



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

07.11.2025 № 01/39-1642

на № 04-551/25 от 10.10.2025

О направлении заключения на проект
закона Иркутской области № ПЗ-1579

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 06.11.2025 № 10/44-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1579 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



Борисова Ольга Анатольевна
Тел. +7 (395 2)24-05-24



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/44-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»
(ПЗ-1579)

06.11.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ПЗ-1579) (далее – Законопроект) на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Д.А. Мясникова от 10.10.2025 № исх. 04-551/25. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения:

1) в приложения 1, 2 к Закону Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (далее – Закон № 76-оз);

2) в приложения 1, 2 к Закону Иркутской области от 08.06.2020 № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации» (далее – Закон № 58-ОЗ).

Изменения в приложение 1 к Закону № 76-оз и приложение 1 Закону № 58-ОЗ вызваны необходимостью корректировки перечня муниципальных образований, связанной с образованием на территории Иркутской области ряда муниципальных округов.

Изменения в приложения 2 к Закону № 76-оз, 58-ОЗ предусматривают, что при корректировке бюджетных ассигнований в текущем финансовом году определение объема субвенции местному бюджету из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий осуществляется с учетом суммы бюджетных ассигнований, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция, предусмотренная Законом Иркутской области от 20 декабря 2023 года № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», не предоставленная в 2024 году местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, в соответствии с решением

уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти области о наличии потребности, принимаемым в установленном им порядке.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, изменения обусловлены тем, что в 2024 году сложилась неблагоприятная ситуация с поступлением средств в областной бюджет и муниципальными образованиями не были исполнены в полном объеме денежные обязательства по заключенным контрактам на оказание услуг по организации питания, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета в соответствии с Законами № 76-оз, № 58-ОЗ.

Статья 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 20.03. 2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления указанных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств.

По общему правилу, предусмотренному ранее Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 19), а также статьей 34 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ осуществляется законами субъектов РФ.

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета.

Статьей 85 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) предусмотрено, что законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

Частью 2.1. статьи 140 БК РФ определено, что законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

В соответствии с Законом № 58-ОЗ показателем распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций является количество обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации.

В соответствии с Законом № 76-оз **показателем (критерием) распределения** между муниципальными образованиями области общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, **является количество обучающихся** из многодетных и малоимущих семей, детей военнослужащих в отдельном муниципальном образовании области.

Следовательно, **изменение объемов субвенций возможно только после уточнения установленных Законом № 76-оз, Законом № 58-ОЗ показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций.**

Так, например, может быть предусмотрен такой показатель как наличие суммы бюджетных ассигнований, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, предусмотренные Законом Иркутской области от 20 декабря 2023 года № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», не предоставленной в 2024 году муниципальному образованию, определяемой в соответствии с принимаемым в установленном порядке решением уполномоченного органа о наличии потребности, определенной исходя из суммы фактически осуществленных расходов местных бюджетов за счет собственных финансовых средств и (или) остатка неисполненных денежных обязательств по заключенным муниципальным контрактам.

Кроме того, норма о том, что определение объема субвенции местному бюджету из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий осуществляется в соответствии с решением уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти области о наличии потребности, содержит, по мнению КСП области, коррупциогенный фактор в части предоставления государственному органу широты дискреционных полномочий.

В связи с этим предлагается уточнить порядок принятия уполномоченным органом решения о наличии потребности (например, исходя из суммы фактически осуществленных расходов местных бюджетов за счет собственных финансовых средств и (или) остатка неисполненных денежных обязательств по заключенным муниципальным контрактам).

Также обращаем внимание, что на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области находится проект закона Иркутской области № ПЗ-1574, которым

предлагается с 01.01.2026 Закон № 58-ОЗ признать утратившим силу, а приложения к Закону № 76-оз изложить в новой редакции.

Учитывая изложенное, а также характер изменений, вносимых в приложения 2 к Закону № 76-оз, к Закону 58-ОЗ, полагаем необходимо ограничить период действия закона текущим финансовым годом, то есть до 31 декабря 2025 года.

По результатам экспертизы Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом замечаний и предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026