студенческой молодежи (КВР 200) в связи с экономией, образовавшейся по результатам торгов на закупку товаров, работ и услуг;

- 400,0 тыс. руб. проведение мероприятий для самореализации молодежи и молодых семей (КВР 200);

В рамках реализации мероприятий для самореализации молодежи и поддержки молодых семей (КЦСР 5640129014) министерством по молодежной политике Иркутской области (далее – министерство) заключен контракт от 18.02.2025 №3/25с на оказание услуг по бронированию, оформлению и предоставлению авиабилетов на сумму 2 545,0 тыс. руб., в связи с отсутствием финансирования, министерством принято решение о заключении дополнительного соглашения по контракту с целью уменьшения его стоимости на 400,0 тыс. руб. до 2 145,0 тыс. руб. Согласно данным ЕИС стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту составляет 1 453,1 тыс. руб.

По КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000) бюджетные ассигнования на 2025 год уменьшены на 30 593,1 тыс. руб. (с 277 602,0 тыс. руб. до 247 008,9 тыс. руб.) или на 11,0% от действующей редакции Закона № 119-ОЗ, таблица.

Наименование	Закон №119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000)	277 602,0	247 008,9	-30 593,1	-11,0
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 5650120100)	67 268,8	67 268,8	0,0	0,0
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5650120110)	208 983,7	178 391,3	-30 592,4	-14,6
Реализация мероприятий в сфере молодежной политики (КЦСР 5650129013)	1 349,5	1 348,8	-0,7	-0,1

Основное снижение финансового обеспечения по мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 5650120110) на 2025 год на 30 592,4 тыс. руб. (с 208 983,7 тыс. руб. до 178 391,3 тыс. руб.) или на 14,6% от предусмотренного Законом № 119-ОЗ, приходится на проведение капитального ремонта «Дом офицеров», субсидия на иные цели ОГБУ «ЦСИУМ» (КВР 600), из них:

- 27 846,4 тыс. руб. дополнительные работы по капитальному ремонту, не учтенных в контракте на выполнение работ по капитальному ремонту объекта культурного наследия регионального значения «Дом офицеров» от 23.12.2024 № ГК-127/24 (проводится экспертиза на дополнительные работы, работы будут проведены в 2026 году);

- 2 722,0 тыс. руб. на предоставление субсидии на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы;

Кроме того уменьшение бюджетных ассигнований в размере 24,0 тыс. руб. по мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» и 0,7 тыс. руб. по мероприятию «Реализация мероприятий в сфере молодежной политики» связано с экономией по результатам проведенных торгов на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200).

По КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650200000) Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию КПМ на 2025 год в сумме 98 088,9 тыс. руб., что на 795,9 тыс. руб. или 0,8% меньше уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ.

Изменения по КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» внесены по одному мероприятию «Реализация мероприятий по профилактике злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650229016).

В рамках реализации мероприятий по профилактике злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами предусмотрено уменьшение финансового обеспечения по проведению мероприятий министерством сельского хозяйства Иркутской области, направленных на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли (КВР 200) на 155,6 тыс. руб. (с 705,7 тыс. руб. до 550,1 тыс. руб.), а также на проведение министерством здравоохранения Иркутской области профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (КВР 600) на 640,3 тыс. руб. (с 2 592,1 тыс. руб. до 1 951,8 тыс. руб.).

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2025 году на 42 374,2 тыс. руб. или 7,2% от действующей редакции Закона № 119-ОЗ (с 585 322,6 тыс. руб. до 542 948,4 тыс. руб.).

2. Основной объем корректировки финансового обеспечения предусмотрено по КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» с 277 602,0 тыс. руб. до 247 008,9 тыс. руб. на 30 593,1 тыс. руб. или 11,0% к действующей редакции Закона № 119-ОЗ.

3. Законопроектом предложено снизить финансирование ВП «Область молодых» на 404,4 тыс. руб. или на 0,9% от действующей редакции Закона № 191-ОЗ, из них на реализацию мероприятий для самореализации молодежи и поддержки молодых семей на 400,0 тыс. руб. (с 20 920,4 тыс. руб. до 20 520,4 тыс. руб.), при этом министерством приняты обязательства больше, чем в предусмотрено в Законопроекте.

7. ГП «Труд и занятость»

Законопроектом предлагается внести изменения в объем финансирования на 2025 год ГП «Труд и занятость» и утвердить в объеме 1 954 073,4 тыс. руб. Предложенный Законопроектом объем БА ГП на 2025 год ниже уровня ассигнований ГП на 2025 год, предусмотренных Законом № 119-ОЗ на 40 171,5 тыс. руб. (-2,0%).

Подробные сведения представлены в таблицах.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 № 119-ОЗ (в ред. от 06.02.2025 № 1-ОЗ)	СБР на 01.09.2025	Законопроект о внесении изменений в закон о бюджете на 2025 год	откл. Законопроекта от Закона на 2025 год	тыс. руб. откл. Законопроекта от СБР на 01.09.2025
a	1	2	3	4	5
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	1 994 244,9	1 958 284,8	1 954 073,4	- 40 171,5	- 4 211,4

Анализ изменений в ГП «Труд и занятость» в сравнении с Законом № 119-ОЗ.

тыс. руб.

№ п/п	Наименование (КЦСР)	Закон № 119- ОЗ	Законопроект	Отклонение	
				сумма	%
a	1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
	ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	1 994 244,9	1 954 073,4	- 40 171,5	- 2,0
1	Проектная часть	51 756,2	49 086,2	- 2 670,0	- 5,2
1.1	РП «Образование для рынка труда» (КЦСР 571Л200000)	2 681,2	2 681,2	0,0	0,0
1.2	РП «Активные меры содействия занятости» (КЦСР 571Л300000)	15 525,0	15 525,0	0,0	0,0
1.3	ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» (КЦСР 5740100000)	33 550,0	30 880,0	- 2 670,0	- 8,0
2	Процессная часть	1 942 488,7	1 904 987,2	- 37 501,5	- 1,9
2.1	КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000)	1 671 229,5	1 653 258,0	- 17 971,5	- 1,1
2.2	КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5750300000)	960,0	960,0	0,0	0,0
2.3	КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5750400000)	269 746,1	250 323,0	- 19 423,1	- 7,2
2.4	КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000)	553,1	446,2	- 106,9	- 19,3

Законопроектом предложено уменьшить БА на 2025 год по следующим структурным элементам ГП.

1. По ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» (КЦСР 5740129093) уменьшены БА на 2 670,0 тыс. руб. или на 8%. Данные расходы осуществляются в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях содействия занятости отдельных категорий граждан по виду расхода 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

Кроме того, по виду расхода 611 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат» по направлению расходов, связанных с трудоустройством на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий, Законопроектом изменения не вносятся (в действующей редакции Закона № 119-оз предусмотрены БА в размере 2 645,6 тыс. руб.), но по данным СБР на 01.09.2025 выделено БА в размере 4 468,9 тыс. руб. в следствии чего приняты бюджетные обязательства на сумму 4 103,2 тыс. руб.⁸⁸, что указывает на не выполнение требований п.2.1 ст. 217 БК РФ и принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов бюджета (ст.37 БК РФ).

Также по данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет»⁸⁹ по ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» скорректировано в сторону уменьшения плановое значение мероприятия (результата) «Трудоустроено на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий» с 400 до 192 человек или 52% в связи с сокращением уменьшения объема финансирования в соответствии с распоряжениями Правительства Иркутской области от 19 июня 2025 года № 241-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований», от 10 июля 2025 года № 301-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований».

По информации Минтруда по мероприятию «Трудоустроено на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий» сложилась экономия, связанная с заявительным характером предоставления субсидии.

⁸⁸ По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет» https://eb.cert.roskazna.ru/udu-webcenter/#/open?view=bi-report_e1d5544c-b79e-47ed-9bb3-0ffb95440cd5&backend=piao&roles=

⁸⁹ <https://reg-gp.minfin.ru/application/>

При этом КСП области отмечает, что по указанному мероприятию принятые бюджетные обязательства получателем бюджетных средств, что свидетельствует о заключении соглашений или договоров.

Тем самым уменьшение объемов финансового обеспечения ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» на 8% не сопоставимо с уменьшением планового значения показателя «Трудоустроено на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий» на 52%. Рекомендуем Минтруду плановый показатель ВП установить реалистичный.

2. По КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000) уменьшены БА на 17 971,5 тыс. руб. или 1,1%.

2.1 По мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 5750120110) на сумму 7 053,8 тыс. руб. или 1,01% (с 695 654,8 тыс. руб. до 688 601,0 тыс. руб.) для обеспечения реализации мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан подведомственным учреждением Кадровый центр Иркутской области, из них:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами, а также в форме гарантий и компенсации для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в государственных учреждениях Иркутской области (КВР 100) на 3 413,2 тыс. руб. или 0,55%;

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а именно обеспечение пожарной безопасности объектов; уплату казенными учреждениями взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме по помещениям, находящимся в областной собственности; обеспечение антитеррористической защищенности объектов (КВР 200) на 3 610,9 тыс. руб. или 5,07%;

- на уплату налогов и судебных решений (КВР 800) на 29,7 тыс. руб. или 0,55%.

2.2 По мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на содействие занятости населения» (КЦСР 5750129091) на сумму 10 917,7 тыс. руб. или 14,01%, из них:

- по КВР 200 на 3 209,2 тыс. руб. или 10,87% производятся расходы на:

- реализацию мероприятий по предоставлению основных мер государственной поддержки гражданам и работодателям;

- временное трудоустройства несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- прохождение профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования безработным гражданам, включая прохождение обучения в другой местности;

- прохождение профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- прохождение профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;

- по КВР 300 на 7 708,5 тыс. руб. 15,9% производятся расходы на социальное обеспечение населения и осуществление иных выплат населению по направлениям:

- проведению оплачиваемых общественных работ гражданам, обратившимся в органы службы занятости, включая безработных граждан; временного трудоустройства безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы;
- поддержке безработным гражданам по содействию началу осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- гражданам, ищущим работу, безработным гражданам в переезде (переселении) в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- прохождению профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования безработным гражданам, включая прохождение обучения в другой местности.

Таким образом, сокращение БА по данному КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» неизбежно приведет к снижению качества предоставляемых услуг и уменьшению объема помощи, доступной для граждан, ищущих работу. Особенно сильно пострадают люди, находящиеся в сложных жизненных ситуациях, такие как инвалиды, молодые специалисты и пожилые работники, которым требуется дополнительная поддержка для успешного трудоустройства.

Кроме того, по виду расхода 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» по направлениям расходов «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» и «Приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» Законопроектом предложены БА в размере 40 729,5 тыс. руб. (в действующей редакции Закона № 119-оз предусмотрены БА в размере 48 438,0 тыс. руб.) по данным СБР на 01.09.2025 выделено БА в размере 46 548,6 тыс. руб. в следствии чего приняты бюджетные обязательства на сумму 45 450,1 тыс. руб.⁹⁰,

Следовательно уменьшение Законопроектом БА по КЦСР 5750129091 КВР 300 не допустимо, так как принятые бюджетные обязательства указывают на начисление социальных выплат гражданам.

По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет»⁹¹ по КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» скорректированы в сторону уменьшения плановые значения мероприятия.

Чел.

№ п/п	Наименование мероприятия (результата)	2025 год в редакции 1 квартала 2025 года	2025 год действующая редакция	Отклонения	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
1	Предоставлена мера государственной поддержки по организации временного трудоустройства безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы	500	168	-332	66,4
2	Предоставлена мера государственной поддержки по содействию гражданам, ищущим работу, безработным гражданам в переезде (переселении) в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости	75	26	-49	65,33
3	Предоставлена мера государственной поддержки по организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования безработным гражданам, включая прохождение обучения в другой местности	3 000	1 200	-1 800	60,00

⁹⁰ По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет» https://eb.cert.roskazna.ru/udu-webcenter/#/open?view=bi-report_e1d5544c-b79e-47ed-9bb3-0ffb95440cd5&backend=piao&roles=/

⁹¹ <https://reg-gp.minfin.ru/application/>

КСП области обращает внимание, что Законопроектом предложено уменьшить БА на 1,1% по КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000), а часть плановых показателей мероприятия уменьшены на 60,0%. Рекомендуем Минтруду плановые показатели КПМ установить реалистичные.

3. По КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5750400000) уменьшены БА на 19 423,1 тыс. руб. или 7,2%.

3.1. По мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (КЦСР 5750420100) на 18 840,4 тыс. руб. или 8,3% на обеспечение деятельности Минтруда, из них:

- расходы на выплаты персоналу в целях, обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 16 036,7 тыс. руб. или 7,6%;

- расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на 2 803,7 тыс. руб. или 19,2%.

3.2 По мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 5750420110) на 582,7 тыс. руб. или 1,3% на содержание лиц, замещающих областные государственные должности Иркутской области, на обеспечение деятельности Минтруда и Централизованной бухгалтерии Иркутской области, из них:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 564,5 тыс. руб. или 1,4%;

- расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на 18,2 тыс. руб. или 0,4%.

По информации Минтруда уменьшение БА на выплату заработной платы и начислений на нее сотрудникам министерства и подведомственных министерству учреждений обусловлено снижением фактической среднесписочной численности, анализом фактических расходов на оплату труда за истекший период, в том числе за счет имеющихся вакансий. Сокращение расходов на обеспечение деятельности Минтруда и подведомственных министерству учреждений сложилось вследствие проведения централизованных закупок.

Предлагаемая Законопроектом оптимизация затрат в виде снижения уровня БА Минтруда может впоследствии повлиять на его функционирование и результативность его работы.

4. По КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000) по мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750529092) уменьшены БА на 106,9 тыс. руб. или 19,3% на проведение информационно-методических мероприятий по охране труда, проводимыми Минтрудом, руководителей и специалистов организаций Иркутской области.

Снижение расходов на проведение информационно-методических мероприятий по охране труда, организуемых Минтрудом, может привести к снижению уровня осведомленности работников о современных методах охраны труда, и в следствии повышенному риску несчастных случаев, проблемам правового характера из-за возможных нарушений трудового законодательства и росту социальных издержек, включая увеличение расходов на медицинское обслуживание и компенсации пострадавшим работникам.

5. По КМП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5750300000) Законом 119-оз и Законопроектом предусмотрены БА в размере 960,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом (КЦСР 57503R0860) в том числе средства ОБ 249,6 тыс. руб., средства ФБ 710,4 тыс. руб.

При этом принято бюджетных обязательств на 650,0 тыс. руб., а кассовое исполнение составило 166,6 тыс. руб.

По информации Минтруда низкое кассовое исполнение связано со снижением фактического количества участников мероприятия, так как носит заявительный характер.

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается внести изменения в объем финансирования на 2025 год по ГП «Труд и занятость» и утвердить в объеме 1 954 073,4 тыс. руб. Предложенный Законопроектом объем ассигнований ГП на 2025 год ниже уровня БА ГП на 2025 год, предусмотренных Законом № 119-ОЗ на 40 171,5 тыс. руб. (-2,01%).

2. По ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» (КЦСР 5740129093) уменьшены БА на 2 670,0 тыс. руб. или на 8% по виду расхода 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

По КВР 611 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат» по направлению расходов, связанных с трудоустройством на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий, Законопроектом изменения не вносятся (в действующей редакции Закона № 119-оз предусмотрены БА в размере 2 645,6 тыс. руб.), но по данным СБР на 01.09.2025 выделено БА в размере 4 468,9 тыс. руб. в следствии чего принятые бюджетные обязательства на сумму 4 103,2 тыс. руб.⁹², что указывает на невыполнение требований п. 2.1 ст. 217 БК РФ и принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета расходов бюджета (ст.37 БК РФ).

Также по данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет»⁹³ по ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» скорректировано в сторону уменьшения плановое значение мероприятия (результата) «Трудоустроено на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий» с 400 до 192 человек или 52%.

По информации Минтруда по мероприятию «Трудоустроено на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий» сложилась экономия, связанная с заявительным характером предоставления субсидии.

При этом КСП области отмечает, что по указанному мероприятию принятые бюджетные обязательства получателем бюджетных средств, что свидетельствует о заключении соглашений или договоров.

Тем самым уменьшение объемов финансового обеспечения ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» на 8% не сопоставим с уменьшением планового значения показателя «Трудоустроено на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий» на 52%. Рекомендуем Минтруду плановый показатель ВП установить реалистичный.

⁹² По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет» https://eb.cert.roskazna.ru/udu-webcenter/#/open?view=bi-report_e1d5544c-b79e-47ed-9bb3-0ffb95440cd5&backend=piao&roles=

⁹³ <https://reg-gp.minfin.ru/application/>

3. По КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000) уменьшены БА на 17 971,5 тыс. руб. или 1,1%, из них:

- по КВР 100 на 3 413,2 тыс. руб. или 0,6%;
- по КВР 200 на 6 820,1 тыс. руб. или 5,8% расходы;
- по КВР 300 на 7 708,5 тыс. руб. 15,9%;
- по КВР 800 на 29,7 тыс. руб. или 0,6%.

По информации Минтруда уменьшение БА связано с экономией по закупке товаров, работ, услуг, а также выплате материальной поддержки гражданам в рамках мероприятий активной политики связана со снижением фактического количества участников указанных мероприятий.

По виду расхода 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» по направлениям расходов «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» и «Приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» Законопроектом предложены БА в размере 40 729,5 тыс. руб. (в действующей редакции Закона № 119-оз предусмотрены БА в размере 48 438,0 тыс. руб.). По данным СБР на 01.09.2025 выделено БА в размере 46 548,6 тыс. руб. в следствии чего принятые бюджетные обязательства на сумму 45 450,1 тыс. руб.⁹⁴, следовательно уменьшение Законопроектом БА по КЦСР 5750129091 КВР 300 не допустимо, так как принятые бюджетные обязательства указывают на начисление социальных выплат гражданам.

КСП области обращает внимание, что Законопроектом предложено уменьшить БА на 1,1% по КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000), а часть плановых показателей мероприятия уменьшены на 60,0%. Рекомендуем Минтруду плановые показатели КПМ установить реалистичные.

4. По КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5750400000) уменьшены БА на 19 423,1 тыс. руб. или 7,2% из них:

по КВР 100 на 16 601,2 тыс. руб. или на 6,6% в связи снижением фактической среднесписочной численности Минтруда, проведенным анализом Минтруда фактических расходов на оплату труда за истекший период, в том числе за счет имеющихся вакансий;

по КВР 200 на 2 821,9 тыс. руб. или на 15,0%. вследствие проведения централизованных закупок Минтрудом.

5. По КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000) по мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750529092) уменьшены БА на 106,9 тыс. руб. или 19,3% на проведение информационно-методических мероприятий по охране труда, проводимыми Минтрудом, руководителей и специалистов организаций Иркутской области.

Снижение расходов на проведение информационно-методических мероприятий по охране труда, организуемых Минтрудом, может привести к снижению уровня осведомленности работников о современных методах охраны труда, и в следствии повышенному риску несчастных случаев, проблемам правового характера из-за возможных нарушений трудового законодательства и росту социальных издержек, включая увеличение расходов на медицинское обслуживание и компенсации пострадавшим работникам.

⁹⁴ По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет» https://eb.cert.roskazna.ru/udu-webcenter/#/open?view=bi-report_e1d5544c-b79e-47ed-9bb3-0ffb95440cd5&backend=piao&roles=/

8. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»

Законопроектом предлагается утвердить БА на 2025 год в объеме 573 413,1 тыс. руб., что на 820 888,0 тыс. руб. (или на 58,9%) меньше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ на 2025 год, при этом снижение БА в сравнении с СБР на 01.09.2025 предусмотрено на 932 692,4 тыс. руб. (или на 66,9%). Сведения представлены в таблице.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Отклонение от Закона № 119-ОЗ		Отклонение от СБР на 01.09.2025 (Справочно)	
				сумма	%	сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2	7=4-3	8=7/2
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (КЦСР 5900000000)	1 394 301,1	1 506 105,5	573 413,1	-820 888,0	-58,9	-932 692,4	-66,9
РП «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (КЦСР 591П100000)	129 528,8	264 835,1	129 528,8	0,0	0,0	-135 306,3	-104,5
РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5930100000)	1 211 321,6	1 192 246,7	390 433,6	-820 888,0	-67,8	-801 813,1	-66,2
ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940100000)	200,0	420,0	200,0	0,0	0,0	-220,0	-110,0
КПМ «Продвижение туристского продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки» (КЦСР 5950100000)	14 500,0	11 460,0	14 500,0	0,0	0,0	3 040,0	21,0
КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950200000)	38 750,7	37 143,7	38 750,7	0,0	0,0	1 607,0	4,1

Относительно действующей редакции закона о бюджете корректировка БА на 2025 год предусмотрена только в части уменьшения финансового обеспечения РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5930100000) на 820 888,0 тыс. руб. (или на 67,8%).

Анализ предлагаемых изменений расходной части областного бюджета на 2025 год показал следующее.

1. Уменьшение БА в рамках РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей

инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» не позволит своевременно исполнить принятые бюджетные обязательства Иркутской области в 2025 году согласно заключенным государственным контрактам (информация Минстроя области - письмо от 24.09.2025 № 02-59-4280/25). Сведения представлены в таблице.

ГК	Предмет	Срок исполнения	БА согласно СБР на 01.09.25	Минстрой области		Отклонение	Потребность в БА на 2025	Примечание
				Лимиты 2025	Законопроект			
От 06.10.2023 № 01342000 00123003 532	Выполнение проектных и изыскательских работ объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» с выделением этапов строительства объекта: «Объекты инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» - «Улично-дорожная сеть IV этап с устройством прогулочного пространства и парковок»	24.10.24	39 500,0	39 500,0	0,0	-39 500,0	39 500,0	Штрафные санкции всего - 6696,3 тыс. руб.
От 08.12.2023 № 01342000 00123004 691	Выполнение работ по инженерным изысканиям, проектно-сметной и рабочей документации, выполнение работ по завершению строительства объекта незавершенного строительства: «Объекты инженерной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» 1 этап. Внутриплощадочные сети водопровода Предгорного района; 2 этап.	29.12.26	285 186,9	285 186,9	102 081,4	-183 105,5	0,0	Штрафные санкции всего - 753,9 тыс. руб.

ГК	Предмет	Срок исполнения	БА согласно СБР на 01.09.25	Минстрой области		Отклонение	Потребность в БА на 2025	Примечание
				Лимиты 2025	Законопроект			
	Внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС Предгорного района							
От 04.12.2023 № 01342000 00012300 4647	Выполнение работ по инженерным изысканиям, проектно-сметной и рабочей документации, выполнение работ по завершению строительства объекта незавершенного строительства: «Объекты инженерной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области». 3 этап. Внутриплощадочные сети водопровода Прибрежный район; 4 этап. Внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС Прибрежный район	30.09.25	129 372,4	129 372,4	99 157,3	-30 215,1	30 215,1	Штрафные санкции всего - 100,0 тыс. руб.
От 27.09.2023 № 01342000 00123003 595, от 26.10.2023 № 26.10.2023, от 25.02.2025 № 555/1	Выполнение работ по строительству объекта: «Объекты инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» Открытые автостоянки на 225 машиномест», а также осуществление авторского надзора и строительного контроля за данным объектом	30.09.25	29 118,8	29 069,8	12 370,2	-16 699,6	16 699,6	Штрафные санкции всего - 1468,2 тыс. руб.
От 06.12.2023 № 01342000 00123004 815, от 21.02.2024 № 600, от 12.03.2024 № 01342000	Выполнение работ по строительству объекта: «Объекты инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район»	03.10.25	34 756,2	34 756,2	16 767,3	-17 988,9	17 988,9	Штрафные санкции всего - 809,8 тыс. руб.

ГК	Предмет	Срок исполнения	БА согласно СБР на 01.09.25	Минстрой области		Отклонение	Потребность в БА на 2025	Примечание
				Лимиты 2025	Законопроект			
00124000 803, от 14.03.202 3 № 1	Улично-дорожная сеть с наружным освещением, II этап (прибрежная и предгорная части), сети бытовой канализации с КНС, тепловые сети, а также корректировка ПСД, осуществление авторского надзора и строительного контроля за данным объектом							
От 16.06.202 5 № 01342000 00125002 103, от 08.09.202 5 № 955, от 23.07.202 5 № 01342000 00125003 890	Выполнение работ по строительству объекта: «Строительство объектов инженерной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области. 5-10 этапы», а также осуществление авторского надзора и строительного контроля за данным объектом	23.04.26	103 753,0	96 583,0	86 291,1	-10 291,9	9 587,9	Из общей суммы уменьшения БА в рамках Законопроекта (10291,9 тыс. руб.) потребность принятых БА составляет 9 587,9 тыс. руб. (в случае выполнения ООО «СИБЭНЕРГО» работ по строительству объекта с соблюдением сроков в рамках 1-8 этапов контракта)
-	Выполнение работ по строительству объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» - «Улично-дорожная сеть с наружным освещением»	-	523 087,0	523 087,0	0,0	-523 087,0	0,0	ГК расторгнут в 2025 году, планируется заключение нового ГК в IV квартале 2025 года.
От 23.10.202 3 № 01342000 00123003 612	Выполнение работ по строительству объектов инженерной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области.	20.11.24	46 708,0	46 708,0	46 707,8	-0,2	0,0	-

ГК	Предмет	Срок исполнения	БА согласно СБР на 01.09.25	Минстрой области		Отклонение	Потребность в БА на 2025	Примечание
				Лимиты 2025	Законопроект			
	5-10 этапы.7 этап- Внутриплощадочные сети электроснабжения Предгорного района (7.2 этап), 8 этап- Внутриплощадочные сети электроснабжения Прибрежного района (8.1 этап), а также осуществление авторского надзора и строительного контроля за данным объектом							
-	Строительство (реконструкция), проектные и изыскательские работы (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией) объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала»	-	764,4	264,4	264,4	0,0	0,0	-
Итого		-	1 192 246,7	1 184 527,7	363 639,5⁹⁵	-820 888,2	113 991,5	9 828,2

В случае принятия Законопроекта, а также при своевременном выполнении подрядчиками своих обязательств в рамках заключенных государственных контрактов, потребуется дополнительно предусмотреть БА в сумме 113 991,5 тыс. руб. во избежание образования кредиторской задолженности по итогам 2025 года. При этом выставление заказчиком штрафных санкций (за ненадлежащее/несвоевременное исполнение подрядчиком своих обязательств) позволит уменьшить сумму дополнительной потребности на 9 828,2 тыс. руб., с учетом этого дополнительная потребность БА может составить 104 163,3 тыс. руб.

Следует отметить, что также актуальной остается потребность в БА на общую сумму 523 087,0 тыс. руб. в рамках работ по строительству объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» - «Улично-дорожная сеть с наружным освещением». По предварительной информации Минстроя области проведение закупочных процедур и заключение контракта на строительство данного объекта запланировано в IV квартале 2025 года.

КСП области полагает, что исключение вышеуказанных БА может привести к дополнительной нагрузке на областной бюджет как в связи с последующим увеличением стоимости строительных работ (в случае изменения сроков ввода объектов эксплуатацию,

⁹⁵ Следует отметить, что сумма остатка БА, предусмотренная Законопроектом (390 433,6 тыс. р.) не соответствует данным об остатке БА, отраженным Минстроем области (363 639,5 тыс. р.). Расхождение по предварительной информации составило 26 794,1 тыс. р. и обусловлено движением БА до 01.09.2025 в сумме 19 074,9 тыс. р. (=1 211 321,6 – 1 192 246,7), после 01.09.2025 в сумме 7 719,0 тыс. р. (перераспределение БА на иные объекты строительства), 0,2 тыс. р. (невостребованные БА по итогам оплаты кредиторской задолженности по ГК от 23.10.2023 № 0134200000123003612).

в том числе с возможным расторжением государственных контрактов), так и в связи с возможностью применения штрафных санкций к ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» за ненадлежащее/несвоевременное исполнение обязательств заказчика по вышеуказанным государственным контрактам.

2. Предлагаемые Законопроектом изменения не соответствуют фактическому кассовому исполнению на 01.09.2025, СБР на 01.09.2025, а также отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.09.2025:

- по отдельным статьям расходов кассовое исполнение превышает предлагаемые Законопроектом объемы бюджетных ассигнований на сумму 96,8 тыс. руб. (=20 тыс.р.+76,8 тыс. руб.), из них: в рамках ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940129653) предлагается утвердить объем БА в сумме 200,0 тыс. руб. при фактическом кассовом исполнении в сумме 220,0 тыс. руб. (превышение 20,0 тыс. руб.); в рамках КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950229651 КВР 200) предлагается утвердить БА в объеме 1 350,0 тыс. руб., при этом кассовое исполнение на 01.09.2025 составляет 1 426,8 тыс. руб. (превышение 76,8 тыс. руб.).

- согласно СБР на 01.09.2025, отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.09.2025 по статье расходов КЦСР 5950229651 КВР 800 утверждены ассигнования и кассовое исполнение в объеме 9,2 тыс. руб., при этом в рамках Законопроект указанные расходы полностью исключены.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 БКРФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. В случае принятия закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете руководитель финансового органа (органа управления государственным внебюджетным фондом) утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. Таким образом, в целях соблюдения требований пункта 2.1 статьи 217 БК РФ, с учетом фактического кассового исполнения отдельных расходов, такие расходы подлежат включению в Законопроект.

3. В рамках КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» корректировка БА не предусмотрена. При этом общий объем БА, предусмотренный на осуществление расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) согласно СБР на 01.09.2025 составляет 34 203,3 тыс. руб., в том числе: 25 000,6 тыс. руб. на выплату заработной платы до 31.12.2025; 1 650,0 тыс. руб. на оплату командировочных расходов; 7 552,7 тыс. руб. на перечисление страховых взносов.

По информации агентства по туризму Иркутской области (письмо от 24.09.2025 № 02-93-990/25) при БА в объеме 25 000,6 тыс. руб. дополнительная потребность БА на выплату заработной платы составит 971,4 тыс. руб. Законопроектом общий объем БА, предусмотренный на данное направление, составляет 36 203,3 тыс. руб., что на 2 000,0 тыс. руб. больше, чем предусмотрено в СБР на 01.09.2025. Соответственно вопрос достаточности БА на выплату заработной платы и иные страховые взносы требует дополнительных пояснений.

4. В рамках РП «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» корректировка БА не предусмотрена (129 528,8 тыс. руб.). При этом общий объем БА, предусмотренный на данное направление согласно СБР на 01.09.2025, составляет 264 835,1 тыс. руб. и сформирован, в том числе, за счет субсидий из федерального бюджета Иркутской области:

- 153 835,1 тыс. руб. (из них ФБ – 146 143,2 тыс. руб., ОБ – 7 691,9 тыс. руб.) в рамках соглашения от 23.12.2024 № 139-09-2025-219 (в ред. доп. соглашения от 12.08.2025 № 139-09-2025-219/1);

- 111 000,0 тыс. руб. (из них ФБ – 105 450,0 тыс. руб., ОБ – 5 550,0 тыс. руб.) в рамках соглашения от 13.08.2025 № 139-09-2025-238.

По предварительной информации агентства по туризму Иркутской области в настоящее время ведется отбор получателей отдельных мер государственной поддержки (субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма; государственная поддержка общественных инициатив и проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры; создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов).

При наличии заключенных соглашений принятые обязательства подлежат учету в Законопроекте.

5. В СБР по состоянию на 01.09.2025 предусмотрены бюджетные ассигнования по трем субсидиям, по которым в настоящее время ведется работа по отбору получателей отдельных мер государственной поддержки, однако Законопроект не предусматривает бюджетные ассигнования на указанные цели, из них:

- государственная поддержка общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры (КЦСР 591П129656) в объеме 30 885,2 тыс. руб. (ПП ИО от 16.09.2024 № 714-пп);

- субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма (КЦСР 591П129657) в объеме 9 000,1 тыс. руб. (ПП ИО от 20.10.2024 № 843-пп);

- создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (КЦСР 591П155220) в объеме 111 000,0 тыс. руб. (ПП ИО от 14.08.2025 № 671-пп)

По мнению КСП области, указанные бюджетные ассигнования подлежат отражению в Законопроекте.

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить БА на 2025 год в объеме 573 413,1 тыс. руб., что на 820 888,0 тыс. руб. (или на 58,9%) меньше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ на 2025 год, при этом снижение БА в сравнении с СБР на 01.09.2025 составит 932 692,4 тыс. руб. (или на 66,9%).

2. Предлагаемое Законопроектом уменьшение БА может создать риски несвоевременного исполнения государственных контрактов, образования кредиторской задолженности, а также привести к дополнительной нагрузке на областной бюджет в связи с последующим увеличением стоимости строительных работ и применением к ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» штрафных санкций за ненадлежащее/несвоевременное исполнение обязательств заказчика.

3. В случае принятия Законопроекта дополнительная потребность БА составит порядка 113 991,5 тыс. руб. в рамках мероприятий по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала».

4. Предлагаемые Законопроектом объемы бюджетных ассигнований не соответствуют по отдельным направлениям фактическим кассовым расходам областного

бюджета и не отражают в полной мере средства федерального бюджета по заключенным соглашениям.

5. В рамках Законопроекта требуется дополнительные пояснения в части достаточности БА на выплату заработной платы и иных страховых взносов агентства по туризму Иркутской области.

9. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000) на 2025 год в размере 167 833,4 тыс. руб., что на 29 482,5 тыс. руб. или 14,9% меньше, чем установлено действующей редакцией Закона 119-ОЗ.

В разрезе структурных элементов изменения выглядят следующим образом, таблица:

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	197 315,9	167 833,4	-29 482,5	-14,9
ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области»	50 254,7	43 883,4	-6 371,3	-12,7
КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства»	147 061,2	123 950,0	-23 111,2	-15,7

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом об областном бюджете, занимают предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 62 456,2 тыс. руб. (37,2%), а также расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 57 765,6 тыс. руб. (34,4%); Законопроектом межбюджетные трансферты (КВР 500) запланированы в размере – 43 883,4 тыс. руб. (26,2%); на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) проектом предусмотрено бюджетных ассигнований на сумму 3 728,2 тыс. руб. (2,2%).

Законопроектом запланировано уменьшение бюджетных ассигнований только на межбюджетные трансферты (КВР 500) на 6 371,3 тыс. руб. (или на 12,7%) и на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) на 23 111,2 тыс. руб. (или на 27,0%).

В ходе экспертизы Законопроекта КСП области не получено подтверждение соблюдения Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного Положением о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп (далее – Положение № 220-пп), в том числе о:

- доведения до ГРБС информации о начале работы над проектом закона и сроке представления в Минфин обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете (пп. «б» п. 5);

- разработке и представления ГРБС в Минфин обращения о внесении изменений в Закон о бюджете с приложением необходимых расчетов и обоснований увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований (п. 7).

Указанное может свидетельствовать о несоблюдении Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного абз. 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 55-ОЗ, пп. «б» п. 5, п. 7 Положения № 220-пп.

Пояснительная записка Минфина к Законопроекту не содержит пояснений и обоснований вносимых изменений.

В разрезе региональных (ведомственных) проектов предложены следующие изменения.

1. ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000)

По ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000) Законопроектом бюджетные ассигнования запланированы в размере 43 883,4 тыс. руб., что на 6 371,3 тыс. руб. (или на 12,7%) меньше, чем предусмотрено в Законе № 119-ОЗ (таблица):

тыс. руб.

Наименование ГП (мероприятия)	КЦСР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Принятые БО	Проект - Закон	Проект - СБР	Проект-Пр.БО
1	2	3	4	5	6	7	8=5-3	9=5-4	10=5-7
Ведомственный проект «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области»	6040100000	50 254,7	8 602,4	43 883,4	2 231,1	8 600,3	-6 371,3	35 281,0	35 283,1
Субсидии местным бюджетам на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ	6040172909	15 254,7	8 027,40	9 458,4	2 231,1	8 025,3	-5 796,3	1 431,0	1 433,1
Субсидии местным бюджетам на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий)	6040172980	35 000,0	575,0	34 425,0	0,0	575,0	-575,0	33 850,0	33 850,0

В рамках ВП осуществляется предоставление субсидий из областного бюджета органам местного самоуправления по следующим направлениям:

- подготовка проектов документов территориального планирования или проектов по актуализации документов территориального планирования;
- подготовка проектов документов градостроительного зонирования или актуализации документов градостроительного зонирования;
- подготовка документации по планировке территории (проектов планировки территории и(или) проектов межевания территории);
- подготовка материалов, полученных в результате выполнения картографических работ.

Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской

области осуществляется в соответствии с постановлением Правительства от 08.02.2018 № 82-пп⁹⁶.

Законопроектом бюджетные ассигнования в рамках ВП уменьшены по двум направлениям:

1) по КЦСР 6040172909 на субсидии местным бюджетам на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ Законопроектом бюджетные ассигнования запланированы в размере – 9 458,4 тыс. руб., что на 5 796,3 тыс. руб. (или на 38,0%) меньше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ. Средства предусмотрены по КВР 521 «Субсидии местным бюджетам ...».

Бюджетные ассигнования в размере 8 025,3 тыс. руб. Законопроектом запланированы в рамках заключенных между Службой архитектуры и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области соглашений на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ (в том числе бюджетные ассигнования в размере 1 470,8 тыс. руб. дополнительно доведенные Службе архитектуры в 2025 году в связи с потребностью муниципальных образований «Олонское сельское поселение Боханского муниципального района Иркутской области» и «Усть-Илимский муниципальный округ» в субсидиях, неиспользованных в 2024 году (по причине отсутствия средств в бюджете Иркутской области).

КСП области отмечает, что по КЦСР (6040172909) Законопроектом бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 9 458,4 тыс. руб., однако принятые бюджетные обязательства по данной целевой статье расходов составляют 8 025,3 тыс. руб., что на 1 433,1 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено Законопроектом. Обоснование дополнительной потребности ГРБС не представлено. Таким образом, учитывая, что бюджетные обязательства по данной КЦСР по КВР 521 принимаются путем заключения Соглашений с МО, заключаемых, как правило, в первой половине года, по мнению КСП области, планирование в Законопроекте ассигнований по КЦСР 6040172909 в размере 9 458,4 тыс. руб. при принятых бюджетных обязательствах в размере 8 025,3 тыс. руб. является необоснованным на сумму 1 433,1 тыс. руб. (занесены Законопроектом).

2) по КЦСР 6040172980 на субсидии местным бюджетам на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий, Законопроектом бюджетные ассигнования запланированы в размере – 34 425,0 тыс. руб., что на 575,0 тыс. руб. или на 1,6% меньше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ. Средства предусмотрены по КВР 521 «Субсидии местным бюджетам ...».

По данному КЦСР 6040172980 принятые бюджетные обязательства составляют 575,0 тыс. руб., в связи с заключенным в 2025 году соглашением между Службой архитектуры и Никольским муниципальным образованием на подготовку проекта межевания на сумму 575,0 тыс. руб. (при проведении конкурсного отбора была подана только одна заявка, поэтому в 2025 году заключено только одно соглашение). Дополнительная потребность отсутствует.

96 Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку документов градостроительного зонирования, субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий), субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования».

Согласно СБР на 01.09.2025 бюджетные ассигнования сокращены до 575,0 тыс. руб., что меньше предусмотренных Законопроектом на 33 850,0 тыс. руб. Согласно АЦК-Финансы кассовые расходы на 01.09.2025 составляют 0,0 тыс. руб.

Таким образом, планирование в Законопроекте ассигнований по КЦСР 6040172980 в размере 34 425,0 тыс. руб. в отсутствие потребности (сокращение на 575,0 тыс. руб. до 34 425,0 тыс. руб.) является необоснованным на сумму 33 850,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, в 2025 году не были предусмотрены субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования или проектов по актуализации документов территориального планирования; проектов документов градостроительного зонирования или проектов по актуализации документов градостроительного зонирования, которые являются основополагающими документами для планирования развития территорий, их периодическая актуализация необходима для целей градостроительной деятельности, а также разработки правил землепользования и застройки и проектов планировки.

КСП области ежегодно с 2023 года отмечает, что в настоящий момент документы территориального планирования и градостроительного зонирования утверждены на 100% территории муниципальных образований Иркутской области. Вместе с тем, большинство документов разрабатывались и утверждались в период 2012-2013 годов и не актуализировались 10 и более лет⁹⁷. Несмотря на то, что законодательно конкретные сроки, в которые градостроительная документация подлежит актуализации, не утверждены, регулярная корректировка положений градостроительной документации необходима в связи с фактическими изменениями градостроительного законодательства, с появлением новых задач развития территорий, указов и поручений Президента РФ и т.д.

2. КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (КЦСР 6050100000)

По КЦСР 6050100000 Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования в объеме 123 950,0 тыс. руб., что на 23 111,2 тыс. руб. или 15,7% меньше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ. В рамках КПМ осуществляется обеспечение деятельности Службы архитектуры, предоставление субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Центр компетенций», а также проведение межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири» (таблица):

тыс. руб.

Наименование ГП (мероприятия)	КЦСР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Принятые БО	Проект - Закон	Проект - СБР	Проект-Пр.БО
1	2	3	4	5	6	7	8=5-3	9=5-4	10=5-7
Комплекс процессных мероприятий «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства»	6050100 000	147 061,2	147 061,2	123 950,0	50 142,6	144 999,3	-23 111,2	-23 111,2	-21 049,3
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	6050120 100	61 393,8	61 393,8	61 393,8	34 274,6	59 331,9	0,0	0,0	2 061,9
Обеспечение функционирования	6050120 110	85 567,4	85 567,4	62 456,2	15 768,0	85 567,4	-23 111,2	-23 111,2	-23 111,2

⁹⁷ Отчет № 11/15-КМ от 29.12.2023 о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств областного бюджета и оценка результатов реализации мероприятий, направленных на обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области в 2021-2022 годах».

Наименование ГП (мероприятия)	КЦСР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Кассовое исполнени е на 01.09.2025	Принятые БО	Проект - Закон	Проект - СБР	Проект- Пр.БО
1	2	3	4	5	6	7	8=5-3	9=5-4	10=5-7
Комплекс процессных мероприятий «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» областных государственных учреждений	6050100 000	147 061,2	147 061,2	123 950,0	50 142,6	144 999,3	-23 111,2	-23 111,2	-21 049,3
Реализация мероприятий в сфере архитектуры	6050129 660	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0

1. По КЦСР 6050120110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» бюджетные ассигнования Законопроектом запланированы в размере 62 456,2 тыс. руб., что на 23 111,2 тыс. руб. (или на 27,0%) меньше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ.

В рамках данного КЦСР 6050120110 бюджетные ассигнования Законом № 119-ОЗ предусмотрены на обеспечение и выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ОГБУ «Центр компетенций» (КВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям....») в размере 85 567,4 тыс. руб. (в том числе на предоставление субсидии ОГБУ «Центр компетенции» на разработку документации по планировке территории, на часть особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» в размере 57 680,0 тыс. руб. (далее – ООТ РН РЗ «Тальцы»)). В соответствии с Законопроектом, вышеуказанные бюджетные ассигнования планируется уменьшить (на 23 111,2 тыс. руб.) по мероприятию на разработку документации по планировке территории, на часть ООТ РН РЗ «Тальцы».

Сокращение бюджетных ассигнований в Законопроекте на 23 111,2 тыс. руб. связано с тем, что первоначально для подготовки документации по планировке территории ООТ РН РЗ «Тальцы» необходимо было выполнить 4 вида инженерных изысканий: инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-экологические на сумму – 57 680,0 тыс. руб.

В настоящее время ввиду выявления и размещения в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Иркутской области отчетов об инженерных изысканиях, выполненных ранее различными проектными организациями (для целей размещения автомобильной дороги на смежной территории, установления зоны затопления, подтопления) для подготовки документации по планировке территории ООТ ТРК «Тальцы» необходимо выполнение 1 вида инженерных изысканий (инженерно-экологические), стоимостью 25 000,0 тыс. руб., вместо 57 680,0 тыс. руб. планируемых ранее.

Таким образом, Законопроектом необоснованно предусмотрено недостаточное уменьшение бюджетных ассигнований по КЦСР 6050120110 на сумму 23 111,2 тыс. руб., без учета всего объема невостребованных ассигнований в объеме 32 680,0 тыс. руб. (дополнительный невостребованный остаток 9 568,8 тыс. руб.).

КСП области обращает внимание, что на 01.09.2025 по информации Электронного бюджета, по данной КЦСР 6050120110 бюджетные обязательства приняты в размере

85 567,4 тыс. руб., что соответствует Закону № 199-ОЗ и СБР на 01.09.2025, что больше на 23 111,2 тыс. руб., чем предусмотрено Законопроектом.

Данное отклонение Законопроекта от принятых бюджетных обязательств (на 23 111,2 тыс. руб.) обосновано тем, что бюджетные ассигнования в размере 57 680,0 тыс. руб. доведены до ОГБУ «Центр компетенций» на основании Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) от 09.01.2025 № 1, в дальнейшем планируется заключить дополнительное соглашение об уменьшении бюджетных ассигнований до 25 000,0 тыс. руб., необходимых для мероприятия для подготовки документации по планировке территории ООТ РН РЗ «Тальцы», что уменьшит текущие бюджетные обязательства по данной КЦСР.

2. По КЦСР 6050120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (61 393,8 тыс. руб.) и КЦСР 6050129660 «Реализация мероприятий в сфере архитектуры» (100,0 тыс. руб.) Законопроектом объем бюджетных ассигнований запланирован в том же объеме, что и в Законе № 119-ОЗ.

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000) на 2025 год в размере 167 833,4 тыс. руб., что на 29 482,5 тыс. руб. или 14,9% меньше, чем установлено действующей редакцией Закона № 119-ОЗ.

2. Согласно пояснительной записке Минфина разработка проекта закона обусловлена необходимостью обеспечения сбалансированности областного бюджета в условиях прогнозируемого сокращения поступлений доходов в бюджет в 2025 году, а также перераспределения бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета для финансового обеспечения приоритетных направлений расходов. Между тем, представленные замечания свидетельствуют об отсутствии рационального подхода при корректировке бюджетных ассигнований на 2025 год.

3. В ходе экспертизы Законопроекта КСП области не получено подтверждение соблюдения Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного Положением о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп (далее – Положение № 220-пп), в том числе о:

- доведения до ГРБС информации о начале работы над проектом закона и сроке представления в Минфин обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете (пп. «б» п. 5);

- разработке и представления ГРБС в Минфин обращения о внесении изменений в Закон о бюджете с приложением необходимых расчетов и обоснований увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований (п. 7).

Указанное может свидетельствовать о несоблюдении Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного абз 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 55-ОЗ, пп. «б» п. 5, п. 7 Положения № 220-пп.

Пояснительная записка Минфина к Законопроекту не содержит пояснений и обоснований вносимых изменений.

4. По ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000) Законопроектом бюджетные ассигнования запланированы в размере 43 883,4 тыс. руб., что на 6 371,3 тыс. руб. (или на 12,7%) меньше, чем предусмотрено в Законе № 119-ОЗ, в том числе:

- по КЦСР 6040172909 на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ бюджетные ассигнования запланированы в размере – 9 458,4 тыс. руб., что на 5 796,3 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено в Законе № 119-ОЗ.

КСП области отмечает, что по КЦСР (6040172909) принятые бюджетные обязательства по данной целевой статье расходов составляют 8 025,3 тыс. руб., что на 1 433,1 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено Законопроектом. Таким образом, планирование в Законопроекте ассигнований по КЦСР 6040172909 в размере 9 458,4 тыс. руб. при принятых бюджетных обязательствах в размере 8 025,3 тыс. руб. является необоснованным на сумму 1 433,1 тыс. руб. (занесены Законопроектом).

- по КЦСР 6040172980 на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий) необоснованно запланированы бюджетные ассигнования в размере 34 425,0 тыс. руб., потребность в которых по информации Службы архитектуры отсутствует. Таким образом, планирование в Законопроекте ассигнований по КЦСР 6040172980 в размере 34 425,0 тыс. руб. в отсутствие потребности (сокращение на 575,0 тыс. руб. до 34 425,0 тыс. руб.) является необоснованным на сумму 33 850,0 тыс. руб.

5. По КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (КЦСР 6050100000) Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования в объеме 123 950,0 тыс. руб., что на 23 111,2 тыс. руб. или 15,7% меньше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ.

Законопроектом бюджетные ассигнования в размере 23 111,2 тыс. руб., уменьшены по КВР 6050120110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений», предусмотренные на предоставление Службой архитектуры субсидии ОГБУ «Центр компетенций» на разработку документации по планировке территории, на часть ООТ РН РЗ «Тальцы», в связи с невостребованным остатком по данному мероприятию (32 680,0 тыс. руб.). Между тем, Законопроектом необоснованно предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по КЦСР 6050120110 на сумму 23 111,2 тыс. руб. без учета всего объема невостребованных ассигнований в объеме 32 680,0 тыс. руб. (имеется дополнительный невостребованный остаток 9 568,8 тыс. руб.).

Таким образом, Законопроектом не обеспечена сбалансированность областного бюджета в условиях прогнозируемого сокращения поступлений доходов в бюджет в 2025 году, а также рациональное распределение бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета для финансового обеспечения приоритетных направлений расходов.

10. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2025 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 14 785 848,4 тыс. руб., что на 1 467 876,2 тыс. руб. или 11,0% больше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ в сумме 13 317 972,2 тыс. руб. Увеличение проведено в результате изменения по следующим РП, ВП и КПМ, информация представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	13 317 972,2	14 785 848,4	1 467 876,2	11,0%
РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» (КЦСР 6130100000)	305 158,7	302 614,6	-2 544,1	-0,8%
РП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6130200000)	52 065,5	52 065,5	0,0	0,0%
ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)	4 963 721,5	4 963 721,5	0,0	0,0%
КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000)	7 558 167,5	9 042 151,3	1 483 983,8	19,6%
КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000)	154 217,9	140 654,4	-13 563,5	-8,8%
КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6150300000)	278 587,0	278 587,0	0,0	0,0%
КПМ «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности» (КЦСР 6150400000)	6 054,1	6 054,1	0,0	0,0%

Предложено увеличить бюджетные ассигнования на процессные мероприятия на 1 470 420,3 тыс. руб. или 18,4% до 9 467 446,8 тыс. руб. как за счет увеличения бюджетных ассигнований по КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000), так и за счет уменьшения бюджетных ассигнований по КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000).

КСП области отмечает, что в СБР по ГП введены новые целевые статьи расходов, которые не предусматриваются в Законопроекте, как и в Законе № 119-ОЗ, в том числе и новый РП «Модернизация коммунальной инфраструктуры». Информация по данному РП представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование РП (мероприятия)	Закон № 119-ОЗ	Законопроект	СБР на 01.09.2025	Принятые бюджетные обязательства на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025
РП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 611И300000)	н/д	н/д	754 556,4	754 556,4	312 018,0
Реализация мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры (КЦСР 611И351540)	н/д	н/д	754 556,4	754 556,4	312 018,0

Как видно из таблицы, по КЦСР 611И351540, не учтенному в Законе № 119-ОЗ и Законопроекте, приняты бюджетные обязательства на сумму 754 556,4 тыс. руб.⁹⁸, из них кассовое исполнение на 01.09.2025 составило 312 018,0 тыс. руб.⁹⁹

В ходе экспертизы Законопроекта КСП области не получено подтверждение соблюдения Минфином порядка разработки Законопроекта, предусмотренного Положением о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп (далее – Положение № 220-пп), в том числе в части:

⁹⁸ По данным электронного бюджета.⁹⁹ По данным АЦК-Финансы.

- доведения до ГРБС информации о начале работы над Законопроектом и сроке представления в Минфин обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете (пп. «б» п. 5);

- разработки и представления ГРБС в Минфин обращения о внесении изменений в Закон о бюджете с приложением необходимых расчетов и обоснований увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований (п. 7).

Указанное может свидетельствовать о несоблюдении Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного абз. 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 55-ОЗ, пп. «б» п. 5, п. 7 Положения № 220-пп.

Пояснительная записка Минфина к Законопроекту не содержит пояснений и обоснований вносимых изменений.

Изменения в Законопроекте предусмотрены по следующим структурным элементам.

1. РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» (КЦСР 6130100000)

По РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» в рамках мероприятия «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 6130125168) бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 2 544,1 тыс. руб. или на 0,8% (с 305 158,7 тыс. руб. до 302 614,6 тыс. руб.).

Ассигнования РП в размере 2 544,1 тыс. руб. на 2025 год запланированы на мероприятия «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400, КФСР 0502 – коммунальное хозяйство; Доп. КР – расходы текущего года, связанные с ликвидацией последствий паводка 2019 года) по объекту «Реконструкция электрических сетей 0,4-6 кВт в районе ЛДК г. Тулун», в том числе:

- 1 590,2 тыс. руб. на строительный контроль (подготовлена документация на оплату);
- 17,0 тыс. руб. (строительный контроль);
- 2,3 тыс. руб. (авторский надзор);
- 934,4 тыс. руб. (выполнение 7 этапа).

По информации профильного министерства (Минстрой), оплата в размере 953,9 тыс. руб. запланирована в октябре – ноябре 2025 года.

Вместе с тем КСП области обращает особое внимание, что в Законопроекте суммы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП, в том числе РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2025 год, предусмотрены в меньшем объеме, чем по принятым бюджетным обязательствам на 01.09.2025 и фактически исполненным по состоянию на 01.09.2025. Данная информация по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в Законопроекте по РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2025 год, по принятым бюджетным обязательствам и по кассовому исполнению представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование РП (мероприятия)	Закон № 119-ОЗ	Законопроект	СБР на 01.09.2025	Принятые бюджетные обязательства на 01.09.2025	Кассовый расход на 01.09.2025
РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» (КЦСР 6130100000)	305 158,7	302 614,6	367 826,5	367 826,4	318 280,1
Субсидии местным бюджетам на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области (КЦСР 6130172981)	85 800,0	85 800,0	173 681,5	173 681,5	171 926,5

Анализ показывает, что планируемая корректировка в Законопроекте (уменьшение объема бюджетных ассигнований) по КЦСР 6130172981 необоснованно меньше принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 на 87 881,5 тыс. руб. (173 681,5 – 85 800,0) и

совершенных кассовых расходов на 01.09.2025 на 86 126,5 тыс. руб. (= 171 926,5 – 85 800,0), что также противоречит принципам БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37).

Таким образом, секвестрирование расходов по данным мероприятиям неизбежно приведет к кредиторской задолженности и может негативно отразиться на реализации РП «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Необходимо отметить, что данное сокращение противоречит рекомендациям Законодательного собрания Иркутской области в части принятия Правительством Иркутской области исчерпывающих мер для финансирования мероприятий, связанных с устранением последствий региональной чрезвычайной ситуации, сложившейся в Иркутской области в июне – июле 2019 года (пп. 9 п. 1 постановления Законодательного собрания Иркутской области от 23.12.2024 № 19/27-ЗС).

2. ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)

В Законопроекте суммы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» на 2025 год предусмотрены в меньшем объеме, чем по принятым бюджетным обязательствам на 01.09.2025 и фактически исполненным по состоянию на 01.09.2025. Также в СБР по данному ВП введены новые целевые статьи расходов, которые не предусмотрены в Законопроекте и в Законе № 119-ОЗ. Данная информация по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в Законопроекте по ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» на 2025 год, по принятым бюджетным обязательствам и по кассовому исполнению представлена в таблице:

Наименование РП (мероприятия)	Закон № 119-ОЗ	Законопроект	СБР на 01.09.2025	Принятые бюджетные обязательства на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025	тыс. руб.
ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)	4 963 721,5	4 963 721,5	5 939 112,1	5 909 719,6	2 153 549,4	
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (КЦСР 6140109505)	200 000,0	200 000,0	716 900,0	716 900,0	280 976,5	
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета (КЦСР 6140109605)	82 411,3	82 411,3	299 584,8	299 584,8	117 464,0	
Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности (КЦСР 6140172200)	674 942,8	674 942,8	775 795,5	754 314,6	414 294,0	
Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность (КЦСР 6140172430)	556 507,6	556 507,6	587 740,7	587 740,7	238 293,4	
Субсидии местным бюджетам на реализацию	н/д	н/д	8 251,3	8 251,3	8 251,3	

Наименование РП (мероприятия)	Закон № 119-ОЗ	Законопроект	СБР на 01.09.2025	Принятые бюджетные обязательства на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025
мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения (КЦСР 6140172500)					
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по модернизации инженерной инфраструктуры (КЦСР 6140174410)		н/д	н/д	100 980,0	100 980,0
					0,0

Таким образом, планируемые в Законопроекте бюджетные ассигнования по следующим целевым статья расходов необоснованно меньше принятых бюджетных обязательств и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025, что также противоречит принципам БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37):

- по КЦСР 6140109505 бюджетные ассигнования меньше принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 на 516 900,0 тыс. руб. ($= 716\ 900,0 - 200\ 000,0$) и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025 на 80 976,5 тыс. руб. ($= 280\ 976,5 - 200\ 000,0$);
- по КЦСР 6140109605 бюджетные ассигнования меньше принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 на 217 173,5 тыс. руб. ($= 299\ 584,8 - 82\ 411,3$) и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025 на 35 052,7 тыс. руб. ($= 117\ 464,0 - 82\ 411,3$);
- по КЦСР 6140172200 бюджетные ассигнования меньше принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 на 79 371,8 тыс. руб. ($= 754\ 314,6 - 674\ 942,8$);
- по КЦСР 6140172430 бюджетные ассигнования меньше принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 на 31 233,1 тыс. руб. ($= 587\ 740,7 - 556\ 507,6$);
- по КЦСР 6140172500, введенному в СБР и непредусмотренному в Законопроекте, бюджетные ассигнования меньше принятых бюджетных обязательств и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025 на 8 251,3 тыс. руб.;
- по КЦСР 6140174410, введенному в СБР и непредусмотренному в Законопроекте, бюджетные ассигнования меньше принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 на 100 980,0 тыс. руб.

Всего по ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» ассигнования в Законопроекте на 953 909,6 тыс. руб. меньше принятых бюджетных обязательств и на 124 280,5 тыс. руб. меньше совершенных кассовых расходов.

3. КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000)

По КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 483 983,8 тыс. руб. или 19,6% до 9 042 151,3 тыс. руб. за счет увеличения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в следующих сферах:

- в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 661 895,8 тыс. руб. или 25,5% до 3 259 960,4 тыс. руб. (КЦСР 6150125010);
- в сфере теплоснабжения на 822 088,0 тыс. руб. или на 31,1% до 3 461 760,1 тыс. руб. (КЦСР 615019T001).

По информации МинЖКХ (письмо от 23.09.2025 № 02-58-5350/25), на основании определения победителей отборов на право получения субсидии за 2025 год расчетная сумма выпадающих доходов для 141 организации составила 8 828,3 млн руб. при условии, что не все организации подали заявки на участие в отборах на право получения субсидии.

Учитывая требуемый объем финансирования, суммы задолженности за 2024 год (перед ресурсоснабжающими организациями 1 067,1 млн руб., перед МинЖКХ

560,9 млн руб.) и предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований (по КЦСР 6150125010 и КЦСР 615019T001), дефицит средств для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг по льготным тарифам для населения в полном объеме до конца 2025 года может составить 2 612,8 млн руб.

В Законопроекте суммы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий данного КПМ на 2025 год предусмотрены необоснованно меньше принятых бюджетных обязательств и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025 Данная информация по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в Законопроекте по КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» на 2025 год, по принятым бюджетным обязательствам и по кассовому исполнению представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование РП (мероприятия)	Закон № 119-ОЗ	Законопроект	СБР на 01.09.2025	Принятые бюджетные обязательства на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025
КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000)	7 558 167,5	9 042 151,3	7 160 018,3	6 549 215,3	5 872 088,6
Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (КЦСР 6150125000)	606 037,7	606 037,7	1 319 633,0	1 048 996,6	990 704,8
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства / Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6150120100, КВР 800, КФСР 0505)	10,0	10,0	479,0	479,0	479,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства / Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 6150120110, КВР 800, КФСР 0505)	3,0	3,0	73,0	48,0	46,4

Таким образом, в нарушение принципов БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37) – планируемые в Законопроекте бюджетные ассигнования по следующим целевым статьям расходов необоснованно меньше принятых бюджетных обязательств и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025:

- по КЦСР 6150125000 бюджетные ассигнования меньше принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 на 442 958,9 тыс. руб. (1 048 996,6 - 606 037,7) и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025 на 384 667,1 тыс. руб. (990 704,8 - 606 037,7);

- по КЦСР 6150120100, КВР 800, КФСР 0505 бюджетные ассигнования меньше принятых бюджетных обязательств и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025 на 469,0 тыс. руб. (479,0 - 10,0);

- по КЦСР 6150120110, КВР 800, КФСР 0505 бюджетные ассигнования меньше принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 на 45,0 тыс. руб. (48,0 - 3,0) и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025 на 43,4 тыс. руб. (46,4 - 3,0).

4. КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000)

По КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения функций

государственных органов – Служба по тарифам – на 13 563,5 тыс. руб. или 8,8% до 140 654,4 тыс. руб., в том числе уменьшение бюджетных ассигнований:

- на выплату персоналу Службы по тарифам в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – на 5 861,8 тыс. руб. или 4,4% до 127 582,9 тыс. руб.;

- на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – на 7 701,7 тыс. руб. или 37,1% до 13 071,5 тыс. руб.

По информации Службы по тарифам (письмо от 23.09.2025 № 02-79-2757/25), смета Службы по тарифам на 85% состоит из социально значимых защищенных статей, включая денежное содержание гражданских служащих и соответствующие начисления на оплату труда. По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения функций государственными органами» при планируемом уменьшении на 5 861,8 тыс. руб. и при внесении указанных изменений по данным статьям кредиторская задолженность Службы по тарифам по заработной плате на конец года предположительно может составить 8 212,8 тыс. руб. Оставшиеся лимиты позволяют осуществлять оплату труда сотрудникам Службы по тарифам ориентировочно до 21.11.2025. По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» при планируемом уменьшении на 7 701,7 тыс. руб. возможны негативные последствия в дальнейшей работе Службы по тарифам. Служба по тарифам размещена в нежилом помещении, расположенном по адресу: г. Иркутск, ул. Чехова, д. 19 (коммерческая недвижимость), которое предоставляется Службе по тарифам во временное возмездное пользование по договору аренды. В настоящее время, по информации Службы по тарифам, кредиторская задолженность за пользование помещением составляет 1 604,3 тыс. руб., за услуги связи 24,0 тыс. руб. (за август 2025 года). При отзыве лимитов с данных статей задолженность на конец года составит 6 424,4 тыс. руб. Уменьшение лимитов обяжет Службу по тарифам расторгнуть заключенные контракты на аренду помещения, оказание услуг связи (телефонная связь, интернет, почтовая связь) с кредиторской задолженностью, что приведет к невозможности осуществления Службой по тарифам государственной функции в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории области, в том числе в сфере государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, как органа власти с момента уменьшения лимитов.

Таким образом, в Законопроекте финансовое обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области на 2025 год предусматривается с дефицитом 14 637,2 тыс. руб. (8 212,8 + 6 424,4). При уменьшении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение функционирования Службы по тарифам кредиторская задолженность по заработной плате к концу 2025 года может составить 8 212,8 тыс. руб., за пользование помещением и услуги связи – 6 424,4 тыс. руб.

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП в объеме 14 785 848,4 тыс. руб., что на 1 467 876,2 тыс. руб. или 11,0% больше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ (КЦСР 6100000000).

2. Согласно пояснительной записке Минфина разработка проекта закона обусловлена необходимостью обеспечения сбалансированности областного бюджета в условиях прогнозируемого сокращения поступлений доходов в бюджет в 2025 году, а также перераспределения бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета для

финансового обеспечения приоритетных направлений расходов. Между тем, представленные замечания свидетельствуют об отсутствии рационального подхода при корректировке бюджетных ассигнований на 2025 год.

3. В ходе экспертизы Законопроекта КСП области не получено подтверждение соблюдения Минфином порядка разработки Законопроекта, предусмотренного Положением о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп (далее – Положение № 220-пп), в том числе по:

- доведению до ГРБС информации о начале работы над Законопроектом и сроке представления в Минфин обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете (пп. «б» п. 5);

- разработке и представлению ГРБС в Минфин обращения о внесении изменений в Закон о бюджете с приложением необходимых расчетов и обоснований увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований (п. 7).

Указанное может свидетельствовать о несоблюдении Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного абз 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 55-ОЗ, пп. «б» п. 5, п. 7 Положения № 220-пп.

Пояснительная записка Минфина к Законопроекту не содержит пояснений и обоснований вносимых изменений.

4. В СБР введен РП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 611И300000), не предусмотренный в Законе № 119-ОЗ и Законопроекте, по которому с несоблюдением принципов БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37) – на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры (КЦСР 611И351540) приняты бюджетные обязательства в сумме 754 556,4 тыс. руб. и совершено кассовое расходование на 01.09.2025 в сумме 312 018,0 тыс. руб.

5. С несоблюдением рекомендаций Законодательного собрания Иркутской области в части принятия Правительством Иркутской области исчерпывающих мер для финансирования мероприятий, связанных с устранением последствий региональной чрезвычайной ситуации, сложившейся в Иркутской области в июне – июле 2019 года (пп. 9 п. 1 постановления Законодательного собрания Иркутской области от 23.12.2024 № 19/27-ЗС) в рамках мероприятия «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 6130125168) бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 2 544,1 тыс. руб., объемы которых запланированы к оплате выполненных работ в октябре – ноябре 2025 года.

При этом планируемая корректировка (уменьшение объема) по КЦСР 6130172981 необоснованно меньше уже принятых бюджетных обязательств и совершенных кассовых расходов на 01.09.2025 на 87 881,5 тыс. руб. и на 86 126,5 тыс. руб. соответственно, что нарушает принципы БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37) – в части обеспечения финансовым органом субъекта Российской Федерации контроля за не превышением бюджетных обязательств над соответствующими лимитами бюджетных обязательств или бюджетными ассигнованиями.

6. По ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000) с несоблюдением принципов БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников

финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37) – финансовым органом необоснованно запланированы в Законопроекте бюджетные ассигнования:

- по 2 целевым расходным статьям в объеме меньше принятых бюджетных обязательств и кассового исполнения на 01.09.2025 (по КЦСР 6140109505 на 516 900,0 тыс. руб. и на 80 976,5 тыс. руб. соответственно, по КЦСР 6140109605 на 217 173,5 тыс. руб. и на 35 052,7 тыс. руб. соответственно);

- по 2 целевым расходным статьям в объеме меньше принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 (по КЦСР 6140172200 и КЦСР 6140172430 на 79 371,8 тыс. руб. и на 31 233,1 тыс. руб. соответственно).

А также по 2 целевым расходным статьям, введенным в СБР и не предусмотренным в Законе № 119-ОЗ и Законопроекте, не учтены принятые бюджетные обязательства и кассовое исполнение по одному из них (по КЦСР 6140172500 на 8 251,3 тыс. руб. принято и израсходовано, по КЦСР 6140174410 на 100 980,0 тыс. руб. принято бюджетных обязательств).

7. По КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000) по КЦСР 6150125010 и КЦСР 615019Т001, с учетом предусмотренных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований, недофинансирование затрат для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг по льготным тарифам для населения в полном объеме до конца 2025 года составляет 2,6 млрд руб.

8. С несоблюдением требований принципов БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37) – финансовым органом необоснованно запланированы ассигнования в Законопроекте на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (КЦСР 6150125000) в объеме 606 037,7 тыс. руб., что меньше на 442 958,9 тыс. руб. принятых бюджетных обязательств на 01.09.2025 и меньше на 384 667,1 тыс. руб. кассовых расходов.

7. С несоблюдением принципов БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37) – финансовым органом необоснованно запланированы ассигнования в Законопроекте на осуществление мероприятий в области финансового обеспечения выполнения функций государственных органов (КЦСР 6150120100, КВР 800, КФСР 0505) в объеме 10,0 тыс. руб., что на 469,0 тыс. руб. меньше принятых денежных обязательств (кассовых расходов).

8. С несоблюдением принципов БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37) – финансовым органом необоснованно запланированы ассигнования в Законопроекте на осуществление мероприятий в области обеспечения функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 6150120110, КВР 800, КФСР 0505) в объеме 3,0 тыс. руб., что на 45,0 тыс. руб. меньше принятых бюджетных обязательств и на 43,4 тыс. руб. меньше совершенных кассовых расходов на 01.09.2025.

9. По КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000), финансовое обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области предусмотрено в Законопроекте на

2025 год с дефицитом 14 637,2 тыс. руб. При уменьшении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение функционирования Службы по тарифам кредиторская задолженность по заработной плате может составить 8 212,8 тыс. руб., за пользование помещением и услуги связи – 6 424,4 тыс. руб.

Таким образом, Законопроектом не обеспечена сбалансированность областного бюджета в условиях прогнозируемого сокращения поступлений доходов в бюджет в 2025 году, а также рациональное перераспределение бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета для финансового обеспечения приоритетных направлений расходов.

11. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»

Законом Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон 119-ОЗ, Закон о бюджете) бюджетные ассигнования в части ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» утверждены в объеме 2 581 846,5 тыс. руб.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП на 2025 год в объеме 3 115 282,7 тыс. руб., что на 533 436,2 тыс. руб. (на 20,7%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (2 581 846,5 тыс. руб.), что отражено в таблице.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000)	2 581 846,5	3 115 282,7	533 436,2	20,7
ВП «Разработка научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере транспорта и дорожного хозяйства» (КЦСР 6240100000)	13 000,0	13 000,0	0,0	0,0
КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000)	2 385 811,7	2 919 247,9	533 436,2	22,4
КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000)	183 034,8	183 034,8	0,0	0,0

Как видно из таблицы, в Законопроекте предусмотрено изменение бюджетных ассигнований ГП на 2025 год только в рамках КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000).

По КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000) в 2025 году Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 2 919 247,9 тыс. руб., что на 533 436,2 тыс. руб. или на 22,4% больше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ (2 385 811,7 тыс. руб.), что отражено в таблице.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000)	2 385 811,7	2 919 247,9	533 436,2	22,4
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050)	550 000,0	677 219,2	127 219,2	23,1
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом (КЦСР 6250126060)	180 000,0	191 295,9	11 295,9	6,3
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным	985 932,8	1 139 547,3	153 614,5	15,6

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
транспортом (КЦСР 6250126070)				
Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам (6250126080)	65 000,0	65 000,0	0,0	0,0
Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (КЦСР 6250126081)	500 000,0	741 306,6	241 306,6	48,3
Организация бесплатных перевозок автомобильным транспортом граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области (КЦСР 6250126082)	6 000,0	6 000,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6250172280)	93 508,8	93 508,8	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом (КЦСР 6250172770)	5 370,1	5 370,1	0,0	0,0

В рамках мероприятий по предоставлению субсидий юридическим лицам¹⁰⁰ в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050, 6250126060, 6250126070), на 2025 год Законопроектом в сравнении с Законом № 119-ОЗ предлагается увеличить бюджетные ассигнования по пассажирским перевозкам:

- воздушным транспортом местными авиалиниями на 127 219,2 тыс. руб. или на 23,1% (с 550 000,0 тыс. руб. до 677 219,2 тыс. руб.);
- водным транспортом на 11 295,9 тыс. руб. или на 6,3% (с 180 000,0 тыс. руб. до 191 295,9 тыс. руб.);
- пригородным железнодорожным транспортом на 153 614,5 тыс. руб. или на 15,6% (с 985 932,8 тыс. руб. до 1 139 547,3 тыс. руб.).

Объем бюджетных ассигнований, учтенный в Законопроекте на 2025 год, по указанным мероприятиям не обеспечивает годовую потребность в объеме 1 078 323 тыс. руб., что в дальнейшем по итогам финансового года может привести к возникновению кредиторской задолженности.

2.4. В рамках мероприятия по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (КЦСР 6250126081), Законопроектом на 2025 год увеличиваются бюджетные ассигнования на 241 306,6 тыс. руб. (48,3%) с 500 000,0 тыс. руб. до 741 306,6 тыс. руб.

Из информации Минтранса следует, что предусматриваемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год также не обеспечит годовую потребность для реализации данного мероприятия и потребует дополнительной корректировки.

Кроме этого, КСП области в очередной раз отмечает, что в рамках Госпрограммы не предусмотрены бюджетные ассигнования в целях организации финансирования паромных переправ.

¹⁰⁰ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а так же воздушным транспортом местными авиалиниями, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп

Основные выводы

1. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по ГП на 2025 год в объеме 3 115 282,7 тыс. руб., что на 533 436,2 тыс. руб. (на 20,7%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (2 581 846,5 тыс. руб.).

2. Изменение бюджетных ассигнований в 2025 году предусматривается Законопроектом только по КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000).

Увеличение бюджетных ассигнований на 533 436,2 тыс. руб. предусмотрено по следующим направлениям:

- возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам:

- воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050) на 127 219,2 тыс. руб. (с 550 000,0 тыс. руб. до 677 219,2 тыс. руб.);

- водным транспортом (КЦСР 6250126060) на 11 295,9 тыс. руб. (с 180 000,0 тыс. руб. до 191 295,9 тыс. руб.);

- пригородным железнодорожным транспортом (КЦСР 6250126070) на 153 614,5 тыс. руб. (с 985 932,8 тыс. руб. до 1 139 547,3 тыс. руб.).

- обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (КЦСР 6250126081) на 241 306,6 тыс. руб. (с 500 000,0 тыс. руб. до 741 306,6 тыс. руб.).

Вместе с тем, объем бюджетных ассигнований, учтенный в Законопроекте на 2025 год, по указанным мероприятиям не обеспечивает годовую потребность, что в дальнейшем потребует дополнительной корректировки.

3. В рамках Госпрограммы не предусмотрены бюджетные ассигнования в целях организации финансирования паромных переправ.

12. ГП «Развитие дорожного хозяйства»

1. Согласно Законопроекту общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2025 году предлагается увеличить на 6 453 039,8 тыс. руб. или на 24,4% (с 26 413 632,1 тыс. руб. до 32 866 671,9 тыс. руб.). Изменения в разрезе структурных элементов представлены в таблице:

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	тыс. руб.	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие дорожного хозяйства» (6300000000)	26 413 632,1	32 866 671,9	6 453 039,8	24,4
РП «Безопасность дорожного движения» (631И500000)	390 200,0	390 200,0	0,0	0,0
РП «Региональная и местная дорожная сеть» (631И800000)	14 773 536,2	14 773 536,2	0,0	0,0
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (631И900000)	366 894,0	366 894,0	0,0	0,0
ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения» (6340100000)	1 537 000,0	1 537 000,0	0,0	0,0
ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений» (6340200000)	4 524 929,4	4 524 929,4	0,0	0,0
КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области» (6350100000)	4 323 123,5	10 899 303,6	6 576 180,1	152,1
КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства» (6350200000)	497 949,0	374 808,7	-123 140,3	-24,7

Планируемое увеличение БА на 2025 год в сумме 6 576 180,1 тыс. руб. (152,12% к действующей редакции Закона о бюджете) в полном объеме предполагается направить на финансирование расходов по КЦСР 635019Д002 «Содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них».

КСП области неоднократно отмечала, что норматив финансовых затрат на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения существенно устарел и требует актуализации, формирование бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения фактически осуществляется по остаточному принципу, после определения необходимого объема бюджетных ассигнований, направляемого на реализацию мероприятий по строительству, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог.

Расходы областного бюджета на содержание дорог формируются без учета нормативов финансовых затрат, необходимых для приведения транспортно-эксплуатационных характеристик в соответствие с требованиями технических регламентов, что является нарушением норм п. 2 ст. 33 Федерального закона № 257-ФЗ¹⁰¹. В результате недофинансирования в нормативном состоянии к концу 2023 года находилось 39,5% региональных дорог, а к началу 2025 года - 41%. При этом плановый показатель Нацпроекта «Безопасные качественные дороги» на 2023 год составлял 51%, а на 2024 год - 54%.

Все федеральные и региональные нормативные правовые акты, определяющие государственную политику в сфере дорожного хозяйства, устанавливают прямую зависимость между реализацией исполнительными органами своих функций, динамикой дорожно-транспортных происшествий, включая ДТП с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями, зависящими от дефектов содержания автомобильных дорог (далее – ДТП с НДУ), и количеством пострадавших (погибших и раненых) на дорогах.

В период с 2019 по 2024 гг. на дорогах регионального и межмуниципального значения Иркутской области существенно увеличилось как общее количество ДТП (в 2,2 раза), так и число ДТП с НДУ (в 4,9 раза). Если в 2019 году доля ДТП с НДУ составляла менее 30% общего количества ДТП, то в период 2023-2024 гг. неудовлетворительные дорожные условия, зависящие от дефектов содержания автомобильных дорог, сопутствуют наибольшему количеству ДТП (более 50%).

Общее количество погибших на дорогах регионального и межмуниципального значения Иркутской области за аналогичный период выросло на 19%, а за период с 2019 года увеличилось в 2,2 раза. При этом, число погибших по причинам, зависящим от дефектов содержания автомобильных дорог, выросло с 2019 года в 3,5 раза.

Количество раненых в период с 2019 года во всех ДТП на региональных дорогах увеличилось в 2 раза, а в ДТП с НДУ – в 4,5 раза.

Сравнение указанных данных с динамикой аналогичных показателей в 10 регионах СФО также свидетельствует о том, что Иркутская область по этим показателям занимает лидирующее положение.

Таким образом, увеличение объема бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог будет способствовать достижению основной задачи КПМ – «Обеспечение бесперебойного и безопасного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения Иркутской области».

¹⁰¹ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ).

Вместе с тем, увеличение бюджетных ассигнований на дорожную деятельность в октябре текущего года (в конце сезона дорожных работ) несет риски не полного освоения средств областного бюджета.

Так, по состоянию на 01.07.2025 по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» нераспределенный остаток бюджетных средств (не принятые бюджетные обязательства) составлял 15 281 260 тыс. руб., из которых 14 857 168,9 тыс. руб. приходился на ОГКУ «Дирекция автодорог», из них:

- 6 855 827,1 тыс. руб. на содержание автомобильных дорог;
- 3 468 492,6 тыс. руб. ремонт автомобильных дорог;
- 3 041 192,2 тыс. руб. строительство и реконструкция автомобильных дорог.

Кроме того, процент исполнения ассигнований по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 01.09.2025 составил лишь 48,6% (13 446 678,6 тыс. руб. при плане 27 686 881,4 тыс. руб.), что свидетельствует о наличии рисков не полного освоения средств до завершения финансового года.

Одновременно с увеличением бюджетных ассигнований на содержание автомобильных работ, в рамках КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства» Законопроектом предусмотрено исключение бюджетных ассигнований, предусмотренных на увеличение уставного капитала АО «Дорожная служба Иркутской области» (-123 140,3 тыс. руб.).

Основные выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2025 году предлагается увеличить на 6 453 039,8 тыс. руб. или на 24,4%.

2. Законопроектом предлагается направить дополнительные доходы дорожного фонда в объеме 6 576 180,1 тыс. руб. на мероприятия по содержанию автомобильных дорог (с 4 109 123,5 тыс. руб. до 10 685 303,6 тыс. руб.).

3. Увеличение бюджетных ассигнований на дорожную деятельность в октябре текущего года (в конце сезона дорожных работ) несет риски не полного освоения средств областного бюджета до завершения финансового года.

4. Одновременно с увеличением бюджетных ассигнований на содержание автомобильных работ, Законопроектом предусмотрено исключение бюджетных ассигнований, предусмотренных на увеличение уставного капитала АО «Дорожная служба Иркутской области» (-123 140,3 тыс. руб.).

13. ГП «Доступное жилье»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2025 год законопроектом предлагается утвердить в объеме 8 783 469,1 тыс. руб., что на 645 712,0 тыс. руб. или 6,8% меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2025 год (9 429 181,1 тыс. руб.). Уменьшение в результате уменьшения по следующим региональным проектам (далее – РП).

Информация представлена в таблице:

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Доступное жилье» (6400000000)	9 429 181,1	8 783 469,1	-645 712,0	-6,8%
РП «Жилье» (641И200000)	360 180,0	334 600,0	-25 580,0	-7,1%
РП «Молодым семьям - доступное жилье» (6420100000)	367 909,4	367 909,4	0,0	0,0%

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» (6420200000)	390 976,4	390 976,4	0,0	0,0%
РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (6420400000)	4 731 486,8	4 731 486,8	0,0	0,0%
РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (6430100000)	467 053,6	0,0	-467 053,6	-100,0%
РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (6430200000)	2 334 531,3	2 316 431,7	-18 099,6	-0,8%
РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (6430400000)	287 560,8	181 014,7	-106 546,1	-37,1%
КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (6450200000)	16 830,0	16 669,9	-160,1	-1,0%
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (6450300000)	472 652,8	444 380,2	-28 272,6	-6,0%

Объем ассигнований областного бюджета, предусмотренный законопроектом (8 783 469,1 тыс. руб.) не соответствует финансовому обеспечению ГП «Доступное жилье» (9 154 419,7 тыс. руб.¹⁰², утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1008-пп).

В ходе экспертизы Законопроекта КСП области не получено подтверждение соблюдения Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного Положением о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп (далее – Положение № 220-пп), в том числе о:

- доведения до ГРБС информации о начале работы над проектом закона и сроке представления в Минфин обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете (пп. «б» п. 5);

- разработке и представления ГРБС в Минфин обращения о внесении изменений в Закон о бюджете с приложением необходимых расчетов и обоснований увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований (п. 7).

Указанное может свидетельствовать о несоблюдении Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного абз. 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 55-ОЗ, пп. «б» п. 5, п. 7 Положения № 220-пп.

Пояснительная записка Минфина к Законопроекту не содержит пояснений и обоснований вносимых изменений.

Изменения предусмотрены по следующим региональным проектам.

1. РП «Жилье» (641И200000)

¹⁰² По данным электронного бюджета.

По РП «Жилье» бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным образованиям предлагается уменьшить на 25 580,0 тыс. руб. или на 7,1% (со 360 180,0 тыс. руб. до 334 600,0 тыс. руб.), в том числе уменьшить за счет средств областного бюджета на 47,7% и увеличить за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – ФРТ) на 37,0% (таблица):

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 641И200000)	360 180,0	334 600,0	-25 580,0	-7,1
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой публично-правовой компании «Фонд развития территорий», за счет средств, поступивших от Фонда развития территорий (КЦСР 641И267483)	172 681,5	236 513,4	63 831,9	+37,0
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой публично-правовой компании «Фонд развития территорий», за счет средств областного бюджета (КЦСР 641И267484)	187 498,5	98 086,6	-89 411,9	-47,7

По КЦСР 641И267483 увеличение ассигнований на 63 831,9 тыс. руб. за счет средств ФРТ предлагается за счет остатков предыдущих лет, возвращенных муниципальными образованиями Иркутской области (в рамках законопроекта предусмотрены дополнительно лимиты по предоставлению субсидии городскому округу муниципальное образование город Иркутск).

В связи с тем, что указанные средства не являются остатками не использованных в 2024 году бюджетных ассигнований, включение их в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете по основаниям, предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 29 Закона № 55-ОЗ, п. 9 ст. 19 Закона № 119-ОЗ не представляется возможным, подлежат уточнению в рамках внесения изменений и дополнений в закон о бюджете (изменения обоснованы).

При сопоставлении данных в СБР, АЦК-Финансы, закона и законопроекта установлено необоснованное планирование в законопроекте ассигнований по КЦСР 641И267484 в размере 98 086,6 тыс. руб. при уже принятых бюджетных обязательствах на 321 022,0 тыс. руб. При этом, планируемая корректировка (уменьшение объема) необоснованно меньше уже принятых денежных обязательств (совершенных кассовых расходов) на 01.09.2025 на 60 332,2 тыс. руб., что противоречит принципам БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37). Кроме того, при уменьшении ассигнований по данному КЦСР имеются риски образования невыполнения обязательств по соглашениям на предоставление МБТ по муниципальным образованиям (далее – МО):

- Байкальскому - 85 127,8 тыс. руб.;
- городской округ город Усолье-Сибирское - 4 284,1 тыс. руб.

По указанным средствам заключены муниципальные контракты на строительство жилых домов по следующим адресам:

1. МО г. Байкальск - г. Байкальск, мк. Строитель, на 4,46 тыс. кв. м (132 помещения/семья, 4б/с, 5 эт), стоимостью 411 335,75 тыс. руб., генеральный подрядчик -

ООО «С-ГРУПП». Общая строительная готовность – 56%. Срок окончания работ – 01.08.2025;

2. МО г. Усолье-Сибирское – г. Усолье-Сибирское, ул. Красных Партизан, д. 35, генеральный подрядчик ООО «СМУ-22», стоимостью 363 500,0 тыс. руб. Общая строительная готовность – 85%. Срок окончания работ – 01.08.2025.

2. РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» бюджетные ассигнования в Законе № 119-ОЗ и в Законопроекте предусмотрены в сумме 4 731 486,9 тыс. руб. изменения не предусмотрены. При сопоставлении Законопроекта с данными СБР (5 031 503,0 тыс. руб.), АЦК-Финансы по отдельным КЦСР установлено необоснованное планирование ассигнований в законопроекте.

По КЦСР 6420429236 предусмотрено уменьшение объема, что необоснованно меньше уже принятых на 01.09.2025 бюджетных обязательств на 3 030,2 тыс. руб.

По КЦСР: 6420429236 и 6420429520 предусмотрено уменьшение объема всего на 303 727,3 тыс. руб., соответственно по КЦСР: на 7 422,3 тыс. руб. (в законопроекте - 0,0 тыс. руб.) и на 296 305,0 тыс. руб., что необоснованно меньше уже принятых на 01.09.2025 денежных обязательств (совершенных кассовых расходов), соответственно, на: 7 422,3 тыс. руб. и 150 116,1 тыс. руб., всего на 157 538,4 тыс. руб., что противоречит принципам БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и принципу достоверности бюджета (ст. 37), таблица:

Итого	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Принятые БО	Принятые БО Проект закона	Проект закона – касс.исп.
Предоставление выплат лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (6420429235)	396 570,1	400 281,3	396 570,1	381 494,9	399 600,3	3 030,2	15 075,2
Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирном доме на территории Шелеховского муниципального образования – «Город Шелехов» и признаны непригодными для проживания (КЦСР 6420429236)	0,0	7 422,3	0,0	7 422,3	7 422,3	7 422,3	-7 422,3

Итого	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Принятые БО	Принятые БО – Проект закона	Проект закона – касс.исп.
Предоставление дополнительной меры социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (6420429520)	1 567 470,9	1 863 775,9	1 567 470,9	1 717 587,0	1 718 400,9	150 930,0	-150 116,1

Всего по РП принято от ассигнований СБР бюджетных обязательств на 88,6% (4 456 523,9 тыс. руб.), кассовое исполнение составило 77% (3 849 169,7 тыс. руб.)

3. РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (6430100000)

По РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить за счет средств областного бюджета на 467 053,6 тыс. руб. или на 100,0% (с 467 053,6 тыс. руб. до 0,0 тыс. руб.), в том числе уменьшить ассигнования: подведомственному учреждению на 100% и на предоставление субсидии муниципальным образованиям на 100% (таблица):

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
			4=3-2	5=4/2
1	2	3		
РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (КЦСР 6430100000)	467 053,6	0,0	- 467 053,6	-100,0
Жилищное хозяйство (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (Строительство объектов государственной собственности Иркутской области)) (КЦСР 6430129500)	6 000,0	0,0	-6 000,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (КЦСР 6430172480)	461 053,6	0,0	-461 053,6	-100,0

По КЦСР 6430129500 предусмотрено предоставление подведомственному учреждению ассигнований на осуществление строительства государственного жилищного фонда Иркутской области для обеспечения жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод (подготовка проектной документации и выполнение инженерных изысканий). БО принятые, заключен контракт от 26.08.2024 № 0134200000124004490 между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и ООО «Проект Перспектива» на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объекту «Многоквартирный 8-ми этажный жилой дом на 80 квартир в микрорайоне Угольщиков города Тулун Иркутской области. VI этап строительства» (в установленный срок (07.04.2025) не исполнен, находится на стадии экспертизы). Усматриваются при уменьшении ассигнований по данному КЦСР риски образования кредиторской задолженности на 6 000,0 тыс. руб. Сокращение не обоснованно.

По КЦСР 6430172480 предусматривалось предоставление прочих межбюджетных трансфертов общего характера – субсидий на строительство и или (приобретение),

реконструкция жилых помещений, предоставление социальных выплат, а также предоставление возмещений гражданам за изымаемые жилые помещения 4 МО в следующих суммах: Зиминское городское МО – 244 756,8 тыс. руб., городской округ МО город Иркутск - 28 985,2 тыс. руб., городское поселение Вихоревское МО Братского района Иркутской области - 119 918,2 тыс. руб., Байкальское МО - 67 393,4 тыс. руб. По данным АЦК-Финансы на 01.09.2025 по указанным МО расход не производился, бюджетные назначения на 2026, 2027 годы доведены на суммы не менее предусмотренных на 2025 год. При этом, на 01.09.2025 приняты бюджетные обязательства на 28 985,2 тыс. руб., расходы не производились. Сокращение обоснованно.

4. РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (6430200000)

По РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить по сравнению с Законом № 119-ОЗ на 18 099,6 тыс. руб. или на 0,8% (с 2 334 531,3 тыс. руб. до 2 316 431,7 тыс. руб.).

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430200000), в том числе:	2 334 531,3	2 316 431,7	-18 099,6	0,8
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья (Прочие межбюджетные трансферты общего характера (Межбюджетные трансферты)) (КЦСР 6430272956)	53 286,5	35 186,9	-18 099,6	34,0

По КЦСР 6430272956 предусматривалось предоставление Иркутскому районному муниципальному образованию субсидии на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения по Якутскому тракту до с. Хомутово в Иркутском районном муниципальном образовании.

Согласно СБР, данным АЦК-Финансы, бюджетные ассигнования сокращены до 29 301,8 тыс. руб., бюджетные обязательства приняты в размере 29 301,8 тыс. руб., кассовые расходы на 01.09.2025 отсутствуют.

В рамках реализации РП Стимул, мероприятия «Земельные участки, обеспечены объектами инженерной инфраструктуры» администрацией Иркутского района заключено 2 муниципальных контракта на: «Выполнение проектно-изыскательских работ (разработка проектно- сметной документации) по объектам:

- «Строительство водовода по Якутскому тракту до с. Хомутово в Иркутском районном муниципальном образовании» от 1 сентября 2020 года № КМ-78/20 на сумму 94 236,5 тыс. руб. Срок завершения работ по контракту - 1 августа 2024 года (контракт просрочен, не продлевался), ожидается завершение работ в текущем году (проектная документация внесена в государственную экспертизу). Остаток для оплаты в 2025 году – 18 099,6 тыс. руб.

- «Выполнение проектно-изыскательских работ (разработка проектно-сметной документации) по объекту «Строительство канализационного коллектора по Якутскому тракту до с. Хомутово в Иркутском районном муниципальном образовании» от 15 сентября 2020 года № ОКЭФ-93/20 на сумму 86,3 тыс. руб. Работы по завершены, положительное заключение экспертизы получено. Остаток для оплаты в 2025 году – 11 202,2 тыс. руб. (финансирование направлено).

Таким образом, планирование в законопроекте ассигнований по КЦСР 6430272956 в размере 35 186,9 тыс. руб. (сокращение на 18 099,6 тыс. руб. до 35 186,9 тыс. руб.) является необоснованным на 5 885,0 тыс. руб. (занышены в проекте).

КСП области отмечает, что законопроектом, Законом № 119-ОЗ не предусматриваются ассигнования, введенные СБР по указанному РП, в том числе по новой КЦСР. Анализ отклонений представлен в таблице:

тыс. руб.

Наименование РП (мероприятия)	Закон № 119-ОЗ	Законопроект	СБР, принято БО на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025
Обеспечение жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области (КЦСР 6430229233)	0,0	0,0	37 852,0	37 852,0
Субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов) отдельным категориям граждан на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Акционерного общества «Банк ДОМ.РФ» (6430229608)	250,0	0,0	250,0	0,0
Субсидии в виде имущественного взноса Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на цели, предусмотренные статьей 13.1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (КЦСР 6430229609)	0,0	0,0	40 550,7	40 550,7
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры (КЦСР 643029Д050)	3 723,3	160 036,2	3 723,3	118 850,5
Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, за исключением казначейских инфраструктурных кредитов (64302К7501)	0,0	0,0	560 489,2	555 497,8
Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов в сфере создания объектов социальной и инженерной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета (64302К8003)	1 100 278,8	1 100 278,8	0,0	0,0

Указанные факты свидетельствует о противоречии Законопроекта принципам БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37).

Кроме того, Законопроектом предусмотрены ассигнования по КЦСР 6430298003 «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов в сфере создания объектов социальной и инженерной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – ИБК)» и по КЦСР 64302К8003 «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов в сфере создания объектов социальной и инженерной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета», соответственно, на 1 170 992,7 тыс. руб. и на 1 100 278,8 тыс. руб., что и в Законе № 119-ОЗ, при этом, в СБР и АЦК-Финансы отсутствуют ассигнования и расходы по данным КЦСР. В СБР и АЦК-Финансы предусмотрены ассигнования, расходы по КЦСР 6430297501 «Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения которых являются казначейские инфраструктурные кредиты» и по КЦСР 64302К7501 «Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий),

источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, за исключением казначейских инфраструктурных кредитов. Представлено пояснение Минфина о внесении изменений в СБР в июне 2025 года в связи с подписанием 30.05.2025 дополнительного соглашения в соглашение о предоставлении ИБК.

Согласно приказу Минфина № 61н-мпр расходы областного бюджета на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются: бюджетные кредиты, отражаются по кодам направлений расходов, содержащим значения 98000 – 98699; средства областного бюджета - отражаются по кодам направлений расходов, содержащим значения К8000 – К8699.

По следующим КЦСР: 6430229231, 6430229608, 643029Д050, в рамках которых предусмотрены средства на реализацию мероприятий регионального проекта размер бюджетных ассигнований по законопроекту определен в тех же размерах, что и по Закону № 119-ОЗ.

4. РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 6430400000)

По РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 106 546,1 тыс. руб. или 37,1% до 181 014,7 тыс. руб.

Средства предусмотрены по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» за счет средств дорожного фонда на завершение переходящего с 2023 года мероприятия «Строительство объекта: «Улично-дорожная сеть (дороги) мкр. Восточный г. Нижнеудинска» «Строительство объекта: «Улично-дорожная сеть (дороги) микрорайона Березовая роща г. Тулун», что удовлетворит потребность до конца года. Сокращение обоснованно.

5. КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000)

По КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000) бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 160,1 тыс. руб. или 1,0% до 16 669,9 тыс. руб.

Ассигнования предусмотрены в рамках расходных обязательств Иркутской области для обеспечения взносов Иркутской области и содержания УНО «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области», созданной с 08.05.2020 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.02.2020 № 107-пп. Предельная штатная численность организации – 10 человек.

Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области завершил свою основную деятельность, так как на конец 2024 года все проблемные объекты были исключены из единого реестра, а права более 1000 граждан восстановлены. Директор фонда покинул свой пост в феврале 2025 года, поскольку Иркутская область достигла необходимых показателей по восстановлению прав дольщиков.

Согласно СБР, данным АЦК-Финансы, бюджетные ассигнования сокращены до 14 799,3 тыс. руб., а кассовые расходы на 01.09.2025 составили 14 158,9 тыс. руб., что

меньше предусмотренных законопроектом на 1 870,6 тыс. руб. Потребность в дополнительных ассигнованиях отсутствуют.

Таким образом, планирование в законопроекте ассигнований по КЦСР 6450200000 в размере 16 669,9 тыс. руб. при потребности в 14 799,3 тыс. руб. является необоснованным на сумму 1 870,6 тыс. руб. (объемы завышены).

5. По КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000) Законопроектом бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 28 272,6 тыс. руб. или 6% до 472 652,8 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на обеспечение деятельности:

- Минстроя (КЦСР 6450320100) – 241 924,7 тыс. руб., в том числе на заработную плату и страховые взносы 224 452,2 тыс. руб.;

- ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (КЦСР 6450320110) - 202 455,5 тыс. руб., в том числе на заработную плату и страховые взносы 162 241,7 тыс. руб.

Финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам не предусмотрено в размере 100% от потребности.

Так, законопроектом предусмотрены ассигнования в размере на 48 876,5 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено СБР на 01.09.2025, таблица:

тыс. руб.									
КВР	Наименование КВР	Прим	СБР на 01.09.25	Закон №119-ОЗ	Проект	Откл проекта от закона	Откл проекта от СБР	Обоснование потребности к проекту бюджета на 2025	Откл проекта от потребности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
КЦСР 6450320100 (Минстрой)									
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций ...	зароботная плата, страховые взносы, командировочные	236 707,8	237 127,8	224 452,2	-12 675,6	-12 255,6	237 127,8	-12 675,6
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	закупка товаров, работ и услуг	31 986,2	23 617,0	17 472,5	-6 144,5	-14 513,7	22 117,0	-4 644,5
КЦСР 6450320110 (ОГКУ)									
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций ...	зароботная плата, страховые взносы, командировочные	162 235,1	162 241,7	162 241,7	0,0	6,6	162 241,7	0,0
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	закупка товаров, работ и услуг	46 644,3	46 979,1	37 526,6	-9 452,5	-9 117,7	46 979,1	-9 452,5
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	выплаты, назначенные на основании решений судов	6,6	0,0	0,0	0,0	-6,6	0,0	0,0
800	Иные бюджетные ассигнования	налоги (имущ., земельный), исполнение судебных актов по возмещению причиненного вреда	15 676,7	2 687,2	2 687,2	0,0	-12 989,5	2 687,2	0,0
Итого			493 256,7	472 652,8	444 380,2	-28 272,6	-48 876,5	471 152,8	-26 772,6

Как видно из таблицы, по Минстрою (КЦСР 6450320100) в сравнении с СБР предусмотрены меньше расходы на:

- выплаты персоналу на 12 255,6 тыс. руб.;
- закупку товаров, работ и услуг на 14 513,7 тыс. руб.

По ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (КЦСР 6450320110) (далее – ОГКУ) в сравнении с СБР сокращены исполнение судебных актов и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда на 12 989,5 тыс. руб.

Анализ фактической потребности, представленной к проекту закона об областном бюджете на 2025 год (столбец 10 таблицы) и законопроекта, показывает необоснованность сокращения ассигнований в законопроекте:

- по КЦСР 6450320100 (содержание Минстроя) по КВР 100 и 200 на заработную плату и закупку товаров, работ, услуг на 12 675,6 тыс. руб. и 4 644,5 тыс. руб. соответственно;

- по КЦСР 6450320110 (содержание ОГКУ) сокращены ассигнования на закупку товаров, работ, услуг на 9 452,5 тыс. руб. По данной статье предусмотрены арендная плата, услуги связи, ремонт и обслуживание оргтехники, информационные услуги¹⁰³, необходимые для обеспечения деятельности учреждения.

КСП области отмечает, что сокращение ассигнований по данным направлениям приведет к образованию кредиторской задолженности на сумму 26 772,6 тыс. руб.

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить в объеме 8 783 469,1 тыс. руб., что на 645 712 тыс. руб. или 6,8% меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2025 год (9 429 181,1 тыс. руб.).

2. Согласно пояснительной записке Минфина разработка проекта закона обусловлена необходимостью обеспечения сбалансированности областного бюджета в условиях прогнозируемого сокращения поступлений доходов в бюджет в 2025 году, а также перераспределения бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета для финансового обеспечения приоритетных направлений расходов. Между тем, представленные замечания свидетельствуют об отсутствии рационального подхода при корректировке бюджетных ассигнований на 2025 год.

3. В ходе экспертизы Законопроекта КСП области не получено подтверждение соблюдения Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного Положением о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп (далее – Положение № 220-пп), в том числе о:

- доведения до ГРБС информации о начале работы над проектом закона и сроке представления в Минфин обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете (пп. «б» п. 5);

- разработке и представления ГРБС в Минфин обращения о внесении изменений в Закон о бюджете с приложением необходимых расчетов и обоснований увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований (п. 7).

Указанное может свидетельствовать о несоблюдении Минфином порядка разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусмотренного абз 2 ч. 1 ст. 27 Закона № 55-ОЗ, пп. «б» п. 5, п. 7 Положения № 220-пп.

Пояснительная записка Минфина к Законопроекту не содержит пояснений и обоснований вносимых изменений.

¹⁰³ Расходы на информационные услуги по нормативно-технической документации с ООО «ЦНТД», «Консультант+», «Информационный центр ЮНОНА», Контур-Экстерн, «Гранд Смета», право на использование обновлений базы данных «ГЭСН», ФЭР, сублицензионный контракт на предоставление неисключительного права использования программных продуктов (Касперский), информационной системы Госфинансы, «Кадры», «Охрана труда» и другие.

4. По РП «Жилье» (641И200000) по КВР 500 предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий МО на 25 580,0 тыс. руб. или на 7,1% в результате:

- уменьшения ассигнований за счет средств областного бюджета по КЦСР 641И267484, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным образованиям (Байкальскому – 85 127,8 тыс. руб., Усолье-Сибирскому – 4 284,1 тыс. руб.), учтенных соглашениями и уже законтрактованных на строительство жилых домов приведет к образованию кредиторской задолженности в муниципальных образованиях на сумму 89 411,9 тыс. руб. При этом, планируемая корректировка (уменьшение объема) необоснованно меньше уже принятых денежных обязательств (совершенных кассовых расходов) на 01.09.2025 на 60 332,2 тыс. руб., что противоречит принципам БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и принципу достоверности бюджета (ст. 37);

- увеличения за счет средств ФРТ на 63 831,9 тыс. руб. (37,0% от предусмотренных Законом № 119-ОЗ) - остатков предыдущих лет, возвращенных МО Иркутской области, предлагается направить городскому округу МО город Иркутск. Включение в СБР без внесения изменений в закон об областном бюджете по основаниям, предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 29 Закона № 55-ОЗ, п. 9 ст. 19 Закона № 119-ОЗ не представляется возможным, подлежат уточнению в рамках внесения изменений и дополнений в закон о бюджете. Изменения обоснованы.

В рамках проводимого контрольного мероприятия установлено предоставление 2 сельским поселениям Минстроем ИО субсидий из областного бюджета при отсутствии у них полномочий по решению вопросов жилищного характера неправомерно распределены субсидии на 2025 год в общей сумме 8 549,9 тыс. руб. на софинансирование отсутствующих расходных обязательств на переселение граждан из аварийного жилого фонда, включенного в перечень многоквартирных домов, расселяемых с финансовой поддержкой Фонда, что влечет нецелевое использование средств субсидий. Таблица 18 приложения 5 (Таблица 37 приложения 13 Закона № 119-ОЗ) Законопроекта не соответствует законодательству.

5. По РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (6430100000) предусмотрено полное сокращение ассигнований (100% от ассигнований РП), в том числе:

- по КЦСР 6430129500 по КВР 400 предусмотрено уменьшение ассигнований на 6 000,0 тыс. руб. в рамках мероприятия «осуществление строительства государственного жилищного фонда Иркутской области для обеспечения жильем семей, жилые помещения которых были расположены за пределами пострадавшей от наводнения территории и утрачены в результате подъема грунтовых вод» (подготовка проектной документации и выполнение инженерных изысканий) заключен контракт от 26.08.2024 № 0134200000124004490. Усматриваются при уменьшении ассигнований по данному КЦСР риск образования кредиторской задолженности на 6 000,0 тыс. руб. Сокращение не обоснованно;

- по КЦСР 6430172480 предусмотрено уменьшение ассигнований на 461 053,6 тыс. руб. по КВР 500. Доведенные муниципальным образованиям (далее – МО) на 2025 год по данным АЦК-Финансы бюджетные назначения отзваны, на 01.09.2025 по указанным МО расход не производился, бюджетные назначения на 2026, 2027 годы доведены на суммы не менее предусмотренных на 2025 год. Сокращение обоснованно, не повлечет образования кредиторской задолженности.

6. По РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (6430200000) бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 18 099,6 тыс. руб. или

на 0,8% (со 2 334 531,3 тыс. руб. до 2 316 431,7 тыс. руб.).

По КЦСР 6430272956 согласно СБР, данным АЦК-Финансы, бюджетные ассигнования сокращены до 29 301,8 тыс. руб., а кассовые расходы на 01.09.2025 составили 0,0 тыс. руб., что меньше предусмотренных законопроектом на 5 885,1 тыс. руб. (предоставление Иркутскому районному муниципальному образованию субсидии на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения по Якутскому тракту до с. Хомутово).

Таким образом, планирование в законопроекте ассигнований по КЦСР 6430272956 в размере 35 186,9 тыс. руб. (сокращение на 18 099,6 тыс. руб. до 35 186,9 тыс. руб.) является необоснованным на 5 885,1 тыс. руб. (занесены законопроектом).

Кроме того, Законопроектом предусмотрены ассигнования по КЦСР 6430298003 «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов в сфере создания объектов социальной и инженерной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – ИБК)» и по КЦСР 64302K8003 «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов в сфере создания объектов социальной и инженерной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета», соответственно, на 1 170 992,7 тыс. руб. и на 1 100 278,8 тыс. руб., что и в Законе № 119-ОЗ, при этом, в СБР и АЦК-Финансы отсутствуют ассигнования и расходы по данным КЦСР. В СБР и АЦК-Финансы предусмотрены ассигнования, расходы по КЦСР 6430297501 «Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения которых являются казначейские инфраструктурные кредиты» и по КЦСР 64302K7501 «Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, за исключением казначейских инфраструктурных кредитов. Представлено пояснение Минфина о внесении изменений в СБР в июне 2025 года в связи с подписанием 30.05.2025 дополнительного соглашения в соглашение о предоставлении ИБК.

7. По КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000) бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 160,1 тыс. руб. или 1,0% до 16 669,9 тыс. руб.

Согласно СБР, данным АЦК-Финансы, бюджетные ассигнования сокращены до 14 799,3 тыс. руб., а кассовые расходы на 01.09.2025 составили 14 158,9 тыс. руб., что меньше предусмотренных законопроектом на 1 870,6 тыс. руб. Потребности в дополнительных ассигнованиях отсутствуют. Таким образом, планирование в законопроекте ассигнований по КЦСР 6450200000 в размере 16 669,9 тыс. руб. при потребности в 14 799,3 тыс. руб. является необоснованным на сумму 1 870,6 тыс. руб. (занесены законопроектом).

8. По КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000) законопроектом бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 28 272,6 тыс. руб. или 6.0% до 472 652,8 тыс. руб.

Анализ фактической потребности, представленной к проекту закона об областном бюджете на 2025 год и законопроекта, показывает необоснованность сокращения ассигнований в законопроекте:

1) по КЦСР 6450320100 (содержание Минстроя) по КВР 100 и 200 на заработную плату и закупку товаров, работ, услуг на 12 675,6 тыс. руб. и 4 644,5 тыс. руб. соответственно. Сокращение бюджетных ассигнований по КЦСР 6450320100, в том числе:

- по КВР 121 приведет к кредиторской задолженности по обязательным дополнительным выплатам государственным гражданским служащим и работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы (материальная помощь, единовременная денежная выплата к отпуску);

- по КВР 129 приведет к невозможности начисления по взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов за декабрь 2025 года, выплата по которым возможна до 28 января 2026 года;

- по КВР 122 приведет к невозможности принятия бюджетных и денежных обязательств, а также выплат по авансовым отчетам за командировочные расходы в связи с регулярным направлением руководящего состава Министерства в служебные командировки для присутствия в составе делегаций при Губернаторе Иркутской области, а также направлением в служебные командировки сотрудников Министерства для осуществления контроля за уровнем готовности объектов капитального строительства, кроме того министерство не сможет должным образом исполнять обязанности главного распорядителя средств по контролю за расходованием бюджетных средств.

Кроме того, в 2025 году у Минстроя возникла дополнительная потребность по причине проведения организационно-штатных мероприятий – с 01.10.2025 года утверждено новое штатное расписание по новой структуре (добавились два новых отдела без изменения численности министерства).

2) по КЦСР 6450320110 (содержание ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области») сокращены ассигнования на закупку товаров, работ, услуг на 9 452,5 тыс. руб. По данной статье предусмотрены арендная плата, услуги связи, ремонт и обслуживание оргтехники, информационные услуги, необходимые для обеспечения деятельности учреждения.

КСП области отмечает, что сокращение ассигнований по данным направлениям приведет к образованию кредиторской задолженности на сумму 26 772,6 тыс. руб.

9. По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено необоснованное планирование в законопроекте ассигнований по КЦСР 6420429520 «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (уменьшение объема) по сравнению с СБР на 296 305,0 тыс. руб., что необоснованно меньше уже принятых денежных обязательств (совершенных кассовых расходов) на 01.09.2025 на 150 116,1 тыс. руб., что противоречит принципам БК РФ – полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32) и достоверности бюджета (ст. 37).

Таким образом, Законопроектом с несоблюдением принципа достоверности (реалистичности) расходов бюджета (ст. 37 БК РФ) не обеспечена сбалансированность областного бюджета в условиях прогнозируемого сокращения поступлений доходов в бюджет в 2025 году, а также рациональное перераспределение бюджетных ассигнований

по расходам областного бюджета для финансового обеспечения приоритетных направлений расходов.

14. ГП «Охрана окружающей среды»

1. Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Охрана окружающей среды»¹⁰⁴ на 2025 год на 1 611 664,0 тыс. руб. или 62,3% (с 2 585 351,5 тыс. руб. до 973 687,5 тыс. руб.)

Ассигнования на плановый период 2026 и 2027 годов не изменяются и составляют 2 820 343,0 тыс. руб. и 2 568 104,8 тыс. руб. соответственно.

КСП области отмечает, что пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснования предлагаемых изменений в закон области об областном бюджете, что противоречит нормам ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Законопроектом предлагается сокращение ассигнований на мероприятия как проектной, так и процессной частей Госпрограммы, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, что отражено в таблице:

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего по ГП «Охрана окружающей среды»:	2 585 351,5	973 687,5	- 1 611 664,0	- 62,3
Проектная часть Госпрограммы	1 644 873,5	174 721,3	- 1 470 152,2	- 89,4
Процессная часть Госпрограммы	940 478,0	798 966,2	- 141 511,8	- 15,0

Наибольшее уменьшение ассигнований произведено по проектной части Госпрограммы – на 1 470 152,2 тыс. руб. или 89,4% (с 1 644 873,5 тыс. руб. до 174 721,3 тыс. руб.).

Ассигнования на мероприятия процессной части Госпрограммы уменьшены на 141 511,8 тыс. руб. или 15,0% (с 940 478,0 тыс. руб. до 798 966,2 тыс. руб.).

2. Анализ предлагаемых законопроектом изменений ассигнований в разрезе ГРБС и по кодам видов расходов (КВР), представленный в нижеприведенных таблицах, свидетельствует, что в полном объеме 1 090 000,0 тыс. руб. предлагается уменьшить ассигнования на РП «Экономика замкнутого цикла» (КЦСР 651Ч200000) по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» по ГРБС Минстрой.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на осуществление капитальных вложений по выплате капитального гранта концессионеру на создание мусоросортировочного комплекса в составе мембранных компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе в рамках концессионного соглашения от 07.03.2023, заключенного Минприроды с ООО «РТ-НЭО Переработка отходов».

