

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ) внесены изменения в статью 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), регламентирующую условия и порядок предоставления социальных доплат к пенсии.

Так, частью 5¹ статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ) предусмотрена возможность передачи полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР) на основании соглашения, заключенного между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и СФР в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести в статью 11¹ Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ) изменения в части осуществления региональной социальной доплаты к пенсии территориальным органом СФР в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Одновременно проектом закона предусматривается принятие решения о передаче СФР полномочий Иркутской области по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии на основании соглашения, заключенного между Правительством Иркутской области и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В настоящее время Правительством Иркутской области проводится работа по заключению с СФР соответствующего соглашения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2022 года № 622 «Об утверждении Правил заключения соглашения между органом управления государственного внебюджетного фонда Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, администрацией г. Байконура, администрацией федеральной территории «Сириус» о предоставлении субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета г. Байконура, бюджета федеральной территории «Сириус» бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации». Данную работу планируется завершить до 1 января 2026 года.

В случае передачи СФР полномочий субъекта Российской Федерации по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии финансовое обеспечение расходов на выплату региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется в соответствии с частью 15¹ статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона № 39-ФЗ).

Федеральный закон № 39-ФЗ вступает в силу с 1 января 2026 года. Аналогичный срок вступления в силу устанавливается в отношении проекта закона.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей:

В статье 1 излагаются изменения, вносимые в статьи 7 и 11¹ Закона № 73-ОЗ.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления его в силу и передача СФР полномочий по осуществлению региональной доплаты к пенсии.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесение изменения в Положение о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп, а также признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 22 ноября 2019 года № 974-пп «Об установлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, региональной социальной доплаты к пенсии».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 21 декабря 2023 года

№ 149-096-2024-036 (далее – Соглашение) бюджету Иркутской области предоставляются субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии.

Согласно Дополнительному соглашению от 13 декабря 2024 года № 149-096-2024-036/3 к Соглашению общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет: в 2025 году 5 798 744 600 рублей, в 2026 году 7 247 972 400 рублей, в 2027 году 7 322 513 500 рублей.

Общий размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета бюджету Иркутской области, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства субъекта Российской Федерации в целях софинансирования которого предоставляется субсидия: уровня софинансирования, равного 74%, составляет в 2025 году не более 4 291 071 000 рублей, уровня софинансирования, равного 72%, составляет в 2026 году не более 5 218 540 100 рублей, уровня софинансирования, равного 69%, составляет в 2027 году не более 5 052 534 300 рублей.

В связи с ежегодной корректировкой предельных уровней софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета (стабильное снижение показателей для Иркутской области) возможно увеличение объема расходов за счет средств областного бюджета на софинансирование расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии на 2026-2028 годы.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=21311>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов