

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1589
«О территориальных и организационных основах местного самоуправления в
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1589 «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона устанавливаются территориальные и организационные основы организации местного самоуправления в Иркутской области, предусматривается переход на одноуровневую систему организации местного самоуправления, предлагается правовое регулирование ряда вопросов в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Образование, формирование, деятельность органов местного самоуправления, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации, основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами, а также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Статьей 6 Федерального закона № 33-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления отнесено правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленные указанным Федеральным законом.

Согласно части 3 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ со дня его вступления в силу могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Частями 5 - 15 статьи 91 Федерального закона № 33-ФЗ определен порядок решения связанных с принятием соответствующих региональных законов вопросов организационного устройства (формирование органов местного самоуправления в соответствии с новой территориальной организацией местного самоуправления; продление срока полномочий глав поселений, муниципальных районов, представительных органов поселений, муниципальных районов; избрание должностных лиц и установление численности депутатов представительного органа вновь образованного муниципального округа).

Представленным проектом закона, предусматривающим переход на одноуровневую систему организации местного самоуправления, предлагается также определить порядок избрания главы муниципального образования и формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, замещения должности руководителя (главы) территориального органа местной администрации вновь образованного муниципального образования, регулируются вопросы статуса органов местного самоуправления, осуществления полномочий органов местного самоуправления упраздняемых муниципальных образований, правопреемства и бюджетного процесса.

Правовая основа для принятия проекта закона имеется. Проект закона соответствует федеральному и областному законодательству. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

10.11.2025

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

10.11.2025

Исп. Миронова А.С.