По условиям концессионного соглашения Концессионер (ООО «РТ-НЭО Переработка отходов») обязуется на участке, принадлежащем Концеденту (Минприроды), создать объект со сроком сдачи в эксплуатацию 27.03.2026 (через 36 месяцев с даты предоставления земельного участка). Далее Концедент передает объект в пользование и владение концессионеру на 20 лет до 31.12.2044, в целях предоставления концессионером услуг по обработке и утилизации ТКО по регулируемым ценам (тарифам) с использованием производственных мощностей объекта. Концессионер обязан за свой счет разработать проектную документацию и согласовать с Концедентом.

¹⁰⁴ Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 №1009-пп (далее также – ГП «Охрана окружающей среды», Госпрограмма, ГП).

Также, предусмотрено принятие на себя Концедентом части расходов на создание объекта концессионного соглашения путем предоставления концессионеру средств из областного бюджета, которые в концессионном соглашении определены как капитальный грант, в размере 50,0% от стоимости строительства объекта, определенной по итогам положительного заключения госэкспертизы, но в любом случае не более 1 590 623,0 тыс. руб. Предоставление средств капитального гранта осуществляется в форме авансов капитального гранта (гл. 2 концессионного соглашения).

Предоставление капитального гранта за истекший период неоднократно переносилось.

Согласно материалам экспертизы, уменьшение ассигнований обусловлено наличием рисков неосвоения средств капитального гранта в текущем году. Концессионером ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» в адрес министерства направлено предложение о перераспределении средств капитального гранта на 2026 год в размере 1 090 000,0 тыс. руб., на 2027 год в размере 500 623,0 тыс. руб. поскольку заключение контракта на выполнение строительно-монтажных работ запланировано на 4 кв. 2025 г.

Исключение объемов финансирования по данному мероприятию является обоснованным, поскольку потребность в бюджетных средствах не наступила.

КСП области неоднократно (с 2023 года) указывала на затягивание сроков начала строительства, риски неосвоения предусмотренных средств областного бюджета, в том числе на текущий год.

ГРБС:

тыс. руб.

ГРБС (КВСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
a	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Всего по ГП:	2 585 351,5	973 687,5	- 1 611 664,0	- 62,3
Минприроды (815)	1 371 061,0	936 489,40	-434 571,6	-31,7
Минстрой (814)	1 166 819,1	14 146,2	-1 152 672,9	-98,8
Минлес (843)	47 471,4	23 051,9	-24 419,5	-54,1

В разрезе ГРБС наибольший объем сокращения ассигнований приходится на Минстрой, в том числе, как указано выше, в связи с исключением ассигнований на предоставление капитального гранта.

КВР:

тыс. руб.

Наименование кода вида расходов (КВР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2* 100
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	462 141,6	429 546,4	- 32 595,2	- 7,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	279 748,6	181 040,4	- 98 708,2	- 35,3
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 968,0	4 968,0	0,0	0,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	1 090 000,0	0,0	- 1 090 000,0	-100,0
500 «Межбюджетные трансферты»	554 873,5	174 721,3	- 380 152,2	- 68,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	74 137,1	63 928,7	- 10 208,4	-13,8
800 «Иные бюджетные ассигнования»	119 482,7	119 482,7	0,0	0,0
Итого по ГП:	2 585 351,5	973 687,5	- 1 611 664,0	- 62,3

По видам расходов, после расходов на капитальные вложения, больший объем уменьшения ассигнований предлагается по КВР 500 на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, объем которых предлагается уменьшить на 380 152,2 тыс. руб. или 68,5%.

По КВР 200 на закупки товаров, работ, услуг ассигнования предлагается уменьшить на 98 708,2 тыс. руб. или 35,3% (Минприроды, подведомственное ей казенное учреждение, Служба по охране и использованию объектов животного мира).

По КВР 600 на предоставление субсидий бюджетному учреждению, подведомственному Минприроды, уменьшены ассигнования на 10 208,4 тыс. руб. или 13,8%.

По КВР 100 на оплату труда с начислениями на нее ассигнования предлагается уменьшить на 32 595,2 тыс. руб. или 7,1% (Минприроды, подведомственное ей казенное учреждение, Служба государственного экологического надзора, Служба по охране и использованию объектов животного мира).

3. Законопроектом предлагается уменьшение ассигнований по всем региональным и ведомственным проектам в общей сумме на 1 470 152,2 тыс. руб. (с 1 644 873,5 тыс. руб. до 174 721,3 тыс. руб.).

Сведения в разрезе проектов отражены в таблице:

Структурные элементы ГП (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
Всего по ГП «Охрана окружающей среды» (6500000000):	2 585 351,5	973 687,5	-1 611 664,0	-62,3
Проектная часть:	1 644 873,5	174 721,3	-1 470 152,2	-89,4
РП «Экономика замкнутого цикла» (651Ч200000)	1 090 000,0	0,0	-1 090 000,0	-100,0
РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (6530100000)	215 151,9	54 240,3	-160 911,6	-74,8
РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)» (6530200000)	184 807,0	75 050,1	-109 756,9	-59,4
ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (6540100000)	100 078,0	22 500,0	-77 578,0	-77,5
ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (6540200000)	54 836,6	22 930,9	-31 905,7	-58,2

3.1. Как видно из таблицы и отмечено выше, из общего объема уменьшения бюджетных ассигнований на реализацию региональных и ведомственных проектов основной объем приходится на ассигнования на выплату капитального гранта концессионеру на создание мусоросортировочного комплекса в составе мембранныго компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе (1 090 000,0 тыс. руб.) в рамках РП «Экономика замкнутого цикла» (КЦСР 651Ч200000).

3.2. Предлагается уменьшить ассигнования на реализацию РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» на 160 911,6 тыс. руб. или 74,8% (с 215 151,9 тыс. руб. до 54 240,3 тыс. руб.), реализация которого осуществляется путем предоставления субсидий муниципальным бюджетам на строительство объектов инфраструктуры, на приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО, на создание мест (площадок) накопления ТКО.

3.2.1. Объем субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий в сфере охраны

окружающей среды¹⁰⁵ (КЦСР 6530172620) предлагается уменьшить на 62 672,9 тыс. руб. или 81,6% (с 76 819,1 тыс. руб. до 14 146,2 тыс. руб.).

Сокращение объемов субсидий отмечается по всем 4-м мероприятиям, в том числе:

Наименование мероприятия	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	тыс. руб. СБР на 01.09.2025
1	2	3	4 (3-2)	5
Разработка проектно-сметной документации на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО расположенного по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, Нижнеудинское лесничество, Каменская дача, квартал № 87 (выдел 37, 39)	12 504,1	7 141,1	-5 363,0	12 420,0
Разработка проектной документации на строительство мусороперегрузочной станции в п. Хужир Ольхонского района	16 225,2	0,0	-16 225,2	16 225,2
Разработка проектной документации на строительство полигона с мусоросортировочной станцией в Тайшетском районе	25 045,3	5 470,3	-19 575,0	19 575,0
Разработка проектной документации на строительство комплекса обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов на территории Эхирит-Булагатского района	23 044,5	1 534,8	-21 509,7	21 509,7
Итого субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды	76 819,1	14 146,2	-62 672,9	69 729,9

Объем ассигнований на мероприятие «Разработка проектно-сметной документации на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО расположенного по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, Нижнеудинское лесничество, Каменская дача, квартал № 87 (выдел 37, 39)» предлагается уменьшить на 5 363,0 тыс. руб.

По мероприятию имеются риски незавершения работ в текущем году в рамках муниципального контракта от 30.12.2023 с ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «ВестЛайн».

На мероприятие «Разработка проектной документации на строительство мусороперегрузочной станции в п. Хужир Ольхонского района» ассигнования предлагается исключить в полном объеме - 16 225,2 тыс. руб., что связано с расторжением подрядной организацией (ООО «Главстройкомплекс») муниципального контракта от 28.04.2023 в одностороннем порядке в связи с необходимостью перепроектирования и сменой земельного участка¹⁰⁶.

КСП области отмечает, что причиной сложившейся ситуации является некачественная проработка мероприятия администрацией Ольхонского района. КСП области при проведении контрольного мероприятия выявила, что мероприятие реализовывалось с нарушением бюджетного законодательства в части отсутствия решения об осуществлении бюджетных инвестиций, в связи с чем в отношении мэра района составлен протокол об административном правонарушении.

Несоблюдение администрацией Ольхонского района требований бюджетного законодательства, и, как следствие, некачественная подготовка мероприятия, не только приводит к затягиванию сроков начала строительства так необходимого на территории

¹⁰⁵ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.08.2016 № 460-пп. Под мероприятиями в сфере охраны окружающей среды понимается строительство (реконструкция) объектов накопления, утилизации, обработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов.

¹⁰⁶ Как сообщила администрация Ольхонского района на запрос КСП области, разработанная проектная документация не прошла государственную экспертизу в связи с отсутствием проекта на подъездную дорогу к мусоросортировочной станции. Подрядчиком в проектной документации предложен дорогостоящий вариант примыкающей подъездной дороги, финансирование которого не было согласовано с Минтрансом. Выездной комиссией в составе представителей Минтранса, Минстроя, Минприроды, администраций Ольхонского района, Хужирского сельского поселения, регионального оператора принято решение о выборе нового земельного участка. Выбор участка осуществлен в той же местности. Реализацию мероприятия планируется перенести на 2026 год.

объекта обращения с отходами, но и имеет высокие риски наступления негативных последствий, причинения вреда муниципальному образованию в случае, если подрядчик в судебном порядке потребует оплаты выполненных им работ в объеме 13 369,8 тыс. руб.¹⁰⁷

Законопроектом предлагается уменьшить объем субсидии на разработку проектной документации на строительство полигона с мусоросортировочной станцией в Тайшетском районе на 19 575,0 тыс. руб. (с 25 045,3 тыс. руб. до 5 470,3 тыс. руб.).

Муниципальный контракт от 26.05.2023 с ООО «Научно-Производственное Объединение «Сибпроектинновации» на разработку проектной документации на строительство полигона с мусоросортировочной станцией в Тайшетском район предусматривает срок исполнения по 25.12.2025.

Исходя из содержания информации, представленной администрацией Тайшетского района на запрос КСП области, у нее отсутствует понимание, будут ли завершены работы в предусмотренный контрактом срок.

Между тем, как установила КСП области в ходе контрольного мероприятия, проектирование строительства объекта затягивается, мероприятие не было подготовлено надлежащим образом, вследствие чего его реализация сопровождалась возникновением ряда проблем, которые, по всей вероятности, не решены и наличие которых препятствует завершению мероприятия в текущем году. В частности, только в июле текущего года решены вопросы с земельными участками для устройства подъездных путей, в этой связи подрядчиком приостановливалось выполнение работ. Вопрос с технологическим присоединением к электрическим сетям не решен.

КСП области отмечает, что ассигнования в законопроекте по КЦСР 6530172620) «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды» в объеме оставшейся части субсидии в размере 5 470,3 тыс. руб. завышены, поскольку в СБР они исключены (сокращены) еще в июле 2025 года (уведомление от 02.07.2025 № 10817).

Таким образом, в законопроекте субсидия Тайшетскому району в полном объеме 25 045,3 тыс. руб. подлежит уменьшению.

Законопроектом предлагается сократить на 21 509,7 тыс. руб. (с 23 044,5 до 1 534,8 тыс. руб.) субсидию на разработку проектной документации на строительство комплекса обработки, утилизации и захоронения ТКО на территории Эхирит-Булагатского района.

КСП области с учетом результатов контрольного мероприятия отмечает, что в рамках муниципального контракта от 24.04.2023 с ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «ВестЛайн» сроки выполнения работ по проектированию объекта в Эхирит-Булагатском районе истекли еще 31.12.2024. Дважды в текущем году на проектную документацию получено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы.

Проектная документация по объекту в Эхирит-Булагатском районе проходит государственную экспертизу.

С учетом практики проведения экспертиз проектной документации, имеется высокая вероятность неполучения в текущем году положительных заключений, что не позволит использовать субсидию на оплату выполненных работ. В этой связи уменьшение ее объема является обоснованным.

¹⁰⁷ Уведомление ООО «ГСК» от 04.08.2025 №БПГК41/25и о расторжении муниципального контракта от 28.04.2023 №2023.02 на разработку проектной документации на строительство мусороперегрузочной станции в п. Хужир Ольхонского района в одностороннем порядке и возмещении понесенных фактических расходов.

3.2.2. В полном объеме, на 32 472,7 тыс. руб. предлагается уменьшить ассигнования для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО (КЦСР 6530172933)¹⁰⁸, что отражено в таблице:

тыс. руб.

Наименование МО	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.09.2025	Примечание
1	2	3	4		7
Катангский район (2 установки в с. Непа, с. Преображенка)	18 222,7	0,0	-18 222,7	0,0	Отказ МО от субсидии
Мамско-Чуйский район (1 установка)	14 250,0	0,0	-14 250,0	13 893,8	Контракт заключен, исполнен, не оплачен.
Итого субсидии	32 472,7	0,0	-32 472,7	13 893,8	-

Согласно материалам экспертизы, муниципальным образованием «Катангский район» произведен отказ¹⁰⁹ от субсидии в связи с отсутствием мощностей электрической энергии, необходимых для функционирования установок, отсутствием технической возможности для их обслуживания, в связи со сложными погодными условиями для доставки (открытие зимних дорог).

Изложенное свидетельствует о недостаточной проработке реализации мероприятия на текущий год.

В СБР ассигнования исключены.

Уменьшение бюджетных ассигнований в этой части в законопроекте обосновано.

Муниципальным образованием «Мамско-Чуйский район» в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств 14 250,0 тыс. руб. приняты бюджетные обязательства путем заключения муниципального контракта на сумму 14 625,0 тыс. руб., в том числе средства субсидии ОБ – 13 893,8 тыс. руб.

Контракт исполнен 12.08.2025 в полном объеме.

Заявка, направленная в Минприроды на предоставление субсидии 25.08.2025, не исполнена. В связи с истечением 03.09.2025 срока оплаты, поставщиком 11.09.2025 в адрес МО выставлена претензия о просрочке оплаты за поставленную установку.

На настоящий момент у МО образовалась кредиторская задолженность по оплате контракта.

При таких обстоятельствах предлагаемое законопроектом уменьшение ассигнований на предоставление субсидии Мамско-Чуйскому району не имеет правовых оснований, влечет реальные негативные последствия для муниципального образования.

3.2.3. На 65 766,0 тыс. руб. или 62,1% (со 105 860,1 тыс. руб. до 40 094,1 тыс. руб.) предлагается уменьшить ассигнования для предоставления субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО¹¹⁰ (КЦСР 6530172971).

Предусмотрено сокращение объемов субсидий 13-ти из 17-ти МО, которым распределение субсидий предусмотрено Законом № 119-ОЗ. Объемы ассигнований 4-м муниципальным образованиям (Балаганский район (8 170,0 тыс. руб.), Тыретское МО (5 178,3 тыс. руб.), Тайшетское МО (1 583,6 тыс. руб.), Тайтурское МО (166,8 тыс. руб.)) не изменены.

¹⁰⁸ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 06.07.2022 № 524-пп.

¹⁰⁹ Обращение в Минприроды от 12.03.2025 № 679 о расторжении соглашения о предоставлении субсидии на 2025 год.

¹¹⁰ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления ТКО утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2020 № 224-пп.

Законопроектом предлагается уменьшить субсидии в полном объеме 3-м МО:

- Марковскому МО Иркутского района - 5 830,8 тыс. руб.,
- Мамскому МО - 4 092,2 тыс. руб.,
- Усть-Удинскому району – 12 171,6 тыс. руб.

Предусмотрено значительное уменьшение ассигнований:

- Братскому району - на 17 885,8 тыс. руб. (с 20 622,4 тыс. руб. до 2 736,6 тыс. руб.),
- Киренскому МО - на 5 695,5 тыс. руб.,
- Усть-Кутскому МО - на 5 384,8 тыс. руб.,
- Эхирит-Булагатскому району - на 5 515,9 тыс. руб.,
- Осинскому МО на 3 337,1 тыс. руб.,
- Михайловскому МО на 2 936,3 тыс. руб.

Результаты анализа предложенных изменений в разрезе МО представлены в таблице:

МО	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.09.2025	тыс. руб.
1	2	3	4=3-2	5	6
1. Братский район	20 622,4	2 736,6	-17 885,8	17 885,8	<p>Контракты заключены на общую сумму 19 654,7 тыс. руб.; исполнены на сумму 13 274,8 тыс. руб., в стадии завершения на сумму 6 379,9 тыс. руб. Заявка на оплату направлена в Минприроды на сумму 19 654,7 тыс. руб., средства субсидии по состоянию на 26.09.2025 на исполненные МК не поступили.</p> <p>Изложенные факты влекут возникновение кредиторской задолжности.</p>
2. Заларинский район	6 193,4	4 741,9	-1 451,5	5 626,4	<p>Контракты заключены, исполнены в полном объеме. Оплата работ произведена за счет субсидии на сумму 4 174,9 тыс. руб. Заявка, направленная в Минприроды в июле 2025 г. на сумму 1 451,5 тыс. руб., не исполнена.</p> <p>Сроки оплаты по контрактам истекли. У МО образовалась кредиторская задолжность в размере 1 451,5 тыс. руб.</p>
3. Марковское МО Иркутского района	5 830,8	0,0	-5 830,8	5 830,8	<p>Контракт заключен, исполнен в полном объеме. Направлена заявка в Минприроды на сумму 5 830,8 тыс. руб.</p> <p>Иключение субсидии повлечет возникновение кредиторской задолжности.</p>
4. Киренское МО	7 997,2	2 301,7	-5 695,5	5 695,5	<p>Контракты заключены, исполнены в полном объеме, в том числе за счет субсидии – 5 695,5 тыс. руб.</p> <p>Непредоставление субсидии повлечет возникновение кредиторской задолжности.</p>
5. Мамское МО	4 092,2	0,0	-4 092,2	4 092,2	<p>Контракты заключены на сумму 4 307,5 тыс. руб., работы выполнены на сумму 4 066,9 тыс. руб. Заявка направлена в Минприроды в августе 2025 г., возникла кредиторская задолжность, начисляются пени. По контракту на сумму 240,6 тыс. руб. работы выполняются.</p>
6. Слюдянское МО Слюдянского района	723,6	5,4	-718,2	718,2	<p>Контракт заключен, работы выполнены в полном объеме. Заявка на сумму 718,2 тыс. руб. в Минприроды 09.09.2025.</p> <p>Непредоставление субсидии повлечет возникновение кредиторской задолжности.</p>
7. Бирюсинское МО Тайшетского района	2 542,1	2 125,1	-417,0	2 542,1	<p>Контракты заключены, исполнены в полном объеме. Заявка в Минприроды направлена на август и сентябрь на сумму 2 542,1 тыс. руб.</p> <p>Непредоставление субсидии повлечет возникновение кредиторской задолжности.</p>
8. Тельминское МО Усольского района	1 306,1	976,8	-329,3	1 306,1	<p>Контракты заключены, исполнены в полном объеме. Заявка в Минприроды направлена.</p> <p>Непредоставление субсидии повлечет возникновение кредиторской задолжности.</p>
9. Усть-Кутское МО Усть-Кутского района	7 750,7	2 365,9	-5 384,8	5 384,8	<p>Контракт заключен со сроком до 15.09.2025 (по уточненному графику - до 20.10.2025).</p>

МО	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.09.2025	Комментарий КСП
1	2	3	4=3-2	5	6
					Непредоставление субсидии повлечет возникновение кредиторской задолженности.
10. Усть-Удинский район	12 171,6	0,0	-12 171,6	12 171,6	Контракты заключены, по одному работы выполнены в полном объеме, заявка в Минприроды направлена в августе 2025 года. По второму работы ведутся, срок до 30.11.2025. Непредоставление субсидии повлечет возникновение кредиторской задолженности.
11. Михайловское МО Черемховского района	3 766,8	830,5	-2 936,3	2 936,3	Контракты заключены, работы выполнены в полном объеме. Заявка в Минприроды направлена. Непредоставление субсидии повлечет возникновение кредиторской задолженности.
12 .Осинский район	6 237,8	2 900,7	-3 337,1	4 898,9	Контракты заключены, исполняются. С учетом экономии размер субсидии уменьшен. Непредоставление субсидии повлечет возникновение кредиторской задолженности.
13. Эхирит-Булагатский район	11 526,4	6 010,5	-5 515,9	9 736,5	Контракты заключены, один контакт исполнен в полном объеме на сумму 4 490,0 тыс. руб., срок выполнения работ по контракту на сумму 5 867,9 тыс. руб. - до 31.10.2025. Непредоставление субсидии повлечет возникновение кредиторской задолженности.

Таким образом, как следует из приведенной в таблице информации, из 13 муниципальных образований, в отношении которых предлагается уменьшение объема субсидии в 2- муниципальных образованиях (Заларинское МО, Мамское МО) уже возникла кредиторская задолженность и применение мер ответственности за просрочку исполнения обязательств, в отношении 11 муниципальных образований такие риски могут возникнуть, поскольку ими приняты бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов, большая часть из которых исполнена, что потребует от муниципальных образований принятие специальных управленческих решений, не всегда соответствующих законодательству.

Заключенные и исполненные контракты со всей очевидностью свидетельствуют о наличии у муниципальных образований потребности в субсидии.

Также КСП области отмечает, что в проекте закона не учтены изменения объемов субсидий, произведенные по состоянию на 01.09.2025 с учетом сложившейся экономии по тортам, что указывает на недостоверность, нереалистичность его параметров.

Таким образом, КСП области не поддерживает предложение об уменьшении на 65 766,0 тыс. руб. объемов субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО (КЦСР 6530172971).

3.3. Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования в объеме 109 756,9 тыс. руб. или 59,4% (с 184 807,0 тыс. руб. до 75 050,1 тыс. руб.) на реализацию РП «Чистая страна» (Генеральная уборка» (КЦСР 6530200000) на предоставление субсидий местным бюджетам, в том числе:

- на 76 699,7 тыс. руб. или 61,6% (с 124 427,9 тыс. руб. до 47 728,2 тыс. руб.) по субсидиям на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (КЦСР 6530272820);

- на 33 057,2 тыс. руб. (с 60 379,1 тыс. руб. до 27 321,9 тыс. руб.) по субсидиям на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее также – НВОС, КЦСР 6530272927);

Предоставление названных субсидии предусмотрено в соответствии с Порядком № 715-пп¹¹¹ и Положением № 801-пп¹¹². Распределение субсидий утверждается постановлениями Правительства области на конкурсной основе. Законом о бюджете утверждается общий объем субсидии.

Законом об областном бюджете субсидии на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (КЦСР 6530272820), утверждены в объеме 124 427,9 тыс. руб.; на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530272927) – в объеме 60 379,1 тыс. руб.

В течение финансового года в Порядок № 715-пп и Положение № 801-пп неоднократно вносились изменения, которыми объем и распределение субсидии муниципальным образованиям уменьшался, что отражено в таблице:

тыс. руб.

Порядок № 715-пп	Первонач. на 2025 год	ПП ИО от 11.03.2025 № 239-пп	ПП ИО от 06.05.2025 № 4007-пп	ПП ИО от 09.07.2025 № 578-пп	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Проект
	124 427,9	116 697,0	102 657,0	102 127,1	124 427,9	102 127,1	47 728,2
Положение № 801-пп	Первонач. на 2025 год	ПП ИО от 19.03.2025 № 267-пп	ПП ИО от 17.06.2025 № 515-пп	ПП ИО от 22.08.2025 № 691-пп	60 379,1	53 567,8	27 321,9
	53 567,8	35 075,8	37 396,5	19 997,6			

Также внесены изменения в СБР.

Из таблицы видно, что в редакции последних изменений к Порядку № 715-пп объем субсидии к распределению составил 102 1274,1 тыс. руб., что согласуется со СБР (102 127,1 тыс. руб.).

Законопроектом объем субсидии предложен к уменьшению с 124 427,9 тыс. руб. до 47 728,2 тыс. руб. (на 76 699,7 тыс. руб. или 61,6%), то есть в объеме большем, чем предусмотрено в СБР.

Из материалов экспертизы установлено, что из объема распределенной субсидии на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов (102 127,1 тыс. руб.) МО уже оплачены работы на сумму 20 694,5 тыс. руб., направлены заявки в министерство на оплату в размере 64 875,8 тыс. руб., готовятся к принятию работы на 7 688,7 тыс. руб., объявлены конкурсные процедуры на 8 868,1 тыс. руб.

Таким образом, муниципальными образованиями были приняты бюджетные обязательства. Следовательно, сокращение объемов субсидий до 47 728,2 тыс. руб. повлечет возникновение у муниципальных образований кредиторской задолженности.

Сокращение объемов субсидий возможно только в объеме нераспределенной субсидии и не принятых муниципальными образованиями бюджетных обязательств.

Субсидии на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530272927) законопроектом предлагается утвердить в объеме 27 321,9 тыс. руб.

¹¹¹ Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 715-пп (далее – Порядок № 715-пп).

¹¹² Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 801-пп (далее – Положение № 801-пп).

При этом показатели СБР не изменены и составляют по состоянию на 01.09.2025 53 567,8 тыс. руб., что не согласуется с показателями действующего бюджета (60 379,1 тыс. руб.).

Распределение муниципальным образованиям утверждено последними изменениями от 22.08.2025 № 691-пп к Положению № 801-пп на сумму 19 997,6 тыс. руб.:

- Тулунскому МО – 13 419,7 тыс. руб.,
- Бирюсинскому МО – 4 900,0 тыс. руб.,
- Боханскому МО – 1 677,9 тыс. руб.

КСП области в рамках контрольного мероприятия по факту несоблюдения министерством при отборе муниципальных образований на предоставление субсидий критериев отбора, предусмотренных п.4, п.5 Положения № 801-пп, и требований ст.ст.80.1-80.3 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в результате чего необоснованно Тулунскому ГО и Бирюсинскому МО предусмотрены субсидии на подготовку проектной документации на ликвидацию объектов, не включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда (ГРОНВОС), в этой связи не являющихся объектами НВОС, направила в министерство предписание №14/3-ПРП от 30.04.2025.

Бирюсинскому МО объем субсидии уменьшен на 14 816,4 тыс. руб. до 4 900,0 тыс. руб.

При этом, по мнению КСП области, основания для предоставления субсидии муниципальному образованию в текущем финансовом году отсутствуют.

Несмотря на то, что в июле текущего года объект Бирюсинского МО включен в ГРОНВОС, оплате подлежат работы по подготовке проекта ликвидации объекта НВОС, получившего положительное заключение государственной экспертизы, которое в текущем году не будет получено.

При этом министерством не исполнено предписание КСП области в отношении Тулунского МО, субсидия которому должна быть исключена в полном объеме 13 419,7 тыс. руб., на том основании, что объект Тулунского ГО не включен в ГРОНВОС, что исключает право министерства на предоставление ему субсидии на подготовку проекта ликвидации объекта НВОС и право муниципального образования на получение субсидии.

Также КСП области отмечает, что необоснованно двум муниципальным образованиям, не заявленным к распределению субсидий на 2025 год (Зиминское МО – 13 176,8 тыс. руб., Черемховское МО – 7 333,8 тыс. руб.), распределение которым не утверждено постановлением Правительства Иркутской области № 801-пп, за счет доходов текущего года в СБР предусмотрены средства субсидий на реализацию мероприятий на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Более того, фактически субсидия Зиминскому МО в объеме 13 176,8 тыс. руб. предоставлена, при этом фактические расходы не учтены в предложенном законопроектом объеме субсидий на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде (27 321,9 тыс. руб.).

С учетом отсутствия остатков на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2025 предоставление субсидии МО за счет средств текущего года должно осуществляться путем дополнительного распределения в рамках Положения № 801-пп.

Как следует из материалов экспертизы, предложенный законопроектом объем субсидий 27 321,9 тыс. руб. предусматривается для предоставления субсидий четырем МО, что отражено в таблице:

тыс. руб.

Наименование МО	Распределено постановлением Правительства ИО № 801-пп	Предполагается	СБР	
			предусмотрено	исполнено
Итого:	19 997,6	27 321,9	53 567,8	13 176,8
Тулунское г.о.	13 419,7	13 419,7	13 419,7	
Бирюсинское МО	4 900,0	4 900,0	4 900,0	
Боханский р-н	1 677,9	1 677,9	1 677,9	
Черемховский г.о.	-	7 333,8	7 333,8	
Зиминский г.о.	-	-	13 176,8	13 176,8

С учетом изложенного, предложенный законопроектом объем субсидий 27 321,9 тыс. руб. не является обоснованным, подлежит уменьшению в отношении Тулунского МО, Бирюсинского МО. В отношении Черемховского ГО распределение должно быть утверждено постановлением № 801-пп.

3.4. На 77 578,0 тыс. руб. или 77,5% (с 100 078,0 тыс. руб. до 22 500,0 тыс. руб.) уменьшены ассигнования по ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540100000) для предоставления субсидий местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

Изменение произведено по 2-м мероприятиям, что отражено в таблице:

Наименование мероприятия	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	СБР на 01.09.2025
1	2	3	4=3-2	5
Строительство «Берегоукрепление набережной р. Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь»	70 200,0	0,0	-70 200,0	70 200,0
Разработка проектной документации на строительство гидротехнического сооружения для инженерной защиты от негативного воздействия вод реки Ока д. Тагна Заларинского района	7 378,0	0,0	-7 378,0	7 378,0
Разработка проектной документации по объекту «Строительство гидротехнического сооружения на правом берегу реки Иркут в с. Введенщина и с. Баклаши, Шелеховского района»	22 500,0	22 500,0	0,0	0,0
Итого	100 078,0	22 500,0	- 77 578,0	77 578,0

В полном объеме (70 200,0 тыс. руб.) уменьшен объем субсидии г. Иркутску на строительство берегоукрепления набережной р. Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь».

С целью получения субсидии из ФБ на реализацию мероприятия законом об областном бюджете были предусмотрены и планировались к реализации бюджетные ассигнования на 2025 год в размере 70 200,0 тыс. руб., на 2026 – 275 254,5 тыс. руб., на 2027 год – 275 254,5 тыс. руб.

Согласно материалам экспертизы, Минприроды с администрацией г. Иркутска 16.01.2025 в Федеральное агентство водных ресурсов была направлена заявка на финансирование мероприятия «Берегоукрепление и благоустройство набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до р. Ушаковка в г. Иркутске» (второй этап строительства: Берегоукрепление набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь»¹¹³).

До настоящего времени информация о результатах рассмотрения заявки в адрес Минприроды не поступала, соглашение о предоставлении субсидии на реализацию мероприятия Федеральным агентство водных ресурсов до Правительства Иркутской области не доводилось.

¹¹³ Первый этап от мемориала «Вечный огонь» до устья р.Ушаковка выполнен и введен в эксплуатацию (разрешение на ввод в эксплуатацию от 29.05.2012 № RU 38303000-29/12.

Принимая во внимание отсутствие реакции Федерального агентства водных ресурсов, потребность МО в субсидии на 2025 год в объеме 70 200,0 тыс. руб. отсутствует.

Законопроектом на 7 378,0 тыс. руб. предлагается уменьшить объем субсидии для разработки проектной документации на строительство гидротехнического сооружения для инженерной защиты от негативного воздействия вод реки Ока д. Тагна Заларинского района Иркутской области (1 очередь).

Как следует из материалов экспертизы, муниципальный контракт¹¹⁴ на проектирование гидротехнического сооружения на р. Ока д. Тагна Заларинского района заключен, находится в стадии исполнения. В этой связи предлагаемое законопроектом уменьшение объема субсидии Заларинскому МО повлечет возникновение у него кредиторской задолженности, что недопустимо.

В Законопроекте продолжают значиться ассигнования в объеме 22 500,0 тыс. руб., предусмотренные действующим бюджетом Баклашинскому сельскому поселению на разработку проектной документации на строительство гидротехнического сооружения на правом берегу реки Иркут в с. Введенщина и с. Баклаши, Шелеховского района, тогда как в СБР по состоянию на 01.09.2025 бюджетные ассигнования уменьшены в полном объеме (на 22 500,0 тыс. руб.).

Таким образом, параметры законопроекта в рамках ВП завышены, недостоверны на 22 500,0 тыс. руб., поскольку в нем учтены ассигнования, которые полностью уменьшены в СБР.

Из материалов экспертизы установлено, что соглашение о предоставлении субсидии Баклашинскому сельскому поселению на разработку проектной документации расторгнуто 13.02.2025 в связи с невозможностью строительства гидротехнического сооружения в соответствии с техническими параметрами, предложенными проектом.

При этом, информация о расторжении контракта с подрядчиком на сайте ЕИС «Закупки» отсутствует (контракт действующий).

3.5. На 31 905,7 тыс. руб. или 58,1% (с 54 836,6 тыс. руб. до 22 930,9 тыс. руб.) уменьшены ассигнования по ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540200000) для предоставления субсидий местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию.

Информация об изменении объема субсидий по мероприятиям представлена в таблице:

Наименование мероприятия	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	тыс. руб. СБР на 01.09.2025
1	2	3	4=3-2	5
Капитальный ремонт объекта «Берегоукрепление водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима	50 000,0	18 094,3	- 31 905,7	50 000,0
Разработка проектной документации на реконструкцию гидротехнического сооружения (Дамбы), расположенного в с. Шара-Тогот, Ольхонского района, Иркутской области	4 836,6	4 836,6	0,0	0,0
Итого	54 836,6	22 930,9	- 31 905,7	50 000,0

На 31 905,7 тыс. руб. уменьшены субсидии на проведение капитального ремонта берегоукрепления водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима.

¹¹⁴ Муниципальный контракт от 31.03.2025 № 20/2025 «Разработка проектно-сметной документации на строительство сооружений инженерной защиты «Гидротехническое сооружение для инженерной защиты от негативного воздействия вод реки Ока д. Тагна Заларинского района Иркутской области», Подрядчик ООО «Геостройтех».

КСП области отмечает, что согласно информации, размещенной в ЕИС «Закупки», работы на проведение капитального ремонта по муниципальному контракту от 20.01.2025 выполнены и приняты заказчиком на сумму 54 734,4 тыс. руб., исходя из чего уменьшение субсидии приведет к возникновению кредиторской задолженности МО.

Проектом закона объем субсидии, предусмотренный на разработку проектной документации на реконструкцию гидротехнического сооружения (Дамбы), расположенного в с. Шара-Тогот, Ольхонского района не изменен и предусмотрен в сумме 4 836,6 тыс. руб., тогда как внесением изменений в СБР по состоянию на 01.09.2025 полностью уменьшены.

Таким образом, ассигнования в законопроекте завышены на 4 836,6 тыс. руб. и в этой связи являются недостоверными.

Из материалов экспертизы следует, что соглашение о предоставлении субсидии на разработку проектной документации Шара-Тоготскому МО на 2025 год не заключалось в связи с тем, что после подачи заявки на предоставление субсидии предполагаемый к реконструкции объект (дамба) был передан в собственность Ольхонскому муниципальному району.

5. В процессной части Госпрограммы ассигнования предлагается уменьшить по 6-ти из 7-ми КПМ, что отражено в таблице:

Структурные элементы ГП (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=3/2* 100
Процессная часть	940 478,0	798 966,2	-141 511,8	-15,0
КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (6550100000)	68 473,9	43 202,3	-25 271,6	-36,9
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» (6550200000)	49 955,0	49 955,0	0,0	0,0
КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (6550300000)	37 000,0	11 338,5	-25 661,5	-69,4
КПМ «Охрана атмосферного воздуха» (6550400000)	20 000,0	16 377,3	-3 622,7	-18,1
КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» (6550500000)	17 622,8	14 737,2	-2 885,6	-16,4
КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (6550600000)	732 617,4	661 233,2	-71 384,2	-9,7
КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» (6550700000)	14 808,9	2 122,7	-12 686,2	-85,7

В рамках КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» бюджетные ассигнования предлагается снизить на 71 384,2 тыс. руб. (с 732 617,4 тыс. руб. до 661 233,2 тыс. руб.), в том числе на 32 595,2 тыс. руб. или 7,1% (с 462 141,6 тыс. руб. до 429 546,4 тыс. руб.) уменьшить расходы на оплату труда с начислениями (КВР 100), их них:

- по КЦСР 6550620100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» на 12 904,3 тыс. руб. или 6,4% на оплату труда с начислениями работникам Минприроды, Службы государственного экологического надзора;

- по КЦСР 6550620110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» на 12 116,3 тыс. руб. или 10,1% на оплату труда с начислениями работникам ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба»;

- по КЦСР 6550620230 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по

федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добывчу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений за счет средств областного бюджета» на 2 818,8 тыс. руб. или 8,0% на оплату труда с начислениями работникам Службы по охране и использованию объектов животного мира, исполняющим федеральные полномочия в области охраны и использования охотничьих ресурсов;

- по КЦСР 6550629210 «Осуществление полномочий Иркутской области в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и статьей 34 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 4 755,8 тыс. руб. или 6,6% на оплату труда с начислениями работникам Службы по охране и использованию объектов животного мира, исполняющим областные полномочия.

На запрос об обоснованиях (причинах) уменьшения объема ассигнований на заработную плату с начислениями информация от Минприроды в рамках проведения экспертизы не представлена. Соответствующие правовые и объективные обстоятельства, позволяющие сократить объемы ассигнований на оплату труда без нарушения трудовых интересов работников, не указаны.

В этой связи следует отметить, что сокращение объема фонда оплаты труда областным государственным служащим, работникам областных учреждений может повлечь снижение уровня денежного содержания, оплаты труда, являющихся основным средством их материального обеспечения и стимулирования.

Бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ, услуг (КВР 200) по мероприятиям, реализуемым в процессной части Госпрограммы, предлагается сократить в общем объеме на 98 708,2 тыс. руб. или 35,3% (с 279 748,6 тыс. руб. до 181 040,4 тыс. руб.), в том числе в рамках КПМ:

- на реализацию мероприятий по снижению негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» на 24 419,5 тыс. руб. или 51,4% на мероприятия по ликвидации и предупреждению несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда в рамках государственных контрактов КЦСР 6550129215 (Минлес);

- на обеспечение функционирования областных государственных учреждений на 16 645,5 тыс. руб. или 36,7% в рамках деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» КЦСР 6550620110;

- на обеспечение выполнения функций государственных органов на 4 653,2 тыс. руб. или на 29,4% (обеспечения деятельности Минприроды) КЦСР 6550620100;

- в рамках осуществления полномочий Иркутской области в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и статьей 34 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 7 281,9 тыс. руб. или 46,4% (Служба по охране и использования объектов животного мира) КЦСР 6550629210;

- на реализацию мероприятий по обеспечению государственного мониторинга водных объектов на 25 661,5 тыс. руб. или на 69,4% (определение границ зон затопления, подтопления на территории Иркутской области, подготовку отчетов о проведении государственного мониторинга водных объектов) (Минприроды) КЦСР 6550329212;

- на реализацию мероприятий по воспроизведству минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области на 12 686,2 тыс. руб. или 85,7% (мероприятия по проведению поисково-оценочных работ по

подготовке запасов и ресурсов подземных вод на территории Иркутской области) (Минприроды) КЦСР 6550729211;

- на реализацию мероприятий по охране атмосферного воздуха на 3 622,7 тыс. руб. или 18,1% (проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ в городах Иркутской области (Минприроды) КЦСР 6550429214.

КСП области отмечает, что ч. 5 ст. 161 БК РФ предусмотрено, что заключение и оплата казенным учреждением государственных контрактов, иных договоров (соглашений), производятся в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.

Уменьшение ассигнований на эти расходы, и, далее, лимитов бюджетных обязательств повлечет невозможность исполнения заказчиками принятых в установленном порядке бюджетных обязательств.

Согласно ч. 6 ст. 161 БК РФ в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им:

государственных контрактов, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий таких государственных контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги);

иных договоров (соглашений), казенное учреждение должно обеспечить согласование новых условий таких договоров (соглашений) в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации, а в случае недостижения согласия по новым условиям расторгнуть договор (соглашение).

Сторона государственного контракта, иного договора (соглашения) вправе потребовать от казенного учреждения возмещение только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного контракта, иного договора (соглашения).

Следует отметить, что в силу норм Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями (ст. 309).

Поэтому в случае если министерствами, службами, казенными учреждениями приняты бюджетные обязательства путем заключения контрактов, они исполняются или исполнены, то сокращение бюджетных ассигнований на закупки может повлечь ряд негативных последствий.

Если на объем ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств заказчиками не приняты обязательства, то в этом случае допустимо сокращение бюджетных ассигнований.

В ходе экспертизы не получена информация от ГРБС о правовой и объективной возможности сокращения ассигнований на закупки, что не позволяет КСП области сделать вывод о наличии или отсутствии потребности в бюджетных ассигнованиях по всем обозначенным направлениям.

Согласно материалам экспертизы, из общей суммы ассигнований, предусмотренных действующим бюджетом по КЦСР 6550129215 «Реализация мероприятий по снижению негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» на мероприятия по

ликвидации и предупреждению несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда в рамках государственных контрактов (Минлес) из 47 471,4 тыс. руб. предусмотренных бюджетных средств законтрактовано (заключено контрактов) на 47 322,6 тыс. руб. или 99,7%.

Заключение государственных контрактов министерством произведено в пределах доведенных ему ранее лимитов. В этой связи сокращение бюджетных ассигнований на 24 419,5 тыс. руб. или 51,4% приведет к образованию кредиторской задолженности.

Минлесом не представлено обоснование того, что имеется возможность по заключенным контактам произвести согласование условий и что невыполнение условий контрактов не приведет к возникновению кредиторской задолженности.

Представляется необоснованным мнение Минлеса о том, что в случае отсутствия возможности оплаты по расчетам с поставщиками в 2025 году, они будут произведены за счет ассигнований, предусмотренных на 2026 год. Перспективы установления объемов бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период являются неопределенными, с учетом текущей ситуации с доходами областного бюджета – с рисками невозможности финансирования даже текущих затрат.

На 10 208,4 тыс. руб. или 13,8% (с 74 137,1 тыс. руб. до 63 928,7 тыс. руб.) уменьшен объем субсидий бюджетному учреждению, подведомственному Минприроды «Дирекция по особо охраняемым природным территориям» (КВР 600).

КСП области отмечает, что на запрос об обоснованиях (причинах) уменьшения объема ассигнований на закупки товаров, работ, услуг, субсидий бюджетному учреждению в рамках КПМ информация от Минприроды не представлена.

6. В ходе проверки установлено, кроме обозначенных выше, параметрами законопроекта не учтены бюджетные ассигнования, предусмотренные СБР по состоянию на 01.09.2025 с учетом поступления средств ФБ еще в феврале текущего года, информация о чем изложена в таблице:

Наименование	Закон № 119	Проект закона	СБР на 01.09.2025	Отклонения СБР	
				с Законом № 119	с Проектом бюджета
1	2	3	4	5=2-4	6=3-4
ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	2 585 351,5	973 687,5	2 636 725,9	- 51 378,4	- 1 663 038,4
РП «Чистый воздух» (КЦСР 651Ч400000), субсидия	0,0	0,0	149 905,3	- 149 905,3	- 149 905,3

Соглашение № 051-09-2025-009 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету ИО (далее – Соглашение) заключено 25.12.2024 между Минприроды РФ и Правительством ИО в объеме бюджетных ассигнований на 2025 год – 338 106,0 тыс. руб. (средства ФБ - 321 200,7 тыс. руб.), на 2026 год – 408 177,5 тыс. руб. (средства ФБ – 383 686,8 тыс. руб.), результатом использования субсидии является сокращение совокупного объема выбросов, в том числе опасных загрязняющих веществ, в атмосферный воздух за счет реализации мероприятий, предусмотренных комплексными планами в городах-участниках федерального проекта.

Дополнительным соглашением от 17.04.2025 № 051-09-2025-009/1 размер субсидии на 2025 год уменьшен с 338 106,0 тыс. руб. до 140 000,0 тыс. руб., (средства ФБ с 321 200,7 тыс. руб. до 133 000,0 тыс. руб.); субсидия предусмотрена на реализацию мероприятий по переводу 880 ед. частных домовладений с угольного или печного отопления на газовое на территории г. Братска.

Согласно информации, полученной в ходе проверки от Минприроды, уменьшение размера субсидии из федерального бюджета с 321 200,7 тыс. руб. до 133 000,0 тыс. руб. в

рамках дополнительного соглашения от 17.04.2025 к Соглашению обусловлено следующими причинами. Соглашением субсидия на 2025-2026 годы предоставлена на мероприятие по переводу 3 858 частных домовладений с угольного или печного отопления на газовое. Такое количество частных домовладений расположено в левобережной и правобережной частях города Братска, до которых должна быть обеспечена подача природного газа. В настоящее время технической возможностью газификации обеспечены только домовладения, расположенные в правобережной части города. Строительство магистрального газопровода на левый берег города Братска ПАО «Газпром» не предусмотрено до конца 2026 года - года завершения федерального проекта «Чистый воздух». В 2025-2026 годах технической возможностью газификации может быть обеспечено только 880 домовладений на угольном и печном отоплении, расположенных в правобережной части города Братска. В этой связи общий объем бюджетных ассигнований, необходимых Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета, составил в 2025 году 140 млн. руб., в том числе из федерального бюджета - 133 000,0 тыс. руб.

Отклонение между объемом распределенной г. Братску субсидии и размером бюджетных ассигнований в СБР в размере 9 905,3 тыс. руб. (сумма софинансирования из областного бюджета) Минжилполитики и энергетики устранено на момент проведения проверки. В СБР по КЦСР «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» на 2025 год внесены изменения и предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 140 000,0 тыс. руб.

В рамках Порядка № 220-пп субсидия распределена городскому округу муниципальному образованию город Братск на 2025 год в размере 140 000,0 тыс. руб. (2026 год – 212 000,0 тыс. руб.); Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа муниципального образования города Братска в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух № 25714000-1-2025-021 от 03.06.2025 заключено между Минжилполитики ИО и МО на 2025 год в размере 141 139,5 тыс. руб., в том числе средства субсидии – 140 000,0 тыс. руб., на 2026 год – 214 070,7 тыс. руб., в том числе средства субсидии – 212 000,0 тыс. руб.; достижение результата использования субсидии: количество домовладений, переводимых с печного или угольного отопления на газовое в 2025 году – 352 ед., в 2026 году - 528 ед.

Бюджетные ассигнования на 2025 год в размере 140 000,0 тыс. руб. доведены до получателя (Комитет ЖКХ города Братска) 28.05.2025, кассовый расход произведен в размере 80 000,0 тыс. руб. (30.06.2025, 14.08.2025) или 57,1%.

Основные выводы

1. Проектом закона предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» на 2025 год на 1 611 664,0 тыс. руб. или 62,3% (с 2 585 351,5 тыс. руб. до 973 687,5 тыс. руб.), как на реализацию проектных, так и процессных мероприятий в части расходов, финансируемых за счет средств областного бюджета.

2. Пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснования предлагаемых изменений в Закон № 119-оз в части госпрограммы, что противоречит нормам ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение проектной части Госпрограммы предлагается со значительным уменьшением на 1 470 152,2 тыс. руб. или на 89,4%, из которого в полном объеме 1 090 000,0 тыс. руб. предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление капитального гранта в рамках концессионного соглашения на создание объекта «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранных компостирований биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе», предусмотренного в РП «Экономика замкнутого цикла» (КЦСР 651Ч200000) в связи с отсутствием потребности в этом объеме средств.

Следует отметить риски недостижения сроков сдачи объекта в эксплуатацию 27.03.2026, установленных концессионным соглашением.

4. Предлагается уменьшить ассигнования на реализацию РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 6530100000) на 160 911,6 тыс. руб. или 74,8% (с 215 151,9 тыс. руб. до 54 240,3 тыс. руб.), в том числе:

- на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды (КЦСР 6530172620) - на 62 672,9 тыс. руб. или 81,6% (с 76 819,1 тыс. руб. до 14 146,2 тыс. руб.), предусмотренные на разработку проектной документации на строительство 4 объектов инфраструктуры обращения с отходами;

- на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО (КЦСР 6530172933) в полном объеме, на 32 472,7 тыс. руб.;

- на предоставление субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО (КЦСР 6530172971) на 65 766,0 тыс. руб. или 62,1% (с 105 860,1 тыс. руб. до 40 094,1 тыс. руб.).

Ассигнования на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды (КЦСР 6530172620) с высокой долей вероятности не будут востребованы, поскольку работы по подготовке проектной документации по трем объектам не завершены, по одному объекту контракт расторгнут.

Из двух муниципальных образований (Катангский, Мамско-Чуйский районы), которым на 2025 год распределены субсидии на приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО (КЦСР 6530172933), исключение финансирования на сумму принятых денежных обязательств в размере 13 893,8 тыс. руб. муниципальному образованию «Мамско-Чуйский район» приведет к возникновению у него просроченной кредиторской задолженности, поскольку заключенный муниципальным образованием контракт исполнен 12.08.2025 в полном объеме.

При таких обстоятельствах предлагаемое законопроектом уменьшение ассигнований на предоставление субсидии Мамско-Чуйскому району не имеет правовых оснований, влечет реальные негативные последствия для муниципального образования.

Предлагаемое сокращение ассигнований на предоставление субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО (КЦСР 6530172971) на 65 766,0 тыс. руб. 13-ти из 17-ти МО приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований и негативным последствиям для МО, поскольку ими приняты в установленном порядке бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов, большая часть из которых исполнена.

5. На 109 756,9 тыс. руб. или 59,4% (с 184 807,0 тыс. руб. до 75 050,1 тыс. руб.) предлагается уменьшить ассигнования на реализацию РП «Чистая страна» (Генеральная уборка») (КЦСР 6530200000) на предоставление субсидий местным бюджетам, в том числе:

- на 76 699,7 тыс. руб. (с 124 427,9 тыс. руб. до 47 728,2 тыс. руб.) по субсидиям на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (КЦСР 6530272820);

- на 33 057,2 тыс. руб. (с 60 379,1 тыс. руб. до 27 321,9 тыс. руб.) по субсидиям на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530272927).

Из объема распределенных субсидий на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов (102 127,1 тыс. руб.) муниципальными образованиями оплачены работы на сумму 20 694,5 тыс. руб., направлены заявки на оплату на 64 875,8 тыс. руб., готовятся к принятию работы на 7 688,7 тыс. руб., объявлены конкурсные процедуры – на 8 868,1 тыс. руб.

Таким образом, сокращение объемов субсидий предлагается без учета принятых муниципальными образованиями бюджетных обязательств, повлечет возникновение у муниципальных образований кредиторской задолженности.

Предложенный законопроектом объем (27 321,9 тыс. руб.) субсидий на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530272927) не является обоснованным, подлежит уменьшению в отношении Тулунского ГО, Бирюсинского МО.

В отношении Черемховского ГО распределение должно быть утверждено постановлением № 801-пп.

6. Сокращение бюджетных ассигнований ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540100000) на субсидии МО предусмотрено в связи с не освоением средств, предусмотренных на проведение работ по берегоукреплению набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь» (70 200,0 тыс. руб.).

Вместе с тем, уменьшение ассигнований на 7 378,0 тыс. руб. повлечет образование кредиторской задолженности на реализацию мероприятия по разработке проектной документации на строительство гидротехнического сооружения для инженерной защиты от негативного воздействия вод реки Ока д. Тагна Заларинского района Иркутской области (1 очередь).

7. Сокращение бюджетных ассигнований на 31 905,7 тыс. руб. на субсидии МО в рамках ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540200000) приведет к **возникновению кредиторской задолженности** МО в рамках реализации мероприятия «Капитальный ремонт объекта «Берегоукрепление водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима, Иркутской области». Работы на проведение капитального ремонта по муниципальному контракту от 20.01.2025 выполнены и приняты заказчиком на сумму 54 734,4 тыс. руб.

8. Предлагаемое сокращение ассигнований на процессные мероприятия, в т.ч. в рамках КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в общем объеме на 32 585,2 тыс. руб.; на закупки (КВР 200) в объеме 98 708,2 тыс. руб. не может быть признано обоснованным. Соответствующие правовые и объективные обстоятельства, позволяющие сократить объемы ассигнований на оплату труда без нарушения трудовых интересов работников, не приведены.

Следует отметить, что в силу норм Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями (ст. 309).

Поэтому в случае если министерствами, службами, казенными учреждениями приняты бюджетные обязательства путем заключения контрактов, они исполняются или исполнены, то сокращение бюджетных ассигнований на закупки может повлечь ряд негативных последствий.

9. Параметрами законопроекта не учтены бюджетные ассигнования, предусмотренные СБР по состоянию на 01.09.2025 с учетом поступления средств ФБ еще в феврале текущего в объеме 149 905,3 тыс. руб. на реализацию мероприятий по переводу 880 ед. частных домовладений с угольного или печного отопления на газовое на территории г. Братска в рамках РП «Чистый воздух» (КЦСР 651Ч400000).

10. Показатели законопроекта по ряду направлений по сравнению с СБР завышены, что указывает на недостоверность показателей по расходам.

Например, в законопроекте продолжают значиться ассигнования в объеме 22 500,0 тыс. руб., предусмотренные действующим бюджетом Баклашинскому сельскому поселению на разработку проектной документации на строительство гидротехнического сооружения на правом берегу реки Иркут в с. Введенщина и с. Баклаши, Шелеховского района, тогда как в СБР по состоянию на 01.09.2025 бюджетные ассигнования уменьшены в полном объеме (на 22 500,0 тыс. руб.).

Таким образом, параметры законопроекта в рамках ВП завышены, вследствие чего недостоверны.

Потребность в таком объеме бюджетных средств отсутствует, поскольку соглашение о предоставлении субсидии Баклашинскому сельскому поселению на разработку проектной документации расторгнуто 13.02.2025.

11. Принимая во внимание отмеченные недостатки, риски, а также необходимость обеспечения реалистичности бюджета, его исполнимости КСП области рекомендует ГРБС совместно с Минфином провести анализ всех расходов с целью определения возможности объективного изменения ассигнований; отражения в законопроекте (не в СБР) изменений, произведенных в истекший период финансового года; исключения рисков возникновения кредиторской задолженности.

15. ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП на 2025 год в объеме 2 641 305,1 тыс. руб., что на 259 522,4 тыс. руб. (на 8,9%) меньше, чем в действующей редакции Закона о бюджете (2 641 305,1 тыс. руб.).

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП (КЦСР 6600000000), из них	2 900 827,5	2 641 305,1	-259 522,4	-8,9
Проектная часть				
ВП (КЦСР 6640100000) «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области»	109 675,6	97 830,0	-11 845,6	-10,8
ВП (КЦСР 6640200000) «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»	26 762,6	9 776,6	-16 986,0	-63,5
Процессная часть				

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
КПМ (КЦСР 6650100000) «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	65 390,3	48 817,1	-16 573,2	-25,4
КПМ (КЦСР 6650100000) «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	11 386,1	11 386,1	0,0	0,0
КПМ (КЦСР 6650300000) «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности»	2 550 387,6	2 346 189,1	-204 198,5	-8,0
КПМ (КЦСР 6650400000) «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области»	137 225,3	127 306,2	-9 919,1	-7,2

Распоряжением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 84-рп «О замене исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственного казенного учреждения Иркутской области «Безопасный регион» функции и полномочия учредителя государственного казенного учреждения «Безопасный регион» переданы министерству цифрового развития и связи Иркутской области.

