

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1585
Дата: 24 10 2025	



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

10.11.2025 № 01/39-1651

на № от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 07.11.2025 № 15/42-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области
от 07.11.2025 № 15/42-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской
области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и
2028 годов» (ПЗ-1585).

Приложение: заключение на 15 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6624
Дата	10 11 2025 г.
на	16 листах, индекс 01-26

Дударко Артур Олегович
8 3952 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/42-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1585)

07 ноября 2025 года

г. Иркутск

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 07.11.2025 № 25(620)/1р-КСП

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП) подготовлено аудитором КСП Ризман О.М. в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 24.10.2025 № исх.03-206/25 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Законопроект, или проект бюджета ТФОМС) внесен распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 458-рп на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ и в порядке, установленном Законом «О бюджетном процессе Иркутской области»¹.

Экспертиза Законопроекта осуществлена в соответствии с утвержденным КСП стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период».

I. Общие положения

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС, что соответствует требованиям статьи 10 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области».

¹ Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон «О бюджетном процессе Иркутской области»).

В соответствии с требованиями статьей 15 и 16 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» **в установленный срок** (не позднее 25 октября).

Проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл, разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»², Закона «О бюджетном процессе Иркутской области», проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы. ТФОМС определен участником данного комплекса процессных мероприятий. Объем средств Территориального фонда предусмотрен в государственной программе за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения, которые отражены в составе этого же комплекса процессных мероприятий по министерству здравоохранения Иркутской области. Задачей данного комплекса процессных мероприятий является обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

КСП по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2026 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен статьей 15 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить обоснованность и достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП поддержано не было.

II. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС предлагается утвердить в следующем объеме:

- 2026 год – 80 094 778,2 тыс. руб.;
- 2027 год – 86 479 241,3 тыс. руб.,
- 2028 год – 92 796 780,7 тыс. руб.

² Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

При сравнении параметров бюджета ТФОМС на 2026 год с уровнем 2025 года анализ по доходам проведен в сопоставлении с показателями, утвержденными Законом Иркутской области от 13.12.2024 № 118-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (в ред. от 11.07.2025), по расходам – с показателями уточненной сводной бюджетной росписи (СБР), утвержденной распоряжением ТФОМС от 30.09.2025 № 296 (по расходам превысили на 53 тыс. руб. законодательно утвержденные бюджетные назначения).

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период, а также динамика за период 2024-2025 годы представлена в следующей таблице.

тыс. руб.

Наименование	Исполнение 2024 год	2025 год *	Проект на 2026 год	2026 к 2025, %	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год
ДОХОДЫ, всего	64 530 328,1	74 232 310,7	80 094 778,2	107,9	86 479 241,3	92 796 780,7
- в том числе субвенция из ФФОМС	62 966 672,6	73 380 190,9	79 243 278,2	108,0	85 594 341,3	91 879 380,7
РАСХОДЫ, всего	64 402 703,4	75 857 555,8	80 094 778,2	105,6	86 479 241,3	92 796 780,7
- в том числе на территориальную программу ОМС	61 729 712,2	72 853 664,9	78 610 321,2	107,9	84 962 284,3	91 247 323,7
- в том числе условно утвержденные расходы	-	-	-	-	22 122,6	45 870,1
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ(+)	127 624,7	-1 625 245,1**	-	-	-	-

* доходы – Закон о бюджете ТФОМС на 2025 год (ред. от 11.07.2025), расходы – уточненная СБР на 01.10.2025;

** источники финансирования дефицита – остатки неиспользованных в 2024 году средств (в том числе остаток субвенции 2024 года в объеме 1 501 107,1 тыс. руб., возвращенный в январе 2025 года для использования на те же цели)

Как видно из приведенной таблицы, по сравнению с 2025 годом доходы на 2026 год выше на 7,9 %, расходы – на 5,6 %, объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС, или ФФОМС) увеличится на 8 %.

