

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

ВЕДЕРНИКОВУ А.В.

31.10.2025 № 01/39-1612

на № исх. 04-521/25. от 30.09.2025

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 31.10.2025 № 10/41-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.10.2025 № 10/41-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (№ ПЗ-1574).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

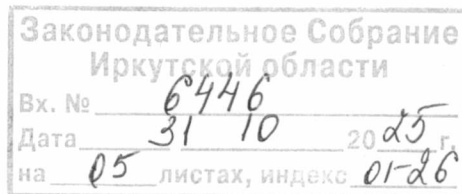
Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Ю.Б. Махтина

Борисова Ольга Анатольевна
Тел. +7 (395 2) 240285





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/41-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (ПЗ-1574)

31.10.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Д.А. Мясникова от 30.09.2025 № исх. 04-521/25. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается объединить правовое регулирование нескольких областных законов по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере питания отдельных категорий обучающихся в одном нормативном правовом акте в целях расчета одной субвенции вместо нескольких:

1) обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (Закон Иркутской области от 8.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (далее – Закон № 76-оз);

2) обеспечение бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации (Закон Иркутской области от 8.06.2020 № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации»);

3) обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов (Закон Иркутской области от 6.12.2019 № **121-ОЗ** «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов» (далее - Закон № 121-ОЗ).

С 01.01.2026 Законы № 121-ОЗ, № 58-ОЗ признаются утратившими силу и соответствующие корреспондирующие изменения вносятся в Закон № 76-оз.

Как указано в пояснительной записке, Законопроект разработан в целях объединения нескольких субвенций, предоставляемых местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (далее - субвенции), что позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств за счет предоставления субвенции одним главным распорядителем бюджетных средств, усилить контроль за эффективностью реализации передаваемых полномочий органами местного самоуправления, их самостоятельность и ответственность (за счет возможности перераспределения средств внутри субвенции).

Также в целях эффективного планирования и расходования средств областного бюджета приложением 2 к Законопроекту определен приведенный к единообразию способ расчета нормативов для определения общего объема субвенции.

Кроме того, Законопроект подготовлен в целях приведения Закона № 76-оз в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Статья 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований при

условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств.

По общему правилу, предусмотренному ранее Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 19), а также статьей 34 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ осуществляется законами субъектов РФ. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета.

Статьей 85 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) предусмотрено, что законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

В приложенном к Законопроекту финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) указано, что принятие Законопроекта не повлечет увеличения расходов из областного бюджета в 2026-2028 годы.

В текущем финансовом году бюджетные ассигнования на цели, предусмотренные Законами 121-ОЗ, № 58-ОЗ и 76-оз, утверждены в Законе Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в объеме 783 612,3 тыс. р. по целевым статьям 5150273180, 5350373050, 5350373190.

Кассовое исполнение по целевым статьям по состоянию на 30.10.2025 сложилось в сумме 452 370,5 тыс. р. (57,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

Следует обратить внимание, что в предложенном Законопроектом способе расчета нормативов для определения общего объема субвенций применяется показатель D – количество учебных дней, в течение которых предоставлялось питание, за предшествующий финансовый год в соответствии с отчетными данными i-го муниципального образования, предоставляемыми в порядке, определенном Правительством Иркутской области. Нормы Законопроекта вступают в силу с 01.01.2026, таким образом, для расчета объема субвенций необходимо наличие отчетных данных муниципальных образований, предоставляемых в порядке, определенном Правительством Иркутской области.

С учетом проведенного министерством образования Иркутской области анализа, фактическое количество дней питания в год значительно ниже планового показателя «204 дня», в связи с чем Министерством предлагается установить показатель «количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание» исходя из фактических дней питания за предшествующий год, аналогично Закону № 76-оз. КСП обращает внимание, что из описания предложенного показателя «D» не следует, что он предполагает отдельный учет количества дней, в течение которых предоставлялось питание, в разрезе

категорий обучающихся, что может влечь необоснованный расчет объема субвенций. В связи с чем, **КСП рекомендует скорректировать в рамках второго чтения описание показателя «D».**

Проведенный КСП области анализ ФЭО показал, что предварительный расчет потребности в субвенции из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся на 2026-2028 годы соответствует Приложению 2 к Законопроекту.

Стоимость питания в расчете ФЭО установлена на основании норм питания, определенных постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп (в ред.18.06.2025), объем субвенции областного бюджета согласно ФЭО на календарный год расчетно составит 783 611,4 тыс. р. При этом расчетная стоимость питания на 2026 год может быть увеличена, поскольку должна учитывать уровень потребительских цен на продукты питания.

Также КСП области отмечает, что на момент подготовки заключения принят в первом чтении проект Закона № ПЗ-1559, которым предлагается внести изменение в приложение 2 к Закону № 121-ОЗ, который настоящим Законопроектом признается утратившим силу.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026