Законом № 119 на содержание государственного казенного учреждения «Безопасный регион» (далее-ГКУ «Безопасный регион») в 2025 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 388 621,7 тыс. руб., из них 157 115,0 тыс. руб. – на выплаты персоналу. В связи с передачей полномочий расходы по обеспечению функционирование системы АПК «Безопасный город» и Системы – 112 в 2025 году составили 45 345,2 тыс. руб., из них 30 539,3 тыс. руб.-на выплаты персоналу (СБР на 01.09.2025).

Законопроектом на 2025 год из общего объема бюджетных ассигнований ГП на реализацию 2 проектных мероприятий запланировано 107 606,6 тыс. руб. (4,1%), на реализацию 4 процессных мероприятий – 2 533 698,5 тыс. руб. (95,9%). Основной объем бюджетных средств в сумме 2 010 404,1 тыс. руб. (76,1%) планируется направить в 2025 на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, и службы Гостехнадзора (таблица).

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
Государственная программа Иркутской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	2 900 827,5	2 641 305,1	-259 522,4	-8,9
ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области» (КЦСР 6640100000)	109 675,6	97 830,0	-11 845,6	-10,8
Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания поддержки деятельности добровольной пожарной охраны в Иркутской области (6640129623 КВР 633)	25 180,6	25 024,0	-156,6	-0,6
Осуществление личного страхования добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны (КЦСР 6640129672, КВР 244)	3 657,4	2 966,8	-690,6	-18,9
Проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области (КЦСР 6640129673 КВР 243)	51 487,6	40 489,2	-10 998,4	-21,4
Приобретение и обустройство быстровозводимых зданий и сооружений для обеспечения деятельности противопожарной службы и аварийно-спасательной службы (КЦСР 6640129676 КВР 244)	29 350,0	29 350,0	0,0	0,0

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
a	1	2	3=2-1	4=3/1
ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6640200000)	26 762,6	9 776,6	-16 986,0	-63,5
Реализация мероприятий по развитию и эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (6640229674 КВР 200)	26 762,6	9 776,6	-16 986,0	-63,5
Комплекс процессных мероприятий «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КЦСР 6650100000)	65 390,3	48 817,1	-16 573,2	-25,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6650129675 КВР 200)	64 863,8	48 290,6	-16 573,2	-25,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КЦСР 6650129675 КВР 600)	526,5	526,5	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6650100000)	11 386,1	11 386,1	0,0	0,0
Выплата денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств (КЦСР 6650229670 КВР 300)	1 086,8	1 086,8	0,0	0,0
Обеспечение подразделений полиции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области материально - техническими средствами (КЦСР 6650229671 КВР 200)	4 642,3	4 642,3	0,0	0,0
Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (КЦСР 6650257010 КВР 500)	5 657,0	5 657,0	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» (КЦСР 6650300000)	2 550 387,6	2 346 189,1	-204 198,5	-8,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6650320110 КВР 100)	2 001 397,0	1 894 815,8	-106 581,2	-5,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6650320110 КВР 200)	508 907,3	413 225,2	-95 682,1	-18,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КЦСР 6650320110 КВР 600)	26 282,0	24 346,8	-1 935,2	-7,4
Иные бюджетные ассигнования (КЦСР 6650320110 КВР 800)	13 801,3	13 801,3	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (КЦСР 6650400000)	137 225,3	127 306,2	-9 919,1	-7,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6650420100 КВР 100)	122 655,6	115 588,3	-7 067,3	-5,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6650420100 КВР 200)	14 545,7	11 693,9	-2 851,8	-19,6
Иные бюджетные ассигнования (КЦСР 6650420100 КВР 800)	24,0	24	0,0	0,0

Проектная часть.

1. ВП «Развитие противопожарной и аварийно - спасательной службы Иркутской области» (КЦСР 6640100000).

На реализацию ВП в 2025 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 97 830,0 тыс. руб., что на 11 845,6 тыс. руб. или 10,8% меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете Законом № 119-ОЗ (109 675,6 тыс. руб.).

Основные изменения бюджетных ассигнований приходятся на следующие мероприятия:

- на 156,6 тыс. руб. (с 25 180,6 тыс. руб. до 25 024,0 тыс. руб. или на 0,6%) - субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания поддержки деятельности добровольной пожарной охраны в Иркутской области;

- 690,6 тыс. руб. (с 3 657,4 тыс. руб. до 2 966,8 тыс. руб. или на 18,9%) на осуществление личного страхования добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны;

- 10 998,4 тыс. руб. (с 51 487,6 тыс. руб. до 40 489,2 тыс. руб. или на 21,4%) на проведение капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества противопожарной службы Иркутской области. (КЦСР 6640129673).

В рамках мероприятия ОГКУ «ПСС Иркутской области» заключены государственные контракты на проведение капитального ремонта здания пожарного депо ПЧ № 124 п. Улькан Казачинско-Ленский район на сумму 12 220,2 тыс. руб. (от 09.01.2025 № ЭА.2025.117897239 на сумму 12 171,0 тыс. руб., от 04.03.2025 118203152 на сумму 49,2 тыс. руб.). Предусмотрены средства на погашение обязательств по государственному контракту от 16.04.2024 № 116249894 в размере 834,0 тыс. руб. и погашение кредиторской задолженности за 2024 год по государственному контракту от 30.09.2024 № 117260818 в сумме 6 776,6 тыс. руб. Всего в 2024 – 2025 годах Учреждением приняты обязательства в объеме 19 830,8 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 01.09.2025 по КЦСР 6640129673 предусмотрены расходы в сумме 19 831,0 тыс. руб. из которых исполнено 7 610,6 тыс. руб. (38,8%). Сформированная СБР на 01.09.2025 позволяет профинансировать принятые Учреждением обязательства в 2024 – 2025 годах.

Таким образом, Законопроектом предложено уточнить бюджетные ассигнования на проведение капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества противопожарной службы Иркутской области (КЦСР 6640129673) выше фактической потребности на 2025 год на сумму 20 658,4 тыс. руб. (40 489,2 тыс. руб. – 19 830,8 тыс. руб.).

2. ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6640200000). Мероприятие реализуется министерством имущественных отношений Иркутской области (бюджетополучатель - ОГКУ «ЦЕНТР ГО И ЧС»)

На реализацию ВП в 2025 году Законопроектом предложено уменьшить финансирование на 16 986,0 тыс. руб. или на 63,5% уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ (с 26 762,6 тыс. руб. до 9 776,6 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования в сумме 9 776,6 тыс. руб. на 2025 год предусмотрены на проведение мероприятий по развитию и эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (КСЭОН). При этом ОГКУ «ЦЕНТР ГО И ЧС» в 2024 – 2025 годах приняты бюджетные обязательства по мероприятию (заключены контракты) со сроками финансирования на 2025 год в сумме 24 315,1 тыс. рублей. В связи с чем, предусматриваемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в сумме

9 776,6 тыс. руб. не позволит профинансировать принятые по контрактам бюджетные обязательства в объеме 14 538,5 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.09.2025 на реализацию мероприятий по развитию и эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (КЦСР 6640200000) предусмотрены средства в сумме 24 315,1 тыс. руб., из которых исполнено 4 707,3 тыс. руб. (19,4%).

Процессная часть

3. КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КЦСР 6650100000).

На реализацию КПМ Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 48 817,1 тыс. руб., что меньше на 16 573,2 тыс. руб. или на 25,4% уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ (65 390,3 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования уменьшены на реализацию мероприятий, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (на проведение авиационных работ; охрана взрывчатых материалов; страхование; приобретение материалов; оплата за услуги по информационному обеспечению специализированной информацией в области гидрометеорологии, контракт от 28.03.2017 № 274 с ФГУБ «Иркутское УГМС»).

4. На реализацию КПМ «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» бюджетные ассигнования не изменились и составили 11 386,1 тыс. руб. (КЦСР 6650400000).

Средства бюджета на 2025 год предусмотрены на реализацию 3-х мероприятий:

- обеспечение материально-техническими средствами подразделений полиции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области в размере 4 642,3 тыс. руб. Для нужд МВД России по Иркутской области планируется закупить: видеорегистраторы для подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области (421,6 тыс. руб.); видеорегистраторы для подразделений полиции Восточно-Сибирского ГУ МВД России на транспорте (448,7 тыс. руб.); персональные компьютеры и оргтехнику для подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области (1 440,0 тыс. руб.); оказание услуг по производству видеоролика по профилактике правонарушений на объектах транспорта, входящих в зону ответственности Восточно-Сибирского линейного управления МВД России на транспорте (91,3 тыс. руб.); автотранспорт для подразделений полиции Главного управления МВД России по Иркутской области (2 240,7 тыс. руб.).

- осуществление выплат денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств в размере 1 086,8 тыс. руб.;

- предоставление субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в размере 5 657,0 тыс. рублей.

5. На реализацию КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» Законопроектом предусмотрено 2 346 189,1 тыс. руб., что на 204 198,5 тыс. руб. или на 8,0% меньше уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ (2 550 387,6 тыс. руб.) (КЦСР 6650300000).

Основные расходы на 2025 год уменьшены по следующим мероприятиям:

- на 106 581,2 тыс. руб. (с 2 001 397,0 тыс. руб. до 1 894 815,8 тыс. руб. или на 5,3%) на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6650320110 КВР 100).

При этом согласно СБР по состоянию на 01.09.2025 выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами составили 1 821 109,6 тыс. руб. с учетом корректировки расходов на выплаты персоналу ГКУ «Безопасный регион» в размере 126 576,2 тыс. рублей.

- на 95 682,1 тыс. руб. (с 508 907,3 тыс. руб. до 413 225,2 тыс. руб. или на 18,8%) на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6650320110, КВР 200);

- на 1 935,2 тыс. руб. (с 26 282,0 тыс. руб. до 24 346,80 тыс. руб. или на 7,4%) предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КЦСР 6650320110, КВР 600).

6. КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (КЦСР 6650400000).

На реализацию КПМ в 2025 году Законопроектом предусмотрены средства бюджета в объеме 127 306,2 тыс. руб., что на 9 919,1 тыс. руб. или 7,2% меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2025 год (137 225,3 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования уменьшены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в размере 7 067,3 тыс. руб. (5,8%), а также на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (на приобретение для каждого инспектора фиксирующей аппаратуры и запуска сетевого хранилища (NAS) для содержания архивов материалов фото (видео) фиксации проводимых регистрационных действий) в размере 2 851,8 тыс. руб. (19,6%).

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается уточнить в 2025 году объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000) в сумме 2 641 305,1 тыс. руб., что на 259 522,4 тыс. руб. или на 8,9% меньше уровня, предусмотренного Законом № 119 (2 900 827,5 тыс. руб.).

2. Основной объем бюджетных средств в сумме 2 010 404,1 тыс. руб. (76,1%) планируется направить в 2025 на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, и службы Гостехнадзора.

3. Законопроектом предложено уменьшить на 10 998,4 тыс. руб. или 21,4% (с 51 487,6 тыс. руб. до 40 489,2 тыс. руб.) бюджетные ассигнования на проведение капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества противопожарной службы Иркутской области (КЦСР 6640129673) ВП «Развитие противопожарной и аварийно - спасательной службы Иркутской области» (КЦСР 6640100000). В 2025 году ОГКУ «ПСС Иркутской области» приняты бюджетные обязательства на проведение капитального ремонта здания пожарного депо ПЧ № 124 п. Улькан Казачинско-Ленский район в сумме 12 220,2 тыс.

руб., погашена задолженность по контрактам 2024 года на сумму 7 610,6 тыс. руб. (всего – 19 830,8 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования на проведение капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества противопожарной службы Иркутской области (КЦСР 6640129673) предложено уточнить выше фактической потребности на 2025 год в объеме 20 658,4 тыс. руб. (40 489,2 – 19 830,8).

4. Законопроектом предложено уменьшить на 16 986,0 тыс. руб. или на 63,5% финансирование ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (с 26 762,6 тыс. руб. до 9 776,6 тыс. руб.), КЦСР 6640200000. Мероприятие реализуется министерством имущественных отношений Иркутской области (бюджетополучатель - ОГКУ «ЦЕНТР ГО И ЧС»). в 2024 – 2025 годах Учреждением приняты бюджетные обязательства по мероприятию (заключены контракты) со сроками финансирования на 2025 год в сумме 24 315,1 тыс. рублей. В связи с чем, предусматриваемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в сумме 9 776,6 тыс. руб. не позволит профинансировать принятые по контрактам бюджетные обязательства в текущем году в сумме 14 538,5 тыс. рублей. Согласно СБР на 01.09.2025 по КЦСР 6640200000 предусмотрены расходы в объеме 24 315,1 тыс. руб., кассовое исполнение составило 4 707,3 тыс. руб. (19,4%).

16. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1. Законопроектом предлагается бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»¹¹⁵ на 2025 год уменьшить на 76 716,0 тыс. руб. (с 4 579 712,3 тыс. руб.) или 1,7% и утвердить в объеме 4 502 996,3 тыс. руб.

Ассигнования, предусмотренные на плановый период, не изменены и предусмотрены на 2026 год в сумме 4 293 233,1 тыс. руб., на 2027 год – 3 672 208,7 тыс. руб.

Законопроектом предлагаются изменения в финансовое обеспечение как проектных, так и процессных мероприятий в части расходов, финансируемых за счет средств областного бюджета.

Итоговый незначительный показатель уменьшения объемов финансового обеспечения госпрограммы складывается за счет уменьшения и увеличения объемов по различным мероприятиям Госпрограммы.

Ассигнования

- на реализацию проектных мероприятий увеличены на 24 584,8 тыс. руб. или 0,7% (до 3 425 947,6 тыс. руб.);

- на реализацию процессных мероприятий уменьшены на 101 300,8 тыс. руб. или 8,6% (с 1 178 349,5 тыс. руб. до 1 077 048,7 тыс. руб.).

Изменения в разрезе региональных и ведомственных проектов, КПМ отражены в таблице:

¹¹⁵ Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1011-пп (далее - ГП «Развитие сельского хозяйства», Госпрограмма).

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (6800000000):	4 579 712,3	4 502 996,3	-76 716,0	-1,7
Проектная часть:	3 401 362,8	3 425 947,6	24 584,8	0,7
РП «Кадры в агропромышленном комплексе» (681Е400000)	15 797,4	15 797,4	0,0	0,0
РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» (6820100000)	957 223,5	957 223,5	0,0	0,0
РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (6830100000)	192 973,9	231 547,9	38 574,0	20,0
РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» (6830200000)	30 666,7	21 805,0	-8 861,7	-28,9
РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» (6830300000)	9 896,1	9 896,1	0,0	0,0
ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (6840100000)	2 194 805,2	2 189 677,7	-5 127,5	-0,2
Процессная часть:	1 178 349,5	1 077 048,7	-101 300,8	-8,6
КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (6850100000)	952 501,4	873 989,8	-78 511,6	-8,2
КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (6850200000)	225 848,1	203 058,9	-22 789,2	-10,1

КСП области отмечает, что с несоблюдением норм ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»¹¹⁶ пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований предлагаемых изменений в Закон № 119-ОЗ вообще и в части Госпрограммы, в частности.

2. Изменение ассигнований по кодам видов расходов (КВР) в целом по Госпрограмме представлено в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Закон №119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 579 712,3	4 502 996,3	-76 716,0	-1,7
КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	340 050,1	321 232,7	-18 817,4	-5,5
КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	55 144,7	36 131,8	-19 012,9	-34,5
КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	7 565,0	7 565,0	0,0	0,0
КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	11 666,7	2 805,0	-8 861,7	-76,0
КВР 500 «Межбюджетные трансферты»	210 600,6	207 492,9	-3 107,7	-1,5
КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 135 439,7	1 073 376,9	-62 062,8	-5,5
КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 819 245,5	2 854 392,0	35 146,5	1,2

Как видно из таблицы, в значительных объемах предлагается уменьшить ассигнования: по КВР 100 на 18 817,4 тыс. руб., по КВР 200 на 19 012,9 тыс. руб., по КВР 600 на 62 062,8 тыс. руб.

Предлагаемые законопроектом изменения бюджетных ассигнований затрагивают 4 из 7-ми главных распорядителей средств областного бюджета.

В разрезе ГРБС предлагаемые изменения приведены в таблице:

¹¹⁶ Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области (далее также - Закон № 55-оз).

тыс. руб.

Наименование ГРБС (КВСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:	4 579 712,3	4 502 996,3	-76 716,0	-1,7%
МинСХ (809)	3 413 570,3	3 385 653,6	-27 916,7	-0,8
Служба ветеринарии (840)	974 301,4	895 789,8	-78 511,6	-8,1
Минтранс (835)	124 935,4	163 509,4	38 574,0	30,9
Минсоц (806)	38 038,5	38 038,5	0,0	0,0
МинЖКХ (812)	15 000,0	15 000,0	0,0	0,0
Минстрой (814)	8 866,7	5,0	-8 861,7	-99,9
Минобр (807)	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0

Значительное уменьшение ассигнований отмечается по Службе ветеринарии (- 78 511,6 тыс. руб.), Минсельхоз (- 27 916,7 тыс. руб.), Минстрою (- 8 861,7 тыс. руб.).

3. Проектная часть ГП «Развитие сельского хозяйства».

Из 6-ти проектов законопроектом предлагается изменить объемы ассигнований по трем:

- на РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000) увеличить на 38 574,0 тыс. руб.;
- на РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» (КЦСР 6830200000) уменьшить на 8 861,7 тыс. руб.;
- на ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000) уменьшить на 5 127,5 тыс. руб.

3.1. По **РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»** (КЦСР 6830100000) предлагается увеличить ассигнования на 38 574,0 тыс. руб. или 20,0% (с 192 973,9 тыс. руб. до 231 547,9 тыс. руб.) с целью предоставления субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан (КЦСР 6830128180, КВР 600).

Параметры законопроекта в рамках РП завышены, недостоверны на 15 000,0 тыс. руб., поскольку в нем учтены ассигнования, которые полностью уменьшены в СБР.

Так, в законопроекте продолжают значиться ассигнования по КЦСР 6830128316 «Гранты в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области» (ГРБС - Минсельхоз), тогда как в СБР в июне текущего года ассигнования уменьшены в полном объеме (15 000,0 тыс. руб.).

С учетом изложенного факта показатели расходов областного бюджета являются нереалистичными, недостоверными.

Приведение показателей законопроекта к показателям СБР позволит сформировать достоверный объем ассигнований на РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000), который составит 216 547,9 тыс. руб.

Соответствующим образом подлежит изменению показатель общего объема расходов по Госпрограмме.

3.2. На реализацию **РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии»** законопроектом предлагается уменьшить ассигнования на 8 861,7 тыс. руб. или 28,9% (с 30 666,7 тыс. руб. до 21 805,0 тыс. руб.) в части капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере ветеринарии и мероприятий, связанных с вводом объектов в эксплуатацию (КЦСР 6830228700, КВР 400).

Средства в указанном объеме предусматривались на проектирование государственного приюта по адресу г. Братск, промышленный район П 19, 63, земельный участок с кадастровым номером 38:34:020201:1061.

Государственный контракт на выполнение работ заключен ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» 07.05.2024.

Согласно материалам экспертизы, в настоящее время с несоблюдением графика выполнения работ почти на 10 месяцев, проектировщиком осуществляется загрузка документации для прохождения государственной экспертизы.

Принимая во внимание практику прохождения государственной экспертизы, имеются риски неосвоения ранее предусмотренных ассигнований, в связи с чем КСП области полагает обоснованным их уменьшение.

КСП области отмечает, что параметры законопроекта в рамках РП завышены, недостоверны на 21 800,0 тыс. руб., поскольку в нем учтены ассигнования, которые полностью уменьшены при внесении в СБР.

Так, в СБР по состоянию на 01.09.2025 Службе ветеринарии полностью уменьшены ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (КЦСР 6830228315, КВР 600) в сумме 19 000,0 тыс. руб.; на предоставление субсидий государственным учреждениям Иркутской области на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере ветеринарии (КЦСР 6830228317, КВР 400) на 2 800,0 тыс. руб.

На запрос КСП области Службой ветеринарии обоснования потребности в этом объеме субсидии не представлено, что позволяет предположить об отсутствии потребности на указанные цели, о чем может свидетельствовать исключение этого объема при внесении в СБР в апреле, июле текущего года.

Таким образом, показатели законопроекта необходимо привести к показателям СБР в рамках РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» по КЦСР 6830228315, КВР 600 минус 19 000,0 тыс. руб.; по КЦСР 6830228317, КВР 400 минус 2 800,0 тыс. руб.

3.3. По ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000) законопроектом предлагается уменьшить ассигнования на 5 127,5 тыс. руб. (с 2 194 805,2 тыс. руб. до 2 189 677,7 тыс. руб.) в части мер поддержки сельхозтоваропроизводителям, некоммерческим организациям.

Так, на 3 427,4 тыс. руб. (до 97 201,3 тыс. руб.) уменьшены ассигнования для предоставления субсидий в целях финансового обеспечения части затрат на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля и овощей открытого грунта (КЦСР 6840128321, КВР 600).

На 1 700,0 тыс. руб. (до 4 300,0 тыс. руб.) предусмотрено уменьшение ассигнований для предоставления грантов в форме субсидий на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (КЦСР 6840128333, КВР 600).

КСП области отмечает, что в отсутствие обоснований со стороны ГРБС (МинСХ) не представляется возможным оценить потребность и наличие рисков в случае уменьшения субсидий, грантов.

Следует отметить, что предоставление субсидий, грантов носит заявительный характер, уменьшение ассигнований может быть связано с невостребованностью субсидий, грантов.

4. Процессная часть ГП «Развитие сельского хозяйства».

Уменьшение ассигнований предусматривается по всем комплексам процессных мероприятий Госпрограммы.

Ассигнования по КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000), в рамках которого осуществляется обеспечение деятельности Службы ветеринарии, подведомственного ей казенного учреждения, предоставление субсидий подведомственным ей бюджетным учреждениям предлагается уменьшить на 78 511,6 тыс. руб. или на 8,2% (с 952 501,4 тыс. руб. до 873 989,8 тыс. руб.)

Ассигнования по КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6850200000), в рамках которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности МинСХ, переданных полномочий РФ в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, уменьшены на 22 789,2 тыс. руб. или на 10,1% (с 225 848,1 тыс. руб. до 203 058,9 тыс. руб.).

4.1. В рамках комплексов процессных мероприятий предусмотрено уменьшение ассигнований по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на оплату труда с начислениями на 18 817,4 тыс. руб. или 5,5%. Изменения затрагивают МинСХ (- 9 472,0 тыс. руб.), Службу ветеринарии и подведомственное ей казенное учреждение «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности» (- 9 345,4 тыс. руб.).

Обоснований к предлагаемому уменьшению финансового обеспечения оплаты труда работникам МинСХ, Службы ветеринарии и подведомственного учреждения не дано ни в пояснительной записке, ни на запрос КСП области, что не позволяет оценить наличие объективной возможности для снижения уровня оплаты труда.

В этой связи следует отметить, что согласно ст. 16 Закона № 2-оз¹¹⁷ оплата труда областного гражданского служащего производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности областной гражданской службы.

Согласно ст.ст. 2, 3 Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» системы оплаты труда работников государственных учреждений устанавливаются с учетом специфики видов экономической деятельности государственных учреждений, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Заработная плата работников государственного учреждения устанавливается трудовыми договорами в соответствии с действующей в государственном учреждении системой оплаты труда.

Таким образом, уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда, в отсутствие объективной возможности ее уменьшения, влечет серьезные риски

¹¹⁷ Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области (далее – Закон № 2-оз).

массового нарушения трудовых прав работников государственных органов и областных государственных учреждений.

4.2. Наибольшее сокращение ассигнований предлагается по КВР 600 на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, подведомственным Службе ветеринарии (станциям по борьбе с болезнями животных) – на 60 362,8 тыс. руб.

В силу норм Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ст. 9.2), Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (ст. 4) финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: субсидии на исполнение государственного задания и субсидии на иные цели.

Основным источником финансового обеспечения является субсидия на исполнение государственного задания. Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания.

Обоснование правомерности и объективной возможности уменьшения финансового обеспечения подведомственных Службе ветеринарии учреждений при адекватном изменении государственных заданий отсутствует. Исходя из представленных по запросу КСП области ответов, такая работа не проводилась, что может указывать на произвольное определение объема уменьшения финансирования учреждений.

4.3. По КВР 200 уменьшены ассигнования на 19 012,9 тыс. руб. или 34,5% (с 55 144,7 тыс. руб. до 36 131,8 тыс. руб.) на закупки товаров, работ, услуг Минсельхоз, Службы ветеринарии, подведомственного ей казенного учреждения.

В отсутствие каких-либо обоснований и пояснений к предлагаемому уменьшению объема ассигнований на закупки товаров, работ, услуг не представляется возможным оценить наличие объективной возможности.

Следует отметить, что при наличии принятых бюджетных обязательств путем заключения контрактов уменьшение финансирования недопустимо, поскольку приведет к образованию кредиторской задолженности.

4.4. Законопроектом предлагается уменьшить на 3 107,7 тыс. руб. (до 110 147,7 тыс. руб.) объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (КЦСР 6850173120, КВР 500).

Согласно расчету распределения субвенции, представленному на экспертизу с законопроектом, уменьшение ее объема произведено только 2-м МО:

Муниципальное образование	Закон № 119-оз	Проект закона	Отклонение	тыс. руб.
Мамско-Чуйский район	377,7	198,0	-179,7	
Ольхонский район	2 928,0	0,0	-2 928,0	
Итого	3 305,7	198,0	-3 107,7	

В соответствии с ч. 3 ст. 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия. Распределение субвенций утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенций (ч. 4 ст. 140 БК РФ).

Методика (порядок определения общего объема субвенции, способ расчета нормативов для определения общего объема субвенции) утверждена Законом № 110-оз¹¹⁸.

КСП области отмечает, что в целях обеспечения законности и прозрачности процедуры распределения денежных средств, изменение объема субвенции возможно при изменении исходных данных, используемых для определения объема субвенции (в частности, количество животных, средние и расчетные стоимости услуг по отлову, клиническому осмотру, вакцинации, ежедневному содержанию одной особи, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации, др.).

Как показал проведенный анализ, за истекший период текущего года изменение исходных данных, используемых при определении объема субвенции, которые могли повлечь уменьшение объема субвенций, не осуществлялось, тем более отдельным МО.

Таким образом, уменьшение объема субвенций без соответствующих изменений исходных данных противоречит нормам бюджетного законодательства (ст. 140 БК РФ) и может привести к неисполнению принятых обязательств органами местного самоуправления, как следствие – к образованию кредиторской задолженности.

Как следует из информации администрации Ольхонского района на запрос КСП области, в рамках исполнения переданных полномочий в пределах объема распределенной субвенции в мае-июне текущего года заключены муниципальные контракты на общую сумму 2 661,8 тыс. руб., по одному из которых произведена оплата за выполненные работы, другой - находится в стадии исполнения. Средства в сумме 266,2 тыс. руб. планировались на оплату труда работникам администрации, осуществляющим исполнение переданных областных полномочий.

Таким образом, полное сокращение объема субвенции муниципальному образованию в отсутствие к этому правовых и фактических обстоятельств повлечет образование кредиторской задолженности муниципального образования, в том числе на оплату труда с начислениями, а также рискам нецелевого использования средств местного бюджета.

Согласно ч. 4 ст. 27 Закона № 55-оз в течение текущего финансового года Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатор Иркутской области и Правительство Иркутской области не вправе принимать решения, приводящие к увеличению расходов либо снижению (выпадению) доходов местных бюджетов в текущем финансовом году, без внесения изменений в закон области об областном бюджете, компенсирующих увеличение расходов, снижение (выпадение) доходов.

Таким образом, предлагаемое законопроектом уменьшение объема субвенции прямо противоречит бюджетному законодательству.

5. Сравнение показателей законопроекта с показателями СБР по состоянию на 01.09.2025 показало, что предусмотренный в законопроекте объем ассигнований больше на 195 157,7 тыс. руб. объема ассигнований, предусмотренного в СБР.

Таким образом, при формировании законопроекта не учтены изменения, внесенные в СБР за истекший период:

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-оз	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Отклонение от:	
				Закона № 119-оз	СБР на 01.09.2025
a	1	2	3	4=3-1	5=3-2
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»» (КЦСР 6800000000)	4 579 712,3	4 307 838,6	4 502 996,3	-76 716,0	195 157,7

¹¹⁸ Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (далее – Закон № 110-оз).

Кроме отмеченных выше, законопроект не согласуется с СБР по состоянию на 01.09.2025 еще по ряду мероприятий, поскольку в законопроекте не учтены изменения, внесенные в СБР в основном в феврале, июне, июле, а также в августе текущего года.

5.1. Объем ассигнований по ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000), предусмотренный законопроектом, больше показателей СБР на 01.09.2025 в целом на 196 664,7 тыс. руб.

Так, изменения произведены по 17-ти из 19-ти ранее предусмотренных мероприятий проекта, в том числе в СБР:

- полностью уменьшены ассигнования по 2-м мероприятиям: гранты в форме субсидий на прирост объемов реализации произведенной продукции предприятиям пищевой промышленности (40 000,0 тыс. руб.); проведение демонстрационных мероприятий, формирование коллективных экспозиций компаний АПК Иркутской области на российских и международных выставках (5 000,0 тыс. руб.);

- уменьшены ассигнования по 13-ти мероприятиям в целом на 404 891,9 тыс. руб., в том числе на предоставление:

субсидий в целях обеспечения финансовой деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области, связанной с предоставлением пищевым предприятиям финансовой поддержки в форме займов – на 43 812,0 тыс. руб. или 43,8%;

субсидий на возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта – на 47 728,8 тыс. руб. или 77,4%;

субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства – на 41 510,4 тыс. руб. или 4,9%, рекомендованной Законодательным Собранием Иркутской области к увеличению при исполнении Закона № 119-оз¹¹⁹;

субсидий на возмещение части затрат на закуп конины, говядины – на 24 758,0 тыс. руб. или 35,3%;

грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям и образовательным организациям высшего образования на поддержку собственного производства сельскохозяйственной продукции - на 9 863,6 тыс. руб. или 98,6%;

субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота для откорма - на 3 795,3 тыс. руб. или 69,7%;

в целом на 222 005,8 тыс. руб. по ряду мероприятий по предоставлению субсидий в целях возмещения затрат по договорам лизинга (КЦСР 6840128311, 6840128320, 6840128321, 6840128328, 6840128332);

- увеличены ассигнования на 251 507,2 тыс. руб. по 2-м мероприятиям, из них на предоставление:

субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля, овощей открытого грунта получателям, в отношении которых устанавливается предельный размер субсидий - на 239 072,6 тыс. руб. или 80,8%;

субсидий на возмещение части затрат на закуп молока - на 12 434,6 тыс. руб. или 11,2%.

119 Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 23.12.2024 №19/27-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Предлагаемый законопроектом сокращенный (с 6 000, 0 тыс. руб. до 4 300,0 тыс. руб.) объем ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (КЦСР 6840128333) завышен по сравнению с СБР, поскольку в ней объем ассигнований предусмотрен в размере 2 000,0 тыс. руб.

Кроме того, в отличие от Закона № 119-оз и законопроекта в СБР предусмотрены ассигнования в сумме 1 720,0 тыс. руб. для предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение в текущем году инсектицидов, фунгицидов по вегетации (КЦСР 6840128343).

5.2. Предусмотренные в законопроекте ассигнования на РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6820100000), обеспечивающего достижение результатов ФП, не входящего в состав НП, в целом на 19 736,3 тыс. руб. превышают ассигнования, предусмотренные в СБР по состоянию на 01.09.2025.

Так, в законопроекте предусмотрены ассигнования, которые в СБР уменьшены в полном объеме:

- на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (предоставление субсидий в целях возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Иркутской области) - 19 350,6 тыс. руб.;

- на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (предоставление субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции в Иркутской области) - 796,7 тыс. руб.

При этом, в законопроекте не учтены ассигнования, предусмотренные в СБР:

- на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов - 5 707,5 тыс. руб.;

- на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции (предоставление субсидий в целях возмещения части прямых понесенных затрат на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции в Иркутской области) – 425,9 тыс. руб.

Не учтено уменьшение на 3 145,9 тыс. руб. ассигнований для создания системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива) (КЦСР 68201R4802) с отражением их по отдельной КЦСР 68201R4804 «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением имущества в целях

последующей передачи (реализации) приобретенного имущества в собственность членов (кроме ассоциированных членов) сельскохозяйственного кооператива)».

Кроме того, в законопроекте не учтено уменьшение на 5 722,5 тыс. руб. ассигнований на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне (предоставление субсидий на проведение культуртехнических мероприятий), отраженное в СБР.

5.3. Законопроектом предусмотрены ассигнования по РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» (КЦСР 6830300000) в сумме 9 896,1 тыс. руб., тогда как в СБР они уменьшены в полном объеме, в том числе на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования, – 5 000,0 тыс. руб.

6. КСП области отмечает, что по отдельным мероприятиям Госпрограммы произведенные расходы превышают объем предусмотренных законопроектом ассигнований, при чем по большинству мероприятий ассигнования освоены в полном объеме, что отражено в таблице:

Наименование (КЦСР)	КВР	Проект закона	СБР на 01.09.2025			Откл. кас.. расходов от проекта закона
			План	Кассовое исполнение на 01.09.2025	% исп.	
РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области»:						
Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Предоставление субсидий на поддержку переработки молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию) (68201R501B)	600	0,0	3 523,8	3 523,8	100,0	-3 523,8
ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса»:						
Pредоставление субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля, овощей открытого грунта получателям, в отношении которых устанавливается предельный размер субсидий (6840128331)	600	2 000,0	3 170,0	3 169,9	100,0	-1 169,9
	800	294 011,5	531 914,1	531 914,0	100,0	-237 902,5
Предоставление субсидий на возмещение части затрат на закуп молока (6840128338)	600	110 806,3	123 240,9	123 240,9	100,0	-12 434,6
КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»:						
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (6850120110)	200	2 815,0	6 944,2	3 611,8	52,0	-796,8
КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению АПК Иркутской области»:						
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (6850220100)	200	3 518,9	13 124,7	10 669,8	81,3	-7 150,9
	800	0,0	11,9	11,8	99,2	-11,8
Итого по Госпрограмме	413 151,7	681 929,6	676 142,0	99,2	-262 990,3	

С учетом изложенного, КСП области отмечает недостоверность, нереалистичность параметров предложенного к принятию законопроекта, поскольку в нем не учтены изменения, внесенные в СБР за истекший период финансового года, что повлекло, как завышение ассигнований по отдельным мероприятиям госпрограммы, так и их занижение, и указывает на превышение объема исполненных расходов над показателями законопроекта.

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается уменьшить объемы финансового обеспечения ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2025 год на 76 716,0 тыс. руб. или 1,7% (с 4 579 712,3 тыс. руб. до 4 502 996,3 тыс. руб.) за счет средств областного бюджета.

Ассигнования на реализацию проектных мероприятий увеличены на 24 584,8 тыс. руб. или 0,7% (до 3 425 947,6 тыс. руб.); на реализацию процессных мероприятий уменьшены на 101 300,8 тыс. руб. или 8,6% (с 1 178 349,5 тыс. руб. до 1 077 048,7 тыс. руб.), в том числе по КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» ассигнования - на 78 511,6 тыс. руб. (до 873 989,8 тыс. руб.), КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» - на 22 789,2 тыс. руб. (до 203 058,9 тыс. руб.).

2. Вопреки нормам ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований предлагаемых изменений.

3. Изменение ассигнований предложено по 2-м из 6-ти региональных проектов, а также по ведомственному проекту.

3.1. Увеличены ассигнования по РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» на 38 574,0 тыс. руб. (до 231 547,9 тыс. руб.) с целью предоставления субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан.

3.2. Уменьшение ассигнований на реализацию РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» на 8 861,7 тыс. руб. (до 21 805,0 тыс. руб.) в части осуществления капитальных вложений в объекты в сфере ветеринарии, на проектирование государственного приюта в г. Братске следует признать обоснованным, поскольку в рамках контракта, исполняемого с нарушением установленных сроков почти на 10 месяцев, только в настоящее время осуществляется загрузка документов для прохождения государственной экспертизы, практика прохождения которой указывает на риски неосвоения ассигнований по итогам года.

3.3. В отсутствие обоснований со стороны ГРБС (МинСХ) не представляется возможным оценить потребность и риски уменьшения ассигнований на 5 127,5 тыс. руб. (до 2 189 677,7 тыс. руб.) по ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса», в том числе на 3 427,4 тыс. руб. (3,4%) для предоставления субсидий в целях финансового обеспечения части затрат на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля и овощей открытого грунта; на 1 700,0 тыс. руб. (28,3%) на предоставление грантов в форме субсидий на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Учитывая заявительный характер предоставления субсидий, грантов, уменьшение ассигнований может быть связано с их невостребованностью.

4. Уменьшение ассигнований в рамках КПМ:

4.1. Предложенное уменьшение ассигнований на оплату труда с начислениями работникам (КВР 100) на сумму 18 817,4 тыс. руб. (5,5%), на закупку товаров, работ, услуг (КВР 200) на 19 012,9 тыс. руб. (34,5%) МинСХ, Службы ветеринарии, подведомственного ей казенного учреждения, на предоставление субсидий бюджетным учреждениям,

подведомственным Службе ветеринарии, на 60 362,8 тыс. руб. (9,0%) не сопровождено обоснованиями.

КСП области не может согласиться с позицией ГРБС, которые не усматривают рисков образования кредиторской задолженности, и обращает внимание, что сокращение фонда оплаты труда государственным служащим, работникам областных учреждений в отсутствие объективной возможности ее уменьшения, влечет серьезные риски массового нарушения трудовых прав работников государственных органов и областных государственных учреждений.

Снижение объема ассигнований на закупки в отсутствие обоснований указывает на риски возникновения кредиторской задолженности, применения к заказчикам мер ответственности, погашение которых в 2026 году может быть не компенсировано.

Кроме этого, следует отметить, что возникновение кредиторской задолженности областных заказчиков по оплате государственных контрактов повлечет также негативные последствия у поставщиков (исполнителей), поскольку может вызвать у них задолженность по заработной плате, по оплате обязательств.

Обоснование правомерности и объективной возможности уменьшения финансового обеспечения подведомственных Службе ветеринарии бюджетных учреждений при адекватном изменении государственных заданий отсутствует. Такая работа не проводилась, что может указывать на произвольное определение объема уменьшения финансирования учреждений.

4.2. Является неправомерным предлагаемое законопроектом уменьшение объема субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев на 3 107,7 тыс. руб. по 2-м МО (в полном объеме Ольхонскому району -2 928,0 тыс. руб., на 198,0 тыс. руб. – Мамско-Чуйскому району).

Уменьшение объема субвенции предлагается с нарушением требований ст. 140 БК РФ без изменения исходных данных, что, с учетом принятых муниципальными образованиями бюджетных обязательств, влечет образование кредиторской задолженности МО, в том числе на оплату труда с начислениями, а также рискам нецелевого использования средств местного бюджета.

5. В законопроекте не учтены изменения, внесенные в СБР по состоянию на 01.09.2025.

5.1. Предусмотренный в законопроекте объем ассигнований больше объема ассигнований, предусмотренного в СБР, на 195 157,7 тыс. руб.

Параметры законопроекта завышены на объемы ассигнований, которые в СБР исключены или уменьшены.

Например:

- объем ассигнований по ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000), предусмотренный законопроектом, больше показателей СБР в целом на 196 664,7 тыс. руб.;

- по КЦСР 6830128316 «Гранты в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области» в СБР исключены ассигнования в полном объеме – 15 000,0 тыс. руб.;

- по КЦСР 6830228315 «Гранты в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных,

от права собственности на которых владельцы отказались» в СБР исключены ассигнования в объеме 19 000,0 тыс. руб.;

- по КЦСР 6830228317 «Субсидии государственным учреждениям Иркутской области на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере ветеринарии» в СБР исключены в объеме 2 800,0 тыс. руб.;

- по КЦСР 6820100000 в части РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» ассигнования на 19 736,3 тыс. руб. превышают ассигнования, предусмотренные в СБР;

- по КЦСР 6830300000 в части РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» в законопроекте предусмотрены ассигнования в сумме 9 896,1 тыс. руб., тогда как в СБР они уменьшены в полном объеме, в том числе на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования, – 5 000,0 тыс. руб.;

- по КЦСР 6840128333 «Гранты в форме субсидий на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ» в законопроекте завышены на 2 300,0 тыс. руб. по сравнению с СБР.

5.2. В законопроекте не учтены ассигнования по ряду мероприятий, предусмотренные в СБР, в сумме 1 720,0 тыс. руб. по КЦСР 6840128343 «Предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение в текущем году инсектицидов, фунгицидов по вегетации»; в сумме 5 707,5 тыс. руб. по КЦСР 68201R4741 «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов»; в сумме 425,9 тыс. руб. по КЦСР 68201R4742 «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции (предоставление субсидий в целях возмещения части прямых понесенных затрат на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции в Иркутской области)».

5.3. По отдельным мероприятиям Госпрограммы предусмотренные законопроектом ассигнования ниже, чем фактически произведенные расходы, причем по большинству мероприятий ассигнования освоены в полном объеме.

Изложенное указывает на нереалистичность, недостоверность параметров законопроекта: по отдельным мероприятиям усматривается завышение объема ассигнований, поскольку в СБР они полностью уменьшены; по отдельным – занижение, так как исполненные расходы уже превышают предложенные показатели.

6. Принимая во внимание отмеченные риски, а также необходимость обеспечения реалистичности бюджета, его исполнимости, КСП области рекомендует ГРБС совместно с Минфином провести анализ всех расходов с целью определения возможности объективного изменения ассигнований; отражения в законопроекте (не в СБР) изменений, произведенных в истекший период финансового года; исключения рисков возникновения кредиторской задолженности.

17. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2025 году на 42 374,2 тыс. руб. или 7,2% от действующей редакции Закона № 119-ОЗ¹²⁰ (с 585 322,6 тыс. руб. до 542 948,4 тыс. руб.).

Изменения, предлагаемые Законопроектом на 2025 год в разрезе структурных элементов Госпрограммы, приведены в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000)	79 888,3	55 870,1	-24 018,2	-30,1
Проектная часть				
РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (КЦСР 6920100000)	13 834,2	13 834,2	0,0	0,0
РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000)	9 192,7	6 999,5	-2 193,2	-23,9
РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области» (КЦСР 6930200000)	11 000,0	11 000,0	0,0	0,0
Процессная часть				
КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000)	33 565,6	19 934,5	-13 631,1	-40,6
КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000)	9 572,8	1 401,2	-8 171,6	-85,4
КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000)	2 723,0	2 700,7	-22,3	-0,8

Как видно из таблицы, изменения по Госпрограмме внесены по 4 структурным элементам из 6. Уменьшено финансовое обеспечение РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000) на 2 193,2 тыс. руб., КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000) на 13 631,1 тыс. руб., КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000) на 8 171,6 тыс. руб. и КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000) на 22,3 тыс. руб.

По РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000) бюджетные ассигнования уменьшены на 2 193,2 тыс. руб. (с 9 192,7 тыс. руб. до 6 999,5 тыс. руб.) или 23,9% от действующей редакции Закона № 119-ОЗ, таблица.

¹²⁰ Закон Иркутской области от 19.12.2023 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции от 06.02.2025)

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон №119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000)	9 192,7	6 999,5	-2 193,2	-23,9
Оказание содействия в реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия (КЦСР 6930129680)	3 000,0	3 000,0	0,0	0,0
Проведение мероприятий в сфере казачьей культуры в целях развития российского казачества среди обучающихся образовательных организаций Иркутской области, а также обеспечение участия делегаций (команд) в мероприятиях Всероссийского уровня (КЦСР 6930129681)	3 160,4	3 160,4	0,0	0,0
Организация выставки «История и современность российского казачества» (КЦСР 6930129682)	150,0	22,5	-127,5	-85,0
Реализация мероприятий в рамках государственной политики в отношении российского казачества (КЦСР 6930129692)	100,0	15,0	-85,0	-85,0
Реализация мероприятий по оказанию содействия в сохранении и развитии казачьей культуры (КЦСР 6930129695)	1 493,3	310,8	-1 182,5	-79,2
Проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди российского казачества (КЦСР 6930129697)	350,0	350,0	0,0	0,0
Проведение семинара по развитию российского казачества в Иркутской области (КЦСР 6930129702)	939,0	140,8	-798,2	-85,0

Из таблицы видно, что Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по 4 мероприятиям, из них:

- на 127,5 тыс. руб. (с 150,0 тыс. руб. до 22,5 тыс. руб.) предоставление министерством культуры Иркутской области бюджетным учреждениям субсидий на иные цели на проведение передвижной планшетной выставки «История и современность Российского казачества» (КЦСР 6930129682);

- на 85,0 тыс. руб. (с 100,0 тыс. руб. до 15,0 тыс. руб.) предоставление министерством культуры Иркутской области субсидии бюджетным учреждениям на иные цели связанные с организацией мероприятий в рамках государственной политики в отношении российского казачества (КЦСР 6930129692);

- на 1 182,5 тыс. руб. (с 1 493,0 тыс. руб. до 310,8 тыс. руб.) предоставление министерством культуры Иркутской области бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, связанные с реализацией мероприятий по оказанию содействия в сохранении и развитии казачьей культуры (КЦСР 6930129695);

- на 798,2 тыс. руб. (с 939,0 тыс. руб. до 140,8 тыс. руб.) средства на 2025 год запланированы Управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на проведение семинара по развитию Российского казачества в Иркутской области (КЦСР 6930129702).

По КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000) Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию КПМ в сумме 19 934,5 тыс. руб., что на 13 631,1 тыс. руб. или 40,6% меньше уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ, таблица.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон №119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение	33 565,6	19 934,5	-13 631,1	-40,6

этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000)				
Реализация мероприятий в сфере укрепления и формирования общероссийской гражданской идентичности, сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развития национальных видов спорта (КЦСР 6950129694)	25 752,9	12 121,8	- 13 631,1	-52,9
Проведение областного этнофестиваля «Мы разные. Мы вместе» (КЦСР 6950129699)	2 676,6	2 676,6	0,0	0,0
Организация и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам Российской Федерации (КЦСР 6950129700)	1 999,8	1 999,8	0,0	0,0
Проведение фестиваля родных языков (КЦСР 6950129701)	992,9	992,9	0,0	0,0
Проведение областного фестиваля «Дружба народов Прибайкалья» (КЦСР 6950129703)	1 232,9	1 232,9	0,0	0,0
Проведение областного фестиваля «Дни славянской письменности и культуры» (КЦСР 6950129704)	495,5	495,5	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам в целях реализации муниципальных программ в сфере государственной национальной политики (КЦСР 6950172906)	415,0	415,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сфере укрепления и формирования общероссийской гражданской идентичности, сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развития национальных видов спорта (КЦСР 6950129694).

В рамках мероприятия снижения финансового обеспечения предусмотрено:

- на предоставление субсидии на иные цели ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области) на проведение международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» на 13 000,0 тыс. руб. (с 20 000,0 тыс. руб. до 7 000,0 тыс. руб.);
- на осуществление закупок в рамках проведения спортивных игр по национальным видам спорта на 631,1 тыс. руб. (с 5 384,1 тыс. руб. до 4 753,0 тыс. руб.);

По КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000) бюджетные ассигнования уменьшены на 8 171,6 тыс. руб. (с 9 572,8 тыс. руб. до 1 401,2 тыс. руб.) или на 85,4% от действующей редакции Закона № 119-ОЗ. Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования, направленные на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) Администрации Усть-Ордынского Бурятского округа по мероприятию на создание условий для развития и поддержки целостной системы изучения бурятского языка.

По КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000) бюджетные ассигнования уменьшены на 22,3 тыс. руб. (с 2 723,0 тыс. руб. до 2 700,7 тыс. руб.) или на 0,8% от действующей редакции Закона № 119-ОЗ.

Уменьшение финансового обеспечения КПМ на реализацию мероприятий в сфере профилактики экстремистских проявлений на 22,3 тыс. руб. связано с экономией, образовавшейся по результатам торгов на проведение социологического исследования по отдельным вопросам государственной национальной политики в Иркутской области и организацию «Молодежной школы единства» (КВР 200).

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2025 году на 42 374,2 тыс. руб. или 7,2% от действующей

редакции Закона № 119-ОЗ (с 585 322,6 тыс. руб. до 542 948,4 тыс. руб.). Изменения внесены по 4 структурным элементам из 6, в том числе:

- 2 193,2 тыс. руб. или 23,9% (с 9 192,7 тыс. руб. до 6 999,5 тыс. руб.) по РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000);

- 13 631,1 тыс. руб. или 40,6% (с 33 565,6 тыс. руб. до 19 934,5 тыс. руб.) по КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000);

- 8 171,6 тыс. руб. или 85,4% (с 9 572,8 тыс. руб. до 1 401,2 тыс. руб.) по КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000);

- 22,3 тыс. руб. или 0,8% (с 2 723,0 тыс. руб. до 2 700,7 тыс. руб.) КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000).

18. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на 2025 год представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в ред. от 06.02.25 № 119-ОЗ)	СБР на 01.09.25	ГП на 2025 год (ГИИС ЭБ, версия 2)	Проект закона на 2025 год	откл. проекта закона от Закона № 119-ОЗ	откл. проекта закона от СБР на 01.09.25
a	1	2	3	5	6=5-1	7=5-2
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)	5 664 782,0	4 757 432,25	5 042 669,26	4 811 701,4	- 853 080,6	54 269,15

Предложенные корректировки бюджетных ассигнований на 2025 год затрагивают ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» и КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области».

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в ред. от 06.02.25 № 119-ОЗ)	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
a	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000), из них:	5 664 782,0	4 811 701,4	-853 080,6	-15,1
Проектная часть	4 121 865,2	3 279 089,4	-842 775,8	-20,5
РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (КЦСР 711Э100000)	44 773,1	44 773,1	0,0	0,0
РП «Производительность труда» (КЦСР 711Э200000)	19 342,9	19 342,9	0,0	0,0
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 711М300000)	884,9	884,9	0,0	0,0
РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (КЦСР 7120100000)	121 824,0	121 824,0	0,0	0,0
РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (КЦСР 7130100000)	39 821,3	39 821,3	0,0	0,0
ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000), из них:	3 895 219,0	3 052 443,2	-842 775,8	-21,6
KBP 500 «Межбюджетные трансферты»:	3 895 219,0	3 052 443,2	-842 775,8	-21,6
«Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив»	862 150,6	537 845,5	- 324 305,1	- 37,6
«Субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку	1 033 068,4	612 852,3	- 420 216,1	- 40,7

<i>реализации инициативных проектов»</i>				
«Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области»	2 000 000,0	1 901 745,4	- 98 254,6	-4,9
Процессная часть	1 542 916,8	1 532 612,0	-10 304,8	-0,7
КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	246 753,7	246 753,7	0,0	0,0
КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (КЦСР 7150200000), из них:	110 740,5	100 435,7	-10 304,8	-9,3
<i>KBP 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»</i>	93 187,8	87 851,3	- 5 336,5	5,7
<i>KBP 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»</i>	7 333,8	5 109,9	- 2 223,9	- 30,3
<i>KBP 500 «Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли»</i>	10 218,1	7 473,7	- 2 744,4	- 26,8
<i>KBP 800 «Иные бюджетные ассигнования»</i>	0,8	0,8	0,0	0,0
КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7150300000)	1 174 853,5	1 174 853,5	0,0	0,0
КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области» (КЦСР 7150400000)	10 569,1	10 569,1	0,0	0,0

Экспертизой установлено, что бюджетные ассигнования в действующем Законе № 119-ОЗ по ГП утверждены в объеме 5 664 782,0 тыс. руб., СБР на 01.09.2025 утверждены в объеме - 4 757 432,3 тыс. руб.

Законопроектом бюджетные ассигнования предложены в объеме 4 464 058,7 тыс. руб. (уменьшение в сравнении от Закона № 119-ОЗ на 853 080,6 тыс. руб. или на 15,06%, увеличение в сравнении с СБР на 01.09.25 на 54 269,15 тыс. руб. или на 1,1%).

Минэкономразвития по запросу КСП области от 19.09.2025 № 10/29-1355 представлена информация, что:

- проекты изменений в Паспорта ГП и ВП будут сформированы в ГИИС «ЭБ» после внесения изменений в Закон № 119-ОЗ сводную бюджетную роспись;

- в части расходов по фонду оплаты труда с учетом действующего расходного обязательства Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», у Министерства имеется дефицит средств на 2025 год в объеме 33 181,5 тыс. руб. (ФОТ по КВР 121 – 24 235,6 тыс. руб., по КВР 129 (взносы) – 8 945,9 тыс. руб.).

В соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона № 55-оз оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в текущем финансовом году отнесена к документам и материалам, которые представляются одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете.

Финансовым органом указанная оценка представлена, в том числе по расходам в объеме 314 632 250,5 тыс. руб.

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) кассовое исполнение ГП по состоянию на 01.09.2025 сложилось в сумме 4 464 058,7 тыс. руб. или 93,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2025 финансовый год – 4 757 432,3 тыс. руб. Полагаем, что высокий процент исполнения бюджета ГП за 8 месяцев 2025 финансового года несет ряд негативных сценариев.

В рамках реализации РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Иркутская область)», направленного на достижение целей национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», Иркутской области на 2025 год установлено плановое значение результата «Субъектами малого и среднего предпринимательства обеспечено привлечение финансирования за счет поручительств (независимых гарантий) фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)» (далее – результат, СМСП) 2,82 млрд руб.

По состоянию на 01.09.2025 фактическое достижение результата составило 1,0153 млрд руб. (36,0% от плана). В условиях нестабильной экономической ситуации, а также на фоне удорожания стоимости заимствований наблюдается снижение предпринимательской активности в сфере кредитования. Анализ текущей ситуации в сравнении с аналогичным периодом 2024 года показал спад количества заявок СМСП на предоставление поручительства Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес» по привлечению кредитных ресурсов в 4 раза и увеличение количества заявок по проведению реструктуризации задолженности по ранее привлеченным кредитам в 9 раз. Учитывая сложившуюся ситуацию, возникает риск недостижения планового значения вышеуказанного результата. В адрес Минэкономразвития России подготовлен проект письма за подписью Губернатора Иркутской области о снижении установленного планового значения результата для Иркутской области на 2025 год с 2,8 млрд руб. до 1,4 млрд руб. (в настоящее время проект письма находится на стадии согласования).

В рамках реализации ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» предложено существенное уменьшение субсидий МО ИО, в связи с чем возникают риски недостижения показателей ВП:

- доля выполненных мероприятий от общего количества мероприятий, включенных в сводную заявку на предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив;

- доля выполненных инициативных проектов муниципальными образованиями Иркутской области от общего количества инициативных проектов, утвержденных распоряжением Правительства Иркутской области.

В случае принятия проекта закона в части сокращения бюджетных ассигнований на текущий 2025 год кредиторская задолженность сложится у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, получающих субсидии, главным распорядителем которых является министерство. При этом у министерства отсутствуют резервы на покрытие обязательств, в случае их образования за 2025 год.

Так, администрация Заларинского муниципального округа сообщает, что финансирование не поступило, сроки оплаты по контрактам истекли, образовалась кредиторская задолженность (штрафные санкции) на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (все контракты исполнены).

Администрация Осинского МР сообщает, что по состоянию на 25.09.2025 все договоры по мероприятиям за счет субсидии на реализацию инициативных проектов и перечня проектов народных инициатив заключены в рамках ранее доведенных ЛБО, большинство работ выполнены, образовалась задолженность перед подрядчиками за выполненные работы.

Экспертизой установлено, что фактическое кассовое исполнение бюджетных ассигнований ГП на 01.09.2025 по отдельным целевым статьям превышают бюджетные ассигнования, предлагаемые Законопроектом.

Например, по РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» проектом закона предложены БА в объем 44 773,1 тыс. руб. при кассовом исполнении 80 073,1 тыс. руб. в рамках субсидии на обеспечение ФХД фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (КЦСР 711Э129639). Аналогичные факты установлены в отношении субсидий, предоставляемых Фонду развития промышленности Иркутской области (КЦСР 7120129618), Фонду стратегического и инновационного развития Иркутской области (КЦСР 7130129619).

Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование ГП (мероприятия), код КЦСР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Проект закона	Примечание КСП
1	2	3	4	5	6
ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика» (7100000000)	5 664 782,0	4 757 432,3	4 464 058,7	4 811 701,4	БА в объеме 75 360,8 тыс. руб. фактически проектом закона в сравнении с кассовым исполнением не запланированы
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (711М300000)	884,9	822,0	822,0	884,9	-
Внедрение регионального экспортного стандарта (711М329450)	884,9	822,0	822,0	884,9	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (711М329450)	884,9	822,0	822,0	884,9	-
РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (711Э100000), из них:	44 773,1	80 073,1	80 073,1	44 773,1	БА в проекте закона запланированы в сравнении с кассовым исполнением меньше на 35 300,0 тыс. руб.
Субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (711Э129639)	44 773,1	80 073,1	80 073,1	44 773,1	БА в проекте закона и СБР запланированы в сравнении с кассовым исполнением меньше на 35 300,0 тыс. руб.
РП «Производительность труда» (711Э200000)	19 342,9	19 342,9	19 342,9	19 342,9	-
Государственная поддержка субъектов Российской Федерации в целях достижения результатов федерального проекта «Производительность труда» (711Э252890)	19 342,9	19 342,9	19 342,9	19 342,9	-
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (711Э252890)	19 342,9	19 342,9	19 342,9	19 342,9	-
РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (7120100000), из них:	121 824,0	130 526,2	130 526,2	121 824,0	БА в проекте закона запланированы в сравнении с СБР и кассовым исполнением меньше на 8702,2 тыс. руб.
Субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области	84 787,0	93 489,2	93 489,2	84 787,0	БА в проекте закона запланированы в сравнении с СБР и

Наименование ГП (мероприятия), код КЦСР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Проект закона	Примечание КСП
1	2	3	4	5	6
(7120129618)					кассовым исполнением меньше на 8702,2 тыс. руб.
Реализация региональных программ развития промышленности (Финансовое обеспечение деятельности (докапитализация) Фонда развития промышленности Иркутской области) (71201R5911)	37 037,0	37 037,0	37 037,0	37 037,0	-
РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (7130100000), из них:	39 821,3	68 105,3	64 971,4	39 821,3	БА в проекте закона запланированы в сравнении с СБР и кассовым исполнением меньше на 25 150,1 тыс. руб.
Субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области (7130129619)	12 855,8	38 412,9	38 412,9	12 855,8	БА в проекте закона запланированы в сравнении с СБР и кассовым исполнением меньше на 25 150,1 тыс. руб.
Гранты в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого Российским научным фондом и Правительством Иркутской области (7130129620)	5 062,5	4 250,0	4 250,0	5 062,5	-
Гранты в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» (7130129625)	7 500,0	7 500,0	7 500,0	7 500,0	-
Организация и проведение конкурса по присуждению именных стипендий Губернатора Иркутской области студентам (курсантом) государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области и аспирантам (адъюнктам) государственных образовательных организаций высшего образования и научных организаций в Иркутской области, ординаторам государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области (7130129629)	3 660,6	3 600,0	3 600,0	3 660,6	-
Организация и проведение областного конкурса в сфере науки и техники (7130129630)	3 133,9	3 133,9	0,0	3 133,9	-
Участие в мероприятиях Ассоциации инновационных регионов России (7130129634)	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	-
Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (71301R0660)	2 608,5	0,0	0,0	2 608,5	-
Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере энергетики (7130129637)	0,0	3 600,0	3 600,0	0,0	БА в проекте закона не запланированы при наличии в СБР и кассовом исполнении – 3 600,0 тыс. руб.
Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (71301R0660)	0,0	2 608,5	2 608,5	0,0	БА в проекте закона не запланированы при наличии в СБР и

Наименование ГП (мероприятия), код КЦСР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Проект закона	Примечание КСП
1	2	3	4	5	6
					кассовом исполнении – 2 608,5 тыс. руб.
ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (7140400000)	3 895 219,0	2 941 260,1	1 256 431,2	3 052 443,2	-
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (7140472370)	862 150,6	879 377,6	363 784,8	537 845,5	-
Субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов (7140472380)	1 033 068,4	1 052 872,1	388 946,8	612 852,3	-
Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области (7140472917)	2 000 000,0	1 009 010,4	503 699,5	1 901 745,4	-
КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (7150100000)	246 753,7	212 647,2	156 588,1	246 753,7	-
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (7150120100)	246 753,7	208 801,0	156 588,1	246 753,7	-
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (7150120100)	241 340,7	205 836,0	154 241,0	241 340,7	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (7150120100)	5 413,0	2 965,0	2 347,1	5 413,0	-
Уплата взносов в Межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение» (7150129641)	0,0	3 846,2	0,0	0,0	БА в проекте закона не запланированы при наличии в СБР
КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (7150200000)	110 740,5	110 140,5	68 053,8	100 435,7	-
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (7150220100)	100 522,4	99 922,4	64 585,5	92 962,0	-
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (7150220100)	93 187,8	92 587,8	59 907,2	87 851,3	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (7150220100)	7 333,8	7 333,8	4 677,7	5 109,9	-
Иные бюджетные ассигнования (7150220100)	0,8	0,8	0,6	0,8	-
Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли (7150272360)	10 218,1	10 218,1	3 468,3	7 473,7	-
КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и	1 174 853,5	1 194 515,0	0,0	1 174 853,5	-

Наименование ГП (мероприятия), код КЦСР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Проект закона	Примечание КСП
1	2	3	4	5	6
подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (7150300000)					
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (7150320100)	899 546,5	891 179,4	587 408,3	899 546,5	-
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (7150320100)	897 268,3	890 331,2	587 396,7	897 268,3	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (7150320100)	2 199,3	769,3	11,6	2 199,3	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (7150320100)	72,9	72,9	0,0	72,9	-
Иные бюджетные ассигнования (7150320100)	6,0	6,0	0,0	6,0	-
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (7150320110)	73 694,2	75 947,2	48 359,3	73 694,2	-
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (7150320110)	65 621,9	65 621,9	43 292,9	65 621,9	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (7150320110)	7 587,9	9 840,3	4 700,5	7 587,9	-
Иные бюджетные ассигнования (7150320110)	484,4	485,0	365,9	484,4	-
Расходы на реализацию государственного заказа Иркутской области на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Иркутской области (7150320130)	6 887,6	5 387,6	2 279,3	6 887,6	-
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (7150320130)	2 948,6	2 948,6	587,3	2 948,6	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (7150320130)	3 939,0	2 439,0	1 692,0	3 939,0	-
Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке (7150320140)	500,0	100,0	0,0	500,0	-
Предоставление грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Иркутской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование (7150329594)	100,0	100,0	0,0	100,0	-
Оказание финансовой поддержки гражданам, участвующим в осуществлении территориального общественного самоуправления (7150329628)	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	-
Реализация мероприятий в рамках полномочий аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области (7150329633)	35 144,2	29 085,5	27 342,7	35 144,2	-

Наименование ГП (мероприятия), код КЦСР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Проект закона	Примечание КСП
1	2	3	4	5	6
Грант в форме субсидии некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей (7150329638)	632,5	0,0	0,0	632,5	-
Расходы по информационному освещению деятельности органов государственной власти Иркутской области (7150398710)	86 385,0	123 021,5	85 852,3	86 385,0	-
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (7150398720)	66 963,5	64 693,8	43 810,1	66 963,5	-
КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области» (7150400000)	10 569,1	0,0	0,0	10 569,1	-
Организация и участие в выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятиях, проводимых в Иркутской области, Российской Федерации и за рубежом (7150429631)	10 071,6	0,0	0,0	10 071,6	-
Реализация мероприятий «дорожной карты» по улучшению в Иркутской области показателей Национального рейтинга инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (7150429632)	497,5	0,0	0,0	497,5	-

По запросу КСП получена информация об остатках денежных средств, находящихся на счетах (депозитах среднесрочных, долгосрочных), в том числе о неснижаемом остатке АО КРИО, Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области «Мой бизнес», Центра поддержки экспорта, Фонда микрокредитования, Фонда развития промышленности Иркутской области, Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области, по состоянию на 01.09.2025.

Сведения представлены в таблице.

		тыс. руб.
№ п/п	Наименование АО, фонда	Остаток денежных средств на счетах по состоянию на 01.09.2025
1.	АО «Корпорация развития Иркутской области»	1 364 913,2
2.	Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (Центр поддержки экспорта является структурным подразделением Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес» и не имеет отдельных счетов (депозитов среднесрочных, долгосрочных), в том числе: на казначайском счете в УФК ИО	1 603 844,5 43 419,9
3.	Фонд микрокредитования Иркутской области (микрокредитная компания)	70 109,3
4.	Фонд развития промышленности Иркутской области	121 239,2
5.	Фонд стратегического и инновационного развития Иркутской области	18 185,9
Итого:		3 178 292,1

В сложившихся обстоятельствах значительного снижения собственных доходов областного бюджета выше указанный объем средств (3,2 млрд руб.) полностью либо

частично может являться потенциальным источником покрытия дефицита областного бюджета.

Сведения о предлагаемых Законопроектом изменениях в разрезе КВР представлены в таблице.

Направление вида расходов	Закон № 119-ОЗ, тыс. руб.	Законопроект, тыс. руб.	Откл., тыс. руб.	тыс. руб.
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1 300 367,3	1 295 030,8	-5 336,5	-0,4
200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	54 373,6	52 149,7	-2 223,9	-4,1
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	18 335,4	18 335,4	0,0	0,0
500 Межбюджетные трансферты	3 905 437,1	3 059 916,9	-845 520,2	-21,6
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	289 975,8	289 975,8	0,0	0,0
800 Иные бюджетные ассигнования	96 292,8	96 292,8	0,0	0,0

На реализацию ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000) бюджетные ассигнования на 2025 год предложено снизить на 21,6% (с 3 895 219,0 тыс. руб. до 3 052 443,2 тыс. руб.) по трем субсидиям местным бюджетам:

1) На реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (КЦСР 7140472370) предложено уменьшение бюджетных ассигнований на 37,6% или 324 305,1 тыс. руб. (с 862 150,6 тыс. руб. до 537 845,5 тыс. руб.). Действующим Законом № 119-ОЗ субсидии распределены между 431 поселениями ИО, из которых 10 городских округов, 2 муниципальных округа, 30 муниципальных районов, 51 городское поселение, 338 сельских поселений. Предложенным проектом закона субсидия предусмотрена для 351 МО в объеме 537 845,5 тыс. руб. Для 80 МО субсидия полностью исключена (2 городских округа, 10 городских поселений, 68 сельских поселений). Для 109 МО объем субсидии уменьшен. Положение о предоставлении субсидии утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 № 108-пп. Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является Минэкономразвития.

Следует обратить внимание, что действующее Постановление № 108-пп не содержит положений об уменьшении объема субсидии после принятия соответствующего решения (подписания соглашения).

2) На финансовую поддержку реализации инициативных проектов (КЦСР 7140472380) предложено уменьшение бюджетных ассигнований на 40,6% (с 1 033 068,4 тыс. руб. до 612 852,3 тыс. руб.); Действующим Законом № 119-оз субсидия предусмотрена в объеме 1 033 068,4 тыс. руб., объем которой соотносится с Порядком предоставления и распределения субсидий (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 05.10.2022 № 766-пп (в ред. от 28.12.2024)). В последующем для 183 МО объем субсидии уточнили до 1 031 348,311 тыс. руб. (постановлением Правительства Иркутской области 05.10.2022 № 766-пп (в ред. от 28.02.2025)).

Согласно пункту 2 Порядка № 766-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется на конкурсной основе по итогам конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, проводимого в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от

31.08.2022 года № 679-пп «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее - конкурсный отбор). Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство Минэкономразвития.

На основании пункта 7 Порядка № 766-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями, соответствующими критерию отбора, установленному пунктом 4 Порядка, утверждается приложением 2 к Порядку.

На дату проведения экспертизы отсутствуют обоснования о необходимости уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Иркутской области.

Следует обратить внимание, что Порядок № 766-пп не содержит положений об уменьшении объема субсидии после принятия соответствующего решения (подписания соглашений).

3) В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области (КЦСР 7140472917) предложено уменьшение бюджетных ассигнований на 4,9% или 98 254,6 тыс. руб. (с 2 000 000,0 тыс. руб. до 1 901 745,4 тыс. руб.). Действующим Законом № 119-ОЗ (таблица 31 приложение 13) субсидия распределена между 2-мя МО области в равных объемах по 1 000 000,0 тыс. руб. (Ангарскому ГО и г. Братск). Проектом закона по 2-м МО субсидия в равных объемах уменьшена по каждому на 49 127,3 тыс. руб. Порядок предоставления и распределения субсидии утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2023 № 362-пп. Субсидии предоставляются на реализацию мероприятий, установленных пунктом 2 Порядка № 362-пп. Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является Минэкономразвития.

Действующий Порядок № 362-пп также не содержит положений об уменьшении объема субсидии после принятия соответствующего решения (подписания соглашений).

На реализацию КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (КЦСР 7150200000) бюджетные ассигнования на 2025 год предложено уменьшить на 9,31% или (с 110 740,5 тыс. руб. до 100 435,7 тыс. руб.), из них:

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) предложено уменьшить на 30,3% или на 2 223,9 тыс. руб. (с 7 333,8 тыс. руб. до 5 109,9 тыс. руб.);

- субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли предложено уменьшить на 26,8% (с 10 218,1 тыс. руб. до 7 473,7 тыс. руб.). При этом при проведении экспертизы в 2024 год (закона об областном бюджете на 2025 год КСП области отмечала, что общий объем субсидий для МО (в целях софинансирования РО по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли) на 2025 год в размере 10,2 млн руб. не обеспечивает предельный уровень софинансирования, установленный Распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 № 406-рп, при общих расходах на доставку в размере 32 877,0 тыс. руб. в 2025 году. Дополнительная потребность составляет

16,3 млн р. Данная субсидия распределена по 4 муниципальным районам (Братский, Казачинско-Ленский, Катангский, Киренский).

Порядок предоставления и распределения указанных субсидий регулируется постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2012 № 15-пп (далее – Порядок № 15-пп).

Экспертизой установлено, что субсидия полностью исключена у 3-х поселений Братского района в объеме 484,5 тыс. руб. (п. Карабун, п. Озерный, п. Наратай), полностью исключена в объеме 317,1 тыс. руб. у 5-ти поселений Казачинско-Ленского района (с. Верхнемартыново, с. Кутима, с. Ермаки, с. Карам, д. Карнаухово), полностью исключена в объеме 744,8 тыс. руб. у 13-ти поселений Киренского МР (с. Кривошапкино, п. Воронежский, с. Алымовка, д. Никулино, д. Чечуйск, с. Макарово, д. Усть-Киренга, д. Пашия, с. Кривая Лука, с. Красноярово, п. Юбилейный, д. Вишнякова, с. Петропавловское, частично уменьшена в объеме 1 198,0 тыс. руб. у 13-ти поселений Катангского района (с. Ерема, с. Калинино, с. Переображенка, с. Подволово, с. Токма, с. Ика, с. Бур, с. Непа, с. Оськино, с. Наканно, с. Хамакар, д. Тетея, с. Ербогачен).

Следует обратить внимание, что согласно пункту 27 Порядка № 15-пп порядок предоставления субсидий может содержать положения, предусматривающие сокращение размера субсидии в текущем и (или) очередном финансовом году муниципальному образованию Иркутской области, допустившему нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с пп. 3, 5 пункта 9 указанных Правил, и к которому применяются меры ответственности, предусмотренные пунктами 20, 25 Правил.

Таким образом, сокращение и исключение объема субсидии действующим Порядком № 15-пп после принятия решения об ее предоставлении не предусмотрена.

Основные выводы

1. Бюджетные ассигнования в действующем Законе № 119-ОЗ по ГП утверждены в объеме 5 664 782,0 тыс. руб., по СБР на 01.09.2025 объем БА составляет 4 757 432,3 тыс. руб.

Проектом закона бюджетные ассигнования предложены в объеме 4 464 058,7 тыс. руб. (уменьшение в сравнении от Закона № 119-ОЗ на 15,06% или 853 080,6 тыс. руб., увеличение в сравнении от СБР на 01.09.2025 на 1,1% или 54 269,15 тыс. руб.).

По мнению КСП, Законопроект сформирован финансовым органом с нарушением установленной процедуры подготовки, а также не учитывает фактическое кассовое исполнение отдельных расходов, что влечет недостоверность основных параметров рассматриваемого Законопроекта.

2. В части расходов по фонду оплаты труда с учетом действующего расходного обязательства Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», у министерства имеется дефицит средств на 2025 год в объеме 33 181,5 тыс. руб. (ФОТ по КВР 121 – 24 235,6 тыс. руб., по КВР 129 (взносы) – 8 945,9 тыс. руб.).

3. Бюджетные ассигнования на 2025 год предложено уменьшить в целом на 15,06%, по некоторым направлениям на 40,0%, что влечет риски неисполнения действующих расходных обязательств, а также риски недостижения показателей и результатов ГП (структурных элементов), в том числе по муниципальным образованиям.

4. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований ГП на 01.09.2025 по отдельным целевым статьям превышают бюджетные ассигнования на 75 360,8 тыс. руб., предложенные проектом закона объемы.

5. Ряд постановлений Правительства Иркутской области (от 14.02.2019 № 108-пп, от 05.10.2022 № 766-пп, 26.04.2023 № 362-пп, от 30.01.2012 № 15-пп) регулирующие вопросы

предоставления и распределения субсидий муниципальным образованиям, не содержит механизмов и правовых оснований уменьшения их объема после принятия решений и заключения соглашений. Однако по отдельным МО в предлагаемом Законопроекте субсидии либо полностью исключаются, либо снижаются их размеры, что повлечет образование кредиторской задолженности по принятым денежным обязательствам муниципальных образований.

19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»

Законопроектом предлагается снижение БА в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 484 956,4 тыс. руб. с 2 382 672,2 тыс. руб. до 1 897 715,8 тыс. руб. (СБР на 01.09.2025 предусмотрены БА в размере 2 118 371,0 тыс. руб.).

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на 2025 год представлены в таблице, тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон № 119-ОЗ (в ред. от 06.02.25 № 1-ОЗ)	Паспорт ГП на 2025 год (последняя редакция – 3 версия по ЭБ)	ПЗ на 2025 год	Проект паспорта ГП на 2025 год	Откл Закон №119-ОЗ от Паспорта ГП	Откл. ПЗ от Проекта паспорта ГП
1	2	3	4	5	6=2-4	7=4-5
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)	2 382 672,2	2 118 437,1	1 897 715,8	1 897 715,8	484 956,4	0,0

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области КЦСР 7400000000	2 382 672,2	1 897 715,8	- 484 956,4	- 20,4
Проектная часть	493 290,80	335 257,80	- 158 033,0	- 32,0
ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления» КЦСР 7440100000	193 467,2	139 281,3	- 54 185,9	- 28,0
ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» КЦСР 7440200000	90 382,9	34 235,7	- 56 147,2	- 62,1
ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества» КЦСР 7440300000	9 467,7	3 734,2	- 5 733,5	- 60,6
ВП «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имущественным комплексом» КЦСР 7440400000	199 448,4	158 006,6	- 41 441,8	- 20,8
ВП «Проведение комплексных кадастровых работ» КЦСР 7440500000	524,6	-	- 524,6	- 100,0
Процессная часть	1 889 381,4	1 562 458,0	- 326 923,4	- 17,3
КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» КЦСР 7450100000	1 520,6	1 035,3	- 485,3	- 31,9
КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования» КЦСР 7450200000	132 445,1	129 405,2	- 3 039,9	- 2,3
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» КЦСР 7450300000	339 638,3	309 270,9	- 30 367,4	- 8,9

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» КЦСР 7450400000	81 870,3	81 086,1	- 784,2	- 0,9
КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» КЦСР 7450500000	236 778,4	194 387,1	- 42 391,3	- 17,9
КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения» КЦСР 7450600000	1 096 628,7	846 773,4	- 249 855,3	- 22,8
КПМ «Предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений» КЦСР 7450700000	500,0	500,0	-	-

Анализ кодов видов расхода

тыс. руб.

№ п/п	КВР		Закон № 119-ОЗ (в редакции от 06.02.2025 № 1- ОЗ)	Законопроект	Отклонение Закон № 119-ОЗ от ЗП
	Наименование	Код			
1	2	3	4	5	6=5-4
1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	819 948,7	775 157,8	-44 790,9
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	1 042 956,1	685 574,6	-357 381,5
3	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	145 479,2	145 479,2	0
4	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	272 318,0	191 515,2	-80 802,8
5	Межбюджетные трансферты	500	524,6	0	-524,6
6	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	81 870,3	81 086,1	-784,2
7	Иные бюджетные ассигнования	800	19 575,3	18 902,9	-672,4
ВСЕГО			2 382 672,2	1 897 715,8	-484 956,4

Из общего объема предлагаемого Законопроектом снижения БА (в общей сумме 484 956,4 тыс. руб.) основной объем снижения предусматривается по:

- КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 357 381,5 тыс. руб. или на 34,3% от ассигнований в действующей редакции Закона №119-оз (357 381,5 тыс. руб./1 042 956,1 тыс. руб.*100);

- КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 80 802,8 тыс. руб. или на 29,7% (80 802,8 тыс. руб./272 318,0 тыс. руб.*100);

- КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 44 790,9 тыс. руб. или на 5,5% (44 790,9 тыс. руб./819 948,7 тыс. руб.);

- КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 524,6 тыс. руб. или на 100%.

Бюджетные ассигнования по КВР 500 на 2025 год в действующей редакции Закона № 119-ОЗ предусмотрены на субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение

комплексных кадастровых работ в рамках постановления Правительства Иркутской области от 28.03.2023 № 263-пп (далее – Положение № 263-пп, субсидии) в объеме 524,6 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 14 Положения № 263-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Так, согласно таблице 33 приложения 13 действующей редакции Закона № 119-ОЗ субсидия распределена Иркутскому районному муниципальному образованию в объеме 524,6 тыс. руб.

К экспертизе Законопроекта предоставлена таблица 33 приложения 13 «Расчет размера субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Законопроекта с изменением размера субсидии на 2025 год «минус» 524,6 тыс. руб., при этом ассигнования на плановый период 2026-2027 годы остались в прежнем размере 8 065,6 тыс. руб.

В ходе экспертизы Законопроекта установлено, что расчет субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ на 2026 и 2027 годы осуществлен не в соответствии с методикой к Законопроекту и Положением № 263-пп, что требует уточнения бюджетных ассигнований в Законопроекте (на 2026 год следует уменьшить объем ассигнований на 0,6 тыс. руб., на 2027 год необходимо увеличить на 90,0 тыс. руб.). Расчет отклонений представлен в таблице.

Годы	Средняя стоимость реализации мероприятия, установленная министерством для муниципальных образований (РП _{li} ¹). Установлена распоряжением Минимущества от 29.02.2024 № 51-264-рп/з, руб.	Планируется проведение комплексных кадастровых работ, ед.	Предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства i-го муниципального образования на год предоставления субсидий, утвержденный правовым актом Правительства Иркутской области (Vi).	Размер субсидии, тыс. руб.		
				Распоряжение правительства Иркутской области от 31.07.2024 № 406-рп, %	Расчет произведенный Минимуществом, тыс. руб.	Расчет по данным КСП области, тыс. руб.
1	2	3	4	6	7=(2*3)*4/1000 руб.	8=7-6
2026	1 296,77	6 988	89	8 065,6	8 065,03	- 0,6
2027	1 296,77	6 988	90	8 065,6	8 155,6	90,0

Также следует отметить, что в Законопроект и распоряжение Правительства Иркутской области от 31.07.2024 № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» следует внести изменения в части наименования муниципального образования: Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области необходимо заменить на Иркутский муниципальный округ, в связи с преобразованием в 2024 году (Закон Иркутской области от 24.10.2024 № 83-ОЗ).

Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (по КВР 600) в 2025 году запланированы в следующем объеме:

тыс. руб.

Наименование субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	КЦСР	Закон № 119-ОЗ (в редакции от 06.02.2025 № 1-ОЗ)	Законопроект	Откл.
1	2	3	4	5=4-3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	7450420110	81 870,3	81 086,1	- 784,2

Субсидия предусмотрена для осуществления своей деятельности ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости».

Капитальные вложения по КВР 400 в 2025 году запланированы по следующим направлениям (см. таблицу ниже) и имеют общую тенденцию к снижению на 80 802,8 тыс. руб. или на 29,6%.

тыс. руб.

Наименование субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	КЦСР	Закон № 119-ОЗ (в редакции от 06.02.25 № 1-ОЗ),	ПЗ	Откл.,
1	2	3	4	5=4-3
ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области»				
Реализация мероприятий, связанных с реконструкцией, сносом (демонтажем) объектов недвижимости, закрепленных за областным государственным казенным учреждением «Фонд имущества Иркутской области» на праве оперативного управления				
Реконструкция объекта недвижимости, расположенного по адресу г. Иркутск, ул. Партизанская, д. 1, закрепленного за областным государственным казенным учреждением «Фонд имущества Иркутской области» на праве оперативного управления	7440229595	2 148,1	0,0	- 2 148,1
Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области	7440229718	67 991,9	31 199,3	- 36 792,6
ВП «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имущественным комплексом»				
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере управления имущественным комплексом				
Дворец бракосочетаний в г. Ангарск	7440429720	199 448,4	158 006,6	- 41 441,8
КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению»				
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности				
Обеспечены условия для реализации необходимых мобилизационных мероприятий	7450620140	2 729,6	2 309,3	- 420,3
ВСЕГО		272 318,0	191 515,2	- 80 802,8

В целом Законопроектом на 2025 год для реализации ГП предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 1 897 715,8 тыс. руб., что на 484 956,4 тыс. руб. или на 20,4% меньше, чем бюджетные ассигнования на 2025 год, утвержденные действующим Законом № 119-ОЗ (2 382 672,2 тыс. руб.).

По ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления» (КЦСР 7440100000) Законопроектом на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 139 281,3 тыс. руб., что на 54 185,9 тыс. руб. меньше предусмотренного Законом № 119-ОЗ на 2025 год объема (193 467,2 тыс. руб.).

ГРБС является управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Законопроектом в 2025 году планируется направить бюджетные ассигнования по КЦСР 7440129715 КВР 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в объеме 139 281,3 тыс. руб.

По информации Минимущества и управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, в связи со сложившейся кредиторской

(дебиторской) задолженностью на 24.09.2025 (оплата за июль, август, сентябрь 2025 года), имеются риски образования кредиторской (дебиторской) задолженности по итогам исполнения расходов текущего 2025 года с отсутствием финансовых резервов на покрытие обязательств, в случае их образования за 2025 год.

В связи с уменьшением объемов финансового обеспечения ВП возникает риск не исполнения показателя «Доля объектов недвижимого имущества, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления, в отношении которых проведен капитальный ремонт, в том числе разработка проектно-сметной документации объектов недвижимости, от общего количества объектов недвижимого имущества, требующих проведения капитального ремонта (нарастающим итогом),%».

По ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» (КЦСР 7440200000) Законопроектом на 2025 год предложен объем бюджетных ассигнований 34 235,7 тыс. руб., что на 56 147,2 тыс. руб. или на 62,1% меньше, чем объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом № 119-ОЗ на 2025 год – 90 382,9 тыс. руб.

Объем расходов на 2025 год по мероприятию «Реализация мероприятий, связанных с реконструкцией, сносом (демонтажем) объектов недвижимости, закрепленных за областным государственным казенным учреждением «Фонд имущества Иркутской области» на праве оперативного управления» КЦСР 7440229525 КВР 400 уменьшен на 2 148,1 тыс. руб. или 100%, который был запланирован на реконструкцию здания литер А, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Партизанская, д. 1.

По мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области» (КЦСР 7440229718, КВР 400) Законопроектом на 2025 год в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 годом предложено снизить бюджетные ассигнования на 36 792,6 тыс. руб. (с 67 991,9 тыс. руб. - до 31 199,3 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены на 2025 год в объеме 31 199,3 тыс. руб. По информации Минимущества и данным СБР на 01.09.2025 бюджетные ассигнования составляют 47 193,2 тыс. руб. (то есть в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ уменьшение ассигнований уже произведено ранее на 20 798,7 тыс. руб.) на приобретение 12 квартир.

В рамках реализации мероприятий по расселению граждан из аварийного жилья по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Блюхера, д. 2/2 приобретено 2 квартиры на сумму 10 400,6 тыс. руб., по приобретению 3-ей квартиры заключен договор. Вопрос по приобретению 9 квартир для расселения граждан из аварийного жилья по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 4 отрабатывается министерством совместно с министерством образования Иркутской области. В случае принятия Законопроекта дальнейшая реализация мероприятия станет невозможной.

По мероприятию «Снос (демонтаж) объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области» по КЦСР 7440229721 КВР 200 Законопроектом предложены расходы на 2025 год в объеме 3 036,4 тыс. руб., что на 17 206,5 тыс. руб. или на 85% меньше, чем утверждено действующим Законом № 119-ОЗ (20 242,9 тыс. руб.). Расходы запланированы на снос (демонтаж) объектов недвижимого имущества, учтенных в составе казны Иркутской области, расположенных по адресу: Иркутская обл., Аларский р-н, д. Улзет, ул. Центральная, д.4, во исполнение решение суда от 05.09.2023 № УИД 85RS0005-01-2023-000412-77 по делу № 2а-350/2023.

В рамках исполнения мероприятия (результата) заключен государственный контракт от 17.04.2025 № К.2025.1260 на сумму 11 234,8 тыс. руб., срок выполнения 01.09.2025, работы по контракту выполнены в срок и в полном объеме. Оплата по контракту не произведена.

С учетом изложенного и предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 3 036,4 тыс. руб. является недостаточным для оплаты принятых денежных обязательств (дополнительная потребность составляет 8 198,4 тыс. руб.).

По ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз, данных в отношении государственного имущества» (КЦСР 7440300000, КВР 200) Законопроектом на 2025 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 5 733,5 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год (с 9 467,7 тыс. руб. до 3 734,2 тыс. руб.).

По информации Минимущества, результатом реализации ведомственного проекта является выполнение двух мероприятий:

1) выполнение работ по автоматизации функций, обеспечивающих деятельность в отношении государственного имущества. На реализацию данного мероприятия (результата) запланировано на 2025 год бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в сумме 7 067,7 тыс. руб. Проектам закона предлагается уменьшение бюджетные ассигнования на сумму 4 473,5 тыс. руб., в результате чего объем бюджетных ассигнований на 2025 год составит 2 594,2 тыс. руб.;

2) выполнение работ по переводу функциональных систем на отечественное программное обеспечение. На реализацию данного мероприятия (результата) запланировано на 2025 год бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в сумме 2 400,0 тыс. руб. Проектом закона предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 1 260,0 тыс. руб., в результате чего объем бюджетных ассигнований на 2025 год составит 1 140, тыс. руб.

Ассигнования, предусмотренные в действующем Законе № 119-ОЗ, составляют 9 467,7 тыс. руб. на перевод ГАИС «Управление имуществом» на отечественное программное обеспечение и для исполнения плана реализации мероприятий (дорожной карты) по цифровизации функций Минимущества от 18.04.2025 № 06-70-451/25, утвержденного первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситниковым, законтрактованы на 100% (контракты заключены на общую сумму 9 467,7 тыс. руб.), из них:

- на сумму 6 413,2 тыс. руб. услуги оказаны полностью (на сумму 3 097,2 тыс. руб. проведена оплата по контрактам, на сумму 3 316,0 тыс. руб. платежные документы переданы в отдел финансового обеспечения Минимущества на оплату контрактов в соответствии со сроками по контрактам);

- на сумму 3 054,5 тыс. руб. оказание услуг на стадии завершения, окончание контрактов октябрь – декабрь 2025 года.

Услуги и финансирование услуг по переводу ГАИС «Управление имуществом» на отечественное программное обеспечение запланированы на три года, в том числе на приобретение лицензий прикладного программного обеспечения. Неисполнение контрактов в 2025 году повлечет за собой срыв оказания услуг на весь период 2025-2027 годов.

Перевод ГАИС «Управление имуществом» на отечественное программное обеспечение напрямую влияет на показатель «Уровень импортонезависимости программного обеспечения». Данный показатель включен в число показателей

оперативного рейтинга региональных руководителей цифровой трансформации и характеризует результат эффективности деятельности субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 3 734,2 тыс. руб. является недостаточным для оплаты принятых денежных обязательств (дополнительная потребность составляет на 5 733,5 тыс. руб.).

По ВП «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имущественным комплексом» (КЦСР 7440400000 КВР 400) Законопроектом на 2025 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 41 441,8 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год (с 199 448,4 тыс. руб. до 158 006,6 тыс. руб.).

ГРБС по данному виду расходов является Минстрой ИО. По информации Минимущества и Минстроя бюджетные ассигнования предусмотрены по строительству Дворца бракосочетания в г. Ангарске.

В рамках реализации ВП по мероприятию (результату) «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имущественным комплексом» показатели реализации перенесены на 2026 год.

В случае снятия бюджетных ассигнований с объекта, имеется риск не достижения установленных показателей технической готовности и срыва сроков ввода объекта в эксплуатацию.

По ВП «Проведение комплексных кадастровых работ» (КЦСР 7440500000 КВР 500) Законопроектом на 2025 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 524,6 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год (с 524,6 тыс. руб. до 0,0 тыс. руб.).

Подпунктом «б» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11.08.2022 № Пр-1424 высшим должностным лицам субъектов РФ рекомендовано предусматривать в бюджетах субъектов РФ на очередной финансовый год и на плановый период средства на финансирование (софинансирование) мероприятий государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», в том числе на проведение комплексных кадастровых работ (далее – поручение Президента РФ), которые реализуются Минимуществом в рамках мероприятия (результата) «Проведены комплексные кадастровые работы в отношении объектов недвижимости, расположенных в границах кадастровых кварталов» ведомственного проекта.

Во исполнение названного поручения на территории Иркутской области проводятся комплексные кадастровые работы местного значения.

В соответствии с Положение № 263-пп между министерством имущественных отношений Иркутской области и Администрацией Иркутского районного муниципального образования заключено Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ от 13.02.2025 № 1 (далее – Соглашение № 1).

Между Администрацией Иркутского районного муниципального образования (далее – Заказчик) и ООО «ГеоИнвестГрупп» (далее – Исполнитель) в целях реализации Соглашения № 1, заключен муниципальный контракт от 11.04.2025 № 028-экк-25 о

проведении ККР в границах 6 кадастровых кварталов Иркутской области (1345 объектов недвижимости), срок завершения работ – до 20.10.2025.

Общая сумма финансирования комплексных кадастровых работ (далее - ККР) местного значения в 2025 году составила 590,7 тыс. руб., в т. ч.: 524,6 тыс. руб. – средства областного бюджета; 66,1 тыс. руб. – средства местного бюджета. Бюджетные средства законтрактованы в полном объеме.

Порядок проведения ККР регламентирован Федеральным законом от 14.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности». В соответствии с утвержденной процедурой 28.08.2025 состоялось первое заседание согласительной комиссии по вопросу согласования местоположения границ земельных участков при выполнении ККР в границах 6 кадастровых кварталов. Вторая согласительная комиссия назначена на 03.10.2025. Согласно условиям муниципального контракта Заказчик оплачивает работы, фактически выполненные Исполнителем, после предоставления надлежаще оформленного и подписанных Заказчиком документа о приемке, то есть после внесения результатов проведения комплексных кадастровых работ в ЕГРН, которое будет осуществлено после прохождения второй согласительной комиссии и утверждения карт-планов территории.

Принимая во внимание, что выполнение ККР в настоящее время находится на завершающем этапе, имеется необходимость сохранения утвержденного объема финансирования ККР на 2025 год в бюджете Иркутской области в размере 524,6 тыс. руб.

Также следует отметить, что следствием исключения финансирования на проведение ККР на 2025 год будет являться неисполнение поручения Президента РФ, а также неисполнение расходных обязательств бюджета Иркутской области в виде Соглашения, денежных обязательств муниципалитета по муниципальному контракту.

По КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» (КЦСР 7450100000) Законопроектом на 2025 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 485,3 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год (с 1 520,6 тыс. руб. до 1 035,3 тыс. руб.).

Законопроектом на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 7450129713 КВР 200, в объеме 1 035,3 тыс. руб., из них:

1) 158,6 тыс. руб. на проведение независимой оценки в целях обеспечения приватизации объектов областной государственной собственности (уменьшение на 13,6 тыс. руб.);

В действующей редакции Закона № 119-ОЗ на 2025 год на мероприятие предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 172,2 тыс. руб., часть из которых запланирована на оплату договоров, заключенных в 2024 году в сумме 77,0 тыс. руб. (договоры от 30.09.2024 № 62 на сумму 70,0 тыс. руб.; от 06.12.2024 № 69 на сумму 7,0 тыс. руб.), договоров, заключенных в 2025 году на сумму 82,0 тыс. руб. (договоры от 20.01.2025 № 4 на сумму 40,0 тыс. руб., от 15.05.2025 № 34 на сумму 10,0 тыс. руб., от 15.05.2025 № 33 на сумму 32,0 тыс. руб., на момент проведения экспертизы по договору от 15.05.2025 № 33 оплата составила 29,2 тыс. руб., кредиторская задолженность 2,8 тыс. руб.).

Предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 158,6 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 159,0 тыс. руб. (77,0 тыс. руб. (договоры 2024) + 82 тыс. руб. (договоры 2025 года)) на 0,4 тыс. руб.

Оставшаяся сумма ассигнований в размере 13,2 тыс. руб. необходима для оценки имущества, планируемого к продаже, в целях выполнения прогнозного плана приватизации

и пополнения неналоговых доходов в бюджет Иркутской области от приватизации имущества. На сентябрь 2025 года запланированы мероприятия по проведению работ по оценке рыночной стоимости имущества, включенного в прогнозный план приватизации на 2024, в связи с истекшим сроком действия отчета об оценке: нежилое помещение, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Степана Разина, д. 30, (12,0 тыс. руб.) в соответствии с коммерческими предложениями. На сегодняшний день осуществлены работы по оценке 5 транспортных средств договор от 09.09.2025 № 65 в сумме 18,0 тыс. руб. (оплата не произведена). Дополнительная потребность денежных средств составляет 16,8 тыс. руб.

На рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области находится проект закона «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2025 год», включающий имущество (административное здание с земельным участком по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36; здание с земельным участком по адресу: Быханский район, с. Олонки, ул. Горького, 1; 2 объекта инженерной инфраструктуры с движимым имуществом, ангар арочного типа), для реализации которого дополнительно потребуются денежные средства на оценку в сумме 200,0 тыс. руб. исходя из предложений организаций, осуществляющих оценку, на аналогичные объекты.

Учитывая изложенное, при принятии Законопроекта существует риск возникновения кредиторской задолженности по уже заключенным договорам, выполнение работ по которым завершено.

2) 648,5 тыс. руб. на проведение технической инвентаризации, постановка на кадастровый учет и государственная регистрация прав на недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и сделок с ним (уменьшение на 317,4 тыс. руб. (с 965,9 тыс. руб. до 648,5 тыс. руб.)).

По информации Минимущества объем принятых обязательств (заключенных контрактов) составил 1 192,5 тыс. руб.:

- от 10.12.2024 № 71 (на сумму 600,0 тыс. руб., для проведения инвентаризации в отношении 138 объектов недвижимости, срок выполнения работ до 01.04.2025) – не оплачен;

- от 09.01.2025 № 1 (на сумму 114,0 тыс. руб., для проведения инвентаризации в отношении 13 объектов недвижимости, срок выполнения работ до 25.04.2025) – оплачен, работы выполнены в срок и в полном объеме.

- из доведенных в 2025 году денежных средств осуществлена оплата кредиторской задолженности за 2024 год по договорам, заключенным в 2024 году на сумму 478,5 тыс. руб. (от 06.08.2024 № 50 на сумму 442,5 тыс. руб.; от 18.10.2024 № 64 на сумму 36,0 тыс. руб.).

С учетом изложенного предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 648,5 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 1 192,47 тыс. руб. (600,0 тыс. руб. + 114,0 тыс. руб. + 478,5 тыс. руб.) (дополнительная потребность 544,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что действующая редакция Закона № 119-ОЗ предусматривала на проведение мероприятия 965,9 тыс. руб., фактически Минимуществом приняты бюджетные обязательства в 2025 году в сумме 1 192,5 тыс. руб., что на 226,6 тыс. руб., больше плановых назначений (по информации Минимущества превышение связано с образовавшейся на 31.12.2024 года кредиторской задолженности, которая не была погашена в связи с отсутствием средств на едином счете бюджета).

3) 213,4 тыс. руб. на проведение независимой оценки в целях управления и распоряжения объектами государственной собственности Иркутской области.

На реализацию данного мероприятия (результата) запланировано на 2025 год бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в сумме 382,5 тыс. руб., предлагаемое проектом закона уменьшение бюджетных ассигнований составляет 169,1 тыс. руб.

За счет бюджетных ассигнований 2025 года произведена оплата кредиторской задолженности 2024 года по договору на оказание услуг по оценке от 10.10.2024 № 63 в размере 285,0 тыс. руб. (исполнитель – ООО «Десоф-Консалтинг»).

В настоящее время заключены 2 договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости права пользования государственным имуществом Иркутской области (от 18.04.2025 № 28 на сумму 15,0 тыс. руб. (3 объекта); от 01.09.2025 № 64 на сумму 20,0 тыс. руб. (4 объекта)).

С учетом изложенного предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 213,4 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 320,0 тыс. руб. (285,0 тыс. руб. + 15,0 тыс. руб. + 20,0 тыс. руб.) (дополнительная потребность 106,6 тыс. руб.).

В 2025 году планируется проведение оценки рыночной стоимости права пользования в отношении еще 54 объектов, находящихся в казне Иркутской области. При средней стоимости оказания услуг по оценке в размере 5,0 тыс. руб. за 1 объект общая сумма необходимых средств для проведения данного мероприятия расчетно составит 270,0 тыс. руб. (=54*5), указанный объем средств также является дополнительной потребностью.

4) 14,8 тыс. руб. на проведение оценки стоимости подарков, полученных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Иркутской области (уменьшение на 84,2 тыс. руб.).

В рамках реализации мероприятия заключены контракты на сумму 99,0 тыс. руб., работы выполнены частично и оплачены на сумму 54,0 тыс. руб.

С учетом изложенного предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 14,8 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 99,0 тыс. руб. (дополнительная потребность 84,2 тыс. руб.).

По КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования» (КЦСР 7450200000) Законопроектом на 2025 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 3 039,9 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год (с 132 445,1 тыс. руб. до 129 405,2 тыс. руб.).

По мероприятию «Социальное обеспечение населения» (КЦСР 7450229714 КВР 300) Законопроектом предложено сохранить утвержденный объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 126 998,2 тыс. руб. (социальная выплата гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка).

По мероприятию «Другие вопросы в области национальной экономики» (КЦСР 7450229714 КВР 200) предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 3 039,9 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год (с 5 446,9 тыс. руб. до 2 407,0 тыс. руб.).

По информации Минимущества средства запланированы по следующим направлениям:

- проведение демонтажа незаконно установленных нестационарных торговых объектов и иных временных сооружений, рекламных конструкций - 124,6 тыс. руб.;

- проведение независимой оценки в целях управления и распоряжения земельными участками под нестационарными торговыми объектами и иными временными сооружениями, рекламными конструкциями – 61,4 тыс. руб.

- проведение независимой оценки земельных участков или ежегодной арендной платы (право пользования за один год) за земельные участки в целях управления и распоряжения землями, государственная собственность на которые не разграничена, предлагается объем бюджетных ассигнований 217,0 тыс. руб. (в действующей редакции 342,0 тыс. руб.), на момент экспертизы оплачена кредиторская задолженность 2024 года в объеме 115,0 тыс. руб., заключен государственный контракт от 04.07.2025 № 50 на сумму 160,0 тыс. руб. (оплата фактически произведена на сумму 80,0 тыс. руб.).

С учетом изложенного предлагаемый Законопроект объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 217,0 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 275,0 тыс. руб. (115,0 тыс. руб.+160,0 тыс. руб.) (дополнительная потребность 58,0 тыс. руб.).

Кроме того, существует необходимость в оценке 13 земельных участков (ежегодной арендной платы (право пользования за один год) за земельные участки в целях управления и распоряжения землями, государственная собственность на которые не разграничена) (сумма затрат 65,0 тыс. руб.), так как в соответствии с Земельным кодексом РФ срок проведения аукциона установлен 3 месяца, при этом невыполнение в срок оценки приведет к нарушению Земельного кодекса РФ.

- проведение независимой оценки в целях управления и распоряжения областными землями предлагаемый объем бюджетных ассигнований на 2025 год – 3,6 тыс. руб. (в действующей редакции Закона № 119-ОЗ – 24,3 тыс. руб.). В рамках реализации мероприятия заключен и исполнен контракт на сумму 5,0 тыс. руб., работы завершены 03.09.2025 года. Имеется риск снижения показателя мероприятия с 4 ед. до 1 ед.

С учетом изложенного предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 3,6 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 5,0 тыс. руб. (дополнительная потребность 1,4 тыс. руб.).

- обеспечение образования, постановки на кадастровый учет и государственная регистрация права Иркутской области на земельные участки под объектами, находящимися в государственной собственности Иркутской области, предлагаемый объем бюджетных ассигнований 1 109,1 тыс. руб.

За счет средств данного мероприятия оплачена кредиторская задолженность за 2024 год в размере 894,0 тыс. руб. по государственным контрактам от 10.09.2024 № 60 на сумму 520,0 тыс. руб., от 15.11.2024 № 67 на сумму 296,0 тыс. руб., от 09.12.2024 № 70 на сумму 78,0 тыс. руб.

Также в 2025 году заключены государственный контракты от 13.03.2025 № 17 на сумму 100,0 тыс. руб. (оплачен), от 17.07.2025 № 54 на сумму 150,0 тыс. руб. (работы завершены 20.08.2025, оплата не произведена).

С учетом изложенного предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 1 109,1 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 1 144,0 тыс. руб. (дополнительная потребность 34,9 тыс. руб.), что также может привести к риску снижения показателя проведение кадастровых работ с 40 ед. до 17 ед.

- обеспечено образование, постановка на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. На реализацию данного мероприятия (результата) запланировано на 2025 год бюджетных

ассигнований за счет средств областного бюджета в сумме 684,0 тыс. руб., предлагаемое проектом закона уменьшение бюджетных ассигнований составляет 219,5 тыс. руб. до уровня 464,5 тыс. руб.

В рамках действующего КПМ заключены контракты на выполнение кадастровых работ на 425,8 тыс. руб., которые выполнены и оплачены.

Также на сумму 238,12 тыс. руб. заключен контракт от 30.05.2025 № 49 на выполнение кадастровых работ по заявке в отношении земельных участков, находящихся на территории Иркутского муниципального района. По заявке от 08.08.2025 № 02-51-8531/25 по формированию 14 земельных участков стоимость выполнения работ составила 144,0 тыс. руб. В связи с частичным выполнением итоговая сумма выполненных работ составила 132,00 тыс. руб. (подтверждено письмом министерства от 05.09.2025 № 02-51-9526/25) (акт сдачи-приемки работ от 11.09.2025, работы не оплачены). В настоящее время ведется работа по заявке от 09.09.2025 № 02-51-8609/25 по 9 земельным участкам, стоимость работ по которым составляет 67,2 тыс. руб. При этом в октябре 2025 года запланирована подача заявки на сумму 38,9 тыс. руб.

С учетом изложенного предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 464,5 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 663,9 тыс. руб. (дополнительная потребность 199,4 тыс. руб.).

- обеспечено образование, постановка на кадастровый учет земельных участков, расположенных на территории Иркутского районного муниципального образования, государственная собственность на которые не разграничена, на которых планируется строительство объектов здравоохранения. На реализацию данного мероприятия (результата) запланировано на 2025 год бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в сумме 108,0 тыс. руб., предлагаемое проектом закона уменьшение бюджетных ассигнований составляет 91,6 тыс. руб. (в связи с отсутствием потребности). В 2025 году объем бюджетных ассигнований по мероприятию (результата) предложено утвердить в размере 16,4 тыс. руб.

- проведены землеустроительные работы в отношении границ Иркутской области, границ муниципальных образований Иркутской области, зон с особыми условиями использования территорий, внесены сведения в единый государственный реестр недвижимости. На реализацию данного мероприятия (результата) запланировано на 2025 год бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в сумме 1 847,9 тыс. руб., предлагаемое проектом закона уменьшение бюджетных ассигнований составляет 1 437,5 тыс. руб. Предлагаемый к утверждению объем бюджетных ассигнований составляет 410,4 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы оплачена кредиторская задолженность за 2024 год в размере 156,7 тыс. руб. по государственным контрактам (от 11.04.2024 № 24 на сумму 91,4 тыс. руб., от 01.07.2024 № 42 на сумму 65,3 тыс. руб.).

В 2025 году заключены государственные контракты на сумму 976,7 тыс. руб. (от 15.04.2025 № 3.2025.1294 на сумму 380,0 тыс. руб., от 29.05.2025 № 42 на сумму 596,7 тыс. руб.). Завершение работ по данным контрактам запланировано на ноябрь 2025 года. В настоящее время работы выполнены частично.

С учетом изложенного предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 410,4 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 1 133,4 тыс. руб. (дополнительная потребность 723,0 тыс. руб.).

По КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (КЦСР 7450300000) Законопроектом на 2025 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 30 367,4 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год (с 339 638,3 тыс. руб. до 309 270,9 тыс. руб.), за счет:

- уменьшения расходов по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 21 897,5 тыс. руб. (с 312 830,7 тыс. руб. до 290 933,2 тыс. руб.). Сокращение ассигнований в рамках КВР 100 влечет неисполнение обязательств перед персоналом согласно действующему законодательству, образование кредиторской задолженности по уплате страховых взносов более чем за два месяца и отсутствие средств на командировочные расходы.

- уменьшение расходов по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 7 797,5 тыс. руб. (с 24 820,2 тыс. руб. до 17 022,7 тыс. руб.).

По КВР 242 осуществляются расходы на продление лицензий. Не продление лицензий средств защиты информации в 2025 году, финансируемое в рамках КПМ, полностью остановит работоспособность государственных систем, эксплуатируемых в Минимуществе, работа министерства будет частично парализована. Снижение расходов по КВР 244 (направляются на обеспечение деятельности министерства в отношении почтовых расходов, работа отделов министерства по исполнению обязательств в части уведомлений детей-сирот, уведомлений многодетных семей, уведомлений в судебные органы) приведет к невозможности направления обязательных уведомлений.

- уменьшение расходов по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 672,4 тыс. руб. (с 1 987,4 тыс. руб. до 1 315,0 тыс. руб.), расходы запланированы на исполнение судебных актов и уплате налогов.

По КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (КЦСР 7450500000) Законопроектом на 2025 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 42 391,3 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год (с 236 778,4 тыс. руб. до 194 387,1 тыс. руб.), за счет:

- уменьшения расходов по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 5 705,7 тыс. руб. (с 114 585,4 тыс. руб. до 108 879,7 тыс. руб.);

- уменьшения расходов по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 36 685,6 тыс. руб. (с 120 696,3 тыс. руб. до 84 010,7 тыс. руб.).

По информации Минимущества, в рамках КПМ реализуется три мероприятия:

- обеспечение деятельности по сопровождению и реализации операций, связанных с управлением областной государственной собственностью (предлагается объем бюджетных ассигнований на 2025 год 138 970,8 тыс. руб.);

Фонд оплаты труда работников областного государственного казенного учреждения «Фонд имущества Иркутской области» (далее – Учреждение) в соответствии с Порядком формирования и расходования фонда оплаты труда работников Учреждения, установленным Постановлением Правительства Иркутской области от 17 декабря 2021 года № 665-пп, на 2025 год составляет 127 826,9 тыс. руб.

Учреждению доведены лимиты бюджетных обязательств на заработную плату в сумме 112 838,4 тыс. руб., в последующем перемещено на эти цели внутри сметы Учреждения 8 788,7 тыс. руб.

На сегодняшний день, для своевременной выплаты заработной платы работникам Учреждения, с учетом индексации на 4,5% согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 19 декабря 2024 года № 722-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» необходимо дополнительно 6 199,8 тыс. руб.;

- проведение ремонтно-восстановительных работ на объектах областной государственной собственности, закрепленных на праве оперативного управления (Законопроектом предлагается объем 7 032,3 тыс. руб.);

- проведение обеспечения и содержания объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе включенных в состав казны Иркутской области предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 48 384,0 тыс. руб.

По КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения» (КЦСР 7450600000) Законопроектом на 2025 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 249 855,3 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год (с 1 096 628,7 тыс. руб. до 846 773,4 тыс. руб.), за счет:

- уменьшения расходов по КЦСР 7450620100 по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 1 733,9 тыс. руб. (с 44 458,9 тыс. руб. до 42 725,0 тыс. руб.).

По информации Минимущества на текущую дату существует необходимость доведения дополнительных лимитов для выплаты заработной платы сотрудникам управления делами в сумме 1 897,0 тыс. руб. (восстановление расходов по заработной плате за дни командирования в г. Кировск ЛНР, увеличение МРОТ) (с учетом взносов во внебюджетные фонды).

- уменьшения расходов по КЦСР 7450620100 по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 5 319,2 тыс. руб. (с 48 710,9 тыс. руб. до 43 391,7 тыс. руб.).

Также уменьшены расходы по областным государственным учреждениям, по следующим направлениям:

- уменьшения расходов по КЦСР 7450620110 по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 15 453,8 тыс. руб. (с 332 619,9 тыс. руб. до 348 073,7 тыс. руб.).

По информации Минимущества у подведомственного учреждения управления делами ГКУ Иркутской области «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» существует необходимость в доведении дополнительных средств в сумме 24 014,4 тыс. руб. для выплаты заработной платы (индексация, дифференциация, повышение заработной платы водителям) (с учетом взносов во внебюджетные фонды). В соответствии с Законопроектом с данной статьи снимается 8 551,0 тыс. руб. Общая сумма недостаточности ассигнований для выплаты заработной платы по ГРБС с учетом подведомственных учреждений составляет

36 196,2 тыс. руб. Сложившаяся ситуация может привести к невозможности выплаты заработной платы за декабрь 2025 года и образования кредиторской задолженности.

- уменьшения расходов по КЦСР 7450620110 по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 224 146,8 тыс. руб. (с 575 327,9 тыс. руб. до 351 281,1 тыс. руб.);

- уменьшения расходов по КЦСР 7450620140 по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 2 781,3 тыс. руб. (с 23 093,8 тыс. руб. до 20 312,5 тыс. руб.);

- уменьшения расходов по КЦСР 7450620140 по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 420,3 тыс. руб. (с 2 729,6 тыс. руб. до 2 309,3 тыс. руб.);

По информации Минимущества, в связи со сложившейся кредиторской задолженностью на 24.09.2025 год в сумме 43 622,8 тыс. руб. (оплата за июль, август, сентябрь 2025 года) имеются риски образования кредиторской задолженности по итогам исполнения расходов текущего 2025 года с отсутствием финансовых резервов на покрытие обязательств, в случае их образования за 2025 год.

В связи с уменьшением объемов финансового обеспечения на текущий финансовый год существует необходимость корректировки плана-графика на сумму уменьшения объема финансовых средств.

