

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» – не позднее 28 ноября 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

Р Е Ш Е Н И Е

1 ноября 2025 года

07/ 104 - р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

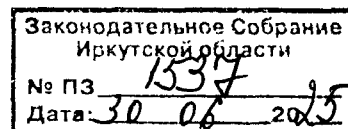
1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 28 ноября 2025 года.

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

30 июня 2025 года

№ 176-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

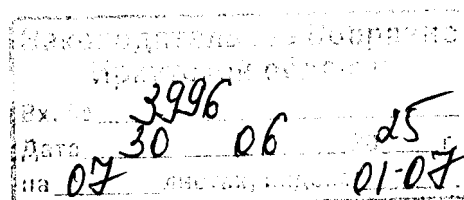
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу заместителя министра имущественных отношений Иркутской области Просвирина К.С.



И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 27, т. 1, № 31; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2010, № 21, т. 2, № 24, т. 3, № 26; 2011, № 37; 2012, № 43; 2013, № 57, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 24 - 25, т. 1; 2016, № 34, № 37, № 44; 2019, № 13, № 22; 2020, № 33(В), 33; 2021, № 47, т. 2; 2022, № 54; 2023, № 64, т. 1, № 70, т. 1; 2024, № 6; № 16, т.1, № 19; Официальный интернет-портал правовой информации (www.ogirk.ru), 11 марта 2025 года) следующие изменения:

1) пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) установление публичных сервитутов в целях реконструкции объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они ранее располагались, для государственных нужд области;»;

2) дополнить пунктом 13¹ следующего содержания:

«13¹) установление порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов на территории области;»;

3) дополнить пунктом 13² следующего содержания:

«13²) установление порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;»;

4) дополнить пунктом 13³ следующего содержания:

«13³) определение исполнительных органов государственной власти области, уполномоченных на установление публичных сервитутов для

государственных нужд области, заключение соглашений об установлении сервитутов на земельных участках, находящихся в государственной собственности области;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статей 53, 59 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание закона

Правовой основой принятия проекта закона являются статьи 23, 39.37, 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункт 13 статьи 4 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон № 99-оз), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», часть 1 статьи 65 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона

Статьей 4 Закона № 99-оз установлены полномочия Правительства Иркутской области в сфере использования и охраны земель.

Согласно пункту 13 статьи 4 Закона № 99-оз к полномочиям Правительства Иркутской области относится установление публичных сервитутов в целях обеспечения государственных нужд области, за исключением публичных сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда.

Пунктом 4 статьи 23, статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 3.6, 3.9, 19 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Федерации», Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены цели установления публичного сервитута.

В соответствии со статьями 3, 4, 6 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» Правительство Иркутской области в соответствии со своим правовым статусом является исполнительным органом государственной власти Иркутской области специальной компетенции.

Организация и деятельность Правительства Иркутской области основывается на принципе разграничения полномочий между Правительством Иркутской области и иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области в целях исключения дублирования полномочий между ними.

Наличие дублирующих полномочий Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области является коррупциогенным фактором - широта дискреционных полномочий.

В соответствии с подпунктом 3 статьи 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации в случае установления публичного сервитута в целях реконструкции инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они располагались, для государственных нужд - публичный сервитут устанавливается решениями уполномоченных органов исполнительной власти, принимающих решения об изъятии земельных участков для государственных нужд.

В целях разграничения полномочий по установлению публичных сервитутов, учитывая, что принятие решения об изъятии земельных участков для государственных нужд отнесено к компетенции Правительства Иркутской области (пункт 12 статьи 4 Закона № 99-оз), предусмотренный подпунктом 3 статьи 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации случай проектом закона предлагается закрепить за Правительством Иркутской области.

Исходя из формулировки положений статей 39.37, 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» субъект Российской Федерации вправе принять решение об определении конкретного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на принятие решения об

установлении публичного сервитута для тех или иных случаев в рамках законодательства.