В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2025 году – 92 830,6 тыс. руб.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2025 году – 1 151,2 тыс. руб.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе бюджета ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

КСП отмечает, что проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят в первом чтении) предусмотрено продление до 2028 года включительно срока действия положений статьи 51 в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

III. Доходы проекта бюджета ТФОМС

Законопроектом доходы на 2026 год предусмотрены в объеме 80 094 778,2 тыс. руб., что выше уровня 2025 года на 7,9 % (или на 5 862 467,5 тыс. руб.). Данные о прогнозируемых

доходах бюджета ТФОМС на 2026 год с оценкой соотношения к уровню 2025 года представлены в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2025 год в ред. 11.07.2025	Проект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
ДОХОДЫ, всего	74 232 310,7	80 094 778,2	5 862 467,5	7,9
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	314 271,0	303 000,0	-11 271,0	-3,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	241 229,9	235 100,0	-6 129,9	-2,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	71 425,0	67 900,0	-3 525,0	-4,9
Прочие неналоговые доходы	1 616,1	-	-1 616,1	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	73 918 039,7	79 791 778,2	5 873 738,5	7,9
Межбюджетные трансферты	74 021 372,7	79 852 078,2	5 830 705,5	7,9
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организаций ОМС на территориях субъектов РФ	73 380 190,9	79 243 278,2	5 863 087,3	8,0
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	92 830,6	-	-92 830,6	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1 151,2	-	-1 151,2	-
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	547 200,0	608 800,0	61 600,0	11,3
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 057,5	-	-2 057,5	-
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-105 390,5	-60 300,0	45 090,5	-42,8

На 2026 год доходы прогнозируются за счет:

1) **неналоговых доходов** в объеме 303 000 тыс. руб. (с сокращением на 3,6 % к уровню 2025 года), в составе которых планируется поступление:

- доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 235 100 тыс. руб., что на 2,5 % ниже уровня 2025 года (241 229,9 тыс. руб.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют средства от применения ТФОМС санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 23.10.2025 № 187) методом экстраполяции, исходя из объема поступлений за 2023-2024 годы и оценки исполнения указанных доходов за 2025 год;

- доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба в сумме 67 900 тыс. руб., что на 4,9 % ниже уровня 2025 года (71 425 тыс. руб.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют денежные взыскания, налагаемые ТФОМС на медицинские организации в целях возмещения ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (60 900,0 тыс. руб., или 89,7 %). В составе указанных доходов также прогнозируются поступления от штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае

неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС (4 600,0 тыс. руб., 6,7 %) и платежи по регрессным искам (2 400,0 тыс. руб., 3,6 %). Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 23.10.2025 № 187) с применением метода усреднения данных о полученных доходах за 3 года, предшествующих прогнозируемому.

Прочие неналоговые доходы не планируются. В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям, которые отражаются в бюджете ТФОМС по мере их фактического поступления с последующим внесением изменений в закон о бюджете ТФОМС.

По данным отчета по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Иркутской области (ф. 0503151) по состоянию на 01.10.2025 в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в сумме 241 363,7 тыс. руб., из них доходы от компенсации затрат – 181 163,0 тыс. руб., доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба – 53 764,9 тыс. руб., прочие неналоговые поступления – 6 435,8 тыс. руб.

2) прочих межбюджетных трансфертов в объеме 608 800, тыс. руб., или с ростом на 11,3 % к уровню 2025 года (547 200,0 тыс. руб.). В составе указанных доходов отражаются межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. Расчет объема прочих межбюджетных трансфертов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 23.10.2025 № 187) методом экстраполяции, исходя из объема поступлений из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ за 2023-2024 годы и оценки исполнения за 2025 год (без учета поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС).

По состоянию на 01.10.2024 в бюджет ТФОМС поступило прочих межбюджетных трансфертов в объеме 443 399,2 тыс. руб. или 81,0 % от годовых назначений (547 200,0 тыс. руб.).

3) субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 79 243 278,2 тыс. руб. с увеличением на 5 863 087,3 тыс. руб., или на 8,0 % к уровню 2025 года (73 380 190,9 тыс. руб.). Рост объема субвенции обусловлен увеличением на 2026 год подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (с 21 080,3 до 22 924,3 рублей). В структуре доходов на долю субвенции приходится 98,9 %.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляющей воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен Территориальным фондом по методике³, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2025 года (2 410 455 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (22 924,3

³Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,395), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0). Размер подушевого норматива установлен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период (на дату экспертизы не утверждена Правительством РФ).

В проекте федерального закона о бюджете ФФОМС (принят в первом чтении) при распределении субвенций на 2026 год предусмотрен не распределенный резерв в размере 5 %, распределение которого, согласно пояснительной записке к законопроекту, планируется при рассмотрении бюджета ФФОМС во втором чтении с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта РФ.

Таким образом, при рассмотрении проекта бюджета ТФОМС во втором чтении потребуется уточнение размера субвенции, и, соответственно, доходов и расходов.

