

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской
области № ПЗ-1527 «Об
отдельных вопросах в
области ветеринарии в
Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1527 «Об
отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области» в первом
чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в
виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской
области № ПЗ-1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в
Иркутской области» – не позднее 5 ноября 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

Р Е Ш Е Н И Е

10 октября 2025 года

07/101-р

г. Иркутск

О проекте закона
Иркутской области
№ ПЗ-1527 «Об отдельных
вопросах в области
ветеринарии в Иркутской
области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона – не позднее 5 ноября 2025 года.

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1527
Дата:	03 06 2015

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 июня 2025 года

№ 156-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.
2. Докладчиком определить руководителя службы ветеринарии Иркутской области – главного государственного инспектора Иркутской области в области обращения с животными Шевченко С.С.



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	3395
Дата:	03 06 2015
по	08 01-07

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ В ОБЛАСТИ ВЕТЕРИНАРИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон разграничивает полномочия органов государственной власти Иркутской области в области ветеринарии, а также регулирует отдельные отношения в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Статья 2. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в области ветеринарии

К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в области ветеринарии относятся:

- 1) осуществление законодательного регулирования в области ветеринарии;
- 2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Иркутской области в области ветеринарии;
- 3) осуществление иных полномочий в соответствии законодательством.

Статья 3. Полномочия Губернатора Иркутской области в области ветеринарии

К полномочиям Губернатора Иркутской области в области ветеринарии относятся:

- 1) назначение на должность руководителя исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего переданные полномочия, указанные в пункте 1 статьи 3.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее соответственно - переданные полномочия в области ветеринарии, Закон Российской Федерации «О ветеринарии»), по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию (далее – федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии);
- 2) освобождение от должности руководителя исполнительного органа

государственной власти Иркутской области, осуществляющего переданные полномочия в области ветеринарии;

3) утверждение структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих переданные полномочия в области ветеринарии, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в области ветеринарии;

4) самостоятельная организация деятельности по осуществлению переданных полномочий в области ветеринарии в соответствии с федеральным законодательством;

5) обеспечение своевременного представления в федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии:

экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти Иркутской области по вопросам переданных полномочий в области ветеринарии;

сведений о выявленных случаях заразных болезней животных;
иной информации, предусмотренной нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии;

6) обеспечение осуществления предусмотренных ветеринарным законодательством Российской Федерации специальных мероприятий по ликвидации очагов заразных болезней животных в случае установления карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных (далее – ограничительные мероприятия (карантин) на территории Иркутской области;

7) принятие решения об установлении, отмене ограничительных мероприятий (карантина) на территории Иркутской области в случаях, предусмотренных статьей 17 Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

Статья 4. Полномочия Правительства Иркутской области в области ветеринарии

К полномочиям Правительства Иркутской области в области ветеринарии относятся:

1) определение уполномоченного в области ветеринарии исполнительного органа государственной власти Иркутской области (далее – уполномоченный орган);

2) принятие решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений Иркутской области в области ветеринарии;

3) организация деятельности противоэпизоотической комиссии при Правительстве Иркутской области;

4) принятие по представлению лиц, указанных в статье 17 Закона

Российской Федерации «О ветеринарии», решения об изъятии животных и (или) продукции животного происхождения для целей уничтожения при ликвидации очагов особо опасных болезней животных;

5) принятие решения об уменьшении размера возмещения стоимости животных и (или) продукции животного происхождения или об отказе в возмещении стоимости животных и (или) продукции животного происхождения собственнику в случаях, установленных статьей 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»;

6) осуществление иных полномочий в области ветеринарии, установленных в соответствии законодательством.

Статья 5. Полномочия уполномоченного органа в области ветеринарии

К полномочиям уполномоченного органа в области ветеринарии относятся:

1) организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению;

2) проведение на территории Иркутской области мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

3) подготовка и внесение в Правительство Иркутской области представления об изъятии животных и (или) продукции животного происхождения при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Иркутской области;

4) проведение мероприятий по изъятию животных и (или) продукции животного происхождения при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Иркутской области с возмещением стоимости изъятых животных и (или) продукции животного происхождения;

5) регистрация специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии;

6) осуществление иных полномочий в области ветеринарии, предусмотренных законодательством.

