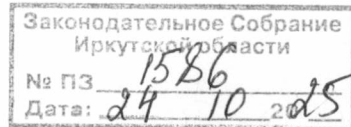




ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011



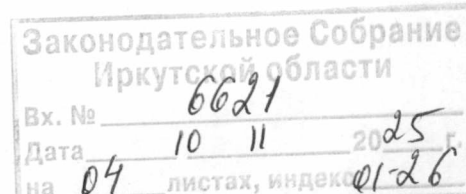
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

07.11.2025 № 22-15-2025/14512-25-20250001

На № 4 0 4 1 от 24.10.2025



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой изучен проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (ПЗ-1586).

Проект закона внесен уполномоченным органом в Законодательное Собрание региона в установленном порядке.

Проектом предлагается утвердить основные показатели областного бюджета на 2026 г. в следующих параметрах: прогнозируемый объем доходов бюджета – 275,1 млрд руб., расходов – 299,9 млрд руб., дефицит бюджета – 24,8 млрд руб. (10,3%). Аналогичные показатели в 2027 г. представлены в следующих значениях: прогнозируемый объем доходов – 296,2 млрд руб., расходов – 322,1 млрд руб., дефицит – 25,9 млрд руб., в 2028 г.: прогнозируемый объем доходов – 302,1 млрд руб., расходов – 324,2 млрд руб., дефицит бюджета – 22 млрд руб.

Предлагается утвердить прогнозируемый объем налоговых доходов бюджета на 2026 год в сумме 234,8 млрд руб. Согласно сведениям регионального управления ФНС России, поступление доходов от налогов прогнозируется в сумме 232,6 млрд рублей, расчет поступлений по НДФЛ завышен почти на 2,3 млрд рублей. Аналогично завышение наблюдается при оценке налоговых поступлений в плановом периоде. В реальных экономических условиях, при наличии существенного государственного долга, неподтвержденное отражение доходной базы способствует последующему необоснованному принятию бюджетных обязательств, формированию просроченной кредиторской задолженности перед хозяйствующими субъектами и т.п.

На учете в целях предоставления социальной выплаты взамен земельного участка по состоянию на 01.11.2025 состоит более 2,7 тыс. многодетных семей. Однако, денежные средства на выплаты им взамен земельных участков в достаточном количестве не предусмотрены.

Проектом предлагается значительное снижение финансирования мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения» с 48 до 43 млрд рублей. В рамках реализации Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О

социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» на 2026 год планируемый объем финансирования снижен почти на 150 млн рублей от показателей 2025 года.

Финансирование на оснащение медицинскими изделиями перинатальных центров и родильных домов, обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения жителей региона, особенно детей, не является достаточным. В частности, в соответствии с установленной потребностью имеется дефицит в обеспечении тест-полосками для больных сахарным диабетом, лекарственными препаратами для лечения редких (орфанных) заболеваний («Экулизумаб», «Агалсидаза альфа», «Трипторелин» и другие). Исключение расходов на мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» посредством заключения договоров о целевом обучении недопустимо. Средняя кадровая укомплектованность по региону врачами составляет лишь 58%, сотрудниками среднего медицинского персонала 68%. Сокращение ассигнований на строительство и капитальный ремонт объектов здравоохранения приведет к снижению доступности и качества медицинской помощи.

На обеспечение госпрограммы области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности» на 2026 г. запланировано более 9,2 млрд руб., тогда как в 2025 г. расходы составляли более 11,9 млрд руб. Темпы модернизации коммунальных объектов будут существенно снижены.

В рамках Регионального проекта «Энергоэффективность и развитие энергетики» выполняется мероприятие по предоставлению субсидии местным бюджетам на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области. Согласно проекту закона на указанное мероприятие на 2026 год предусмотрено 40 957,6 тыс. руб., на 2027, 2028 гг. расходы не предусмотрены. При этом, на 2025 год бюджетом на указанное мероприятие было предусмотрено 173 681,5 тыс. руб. Таким образом, усматривается снижение затрат на предоставление субсидий местным бюджетам на содействие развитию и модернизации электроэнергетики, что не способствует ее развитию.