Уменьшение объемов финансового обеспечения на текущий финансовый год, несвоевременная оплата за поставленные товары, выполненные работы и услуги, из-за отсутствия средств на едином счете бюджета повлекли штрафные санкции в 2025 году в размере 124,0 тыс. руб. (на текущую дату).

По КПМ «Предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений» Законопроектом предлагается на 2025 год оставить объем бюджетных ассигнований в прежнем объеме 500,0 тыс. руб.

В ходе экспертизы установлено, что предлагаемые изменения в Законопроекте несопоставимы с фактическим кассовым исполнением на 01.09.2025, а также со СБР на 01.09.2025, отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.09.2025, из них:

1. По отдельным статьям расходов кассовое исполнение превышает предлагаемые бюджетные ассигнования на 21 660,2 тыс. руб. Так, например, по КЦСР 7450320100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 315,0 тыс. руб., при этом согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.09.2025 кассовое исполнение составило 15 329,8 тыс. руб., превышение кассового исполнения над бюджетными ассигнованиями составляет 14 014,8 тыс. руб.

2. Также установлено, что согласно СБР на 01.09.2025, отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.09.2025 по отдельным статьям расходов утверждены ассигнования и кассовое исполнение, при этом Законопроект указанные расходы не предусматривает. Так, например, по КЦСР 7450620110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.09.2025

предусмотрены ассигнования в объеме 71,9 тыс. руб., кассовое исполнение 71,8 тыс. руб., при этом Законопроект указанные расходы не предусматривает.

Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование ГП (мероприятия)	КЦСР	КВР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Проект закона	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего по ГП			2 382 672,2	2 118 371,0	1 274 848,21	1 897 715,8	
КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» 7450100000							
Реализация мероприятий, направленных на совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области. Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	7450129713	200	1 520,6	1 619,6	1 048,7	1 035,3	Кассовое исполнение превышает законопроект на 13,4 тыс. руб.
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» 7450300000							
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов. Иные бюджетные ассигнования	7450320100	800	1 987,4	16 867,9	15 329,8	1 315,0	Кассовое исполнение превышает законопроект на 14 014,8 тыс. руб.
КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» 7450500000							
Реализация мероприятий, направленных на обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области. Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	7450529712	200	120 696,3	141 541,2	90 453,8	84 010,7	Кассовое исполнение превышает законопроект на 6 443,1 тыс. руб.
Реализация мероприятий, направленных на обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области. Социальное обеспечение и иные выплаты населению.	7450529712	300		2,7	2,7		В проекте закона ассигнования не предусмотрены
КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения» 7450600000							
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов. Иные бюджетные ассигнования.	7450620100	800	21,2	171,2	159,3	21,2	Кассовое исполнение превышает законопроект на 138,1 тыс. руб.
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений. Социальное обеспечение и иные выплаты населению.	7450620110	300		71,9	71,8		В проекте закона ассигнования не предусмотрены
Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке. Мобилизационная подготовка экономики	7450620140	200	23 093,8	25 403,1	21 363,3	20 312,5	Кассовое исполнение превышает законопроект на

Наименование ГП (мероприятия)	КЦСР	КВР	Закон № 119-ОЗ	СБР на 01.09.2025	Кассовое исполнение на 01.09.2025	Проект закона	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8
							1 050,8 тыс. руб.

Основные выводы

1. Бюджетные ассигнования для реализации ГП на 2025 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 1 897 715,8 тыс. руб., что на 484 956,4 тыс. руб. или на 20,4% меньше чем предусмотрено действующей редакцией Закона № 119-ОЗ.

2. По РП «Проведение комплексных кадастровых работ» расчет субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ на 2026 и 2027 годы осуществлен с несоблюдением методики к Законопроекту и требует уточнения.

3. Законопроект и распоряжение Правительства Иркутской области от 31.07.2024 № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» требует корректировок в части наименования муниципального образования (Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области необходимо заменить на Иркутский муниципальный округ, в связи с преобразованием в 2024 году (Закон Иркутской области от 24.10.2024 № 83-ОЗ)).

4. В ходе экспертизы установлены многочисленные случаи, когда предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год по отдельным мероприятиям является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств (в отдельных случаях кассовое исполнение по состоянию на 01.09.2025 превышает объем предлагаемых Законопроектом бюджетных ассигнований на 21 660,2 тыс. руб.).

5. Выявлена дополнительная потребность на реализацию ГП на 2025 год в общем объеме 44 717,3 тыс. руб. (16,8+200,0+207,5+6 199,8+1 897,0+36 196,2), в том числе на оплату принятых денежных обязательств.

20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в 2025 году на 88 072,6 тыс. руб. (с 1 785 874,0 тыс. руб. до 1 697 801,4 тыс. руб.). Изменения затронули комплексы процессных мероприятий, информация о которых представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование государственной программы, подпрограммы (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (7500000000)	1 785 570,9	1 697 498,3	-88 072,6	-4,9
КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» (7550200000)	447 518,9	423 672,8	-23 846,1	-5,3
КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» (7550100000)	1 338 052,0	1 273 825,5	-64 226,5	-4,8

Согласно Законопроекту, в части соисполнителей ГП, наибольший объем бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается Агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (далее – Агентство мирсудей) в сумме 1 273 825,5 тыс.

руб. (75,0%), Службе записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – Служба ЗАГС) – 423 672,8 тыс. руб. (25,0%).

В рамках КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» осуществляется финансовое обеспечение Службы ЗАГС. Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 23 846,1 тыс. руб. по осуществлению переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет средств областного бюджета в части расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 7550220250). Информация представлена в таблице.

Наименование государственной программы, подпрограммы (КЦСР, КВР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (7500000000)	1 785 570,9	1 697 498,3	-88 072,6	-4,9
КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» (7550200000)	447 518,9	423 672,8	-23 846,1	-5,3
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет средств областного бюджета (7550220250)	171 559,5	147 713,4	-23 846,1	-13,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (7550220250), КВР 100	141 019,7	117 173,6	-23 846,1	-16,9
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния (7550259300)	275 959,4	275 959,4	0,0	-
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (7550259300), КВР 100	236 704,2	236 704,2	0,0	-

В соответствии с письмом Службы ЗАГС¹²¹ пояснительных записок о планируемых корректировках закона об областном бюджете в Минфин области не подавалось.

В рамках КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» осуществляется финансовое обеспечение Агентства мировых судей и подведомственных ему учреждений (ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей», ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»). Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 64 226,5 тыс. руб. по финансовому обеспечению выполнения функций государственных органов в части расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 7550120100). Информация представлена в таблице.

Наименование государственной программы, подпрограммы (КЦСР, КВР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (7500000000)	1 785 570,9	1 697 498,3	-88 072,6	-4,9

¹²¹ Письмо от 23.09.2025 № 02-81-552/25

КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» (7550100000)	1 338 052,0	1 273 825,5	-64 226,5	-4,8
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (7550120100)	770 148,9	705 922,4	-64 226,5	-8,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (7550120100), КВР 100	763 945,9	699 719,4	-64 226,5	-8,4
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (7550120110)	564 903,1	564 903,1	0,0	-
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (7550120110), КВР 100	224 901,8	224 901,8	0,0	-

В соответствии с письмом Агентства мировых судей¹²² уменьшение финансирования связано с наличием вакантных должностей, с фактически сложившимся средним размером надбавки за выслугу лет, а также размером оклада за классный чин.

Основные выводы

1. Бюджетные ассигнования по ГП «Развитие юстиции и правовой среды» предлагается уменьшить на 88 072,6 тыс. руб. или на 4,9% (до 1 697 801,4 тыс. руб.) по 2 КПМ, входящим в состав Госпрограммы: КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния», КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области».

2. Снижение объема расходов планируется за счет уменьшения расходов на оплату труда персоналу Службы ЗАГС в сумме 23 846,1 тыс. руб. (-16,9% от объема планового ФОТ), а также расходов на оплату труда персонала Агентства мировых судей и подведомственных ему учреждений (ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей», ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области») в объеме 64 226,5 тыс. руб. (-8,4% от объема планового ФОТ).

3. По информации, поступившей от соисполнителей Госпрограммы, они не направляли пояснительные записки о планируемых корректировках закона об областном бюджете в Минфин области.

21. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»

Проектом закона бюджетные ассигнования по ГП предложено сохранить на действующем уровне 2 299 127,1 тыс. руб.

КСП обращает внимание, что Закон № 119-оз и Законопроект не содержит информации о ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (КЦСР 7640500000).

Протоколом заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 20.06.2025 № КСО-222/25 принятые решения об обеспечении утверждения до 30.06.2025 в ГИС ЭБ паспорта ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области», перераспределении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств ГП:

¹²² Письмо от 23.09.2025 № 02-64-4-1982

- на мероприятие (результат) «Создан аппаратно-программный комплекс «Региональная платформа системы видеонаблюдения» и обеспечена его эксплуатация» в сумме 51 785,61 тыс. руб. в 2025 году;

- на мероприятие (результат) «Разработана проектно-сметная документация на создание правоохранительного сегмента (специальный раздел вычислительной инфраструктуры, функциональный блок «Общественная безопасность и правопорядок») в сумме 10,0 тыс. руб. в 2025 году;

- с мероприятия (результата) «Обеспечено функционирование государственного казенного учреждения Иркутской области «Безопасный регион» КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» в сумме 51 795,61 тыс. руб. в 2025 году.

Финансовое обеспечение предусмотрено на оплату контракта на поставку серверного оборудования, программного обеспечения, организацию канала связи с поставщиком видеопотоков для последующей интеграции в систему видеонаблюдения, контракта на разработку ПСД на построение правоохранительного сегмента.

Распоряжением министерства финансов Иркутской области от 14.07.2025 № 52-549-мр внесены изменения в СБР, бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2025 год (основание - подпункт 6 пункта 2 статьи 19 Закона № 119-оз).

Паспорт ВП размещен в ГИИС «ЭБ», кассовое исполнение по ВП на 01.09.2025 составило 51 369,8 тыс. руб., при этом Законопроектом по указанному направлению расходов средства не предусмотрены.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в Законе 119-оз и Законопроекте, не соответствуют СБР на 01.09.2025 (отклонение составляет 126 298,44 тыс. руб. или 5,49% ((2 425 425,55-2 299 127,10)/2 299 127,10*100%)).

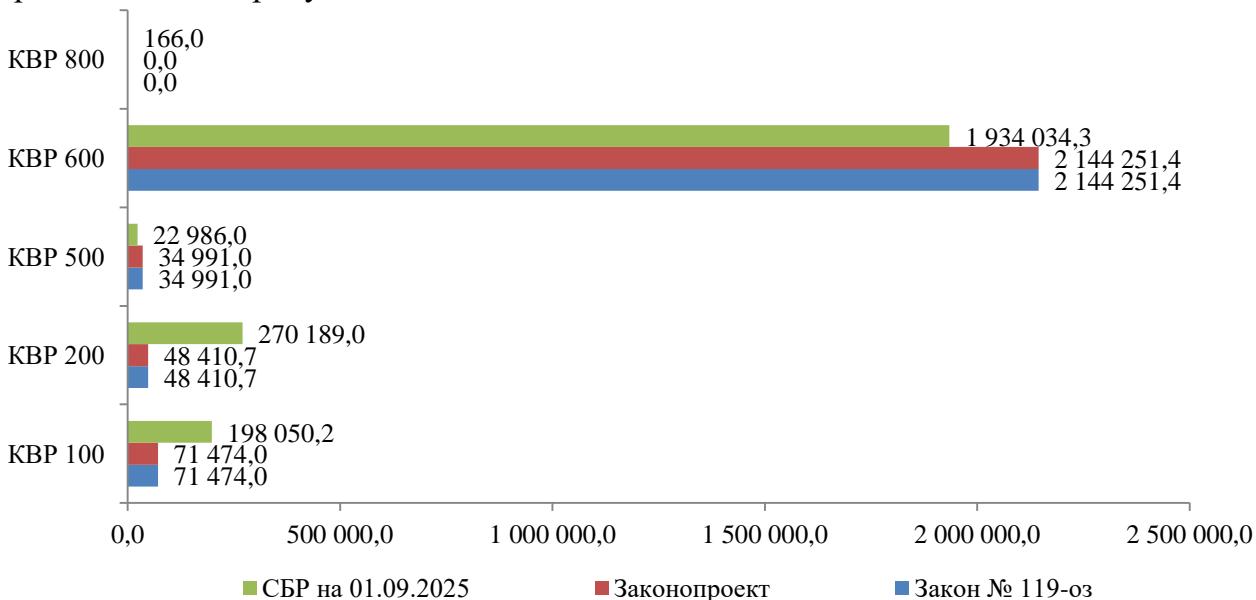
Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	СБР на 01.09.2025	Паспорт ГП на 2025 год (последняя редакция – 3 версия по ЭБ)	Отклонение Закона № 119-ОЗ от СБР на 01.09.2025	
					Сумма,	%
1	2	3	4	5	6=4-3	7=6/3*100
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000)	2 299 127,1	2 299 127,1	2 425 425,5	2 427 456,95	126 298,4	5,49
Проектная часть:	75 481,6	75 481,6	125 277,2	127 308,61	49 795,6	65,9
РП «Цифровое государственное управление» (КЦСР 761Ц400000)	13 007,3	13 007,3	13 007,3	13 007,3	0,0	-
ВП «Создание единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (КЦСР 7640500000)	-	-	51 795,6	51 795,61	51 795,6	-
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000)	27 483,3	27 483,3	37 488,3	37 488,3	10 005,0	36,4
ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (КЦСР 7640400000)	34 991,0	34 991,0	22 986,0	25 017,4	-12 005,0	-34,3
Процессная часть:	2 223 645,5	2 223 645,5	2 300 148,3	2 300 148,34	76 502,8	3,4
КПМ «Государственная политика в сфере цифрового	2 223 645,5	2 223 645,5	2 300 148,3	2 300 148,34	76 502,8	3,4

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	СБР на 01.09.2025	Паспорт ГП на 2025 год (последняя редакция – 3 версия по ЭБ)	Отклонение Закона № 119-ОЗ от СБР на 01.09.2025	
					Сумма,	%
1	2	3	4	5	6=4-3	7=6/3*100
развития и связи Иркутской области» (КЦСР 7650100000)						

Отклонения Законопроекта от СБР по состоянию на 01.09.2025 в разрезе КВР представлены на рисунке.



Так, согласно диаграмме наибольший объем БА в рамках ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в Законе № 119-о兹 и Законопроекте (93,26%), в СБР (79,74%) приходится на КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (обеспечение деятельности подведомственных учреждений Минцифры: ОГАУ «ИТЦ ИО», ГАУ «МФЦ ИО». Наименьшее количество БА (166,0 тыс. руб. или 0,01% (166,0/2 425 425,5*100%) согласно данным СБР по состоянию на 01.09.2025) наблюдается по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования», расходы по которому Законом № 119-о兹 и Законопроектом не предусмотрены.

Законопроектом на реализацию **ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000)** в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 27 483,3 тыс. руб., что на 10 005,0 тыс. руб. или 26,6% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР на 01.09.2025 на 2025 год.

ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» предусматривает реализацию 4-х мероприятий:

1. Сопровождение и развитие инфраструктуры электронного правительства (КЦСР 7640129733).

На обеспечение бесперебойного функционирования компонентов электронного правительства Законопроектом на 2025 год предусмотрен объем финансового обеспечения в размере 13 133,3 тыс. руб., что на 12 017,1 тыс. руб. или 47,7% (12 071,1/25 150,4*100%) меньше размера бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР на 01.09.2025 на 2025 год.

2. Обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - ФГИС ЕПГУ) (КЦСР 7640129734).

На увеличение количества оказываемых ИОГВ и ГУ Иркутской области государственных услуг в электронном виде на платформе ФГИС ЕПГУ Законопроектом предусматривается объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 14 350,0 тыс. руб., что на 9 062,1 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований по СБР на 2025 год.

3. Обеспечение модернизации инфраструктуры электронного правительства в части создания подсистемы управления данными региона (КЦСР 7640129735), бюджетные ассигнования на 2025 год Законопроектом не предусмотрены. Объем бюджетных ассигнований по СБР на 01.09.2025 на 2025 год 6 250,0 тыс. руб. По состоянию на 01.09.2025 кассовый расход по КОСГУ 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» составил 6 250,0 тыс. руб.

4. Обеспечение интеграции государственных или иных информационных систем с мобильным приложением «Госключ» (КЦСР 7640129736), бюджетные ассигнования законопроектом не предусмотрены. Объем бюджетных ассигнований по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд СБР на 01.09.2025 предусмотрен в объеме 800,0 тыс. руб. По состоянию на 01.09.2025 кассовый расход по КОСГУ 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» составил 800,0 тыс. руб. (ф. 0503117).

Экспертизой установлено, что перераспределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств внутри ГРБС производилось с февраля 2025 года и оформлялось протоколами заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи. Наибольшие изменения структурных элементов ГП затронули ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» мероприятия «Обеспечены услугами связи малонаселенные населенные пункты Иркутской области», ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления», КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области». При перераспределении бюджетных ассигнований внутри ГРБС в протоколах заседания Проектных комитетов по цифровому развитию и связи не указаны причины корректировок. Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование ВП, КПМ, мероприятия	КЦСР	Уменьшено БА	Увеличено БА	Пояснение
ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» мероприятие «Обеспечены услугами связи малонаселенные населенные пункты иркутской области»	7640472902	7 050,0	-	Протокол заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 14.02.2025 (зарегистрирован в СЭД «Дело» 19.02.2025 № КСО-53/25)
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» мероприятие «Обеспечена модернизация инфраструктуры электронного правительства в части создания подсистемы управления данными региона»	7640129735	-	6 250,0	
Мероприятие «Обеспечена интеграция государственных или иных информационных систем с мобильным приложением «Госключ»	7640129736	-	800,0	
ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» мероприятие «Обеспечены услугами связи малонаселенные населенные пункты Иркутской области»	7640472902	1 500,0	-	Протокол заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 13.08.2025 (Зарегистрирован в СЭД «Дело»
КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» мероприятие «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений»	7650120110	-	1 500,0	

Наименование ВП, КПМ, мероприятия	КЦСР	Уменьшено БА	Увеличено БА	Пояснение
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» мероприятие «Обеспечено предоставление государственных услуг в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»	7640129734	470,0	-	01.09.2025 № КСО-337/25)
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» мероприятие «Обеспечено бесперебойное функционирование компонентов электронного правительства»	7640129733	-	470,0	
ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» мероприятие «Обеспечены услугами связи малонаселенные населенные пункты иркутской области»	7640472902	2 955,0	-	Протокол заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 13.08.2025 (Зарегистрирован в СЭД «Дело» 19.08.2025 № КСО-313/25)
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» мероприятие «Обеспечено бесперебойное функционирование компонентов электронного правительства»	7640129733	-	2 955,0	Протокол заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 26.06.2025 (Зарегистрирован в СЭД «Дело» 01.07.2025 № КСО-236/25)
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» мероприятие «Обеспечено предоставление государственных услуг в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»	7640129734	636,3	-	Протокол заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 06.06.2025 (Зарегистрирован в СЭД «Дело» 20.06.2025 № КСО-222/25)
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» мероприятие «Обеспечено бесперебойное функционирование компонентов электронного правительства»	7640129733	-	636,3	
КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» мероприятие «Обеспечено функционирование ГКУ Иркутской области «Безопасный регион»	7650120110	51 795,61	-	Протокол заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 06.06.2025 (Зарегистрирован в СЭД «Дело» 20.06.2025 № КСО-222/25)
ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» мероприятие «Создан аппаратно-программный комплекс «Региональная платформа системы видеонаблюдения»	7640529737	-	51 785,61	
Мероприятие «Разработана проектно-сметная документация на создание правоохранительного сегмента (специальный раздел вычислительной инфраструктуры, функциональный блок «Общественная безопасность и правопорядок»)	7640529737	-	10,0	

КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области (КЦСР 7650100000).

Бюджетные ассигнования Законопроектом предлагается сохранить на действующем уровне 2 223 645,5 тыс. руб. В СБР на 01.09.2025 бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 300 148,3 тыс. руб., что больше предусмотренных Законопроектом ассигнований на 76 502,8 тыс. руб. или 3,4%. Сведения об изменении финансового обеспечения внутри КПМ представлены в таблице.

№ п/п	Наименование документа-основания для снижения БА	Наименование мероприятия	Объем изменения объема БА (тыс. руб.)
1	Постановление Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 167-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области»	Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	+7 366,0
2	Служебная записка Минцифры от 09.07.2025 № СЛ-65-1558/25, распоряжение Правительства Иркутской области от 10.07.2025 № 301-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований»	Обеспечение функционирования областных государственных учреждений Финансовое обеспечение выполнения функций	-169 213,7 -244,3

		государственных органов	
3	Распоряжение Правительства Иркутской области от 17.06.2025 № 237-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований»	Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	-33 403,4
		Предоставление информационно-технологического обслуживания системы мониторинга транспорта	-4 516,70
4	Распоряжение Правительства Иркутской области от 14.05.2025 № 197-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований»	Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	-7 600,0
5	Распоряжение Правительства Иркутской области от 24 февраля 2025 года № 84-рп «О замене исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственного казенного учреждения Иркутской области «Безопасный регион»	Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	+335 910,55
6	Протокол заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 06.06.2025 (зарегистрировано в СЭД "Дело" от 20.06.2025 № KCO-222/25)	Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	-51 795,61
Итого:			+76 502,83

На основании Распоряжения Правительства Иркутской области от 14.05.2025 № 197-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований» бюджетные ассигнования в объеме 7 600,0 тыс. руб. на результат «Обеспечена деятельность ОГАУ «ИТЦ ИО» были переданы Управделами ГИО и ПИО на приобретение неисключительных прав на использование и воспроизведение ПО «АльфаДок.Платформа» в 2025 году (согласно перечню поручений по итогам рабочего совещания по реализации мероприятий по информационной безопасности от 04.04.2025 (зарегистрировано в СЭД «Дело» от 08.04.2025 № 06-70-388/25)).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 84-рп Минцифры с 01.03.2025 определено осуществлять функции и полномочия учредителя ГКУИО «Безопасный регион». Предельная штатная численность работников учреждения установлена в количестве 162 чел., вследствие чего финансовое обеспечение КПМ увеличено на 335 910,55 тыс. руб.

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 167-пп внесены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 27.05.2021 № 368-пп «О министерстве цифрового развития и связи Иркутской области» в части установления предельной штатной численности министерства в количестве 35 единиц (в ред. от 17.02.2025 предельная штатная численность составляла 31 чел.). Фонд оплаты труда на увеличение штатной численности с 01.03.2025, включая отчисление страховых взносов во внебюджетные фонды на 4 шт. ед. составил 7 366,0 тыс. руб. В Законопроект изменения по КВР 100 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» не внесены.

В соответствии с протоколом совещания по вопросу «Предоставления услуг по информационно-технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта для исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области» от 13.12.2024 (зарегистрировано в СЭД «Дело» от 23.12.2024 № 06-70-1491/24) принято решение об исключении мероприятия «Обеспечение мониторинга транспортных средств ИОГВ ИО и областным государственным учреждениям Иркутской области, оснащенных навигационным оборудованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на территории Иркутской области, принадлежащем министерству цифрового развития и связи Иркутской области» из КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» с

перераспределением ассигнований, выделенных на данное мероприятие. Распоряжением Правительства Иркутской области от 17.06.2025 № 237-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований» финансовое обеспечение мероприятия уменьшено на 4 516,7 тыс. руб., оставшаяся сумма бюджетных ассигнований в размере 903,4 тыс. руб. равна сумме выплаты в январе 2025 года кредиторской задолженности за 2024 год (в декабре 2024 года отказ в оплате по пункту 23(1) приказа Минфина Иркутской области от 22.12.2023 № 67н-мпр).

В части расходов по фонду оплаты труда имеется дополнительная потребность в 2025 году на лицо, замещающее областную государственную должность, 1 300,0 тыс. руб.

Расчетная минимальная дополнительная потребность на ФОТ сотрудников ГАУ «МФЦ ИО» составляет 496 102,57 тыс. руб. (без дополнительных стимулирующих выплат). По состоянию на 23.09.2025 ФОТ с начислениями на выплаты по оплате труда на текущую численность обеспечен до октября текущего года (1 447 403,98 тыс. руб.).

Так, по информации Минцифры, прогнозируемая кредиторская задолженность за 2025 год, в случае отсутствия денежных средств на едином счете бюджета, составит 233 798,88 тыс. руб., из них по министерству 38 493,92 тыс. руб., ОГАУ «ИТЦ ИО» – 16 682,0 тыс. руб., ГКУ ИО «Безопасный регион» - 80 667,62 тыс. руб., ГАУ «МФЦ ИО» – 97 955,34 тыс. руб. Критичность образования кредиторской задолженности обусловлена характером обязательств – ежемесячные операционные расходы (арендная плата, коммунальные услуги, услуги связи, ремонт автотранспорта, оборудования). В рамках доведенных ПОБА на 2026 год покрыть предполагаемую кредиторскую задолженность за счет лимитов 2026-го года не представится возможным.

По состоянию на 23.09.2025 кредиторская задолженность ГКУ ИО «Безопасный регион составляет 35 509,65 тыс. руб., в том числе **просроченная кредиторская задолженность 21 890,1 тыс. руб.** Причина образования задолженности – недостаточность денежных средств на едином счете бюджета.

КСП области отмечает, что неисполнение или несвоевременное исполнение обязательств в части оплаты со стороны ГАУ «МФЦ ИО» может привести к вынужденному приостановлению работы отделов по обслуживанию заявителей. В адрес учреждения направлены претензии и уведомления от контрагентов (ООО «Иркутскэнергосбыт», ООО «Байкальская энергетическая компания», ПАО «Ростелеком», ООО «Регион-Недвижимость»).

Минцифры отмечает, что по состоянию на 24.09.2025 риски не достижения показателей и результатов ГП и ее структурных элементов отсутствуют. Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп предусмотрено, что показатели государственной программы, структурных элементов рекомендуется разрабатывать с учетом планирования финансового обеспечения реализации государственной программы исходя из необходимости достижения показателей.

Экспертизой установлено, что корректировка показателей структурных элементов ГП связана с уменьшением, либо перераспределением финансирования, при том, что необходимость достижения показателей сохраняется. Так, например:

1. При уменьшении финансового обеспечения мероприятия (результата) «Обеспечена деятельность ГАУ «МФЦ ИО» на сумму 902,5 тыс. руб. (на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 17.06.2025 № 237-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований») скорректировано плановое значение показателя «Количество заявлений (запросов) о предоставлении государственных и муниципальных услуг,

поступивших в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2025 год с 1 131 078 ед. до 1 047 691 ед. (уменьшение на 83 387 ед.).

2. Уменьшение финансового обеспечения мероприятия «Обеспечено предоставление государственных услуг в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления») на сумму 8 425,8 тыс. руб. в соответствии с Протоколом заочного заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 27.03.2025 (зарегистрировано в СЭД «Дело» от 07.04.2025 года № КСО-117/25) повлекло корректировку значения показателя «Количество разработанных интерактивных форм заявлений на предоставление государственных услуг Иркутской области в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» на 2025 год с 41 ед. до 8 ед. (значение показателя уменьшено на 33 ед.). Бюджетные ассигнования в полном объеме направлены на мероприятие «Обеспечено бесперебойное функционирование компонентов электронного правительства» (ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления»), при том, что их увеличение не повлекло корректировку значения показателя данного мероприятия.

3. Согласно принятому решению на совещании по вопросу «Предоставления услуг по информационно-технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта для исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области» от 13.12.2024 (протокол совещания зарегистрирован в СЭД «Дело» от 23.12.2024 № 06-70-1491/24) и на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 17.06.2025 № 237-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований» финансовое обеспечение мероприятия «Обеспечение мониторинга транспортных средств ИОГВ ИО и областным государственным учреждениям Иркутской области, оснащенных навигационным оборудованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на территории Иркутской области, принадлежащем министерству цифрового развития и связи Иркутской области» снижено почти в пять раз (с 5 420,1 тыс. руб. до 903,4 тыс. руб.), при этом плановое значение показателя по мероприятию снижено с 723 ед. до 0 ед. Изменение финансового обеспечения также повлекло корректировку значения показателя «Количество органов исполнительной власти Иркутской области, осуществляющих мониторинг посредством ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» с 9 ед. до 0 ед.

Согласно пояснительной записке к изменению паспорта КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (бюджетный цикл: 2025 – 2027 гг.) ассигнования на 2026-2027 годы планируется скорректировать при подготовке к рассмотрению проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», после данной корректировки плановые значения показателя по мероприятию на 2026-2027 годы будут скорректированы.

Основные выводы

1. Проектом закона бюджетные ассигнования по ГП предложено сохранить на действующем уровне 2 299 127,1 тыс. руб.

2. Законопроект не содержит расходы по ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (КЦСР 7640500000), несмотря на то, что кассовое исполнение на 01.09.2025 по ВП составило 51 369,8 тыс. руб.

3. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в Законе № 119-оз и Законопроекте, не соответствуют СБР на 01.09.2025, отклонение составляет 126 298,4 тыс. руб.

4. На мероприятие «Обеспечение модернизации инфраструктуры электронного правительства в части создания подсистемы управления данными региона» (КЦСР 7640129735), бюджетные ассигнования на 2025 год Законопроектом не предусмотрены (по состоянию на 01.09.2025 кассовый расход составил 6 250,0 тыс. руб.). На мероприятие «Обеспечение интеграции государственных или иных информационных систем с мобильным приложением «Госключа» (КЦСР 7640129736), бюджетные ассигнования законопроектом не предусмотрены (по состоянию на 01.09.2025 кассовый расход составил 800,0 тыс. руб.).

5. По КПМ Законопроектом предлагается сохранить бюджетные ассигнования на действующем уровне (2 223 645,5 тыс. руб.), несмотря на многочисленные объективные изменения (в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 84-рп Минцифры с 01.03.2025 осуществляет функции и полномочия учредителя ГКУ ИО «Безопасный регион»). В СБР на 01.09.2025 бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 300 148,3 тыс. руб., что больше предусмотренных Законопроектом БА на 76 502,8 тыс. руб.

6. По фонду оплаты труда имеется дополнительная потребность в 2025 году в отношении лица, замещающего областную государственную должность (1 300,0 тыс. руб.). Расчетная минимальная дополнительная потребность на ФОТ сотрудников ГАУ «МФЦ ИО» составляет 496 102,6 тыс. руб. (без дополнительных стимулирующих выплат). По состоянию на 23.09.2025 ФОТ с начислениями на выплаты по оплате труда на текущую численность обеспечен до октября текущего года (1 447 404,0 тыс. руб.).

7. Прогнозируемая кредиторская задолженность за 2025 год составит 233 798,9 тыс. руб., из них по министерству - 38 493,9 тыс. руб., ОГАУ «ИТЦ ИО» – 16 682,0 тыс. руб., ГКУ ИО «Безопасный регион» - 80 667,6 тыс. руб., ГАУ «МФЦ ИО» - 97 955,3 тыс. руб.

22. ГП «Развитие лесного хозяйства»

1. Законопроектом предлагается объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства»¹²³ на 2025 год уменьшить на 154 883,2 тыс. руб. или на 2,9%: с 5 413 629,0 тыс. руб. до 5 258 745,8 тыс. руб.

Ассигнования, предусмотренные в областном бюджете на плановый период, не изменяются и составляют на 2026 год 5 747 193,5 тыс. руб., 2027 год - 5 676 676,5 тыс. руб.

КСП области отмечает, что источниками финансового обеспечения госпрограммы являются средства ФБ в форме субвенции на реализацию переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений и средства ОБ.

В действующем законе об областном бюджете № 119-оз ассигнования на реализацию госпрограммы по источникам финансирования предусмотрены:

за счет средств ФБ – в сумме 2 200 460,8 тыс. руб. (40,6%);

за счет средств ОБ – в сумме 3 213 168,2 тыс. руб. (59,4%).

Как видно, финансовое обеспечение реализации полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета предусмотрено в объемах больше, чем за счет средств федерального бюджета.

Минлесом такая ситуация обосновывается нормами ч. 4 ст. 42 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах

¹²³ Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1028-пп (далее также – ГП «Развитие лесного хозяйства», госпрограмма).

Российской Федерации», согласно которым органы государственной власти субъекта РФ для осуществления переданных полномочий имеют право дополнительно использовать собственные финансовые средства в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Несмотря на то, предметом регулирования Закона № 64-оз¹²⁴ является установление порядка использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий РФ в области лесных отношений, фактически такой порядок отсутствует, на что КСП области ранее указывала неоднократно. Закон № 64-оз устанавливает только правовую возможность предусматривать в областном бюджете средства областного бюджета дополнительно к средствам, предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в форме субвенций на осуществление переданных полномочий РФ в области лесных отношений, использовать их для осуществления полномочий РФ в области лесных отношений, переданных для осуществления органам государственной власти Иркутской области в соответствии со ст. 83 Лесного кодекса РФ.

Направления использования средств областного бюджета на исполнение переданных федеральных полномочий, пределы объемов таких бюджетных средств не определены, что позволяет определять эти направления и объемы произвольно.

Абзацем 2 ч. 4 ст. 85 БК РФ предусмотрено, что в случае, если в субъекте РФ превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта РФ, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Следует отметить, что в рамках реализации переданных федеральных полномочий возникают основания и приняты собственные расходные обязательства (например, оплата за счет средств областного бюджета повышенных размеров районного коэффициента¹²⁵).

Тем не менее усматривается «перекос» в сторону увеличения объемов финансирования в лесной сфере за счет средств областного бюджета.

В условиях недостаточности доходов областного бюджета на решение вопросов, относящихся к исключительным полномочиям субъекта РФ, увеличение финансового обеспечения переданных федеральных полномочий за счет средств областного бюджета является недопустимым и не эффективным (нормы статьи 30 «Принцип разграничения доходов, расходов», во взаимосвязи с нормами частей 4,6 статьи 85 БК РФ).

Законопроектом предлагается изменить объемы ассигнований только на расходы, финансируемые за счет средств областного бюджета, предусмотренные на КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений», в рамках которого предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Минлеса, подведомственных ему казенных и автономных учреждений.

Объемы ассигнований, предусмотренные на реализацию проектных мероприятий, изменениями не затрагиваются.

Предлагаемые изменения в сравнении с действующим областным бюджетом отражены в таблице:

¹²⁴ Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (далее – Закон № 64-ОЗ).

¹²⁵ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области».

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие лесного хозяйства» (7700000000):	5 413 629,0	5 258 745,8	-154 883,2	-2,9
РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (771Y400000)	18 000,0	18 000,0	0,0	0,0
РП «Сохранение лесов» (771Ч600000)	70 414,4	70 414,4	0,0	0,0
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (7750100000)	5 325 214,6	5 170 331,4	-154 883,2	-2,9

Следует отметить, что с несоблюдением норм ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований предлагаемых изменений в закон об областном бюджете вообще и на госпрограмму, в частности.

2. По КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР 7750100000) ассигнования уменьшены на 154 883,2 тыс. руб. или 2,9%: с 5 325 214,6 тыс. руб. до 5 170 331,4 тыс. руб.

Изменения в разрезе мероприятий КПМ представлены в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (7750100000):	5 325 214,6	5 170 331,4	-154 883,2	-2,9
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (7750120100)	26 613,7	25 255,6	-1 358,1	-5,1
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений (7750120240)	1 364 481,4	1 322 163,9	-42 317,5	-3,1
Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса РФ (7750120260)	1 779 097,7	1 667 890,1	-111 207,6	-6,3
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (7750151290)	1 358 446,0	1 358 446,0	0,0	0,0
Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (7750153450)	796 575,8	796 575,8	0,0	0,0

В разрезе кодов видов расходов (КВР) предлагается уменьшить ассигнования в следующих объемах:

тыс. руб.

КВР, наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	2 224 160,0	2 216 281,0	-7 879,0	-0,4
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	212 325,4	194 344,3	-17 981,1	-8,5
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	671,9	671,9	0,0	0,0
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	2 974 562,3	2 845 539,2	-129 023,1	-4,3
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 909,4	1 909,4	0,0	0,0
Всего	5 413 629,0	5 258 745,8	-154 883,2	-2,9

2.1. Как видно из таблицы, ассигнования по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» предлагается уменьшить на 7 879,0 тыс. руб. или 0,4%, в том числе по КЦСР 7750120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций

государственных органов» на 1 358,1 тыс. руб. или 5,1% (с 26 613,7 тыс. руб. до 25 255,6 тыс. руб.); на 6 520,9 тыс. руб. или 0,6% (с 1 043 452,6 тыс. руб. до 1 036 931,7 тыс. руб.) по КЦСР 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений».

Таким образом, изменениями затрагиваются ассигнования на расходы по выплате заработной платы и начислений на нее работникам Минлеса, подведомственных казенных учреждений (лесничеств).

Как сообщил Минлес на запрос КСП области, уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на выплаты персоналу, в сумме 7 879,0 тыс. руб. предлагается за счет уменьшения стимулирующих выплат работникам министерства, при этом гарантированная часть заработной платы будет выплачена в полном объеме.

В этой связи следует отметить, что сокращение объема фонда оплаты труда в части дополнительных выплат (премий) областным государственным служащим влечет снижение уровня денежного содержания, являющегося, согласно ст. 16 Закону № 2-оз¹²⁶, основным средством их материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности областной гражданской службы.

При этом правовые основания для снижения уровня стимулирования сотрудников министерства, а также объективные основания, позволяющие сократить объемы ассигнований без нарушения трудовых интересов работников, им не названы.

2.2. Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования в рамках КЦСР 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений» на закупки товаров, работ, услуг (КВР 200) на 17 981,1 тыс. руб. (с 66 512,1 тыс. руб. до 48 531,0 тыс. руб.) Минлесу и лесничествам, в том числе в части деятельности министерства – 1 240,4 тыс. руб., казенных учреждений – 16 740,7 тыс. руб.

Как свидетельствуют материалы экспертизы, на объем ассигнований, предлагаемый к уменьшению по министерству, обязательства не приняты (контракты не заключены); казенными учреждениями ассигнования, планируемые к уменьшению, законтрактованы на сумму 15 581,1 тыс. руб.

Таким образом, объективно уменьшение ассигнований на закупки возможно только на сумму 2 400,0 тыс. руб. Уменьшение ассигнований в объеме 15 581,1 тыс. руб. при наличии принятых в установленном порядке бюджетных обязательств (заключенных контрактах) недопустимо.

Частью 5 ст. 161 БК РФ предусмотрено, что заключение и оплата казенным учреждением государственных контрактов, иных договоров (соглашений), производятся в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств. Заключение в текущем году государственных контрактов казенными учреждениями (лесничествами) произведено в пределах доведенных им ранее лимитов.

Уменьшение ассигнований на эти расходы, и, далее, лимитов бюджетных обязательств казенным учреждениям, приведет к невозможности исполнения ими принятых в установленном порядке бюджетных обязательств.

Согласно ч. 6 ст. 161 БК РФ в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к

¹²⁶ Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области (далее – Закон № 2-оз).

невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им:

государственных контрактов, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий таких государственных контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги);

иных договоров (соглашений), казенное учреждение должно обеспечить согласование новых условий таких договоров (соглашений) в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством РФ, а в случае недостижения согласия по новым условиям расторгнуть договор (соглашение).

Сторона государственного контракта, иного договора (соглашения) вправе потребовать от казенного учреждения возмещение только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного контракта, иного договора (соглашения).

Минлесом не представлено обоснование того, что имеется возможность по заключенным контрактам произвести согласование условий и что невыполнение условий контрактов не приведет к возникновению кредиторской задолженности.

Представляется необоснованным мнение Минлеса о том, что в случае отсутствия возможности оплаты по расчетам с поставщиками в 2025 году, они будут произведены за счет ассигнований, предусмотренных на 2026 год. Перспективы установления объемов бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период являются неопределенными, с учетом текущей ситуации с доходами областного бюджета – с рисками невозможности финансирования даже текущих затрат.

КСП области отмечает, что сокращение ассигнований при наличии принятых обязательств по контрактам безусловно повлечет формирование кредиторской задолженности заказчиков.

Следовательно, имеются высокие риски судебных споров с поставщиками.

2.3. Ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, подведомственным Минлесу, предлагается уменьшить на 129 023,1 тыс. руб. или 4,3%. Из них на 17 815,5 тыс. руб. (с 252 254,1 тыс. руб. до 234 438,6 тыс. руб.) по КЦСР 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений», на 111 207,6 тыс. руб. (с 1 779 097,7 тыс. руб. до 1 667 890,1 тыс. руб.) по КЦСР 7750120260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений в соответствии со ст. 82 Лесного кодекса РФ».

Предлагаемое сокращение ассигнований на предоставление субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение работ (КВР 600) в сумме 129 023,1 тыс. руб. планируется произвести за счет уменьшения объема субсидий, предусмотренных ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов».

При этом, как следует из материалов экспертизы, этот объем средств уже законтрактован, он предусмотрен на оплату по договорам на поставку ГСМ, приобретение запасных частей для ремонта техники, поставку парашютов.

Уменьшение финансирования на это направление с высокой долей вероятности приведет к судебным спорам в связи с неисполнением условий контрактов, взысканию неполученной по контрактам оплаты и штрафных санкций в судебном порядке, в дальнейшем – к необходимости изыскания бюджетных средств или внебюджетных

источников финансирования деятельности автономного учреждения для исполнения судебных решений, что в дальнейшем, в 2026 году, может быть невозможно в силу различных обстоятельств.

3. Установлено что объемы ассигнований, предусмотренные законопроектом и СБР по состоянию на 01.09.2025, не согласуются между собой.

Объем ассигнований по госпрограмме, предусмотренный законопроектом, в сравнении с СБР по состоянию на 01.09.2025 меньше на 13 383,0 тыс. руб. (то есть в СБР объемы финансирования отражены в большем объеме, чем в законопроекте), что отражено в таблице:

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-оз	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Отклонение от:	
				Закона № 119-оз	СБР на 01.09.2025
a	1	2	3	4=3-1	5=3-2
ГП «Развитие лесного хозяйства» (7700000000)	5 413 629,0	5 272 583,8	5 258 745,8	-154 883,2	-13 383,0

Несогласованность показателей законопроекта с показателями СБР является следствием того, что законопроектом не учтены те изменения, которые были внесены в СБР по состоянию на 01.09.2025, и влечет нереалистичность, недостоверность параметров законопроекта.

При этом по отдельным мероприятиям ассигнования в законопроекте завышены.

Так, на реализацию РП «Сохранение лесов» ассигнования сохранены в объеме 70 414,4 тыс. руб., тогда как в СБР они отражены в меньшем на 21 921,2 тыс. руб. объеме – 48 493,2 тыс. руб., что соответствует объему, фактически необходимому на финансовое обеспечение мероприятия.

Исходя из мнения Минлеса, о том, что достижение показателей и результатов РП «Сохранение лесов» будет обеспечено в полном объеме, с объемом бюджетных средств, отраженным в СБР, потребность в ассигнованиях в объеме 21 921,2 тыс. руб. отсутствует, что должно быть учтено законопроектом.

В СБР уменьшение ассигнований произведено в части средств ОБ, предусмотренных на проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров, что отражено в таблице:

Наименование (КЦСР)	Ист-к	Закон № 119-оз	СБР на 01.09.2025	Проект закона	Отклонение от:	
					Закона № 119-оз	СБР на 01.09.2025
a		1	2	3	4=3-1	5=3-2
РП «Сохранение лесов»	итого	70 414,4	48 493,2	70 414,4	0,0	21 921,2
Проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров (771Ч654290)	всего	70 287,3	48 366,1	70 287,3	0,0	21 921,2
	ФБ	27 311,9	27 311,9	27 311,9	0,0	0,0
	ОБ	42 975,4	21 054,2	42 975,4	0,0	21 921,2
Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений (771Ч654310)	ФБ	127,3	127,3	127,3	0,0	0,0

Изложенное указывает на необоснованное завышение параметров по расходам областного бюджета.

Следовательно, объем ассигнований на РП «Сохранение лесов» в законопроекте должен быть уменьшен и приведен к фактически необходимому (48 493,2 тыс. руб. вместо 70 414,4 тыс. руб.).

КСП области отмечает, законопроект не согласуется с СБР по состоянию на 01.09.2025, в части ассигнований на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 7750120290).

В законопроекте ассигнования предусмотрены в объеме 1 358 446,0 тыс. руб., что меньше на 7 310,3 тыс. руб. показателей СБР (1 365 756,3 тыс. руб.).

При этом, по состоянию на 01.09.2025 исполнение по отдельным направлениям расходов уже произведено в большем объеме, чем предусмотрено законопроектом, что не допускает отражение в нем ассигнований в меньших объемах:

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	КВР	Проект закона	Исполнено на 01.09.2025	Отклонение
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (7750151290)	300	318,7	413,7	-95,0
	800	0,0	5 711,3	-5 711,3

Кроме того, предложенные законопроектом объемы ассигнований не согласуются с данными СБР в части других направлений расходов:

- расходы на выплаты персоналу по КЦСР 7750120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов»: в законопроекте 25 225,6 тыс. руб., в СБР – 18 852,2 тыс. руб.;

- предоставление субсидий автономным учреждениям в рамках КЦСР 7750120260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со ст. 82 Лесного кодекса Российской Федерации» в законопроекте 1 667 890,1 тыс. руб., в СБР – 1 657 678,7 тыс. руб.; по другим расходам.

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается уменьшить объемы финансового обеспечения ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2025 год на 154 883,2 тыс. руб. или 2,9% (с 5 413 629,0 тыс. руб. до 5 258 745,8 тыс. руб.), только на реализацию КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» в части расходов, финансируемых за счет средств областного бюджета.

2. С несоответствием нормам ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснования предлагаемых изменений.

3. Законопроектом без достаточных оснований предлагается сократить ассигнования по КВР 100 на выплаты по оплате труда работникам Минлеса и казенных учреждений (лесничеств) при реализации ими областных и переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений на сумму 7 879,0 тыс. руб. или 0,4% (до 2 216 281,0 тыс. руб.), на закупки товаров, работ, услуг (КВР 200) – на 17 981,1 тыс. руб. или 8,5% (до 194 344,3 тыс. руб.), субсидии подведомственным автономным учреждениям (КВР 600) – на 129 023,1 тыс. руб. или 4,3% (до 2 845 539,2 тыс. руб.).

3.1. Предлагаемое сокращение ассигнований на оплату труда за счет уменьшения фонда дополнительных выплат (премий) работникам министерства влечет снижение уровня денежного содержания государственных служащих, являющегося, согласно ст. 16 Закона № 2-оз, основным средством их материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности.

3.2. Ассигнования на закупки (КВР 200) при наличии принятых бюджетных обязательств необоснованно предлагаются к уменьшению на сумму 15 581,1 тыс. руб.

Объективно усматривается возможность уменьшения ассигнований на закупки товаров, работ услуг только на сумму 2 400,0 тыс. руб.

3.3. Уменьшение объемов ассигнований на предоставление субсидий подведомственным учреждениям (КВР 600) с учетом принятых учреждением обязательств по заключенным контрактам безусловно приведет к возникновению кредиторской задолженности, погашение которой в 2026 году может быть не компенсировано, рискам применения к заказчикам судебных мер ответственности за неисполнение условий контрактов, необходимости изыскания бюджетных или внебюджетных средств на оплату контрактов.

4. Законопроект не согласуется с СБР по состоянию на 01.09.2025 в общей сумме и по ряду мероприятий, что указывает на нереалистичность, недостоверность его параметров по расходам:

- в законопроекте по отдельным мероприятиям отмечается завышение объемов ассигнований;

- в законопроекте не предусмотрено, либо занижено финансовое обеспечение по отдельным направлениям при фактически произведенных по ним расходах.

5. Принимая во внимание недостатки, отмеченные риски, а также необходимость обеспечения реалистичности бюджета и его исполнимости, КСП области не поддерживает предложенные изменения об уменьшении финансового обеспечения ГП «Развитие лесного хозяйства», рекомендует ГРБС совместно с Минфином провести анализ всех расходов с целью определения возможности объективного изменения ассигнований; отражения в законопроекте (не в СБР) всех изменений, произведенных в истекший период финансового года; исключения рисков возникновения кредиторской задолженности.

23. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2025 год – 21 980 093,5 тыс. руб., на плановый период объемы бюджетных ассигнований оставлены без изменения (2026 год – 20 905 602,8 тыс. руб., 2027 год – 20 055 738,3 тыс. руб.).

Проектом закона предлагается уменьшить объем финансового обеспечения госпрограммы на 2025 год на 439 611,9 тыс. руб. или на 2,0%. Изменение объема бюджетных ассигнований на 2025 год, запланированных на реализацию госпрограммы, в разрезе структурных элементов приведен в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)	22 419 705,4	21 980 093,5	-439 611,9	-2,0
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000)	5 023 225,3	4 592 281,0	-430 944,3	-8,6
КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области» (КЦСР 7050200000)	6 714,8	6 129,4	-585,4	-8,7
КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (КЦСР 7050300000)	17 151 168,5	17 149 338,8	-1 829,7	0,0
КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7050400000)	109 312,5	103 060,0	-6 252,5	-5,7
КПМ «Реализация государственной политики по регулированию	129 284,3	129 284,3	0,0	0,0

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050500000)				

Экспертиза показала, что уменьшение бюджетных ассигнований по КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000) предусмотрено в сумме 430 944,3 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» приведено в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000)	5 023 225,3	4 592 281,0	-430 944,3	-8,6
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7050120100)	461 205,3	435 249,4	-25 955,9	-5,6
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета (КЦСР 7050129110)	207 782,7	207 782,7	0,0	0,0
Резервный фонд Правительства Иркутской области (КЦСР 7050129120)	1 000 000,0	595 011,6	-404 988,4	-40,5
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, присвоение и поддержание кредитного рейтинга региона (КЦСР 7050129880)	3 352 748,6	3 352 748,6	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	3 352 748,6	3 352 748,6	0,0	0,0
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, осуществляемые за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области (КЦСР 705019Д800)	1 488,7	1 488,7	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 488,7	1 488,7	0,0	0,0

Основное уменьшение средств в сумме 404 988,4 тыс. руб. или 40,5% предусмотрено за счет уменьшения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов Резервного фонда Правительства Иркутской области. При этом объем бюджетных ассигнований за счет резервного фонда Правительства Иркутской области в проекте закона предусмотрен в сумме 595 011,6 тыс. руб., что на 76 535,9 тыс. руб. превышает показатель, утвержденный в сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.09.2025 (518 475,7 тыс. руб.).

Также отмечено уменьшение расходов по Минфину области на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов в сумме 25 955,9 тыс. руб. или 5,6%, в том числе уменьшение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в сумме 19 513,3 тыс. руб. или 5,3%.

Следует отметить, что расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга в законопроекте остались без изменений – 3 354 237,3 тыс. руб., при этом согласно отчету об исполнении областного бюджета на 01.09.2025 (ф. 0503117) объем плановых расходов предусмотрен в сумме 4 464 058,7 тыс. руб.

Экспертиза показала, что уменьшение бюджетных ассигнований по КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области» (КЦСР 7050200000) составило 585,4 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области» приведено в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области» (КЦСР 7050200000)	6 714,8	6 129,4	-585,4	-8,7
Реализация мероприятий, направленных на совершенствование инструментов управления региональными финансами (КЦСР 7050229086)	753,8	339,6	-414,2	-54,9
Реализация мероприятий государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области» (КЦСР 7050229088)	5 961,0	5 789,8	-171,2	-2,9

Сокращение бюджетных ассигнований в сумме 585,4 тыс. руб. предусмотрено по расходам Минфина области, в том числе:

- в сумме 414,2 тыс. руб., предусмотренных на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование инструментов управления региональными финансами;
- в сумме 171,2 тыс. руб., предусмотренных на реализацию мероприятий государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области».

Экспертиза показала, что уменьшение бюджетных ассигнований по КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (КЦСР 7050300000) составило 1 829,7 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» приведено в таблице.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (КЦСР 7050300000)	17 151 168,5	17 149 338,8	-1 829,7	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (КЦСР 7050371020)	7 038 602,1	7 038 602,1	0,0	0,0
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (КЦСР 7050371030)	4 626 510,3	4 626 510,3	0,0	0,0

Наименование (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (КЦСР 7050373200)	5 100 483,1	5 100 123,4	-359,7	-0,01
Единая субвенция местным бюджетам из областного бюджета (КЦСР 7050373300)	385 573,0	384 103,0	-1 470,0	-0,4

Основное уменьшение средств в рамках комплексных мероприятий произошло за счет уменьшения предоставления единой субвенции местным бюджетам в сумме 1 470,0 тыс. руб. или (0,4%).

Экспертиза показала, что уменьшение бюджетных ассигнований по КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7050400000) составило 6 252,5 тыс. руб.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» в сумме 6 252,5 предусмотрено на обеспечение деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области, в том числе на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в сумме 5 614,9 тыс. руб. или 5,3%.

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2025 год в сумме 21 980 093,5 тыс. руб., на плановый период 2026 и 2027 годов объемы бюджетных ассигнований оставлены без изменений. Объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2025 год уменьшен на 439 611,9 тыс. руб. или 2,0%.

2. Основное снижение предусмотрено за счет уменьшения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов Резервного фонда Правительства Иркутской области (КЦСР 7050129120) в сумме 404 988,4 тыс. руб., а также за счет уменьшения расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами (КВР 100) в сумме 25 128,2 тыс. руб. (в том числе Минфину области в сумме 19 513,3 тыс. руб., службе государственного финансового контроля Иркутской области в сумме 5 614,9 тыс. руб.).

3. Законопроектом в рамках КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» государственной программы расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга предлагается оставить без изменений – 3 354 237,3 тыс. руб., при этом согласно отчету об исполнении областного бюджета на 01.09.2025 (ф.0503117) плановый объем указанных расходов предусмотрен в сумме 4 464 058,7 тыс. руб.

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг

Законопроектом предлагается на 2025 год увеличить размер дефицита областного бюджета на 1 284 761,9 тыс. руб. до 26 524 145,7 тыс. руб., или 10,5% утвержденного

общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (далее – ННД).

Информация об объеме дефицита областного бюджета и основных параметрах областного бюджета, установленных в Законе о бюджете и Законопроекте представлена в таблице.

тыс. руб.

Основные параметры бюджета	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение
Доходы, в том числе:	291 336 576,0	288 108 104,8	-3 228 471,2
налоговые и неналоговые доходы (ННД)	256 331 982,8	253 039 679,7	-3 292 303,1
безвозмездные перечисления	35 004 593,2	35 068 425,1	63 831,9
Расходы	316 575 959,8	314 632 250,5	-1 943 709,3
Дефицит	-25 239 383,8	-26 524 145,7	+1 284 761,9
Процент дефицита (к общему объему доходов, за исключением безвозмездных поступлений)	9,8%	10,5%	+0,7%

Размер дефицита бюджета (10,5% от ННД или (-)26 524 145,7 тыс. руб.), запланирован в Законопроекте в максимально возможном размере с учетом условий, установленных п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В 2025 году ограничения по государственному долгу и дефициту бюджета Иркутской области регулируются ст. 92.1, 107 БК РФ с учетом положений Федерального закона № 367-ФЗ¹²⁷, а также Правилами списания реструктурированной задолженности № 79.

Правилами списания реструктурированной задолженности № 79 предусмотрена процедура списания задолженности субъектов РФ перед Российской Федерации по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами РФ средств, высвобождаемых в результате списания задолженности, на финансирование инфраструктурных проектов субъекта РФ.

Согласно п. 1 Правил списания реструктурированной задолженности № 79 списанию подлежат две трети задолженности субъектов РФ перед Российской Федерацией, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 г., по бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения (далее соответственно – бюджетные кредиты, задолженность по бюджетным кредитам), в порядке, установленном Правилами списания реструктурированной задолженности № 79, при условии целевого направления субъектом Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания.

