

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 374/113
Дата 07.11.2025 г.
на 02 листах, индекс 01-26

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1580
Дата: 10.10.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1580
о поправках к Уставу Иркутской области

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1580 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести комплексные изменения в Устав Иркутской области, направленные на приведение отдельных положений Устава Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, основные поправки, предложенные в проекте закона, направлены на учет в Уставе Иркутской области положений Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Поправки, внесенные в Конституцию Российской Федерации в 2020 году Законом Российской Федерации о поправках в Конституцию Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ в частности, закрепили фундаментальные положения о единой системе публичной власти, призванной во взаимодействии различных уровней управления оперативно принимать согласованные стратегические решения и обеспечивать наиболее эффективное решение социально значимых вопросов населения, проживающего на соответствующей территории. Согласно ЗаклЮчению Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 года № 1-3 органы местного самоуправления, которые по своему конституционно-правовому статусу не входят в систему органов государственной власти, во всяком случае входят в единую систему публичной власти.

В Федеральном законе № 33-ФЗ нашли свое отражение фундаментальные механизмы функционирования органов местного самоуправления в единые системы публичной власти:

- изменены территориальные основы организации местного самоуправления, определены не «статусы», а основные «виды» муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ,

внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование), города федерального значения;

- глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность, и фактически подотчетен не только населению и представительному органу муниципального образования, но и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации и Президенту Российской Федерации;

- усиливается роль высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в организации местного самоуправления над механизмом ротации управленческих кадров. Так, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации наделяется правом формировать кадровые предложения и назначать временно исполняющих обязанности глав муниципалитетов, инициировать прекращение полномочий главы муниципального образования, включая удаление его в отставку.

Проектом закона логично и обосновано регулируются правоотношения, предусмотренные Федеральным законом № 33-ФЗ в качестве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации и деятельности местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

Часть поправок, предложенных проектом закона, носит редакционный и уточняющий характер.

Правомерность и обоснованность предложенных нововведений не вызывает сомнений.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

28.10.2025