Согласно проекту Программы государственных гарантий с 2026 года выделены отдельные нормативы объема и стоимости на некоторые виды медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях и в условиях круглосуточного стационара. Так, впервые предусмотрены нормативы на проведение консультации с применением телемедицинских технологий при дистанционном взаимодействии медицинских работников (врач-врач) и медицинских работников с пациентом (врач-пациент), дистанционное наблюдение за состоянием здоровья пациентов, при этом отдельно выделены нормативы для пациентов с сахарным диабетом и с артериальной гипертензией. Кроме этого, предусмотрены отдельные нормативы на трансплантацию почки, неинвазивное пренатальное тестирование, определение РНК вируса гепатита С в крови методом ПЦР, вакцинацию для профилактики пневмококковых инфекций и др.

Увеличены средние нормативы объема и финансовых затрат на медицинскую помощь при экстракорпоральном оплодотворении (соответственно на 15,1 % и 8,3 %), диспансерном наблюдении по поводу болезней системы кровообращения (соответственно на 11,0 % и 16,7 %), диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья женщин и мужчин (соответственно на 8,2 % и 5,0 %). Также увеличены нормативы объема на молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических заболеваний (на 15,0 %), оказание в условиях дневного стационара медицинской помощи больным с вирусным гепатитом С (на 85,3 %), и др. На 69,7 % увеличен норматив финансовых затрат на посещения для проведения углубленной диспансеризации.

Численность застрахованного населения в Иркутской области на 01.01.2025 составила 2 410 455 чел. (на 1 января 2024 года – 2 427 363 чел.), из них численность неработающего населения – 1 317 657 чел., численность работающего населения – 1 092 798 чел. Доля неработающего населения в общей численности застрахованного населения Иркутской области на 1 января 2025 года составила 54,7 % (на 1 января 2024 года – 56,0 %). Доля взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в объеме субвенции составит 30,8 % (24 412 890,1 тыс. руб., в 2025 году – 31,2 %, или 22 899 502,2 тыс. руб.).

4) возврата остатков субвенций прошлых лет в объеме 60 300,0 тыс. руб., что на 45 090,5 тыс. руб. (42,8 %) меньше уровня 2025 года (105 390,5 тыс. руб.).

Расчет суммы возврата остатков субвенции прошлых лет произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 23.10.2025 № 187) исходя из прогнозного объема денежных взысканий, налагаемых ТФОМС на медицинские организации в целях возмещения ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования средств ОМС, и

максимальной доли суммы таких взысканий, источником которых являлась субвенция прошлых лет, фактически сложившейся в предшествующие периоды (для расчета использована доля в размере 95 %, фактически сложившаяся за 2025 год).

За 9 месяцев 2025 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области из бюджета ТФОМС возвращено 41 736,3 тыс. руб. (отражены со знаком «минус»), из которых 33 445,0 тыс. руб. – возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС; 7 384,4 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 746,1 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 2,3 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров; 158,5 тыс. руб. – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ.

IV. Расходы проекта бюджета ТФОМС

1. Расходы бюджета ТФОМС на 2026 год предусмотрены в объеме 80 094 778,2 тыс. руб., что на 4 237 222,4 тыс. руб. (на 5,6 %) выше уровня 2025 года (75 857 555,8 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы», 07 «Образование» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммных направлений деятельности с детализацией до группы видов расходов.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы на 2026 год составляют 640 106,9 тыс. руб. (0,8 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС), по разделу 07 «Образование» – 450,1 тыс. руб. (менее 0,1 %), по разделу 09 «Здравоохранение» – 79 454 221,2 тыс. руб. (чуть менее 99,2 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС). Программные расходы в 2026 году составят 99,2 % от общего объема расходов (или 79 485 978,2 тыс. руб.).

Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с установленными порядками формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС. Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФОМС на 2026 год с оценкой соотношения к показателям 2025 года представлены ниже в таблице.