Следует отметить, что при списании подлежит уменьшению объем задолженности по бюджетным кредитам, срок погашения которой приходится на 2030 год. В случае, если списанию подлежат обязательства в объеме, превышающем сумму, предусмотренную к погашению в 2030 году, уменьшается объем задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренной к погашению после 2030 года (в 2031-2039 гг.).

В целях осуществления вышеуказанного списания задолженности между Минфином РФ и Минфином области во втором квартале 2025 года было заключено Дополнительное соглашение к соглашениям от 27 июля 2015 года № 01-01-06/06-117, от 1 октября 2015 года № 01-01-06/06-162, от 24 февраля 2016 года № 01-01-06/06-28, от 5 августа 2016 года № 01-01-06/06-146, от 17 апреля 2017 года № 01-01-06/06-127, от 14 сентября 2017 года №

¹²⁷ Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ).

01-01-06/06-244 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Иркутской области, к соглашениям от 1 июня 2010 года № 01-01-06/06-191, от 27 декабря 2010 года № 01-01-06/06-661, от 20 октября 2011 года № 01-01-06/06-386 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), к Соглашению от 14 декабря 2020 года № 01-01-06/06-1036 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, к Соглашению от 29 июня 2022 года № 01-01-06/06-279 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций от 01.04.2025 № 2025-00079/1 (далее – единое дополнительное соглашение).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 единого дополнительного соглашения субъект принимает на себя обязательство о фактическом направлении до 2029 года высвобождаемых средств, являющихся двумя третями задолженности по бюджетным кредитам, подлежащими погашению в соответствии с графиками погашения задолженности по бюджетным кредитам, установленными действующими соглашениями, на реализацию мероприятий, предусмотренных по сферам, указанным в информации о намерениях.

Согласно подпункту «а» пункта 5 единого дополнительного соглашения объем высвобождаемых средств, подлежащих направлению на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов составляет 10 801 556,5 тыс. руб., при этом не менее половины высвобождаемых средств (5 400 778,2 тыс. руб.) должно быть направлено на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно информации о намерениях, предоставленной в федеральный орган в соответствии с пунктом 2 Правил списания реструктурированной задолженности № 79 (Служебная записка Минфина области от 24.04.2025 № 02-52-1474/25-11-2-15/Э) (далее – информация о намерениях) за счет высвобождаемых средств планируется реализация мероприятий, представленных в таблице ниже.

№	Наименование мероприятия	Сфера направления высвобождаемых средств	Объем высвобождаемых средств, направляемых на мероприятие, тыс. руб.					
			Всего	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Реконструкция системы теплоснабжения г. Байкальска	Теплоснабжение	2 557 010,9	0,0	0,0	0,0	1 278 505,5	1 278 505,5
2	Строительство канализационных очистных сооружений на территории г. Усолье-	Водоотведение	2 843 767,3	0,0	0,0	0,0	1 421 883,7	1 421 883,7

№	Наименование мероприятия	Сфера направления высвобождаемых средств	Объем высвобождаемых средств, направляемых на мероприятие, тыс. руб.					
			Всего	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Сибирское							
3	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (47,68 тыс. кв. м)	Переселение из аварийного жилья	3 617 280,6	461 053,6	3 156 227,0	0,0	0,0	0,0
4	Строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области в рамках НИП «Строительство горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Сухой Лог»	Новые инвестиционные проекты	1 381 697,6	1 078 013,1	258 969,5	44 715,0	0,0	0,0
5	Пассажирская подвесная канатная дорога кресельного типа в рамках НИП «Развитие БГК «Гора Соболиная»	Новые инвестиционные проекты	401 800,0	401 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО			10 801 556,5	1 940 866,7	3 415 196,5	44 715,0	2 700 389,1	2 700 389,1

Полный перечень обязательств субъекта РФ, включая дополнительные ограничения по государственному долгу и дефициту бюджета субъекта РФ и меры ответственности за неисполнение, установленные Правилами списания реструктурированной задолженности № 79 и единным дополнительным соглашением представлены в таблице.

Основание	Содержание требования	Ответственность
п. 4 Правил списания реструктурированной задолженности № 79	Дополнительным соглашением устанавливается: - график погашения 1/3 задолженности по бюджетным кредитам, действовавшим на 01.03.2024, на период с 2025 по 2036 год включительно с возможностью досрочного погашения;	В случае нарушения должником графика погашения задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку должник уплачивает пени в размере 1/300 КС ЦБ, от суммы неисполненной задолженности, за каждый день просрочки исполнения обязательства.
п. 3 единого дополнительного соглашения	-перенос погашения 2/3 задолженности по бюджетным кредитам, установленными действующими соглашениями, на период с 2030 по 2039 год включительно ежегодно равными долями.	В случае если по истечении 14 рабочих дней со дня наступления срока, установленного графиком погашения, должником не погашена задолженность по бюджетным кредитам, процентам и процентам за рассрочку, непогашенная задолженность, проценты, а также начисленные проценты за рассрочку, подлежат досрочному единовременному погашению должником. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период.
Абз 3, 11 п.6	Субъект РФ не менее половины	Применение мер ответственности в соответствии с

Основание	Содержание требования	Ответственность
Правил списания реструктурированной задолженности № 79 пп. «а» п. 5 единого дополнительного соглашения	высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализация инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ (включая проекты, направленные на замену лифтового оборудования в многоквартирных домах)	законодательством РФ об административных правонарушениях к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.
пп. «а» п.10 Правил списания реструктурированной задолженности № 79 пп. «а» п. 5 единого дополнительного соглашения	Требуется фактическое направление до 2029 года высвобождаемых средств на финансовое обеспечение мероприятий в рамках информации о намерениях	При неисполнении и (или) ненадлежащем исполнении должником должник погашает остаток от двух третей задолженности по бюджетным кредитам с 2030 по 2039 год включительно ежегодно равными долями в сроки и объемах, которые установлены графиком погашения задолженности по бюджетным кредитам.
пп. «б» п.10 Правил списания реструктурированной задолженности № 79 пп. «б» п. 5 единого дополнительного соглашения	Присвоение мероприятиям отдельных кодов направлений расходов бюджета субъекта РФ, осуществляемых за счет высвобождаемых средств	нет
пп. «в» п.10 Правил списания реструктурированной задолженности № 79 пп. «в» п. 5 единого дополнительного соглашения	Ограничение общего объема государственного и муниципального долга субъекта РФ по ценным бумагам и коммерческим кредитам установлено на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2025 - 2039 годы (при расчете доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям учитываются возможности ее превышения, установленные федеральными законами)	Применение мер ответственности в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.
пп. «г» п.10 Правил списания реструктурированной задолженности № 79 пп. «в» п. 5 единого дополнительного соглашения	Ограничение объема дефицита бюджета субъекта РФ на уровне не более 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (при расчете показателей дефицита бюджета субъекта РФ учитываются возможности его превышения, установленные федеральными законами) ¹²⁸	Применение мер ответственности в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.
пп. «д» п. 10 Правил списания реструктурированной	ограничение на привлечение в бюджет субъекта РФ коммерческих кредитов исключительно по ставкам на уровне КС ¹²⁹ +3,5%	применение высшим должностным лицом субъекта РФ мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством РФ к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия

¹²⁸ Согласно ст. 92.1 БК РФ – возможно превысить на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта РФ, на сумму в пределах объема инфраструктурных бюджетных кредитов; на объем снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ, в том числе средств Резервного фонда субъекта РФ; на сумму в пределах положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах. Согласно ч. 7 ст. 15 Федерального закона №367-ФЗ возможно превысить на сумму расходов по мероприятиям, связанным с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики; дополнительным мероприятиям в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

¹²⁹ Ключевая ставка Центрального Банка России (далее – КС).

Основание	Содержание требования	Ответственность
задолженности № 79 пп. «г» п. 5 единого дополнительного соглашения		(бездействие) привели к нарушению указанного обязательства.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Правил списания задолженности № 79 и пп.«б» п. 5 единого дополнительного соглашения Минфином Иркутской области принято обязательство о присвоении расходам на реализацию мероприятий отдельных кодов направлений расходов бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет высвобождаемых средств.

Согласно информации о намерениях в текущем году за счет высвобождаемых средств планируется реализация мероприятий на общую сумму 1 940 866,7 тыс. руб., в том числе:

1) переселение граждан из аварийного жилищного фонда (47,68 тыс. кв. м) в сумме 461 053,6 тыс. руб.

2) строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области в рамках НИП «Строительство горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Сухой Лог» в сумме 1 078 013,1 тыс. руб.

3) пассажирская подвесная канатная дорога кресельного типа в рамках НИП «Развитие БГК «Гора Соболиная» в сумме 401 800,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что в представленном на экспертизу Законопроекте расходам на реализацию вышеуказанных мероприятий соответствующие коды направлений расходов не присвоены, в связи с чем рекомендуем внести в Законопроект необходимые корректировки.

Проведенный анализ показал, что **объем дефицита** областного бюджета, установленный Законопроектом, **не превышает ограничений**, установленных Правилами списания реструктурированной задолженности № 79 и условиями единого дополнительного соглашения

Вместе с тем КСП области отмечает, что в соответствии с частью 7 статьи 15 Федерального закона № 367-ФЗ в 2025 году **допускается превысить размер дефицита бюджета субъекта РФ**, установленный законом субъекта РФ о бюджете, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Согласно данным сводной бюджетной расписи на 15.09.2025 расходы на осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в рамках реализации дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, запланированы в объеме 8 574 909,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что в 2024 году аналогичная **возможность превышения предельного размера дефицита бюджета**, установленная частью 10 ст. 6 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ¹³⁰, не использовалась Минфином области.

¹³⁰ Федеральный закон от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

Проектом закона предусмотрено внесение следующих изменений в источники финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год (таблица).

тыс. руб.

№	Наименование	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	25 239 383,8	26 524 145,7	1 284 761,9	5,1
1.	Кредиты кредитных организаций	27 056 543,6	25 911 657,7	-1 144 885,9	-4,2
1.1.	привлечение (+)	92 049 586,4	93 334 348,3	1 284 761,9	1,4
1.2.	погашение (-)	-64 993 042,8	-67 422 690,6	-2 429 647,8	3,7
2.	Бюджетные кредиты, в том числе:	-2 722 594,6	-292 946,8	2 429 647,8	-89,2
2.1.	Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	41 170 992,7	41 170 992,7	0,0	0,0
2.1.1.	Привлечение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в том числе казначейских инфраструктурных кредитов (КИК)	1 170 992,7	1 170 992,7	0,0	0,0
2.1.2.	Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	40 000 000,0	40 000 000,0	0,0	0,0
2.2.	Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ, в том числе	-43 893 587,3	-41 463 939,5	2 429 647,8	-5,5
2.2.2.	Погашение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	-419 708,1	-419 708,1	0,0	0,0
2.2.6.	Погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	-40 000 000,0	-40 000 000,0	0,0	0,0
2.2.7.	Погашение специальных казначейских кредитов	-64 147,5	-64 147,5	0,0	0,0
2.2.8.	Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (реструктурированные бюджетные кредиты)	-3 409 731,70	-980 083,9	-2 429 647,8	-71,3
3.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	49 185,0	49 185,0	0,0	0,0
3.1.	Увеличение (+)	-425 663 404,9	-421 290 047,8	4 373 357,1	-1,0
3.2.	Уменьшение (-)	425 712 589,9	421 339 232,8	-4 373 357,1	-1,0
4.	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	856 249,8	856 249,8	0,0	0,0

В сравнении с действующей редакцией закона о бюджете в Законопроекте предлагается объем источников финансирования дефицита областного бюджета увеличить на 1 284 761,9 тыс. руб. или 5,1% до 26 524 145,7 тыс. руб.

Законопроектом предлагается утвердить в источниках финансирования дефицита бюджета на 2025 год итоговое сальдо по привлечению и погашению кредитов коммерческих банков в сумме 25 911 657,7 тыс. руб., уменьшив его на сумму 1 144 885,9 тыс. руб., в том числе за счет:

1) увеличения объема погашения кредитов с (-)64 993 042,8 тыс. руб. до (-)67 422 690,6 тыс. руб. или на (-)2 429 647,8 тыс. руб. (3,7%);

2) увеличения объема привлечения кредитов с 92 049 586,4 тыс. руб. до 93 334 348,3 тыс. руб. или на 1 284 761,9 тыс. руб. (1,4%).

Также Законопроектом предлагается увеличение итогового сальдо на 2025 год по бюджетным кредитам с (-)2 722 594,6 тыс. руб. до (-)292 946,8 тыс. руб. или на 2 429 647,8 тыс. руб.

Указанное изменение обусловлено уменьшением объема погашения задолженности по бюджетным кредитам на 2025 год в объеме 2 429 647,8 тыс. руб. в связи с заключением единого дополнительного соглашения.

Следует отметить, что в связи с заключением единого дополнительного соглашения в Приложении 8 к Законопроекту (Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год) задолженность, подлежащая погашению в 2025-2027 годах, по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов РФ, подпадающим под действие указанного дополнительного соглашения консолидирована и отражена по строке «Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (реструктурированные бюджетные кредиты) (КБК 810 01 03 01 00 02 5800 810).

Кроме того, Законопроектом предусмотрены соответствующие корректировки в части отражения средств инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Иркутской области в 2025 году в связи с заключением между Минфином области и Федеральным казначейством соглашения о предоставлении бюджету Иркутской области бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета от 30.05.2025 № 2025-00234 (казначейский инфраструктурный кредит (далее – КИК)).

Привлечение КИК в сумме 1 170 992,7 тыс. руб. учтено в источниках финансирования дефицита бюджета по строке «Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные Федеральным казначейством на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)» (КБК 810 01 03 01 00 02 5900 710).

Несмотря на предлагаемую Законопроектом корректировку показателей на 2025 год по увеличению и уменьшению прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации показатель по строке «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» остался без изменения и составил 49 185,0 тыс. руб.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов оставлены в Законопроекте без изменения в объеме 856 249,8 тыс. руб., в том числе:

1) возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации (КБК 000 01 06 05 00 00 0000 600) в сумме 1 106 249,8 тыс. руб.;

2) предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации (КБК 000 01 06 05 00 00 0000 500) в сумме (-)250 000,0 тыс. руб.

Законопроектом одновременно с корректировкой источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год внесены соответствующие корректировки в программу государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2025 год, что повлекло увеличение верхнего предела государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2026 на 1 284 761,9 тыс. руб. (+2,2%) до уровня 61 179 551,9 тыс. руб.

Динамика государственного долга Иркутской области по данным долговой книги Иркутской области с начала текущего финансового года по состоянию на 01.09.2025 приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

№	Вид заимствований	% ставка	на 01.01.2025	на 01.09.2025	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
1.	Бюджетные в бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:		27 260 841,0	46 204 575,8	18 943 734,8

№	Вид заимствований	% ставка	на 01.01.2025	на 01.09.2025	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
1.1.	Реструктурированные кредиты в рамках единого дополнительного соглашения	0,1%	15 967 611,4	15 967 611,4	0,0
1.2.	Бюджетный кредит на пополнение остаток средств на едином счете бюджета	0,1%	0,0	17 900 000,0	17 900 000,0
1.3.	Бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (ИБК)	3,0%	10 395 165,8	10 395 165,8	0,0
1.4.	Бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специальный казначейский кредит)	3,0%	898 063,9	898 063,9	0,0
1.5.	Бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (казначейский инфраструктурный кредит - КИК)	3,0%	0,0	1 043 734,8	1 043 734,8
2.	Кредиты, привлеченные от кредитных организаций	от KC+1,76 % до KC+4,1%	8 300 000,0	24 900 000,0	16 600 000,0
	Всего		35 560 841,0	71 104 575,8	35 543 734,8

Согласно выписке из долговой книги Иркутской области фактический размер государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.09.2025 значительно вырос и составил 71 104 575,8 тыс. руб., в том числе:

- на 35 543 734,8 тыс. руб. или практически в 2 раза вырос объем государственного долга по сравнению с объемом на 01.01.2025 (35 560 841,0 тыс. руб.);
- на 11 209 785,8 тыс. руб. или на (+18,7%) превышен предельный размер государственного долга, утвержденный Законом № 119-ОЗ (59 894 790,0 тыс. руб.).

В то же время, по данным долговой книги Иркутской области, учитывая действующий график погашения долговых обязательств, объем погашения основного долга до конца текущего года запланирован в сумме 20 763 939,4 тыс. руб., (из них по бюджетным кредитам 19 363 939,4 тыс. руб., по кредитам кредитных организаций -1 400 000,0 тыс. руб.). На основании вышеизложенного КСП области считает обоснованным увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2026 в Законопроекте до уровня 61 179 551,9 тыс. руб.

Согласно пункту 4 статьи 107 БК РФ объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предлагаемый к установлению согласно Законопроекту верхний предел государственного долга в размере 61 179 551,9 тыс. руб. составляет 24,2% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (253 039 679,7 тыс. руб.). В связи с изложенным КСП области отмечает, что в Законопроекте соблюдены установленные статьей 107 БК РФ ограничения в части верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области.

Анализ соблюдения ограничения общего объема государственного и муниципального долга субъекта РФ по ценным бумагам и коммерческим кредитам, установленного Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, показал следующее.

По данным отчетов муниципальных образований «kredit_book», размещенных в программном комплексе «Свод-СМАРТ», государственный долг муниципальных образований по кредитам коммерческих банков по состоянию на 01.09.2025 составил 2 017 000,0 тыс. руб. По данным долговой книги Иркутской области объем фактической задолженности областного бюджета по кредитам коммерческих банков, сложившийся по состоянию на 01.09.2025 составляет 24 900 000,0 тыс. руб. Таким образом, коммерческий долг консолидированного бюджета Иркутской области на 01.09.2025 составил 26 917 000,0 тыс. руб. или 8,4% от запланированного годового объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области на 2025 год (319 260 783,6 тыс. руб.). Максимальный размер коммерческого госдолга консолидированного бюджета Иркутской области может составить 79 815 195,9 тыс. руб., что значительно превышает фактический объем на 01.09.2025.

На основании вышеизложенного КСП области отмечает, что в Законопроекте также соблюдены ограничения объема государственного долга Иркутской области, установленные Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением.

КСП области отмечает **значительный рост расходов на обслуживание государственного долга** Иркутской области. По состоянию на 01.09.2025 в сводной бюджетной росписи объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга, предусмотрен в сумме 4 464 058,7 тыс. руб., что превышает на 1 109 821,4 тыс. руб. или на 33,1% объем расходов, предусмотренный в Законе № 119-ОЗ на (3 354 237,3 тыс. руб.). При этом Законопроектом **не предусмотрена корректировка бюджетных ассигнований с целью обеспечения фактических расходов на обслуживание государственного долга**.

Предлагаемый Законопроектом объем расходов на обслуживание государственного долга на текущий финансовый год не превышает 1,1% от прогнозируемого объема расходов бюджета Иркутской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем расходов на обслуживание государственного долга на текущий финансовый год, предусмотренный в сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.09.2025, составляет 1,4% от прогнозируемого объема расходов бюджета Иркутской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного КСП области сделан вывод о том, что в Законопроекте соблюдены установленные статьей 111 БК РФ ограничения в части расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области.

Сведения о структуре и размере государственного долга субъектов РФ, входящих в СФО, на 01.09.2025 представлены в таблице ниже.

Субъект СФО	Госдолг к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета БП	Государственный долг, всего	В том числе:				млн руб.
			по государственным ценным бумагам	по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	по бюджетным кредитам	иные долговые обязательства	
Сибирский федеральный округ	31,2%	481 987,7	71 199,1	64 825,0	341 015,1	4 948,4	
Алтайский край	11,9%	14 503,2	0,0	0,0	14 503,2	0,0	

Красноярский край	14,2%	55 229,1	1 200,0	0,0	54 025,8	3,2
Иркутская область	27,7%	71 104,6	0,0	24 900,0	46 204,6	0,0
Кемеровская область - Кузбасс	51,1%	99 655,6	0,0	24 000,0	70 710,4	4 945,2
Новосибирская область	30,2%	91 615,5	52 950,0	0,0	38 665,5	0,0
Омская область	46,6%	56 095,6	2 000,0	8 925,0	45 170,6	0,0
Томская область	63,2%	56 844,8	15 049,1	2 000,0	39 795,7	0,0
Республика Алтай	20,7%	2 553,8	0,0	0,0	2 553,8	0,0
Республика Тыва	35,7%	5 370,2	0,0	0,0	5 370,2	0,0
Республика Хакасия	74,7%	29 015,3	0,0	5 000,0	24 015,3	0,0

Наибольший объем государственного долга сформировался у Кемеровской области – Кузбасса 99 655,6 млн руб., наименьший объем государственного долга сложился у республики Алтай – 2 553,8 млн руб. Иркутская область по объему государственного долга занимает 8 место среди субъектов СФО. Объемы государственного долга в разрезе субъектов СФО приведены на рисунке ниже.

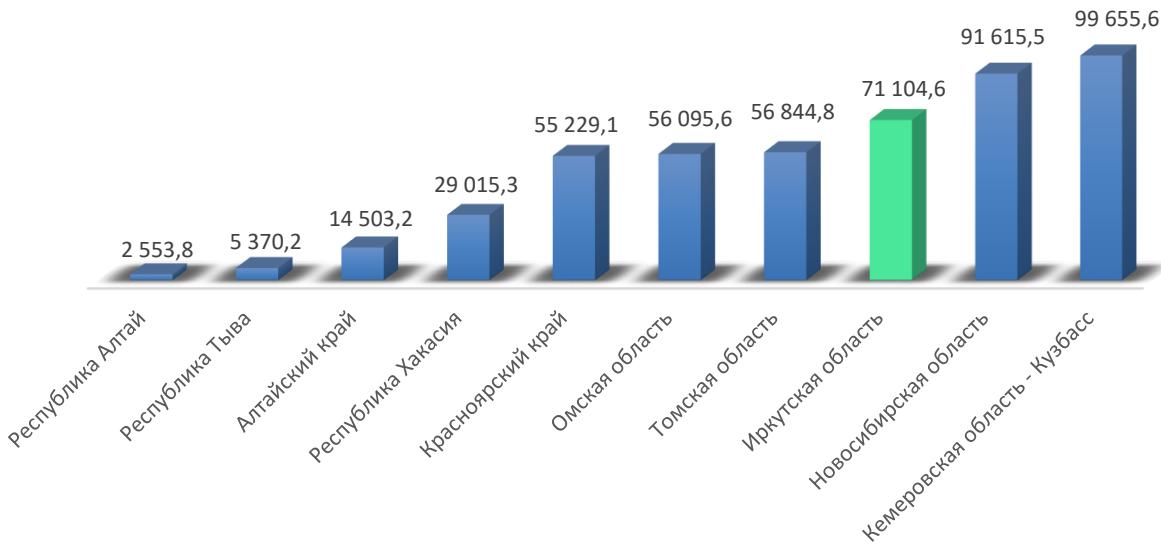
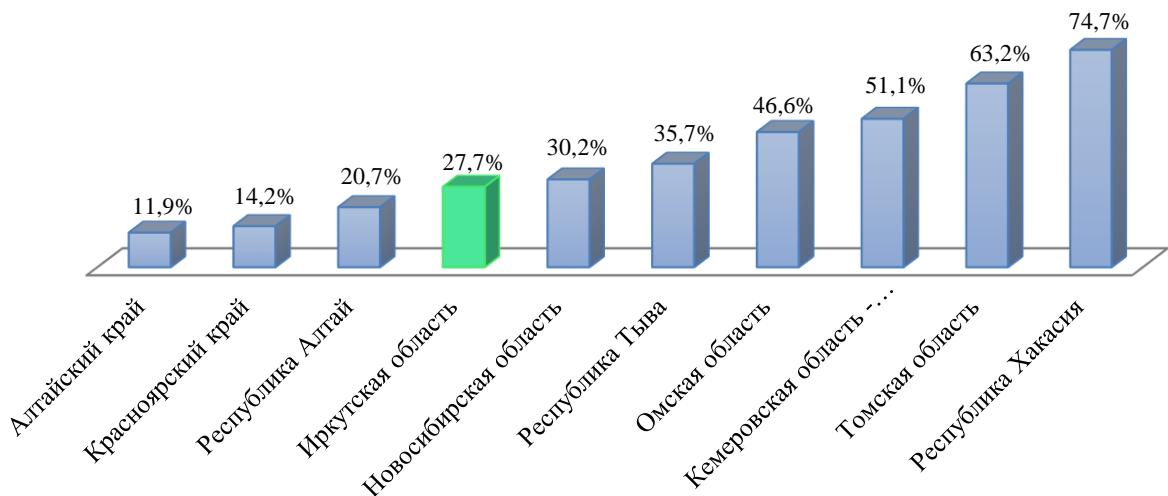


Рис. Объем государственного долга по субъектам СФО на 01.09.2025, млн руб.

Государственный долг к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета безвозмездных поступлений (в %) на 01.09.2025 по субъектам СФО представлен на рисунке ниже.



В сравнении с бюджетами субъектов РФ, входящих в состав СФО, Иркутская область имеет четвертый по величине уровень долговой нагрузки (27,7%), после Алтайского края, Красноярского края и Республики Алтай. Наибольший уровень долговой нагрузки сложился у республики Хакасия – 74,7% от объема собственных доходов без учета безвозмездных поступлений.

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить размер дефицита областного бюджета на 2025 год на 1 284 761,9 тыс. руб. до 26 524 145,7 тыс. руб., или 10,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ННД).

Размер дефицита бюджета запланирован в Законопроекте в максимально возможном размере с учетом условий, установленных п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ и не превышает ограничений, установленных Правилами списания реструктурированной задолженности № 79 и единым дополнительным соглашением, заключенным с Минфином России в целях реструктуризации бюджетных кредитов.

Вместе с тем, ч. 7 ст. 15 Федерального закона № 367-ФЗ предусмотрена возможность превысить размер дефицита бюджета Иркутской области, установленный законом о бюджете, на объем бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение осуществления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, реализуемых в рамках дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, плановая сумма которых по данным сводной бюджетной росписи на 15.09.2025 составляет 8 574 909,0 тыс. руб.

2. Законопроектом предлагается увеличить верхний предел государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2026 на 1 284 761,9 тыс. руб. до объема 61 179 551,9 тыс. руб. В Законопроекте соблюдены установленные БК РФ ограничения в части верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (ст. 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (ст. 111 БК РФ). Также соблюдены требования, установленные Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением в отношении консолидированного долга субъекта РФ по кредитам кредитных организаций.

3. В связи с заключением единого дополнительного соглашения в Законопроекте снижен на 2 429 647,8 тыс. руб. или на 71,3 % объем погашения реструктурированных бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, и подлежащих уплате в 2025 году. За счет высвобождаемых средств увеличен объем погашения кредитов коммерческих банков на сумму 2 429 647,8 тыс. руб. Кроме того, в целях финансирования увеличения дефицита областного бюджета в Законопроекте увеличен на 1 284 761,9 тыс. руб. объем привлечения кредитов кредитных организаций.

4. КСП области отмечает необходимость присвоения отдельных кодов направлений расходов бюджета Иркутской области по расходам, осуществляемым за счет средств, высвобождаемых в результате реструктуризации бюджетных кредитов и направляемых на реализацию инфраструктурных проектов, в соответствии с требованиями Правил списания реструктурированной задолженности № 79 и единого дополнительного соглашения.

5. Несмотря на значительный рост расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области с начала 2025 года (плановый объем по данным сводной бюджетной росписи на 01.09.2025 составляет 4 462 570,0 тыс. руб.), Законопроектом их размер не скорректирован и оставлен в объеме 3 354 237,3 тыс. руб.

Правовая экспертиза Законопроекта

1. Нарушение процедуры формирования Законопроекта

Статьей 27 Закона о бюджетном процессе, регулирующей вопросы внесения изменений в закон об области о бюджете, предусмотрено, что порядок и сроки разработки проекта закона об области о внесении изменений в закон об областном бюджете устанавливаются Правительством Иркутской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Положение о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения предусмотрено, что основаниями для разработки проекта закона могут являться:

- а) изменение прогноза социально-экономического развития Иркутской области;
- б) изменение объема межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по сравнению с объемом межбюджетных трансфертов, утвержденным Законом о бюджете;
- в) прогноз дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- г) принятие новых видов расходных обязательств Иркутской области;
- д) обоснованная необходимость увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств Иркутской области;
- е) необходимость соблюдения объемов софинансирования расходных обязательств Иркутской области, финансирование которых осуществляется за счет целевых средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов;
- ж) изменение источников финансирования дефицита областного бюджета, в том числе в связи с получением бюджетных кредитов из федерального бюджета, включением в областной бюджет части неиспользованных по состоянию на начало текущего финансового года средств областного бюджета;
- з) изменение иных показателей и характеристик Закона о бюджете, включая необходимость изменения его текстовой части;
- и) иные случаи, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

Отмечаем, что приведенные в пояснительной записке к Законопроекту обстоятельства, вызвавшие необходимость разработки Законопроекта, не относятся к предусмотренным Положением основаниям.

Так, исходя из пояснительной записки к Законопроекту, изменение закона о бюджете вызвано необходимостью уменьшения общего объема прогнозируемых доходов. При этом прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренный распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2024 № 580-пп, не корректировался и не изменялся.

Положением о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп) установлено, что разработка среднесрочного прогноза социально-экономического развития Иркутской области осуществляется в рамках бюджетного процесса Иркутской области и является основой для разработки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п. 5 Положения министерство финансов Иркутской области организует непосредственную разработку и разрабатывает проект закона, в том числе:

- определяет срок представления в министерство финансов Иркутской области обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете;
- доводит до главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета информацию о начале работы над проектом закона и сроке представления в министерство финансов Иркутской области обращений для уточнения показателей и характеристик Закона о бюджете.

Однако согласно информации, поступившей в КСП от ГРБС, до главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета информация о начале работы над проектом закона с определением срока для уточнений показателей и характеристик Законопроекта не доводилась.

Таким образом, формирование финансовым органом Иркутской области Законопроекта осуществлялось с нарушением установленной процедуры (пункта 5 Положения № 220-пп), что, в свою очередь, со стороны ГРБС также повлекло несоблюдение установленного порядка и процедур (не представление в министерство финансов Иркутской области обращений о внесении изменений в Закон о бюджете с приложением необходимых расчетов и обоснований увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований (нарушение пункта 7, пункта 8 Положения № 220-пп), отсутствие внесения изменений в ГП с учетом предварительных объемов изменения бюджетных ассигнований в соответствии с порядком принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации (нарушение пункта 10 Положения № 220-пп)).

2. Корректировка фонда оплаты труда

Ранее КСП области при экспертизе проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», а также при экспертизе ГП на 2025 отмечала наличие дополнительной потребности ГРБС в финансировании на оплату труда, то есть отмечала, что фонды оплаты труда по ряду ГРБС предусмотрены не в полном объеме. Несмотря на изначальную недозаложенность бюджетных ассигнований на оплату труда, экспертизуемым Законопроектом дополнительно предлагается снизить объемы бюджетных ассигнований на заработную плату.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации;

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия федеральным конституционным законам, федеральным

законам положений указанных актов действуют положения федерального конституционного закона, федерального закона.

Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации, включая правовое регулирование вопросов оплаты труда государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, так же как и федеральных государственных гражданских служащих, установлены Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), в силу пункта 2 статьи 4 которого одним из принципов гражданской службы является принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации.

Оплата труда гражданских служащих урегулирована главой 10 названного закона, в статье 50 которой содержатся правовые предписания общие для федеральных гражданских служащих и гражданских служащих субъектов Российской Федерации, касающиеся вопросов денежного содержания, являющегося основным средством материального обеспечения гражданского служащего и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы, о его составных частях.

Оплата труда гражданского служащего производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы.

Статьей 18 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-оз) предусмотрено, что при формировании фондов оплаты труда областных гражданских служащих предусматриваются средства для осуществления выплат, установленных частями 2 и 4 статьи 16 данного Закона.

Фонды оплаты труда областных гражданских служащих государственных органов Иркутской области формируются за счет средств областного бюджета, предусмотренных для финансового обеспечения выплат, установленных частями 2 и 4 статьи 16 данного Закона, а также для финансового обеспечения:

- выплат районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством;

- иных выплат, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Иркутской области.

Порядок формирования фондов оплаты труда областных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, аппарата Контрольно-счетной палаты Иркутской области, аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, предусматривающий количество должностных окладов (в расчете на год) для определения суммы средств, направляемых на осуществление выплат, установленных частями 2 и 4 статьи 16 Закона № 2-оз, утверждается нормативным правовым актом Законодательного Собрания Иркутской области с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 751 «О формировании фонда оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории «Сириус», контрольно-

счетной палаты федеральной территории «Сириус» и территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус» (далее – Указ № 751).

Порядок формирования фондов оплаты труда областных гражданских служащих иных государственных органов Иркутской области, предусматривающий количество должностных окладов (в расчете на год) для определения суммы средств, направляемых на осуществление выплат, установленных частями 2 и 4 статьи 16 Закона № 2-оз, утверждается нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области также с учетом положений Указа № 751.

Каких-либо особенностей применения в 2025 году Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области» не установлено.

Частью 12 статьи 50 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено, что размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен). Увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации производится в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Частью 11 статьи 16 Закона № 2-оз установлено, что увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы производится нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством.

В нарушение выше указанных законодательных норм Законопроектом не предусмотрена ежегодная индексация размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации, при этом, областные правовые акты о приостановлении действия ч. 11 ст. 16 Закона № 2-ОЗ (по индексации) не принималось.

Кроме того, КСП обращает внимание на Указ Президента РФ от 24.09.2025 № 677 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы», согласно которому **с 1 октября 2025 года** размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями федеральной государственной гражданской службы и размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации **индексируются на 7,6%**.

Ранее КСП также указывала на **отсутствие планирования средств бюджета на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы** в соответствии с решениями принятыми на федеральном уровне согласно части 11 статьи 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» при подготовке заключений КСП области на проект закона об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (заключение от 07.11.2022 № 01/62-Э), об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (заключение от 06.11.2024 01/63-Э).

Таким образом, предлагаемое общее снижение объемов бюджетных ассигнований по КВР 100 (оплата труда) на 583,7 млн руб. противоречит нормам действующего законодательства и не позволит осуществить обязательную индексацию размеров месячных окладов, в том числе областных государственных гражданских служащих.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Ю.Б. Махтина, заместитель председателя КСП области К.С. Корень, аудиторы Л.Н. Мулярова, О.М. Ризман, Е.Г. Петрова, Ж.Н. Чиркова, аппарат КСП Иркутской области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

Приложение 1

Недостатки (нарушения), выявленные при экспертизе Законопроекта, в части расходов областного бюджета (отдельные примеры)

1. Законопроектом по ряду мероприятий предусмотрено сокращение (исключение) бюджетных ассигнований без учета принятых бюджетных и денежных обязательств

1.1. По ГП «Развитие здравоохранения» расходы на улучшение материально-технической базы медицинских организаций (отражены в составе КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», КЦСР 5251220110) уменьшены на 658 414,1 тыс. руб. (с 838 161,9 тыс. руб. до 179 747,8 тыс. руб.). Необходимо отметить, что в СБР на 01.09.2025 на эти цели предусмотрено 840 383,3 тыс. руб., из них 305 857,2 тыс. руб. – на оплату автомобилей скорой медицинской помощи (51 ед.) по 2 контрактам от 05.06.2025, документы о приемке которых подписаны Минздравом 22.09.2025; 534 526,1 тыс. руб. – субсидии медицинским учреждениям, за счет которых на 24.09.2025 уже заключены контракты на сумму 492 688,4 тыс. руб. (381 ед. технологического и медицинского оборудования, 7 передвижных медицинских комплексов), принятые денежные обязательства на сумму 358 595,8 тыс. руб., из них оплачены – 179 747,8 тыс. руб. Сокращение расходов приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности на сумму около 618 млн руб., в том числе за поставку 51 автомобиля скорой помощи – 305 857,2 тыс. руб., 82 ед. медицинского и технологического оборудования – 33 395,4 тыс. руб., 7 передвижных медицинских комплексов – 279 545,2 тыс. руб.

Сокращены ассигнования в 6,5 раз (с 307 892,4 тыс. руб. до 47 028,8 тыс. руб.) на обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в медицинских организациях (отражены в составе КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», КЦСР 5251220110). Между тем, на 24.09.2025 учреждениями уже заключены контракты на сумму 182 639,5 тыс. руб., принятые денежные обязательства на сумму 123 251,9 тыс. руб., из них оплачены – 47 028,8 тыс. руб., отсутствие финансирования приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности на сумму около 135 млн руб.;

Сокращены в 2 раза (с 185 312,3 тыс. руб. до 91 817,2 тыс. руб.) ассигнования по мероприятию «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы, их оснащение и благоустройство территории» (КЦСР 5230122120, в СБР на 01.09.2025 – 180 312,3 тыс. руб.). На 24.09.2025 за счет указанных средств заключены контракты на сумму 170 855,3 тыс. руб., принятые денежные обязательства (подписаны акты) – 152 264,4 тыс. руб., из них оплачены – 86 093,5 тыс. руб. Предлагаемое сокращение приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности на сумму около 79 млн руб. по созданию, оснащению, благоустройству 7 объектов (4 ФАП, 3 амбулатории), дополнительным расходам на оплату штрафов и пеней, а также на судебные разбирательства;

Ассигнования на мероприятие «Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения» (КЦСР 5230122161) сокращены на 221 731,3 тыс. руб. (с 490 534,3 тыс. руб. до 268 803 тыс. руб.). На 24.09.2025 учреждениями заключены контракты на сумму 441 414 тыс. руб., уже

приняты денежные обязательства (подписаны акты) на 304 716,7 тыс. руб., из них оплачены – 229 655,8 тыс. руб. Сокращение ассигнований приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности по оплате выполненных работ на сумму около 172 млн руб., дополнительным расходам на оплату штрафов и пеней, а также на судебные разбирательства;

Расходы на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом (КЦСР 5250672060), снижены на 336,9 тыс. руб. (с 8 743,7 тыс. руб. до 8 406,8 тыс. руб.), при этом в СБР на 01.09.2025 данные расходы были увеличены до 8 750,1 тыс. руб. По информации Минобразования предлагаемый Законопроектом уровень финансирования на 6,3 тыс. руб. меньше уже произведенных за январь-сентябрь 2025 года кассовых расходов (8 413,3 тыс. руб.) и в 1,9 раза ниже потребности (15 591,6 тыс. руб.);

Полностью исключены расходы (3 726,9 тыс. руб.) на мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения посредством заключения договоров о целевом обучении» (КЦСР 5230222173). Стоит отметить, что в мае 2025 года в СБР данные расходы были увеличены до 15 126,4 тыс. руб., на 01.09.2025 кассовые расходы составили 7 283,3 тыс. руб. По информации Минздрава в начале 2025 года 7 учреждений (Качугская, Балаганская, Жигаловская, Заларинская, Киренская и Усть-Илимская районные больницы, Иркутский областной психоневрологический диспансер) заключили договоры о целевом обучении 120 человек на сумму 11 490 тыс. руб., в сентябре 2025 года количество обучающихся увеличилось на 98 человек, в результате годовая потребность составила 16 237,5 тыс. руб. Поскольку оплата за оказанные образовательные услуги осуществляется 2 раза в год, отсутствие финансирования повлечет за собой рост просроченной кредиторской задолженности у медицинских организаций;

Бюджетные ассигнования по мероприятию «Выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства, реконструкции объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230122165) сокращены на 110 950 тыс. руб. (с 143 073 тыс. руб. до 32 123 тыс. руб.). При этом в СБР на 01.09.2025 данные расходы увеличены до 299 133,9 тыс. руб. На 24.09.2025 объем принятых бюджетных обязательств (заключено контрактов) составил 312 132,4 тыс. руб. Предлагаемый Законопроектом объем ассигнований ниже уже произведенного кассового расхода (186 732,3 тыс. руб.) на 154 609,3 тыс. руб. и не позволит обеспечить финансирование принятых бюджетных обязательств по 3 контрактам, срок завершения работ по которым предусмотрен в 2025 году (инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске, Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 402 койки в г. Иркутске, приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске).

1.2. По ГП «Развитие физической культуры и спорта» по ряду мероприятий сокращены расходы без учета уже принятых бюджетных и денежных обязательств, что в отдельных случаях приведет к образованию кредиторской задолженности, в частности:

- субсидии местным бюджетам на создание быстровозводимых спортивных сооружений уменьшены с 120 000 тыс. руб. до 5 087,3 тыс. руб., при этом сумма заключенных муниципальных контрактов на выполнение указанных работ составила 131 546,4 тыс. руб., по которым по состоянию на 22.09.2025 приняты денежные обязательства (подписаны акты выполненных работ) в объеме 30 024 тыс. руб.;

- субсидии муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности сокращены с 140 057,9 тыс. руб. до 111 253,6 тыс. руб., из них 7 987,4 тыс. руб. – Алзамайскому городскому поселению на

завершение строительства ФОК с универсальным игровым залом. Вместе с тем на 22.09.2025 кассовые расходы Минстроя на этот объект уже составили 17 111 тыс. руб.;

- субсидии муниципальным образованиям на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта сокращены с 139 516,5 тыс. руб. до 19 857 тыс. руб., из них 396,8 тыс. руб. – муниципальному образованию «Усть-Кутский район» на завершение капитального ремонта стадиона «Водник» в г. Усть-Куте; 3 900,1 тыс. руб. – муниципальному образованию «Усть-Удинский район» на завершение капитального ремонта стадиона в п. Усть-Уда. Вместе с тем на 22.09.2025 кассовые расходы Минстроя на эти объекты уже составили соответственно 17 947,5 тыс. руб. и 4 700 тыс. руб.

1.3. По ГП «Охрана окружающей среды» Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на закупки товаров, работ и услуг (КВР 200) на 98 708,2 тыс. руб. (с 279 748,6 тыс. руб. до 181 040,4 тыс. руб.), в том числе в части деятельности Минприроды – 74 288,7 тыс. руб. (с 232 277,2 тыс. руб. до 157 988,5 тыс. руб.), в части деятельности Минлеса – на 24 419,5 тыс. руб. (с 47 471,4 тыс. руб. до 23 051,9 тыс. руб.), при наличии принятых бюджетных обязательств.

Законопроект предусматривает сокращение ассигнований на МБТ (КВР 500) в условиях принятых муниципальными образованиями бюджетных обязательств, что приведет к невозможности оплаты ими исполненных обязательств и возникновению у них кредиторской задолженности:

- по РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 6530100000) (субсидии МБ): предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований в полном объеме на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО при наличии принятых МО «Мамско-Чуйский район» бюджетных обязательств на 13 893,8 тыс. руб.; на создание мест (площадок) накопления ТКО 13-и муниципальным образованиям на общую сумму 65 766,0 тыс. руб. при наличии принятых ими и частично исполненных бюджетных обязательств;

- по РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)» (КЦСР 6530200000) (субсидии МБ): на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (ликвидация свалок) на 76 699,7 тыс. руб. (со 124 427,9 тыс. руб. до 47 728,2 тыс. руб.), тогда как оплачены работы на сумму 20 694,5 тыс. руб., направлены заявки в министерство на оплату в размере 64 875,8 тыс. руб., готовятся к принятию работы на 7 688,7 тыс. руб.;

- ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540100000) (субсидии МБ): на разработку проектной документации на строительство гидротехнического сооружения для инженерной защиты от негативного воздействия вод реки Ока д. Тагна Заларинского района Иркутской области (1 очередь) на 7 378,0 тыс. руб. при наличии принятых Заларинским МО бюджетных обязательств;

- по ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540200000) (субсидии МО): уменьшение субсидии на проведение капитального ремонта берегоукрепления водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима на 31 905,7 тыс. руб. (с 50 000,0 тыс. руб. до 18 094,3 тыс. руб.), тогда как работы по муниципальному контракту от 20.01.2025, заключенному на сумму 209 488,9 тыс. руб., в том числе 1 этап стоимостью 54 734,4 тыс. руб., выполнены и приняты заказчиком Зиминским муниципальным образованием (ГО) на сумму 54 734,4 тыс. руб., которые фактически оплачены только в объеме 19 080,1 тыс. руб.

1.4. По ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в рамках КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6850200000), КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000) на 19 012,9 тыс. руб. уменьшены ассигнования на закупки товаров, работ, услуг (КВР 200) МинСХ, Службе ветеринарии, подведомственному ей казенному учреждению в отсутствие соответствующих обоснований.

1.5. По ГП «Развитие лесного хозяйства» в рамках КЦСР 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений» законопроектом предлагается уменьшить ассигнования на закупки товаров, работ, услуг (КВР 200) на 17 981,1 тыс. руб. (с 66 512,1 тыс. руб. до 48 531,0 тыс. руб.) Минлесу и лесничествам, в том числе в части деятельности министерства – 1 240,4 тыс. руб., казенных учреждений – 16 740,7 тыс. руб.

Казенными учреждениями ассигнования, планируемые им к уменьшению, законтрактованы на сумму 15 581,1 тыс. руб.

Минлесом не представлено обоснование того, что им и находящимися в его ведении казенными учреждениями (лесничествами) произведено согласование с поставщиками новых условий в части цены, сроков, количества (объема) товаров (работ, услуг).

Из предлагаемых к уменьшению ассигнований в объеме 17 981,1 тыс. руб. допустимо сокращение ассигнований только в объеме 2 400,0 тыс. руб., поскольку на этот объем министерством и казенными учреждениями бюджетные обязательства не приняты

Предлагаемое сокращение ассигнований на предоставление субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение работ (КВР 600) в сумме 129 023,1 тыс. руб. планируется произвести за счет уменьшения объема субсидий, предусмотренных ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов».

Однако, как следует из материалов экспертизы, автономным учреждением заключены контракты (договоры) на поставку ГСМ, приобретение запасных частей для ремонта техники, поставку парашютов, в связи с чем этот объем средств необходим для осуществления расчетов с поставщиками.

1.6. По ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» сокращены субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий: по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий», - на 516 900,0 тыс. руб.; по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета, - на 217 173,5 тыс. руб.; по модернизации объектов теплоснабжения - на 79 371,8 тыс. руб.; по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 31 233,1 тыс. руб.

1.7. По ГП «Развитие образования Иркутской области», «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5120100000) сокращены субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования на 2025 год на 6 162,6 тыс. руб. (0,7%) до 882 995,3 тыс. руб. По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет» объем принятых обязательств (заключенных соглашений с МО) на 01.09.2025 составил 889 157,9 тыс. руб., что указывает на риски неполного исполнения принятых обязательств.

Субсидии бюджетным и автономным учреждениям в целях капитального ремонта зданий образовательных организаций (КЦСР 5130121143 КВР 600) уменьшены на 170 697,1 тыс. руб. (54,2%) с 315 169,1 тыс. руб. до 144 472,0 тыс. руб. заключены соглашения министерствами на предоставление субсидий областным государственным учреждениям в соответствии с ЛБО и показателями СБР на сумму 361 913,9 тыс. руб., показатели Законопроекта не обеспечивают потребность в средствах на выполнение принятых обязательств на сумму 217 441,9 тыс. руб.

На ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) сокращены ассигнования на сумму 112 140,7 тыс. руб. (39,4%) с 284 618,0 тыс. руб. до 172 477,3 тыс. руб., из них:

1) субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области (КЦСР 5140172928) на 43 490,9 тыс. руб. или на 45,7%, до 51 708,3 тыс. руб.

По данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет» на 01.09.2025 по указанному мероприятию приняты обязательства (заключены соглашения с муниципальными образованиями) на сумму 95 199,2 тыс. руб.;

2) субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, расположенных в сельской местности (КЦСР 5140172939) - на 41 347,5 тыс. руб. или 59,5%, до 28 160,5 тыс. руб.

На 01.09.2025 по указанному мероприятию приняты обязательства (заключены соглашения с муниципальными образованиями) на сумму 88 778,1 тыс. руб. и осуществлено кассовое исполнение по состоянию на 01.09.2025 в размере 34 935,6 тыс. руб., таким образом, уменьшение БА до показателей, предложенных Законопроектом – 28 160,5 тыс. руб. не реалистично;

3) субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5140172934) - на 27 302,1 тыс. руб. или 32,1%, до 57 697,9 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2025 приняты и исполнены БО в пределах доведенных Минобру ЛБО всего в сумме 27 302,1 тыс. руб., имеются риски неосвоения предусматриваемых Законопроектом БА в сумме 30 395,8 тыс. руб. (=57 697,9 - 27 302,1) до конца 2025 года, учитывая, что в соответствии с Положением № 1072-пп отбор получателей субсидий проведен в июне 2025 года и основанием для повторного отбора

является образования экономии субсидий либо увеличения средств областного бюджета, тогда как БА предлагается уменьшить.

Наибольшее сокращение ассигнований приходится на КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (КЦСР 5150100000) – на 1 204 991,3 тыс. руб. (1,7%), до 70 951 244,3 тыс. руб.), из них:

1) на обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях на 919 079,4 тыс. руб. (1,4%), в том числе:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное образование в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (КЦСР 5150173010) – на 265 549,9 тыс. руб. (1,1%) до 24 890 885,7 тыс. руб.;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях (КЦСР 5150173020) – на 653 529,5 тыс. руб. (1,6%), до 41 323 903,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что предлагаемые изменения не отвечают требованиям бюджетного законодательства и нормам п.3 ч.1 ст.8 Закона об образовании в РФ № 273-ФЗ, ч.1 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ, так как не основаны на нормативах обеспечения государственных гарантий, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области № 578-пп.

В свою очередь, утвержденные нормативы обеспечения государственных гарантий № 578-пп не актуализированы с учетом изменения прогнозного показателя среднемесячной начисленной заработной платы, утвержденного распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 26.12.2024 № 24-пп на 2025 год – 66 682,5 руб. (уровень оплаты труда педагогов общего образования) и распоряжением Минобра от 14.01.2025 № 55-11-мр – 61 091,26 руб. (уровень оплаты труда педагогов дошкольного образования).

Сокращение объемов БА на обеспечение государственных гарантий дошкольного и общего образования влечет за собой уменьшение уровня финансового обеспечения оплаты труда работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций расчетно на 1,06% и 1,56 %, соответственно.

По оперативной информации Минобра правовые акты о внесении изменений в нормативы подготовлены и проходят процедуру согласования для принятия в установленном порядке.

2) субсидии частным дошкольным образовательным организациям, расположенным на территории Иркутской области, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (КЦСР - исполнение полномочий Минобра в соответствии с п.6 ч.1 ст.8 Закона об образовании № 273-ФЗ уменьшены на 151 016,4 тыс. руб. (34,2%), до 195 597,3 тыс. руб. при наличии принятых БО (заключенных соглашений) на сумму доведенных ЛБО по состоянию на 01.09.2025 - 416 433,7 тыс. руб.

1.8. По ГП «Труд и занятость», ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» по данным подсистемы управления государственными программами системы «Электронный бюджет» скорректировано в сторону уменьшения плановое значение мероприятия (результата) «Трудоустроено на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий» с 400 до 192 человек или 52%.

По информации Минтруда по мероприятию «Трудоустроено на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий» сложилась экономия, связанная с заявительным характером предоставления субсидии.

Между тем, по указанному мероприятию принятые бюджетные обязательства получателем бюджетных средств, что свидетельствует о заключении соглашений или договоров. Тем самым уменьшение объемов финансового обеспечения ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» на 8% не сопоставим с уменьшением планового значения показателя «Трудоустроено на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий» на 52%. КСП области рекомендуется плановый показатель ВП установить реалистичный.

По КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000) уменьшены БА на 17 971,5 тыс. руб. По виду расхода 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» по направлениям расходов «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» и «Приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» Законопроектом предложены БА в размере 40 729,5 тыс. руб. (в действующей редакции Закона № 119-оз предусмотрены БА в размере 48 438,0 тыс. руб.). По данным СБР на 01.09.2025 выделено БА в размере 46 548,6 тыс. руб. вследствие чего принятые бюджетные обязательства на сумму 45 450,1 тыс. руб., следовательно, уменьшение Законопроектом БА по КЦСР 5750129091 КВР 300 не допустимо, так как принятые бюджетные обязательства указывают на начисление социальных выплат гражданам.

1.9. По ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» в ходе экспертизы установлены многочисленные случаи, когда предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год по отдельным мероприятиям является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств:

- по ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления» (КЦСР 7440100000) по информации Минимущества и управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, в связи со сложившейся кредиторской (дебиторской) задолженностью на 24.09.2025 (оплата за июль, август, сентябрь 2025 года), имеются риски образования кредиторской (дебиторской) задолженности по итогам исполнения расходов текущего 2025 года с отсутствием финансовых резервов на покрытие обязательств, в случае их образования за 2025 год;

- по ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» (КЦСР 7440200000) по мероприятию «Снос (демонтаж) объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области» по КЦСР 7440229721 Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 3 036,4 тыс. руб. является недостаточным для оплаты принятых денежных обязательств (дополнительная потребность составляет 8 198,38 тыс. руб.);

- по ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз, данных в отношении государственного имущества» предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год в размере 3 734,2 тыс. руб. является недостаточным

для оплаты принятых денежных обязательств (дополнительная потребность составляет на 5 733,5 тыс. руб.);

- по ВП «Проведение комплексных кадастровых работ» выполнение комплексных кадастровых работ в настоящее время находится на завершающем этапе, имеется необходимость сохранения утвержденного объема финансирования ККР на 2025 год в бюджете Иркутской области в размере 524,6 тыс. руб.;

- по КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» (КЦСР 7450100000) предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2025 год: на проведение независимой оценки в целях обеспечения приватизации объектов областной государственной собственности в размере 158,6 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 159,0 тыс. руб. (дополнительная потребность сумму 0,4 тыс. руб.); на проведение технической инвентаризации, постановка на кадастровый учет и государственная регистрация прав на недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области и сделок с ним в размере 648,5 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 1 192,47 тыс. руб. (дополнительная потребность 543,97 тыс. руб.); на проведение независимой оценки в целях управления и распоряжения объектами государственной собственности Иркутской области. в размере 213,4 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 320,0 тыс. руб. (дополнительная потребность 106,6 тыс. руб.); на проведение оценки стоимости подарков, полученных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Иркутской области в размере 14,8 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 99,0 тыс. руб. (дополнительная потребность 84,2 тыс. руб.); на проведение независимой оценки земельных участков или ежегодной арендной платы (право пользования за один год) за земельные участки в целях управления и распоряжения землями, государственная собственность на которые не разграничена в размере 217,0 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 275,0 тыс. руб. (дополнительная потребность 58,0 тыс. руб.); на проведение независимой оценки в целях управления и распоряжения областными землями в размере 3,6 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 5,0 тыс. руб. (дополнительная потребность 1,4 тыс. руб.); на обеспечение образования, постановки на кадастровый учет и государственная регистрация права Иркутской области на земельные участки под объектами, находящимися в государственной собственности Иркутской области в размере 1 109,1 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 1 144,0 тыс. руб. (дополнительная потребность 34,9 тыс. руб.); на обеспечение образования, постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в размере 464,5 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 663,89 тыс. руб. (дополнительная потребность 199,39 тыс. руб.), на проведение землеустроительных работ в отношении границ Иркутской области, границ муниципальных образований Иркутской области, зон с особыми условиями использования территорий, внесение сведений в единый государственный реестр недвижимости в размере 410,4 тыс. руб. является недостаточным для покрытия принятых бюджетных обязательств 1 133,4 тыс. руб. (дополнительная потребность 723,0 тыс. руб.). Также имеется дополнительная потребность в сумме 44 717,3 тыс. руб. по информации ГРБС.

1.10. По ГП «Доступное жилье» РП «Жилье» (641И200000) по КВР 500 предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий МО на 25 580,0 тыс. руб. или на 7,1 %, в том числе за счет уменьшения ассигнований за счет средств областного бюджета по КЦСР 641И267484, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным образованиям (Байкальскому - 85 127,8 тыс. руб., Усолье-Сибирскому – 4 284,1 тыс. руб.), учтенных соглашениями и уже законтрактованных на строительство жилых домов, что приведет к образованию кредиторской задолженности в муниципальных образованиях на сумму 89 411,9 тыс. руб. При этом, планируемая корректировка (уменьшение объема) необоснованно меньше уже принятых денежных обязательств (совершенных кассовых расходов) на 01.09.2025 на 60 332,2 тыс. руб.

По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» бюджетные ассигнования в Законе № 119-ОЗ и в Законопроекте предусмотрены в сумме 4 731 486,9 тыс. руб. изменения не предусмотрены. При сопоставлении Законопроекта с данными СБР (5 031 503,0 тыс. руб.), АЦК-Финансы по отдельным КЦСР установлено необоснованное планирование ассигнований в Законопроекте.

По КЦСР 6420429236 предусмотрено уменьшение объема, что необоснованно меньше уже принятых на 01.09.2025 бюджетных обязательств на 3 030,2 тыс. руб.

По КЦСР: 6420429236 и 6420429520 предусмотрено уменьшение объема всего на 303 727,3 тыс. руб., соответственно по КЦСР: на 7 422,3 тыс. руб. (в Законопроекте - 0,0 тыс. руб.) и на 296 305,0 тыс. руб., что необоснованно меньше уже принятых на 01.09.2025 денежных обязательств (совершенных кассовых расходов), соответственно, на: 7 422,3 тыс. руб. и 150 116,1 тыс. руб., всего на 157 538,4 тыс. руб.

1.11. По ГП «Развитие культуры» РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» в разрезе мероприятий РП предложено уменьшить финансирование по следующим КЦСР:

-30 969,5 тыс. руб. (КЦСР 5530124048) предложено уменьшить ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере культуры, утвердить финансирование в сумме 2 468,7 тыс. р, расходы снижены на 92,6 % (с 33 438,2 тыс. руб. до 2 468,7 тыс. руб.). В 2025 году мероприятие реализуется министерством строительства Иркутской области (бюджетополучатель - ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области»).

В целях реализации мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» заключены следующие контракты:

- на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объекту ГБПОУ «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова» по адресу: г. Иркутск, ул. Некрасова, д. 6 (заключен 31.01.2025 со сроком исполнения 25.12.2025 на сумму 15 984,0 тыс. руб., закупка № 0134200000124008172);

- на выполнение проектных и изыскательских по объекту: «Этнокультурный центр в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» (заключен 17.05.2022 на сумму 14 985,5 тыс. руб. со сроком исполнения, в редакции дополнительного соглашения к контракту от 15.11.2024 - 2025 год, закупка № 0134200000122000862). На дату проведения экспертизы, согласно данным ЕИС указанные контракты заказчиком не оплачены.

Таким образом, ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» приняты бюджетные обязательства по контрактам со сроком исполнения в 2025 году на сумму 30 969,5 тыс. руб. (15 984,0 + 14 985,5) и соответственно уменьшение Законопроектом финансирования по КЦСР 5530124048 до 2 468,7 тыс. руб. влечет риски возникновения кредиторской

задолженности, а также не соблюдения заказчиком положений Федерального закона № 44-ФЗ в части сроков оплаты по заключенным контрактам;

-1 528,3 тыс. руб. или на 10,2 % (КЦСР 5530172100) предложено уменьшить ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на развитие домов культуры, утвердить финансирование в сумме 13 471,7 тыс. руб. (снижение с 15 000,0 тыс. руб. до 13 471,7 тыс. руб.).

Мероприятие реализуется министерством культуры Иркутской области путем предоставления субсидий местным бюджетам на развитие домов культуры. Субсидии предоставляются в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2016 № 125-пп. На 2025 год распределение субсидий органам местного самоуправления утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 20.12.2024 № 1079-пп в отношении 20 МО на общую сумму 15 000,0 тыс. руб. с которыми министерством в установленном порядке заключены Соглашения.

Таким образом уменьшение финансирования по КЦСР 5530172100 влечет риски не соблюдения постановления Правительства Иркутской области от 20.12.2024 № 1079-пп и заключенных Соглашений которыми распределены субсидии МО (приняты обязательства) в сумме 15 000,0 тыс. руб. на 2025 год.

1.12. По ГП «Развитие культуры» предложено сократить ассигнования по КПМ «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 5 400,0 тыс. руб. или на 54 % в части предоставления субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сфере культурной деятельности по КЦСР 5550124042 (с 10 000,0 тыс. руб. до 4 600,0 тыс. руб.). В 2025 году Министерством культуры Иркутской области проведен отбор на предоставление субсидий (шифр отбора 25-804-24042-1-0073), победителями отбора признаны 15 физических и юридических лиц с которыми заключены Соглашения о предоставлении субсидий в 2025 году за счет средств ОБ на общую сумму 9 573,3 тыс. руб. Законопроектом предложено сформировать ассигнования меньше, чем министерством культуры Иркутской области принятые обязательства на 2025 год по заключенным Соглашениям.

1.13. По ГП «Молодежная политика» Законопроектом предлагается сократить бюджетные ассигнования по ВП «Область молодых» на 404,4 тыс. руб. или на 0,9 % от действующей редакции Закона № 191-ОЗ, из них на реализацию мероприятий для самореализации молодежи и поддержки молодых семей на 400,0 тыс. руб. (с 20 920,4 тыс. руб. до 20 520,4 тыс. руб.), при этом принятые обязательства больше, чем в предусмотрено в Законопроекте.

1.14. По ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» в рамках реализации ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» предложено существенное уменьшение субсидий МО ИО, в связи с чем возникают риски недостижения показателей ВП:

- доля выполненных мероприятий от общего количества мероприятий, включенных в сводную заявку на предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив;

- доля выполненных инициативных проектов муниципальными образованиями Иркутской области от общего количества инициативных проектов, утвержденных распоряжением Правительства Иркутской области.

В случае принятия проекта закона в части сокращения бюджетных ассигнований на текущий 2025 год кредиторская задолженность сложится у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, получающих субсидии,

главным распорядителем которых является министерство. При этом у министерства отсутствуют резервы на покрытие обязательств, в случае их образования за 2025 год.

Так, администрация Заларинского муниципального округа сообщает, что финансирование не поступило, сроки оплаты по контрактам истекли, образовалась кредиторская задолженность (штрафные санкции) на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (все контракты исполнены).

Администрация Осинского МР сообщает, что по состоянию на 25.09.2025 все договоры по мероприятиям за счет субсидии на реализацию инициативных проектов и перечня проектов народных инициатив заключены в рамках ранее доведенных ЛБО, большинство работ выполнены, образовалась задолженность перед подрядчиками за выполненные работы.

2. Законопроектом предусмотрено уменьшение ассигнований на оплату труда с начислениями работникам государственных органов, казенных учреждений; не предусмотрены в полном объеме ассигнования на оплату труда с начислениями при наличии потребности

2.1. В рамках ГП «*Охрана окружающей среды*» КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» КЦСР 6550600000 уменьшение ассигнований на оплату труда с начислениями на сумму 32 595,2 тыс. руб. работникам Минприроды, Службы государственного экологического надзора, ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», Службы по охране и использованию объектов животного мира предусмотрено в отсутствие обоснований, что не позволяет оценить наличие объективной возможности для снижения уровня оплаты труда.

2.2. По ГП «*Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия*» уменьшение ассигнований на оплату труда с начислениями на сумму 18 817,4 тыс. руб. работникам МинСХ, Службы ветеринарии, подведомственного ей казенного учреждения произведено в отсутствие обоснований, что не позволяет оценить наличие объективной возможности для снижения уровня оплаты труда.

2.3. По ГП «*Развитие лесного хозяйства*» ассигнования по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» предлагается уменьшить на 7 879,0 тыс. руб., в том числе по КЦСР 7750120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» на 1 358,1 тыс. руб. (с 26 613,7 тыс. руб. до 25 255,6 тыс. руб.); по КЦСР 7750120240 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений» на 6 520,9 тыс. руб. (с 1 043 452,6 тыс. руб. до 1 036 931,7 тыс. руб.).

Обоснование о наличии объективной возможности для снижения уровня оплаты труда не представлено. Мнение Минлеса о том, что при сохранении гарантированной части заработной платы уменьшение финансирования расходов на оплату труда планируется за счет уменьшения стимулирующих выплат работникам министерства, не соответствует ст. 16 Закона № 2-оз, которой предусмотрено, что денежное содержание областных государственных служащих является основным средством их материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности областной гражданской службы.

2.4. По ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности» Законопроектом предусмотрено сокращение ассигнований Службе по тарифам Иркутской области, предназначенных на первоочередные расходы на оплату труда и содержание.

2.5. По ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» в рамках КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» корректировка БА не предусмотрена. При этом общий объем БА, предусмотренный на осуществление расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) согласно СБР на 01.09.2025 составляет 34 203,3 тыс. руб., в том числе: 25 000,6 тыс. руб. на выплату заработной платы до 31.12.2025; 1 650,0 тыс. руб. на оплату командировочных расходов; 7 552,7 тыс. руб. на перечисление страховых взносов.

По информации агентства по туризму Иркутской области (письмо от 24.09.2025 № 02-93-990/25) при БА в объеме 25 000,6 тыс. руб. дополнительная потребность БА на выплату заработной платы составит 971,4 тыс. руб. Законопроектом общий объем БА, предусмотренный на данное направление, составляет 36 203,3 тыс. руб., что на 2 000,0 тыс. руб. больше, чем предусмотрено в СБР на 01.09.2025. Соответственно вопрос достаточности БА на выплату заработной платы и иные страховые взносы требует дополнительных пояснений.

2.6. По ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в части расходов по фонду оплаты труда имеется дополнительная потребность в 2025 году на лицо, замещающее областную государственную должность, 1 300,0 тыс. руб.

Расчетная минимальная дополнительная потребность на ФОТ сотрудников ГАУ «МФЦ ИО» составляет 496 102,57 тыс. руб. (без дополнительных стимулирующих выплат). По состоянию на 23.09.2025 ФОТ с начислениями на выплаты по оплате труда на текущую численность обеспечен до октября текущего года (1 447 403,98 тыс. руб.).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 84-рп Минцифры с 01.03.2025 определено осуществлять функции и полномочия учредителя ГКУИО «Безопасный регион». Предельная штатная численность работников учреждения установлена в количестве 162 чел., вследствие чего финансовое обеспечение КПМ увеличено на 335 910,55 тыс. руб.

2.7. По ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части расходов по фонду оплаты труда с учетом действующего расходного обязательства Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», у Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области имеется дефицит средств на 2025 год в объеме 33 181,5 тыс. руб. (ФОТ по КВР 121 – 24 235,6 тыс. руб., по КВР 129 (взносы) – 8 945,9 тыс. руб.).

2.8. По ГП «Развитие культуры» Законопроектом предлагается сократить ассигнования на 3 833,3 тыс. руб. (- 6,1 %) по КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» в части финансового обеспечения выполнения функций Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области (КЦСР 5550220100). Законопроектом предложено утвердить финансирование Службы по 100 КВР на 2025 год в объеме 56 897,8 тыс. руб. из них на ФОТ - 39 177,2 тыс. руб. С учетом кассового исполнения расходов Службы по ФОТ на 26.09.2025 в сумме 30 863,1 тыс. руб. (КВР 121) предложенный объем финансирования не достаточен для выплату заработной платы работникам Службы в текущем году.

2.9. По ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» в ходе экспертизы установлено сокращение бюджетных ассигнований на оплату труда и дополнительная потребность

- по КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (КЦСР 7450300000) уменьшения расходов по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 21 897,5 тыс. руб. (с 312 830,7 тыс. руб. до 290 933,2 тыс. руб.). Сокращение ассигнований в рамках КВР 100 влечет неисполнение обязательств перед персоналом согласно действующему законодательству, образование кредиторской задолженности по уплате страховых взносов более чем за два месяца и отсутствие средств на командировочные расходы;

- по КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (КЦСР 7450500000) работникам ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», с учетом индексации на 4,5% согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 19 декабря 2024 года № 722-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» необходимо дополнительно 6 199,8 тыс. руб.;

- по КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения» (КЦСР 7450600000) Управделами на 1 733,9 тыс. руб., при наличии дополнительной потребности 1 897,0 тыс. руб. (восстановление расходов по заработной плате за дни командирования в г. Кировск ЛНР, увеличение МРОТ) (с учетом взносов во внебюджетные фонды).

У подведомственного учреждения управления делами ГКУ Иркутской области «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» существует необходимость в доведении дополнительных средств в сумме 24 014,4 тыс. руб. для выплаты заработной платы (индексация, дифференциация, повышение заработной платы водителям) (с учетом взносов во внебюджетные фонды). Общая сумма недостаточности ассигнований для выплаты заработной платы по ГРБС с учетом подведомственных учреждений составляет 36 196,2 тыс. руб.

2.10. По ГП «Развитие здравоохранения» по данным Минздрава на оплату труда работников медицинских организаций недостаток средств составит около 1 007 млн руб., а размер просроченной кредиторской задолженности – 563,6 млн руб.

3. Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на мероприятия, по которым произведены кассовые расходы; при сохранении объемов бюджетных ассигнований произведены в большей сумме кассовые расходы

3.1. По ГП «Развитие образования» сокращены БА Минобрнауки на субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, для обеспечения обучающихся по образовательным программам начального общего образования в некоммерческих общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования бесплатным горячим питанием, а также бесплатным питьевым молоком (КЦСР 5150221133) на 14 810,0 тыс. руб. (61,1%) до 9 417,1 тыс. руб.

При этом по состоянию на 01.09.2025 принятые обязательства на сумму 34 892,8 тыс. руб. и исполнены в сумме 23 410,9 тыс. руб., что превышает БА, предусмотренные

Законопроектом (9 417,1 тыс. руб.), что указывает на их нереалистичность (ст. 37 БК РФ) (ниже суммы исполненных расходов областного бюджета по состоянию на 01.09.2025) и не обеспечивают в полной мере принятые обязательства областного бюджета - 34 932,8 тыс. руб.).

Законопроектом не предусмотрены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО по обеспечению бесплатным питьевым молоком обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях (ст.2 Закона области № 38-ОЗ, в 2024 году финансовое обеспечение на 01.08.2024 составляло 204 446,7 тыс. руб.). СБР на 01.09.2025 учитывает финансирование обязательств в 2025 году за счет восстановления МБТ отчетного периода в сумме 3 268,9 тыс. руб., которые отсутствуют в Законопроекте.

Сокращены БА по мероприятию «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» (КЦСР 5150221144) на 108 681,4 тыс. руб. или на 10,5% (с 1 030 988,5 тыс. руб. до 922 307,1 тыс. руб.).

Объем БА, предусмотренный Законопроектом, ниже утвержденных показателей СБР на 01.09.2025 (1 041 809,3 тыс. руб.) на 119 502,2 тыс. руб.

Исполнены расходы на мероприятие по КЦСР 5150221144 на 01.09.2025 согласно отчету об исполнении бюджета субъекта ф.0503117 в целом в сумме 676 181,8 тыс. руб. (на 73,3% от БА планируемых Законопроектом), при этом расходы Минкультуры на предоставление субсидий на иные цели – оказание мер социальной поддержки обучающимся (РзПр 0704 КВР 612), исполненные с учетом ассигнований, утвержденных СБР на 01.09.2025 (1 774,0 тыс. руб.), составили 1 102,9 тыс. руб., что превышает объем БА, предусмотренных Законопроектом -394,1 тыс. руб. в 2,8 раза, что указывает на не реалистичность показателя Законопроекта по указанным КБК (ст.37 БК РФ).

3.2. По ГП «Развитие культуры» Законопроектом предложено уменьшить на 63 678,2 тыс. руб. или 60,5 % финансирование ведомственного проекта «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» (КЦСР 5540100000). Уменьшены расходы на проведение капитальных ремонтов в учреждениях, подведомственных министерству культуры Иркутской области с 105 200,5 тыс. руб. до 41 522,3 тыс. руб. (КЦСР 5540124046). В 2025 году субсидии на иные цели распределены 6-ти подведомственным министерству культуры Иркутской области учреждениям на общую сумму 107 661,4 тыс. руб. (91,0 тыс. руб. не распределено). По данным АЦК «Финансы» на 20.09.2025 фактические расходы по КЦСР 5540124046 составили 44 074,1 тыс. руб., что больше предложенного Законопроектом объема на 2 551,8 тыс. руб.

3.3. В рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» по отдельным мероприятиям, направлениям расходов ассигнования в Законопроекте меньше, чем произведенные кассовые расходы, в том числе в рамках ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000):

- на 12 434,6 тыс. руб. для предоставления субсидий на возмещение части затрат на закуп молока (БА – 110 806,3 тыс. руб., кассовые расходы – 123 240,9 тыс. руб.);

- на 239 072,4 тыс. руб. для предоставления субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля, овощей открытого грунта получателям, в

отношении которых устанавливается предельный размер субсидий (БА – 296 011,5 тыс. руб., кассовые расходы – 535 083,9 тыс. руб.).

3.4. В рамках ГП «Развитие лесного хозяйства» Законопроектом предусмотрены ассигнования в меньшем, чем в СБР, объеме на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 7750120290) на 7 310,3 тыс. руб. (СБР – 1 365 756,3 тыс. руб., законопроект – 1 358 446,0 тыс. руб.), тогда как фактические расходы произведены в объеме 6 125,0 тыс. руб.

3.5. По ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности», ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» запланированы в Законопроекте бюджетные ассигнования в объеме меньше кассовых расходов по КЦСР 6140109505 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий»» на 80 976,5 тыс. руб., по КЦСР 6140109605 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета» на 35 052,7 тыс. руб.

3.6. По ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» по отдельным статьям расходов кассовое исполнение превышает предлагаемые Законопроектом объемы бюджетных ассигнований на сумму 96,8 тыс. руб. (=20 тыс.р.+76,8 тыс. руб.), из них: в рамках ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940129653) предлагается утвердить объем БА в сумме 200,0 тыс. руб. при фактическом кассовом исполнении в сумме 220,0 тыс. руб. (превышение 20,0 тыс. руб.); в рамках КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950229651 КВР 200) предлагается утвердить БА в объеме 1 350,0 тыс. руб., при этом кассовое исполнение на 01.09.2025 составляет 1 426,8 тыс. руб. (превышение 76,8 тыс. руб.).

- согласно СБР на 01.09.2025, отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.09.2025 по статье расходов КЦСР 5950229651 КВР 800 утверждены ассигнования и кассовое исполнение в объеме 9,2 тыс. руб., при этом в рамках Законопроект указаные расходы полностью исключены.

3.7. По ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», по РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» проектом закона предложены БА в объем 44 773,1 тыс. руб. при кассовом исполнении 80 073,1 тыс. руб. в рамках субсидии на обеспечение ФХД фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (КЦСР 711Э129639). Аналогичные факты установлены в отношении субсидий, предоставляемых Фонду развития промышленности Иркутской области (КЦСР 7120129618), Фонду стратегического и инновационного развития Иркутской области (КЦСР 7130129619).

По РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (7120100000) БА в проекте закона запланированы в сравнении с СБР и кассовым исполнением меньше на 8702,2 тыс. руб. по субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области (7120129618) (проект закона – 121 824,0 тыс. руб., кассовое исполнение – 130 526,2 тыс. руб.).

РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (7130100000) БА в проекте закона запланированы в сравнении с СБР и кассовым исполнением меньше на 25 150,1 тыс. руб. по Субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности

Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области (7130129619) (проект закона – 12 855,8 тыс. руб., кассовое исполнение – 38 412,9 тыс. руб.).

3.8. По ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» в ходе экспертизы установлено сокращение бюджетных ассигнований на оплату труда, и дополнительная потребность по отдельным статьям расходов кассовое исполнение превышает предлагаемые бюджетные ассигнования на 21 660,2 тыс. руб.

4. Законопроектом не учтены изменения бюджетных ассигнований, внесенные в СБР (на дату проведения экспертизы)

4.1. По ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» не отражены ассигнования, предусмотренные в СБР, в том числе:

- 1 720,0 тыс. руб. для предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение в текущем году инсектицидов, фунгицидов по вегетации в рамках ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000);

- 5 707,5 тыс. руб. на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов» в рамках РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области (КЦСР 6820100000);

- 425,9 тыс. руб. на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции (предоставление субсидий в целях возмещения части прямых понесенных затрат на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции в Иркутской области) в рамках РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области (КЦСР 6820100000).

По ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000), предусмотренный Законопроектом объем ассигнований превышает показатели СБР в целом на 196 664,7 тыс. руб., при том, что по отдельным мерам поддержки, мероприятиям ассигнования в СБР исключены, например:

- гранты в форме субсидий на прирост объемов реализации произведенной продукции предприятиям пищевой промышленности – 40 000,0 тыс. руб.;

- проведение демонстрационных мероприятий, формирование коллективных экспозиций компаний АПК области на российских и международных выставках – 5 000,0 тыс. руб.

Кроме этого, по ряду других мер поддержки, мероприятий Госпрограммы проектом закона предусмотрены ассигнования, которые исключены в СБР в полном объеме, в том числе на:

- предоставление грантов в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в рамках РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000) – 15 000,0 тыс. руб.;

- гранты в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права

собственности на которых владельцы отказались в сумме 19 000,0 тыс. руб.; субсидии государственным учреждениям на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере ветеринарии – 2 800,0 тыс. руб. в рамках РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» (КЦСР 6830200000)

- на реализацию РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» (КЦСР 6830300000) – 9 896,1 тыс. руб., в том числе для предоставления субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования, – 5 000,0 тыс. руб.;

Кроме того, в Законопроекте в сравнении с СБР ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» завышены на 2 300,0 тыс. руб.

В рамках ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000) в СБР уменьшены ассигнования по сравнению с законопроектом по 13-ти мероприятиям, в том числе на предоставление:

- субсидий в целях обеспечения финансовой деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области, связанной с предоставлением пищевым предприятиям финансовой поддержки в форме займов - на 43 812,0 тыс. руб.;

- субсидий на возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта - на 47 728,8 тыс. руб.;

- субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства - на 41 510,4 тыс. руб.;

- субсидий на возмещение части затрат на закуп конины, говядины – на 24 758,0 тыс. руб. или;

- грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям и образовательным организациям высшего образования на поддержку собственного производства сельскохозяйственной продукции - на 9 863,6 тыс. руб.;

- субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота для откорма - на 3 795,3 тыс. руб.;

- в целом на 222 005,8 тыс. руб. по ряду мероприятий по предоставлению субсидий в целях возмещения затрат по договорам лизинга;

- также увеличены ассигнования на 251 507,2 тыс. руб. по 2-м мероприятиям, из них на предоставление: субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля, овощей открытого грунта получателям, в отношении которых устанавливается предельный размер субсидий - на 239 072,6 тыс. руб.

4.2. По ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» РП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 611И300000) по которому в СБР утверждены бюджетные ассигнования в сумме 754 556,4 тыс. руб., принятые бюджетные обязательства в сумме 754 556,4 тыс. руб., осуществлены кассовые расходы - 312 018,0 тыс. руб.

4.3. По ГП «Охрана окружающей среды» РП «Чистый воздух» (КЦСР 651Ч400000) по которому в СБР утверждены бюджетные ассигнования в объеме 149 905,3 тыс. руб. на

реализацию мероприятий по переводу 880 ед. частных домовладений с угольного или печного отопления на газовое на территории г. Братска, принятые бюджетные обязательства в объеме 140 000,0 тыс. руб., произведены кассовые расходы в размере 80 000,0 тыс. руб.

4.4. По ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» обеспечение модернизации инфраструктуры электронного правительства в части создания подсистемы управления данными региона (КЦСР 7640129735), бюджетные ассигнования на 2025 год Законопроектом не предусмотрены. Объем бюджетных ассигнований по СБР на 01.09.2025 на 2025 год 6 250,0 тыс. руб. По состоянию на 01.09.2025 кассовый расход по КОСГУ 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» составил 6 250,0 тыс. руб.

Обеспечение интеграции государственных или иных информационных систем с мобильным приложением «Госключ» (КЦСР 7640129736), бюджетные ассигнования законопроектом не предусмотрены. Объем бюджетных ассигнований по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд СБР на 01.09.2025 предусмотрен в объеме 800,0 тыс. руб. По состоянию на 01.09.2025 кассовый расход по КОСГУ 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» составил 800,0 тыс. руб. (ф. 0503117).

Законопроект не содержит информации о ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (КЦСР 7640500000), при этом кассовое исполнение по ВП на 01.09.2025 составило 51 369,8 тыс. руб.

4.5. По ГП «Развитие образования» Законопроектом не предусмотрены БА на ВП «Герои Приангарья», в рамках которого из областного бюджета предоставляются гранты в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением комплекса дополнительных мер государственной поддержки в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 14.04.2025 № 350-пп.

На 01.09.2025 утверждены в СБР БА в сумме 50 000,0 тыс. руб., исполнены расходы на 01.09.2025 - 43 463,3 тыс. руб. (на 86,9%). Отсутствие БА в Законопроекте не соответствует принципу достоверности (реалистичности) расходов бюджета (ст.37 БК РФ), который предусматривает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

По РП «Профессионализм» (КЦСР 511Ю900000) БА не изменились, вместе с тем, Законопроектом не учтены БА на сумму 11 489,0 тыс. руб. принятых и исполненных Минобром бюджетных обязательств по предоставлению субсидии на иные (капитальный ремонт здания) (КВР 600) ГАПОУ «Байкальский техникум отраслевых технологий» в соответствии СБР 01.09.2025 на по КЦСР 511Ю9А0520.

По КПМ «Государственная политика в сфере образования» на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) Законопроектом предусмотрены БА по КЦСР 5150621154 (предоставление единовременных денежных выплат детям участников СВО, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета) в сумме 2 000,0 тыс. руб.,

Объем БА в Законопроекте занижен, учитывая фактическое исполнение расходов по КВР 300 на 01.09.2025 в сумме 3006,1 тыс. руб., из них по КЦСР 5150620110 в сумме 6,1 тыс. руб., 5150621154 – 3000,0 тыс. руб., что указывает на не реалистичность показателей Законопроекта (ст.37 БК РФ).

На КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (5150200000) ассигнования сокращены на 123 491,4 тыс. руб. или 3,6%, до 3 275 921,5 тыс. руб., в сравнении с показателями СБР на 01.09.2025 (3 440 140,3 тыс. руб.) сокращение составит 164 218,8 тыс. руб. или 4,8%, что содержит высокие риски невыполнения обязательств по социальному обеспечению обучающихся государственных и муниципальных учреждений области.

По РП «Профессионализм» (КЦСР 511Ю900000) БА не изменились, вместе с тем, Законопроектом не учтены БА на сумму 11 489,0 тыс. руб. принятых и исполненных Минобром бюджетных обязательств по предоставлению субсидии на иные (капитальный ремонт здания) (КВР 600) ГАПОУ «Байкальский техникум отраслевых технологий» в соответствии СБР 01.09.2025.

4.6. По ГП «Социальная поддержка населения Иркутской области» по мероприятию «Предоставление дополнительных мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей» осуществляются социальные выплаты, в том числе единовременная выплата членам семьи погибшего (умершего) гражданина, участника СВО, в размере 1 000 0000,0 рублей в равных долях каждому члену семьи погибшего. Законом № 119-ОЗ и Законопроектом предусмотрены БА в размере 450 000,0 тыс. руб., а СБР на 25.09.2025 БА составляют 3 284 118,9 тыс. руб., кассовое исполнение по указанному расходу составило на 25.09.2025 - 3 284 118,9 тыс. руб. по КВР 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам».

4.7. По ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» в рамках РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (7130100000) БА не запланированы с целью подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (71301R0660), хотя в СБР утверждены в объеме 2 608,5 тыс. руб., исполнены на 100%.

Аналогично в рамках КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (7150100000) для уплаты взносов в Межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение» (7150129641) БА в проекте закона не запланированы при наличии в СБР 3 846,2 тыс. руб.

4.8. По ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» в ходе экспертизы установлено что в СБР на 01.09.2025, отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.09.2025 по отдельным статьям расходов утверждены ассигнования и кассовое исполнение, при этом Законопроект указанные расходы не предусматривает. Так, например, по КЦСР 7450620110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.09.2025 предусмотрены ассигнования в объеме 71,9 тыс. руб., кассовое исполнение 71,8 тыс. руб., при этом Законопроект указанные расходы не предусматривает.

4.9. По ГП «Развитие лесного хозяйства»:

- ассигнования на проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров (771Ч654290) РП «Сохранение лесов», сохранены в объеме 70 414,4 тыс. руб., тогда как в СБР они отражены в объеме 48 493,2 тыс. руб., что меньше на 21 921,2 тыс. руб. объеме и соответствует объему, фактически необходимому на финансовое обеспечение мероприятия. Потребность в ассигнованиях за счет средств областного бюджета в объеме 21 921,2 тыс. руб. отсутствует;

- ассигнования на выплаты персоналу по КЦСР 7750120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» по ГП «Развитие лесного хозяйства»: в Законопроекте – 25 225,6 тыс. руб., в СБР – 18 852,2 тыс. руб. в условиях уменьшения ассигнований на оплату труда в законопроекте (с 26 613,7 тыс. руб.);

- ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям по КЦСР 7750120260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со ст. 82 Лесного кодекса Российской Федерации»: в Законопроекте – 1 667 890,1 тыс. руб., в СБР – 1 657 678,7 тыс. руб. в условиях уменьшения ассигнований в законопроекте (с 1779 097,7 тыс. руб.).

5. Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований по мероприятиям при наличии потребности в их реализации

5.1. По ГП «Социальная поддержка населению» уменьшены БА по мероприятию «Реализация мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей» в рамках КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики» на 650,8 тыс. руб., связанные организацией деятельности по совершенствованию кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области по Минздраву и Минкультуре.

Финансирование расходов на мероприятия по созданию социальной и экономической заинтересованности организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, а также по улучшению организации отдыха и оздоровления предусмотрено на основании Закона Иркутской области от 02.12.2011 № 121-оз «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Сокращение финансового обеспечения по Минздраву и Минкультуре на улучшение подготовки квалифицированных кадров, информационное и методическое сопровождение способно оказать негативное влияние на качество предоставляемых услуг, не позволяя в полной мере обеспечить должные условия для воспитания здорового молодого поколения.

Уменьшены БА по мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» в рамках КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области», предусмотренные на проведение областного конкурса «Доброе сердце» и на проведение семинаров для государственных и муниципальных служащих в сфере гражданского общества на 229,5 тыс. руб. Сокращение финансового обеспечения для проведения конкурса создает реальные риски невыполнения мероприятия.

Уменьшены БА по 2 КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» и «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на оснащение оборудованием для доступа инвалидов (включая детей-инвалидов) к объектам представляет собой серьёзную проблему, затрагивающую права и интересы уязвимых категорий населения, что противоречит требованиям федерального законодательства и целям социального государства.

Сокращение финансирования может привести к усилению социальной напряженности, увеличить количество жалоб в органы прокуратуры и обращений в суд с требованием обеспечить исполнение закона и привлечение должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о социальной защите инвалидов.

5.2. По ГП «Развитие образования» субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КЦСР 5130172610 КВР 500) сокращены на 450 977,3 тыс. руб. (4-м МО), что повлечет за собой продление сроков выполнения строительных работ.

Администрацией города Тулуна и Администрацией Зиминского РМО обозначен недостаток финансирования на неисполнение в 2025 году обязательств по муниципальным контрактам в связи с сокращением объемов субсидий (расчетно в сумме 18 121,1 тыс. руб. и 14 225,8 тыс. руб., соответственно).

5.3. По ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» уменьшение БА в рамках РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» не позволит своевременно исполнить принятые бюджетные обязательства Иркутской области в 2025 году согласно заключенным государственным контрактам

В случае принятия Законопроекта, а также при своевременном выполнении подрядчиками своих обязательств в рамках заключенных государственных контрактов, потребуется дополнительно предусмотреть БА в сумме 113 991,5 тыс. руб. во избежание образования кредиторской задолженности по итогам 2025 года. При этом выставление заказчиком штрафных санкций (за ненадлежащее/несвоевременное исполнение подрядчиком своих обязательств) позволит уменьшить сумму дополнительной потребности на 9 828,2 тыс. руб., с учетом этого дополнительная потребность БА может составить 104 163,3 тыс. руб.

Следует отметить, что также актуальной остается потребность в БА на общую сумму 523 087,0 тыс. руб. в рамках работ по строительству объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» - «Улично-дорожная сеть с наружным освещением». По предварительной информации Минстроя области проведение закупочных процедур и заключение контракта на строительство данного объекта запланировано в IV квартале 2025 года.

КСП области полагает, что исключение вышеуказанных БА может привести к дополнительной нагрузке на областной бюджет как в связи с последующим увеличением стоимости строительных работ (в случае изменения сроков ввода объектов эксплуатацию, в том числе с возможным расторжением государственных контрактов), так и в связи с возможностью применения штрафных санкций к ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» за ненадлежащее/несвоевременное исполнение обязательств заказчика по вышеуказанным государственным контрактам.

В рамках РП «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» корректировка БА не предусмотрена (129 528,8 тыс. руб.). При этом общий объем БА, предусмотренный на данное направление согласно СБР на 01.09.2025, составляет 264 835,1 тыс. руб. и сформирован, в том числе, за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Иркутской области. Соответственно при наличии заключенных соглашений принятые обязательства подлежат учету в Законопроекте.

5.4. По ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (КЦСР 7140472370) предложено уменьшение бюджетных ассигнований на 37,6 % или 324 305,1 тыс. руб. (с 862 150,6 тыс. руб. до 537 845,5 тыс. руб.). Действующим Законом № 119 ОЗ субсидии распределены между 431 поселениями ИО, из которых 10 городских округов, 2 муниципальных округа, 30 муниципальных районов, 51 городское поселение, 338 сельских поселений. Предложенным проектом закона субсидия предусмотрена для 351 МО в объеме 537 845,5 тыс. руб. Для 80 МО субсидия полностью исключена (2 городских округа, 10 городских поселений, 68 сельских поселений). Для 109 МО объем субсидии уменьшен. Положение о предоставлении субсидии утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 № 108-пп. Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является Минэкономразвития.

Следует обратить внимание, что действующее Постановление № 108-пп не содержит положений об уменьшении объема субсидии после принятия соответствующего решения (подписания соглашения).

На финансовую поддержку реализации инициативных проектов (КЦСР 7140472380) предложено уменьшение бюджетных ассигнований на 40,6 % (с 1 033 068,4 тыс. руб. до 612 852,3 тыс. руб.); Действующим Законом № 119-оз субсидия предусмотрена в объеме 1 033 068,4 тыс. руб., объем которой соотносится с Порядком предоставления и распределения субсидий (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 05.10.2022 № 766-пп (в ред. от 28.12.2024)). В последующем для 183 МО объем субсидии уточнили до 1 031 348,311 тыс. руб. (постановлением Правительства Иркутской области 05.10.2022 № 766-пп (в ред. от 28.02.2025)).

Согласно пункту 2 Порядка № 766-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется на конкурсной основе по итогам конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области, проводимого в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2022 года № 679-пп «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее - конкурсный отбор). Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство Минэкономразвития.

На основании пункта 7 Порядка № 766-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями, соответствующими критерию отбора, установленному пунктом 4 Порядка, утверждается приложением 2 к Порядку.

На дату проведения экспертизы отсутствуют обоснования о необходимости уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Иркутской области.

Следует обратить внимание, что Порядок № 766-пп не содержит положений об уменьшении объема субсидии после принятия соответствующего решения (подписания соглашений).

В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области (КЦСР 7140472917) предложено уменьшение бюджетных ассигнований на 4,9 % или 98 254,6 тыс. руб. (с 2 000 000,0 тыс. руб. до 1 901 745,4 тыс. руб.). Действующим Законом № 119 ОЗ (таблица 31 приложение 13) субсидия распределена между 2-мя МО области в равных

объемах по 1 000 000,0 тыс. руб. (Ангарскому ГО и г. Братск). Проектом закона по 2-м МО субсидия в равных объемах уменьшена по каждому на 49 127,3 тыс. руб. Порядок предоставления и распределения субсидии утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2023 № 362-пп. Субсидии предоставляются на реализацию мероприятий, установленных пунктом 2 Порядка № 362-пп. Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является Минэкономразвития.

Действующий Порядок № 362-пп также не содержит положений об уменьшении объема субсидии после принятия соответствующего решения (подписания соглашений).

5.5. По ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» в рамках мероприятий по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050, 6250126060, 6250126070), на 2025 год Законопроектом в сравнении с Законом № 119-ОЗ предлагается увеличить бюджетные ассигнования по пассажирским перевозкам:

- воздушным транспортом местными авиалиниями на 127 219,2 тыс. руб. или на 23,1% (с 550 000,0 тыс. руб. до 677 219,2 тыс. руб.);
- водным транспортом на 11 295,9 тыс. руб. или на 6,3% (с 180 000,0 тыс. руб. до 191 295,9 тыс. руб.);
- пригородным железнодорожным транспортом на 153 614,5 тыс. руб. или на 15,6% (с 985 932,8 тыс. руб. до 1 139 547,3 тыс. руб.).

Объем бюджетных ассигнований, учтенный в Законопроекте на 2025 год, по указанным мероприятиям не обеспечивает годовую потребность, что в дальнейшем по итогам финансового года может привести к возникновению кредиторской задолженности.

6. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по ряду мероприятий при отсутствии потребности

6.1. По ГП «Развитие здравоохранения» бюджетные ассигнования по ряду мероприятий оставлены без изменений, однако исходя из сложившейся потребности, их объем завышен:

- ассигнования в объеме 2 348 953,7 тыс. руб., выделенные из областного бюджета на дополнительные расходы по строительству объектов здравоохранения в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 521Д1А3652), оставлены без изменений, при этом в СБР на 01.09.2025 они уменьшены до 1 536 773,4 тыс. руб.

В ходе проведения экспертизы установлен риск неосвоения указанных средств в объеме около 723 млн руб. По информации Минстроя, планируется перенос сроков выполнения работ на 2026 год по 4 объектам: «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» (221 312,2 тыс. руб.), «Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский» (243 456,2 тыс. руб.), «Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р.п. Маркова Иркутского района» (136 186,3 тыс. руб.), «Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района» (447 180,1 тыс. руб.). При этом требуется оплата дополнительных работ по объектам «Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района» (139 345,6 тыс. руб.); «Строительство объекта «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского р-на г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену» (93 020,8 тыс. руб.); «Строительство объекта «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская РБ» (92 594,7 тыс. руб.);

- объем расходов на мероприятие «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию» (КЦСР 5230122700) оставлен без изменений (62 763,2 тыс. руб.). В СБР на 01.09.2025 расходы на эти цели сокращены до 14 150 тыс. руб. в связи с переносом сроков выполнения работ на 2026 год по объекту «Комплекс объектов здравоохранения ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 5» (28 833 тыс. руб., закупка размещена в ЕИС 12.09.2025) и рассмотрением в суде вопроса о расторжении контракта по объекту «Здание травматологического пункта на 200 посещений ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» (19 780,2 тыс. руб.). Средства в объеме 48 613,2 тыс. руб. предусмотрены сверх потребности;

- по информации Минздрава на 24.09.2025 на получение единовременной социальной выплаты медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в соответствии с Законом Иркутской области от 11.07.2023 № 114-ОЗ (КЦСР 5230222172) не подано ни одного заявления. Таким образом, существуют риски неосвоения предусмотренных на эти цели ассигнований в размере 26 000 тыс. руб. В СБР на 01.09.2025 ассигнования уже уменьшены до 14 600,5 тыс. руб.

Ассигнования на уплату капитального гранта по концессионному соглашению от 13.06.2018, заключенному Правительством Иркутской области с АО «Росатом Технологии здоровья» на создание радиологического корпуса (КЦСР 5230122168 «Создание объектов в сфере здравоохранения в рамках реализации государственно-частного партнерства»), сокращены на 610 238,5 тыс. руб. (с 1 032 285,6 тыс. руб. до 422 047,1 тыс. руб., в СБР на 01.09.2025 уменьшены до 733 054,4 тыс. руб.). Предусмотренные Законопроектом ассигнования превышают потребность 2025 года на 299 231,2 тыс. руб. Как следует из письма АО «Росатом Технологии здоровья» от 14.08.2025, направленного в Правительство Иркутской области, объем предъявленных для оплаты работ в 2025 году составит 122 815,9 тыс. руб.

6.2. По ГП «Развитие физической культуры и спорта» по ряду мероприятий предусмотренные в Законопроекте ассигнования завышены:

- по РП «Развитие физической культуры и массового спорта» расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием сокращены на 929,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (до 21 391,6 тыс. руб., из них 16 517,3 тыс. руб. – федеральные средства), при этом редакцией соглашения с Минспортом России от 11.09.2025 субсидия из федерального бюджета уменьшена с 16 517,3 тыс. руб. до 13 873 тыс. руб.;

- по РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом ...» субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности в Законопроекте снижены с 145 831,1 тыс. руб. до 95 831,1 тыс. руб. Минспортом исходя из доведенных лимитов субсидия в 2025 году представлена 9 муниципальным образованиям только на сумму 50 000 тыс. руб., за счет которых заключены муниципальные контракты. Учитывая, что заключение новых контрактов на создание плоскостных спортивных сооружений и их исполнение требует значительного времени, средства в объеме 45 831,1 тыс. руб., предусмотренные Законопроектом сверх ранее доведенных лимитов (50 000 тыс. руб.), с высокой вероятностью не будут освоены до конца 2025 года;

- расходы на субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту муниципальных объектов физической культуры и спорта снижены с 139 516,5 тыс. руб. до 19 857 тыс. руб., из них 8 567,2 тыс. руб. – на завершение капитального ремонта здания Дома спорта имени Ленинского комсомола в г. Братске.

Между тем, контракт от 13.06.2023 на выполнение ремонта указанного объекта с 02.09.2025 расторгнут по решению заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с нарушением подрядчиком (ООО «СБЕРИДОМ») сроков по контракту и низком проценте строительной готовности объекта (54,3%).

6.3. По ГП «*Охрана окружающей среды*» по РП «Чистая страна (Генеральная уборка)» (КЦСР 6530200000) (субсидии МО): предусмотрены ассигнования на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в объеме 19 319,7 тыс. руб. в отсутствие потребности (Тулунскому ГО и Бирюсинскому МО);

- по ВП «Задача от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540100000) (субсидии МО): предусмотрены ассигнования на предоставление субсидии на разработку проектной документации на строительство гидротехнического сооружения на правом берегу реки Иркут в с. Введенщина и с. Баклаши, Шелеховского района (Баклашинское сельское поселение) в объеме 22 500,0 тыс. руб. в отсутствие потребности (приводит к завышению параметров областного бюджета);

- по ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540200000) (субсидии МО): предусмотрены ассигнования на предоставление субсидии на разработку проектной документации на реконструкцию гидротехнического сооружения (Дамбы), расположенного в с. Шара-Тогот, Ольхонского района (Шара-Тоготское МО) в объеме 4 836,6 тыс. руб. в отсутствие потребности (приводит к завышению параметров областного бюджета).

6.4. По ГП «*Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области*» на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий) необоснованно запланированы бюджетные ассигнования в отсутствие потребности на сумму 33 850,0 тыс. руб.; по КЦСР 6050120110 на сумму 9 568,8 тыс. руб.

6.5. По ГП «*Развитие образования Иркутской области*» капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере образования и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КЦСР 5130121700 КВР 400) - на 108 327,9 тыс. руб. (11,2 %), до 855 800,6 тыс. руб. В рамках мероприятия предусмотрено строительство - здания общежития на 120 мест в п. Усть-Ордынский ул. Ленина, 34 А Эхирит-Булагатского района Иркутской области, потребность в соответствии с принятыми обязательствами по госконтракту на 2025 год составляет 214 128,5 тыс. руб., планирование БА в сумме 641 672,1 тыс. руб. имеет признаки скрытого резерва БА в Законопроекте на 2025 год.

Субсидии местным бюджетам на мероприятия по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5130172929, КВР 500) сокращены на 20 000,0 тыс. руб. (20%), до 80 000,0 тыс. руб. По состоянию на 01.09.2025 по результатам проведенного Минобром отбора распределены субсидии 2-м МО в пределах доведенных ЛБО в сумме 26 929,8 тыс. руб. (в т.ч. 6 929,8 тыс. руб. за счет восстановления МБТ отчетного периода), имеются высокие риски неосвоения БА в сумме 53 570,3 тыс. руб., предусмотренные сверх принятых БО, учитывая сезонный характер работ мероприятий;

6.6. По ГП «*Доступное жилье*» КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников

долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000) бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 160,1 тыс. руб. или 1,0 % до 16 669,9 тыс. руб.

Ассигнования предусмотрены в рамках расходных обязательств Иркутской области для обеспечения взносов Иркутской области и содержания УНО «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области», созданной с 08.05.2020 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.02.2020 № 107-пп. Предельная штатная численность организации – 10 человек.

Согласно СБР, данным АЦК-Финансы, бюджетные ассигнования сокращены до 14 799,3 тыс. руб., а кассовые расходы на 01.09.2025 составили 14 158,9 тыс. руб., что меньше предусмотренных законопроектом на 1 870,6 тыс. руб. Потребность в дополнительных ассигнованиях отсутствуют.

6.7. По ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» по данным СБР по состоянию на 01.09.2025 бюджетные ассигнования по ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» мероприятие «Обеспечены услугами связи малонаселенные населенные пункты Иркутской области» предусмотрены в объеме 22 986,0 тыс. руб., в то время как Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение в размере 34 991,0 тыс. руб. (отклонение составляет 12 005,0 тыс. руб.).

6.8. По ГП «Развитие культуры», РП Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области предложено уменьшить финансовую поддержку религиозным организациям на мероприятия по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия на 5 196,1 тыс. руб., или на 9,9% (с 52 500,0 тыс. руб. до 47 303,9 тыс. руб.). В 2025 году Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области проведен отбор целей финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия. По итогам отбора субсидии распределены в сумме 26 691,2 тыс. руб. Излишний объем по данному мероприятию составляет 20 612,7 тыс. руб. (= 26 691,2 - 47 303,9).

7. Законопроектом предусмотрено уменьшение ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям, иным организациям

7.1. По ГП «Развитие здравоохранения» сокращены расходы на функционирование учреждений здравоохранения на 10%, или на 1 146 756,9 тыс. руб. (с 11 965 370,8 тыс. руб. до 10 818 613,9 тыс. руб.). Предусмотренное снижение финансирования медицинских организаций повлечет сокращение расходов на медикаменты, расходные материалы, питание пациентов, приобретение и ремонт медицинского оборудования, ГСМ для скорой и паллиативной медицинской помощи, заготовку донорской крови, коммунальные расходы, недостижение целевых показателей по заработной плате медицинских работников, образование просроченной кредиторской задолженности. В результате это приведет к снижению качества и доступности медицинской помощи, ненадлежащему осуществлению полномочий Иркутской области в области охраны здоровья.

7.2. В рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» уменьшены ассигнования на 60 362,8 тыс. руб. для предоставления субсидий бюджетным учреждениям, подведомственным Службе ветеринарии, в рамках КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000).

При этом, обоснование правомерности и объективной возможности уменьшения финансового обеспечения подведомственных Службе ветеринарии бюджетных учреждений при адекватном изменении государственных заданий отсутствует. Такая

работа не проводилась, что может указывать на произвольное определение объема уменьшения финансирования учреждений.

7.3. По ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 7450400000) уменьшение ассигнований на 784,2 тыс. руб.

7.4. По ГП «Развитие образования» субсидии частным дошкольным образовательным организациям, расположенным на территории Иркутской области, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (КЦСР - исполнение полномочий Минобра в соответствии с п.6 ч.1 ст.8 Закона об образовании № 273-ФЗ уменьшены на 151 016,4 тыс. руб. (34,2%), до 195 597,3 тыс. руб. при наличии принятых БО (заключенных соглашений) на сумму доведенных ЛБО по состоянию на 01.09.2025 - 416 433,7 тыс. руб.

8. Законопроектом предусмотрено сокращение объемов субвенций на осуществление переданных областных полномочий

8.1. Законопроектом по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» неправомерно уменьшен объем субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев на 3 107,7 тыс. руб. по 2-м МО (в полном объеме Ольхонскому району - 2 928,0 тыс. руб., на 198,0 тыс. руб. - Мамско-Чуйскому району).

Уменьшение объема субвенции предлагается с нарушением требований ст. 140 БК РФ без изменения исходных данных, что, с учетом принятых муниципальными образованиями бюджетных обязательств, влечет образование кредиторской задолженности МО, в том числе на оплату труда с начислениями, а также рискам нецелевого использования средств местного бюджета.

Приложение 2

**Сравнительный анализ предложенных Законопроектом бюджетных ассигнований с показателями
Закона о бюджете № 119-ОЗ в разрезе ГРБС**

тыс. руб.

Код	Наименование ГРБС	Закон № 119-ОЗ (ред. от 06.02.2025)	в т.ч. расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	Законопроект	в т.ч. расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	Откл. Закон, сумма	%	Откл. КВР 100, сумма	%
800	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	229 681,1	63 941,5	209 713,9	60 589,9	-19 967,2	-8,7%	-3 351,6	5,2%
801	Министерство спорта Иркутской области	2 390 369,9	824 728,6	2 022 342,7	763 851,3	-368 027,2	-15,4%	-60 877,3	7,4%
803	Министерство здравоохранения Иркутской области	45 953 644,4	1 391 267,5	44 343 919,5	1 373 005,2	-1 609 724,9	-3,5%	-18 262,3	1,3%
804	Министерство культуры Иркутской области	4 183 882,6	192 936,7	3 741 807,1	187 298,0	-442 075,5	-10,6%	-5 638,7	2,9%
805	Министерство труда и занятости Иркутской области	1 993 934,9	870 096,9	1 953 763,4	850 082,5	-40 171,5	-2,0%	-20 014,4	2,3%
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	52 900 304,2	4 299 364,9	54 969 423,0	4 299 364,9	2 069 118,8	3,9%	0,0	0,0%
807	Министерство образования Иркутской области	89 333 362,2	3 188 012,8	87 340 705,6	3 146 919,0	-1 992 656,6	-2,2%	-41 093,8	1,3%
809	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	3 865 361,5	306 755,6	3 827 370,1	290 216,3	-37 991,4	-1,0%	-16 539,3	5,4%
810	Министерство финансов ИО	22 563 039,9	371 230,9	21 891 401,3	351 717,6	-671 638,6	-3,0%	-19 513,3	5,3%
812	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	14 354 754,2	231 082,4	15 838 738,0	231 082,4	1 483 983,8	10,3%	0,0	0,0%

Код	Наименование ГРБС	Закон № 119-ОЗ (ред. от 06.02.2025)	в т.ч. расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	Законопроект	в т.ч. расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	Откл. Закон, сумма	%	Откл. КВР 100, сумма	%
813	Министерство имущественных отношений Иркутской области	7 020 355,3	2 428 813,1	6 508 138,3	2 294 628,7	-512 217,0	-7,3%	-134 184,4	5,5%
814	Министерство строительства Иркутской области	17 854 068,6	399 369,5	13 361 295,6	386 693,9	-4 492 773,0	-25,2%	-12 675,6	3,2%
815	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	1 371 061,0	462 141,6	936 489,4	429 546,4	-434 571,6	-31,7%	-32 595,2	7,1%
816	Законодательное Собрание Иркутской области	855 325,3	670 418,0	770 582,0	625 036,0	-84 743,3	-9,9%	-45 382,0	6,8%
817	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	1 301 538,5	392 532,6	996 068,1	375 344,9	-305 470,4	-23,5%	-17 187,7	4,4%
818	Избирательная комиссия Иркутской области	756 458,2	258 828,0	737 468,4	240 836,1	-18 989,8	-2,5%	-17 991,9	7,0%
819	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	57 532,0	49 530,1	56 711,9	48 710,0	-820,1	-1,4%	-820,1	1,7%
820	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	2 299 427,1	71 474,0	2 299 427,1	71 474,0	0,0	0,0%	0,0	0,0%
823	Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	447 518,9	377 723,9	423 672,8	353 877,8	-23 846,1	-5,3%	-23 846,1	6,3%
824	Служба по тарифам Иркутской области	154 217,9	133 444,7	140 654,4	127 582,9	-13 563,5	-8,8%	-5 861,8	4,4%
825	Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	110 740,5	93 187,8	100 435,7	87 851,3	-10 304,8	-9,3%	-5 336,5	5,7%
827	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	1 449 213,0	1 015 327,5	1 449 213,0	1 015 327,5	0,0	0,0%	0,0	0,0%
828	КСП Иркутской области	224 726,1	210 420,1	210 221,7	199 189,5	-14 504,4	-6,5%	-11 230,6	5,3%

Код	Наименование ГРБС	Закон № 119-ОЗ (ред. от 06.02.2025)	в т.ч. расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	Законопроект	в т.ч. расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	Откл. Закон, сумма	%	Откл. КВР 100, сумма	%
829	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	129 284,3	122 861,8	129 284,3	122 861,8	0,0	0,0%	0,0	0,0%
830	Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области	296 924,5	276 571,4	296 924,5	276 571,4	0,0	0,0%	0,0	0,0%
831	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	4 553 167,5	277 544,0	3 710 391,7	277 544,0	-842 775,8	-18,5%	0,0	0,0%
832	Служба государственного финансового контроля Иркутской области	109 312,5	106 360,0	103 060,0	100 745,1	-6 252,5	-5,7%	-5 614,9	5,3%
834	Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	37 835,3	35 836,3	37 222,1	35 223,1	-613,2	-1,6%	-613,2	1,7%
835	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	29 983 982,9	429 935,0	37 132 173,2	429 935,0	7 148 190,3	23,8%	0,0	0,0%
836	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	25 829,2	22 164,2	25 387,0	21 722,0	-442,2	-1,7%	-442,2	2,0%
837	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	1 338 355,1	988 847,7	1 274 128,6	924 621,2	-64 226,5	-4,8%	-64 226,5	6,5%
840	Служба ветеринарии Иркутской области	974 301,4	155 950,1	895 789,8	146 604,7	-78 511,6	-8,1%	-9 345,4	6,0%
841	Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	641 709,1	67 738,9	333 949,1	64 545,7	-307 760,0	-48,0%	-3 193,2	4,7%
842	Архивное агентство Иркутской области	201 917,2	169 615,4	201 917,2	169 615,4	0,0	0,0%	0,0	0,0%
843	Министерство лесного комплекса Иркутской области	5 464 934,4	2 224 160,0	5 285 631,7	2 216 281,0	-179 302,7	-3,3%	-7 879,0	0,4%

Код	Наименование ГРБС	Закон № 119-ОЗ (ред. от 06.02.2025)	в т.ч. расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	Законопроект	в т.ч. расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	Откл. Закон, сумма	%	Откл. КВР 100, сумма	%
844	Министерство по молодежной политике Иркутской области	950 573,2	153 990,9	908 994,9	153 990,9	-41 578,3	-4,4%	0,0	0,0%
845	Служба архитектуры Иркутской области	197 315,9	57 765,6	167 833,4	57 765,6	-29 482,5	-14,9%	0,0	0,0%
	Итого	316 575 959,8	23 391 970,0	314 632 250,5	22 808 253,0	-1 943 709,3	-0,6%	-583 717,0	2,5%