

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» – не позднее 5 ноября 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

Р Е Ш Е Н И Е

07.10.2025

№ 05/ 129 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

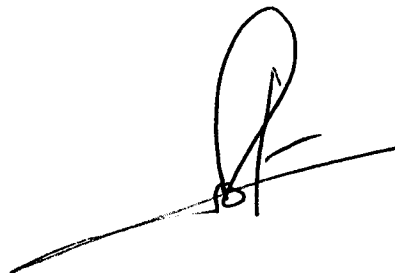
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

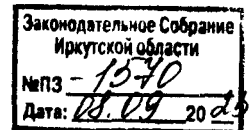
1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 5 ноября 2025 года.

Председатель комитета



А.В. Лобков



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

8 сентября 2025 года

№ 291-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

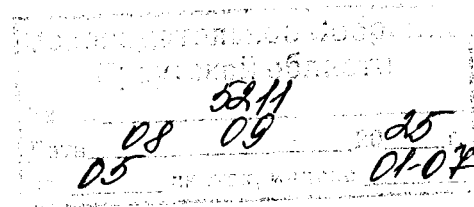
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 48; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2017, № 46, т. 1, № 54; 2018, № 59, т. 1; 2019, № 10; 2020, № 30, т. 2, № 32; 2021, № 41, № 45, № 48, № 50, т. 1; 2022, № 58, т. 1, № 59; 2023, № 66, № 70, т. 1; 2024, № 7, № 15) следующие изменения:

- 1) в части 1 статьи 7 слова «(далее – уполномоченный орган)» исключить;
- 2) в статье 11¹:

в части 1 слова «уполномоченным органом» исключить;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Региональная социальная доплата к пенсии осуществляется территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

2. Установить, что полномочия Иркутской области по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии передаются Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании соглашения, заключенного между Правительством Иркутской области и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2025 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной
социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ) внесены изменения в статью 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), регламентирующую условия и порядок предоставления социальных доплат к пенсии.

Так, частью 5¹ статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ) предусмотрена возможность передачи полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР) на основании соглашения, заключенного между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и СФР в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести в статью 11¹ Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ) изменения в части осуществления региональной социальной доплаты к пенсии территориальным органом СФР в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Одновременно проектом закона предусматривается принятие решения о передаче СФР полномочий Иркутской области по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии на основании соглашения, заключенного между Правительством Иркутской области и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В настоящее время Правительством Иркутской области проводится работа по заключению с СФР соответствующего соглашения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2022 года № 622 «Об утверждении Правил заключения соглашения между органом управления государственного внебюджетного фонда Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, администрацией г. Байконура, администрацией федеральной территории «Сириус» о предоставлении субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета г. Байконура, бюджета федеральной территории «Сириус» бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации». Данную работу планируется завершить до 1 января 2026 года.

В случае передачи СФР полномочий субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии финансовое обеспечение расходов на выплату региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется в соответствии с частью 15¹ статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ).

Федеральный закон № 39-ФЗ вступает в силу с 1 января 2026 года. Аналогичный срок вступления в силу устанавливается в отношении проекта закона.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей:

В статье 1 излагаются изменения, вносимые в статьи 7 и 11¹ Закона № 73-ОЗ.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления его в силу и передача СФР полномочий по осуществлению региональной доплаты к пенсии.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесение изменения в Положение о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп, а также признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 22 ноября 2019 года № 974-пп «Об установлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, региональной социальной доплаты к пенсии».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21 декабря 2023 года

№ 149-096-2024-036 (далее – Соглашение) бюджету Иркутской области предоставляются субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии.

Согласно Дополнительному соглашению от 13 декабря 2024 года № 149-096-2024-036/3 к Соглашению общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет: в 2025 году 5 798 744 600 рублей, в 2026 году 7 247 972 400 рублей, в 2027 году 7 322 513 500 рублей.

Общий размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета бюджету Иркутской области, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации в целях софинансирования которого предоставляется субсидия: уровня софинансирования, равного 74%, составляет в 2025 году не более 4 291 071 000 рублей, уровня софинансирования, равного 72%, составляет в 2026 году не более 5 218 540 100 рублей, уровня софинансирования, равного 69%, составляет в 2027 году не более 5 052 534 300 рублей.

В связи с ежегодной корректировкой предельных уровней софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета (стабильное снижение показателей для Иркутской области) возможно увеличение объема расходов за счет средств областного бюджета на софинансирование расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии на 2026-2028 годы.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=21311>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1570
Дата: 09 10 20 25

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

09.10.2025 № 7/2-15-2025/13209-25-20250001

На № 3 3 0 3 от 09.09.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-1570).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

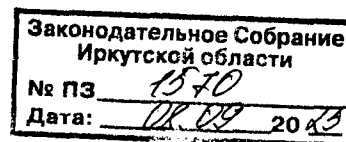
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026

А.Г. Плассеева
, 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5892
Дата: 09 10 20 25 г.
на 01 листах, индекс 01-26

Прокуратура Иркутской области
№



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

16.09.2025 № 38/02-7712/25
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О
государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в
Иркутской области»

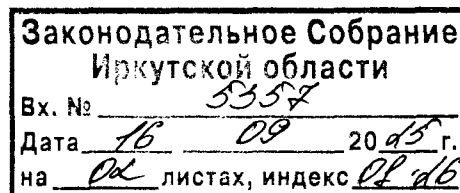
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж», части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.07.2025 № 256-ФЗ), Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

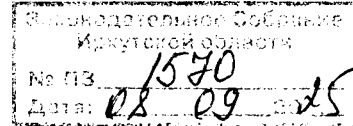
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

06.10.2025 № 3536

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1570

5812 25
07 10 01-26

Уважаемый Александр Викторович!

