



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1572

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1572 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

На основании пунктов «в», «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей; природопользование; земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу пункта 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по вышеуказанному основанию, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, осуществляется в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в Земельном кодексе Российской Федерации отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ) в соответствии с подпунктами 6,

7 статьи 39.5, статьей 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации определяет случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности, в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с земельного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в предоставлении земельных участков гражданам в собственность бесплатно, предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 146-ОЗ в целях его приведения в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации, областным законодательством.

В частности, проектом закона предусматривается:

1) приведение Закона Иркутской области № 146-ОЗ в соответствие с пунктом 3 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, с Законом Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» в части установления условий предоставления земельных участков в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей;

2) внесение в Закон Иркутской области № 146-ОЗ изменений в соответствии с Законом Иркутской области от 24 октября 2024 года № 83-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области, путем их объединения» в части установления права на предоставление земельных участков в собственность бесплатно на территории Иркутской области гражданам, постоянно проживающим на территории Иркутской области в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, а также в соответствии с Законами Иркутской области от 23 апреля 2025 года № 26-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский муниципальный район Иркутской области», путем их объединения», от 23 апреля 2025 года № 27-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Киренского муниципального района Иркутской области, путем их объединения»;

3) внесение в Закон Иркутской области № 146-ОЗ изменений в части установления возможности для граждан при подаче заявления о постановке на земельный учет через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг документы, прилагаемые к заявлению, представить в копиях, которые могут быть заверены сотрудниками многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, при предъявлении подлинников указанных документов.

С учетом изложенного правовая основа для принятия проекта закона имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Проектом закона не предусмотрено исключение из принципа однократности предоставления земельных участков, установленное пунктом 3 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, для граждан, указанных в подпунктах «а», «б» пункта 12, пункта 13 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ (далее – граждане, пострадавшие от паводка).

Кроме того, одним из условий для предоставления земельного участка в собственность граждан, пострадавших от паводка, является необходимость отказа от права собственности на имеющийся у них земельный участок (абзац шестой подпункта «а», абзац пятый подпункта «б» пункта 12, абзац шестой пункта 13 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ).

Указанные положения Закона противоречат положениям части 3 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, вступившим в силу 31 марта 2025 года, а также абзацу третьему пункта 1 статьи 1 проекта закона, предусматривающему, что право собственности гражданина на принадлежащий ему земельный участок, использование которого в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера невозможно, сохраняется. Отказ от права собственности на такой земельный участок в соответствии с гражданским и земельным законодательством является правом гражданина, а не его обязанностью.

Необходимо скорректировать абзац четвертый части 1 статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ в целях приведения его в соответствие с абзацем 3 пункта 3 статьи 1 проекта закона.

Дополнительно требует обсуждения вопрос внесения комплексных изменений в часть 9⁶ статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ в части установления порядка формирования очереди граждан, состоящих на земельном учете, муниципальными образованиями Иркутской области, созданными в результате преобразования.

Также необходимо скорректировать условия предоставления земельных участков гражданам, проживающим на территории, находящейся вне границ населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области.

Из абзаца шестого части 9⁶ статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ необходимо исключить слова «многодетной семьи», поскольку абзацем шестнадцатым пункта 2 статьи 1 проекта закона исключается право на предоставление земельного участка по месту жительства одного из членов многодетной семьи.

Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2025 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов

Российской Федерации» внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, в частности скорректирована формулировка «ведение сельскохозяйственного производства» (слово «ведение» исключено).

Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Земельный кодекс Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми скорректирована формулировка «ведение садоводства и огородничества».

С учетом изложенного требуется внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области № 146-ОЗ.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона приведен полностью.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, принятым постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 2 июля 2025 года № 26/16-ЗС, соблюден.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний и предложений.

Начальник правового управления

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



М.В. Басов

05.11.25



Т.В. Церлюк

05.11.2025