

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» – не позднее 31 октября 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

10.10.2025

№ 04/429-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

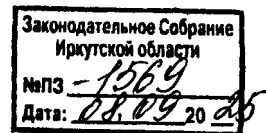
РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона – не позднее 31 октября 2025 года.

Председатель комитета

 Д.А. Мясников



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

8 сентября 2025 года

№ 290-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

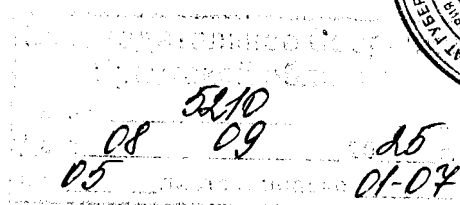
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1¹ СТАТЬИ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ГРАЖДАН, КОТОРЫЕ ОТНОСИЛИСЬ К КАТЕГОРИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ДОСТИГЛИ ВОЗРАСТА 23 ЛЕТ, В ВИДЕ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ НА ПРИБРЕТЕНИЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ»

Статья 1

Внести в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2021, № 50, т. 1; 2022, № 62; 2023, № 65; 2024, № 9, № 15) изменение, дополнив после слов «специальной военной операции» словами «, супругой (супругом) участника специальной военной операции».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2025 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

**«О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области
«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде
социальной выплаты на приобретение жилого помещения»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законом Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон № 135-ОЗ) установлена дополнительная мера поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – социальная выплата).

В соответствии с частью 1¹ статьи 2 Закона №135-ОЗ гражданам, являющимся участниками специальной военной операции, социальная выплата предоставляется в первоочередном порядке.

Проектом закона предлагается внесение изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона № 135-ОЗ, предусматривающего первоочередное право на предоставление социальной выплаты супруге (супругу) участника специальной военной операции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона № 135-ОЗ;
- 2) статьей 2 проекта закона предусмотрен порядок вступления его в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения правовых актов либо признания утратившими силу иных нормативных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Министерством проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=21389>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений не поступало.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области» проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

16.09.2025 №21-12-2025/12238-25-20250001

На № 3424 от 11.09.2025

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1569
Дата: 08.09.2025

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3407
Дата 17.09.2025
на 01 листах, индекс 01.26

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (ПЗ - 1569).

Данным правовым актом предлагается внести изменения в части установления первоочередного права на получение социальной выплаты для граждан, являющихся супругой (супругом) участника СВО.

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваю.

Вместе с тем, правом на получение социальной выплаты обладают также граждане, являющиеся вдовами (вдовцами) участников СВО. Учитывая право субъекта РФ устанавливать соответствующие меры поддержки, предлагаемый законопроект, предоставляя первоочередное право только супругам, формирует условия для проявления социальной несправедливости ввиду отсутствия аналогичного механизма предоставления соответствующих гарантий для граждан, потерявших своих близких в ходе участия в СВО (вдовы, вдовцы).

В связи с этим, предлагаем рассмотреть вопрос о возможности включения последних в перечень лиц, имеющих первоочередное право.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

А.Р. Князева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 758B17ACCEA43D15B81D450D9B755F8A
Владелец **Исаканова Любовь Евгеньевна**
Действителен с 24.01.2025 по 19.04.2026

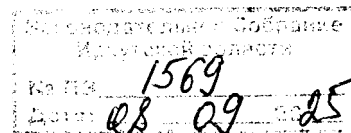
Прокуратура Иркутской области
№



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

10.10.2025 № 38/02-8537/25

На № исх. 3425 от 11.09.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1 (1) статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1 (1) статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 (1) статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-

5953
10 10 25
03 01-26

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2025 № 327-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно части 3 статьи 48 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

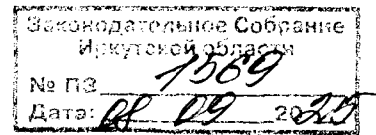
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

ВЕДЕРНИКОВУ А.В.

25.09.2025 № 01/39-1408

на № исх. 04-455/25. от 11.09.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 24.09.2025 № 10/33-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 24.09.2025 № 10/33-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (№ ПЗ-1569).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

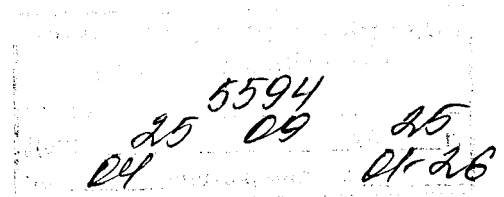
Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Ю.Б. Махтина

Борисова Ольга Анатольевна
Тел. +7 (395 2) 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/33-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (ПЗ-1569)

24.09.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения», внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 11.09.2025 № исх.04-455/25.

По результатам проведенной экспертизой установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон № 135-ОЗ), предусмотрев первоочередное право на предоставление социальной выплаты супруге (супругу) участника специальной военной операции.

Законом № 135-ОЗ установлена дополнительная мера поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – граждане), в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – социальная выплата).