В целях разграничения полномочий по установлению публичных сервитутов между исполнительными органами государственной власти Иркутской области, исходя из сферы их деятельности относительно размещаемого инженерного сооружения проектом закона предлагается положения статьи 4 Закона № 99-оз дополнить пунктом 13³ в части закрепления за Правительством Иркутской области полномочия по определению исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на установление публичных сервитутов для государственных нужд Иркутской области.

Проектом закона предлагается закрепить за Правительством Иркутской области полномочия, предусмотренные положениями пункта 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, по установлению порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов на территории области.

Проектом закона также предлагается закрепить за Правительством Иркутской области и полномочия, установленные пунктом 2 статьи 39.25 Земельного кодекса Российской Федерации, по установлению порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Правительства Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными лицами, замечаний не получено.

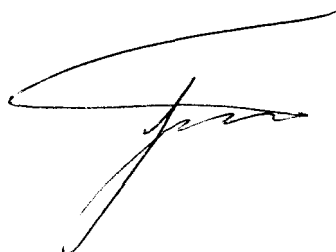
Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

В проекте закона коррупционных факторов не выявлено.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале

независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation/irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

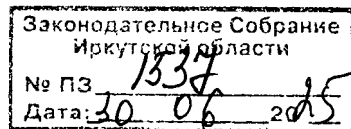
Заместитель министра
имущественных отношений
Иркутской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping initial 'P' followed by several smaller, connected strokes.

К.С. Просвирин



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

22.07.2025 № 7/1-45-2025/9680-25-20250001

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (ПЗ-1537).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

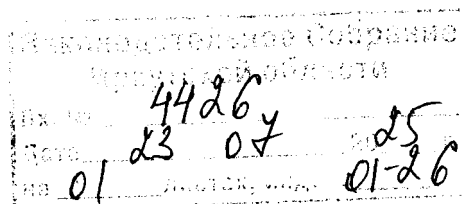
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026



Е.В. Симоненко
,25-30-86

Прокуратура Иркутской области

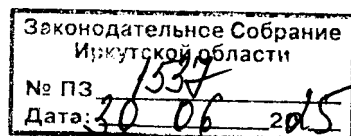
№ 7/1-45-2025/9680-25-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

01.08.2025 № 38/02-6436/25
На № исх. 2820 от 02.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее - Проект).

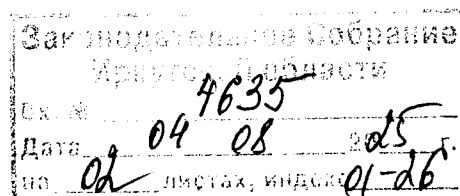
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 21.12.2006 № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»



полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

К полномочиям субъектов Российской Федерации относятся резервирование, изъятие земельных участков для нужд субъектов Российской Федерации; разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель, находящихся в границах субъектов Российской Федерации; иные полномочия, не отнесенные к полномочиям Российской Федерации или к полномочиям органов местного самоуправления (часть 1 статьи 10 Кодекса).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

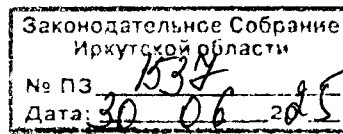
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmrp@281.mailor.ru,
тел. 8(3952) 26-13-06,
факс 8(3952) 26-13-04



**В Законодательное Собрание
Иркутской области**

14.07.2025 № 11-22-2025/1279-25-20000901

На № 2818

Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области».

При изучении проекта закона нарушений федерального законодательства не выявлено.

По результатам антикоррупционной экспертизы в проекте закона положений, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного исключения из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для коррупции, не установлено.

**Первый заместитель
Байкальского межрегионального
природоохранного прокурора**

старший советник юстиции

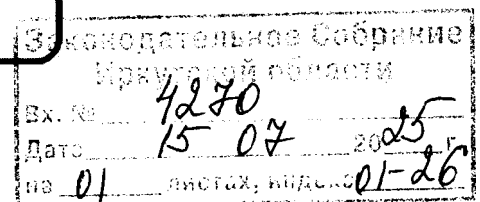
М.В. Шишкоедов

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат 132AFF28366FA74B33C280F14F3D7CC3
Владелец Шишкоедов Михаил Васильевич
Действителен с 03.03.2025 по 27.05.2026

Н.И. Прошина

8 (3952) 26-13-03 доб. 0021



**Байкальская межрегиональная природоохранная
прокуратура
№ 11-22-2025/1279-25-20000901**



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

Сайт: amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27

тел. (3952) 20-40-99

факс. (3952) 280-222

21 . 07 2025 г. № 734 /05-25

На № Исх.07-237/25 от 02.07.2025

Председателю комитета по
законодательству о
природопользовании,
экологии и сельском
хозяйстве Законодательного
Собрания Иркутской области

С. Г. Гомбоеву

Уважаемый Сергей Геннадьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (далее – проект закона).

По итогам рассмотрения предложений, замечаний к проекту закона не имеем. Поддерживаем проект закона в представленной редакции.

Заместитель
Исполнительного директора

О. Г. Шигаева

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1537
Дата:	30 06 2025

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)

Управление
Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии
по Иркутской области
(Управление Росреестра по Иркутской области)

ул. Академическая, д. 70, г. Иркутск, 664056
тел: (3952) 450-150
E-mail: 38_uir@rosreestr.ru, rosreestr@just38.ru

10.07.2025 № 15-09780/25

на № _____ от _____
О проекте закона №ПЗ-1537

Председателю комитета по
законодательству
о природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве
Законодательного Собрания
Иркутской области

Гомбоеву С.Г.

priroda@irzs.ru

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4190
Дата	10 07 2025
участок	01 листов, индекс 0126

Уважаемый Сергей Геннадьевич:

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области (далее – Управление) в ответ на Ваше письмо от 02.07.2025 исх. № 07-239/25, поступившее 02.07.2025 вх. №018316/25, сообщает следующее.

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, утвержденным Приказом Росреестра от 06.04.2023 № П/0117, Управление не наделено полномочиями по подготовке проектов заключений, официальных отзывов и поправок на законопроекты, в том числе законопроекты субъекта Российской Федерации. Указанные полномочия Приказом Росреестра от 01.02.2021 № П/0034 «Об утверждении Регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» предоставлены Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

При этом сообщаем, что Управлением рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области». По результатам рассмотрения сообщаем, что замечания к указанному проекту закона у Управления отсутствуют.

Исполняющая обязанности
руководителя

Терехова Евгения Сергеевна
8 (3952) 450-383



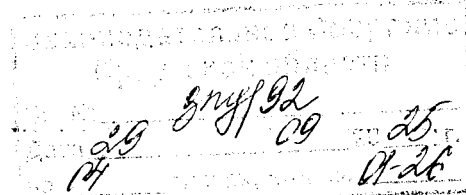
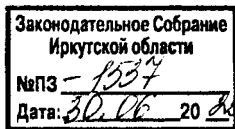
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1C3BFEECF5CA4F6142B5FB968BD4A0F1
Владелец: Арсентьева Оксана Викторовна
Действителен: с 22.07.2024 до 15.10.2025
<https://rosreestr.gov.ru>

О.В. Арсентьева

телефоны «горячей» линии: 8(3952)450-150 (регистрация прав, кадастровый учет, аресты, исправление технических ошибок, готовность документов, сервисы Росреестра), 89294311039 (возврат госпошлины), 89294310925 (кадастровая оценка), 89294311066 (землеустройство и геодезия), 89294310962 (государственный земельный надзор)



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1537

«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ – 1537 «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в статью 4 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 99-оз) в части закрепления за Правительством Иркутской области полномочий по:

- установлению публичных сервитутов в целях реконструкции объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей (далее – инженерные сооружения), переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они ранее располагались, для государственных нужд области;

- определению порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов на территории области;

- установлению порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- определению исполнительных органов государственной власти области, уполномоченных на установление публичных сервитутов для государственных нужд области и заключению соглашений об установлении сервитутов на земельных участках, находящихся в государственной собственности области.

3. На основании пунктов «в», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 23, статьями 39.38, 39.43 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) предусмотрено, что публичные сервитуты устанавливаются решениями уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 39.2, 39.26 Земельного кодекса к полномочиям исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится заключение соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 39.38 Земельного кодекса определено, что публичный сервитут в целях реконструкции инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они ранее располагались, для государственных нужд области устанавливается решениями уполномоченных органов исполнительной власти, принимающих решения об изъятии земельных участков для государственных нужд.

На основании пункта 2 статьи 56.2 Земельного кодекса пунктом 12 статьи 4 Закона Иркутской области № 99-оз полномочие по изъятию земельных участков для государственных нужд области закреплено за Правительством Иркутской области.

Пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса определено, что порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов (далее – Порядок размещения объектов без установления сервитутов, публичных сервитутов), за исключением объектов, указанных в пунктах 1 - 2 и 3.1 статьи 39.36 Земельного кодекса, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 39.25 Земельного кодекса, если иное не установлено федеральными законами, порядок определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Порядок определения платы по соглашению об установлении сервитута), устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Вместе с тем, при принятии проекта закона необходимо учесть следующее.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями; неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения, а значит - к нарушению принципа равенства всех

перед законом и судом (постановления от 15 июля 1999 года № 11-П, от 11 ноября 2003 года № 16-П и от 21 января 2010 года № 1-П).

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации:

- нормы, фактически изменяющие смысл и содержание правового регулирования федерального уровня, могут повлечь неопределенность в применении правовых норм федерального закона, изложение их в произвольной интерпретации недопустимо (Определения от 16 мая 2012 года № 92-АПГ12-5, от 4 декабря 2001 года № 51-Г01-27, от 19 июля 2001 года № 20 -Г01-20);

- проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо выяснять является ли оно определенным, если оспариваемый акт или его часть вызывают неоднозначное толкование, оспариваемый акт в такой редакции признается недействующим полностью или в части; механизм действия закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений, прежде всего из содержания конкретного нормативного положения (Определения от 28 августа 2019 года № 53-АПА19-36, от 25 октября 2018 года № 44-АПГ18-22).

4.1. Пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями по принятию нормативно – правового акта, регламентирующего Порядок размещения объектов без установления сервитутов, публичных сервитутов для объектов, указанных в пунктах 1 - 2 и 3.1 статьи 39.36 Земельного кодекса.

В связи с вышеизложенным, проектируемый пункт 2 статьи 1 требует приведения в соответствие с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса.

4.2. На основании подпункта 2 пункта 2 статьи 39.25 Земельного кодекса особенности определения платы по соглашению об установлении сервитутов закреплены Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 43-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации - городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральные законы).

Руководствуясь изложенным, пункт 3 статьи 1 проекта закона необходимо привести в соответствие с подпунктом 2 пункта 2 статьи 39.25 Земельного кодекса, Федеральными законами.

4.3. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается закрепить полномочие Правительства Иркутской области по определению исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на установление публичных сервитутов.

Вместе с тем, пунктом 1 статьи 1 проекта закона полномочие на установление публичного сервитута в целях реконструкции инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых

они ранее располагались, для государственных нужд области закреплено за Правительством Иркутской области.

В пунктах 1 и 4 статьи 1 проекта закона необходимо исключить дублирование полномочий Правительства Иркутской области и уполномоченных им исполнительных органов на установление публичных сервитутов.

4.4. На основании пункта 2 статьи 23 Земельного кодекса публичный сервитут может быть установлен решением исполнительного органа государственной власти без изъятия земельных участков и для нужд местного населения.

В связи с вышеизложенным, проектируемый пункт 4 статьи 1 требует приведения в соответствие с пунктом 2 статьи 23 Земельного кодекса.

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта, выявлены коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

- широта дискреционных полномочий – наличие дублирующих полномочий государственного органа;
- нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние между нормами, создающие для государственных органов возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.
- отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Указанные коррупциогенные факторы требуют устранения.

Начальник правового управления



М.В. Басов

28.09.15

Заместитель начальника правового управления-
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова

