

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1579 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1579 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 9 октября 2025 года № 323-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования и координация вопросов укрепления общественного здоровья отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры-социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий-граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

На основании статей 2², 3, 5 Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» обучающиеся в общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам дети участников специальной военной операции, дети из многодетных и малоимущих семей и дети, пребывающие на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающие муниципальные общеобразовательные организации, обеспечиваются бесплатным питанием один раз в день.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств. В соответствии с частью 1 статьи 34 указанного Федерального закона наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным правовая основа для регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере имеется.

На основании положений Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (далее – Закон № 76-оз), Закона Иркутской области от 8 июня 2020 года № 58-ОЗ «О наделении органов местного

самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации» (далее – Закон № 58-ОЗ) государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей, детей участников специальной военной операции, детей, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации.

Проектом закона предлагается включить в способы расчета нормативов для определения общего объема субвенций в соответствии с Законом № 76-оз и Законом № 58-ОЗ показатель, определяющий сумму бюджетных ассигнований, не предоставленных органам местного самоуправления в связи с исполнением ими переданных государственных полномочий в 2024 году.

В целях обеспечения единообразия изложения законодательных норм, а также на основании выработанной на межведомственном уровне позиции, касающейся формулировок правовых предписаний о механизме восполнения суммы бюджетных ассигнований, не поступившей в местные бюджеты в связи с исполнением ими переданных государственных полномочий в 2024 году, усматривается необходимость корректировки отдельных положений проекта закона по аналогии с принятым на 28-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области Законом Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

Так, необходимо в проекте закона урегулировать следующие особенности определения объемов субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление соответствующих государственных полномочий в 2025 году:

отдельный показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями общего объема соответствующих субвенций в 2025 году (статья 6¹ Закона № 76-оз, статья 8 Закона № 58-ОЗ);

отдельная формула расчета объемов субвенций на исполнение государственных полномочий бюджету муниципального образования для 2025 года (приложения 2 к Закону № 76-оз, Закону № 58-ОЗ).

Кроме того, с учетом указанных замечаний, нуждается в ограничении срок действия норм проекта закона, регламентирующих особенности расчета и распределения объемов субвенций в 2025 году, – концом текущего календарного года.

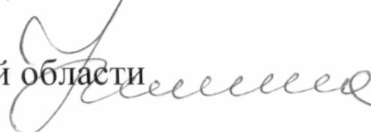
В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматривается.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


05.11.25 М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела финансового законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания Иркутской области


31.10.2025 П.Е. Уткина

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


30.10.2025 М.Д. Степанова