В соответствии с частью 1¹ статьи 2 Закона № 135-ОЗ гражданам, являющимся участниками специальной военной операции, социальная выплата предоставляется в первоочередном порядке.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе, исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, расширяя первоочередное право для категории получателей социальной выплаты, Законопроект повысит уровень социальной защищенности семей участников специальной военной операции

Вместе с тем, КСП области обращает внимание на следующее.

Частью 1 статьи 2 Закона № 135-ОЗ предусмотрены условия, которые в совокупности предоставляют право гражданам на социальную выплату, к числу которых относятся в том числе, те обстоятельства, что гражданин является участником специальной военной операции, либо супругой (супругом) участника специальной военной операции, либо вдовой (вдовцом) участника специальной военной операции.

Однако Законопроектом предлагается предусмотреть первоочередное право на предоставление социальной выплаты только супругу (супруге) участника специальной военной операции, упуская такую категорию как вдова (вдовец) участника специальной военной операции, что влечет за собой отсутствие единообразного подхода к определению круга лиц, имеющих право на получение социальной выплаты в первоочередном порядке.

Кроме того, частью 8 статьи 4 Закона № 135-ОЗ предусмотрено, что уполномоченный орган не позднее десяти рабочих дней со дня доведения до него лимитов бюджетных обязательств утверждает в соответствии с очередностью список граждан, которым социальные выплаты могут быть предоставлены в текущем финансовом году, с **учетом положений части 1(1) статьи 2 настоящего Закона** и направляет его в управления по месту постановки граждан на учет для информирования граждан путем направления уведомлений в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 390-пп установлен Порядок принятия лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на учет для предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения и предоставления указанной дополнительной меры социальной поддержки (далее – Порядок).

Пунктом 12 Порядка предусмотрено, что министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на основании сведений, представленных управлениями, осуществляет ведение сводного списка граждан по форме согласно приложению 2 Порядку в соответствии с **очередностью, предусмотренной частью 5 статьи 4 Закона № 135-ОЗ**, и актуализацию содержащихся в нем сведений.

Форма сводного списка, предусмотренная приложением 2 к Порядку, имеет раздел 8 для заполнения «Сведения об участии в специальной военной операции, проводимой с

24 февраля 2022 года (да/нет)», что не отражает оснований для первоочередного предоставления социальной выплаты супругу (супруге) участника специальной военной операции. Таким образом, в случае принятия Законопроекта Порядок потребует соответствующих корректировок. Однако в пояснительной записке к Законопроекту указано, что принятие Законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения правовых актов либо признания утратившими силу иных нормативных правовых актов Иркутской области.

Принятие Законопроекта не повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

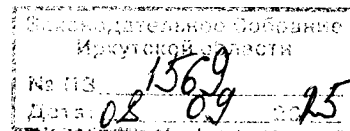
По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

08.10.2025 № 3566
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1569

08 09 10 25 01-26

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Проектом закона предлагается расширить категорию граждан, имеющих право предоставления в первоочередном порядке социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее – социальная выплата), предусмотренной Законом Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон

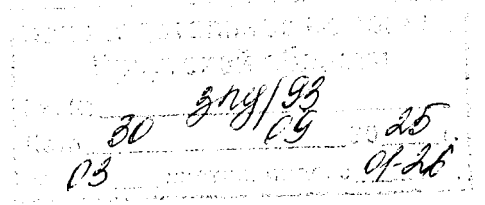
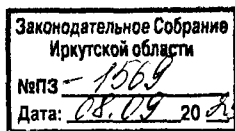
Иркутской области № 135-ОЗ), предоставив такое право супруге (супругу) участника специальной военной операции.

Учитывая направленность проекта закона на повышение социальных гарантий для членов семьи участников специальной военной операции, концепция проекта закона мной поддерживается.

С уважением,



С.Н. Семенова



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1569 «О внесении изменения в часть 1¹ статьи 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзовым И.И. (Указ от 8 сентября 2025 года № 290-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

пункты 34, 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – лица из числа детей-сирот), жилыми помещениями, а также решение вопросов социальной поддержки детей-сирот;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), определяющий общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

В рамках указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон № 135-ОЗ), которым предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки для соответствующей категории граждан в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

В соответствии с частью 1¹ статьи 2 Закона № 135-ОЗ гражданам, являющимся участниками специальной военной операции, такая социальная выплата предоставляется в первоочередном порядке.

Проектом закона предлагается первоочередной порядок предоставления социальной выплаты, предусмотренной Законом № 135-ОЗ, установить также в отношении супругов участников специальной военной операции.

Установление первоочередности предоставления меры социальной поддержки в отношении какой-либо из категорий граждан, предусмотренных Законом № 135-ОЗ, подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

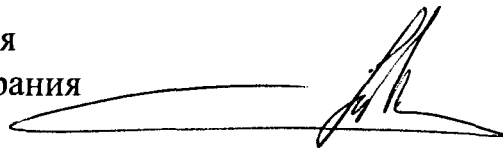
Принятие проекта закона потребует корректировки постановления Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 390-пп «Об установлении Порядка принятия лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на учет для предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения и предоставления указанной дополнительной меры социальной поддержки».

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
30.09.25

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
29.09.2025