

Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-1574 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-1574 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (указ от 26 сентября 2025 года № 306-уг).

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования и координация вопросов укрепления общественного здоровья отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В соответствии с Законом Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» отдельные категории обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам обеспечиваются бесплатным питанием.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств. В соответствии с частью 1 статьи 34 указанного Федерального закона наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным правовая основа для регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере имеется.

Проектом закона предусматривается объединение субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению отдельных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях в Иркутской области бесплатным питанием в соответствии с законами Иркутской области, в единую субвенцию, устанавливая порядок расчета нормативов для определения общего объема такой субвенции законом Иркутской области. В связи с этим проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (далее – Закон № 76-ОЗ), дополнив

перечень указанных в нем категорий обучающихся новыми категориями – дети-инвалиды и обучающиеся, которые относились к указанной категории лиц и достигли возраста 18 лет, продолжающие обучение до его завершения в общеобразовательных организациях, а также обучающиеся, пребывающие на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающие муниципальные общеобразовательные организации. Одновременно предлагается признать утратившими силу законы Иркутской области, наделяющие органы местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями в отношении обеспечения питанием указанных категорий обучающихся.

В целом внесение предлагаемых изменений следует рассматривать с точки зрения целесообразности, результатов правоприменительной практики, а также с учетом предполагаемых последствий реализации проектируемого регулирования органами местного самоуправления (механизма распределения единой субвенции для обеспечения питанием обучающихся различных категорий, порядка планирования соответствующих расходов на текущий и год и плановый период, порядка отчетности и т.д.).

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Действующее регулирование по расчету нормативов для определения общего объема субвенций для осуществления полномочий по обеспечению питанием детей-инвалидов и лиц, которые относились к указанной категории и достигли возраста 18 лет, продолжающих обучение до его завершения в общеобразовательных организациях, не исключает возможности обучения последних по образовательным программам начального общего образования и предусматривает механизм определения размера средств субвенции на обеспечение питанием таких обучающихся (приложение 2 к Закону Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»).

Предлагаемое проектом закона регулирование при определении способа расчета нормативов для определения объема субвенций, необходимых для осуществления областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, исключает из указанного расчета лиц, которые относились к категории детей-инвалидов и достигли возраста 18 лет, продолжающих обучение до его завершения в общеобразовательных организациях, по образовательным программам начального общего образования.

Данное обстоятельство требует дополнительного пояснения в части возможности обучения лиц, которые относились к категории детей-инвалидов и достигли возраста 18 лет, по программам начального образования с целью недопущения ситуации недостаточного финансирования осуществления органами местного самоуправления областных государственных полномочий.

2. Кроме того, требует пояснения не включение категории лиц, которые относились к категории детей-инвалидов и достигли возраста 18 лет, продолжающих обучение в общеобразовательной организации, при определении показателей $V_{p5-11кл}$ и $V_{p5-11кл1}$ в приложении 2 к проекту закона.

3. В пункте 4 части 1 статьи 2 Закона № 76-ОЗ в редакции проекта закона усматривается необходимость установления кратности обеспечения бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в областных организациях социального обслуживания.

4. Проектом закона предусматривается приведение отдельных норм Закона № 76-ОЗ, касающихся передачи органам местного самоуправления имущества, необходимого для осуществления государственных полномочий, в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Вместе с тем соответствующей корректировки пункта 4 части 1, пункта 2 части 2, части 3 статьи 3, пункта 1 части 1, части 3 статьи 8 и части 1 статьи 11 Закона № 76-оз проектом закона не предусматривается. Данное замечание необходимо учесть при рассмотрении проекта закона в установленном порядке.

5. Учитывая положения части 2 статьи 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», видится необходимость дополнения части 1 статьи 5 проекта закона словами «, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня официального опубликования настоящего Закона».

6. В части 2 статьи 5 проекта закона предусматривается ограничение срока действия норм, касающихся регулирования общественных отношений по обеспечению питанием детей участников специальной военной операции. При этом в отношении части 2 статьи 6¹ Закона № 76-оз в редакции проекта закона соответствующего ограничения не устанавливается. В связи с этим проект закона нуждается в дополнении соответствующей нормой.

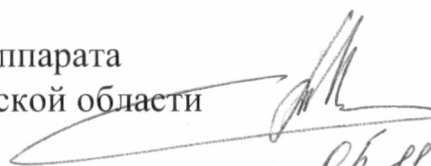
7. К проекту закона имеется замечание юридико-технического характера: часть муниципальных образований в разделе «Муниципальные округа» (приложение 1 к проекту закона) указаны не в алфавитном порядке.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам

антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, препятствий для рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматривается.

Начальник правового управления аппарата
Законодательного Собрания Иркутской области


05.11.25

М.В. Басов

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
24.10.2025