Наименование	2025 год (СБР 01.10.2025)*	Проект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	75 857 555,8	80 094 778,2	4 237 222,4	5,6
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	75 241 657,0	79 485 978,2	4 244 321,2	5,6
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	535 910,5	640 106,9	104 196,4	19,4
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	535 910,5	640 106,9	104 196,4	19,4
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	534 163,0	637 939,6	103 776,6	19,4
-расходы на выплаты персоналу	435 597,4	512 879,2	77 281,8	17,7
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	95 808,6	122 743,4	26 934,8	28,1

Наименование	2025 год (СБР 01.10.2025)*	Проект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, иных платежей)	2 757,0	2 317,0	-440,0	-16,0
«Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040), предусмотрены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1 747,5	2 167,3	419,8	24,0
ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07)	424,0	450,1	26,1	6,2
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	424,0	450,1	26,1	6,2
- расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС	424,0	450,1	26,1	6,2
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	75 321 221,3	79 454 221,2	4 132 999,9	5,5
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	74 705 322,5	78 845 421,2	4 140 098,7	5,5
Амбулаторная помощь (подраздел 02)	1 292,6	-	-1 292,6	-
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 5251152580)	1 292,6	-	-1 292,6	-
Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 09)	75 319 928,7	79 454 221,2	4 134 292,5	5,5
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930)	74 346 711,0	78 604 888,5	4 258 177,5	5,7
- в том числе МБТ	1 160 000,0	1 280 000,0	120 000,0	10,3
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040)	8 051,7	5 432,7	-2 619,0	-32,5
«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 5251180060)	256 436,6	235 100,0	-21 336,6	-8,3
«Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 5251152570)	92 830,6	-	-92 830,6	-
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	615 898,8	608 800,0	-7 098,8	-1,2

* Показатели уточненной СБР на 01.10.2025 по расходам превысили на 53 тыс. руб. законодательно утвержденные бюджетные назначения (75 857 502,8 тыс. руб.).

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций предусмотрено 640 106,9 тыс. руб. (с увеличением к уровню 2025 года на 19,4 %, или на 104 196,4 тыс. руб.).

На выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, оплата проезда к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях) планируется направить 512 879,2 тыс. руб. (80,1 % от общих расходов по разделу) с ростом на 17,7 % к уровню 2025 года (435 597,4 тыс. руб.).

Фонд оплаты труда на 2026 год рассчитан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 28.12.2023 № 1251-пп «О внесении изменения в пункт 4 постановления Правительства Иркутской области от 30 июня 2011

года № 176-пп», исходя из фонда оплаты труда 2025 года (331 546,6 тыс. руб.), увеличенного на рост среднемесячной начисленной заработной платы в регионе, сложившийся в 2024 году к уровню 2023 года (17,9 %⁴).

Штатная численность работников ТФОМС (с учетом 13 филиалов) на 2026 год планируется на уровне 2025 года в количестве 276,25 штатных единиц, что не превышает предельной численности, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области» (315 штатных единиц). Списочная численность работников ТФОМС на 01.11.2025 составила 259 человек.

На закупку товаров, работ и услуг предусмотрено 122 743,4 тыс. руб. (19,2 % от общих расходов по разделу), что на 28,1 % выше уровня 2025 года (95 808,6 тыс. руб.); на уплату налогов, сборов и иных платежей – 2 317,0 тыс. руб., или на 16,0 % ниже уровня 2025 года (2 757,0 тыс. руб.).

На 2026 год расходы на осуществление выплат работникам Территориального фонда, связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней (единий День памяти и первый день национально-культурного праздника «Сагаалган», празднуемый на территории Усть-Ордынского Бурятского округа и Ольхонского района), предусмотрены в объеме 2 167,3 тыс. руб., что на 24,0 % выше уровня 2025 года (1 747,5 тыс. руб.). Как и в 2025 году указанные расходы в 2026 году планируется обеспечить за счет неналоговых доходов в пределах норматива расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций.

По разделу 07 «Образование» ассигнования на образовательные услуги по обучению работников ТФОМС по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации запланированы в объеме 450,1 тыс. руб., что на 26,1 тыс. руб. (или на 6,2 %) выше уровня 2025 года (424,0 тыс. руб.).

В целом расходы ТФОМС на обеспечение выполнения своих функций на 2026 год запланированы в объеме 640 557,0 тыс. руб., что на 104 222,5 тыс. руб. выше уровня 2025 года. Доля расходов на выполнение управлеченческих функций в общем объеме расходов бюджета в 2026 году составит 0,8 %. В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций в объеме 640 557,0 тыс. руб. согласован Федеральным фондом ОМС (письмо от 07.11.2025 № 00-10-21-2-06/18321).

Увеличение расходов на финансовое содержание и обеспечение ТФОМС своей деятельности на 2026 год по сравнению с 2025 годом, как указано в пояснительной записке к Законопроекту, обусловлено изменением размера фонда оплаты труда; изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, увеличением расходов на арендную плату; а также планируемыми расходами на содержание помещений ТФОМС, ремонт автотранспорта и вычислительной техники, проведение аттестации информационной системы (серверов, криптошлюзов, рабочих мест), информационную безопасность в целях исполнения Указа Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации». Как и в 2025 году на 2026 год предусмотрены расходы на оплату услуг функций Центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации (ГосСОПКА).