Статья 6. Участие органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятий

Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в целях обеспечения биологической безопасности участвуют в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятий на территориях муниципальных образований Иркутской

области.

Статья 7. Обязанности владельцев животных и производителей продукции животного происхождения в области ветеринарии

Владельцы животных и производители продукции животного происхождения в целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных обязаны:

осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарном отношении продукции животного происхождения, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продукции животного происхождения, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства;

соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила содержания и использования сельскохозяйственных животных, в том числе проведение диагностических исследований, вакцинации и профилактических обработок против заразных болезней;

соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с выращиванием и содержанием животных, производством, хранением продукции животного происхождения, ее переработкой и реализацией;

предоставлять специалистам в области ветеринарии по их требованию доступ к животным для осмотра и учета (за исключением доступа в жилые помещения, расположенные в пределах приусадебных земельных участков), немедленно извещать указанных специалистов о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, а также об их необычном поведении;

до прибытия специалистов в области ветеринарии, являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, принять меры по изоляции животных, подозреваемых в заболевании;

соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила перевозки и убоя животных, переработки, хранения и реализации продукции животного происхождения;

выполнять указания специалистов в области ветеринарии о проведении мероприятий по профилактике и борьбе с болезнями животных;

обеспечить маркирование животных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в пункте 3 статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»;

представлять сведения, необходимые для учета животных, лицам, осуществляющим учет животных, по перечню и в сроки, которые установлены ветеринарными правилами маркирования и учета животных, за

исключением случаев, указанных в пункте 3 статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

Статья 8. Социальная поддержка специалистов в области ветеринарии

Специалистам в области ветеринарии могут устанавливаться меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах в области ветеринарии
в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой ветеринарии Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для принятия данного проекта закона являются Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее - Закон о ветеринарии), приказы Минсельхоза России от 21 октября 2020 года № 622 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации», от 21 октября 2020 года № 621 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», от 26 декабря 2023 года № 939 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания лошадей в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования, от 1 ноября 2022 года № 774 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания овец и коз в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», от 3 апреля 2006 года № 104 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», от 3 апреля 2006 года № 103 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Проект закона разработан во исполнение поручения Губернатора Иркутской области о законодательном регулировании отдельных отношений в области ветеринарии на территории Иркутской области.

Обеспечение эпизоотического благополучия региона, направленное на защиту населения от болезней, общих для человека и животных, зависит в первую очередь от эффективной и качественной работы ветеринарных специалистов, которое в свою очередь зависит от оперативности принятия решений и мер при возникновении, распространения и ликвидации заразных болезней животных, является основной задачей службы ветеринарии Иркутской области.

Проект закона регулирует отдельные отношения в области ветеринарии, в том числе разграничивает полномочия органов государственной власти Иркутской области в области ветеринарии.

Положениями проекта закона определяются полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, высшего должностного лица Иркутской области и Правительства Иркутской области в области ветеринарии, а также уполномоченного в области ветеринарии исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

В целях обеспечения биологической безопасности предусматривается участие органов местного самоуправления в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических, мероприятий на территориях муниципальных образований Иркутской области. В целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных устанавливаются обязанности владельцев животных и производителей продукции животного происхождения. В целях привлечения к трудоустройству специалистов в области ветеринарии для них устанавливается социальная поддержка.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Проект закона состоит из 9 статей.

Статьей 1 устанавливается предмет правового регулирования.

Статьями 2, 3, 4, 5 определяются полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области в области ветеринарии соответственно.

Статьей 6 предусматривается участие органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических, мероприятий.

Статьей 7 устанавливается обязанность владельцев животных и производителей продукции животного происхождения в области ветеринарии

Статьей 8 устанавливается социальная поддержка специалистов в области ветеринарии в целях их привлечения к трудоустройству.

Статьей 9 определяется порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов области.

6. Финансирование действия проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы по ссылке <https://regulation.irkobl.ru/projects#>.

