

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на
территории Иркутской области, на 2026 год»

1. Субъект законотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (далее – проект закона, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

С 2015 года установлен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента, выданного в

соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (далее – фиксированный авансовый платеж).

На 2025 год Законом Иркутской области от 6 декабря 2024 года № 111-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 3,487.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2025 год в субъектах территории Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2025 году составила 7 760,92 руб., что на 1 182,28 руб. больше, чем стоимость патента в 2024 году, наибольшая стоимость патента 10 854,33 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 3,487), наименьшая стоимость 5 954,79 руб. – в Республике Тыва (коэффициент 1,913).

По состоянию на 1 октября 2025 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 31 254 патента, выдано 30 919 патентов, что соответственно на 1,9% и 2,0% меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2025 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – фиксированный авансовый платеж по НДФЛ) составила 2 336,75 млн руб., что на 12,7% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 7 месяцев 2025 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 94 089,80 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 12 231,67 руб.:

$$94\ 089,80 \text{ руб.} * 13\% / 100\% = 12\ 231,67 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по НДФЛ в размере 12 231,67 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 3,587:

$$12\ 231,67 \text{ руб.} / 1\ 200 \text{ руб.} / 2,842 = 3,587, \text{ где:}$$

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации;

2,842 – значение коэффициента-дефлятора на 2026 год в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2026 год» (ID 01/02/10-25/00160965).

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2026 год» при условии установления коэффициента-дефлятора в размере 2,842 и сформировавшейся за 2014 – 2025 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа по НДФЛ обеспечит поступление НДФЛ в консолидированный бюджет Иркутской области в 2026 году в объеме 3 200,0 млн руб.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона не содержит коррупционных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости
Иркутской области

К.М. Клоков