

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а

Телефон: (3952) 256-569, 200-015

Факс: (3952) 241-773

E-mail: mail@govirk.ru

от 09.10.2025 № 02-09-12060/25

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

«О направлении заключения об оценке  
регулирующего воздействия»

Председателю  
Законодательного собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

6 октября 2025 года в адрес Законодательного собрания Иркутской области без сопроводительного письма был направлен комплект документов, указ Губернатора Иркутской области от 6 октября 2025 года № 313-уг «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах проведения эксперимента на территории Иркутской области по предоставлению услуг гостевых домов», проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах проведения эксперимента на территории Иркутской области по предоставлению услуг гостевых домов» (далее – проект закона), пояснительная записка к проекту закона.

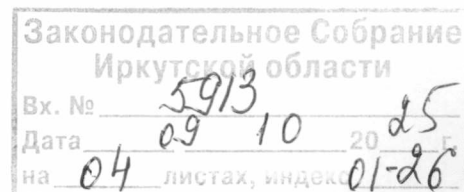
В дополнение к указанному комплекту документов прошу принять к рассмотрению заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области от 6 октября 2025 года (прилагается).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности  
Председателя Правительства  
Иркутской области

С уважением,

А.В. Южаков





Агентство по туризму Иркутской  
области

**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63  
E-mail: [econom@govirk.ru](mailto:econom@govirk.ru)

06.10.2025 № 02-62-4662/25

на № СЛ-93-995/25 от 06.10.2025

Заключение об ОРВ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ  
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект Закона Иркутской области «О проведении на территории Иркутской области эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения агентством по туризму Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 15 сентября 2025 года по 3 октября 2025 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки

регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=21748>.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.**

Проблема нелегального функционирования гостевых домов на территории Иркутской области, особенно в зоне туристической привлекательности (озеро Байкал, природные заповедники), возникла и нарастала в связи с ростом популярности внутреннего туризма, развитием онлайн-платформ для краткосрочной аренды и отсутствием адекватного правового регулирования для малых средств размещения. Проблема была выявлена в ходе мониторинга рынка туристических услуг и жалоб от легальных гостиниц на недобросовестную конкуренцию, обращений граждан о нарушении их прав при размещении в нелегальных гостевых домах. Для решения проблемы были приняты первоначальные меры, включающие усиление контрольно-надзорной деятельности и попытки адаптации существующих регулирующих норм. Однако эти меры оказались недостаточно эффективными из-за отсутствия специального правового регулирования, учитывающего специфику малых средств размещения. Достигнутые результаты оказались ограниченными. Удалось выявить и пресечь наиболее грубые нарушения, однако системного решения проблемы не произошло.

Предлагаемое проектом акта правовое регулирование направлено на устранение указанных барьеров путем создания специального правового режима в рамках эксперимента. Это позволит упростить процедуру легализации гостевых домов, установить понятные и выполнимые требования к их деятельности, а также создать механизм контроля, адаптированный к специфике малого бизнеса в сфере туризма.

Проектом акта вводится новый вид предпринимательской деятельности, формализуя предоставление услуг гостевых домов в частных жилых домах на упрощенных условиях. Это создаст новый сегмент рынка, переводя ранее нерегулируемую или теневую деятельность в правовое поле.

### **Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.**

Опыт других субъектов Российской Федерации в сфере регулирования деятельности гостевых домов находится в стадии разработки и принятия.

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждения соответствующие уведомления были направлены: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Ассоциации развития туризма «Байкал»,

Сибирской Байкальской ассоциации туризма, Ассоциации Предпринимателей Туристического Бизнеса Байкальского Региона, Союзу «Торгово-промышленной палате Восточной Сибири», Ассоциации гостиничной индустрии «Пять Звезд», ООО «Авиавояж», ООО «Группа компаний Территория Тайги», ООО «Отель История», АО «БКМ», ООО «Гранд Байкал Развитие».

Во время проведения публичных консультаций поступило 1 предложение, которое было учтено при доработке проекта акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

7. В ходе анализа проекта акта уполномоченным органом сделан вывод о соответствии его принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ, а именно:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Заместитель министра  
экономического развития и  
промышленности ИО

С.Г. Васильева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
135741C459B7D73D2CDF873F8F3B6B43  
Владелец: Васильева Светлана Георгиевна  
Действителен с 12.09.2024 по 06.12.2025

А.С. Чернышева  
+7 (3952) 24-12-49