Руководитель службы ветеринарии
Иркутской области

 С.С. Шевченко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

19.09.2025 № 7/2-15-2025/12393-25-20250001

На № 2 3 8 5 от 05.06.2025

19 09 2025
5449
09
25
01-26

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области» (ПЗ-1527).

К законопроекту имеются следующие замечания.

Положения пунктов 3, 4 статьи 5 проекта закона подлежат приведению в соответствии со статьей 19 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее по тексту – Закон о ветеринарии), которой предусмотрено, что изъятие животных и (или) продукции животного происхождения производится для целей их уничтожения.

На основании статьи 18 Закона о ветеринарии также подлежат приведению в соответствие с указанной нормой наименование и абзац 1 статьи 7 проекта закона, устанавливающей обязанности владельцев животных и производителей продукции животного происхождения в области ветеринарии.

Абзацы 5, 8 статьи 7 законопроекта не соответствуют статье 18 Закона о ветеринарии, согласно которой данные обязанности выполняются по требованию специалистов в области ветеринарии, являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Абзацы 3, 7 статьи 7 проекта закона требуют корректировки в связи с вступлением в силу с 01.09.2025 Федерального закона от 26.12.2024 № 496-ФЗ, закрепившего обязанности владельцев животных по соблюдению ветеринарных правил, включающих в себя и обязательные для исполнения владельцами животных требований при осуществлении профилактических, диагностических, лечебных и иных мероприятий животных, а также к их содержанию.

Дополнительному обсуждению подлежат положения статьи 6 законопроекта об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятий, поскольку наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов

Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. При этом финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Принятие добровольно исполняемых полномочий органов местного самоуправления по смыслу правовых норм должно быть ограниченным по объему и лишь дополнять реализацию собственных полномочий.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

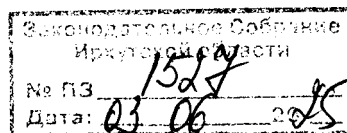
Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

07.07.2025 № 38/02-5634/25
На № _____ от _____

4113
07 07 25
03 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской
области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (далее – Управление) провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Однако Управление отмечает, что в данной редакции к Проекту имеются концептуальные замечания.

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценной и безопасной в ветеринарном отношении продукции животного происхождения и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

В нарушение указанного положения статьей 6 Проекта «Участие органов местного самоуправления муниципальных образований в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятий» участие органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятий на территориях муниципальных образований Иркутской области не ограничено мероприятиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных. Использованный в данной статье Проекта термин «обеспечения биологической безопасности» относится к сфере ведения Федерального закона от 30.12.2020 № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации».

Кроме того, наличие в статье 6 Проекта положений, регламентирующих расширение функций муниципальных образований по участию в реализации

противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятий при установленном на федеральном уровне ограничении предмета ветеринарии свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 (далее – Методика) устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения - выборочное изменение объема прав.

Статьей 8 Проекта «Социальная поддержка специалистов в области ветеринарии» предусмотрено, что специалистам в области ветеринарии могут устанавливаться меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области. Указанная формулировка противоречит Федеральному закону «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в соответствии с частью 3 статьи 48 которого органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) *дополнительные* меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. С учетом этого положение о социальной поддержке специалистов в области ветеринарии средствами регионального бюджета подлежит корректировке.

Регламентация проектом регионального закона возможности установления мер социальной поддержки федерального уровня представляется некорректной и содержит в себе признаки коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «д» пункта 3 Методики – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

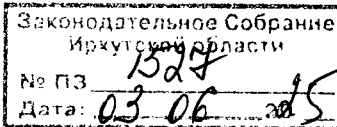
Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026

Чигринский Николай Сергеевич
(3952) 43-89-24 доб. 802



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmrp@281.mailor.ru,
тел. 8(3952) 26-13-06,
факс 8(3952) 26-13-04

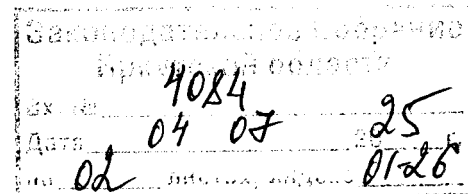


Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

04.07.2025 №07-33-2025/1222-25-20000901

На № исх.2436 от 09.06.2025



Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой изучен на предмет соответствия федеральному и региональному законодательству проект закона Иркутской области № ПЗ-1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области.

