

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона, Фонд, ОМС) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10, 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного проекта закона повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и уточнение объемов финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования в целях реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2025 года № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют в:

2026 году – 80 094 778,2 тыс. рублей;

2027 году – 86 479 241,3 тыс. рублей;

2028 году – 92 796 780,7 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Общий объем доходов бюджета Фонда планируются в объеме в:

2026 году – 80 094 778,2 тыс. рублей;

2027 году – 86 479 241,3 тыс. рублей;

2028 году – 92 796 780,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются в сумме на:

2026 год – 303 000,0 тыс. рублей;

2027 год – 314 100,0 тыс. рублей;

2028 год – 311 500,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Методика). Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления

медицинской помощи) в сумме на 2026 год – 235 100,0 тыс. рублей, 2027 год – 237 200,0 тыс. рублей, 2028 год – 239 300,0 тыс. рублей;

иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2026 год – 4 600,0 тыс. рублей, 2027 год – 5 000,0 тыс. рублей, 2028 год – 5 300,0 тыс. рублей;

денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме на 2026 год – 60 900,0 тыс. рублей, 2027 год – 69 700,0 тыс. рублей, 2028 год – 64 800,0 тыс. рублей;

платежам по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи, в сумме на 2026 год – 800,0 тыс. рублей, 2027 год – 800,0 тыс. рублей, 2028 год – 700,0 тыс. рублей;

доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году, в сумме на 2026 год – 1 600,0 тыс. рублей, 2027 год – 1 400,0 тыс. рублей, 2028 год – 1 400,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются в сумме на:

2026 год – 79 791 778,2 тыс. рублей;

2027 год – 86 165 141,3 тыс. рублей;

2028 год – 92 485 280,7 тыс. рублей.

Объем субвенции, предоставляемый бюджету Фонда, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2025 года, в количестве 2 410 455 человек, нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, соответствующих проекту Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, коэффициентов дифференциации, доступности медицинской помощи и корректировки по доле участия

федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Сумма субвенции ФОМС составит на:

2026 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 22 924,3 рублей – 79 243 278,2 тыс. рублей;

2027 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 24 761,6 рублей – 85 594 341,3 тыс. рублей;

2028 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 26 579,8 рублей – 91 879 380,7 тыс. рублей.

В составе безвозмездных поступлений планируются «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме на:

2026 год – 608 800,0 тыс. рублей;

2027 год – 639 200,0 тыс. рублей;

2028 год – 669 600,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования планируется в сумме со знаком «минус» на:

2026 год – 60 300,0 тыс. рублей;

2027 год – 68 400,00 тыс. рублей;

2028 год – 63 700,0 тыс. рублей.

Объем указанных доходов сложился за счет:

возвратов остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме со знаком «минус» на 2026 год – 52 100,0 тыс. рублей, 2027 год – 59 100,0 тыс. рублей, 2028 год – 55 000,0 тыс. рублей;

возвратов остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме со знаком «минус» на 2026 год – 8 200,0 тыс. рублей, 2027 год – 9 300,0 тыс. рублей, 2028 год – 8 700,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме на:

2026 год – 80 094 778,2 тыс. рублей;

2027 год – 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 22 122,6 тыс. рублей;

2028 год – 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 45 870,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций.

Расходы по указанному разделу на 2026 год составляют 640 106,9 тыс. рублей.

На обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2026 год планируются расходы бюджета Фонда в размере 2 167,3 тыс. рублей на осуществление выплат работникам ТФОМС Иркутской области в целях обеспечения выполнения функций ТФОМС Иркутской области, в том числе связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней правовыми актами Иркутской области, за счет неналоговых доходов за исключением средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи согласно части 6³ статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Указанная сумма расходов включает в себя средства фонда оплаты труда работников Фонда, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп, в расчете на один рабочий день (сумма фонда оплаты труда работников Фонда на 2026 год, поделенная на количество рабочих дней в 2026 году, рассчитанных с учетом статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации), а также средства фонда оплаты труда работников Усть-Ордынского филиала Фонда, сформированного в соответствии с Положением о порядке оплаты труда работников ТФОМС Иркутской области, утвержденным приказом ГУ ТФОМС граждан Иркутской области от 28 сентября 2011 года № 137л, в расчете на один рабочий день

(сумма фонда оплаты труда работников Усть-Ордынского филиала Фонда на 2026 год, поделенная на количество рабочих дней в 2026 году, рассчитанных с учетом статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации), а также взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда (30,2%). Соответственно, на сумму 2 167,3 тыс. рублей планируется уменьшение расходов на выплаты персоналу за счет субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

07 00 Образование

По разделу «Образование» отражаются расходы на образовательные услуги по обучению сотрудников Фонда по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации.

Расходы по указанному разделу на 2026 год планируются в сумме 450,1 тыс. рублей.

Норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2026 год составляет 640 557,0 тыс. рублей.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2026 год по сравнению с 2025 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

1) изменением размера фонда оплаты труда, утвержденного в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области»;

2) изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, расходов на арендную плату;

3) планируемыми расходами на содержание помещений Фонда, ремонт автотранспорта и вычислительной техники, проведение аттестации информационной системы (серверов, криптошлюзов, рабочих мест), информационную безопасность в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 года № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», предусмотрены расходы на оплату услуг функций Центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации (ГосСОПКА).

Расходы на плановый период планируются на уровне 2026 года.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят на:

2026 год – 79 454 221,2 тыс. рублей;

2027 год – 85 838 684,3 тыс. рублей;

2028 год – 92 156 223,7 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в:

2026 году – 78 610 321,2 тыс. рублей;

2027 году – 84 962 284,3 тыс. рублей;

2028 году – 91 247 323,7 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объемах на:

2026 год – 608 800,0 тыс. рублей;

2027 год – 617 077,4 тыс. рублей;

2028 год – 623 729,9 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, за счет субвенции ФОМС планируется:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 с учетом доли средств ОМС в оплате труда врачей и среднего медицинского персонала – 83,0%;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 8 568 093,4 тыс. рублей ежегодно.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Директор ТФОМС
Иркутской области



Е.В. Градобоев