⁴ Определен ТФОМС исходя из среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе за 2024 год в размере 69 407 рублей (письмо Правительства Иркутской области от 21.07.2025 № 1114-дсп) и за 2023 год в размере 58 845 рублей (письмо Иркстата от 26.06.2024 № ТС-Т41-06/689-ДР).

По разделу 09 «Здравоохранение» на 2026 год предусмотрено 79 454 221,2 тыс. руб. (с увеличением к уровню 2025 года на 5,5 %, или на 4 132 999,9 тыс. руб.).

Данные расходы планируется направить на:

- выполнение Территориальной программы ОМС на 2026 год – 78 610 321,2 тыс. руб. (из них 1 280 000,0 тыс. руб. – на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ – 608 800,0 тыс. руб. (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 235 100,0 тыс. руб.

2. Исходя из предлагаемого объема расходов стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2026 году 78 610 321,2 тыс. руб., что соответствует размеру бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение Территориальной программы ОМС, установленному частью 3 статьи 3 текстовой части Законопроекта.

По сравнению с уровнем 2025 года (71 352 567,1 тыс. руб. без учета оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2024 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2024 год, за счет остатка субвенции 2024 года в объеме 1 501 097,8 тыс. руб.) наблюдается увеличение расходов на Территориальную программу ОМС на 2026 год на 7 257 754,1 тыс. руб., или на 10,2 %. Их доля в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составит 98,1 %.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2026 году составит 32 612,2 руб. (в 2025 году – 30 013,4 руб.).

Поскольку проект территориальной программы ОМС отсутствует, КСП проведен предварительный расчет средств по направлениям расходования на финансирование территориальной программы ОМС, данные представлены ниже в таблице.

Наименование расходов	Проект на 2026 год
На финансирование территориальной программы ОМС, в том числе:	78 610 321,2
- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области, застрахованным на территории Иркутской области гражданам	76 784 733,4
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	545 587,8
- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области	1 280 000,0

Общий объем расходов **на оплату медицинской помощи**, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным лицам на территории Иркутской области, в 2026 году составит около 77 млрд руб. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС.

Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», за счет субвенции планируется обеспечить:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесечному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в

соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

Проект Территориальной программы государственных гарантий на 2026 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен статьей 15 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет в отсутствие планируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат оценить достаточность ассигнований, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

3. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, устанавливается законом о бюджете территориального фонда в соответствии с требованиями части 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». При этом его размер должен быть не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В статье 8 текстовой части Законопроекта предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (в 2025 году – 0,94 процента).

Предлагаемый размер норматива рассчитан ТФОМС в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-3/и. При расчете учитываются такие показатели, как объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС, количество страховых медицинских организаций, норматив трудоемкости по учету и контролю страховой деятельности, норматив трудоемкости по формированию и поддержанию страхового поля, количество застрахованных граждан, в том числе неработающих граждан, сельских жителей, иностранных граждан, и проч.

Исходя из данного норматива расходы на ведение дела в 2026 году составят по предварительному расчету 545 587,8 тыс. руб.

4. Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется нормированный страховой запас.

В соответствии с требованиями части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», пункта 8 части 4 статьи 14 Закон «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 5 Законопроекта

установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 8 568 093,4 тыс. руб. ежегодно (на 2025 год – 7 919 147,1 тыс. руб.), а также цели его использования.

Установленные цели использования нормированного страхового запаса соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На 01.10.2025 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 1 678 489,4 тыс. руб. (или 21,2 % от утвержденного размера), в том числе 1 400 314,8 тыс. руб. – на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС; 118 920,6 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств; 89 847,2 тыс. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; 69 406,8 тыс. руб. – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала.

В нормированный страховой запас включаются расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

На 2026 год данные расходы предусмотрены в объеме 235 100,0 тыс. руб., что ниже уровня 2025 года на 21 336,6 тыс. руб., или на 8,3 %.

Источником финансирования этих мероприятий являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

За 9 месяцев 2025 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 89 847,2 тыс. руб. (или 35,0 % от годового плана).

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса является софинансирование расходов медицинских организаций **на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала**. Порядок и условия их предоставления медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходы не предусмотрены в связи с отсутствием распределения средств на эти цели по регионам. Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС.