Содержащиеся в проекте положения в целом достаточны для достижения заявленной цели правового регулирования.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание, что текст проекта нормативного правового акта во многом дублирует положения Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии».

При этом на основании статьи 18 Закона «О ветеринарии» наименование и абзац 1 статьи 7 проекта закона необходимо привести в соответствие с вышеуказанной нормой закона.

Так, статьей 18 Закона «О ветеринарии» закреплено, что организации и граждане – владельцы животных и производители продукции животного происхождения обязаны предоставить доступ к животным для осмотра и учета, извещать о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, выполнять указания только специалистов в области ветеринарии, являющимися уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Таким образом, абзацы 5 и 8 статьи 7 проекта закона необходимо привести в соответствие со статьей 18 Закона «О ветеринарии»,

Кроме того, Федеральным законом от 29.12.2024 № 496-ФЗ внесены изменения в статью 18 Закона «О ветеринарии», вступающие в силу 01.09.2025, в части закрепления обязанности владельцев животных по соблюдению ветеринарных правил, включающих в себя и обязательные для исполнения владельцами животных требования при осуществлении профилактических,

диагностических, лечебных и иных мероприятий в отношении животных, а также к их содержанию.

В связи с этим, при работе над проектом закона в абзацах 3 и 7 статьи 7 необходимо предусмотреть соответствующие корректировки.

Предлагаем учесть указанные замечания при решении вопроса о принятии внесенного проекта закона.

С уважением,

Байкальский межрегиональный
природоохранный прокурор

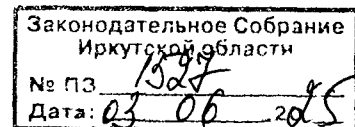
государственный советник
юстиции 3 класса

Е.А. Макушенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A1A0BC567CE02131E13F1D81480E5A04
Владелец Макушенко Елена Александровна
Действителен с 20.11.2024 по 13.02.2026

А.В. Белозерцева
т. 8 (3952) 26-13-06



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

20.06.2025 № 648/05-25

На № исх.07-202/25 от 05.06.2025

Председателю комитета по
законодательству
природопользованию, экологии и
сельскому хозяйству

С. Г. Гомбоеву

Заключение на ПЗ-1527

Уважаемый Сергей Геннадьевич!

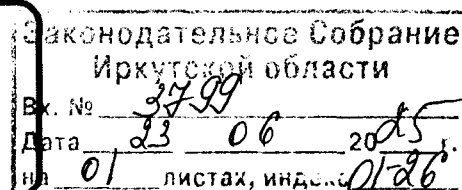
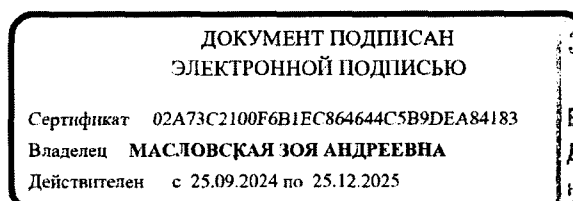
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (далее – проект закона).

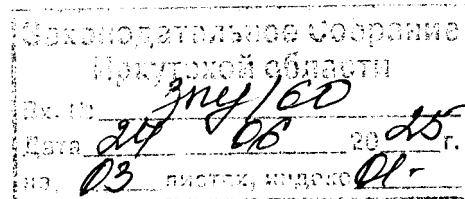
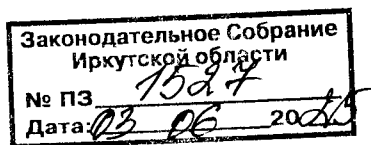
По итогам рассмотрения проект закона концептуально поддерживаем, вместе с тем считаем необходимым учесть следующие предложения:

В статье 6 проекта закона понятие «участие в противоэпидемических, противоэпизоотических мероприятиях» представляется неопределенным, это приводит к различным толкованиям данного понятия. Предлагаем конкретизировать статью 6 проекта закона, в части уточнения функций муниципальных образований в рамках участия в мероприятиях по вопросам обеспечения биологической безопасности в сфере ветеринарии, а именно: установление конкретных целей, сроков, ресурсов и ожидаемых результатов.