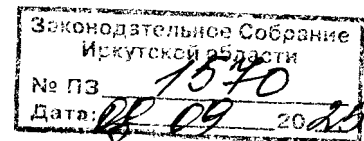
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Из пояснительной записки следует, что проект закона разработан в целях реализации возможности передачи полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР) на основании соглашения, заключенного между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и СФР, предусмотренной частью 5¹ статьи 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,

 С.Н. Семенова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

ВЕДЕРНИКОВУ А.В.

25.09.2025 № 01/39-1411

на № исх. 05-424/25. от 09.09.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 24.09.2025 № 10/36-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 24.09.2025 № 10/36-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-1570).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

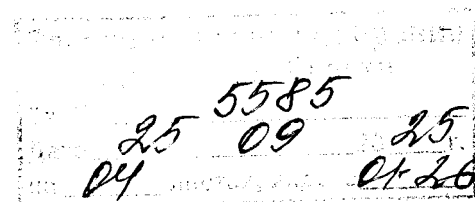
Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Ю.Б. Махтина

Борисова Ольга Анатольевна
Тел. +7 (395 2) 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/36-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-1570)

24.09.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Законопроект) на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 09.09.2025 № исх. 05-424/25.

В ходе проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ) изменения в части передачи полномочий на предоставление региональной социальной доплаты к пенсии территориальному органу Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее - СФР).

С этой целью предлагается в части 1 статьи 7 слова «(далее - уполномоченный орган)» исключить; в статье 11¹: в части 1 слова «уполномоченным органом» исключить; часть 3 изложить в следующей редакции: «3. Региональная социальная доплата к пенсии осуществляется территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.».

Федеральным законом от 20.03.2025 № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 39-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ), устанавливающие возможность передачи полномочий субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии СФР на основании соглашения, заключенного между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и СФР в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

Одновременно обращаем внимание на следующее.

Статьей 2 Законопроекта устанавливается срок вступления Закона в силу - с 01.01.2026. Данный срок соответствует дате вступления в силу Федерального закона № 39-ФЗ. Вместе с тем, передача полномочий субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии СФР возможна только на основании соглашения, заключенного между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и СФР.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, в настоящее время Правительством Иркутской области проводится работа по заключению с СФР соответствующего соглашения. Данную работу планируется завершить также до 01.01.2026.

В связи с этим представляется целесообразным определить срок вступления Закона в силу с 01.01.2026, но не ранее вступления в силу соглашения, заключенного между Правительством Иркутской области и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации о передаче полномочий Иркутской области по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Принятие Законопроекта не влечет возникновение новых расходных обязательств Иркутской области и не повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

В соответствии с частью 15.1 статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ) в случае, если полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет:

1) межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации по выплате региональной социальной доплаты к пенсии, объем которых определяется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, устанавливаемого Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 6.1 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренных пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, предоставляемых бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в форме субвенций на основании соглашений, заключаемых между высшими исполнительными

органами субъектов Российской Федерации и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном бюджетным законодательством, за исключением случаев, предусмотренных частью 16 настоящей статьи.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1570 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 51 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов установления и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим на территории Российской Федерации, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, пенсия (пенсии) которым установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и

3пу/97
03 06 10 25
01-26

выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным данным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными данным Федеральным законом.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ) внесены изменения в статью 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ, регламентирующую условия и порядок предоставления социальных доплат к пенсии.

Так, частью 5¹ статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ) предусмотрена возможность, передачи полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании соглашения, заключенного между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – соглашение) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 11¹ Закона Иркутской № 73-ОЗ в части изменения порядка осуществления региональной социальной доплаты к пенсии.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Абзацем четвертым пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается определить, что региональная социальная доплата к пенсии осуществляется территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем частью 5¹ статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ) определено, что региональная социальная доплата к пенсии осуществляется территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в указанном порядке только в случае, если полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании заключенного соглашения, в связи с чем указанные положения проекта закона нуждаются в соответствующей корректировке.

Часть 2 статьи 2 проекта закона устанавливает, что полномочия Иркутской области по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии

передаются Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на основании соглашения, заключенного между Правительством Иркутской области и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В связи с этим необходимо отметить, что положениями статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ) определено, что передача полномочий осуществляется на основании соглашений, заключенных Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации с высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации. В связи с чем, дополнительного обсуждения требует вопрос о необходимости принятия решения о передаче полномочий по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии законом субъекта Российской Федерации.

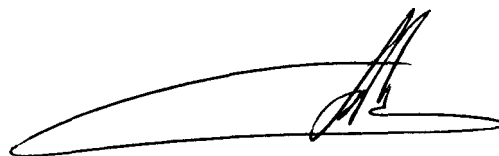
Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом указанных предложений.

Начальник правового управления



М.В. Басов

26.10.25

Заместитель начальника отдела по законодательству об охране здоровья и социальной защите



Т.В. Дементьева

01.10.2025