

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О территориальных и организационных основах местного самоуправления в
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»

2. Правовое основание принятия правового акта:

Правовой основой принятия проекта закона являются положения пункта «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, пункта 2 части 2 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», части 6 статьи 9, статьи 11, частей 2 и 8 статьи 19 и статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта:

Федеральный закон № 33-ФЗ, вступивший в силу 19 июня 2025 года, предоставил субъектам Российской Федерации право самостоятельно определять территориальную организацию местного самоуправления в своём регионе. Субъекты Российской Федерации могут сохранить существующую двухуровневую организацию местного самоуправления, полностью перейти на одноуровневую организацию либо использовать смешанную систему.

Одноуровневая организация местного самоуправления имеет ряд несомненных преимуществ, среди которых следует выделить оптимизацию бюджетных отношений, повышение эффективности управления финансовыми ресурсами, повышение ответственности органов местного самоуправления, улучшение управляемости территорией.

В настоящее время уже 40 субъектов Российской Федерации установили одноуровневую систему организации местного самоуправления в своих законах. В некоторых регионах ведется работа по подготовке проектов региональных законов, закрепляющих переход на такую систему.

В Иркутской области процессы преобразований муниципальных образований, прошедшие в последние два года, привели к формированию фактически смешанной системы организации местного самоуправления. На сегодняшний день в Иркутской области существуют 10 городских округов, 12 муниципальных округов и 20 районов, включающих в себя 30 городских и 216 сельских поселений. Такая система значительно усложняет процесс осуществления местного самоуправления, поскольку требует применения

разных подходов к определению механизмов функционирования местного самоуправления в городах, муниципальных округах и муниципальных районах, поселениях.

Проект закона предполагает переход на одноуровневую организацию местного самоуправления. По завершении переходного периода в Иркутской области местное самоуправление будет осуществляться в рамках 10 городских округов и 32 муниципальных округов. Подобная система позволит местным органам власти оперативно реагировать на нужды населения и происходящие изменения, а также обеспечит более рациональный подход к распределению финансовых ресурсов и повышению их эффективного использования.

Кроме того, Федеральный закон № 33-ФЗ закрепляет ряд вопросов, по которым правовое регулирование должно осуществляться региональными законами. К таким вопросам, в частности, относятся наименования органов местного самоуправления, место главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления, а также способы избрания главы муниципального образования.

В настоящее время указанные вопросы регулируются Законом Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 121-оз «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 54-ОЗ). При этом следует отметить, что Закон Иркутской области № 54-ОЗ не устанавливает порядок избрания и место в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных округов, а его положение устанавливающее способ избрания главы муниципального образования Иркутской области, на территории которого находится административный центр Иркутской области, не соответствует положениям части 2 статьи 88 Федерального закона № 33-ФЗ, в соответствии с которой глава муниципального образования, в состав территории которого входит населенный пункт, являющийся административным центром (столицей) субъекта Российской Федерации, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное в проекте закона предлагается установить территориальные и организационные основы организации местного самоуправления в одном региональном законе. При этом проект закона предусматривает закрепление одноуровневой организации местного самоуправления в Иркутской области, а также в нем учтены федеральные новеллы в правовом регулировании способов избрания главы муниципального образования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта:

Проект закона состоит из 4 глав, объединяющих 18 статей, и 20 Приложений.

Глава 1 устанавливает общие положения и включает в себя статью 1, в которой определяется предмет правового регулирования закона.

Глава 2 определяет территориальную организацию местного самоуправления в Иркутской области и включает в себя статьи 2 – 4:

- статьей 2 предлагается установить одноуровневую организацию местного самоуправления в Иркутской области, закрепив только два вида муниципальных образований, в которых может осуществляться местное самоуправление в Иркутской области;

- статья 3 предусматривает образование новых муниципальных образований в Иркутской области в соответствии с положениями статьи 2 проекта закона;

- статья 4 предусматривает упразднение муниципальных образований Иркутской области, на территории которых в соответствии со статьями 3 проекта закона образуются новые муниципальные образования.

Глава 3 устанавливает организационные основы местного самоуправления в Иркутской области и включает в себя статьи 5 – 8:

- статьей 5 предлагается установить наименования органов местного самоуправления в Иркутской области;

- статья 6 устанавливает порядок избрания и место в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования;

- статья 7 предусматривает порядок предварительного рассмотрения Губернатором Иркутской области и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования;

- статья 8 предусматривает критерии формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации.

Глава 4 предусматривает заключительные и переходные положения и включает статьи 9 – 18:

- статья 9 определяет порядок вступления в силу закона;

- статья 10 устанавливает срок полномочий органов местного самоуправления упраздняемых муниципальных образований;

- статья 11 регулирует вопросы формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований;

- статья 12 предусматривает особенности замещения должности руководителя (главы) территориального органа местной администрации вновь образованного муниципального образования;

- статья 13 предусматривает правопреемство при образовании муниципальных образований;

- статьей 14 регулируются вопросы права собственности на муниципальное имущество упраздняемых муниципальных образований;

– статьей 15 определяются сроки осуществления органами местного самоуправления упраздняемых муниципальных образований своих полномочий;

– статья 16 определяет порядок действия на территории вновь образованного муниципального образования муниципальных правовых актов упраздняемых муниципальных образований;

– статья 17 устанавливает особенности осуществления бюджетного процесса при образовании новых муниципальных образований;

– статья 18 признает утратившими силу законы Иркутской области или их отдельные положения.

В приложениях содержатся картографические описания границ вновь образованных муниципальных округов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области:

Принятие проекта закона повлечет необходимость издания Губернатором Иркутской области указа, устанавливающего порядок размещения на официальном портале Иркутской области информации о приеме предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования Иркутской области, внесения Губернатору Иркутской области предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования Иркутской области, а также перечень документов, прилагаемых к предложению о кандидатурах на должность главы муниципального образования Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования. Предложений и замечаний не поступило.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из средств областного бюджета.

Председатель Ассоциации, мэр
муниципального образования
«город Черемхово»



В.А. Семёнов