Исполнительный директор

З.А. Масловская





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1527
«Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ – 1527 «Об отдельных вопросах в области ветеринарии в Иркутской области» (далее – проект закона), внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается принять специальный закон Иркутской области, разграничивающий на основании установленных федеральным законодательством общих принципов организации деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия в области ветеринарии между органами государственной власти Иркутской области, а также регламентирующий отдельные отношения в области ветеринарии на территории Иркутской области.

3. На основании подпунктов «н» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации законодательство об охране окружающей среды, установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с преамбулой, статьями 1, 2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» указанным Федеральным законом регулируются отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды. Животный мир и иные организмы являются компонентом окружающей среды и объектом охраны окружающей среды. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон Российской Федерации «О ветеринарии») ветеринарное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасной в ветеринарном отношении продукции животного происхождения и защиты населения от болезней, общих для человека и животных. Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из Закона Российской Федерации «О ветеринарии» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов

Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании изложенного принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Вместе с тем, при принятии проекта закона необходимо учесть следующее.

4.1. На основании статьи 2 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» требуется уточнение положений статьи 1 проекта закона в части указания на регулирование отдельных отношений в области ветеринарии на территории Иркутской области.

4.2. Статьей 17 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» определено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации принимает решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации на основании представления руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия, указанные в пункте 1 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

Проектируемый пункт 7 статьи 3 проекта закона требует корректировки в части закрепления возможности принятия Губернатором Иркутской области вышеуказанного решения в порядке, закрепленном статьей 17 Закона Российской Федерации «О ветеринарии».

4.3. Статьей 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» определено, что изъятие животных и (или) продукции животного происхождения производится для целей их уничтожения.

В связи с вышеизложенным в пунктах 3, 4 статьи 5 проекта закона необходимо предусмотреть, что подготовка и внесение уполномоченным органом в области ветеринарии в Правительство Иркутской области представления об изъятии животных и (или) продукции животного происхождения, проведение вышеуказанных мероприятий осуществляется для целей их уничтожения.

4.4. На основании статьи 18 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» наименование и абзац 1 статьи 7 проекта закона необходимо привести в соответствие с вышеуказанной федеральной нормой.

4.5. Статьей 18 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» закреплено, что организации и граждане – владельцы животных и производители продукции животного происхождения (далее – владельцы животных) обязаны предоставить доступ к животным для осмотра и учета, извещать о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, их необычном поведении, выполнять указания только специалистов в области ветеринарии, являющимися

уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

На основании вышеизложенного абзацы 5, 8 статьи 7 проекта закона необходимо привести в соответствие со статьей 18 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» в части уточнения, что вышеуказанные обязанности владельцы животных выполняют по требованию специалистов в области ветеринарии, являющимися уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, либо предусмотреть соответствующие сокращения.

4.6. Федеральным законом от 26 декабря 2024 года № 496-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» с 1 сентября 2025 года вносятся изменения в статью 18 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» в части закрепления обязанности владельцев животных по соблюдению ветеринарных правил, включающих в себя и обязательные для исполнения владельцами животных требований при осуществлении профилактических, диагностических, лечебных и иных мероприятий животных, а также к их содержанию.

В связи с этим, при работе над проектом закона в абзацах 3, 7 статьи 7 потребуются соответствующие корректировки по уточнению обязанности владельцев животных по соблюдению ветеринарных правил.

4.7. При дальнейшей работе над проектом закона требуется дополнительное обсуждение вопроса об объеме закрепления областным законом полномочий уполномоченного органа в области ветеринарии, установленных Законом Российской Федерации «О ветеринарии».

К проекту закона имеются иные замечания юридино-технического содержания.

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов