

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1578  
«О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области  
«Об административной ответственности за неисполнение решения  
антитеррористической комиссии в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 11 июля 2019 года № 64-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 64-ОЗ) в части уточнения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 64-ОЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Пунктом 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет

законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1) Согласно пояснительной записке проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 11 июля 2019 года № 64-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» в части закрепления за должностными лицами отдела по обеспечению деятельности антитеррористической комиссии управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе, замещающими должности государственной гражданской службы Иркутской области, полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 64-ОЗ.

Между тем, исходя из анализа предлагаемых корректировок, проектом закона предлагается наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 64-ОЗ, фактически всех должностных лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в исполнительном органе государственной власти Иркутской области, структурное подразделение которого обеспечивает деятельность антитеррористической комиссии в Иркутской области.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что под должностным лицом в соответствии с Кодексом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Кроме того, сложившаяся практика закрепления в законах Иркутской области об административной ответственности перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, свидетельствует о том, что такие полномочия закрепляются за государственным гражданскими служащими,

осуществляющими контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.

Принимая во внимание вышеизложенное, перечень должностных лиц, которых проектом закона предлагается наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 64-ОЗ представляется излишни широким и требует дополнительного обсуждения.

2) В пояснительной записке в обоснование целесообразности принятия проекта закона указано представление прокуратуры Иркутской области об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму от 30 мая 2025 года.

Вместе с тем информации, содержащейся в представлении прокуратуры Иркутской области, пояснительная записка не содержит.


Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.


Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



05.11.25 М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



А.В. Константинов  
28.10.2025