Предлагается значительное снижение финансирования государственной программы области «Развитие образования». Несмотря на острую потребность, в 2026 г. не предусмотрено финансирование мероприятий по строительству школ по ул. Мелентьева в Свердловском районе г. Иркутска, в мкр. Рудоуправление Слюдянского района.

В рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» (далее - Программа) достаточным финансированием не обеспечено переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным до 01.01.2017. Имеется потребность в дополнительном финансировании в общей сумме 3,5 млрд рублей для переселения граждан из 29,39 тыс. кв.м. непригодного жилищного фонда в гг. Зиме, Усолье-Сибирском, Черемхово, Байкальске, Иркутске, Вихоревке.

Имеется проблема по расселению жилищного фонда в зоне БАМа, не определены источники финансирования расселения 59 тыс. кв.м. такого аварийного фонда, требуется дополнительно более 9,4 млрд рублей.

Несмотря на принятые региональным министерством строительства положительные решения о праве 223 семей, утративших жилые помещения в результате подъема грунтовых вод после крупномасштабного наводнения в 2019 г., на предоставление жилых помещений из государственного жилищного фонда, находящийся в стадии исполнения государственный контракт на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий для возведения в г. Тулуне 8-ми этажного многоквартирного дома, расходы на его строительство в областном бюджете на 2026-2028 гг. не предусмотрены.

Реальные потребности на обеспечение всех детей-сирот жилыми помещениями в разы превышают планируемое финансирование. С учетом роста рыночных цен на готовое жилье ресурсное обеспечение критически минимально. Учитывая длительное нарушение прав лиц из числа детей-сирот должно быть обеспечено устранение строительных недостатков, допущенных при возведении многоквартирных домов по ул. Ключевая, 54, 56, 58 п. Малая Топка Иркутского района.

В отсутствие объективных причин до 52 млн руб. снижено финансирование регионального проекта «Экономика замкнутого цикла», расходы на исполнение мероприятий по обеспечению сокращения количества коммунальных отходов (создание объекта концессионного соглашения) не предусмотрены.

Из года в год наблюдается сложная, зачастую критическая, пожароопасная обстановка, характеризующаяся большим количеством лесных пожаров, их значительной площадью. Достаточным финансированием должны быть обеспечены мероприятия по охране лесов от пожаров, работники ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны».

На 2026 г. проектом предусмотрены расходные обязательства региона на реализацию ведомственного проекта «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в размере 1 087 млн руб. Фактическое снижение объема расходов - 900 млн руб. Без государственной поддержки останутся производители овощей защищенного грунта (возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии), существенно снизится поддержка предпринимателей на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования и т.д. для хранения зерна, картофеля, овощей, в области растениеводства, животноводства и иных.

Несмотря на внешнеполитическую ситуацию в стране на прежнем уровне остался объем финансирования мероприятий, связанных с гражданской обороной. Должная готовность защитных сооружений гражданской обороны не обеспечена, требуется капитальный ремонт, возведение новых объектов. Предварительный

объем финансирования составил 450 млн.руб., однако в областном бюджете на 2026 г. и плановый период средства на эти цели не заложены.

В проекте закона в два раза сокращено финансирование мероприятий государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», которая направлена на укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа области, обеспечение защиты прав и свобод граждан, внедрение в социальную практику культуры межнационального и межконфессионального общения, совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений, социально-культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан.

Недостаточно средств выделено на мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей (образования, культуры, здравоохранения, спорта, социальной защиты и др.) и транспортной инфраструктуры. При этом большинство таких объектов областной и муниципальной собственности не соответствуют требованиям к антитеррористической защищенности.

Снижение расходов по указанным и иным социально-значимым направлениям создает угрозу неэффективного решения первоочередных задач, невыплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, налоговых и иных обязательных платежей, дестабилизацию функционирования бюджетных учреждений, объектов образования, здравоохранения, возникновения кредиторской задолженности, чрезвычайных ситуаций, не позволит сохранить темпы развития сельского хозяйства.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона. Полагаю необходимым предложить органам государственной власти области разработать комплекс антикризисных мер.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 758B17ACCEA43D15B81D450D9B755F8A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 24.01.2025 по 19.04.2026

А.Г. Плассеева
, 25-90-19