

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

1. Субъект уставной законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее - проект закона) вносится Губернатором Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы в соответствии с частью 2 статьи 89 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 12, пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, глава 8), Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона.

В связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), направленного на совершенствование организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, необходимо внести изменения в Устав Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 содержит предлагаемые поправки к статьям 22, 23, 46, 53, 57, 58, 64, 66, 69, 77, 78, 80, 82-85 Устава Иркутской области.

В частности, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ:

1) полномочие Законодательного Собрания Иркутской области приведено в соответствие с частью 6 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ. Согласно указанному положению законом субъекта Российской Федерации определяется «вид», а не статус муниципального образования;

2) исключается понятие «муниципальные органы», так как Федеральный закон № 33-ФЗ не предусматривает формирование в муниципальных образованиях муниципальных органов;

3) полномочия Губернатора Иркутской области дополняются полномочиями по отрешению от должности главы муниципального образования, главы местной администрации, назначению временно исполняющего полномочия главы муниципального образования,

представления представительному органу муниципального образования кандидатур на должность главы муниципального образования;

4) уточняются положения, касающиеся целей установления государственных должностей Иркутской области, а также осуществления государственной гражданской службы Иркутской области (в связи с отнесением должностей глав муниципальных образований к государственным должностям субъекта Российской Федерации);

5) корректируются цели местного самоуправления, общие положения, касающиеся осуществления местного самоуправления, а также нормы, касающиеся опубликования муниципальных правовых актов;

6) предлагается установить, что на территории Иркутской области в целях эффективного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) местное самоуправление осуществляется в видах муниципальных образований, определенных законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона № 33-ФЗ.

Также, проектом закона предлагается:

1) дополнить часть 1 части 22 Устава Иркутской области указанием на обязательность опубликования приказов министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам нормативного правового регулирования. Данная поправка направлена на обеспечение соответствия Устава Иркутской области части 3 статьи 36 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и взаимосвязана с положениями абзаца второго части 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», допускающими издание приказов министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам индивидуального правового регулирования, если это предусмотрено федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

Аналогичная оговорка не предусматривается для постановлений Правительства Иркутской области в связи с тем, что все постановления Правительства Иркутской области носят нормативный характер (включая постановления о переводе земель из одной категории в другую, на что неоднократно указывал Верховный Суд Российской Федерации);

2) уточнить положения абзаца второго части 2 статьи 22 Устава Иркутской области в части определения официального опубликования правового акта Иркутской области как первой публикации его полного текста в одном из предусмотренных указанным абзацем источников, за исключением положений, не подлежащих опубликованию в соответствии с федеральными законами. Данная поправка направлена на обеспечение полного соответствия абзаца второго части 2 статьи 22 Устава Иркутской области федеральному

законодательству о государственной и иной охраняемой законом тайне и взаимосвязана с положениями части 2 статьи 51 Закона «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

3) расширить перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы: предоставляется депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Иркутской области (в соответствии с предложением Правового управления Законодательного Собрания Иркутской области, высказанном в письме от 24.03.2025 г. исх № 1326);

4) скорректировать положения, касающиеся печатей Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, что обусловлено необходимостью приведения положений Устава Иркутской области в соответствие со сложившейся практикой заверения документов;

5) уточнить формулировку части 3 статьи 66 Устава Иркутской области в целях совершенствования организации деятельности Правительства Иркутской области.

Статья 2 определяет срок вступления предлагаемого закона через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) признания утратившим силу:

Закона Иркутской области от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»;

Закона Иркутской области от 06.11.2012 № 104-ОЗ «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва»

2) внесения изменений в:

законы Иркутской области о статусе и границах муниципальных образований Иркутской области;

законы Иркутской области о наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями;

Закон Иркутской области от 10.12.2007 № 121-оз «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 30.05.2014 № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13.07.2021 № 68-ОЗ «Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования Иркутской области, на

которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан»;

Закон Иркутской области от 12.02.2019 № 5-ОЗ «Об отдельных вопросах статуса старосты сельского населенного пункта в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 02.03.2016 № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов»;

Закон Иркутской области от 11.06.2014 № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;

Закон Иркутской области от 12.03.2009 № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12.12.2018 № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»;

Закон Иркутской области от 06.07.2022 № 50-ОЗ «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям»;

Закон Иркутской области от 08.12.2009 № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12.02.2025 № 6-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей»;

Закон Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13.02.2020 № 5-ОЗ «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»;

Закон Иркутской области от 07.11.2017 № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Закон Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 21.06.2010 № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 18.06.2010 № 46-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 11.07.2008 № 39-оз «О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 05.03.2010 № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 127-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма»;

Закон Иркутской области от 30.12.2014 № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 09.12.2009 № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 36-ОЗ «О Гербе Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

ряд законов в части изменения вида муниципального образования, приведения в соответствие терминологии Федерального закона, ссылки на

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) принятие законов о:

перераспределении полномочий в соответствии с частью 3 статьи 32 Федерального закона;

перераспределении полномочий в соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона;

о порядке дистанционного взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, дистанционного участия в заседаниях представительного органа муниципального образования;

об установлении критериев, в соответствии с которыми в структуре местной администрации могут быть сформированы территориальные органы местной администрации;

о лицах, относящихся к лицам, замещающим муниципальные должности;

о порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области;

об установлении порядка, в соответствии с которым территориальным общественным самоуправлением, в том числе осуществляющим свою деятельность без регистрации в качестве юридического лица, может быть предоставлена поддержка за счет бюджетных ассигнований областного бюджета и местных бюджетов;

о порядке предварительного рассмотрения Губернатором Иркутской области и представления представителю органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования (в случае, если глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации).

6. Расходы областного бюджета,
обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.