В 2025 году в целях устранения кадрового дефицита в первичном звене на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджете ТФОМС за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС предусмотрено 92 830,6 тыс. руб. (на 01.10.2025 исполнено 69 406,8 тыс. руб., или 74,8 % от годовых назначений).

5. По непрограммным направлениям деятельности на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 608 800,0 тыс. руб. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организаций ОМС на территории

Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2025 годом планируется снижение данных расходов на 7 098,8 тыс. руб., или на 1,2 %. По состоянию на 01.10.2025 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 415 644,2 тыс. руб. при плане 615 898,8 тыс. руб.

Указанные расходы осуществляются из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в соответствии с приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона «О бюджетном процессе Иркутской области», законодательными и иными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

В соответствии с требованиями статей 15 и 16 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

2. Параметры бюджета ТФОМС в целом обоснованы и соответствуют законодательству. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: на 2026 год – в объеме 80 094 778,2 тыс. руб., 2027 год – 86 479 241,3 тыс. руб., 2028 год – 92 796 780,7 тыс. руб.

На 2026 год доходы планируются выше уровня 2025 года на 7,9 % (или на 5 862 467,5 тыс. руб.), расходы – на 5,6 % (или на 4 237 222,4 тыс. руб.). Рост доходов и расходов по сравнению с предыдущим годом обусловлен увеличением на 8,0 % или на 5 863 087,3 тыс. руб. (с 73 380 190,9 тыс. руб. до 79 243 278,2 тыс. руб.) размера субвенции из бюджета ФФОМС, доля которой в структуре доходов на 2026 год составляет 98,9 %. Рост объема субвенции на 2026 год обусловлен увеличением подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС с 21 080,3 рублей до 22 924,3 рублей (на 8,7 %).

3. Предусмотренный объем субвенции определен Территориальным фондом по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2025 года (2 410 455 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (22 924,3 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,395), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0).

Численность застрахованного населения Иркутской области сократилась на 16 908 человек (с 2 427 363 чел. до 2 410 455 чел.), при этом численность работающего застрахованного населения выросла на 25 586 чел., а неработающего населения сократилась на 42 494 чел. В структуре застрахованных лиц неработающее население составляет 54,7 %.

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего

населения (24 412 890,1 тыс. руб.) в общем объеме субвенции в 2026 году составит 30,8 % (в 2025 году – 31,2 %, или 22 899 502,2 тыс. руб.).

4. Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размер субвенции обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

5. Расходы на реализацию территориальной программы ОМС на 2026 год предусмотрены с ростом к уровню 2025 года на 10,2 %, или на 7 257,8 млн руб. (2026 год – 78 610,3 млн руб., 2025 год – 71 352,5 млн руб., без учета оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2024 года в рамках территориальной программы ОМС на 2024 год, за счет остатка субвенции 2024 года).

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2026 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен статьей 15 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить обоснованность и достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

6. На момент проведения экспертизы Правительством РФ не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и плановый период. Согласно проекту данной Программы впервые с 2026 года предусмотрены нормативы на проведение консультации с применением телемедицинских технологий при дистанционном взаимодействии медицинских работников (врач-врач) и медицинских работников с пациентом (врач-пациент); дистанционное наблюдение за состоянием здоровья пациентов, при этом отдельно выделены нормативы для пациентов с сахарным диабетом и с артериальной гипертензией. Предусмотрены отдельные нормативы на трансплантацию почки, неинвазивное пренатальное тестирование, определение РНК вируса гепатита С в крови методом ПЦР, вакцинацию для профилактики пневмококковых инфекций и др.

Увеличены средние нормативы объема и финансовых затрат на медицинскую помощь при экстракорпоральном оплодотворении (соответственно на 15,1 % и 8,3 %), диспансерном наблюдении по поводу болезней системы кровообращения (соответственно на 11,0 % и 16,7 %), диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья женщин и мужчин (соответственно на 8,2 % и 5,0 %). Также увеличены нормативы объема на молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических

заболеваний (на 15,0 %), оказание в условиях дневного стационара медицинской помощи больным с вирусным гепатитом С (на 85,3 %), и др.

7. В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2025 году – 92 830,6 тыс. руб.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2025 году – 1 151,2 тыс. руб.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе бюджета ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят в первом чтении) предусмотрено продление до 2028 года включительно срока действия положений статьи 51 в части финансирования вышеуказанных мероприятий.

8. Статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 8 568 093,4 тыс. руб. ежегодно (в 2025 году – 7 919 147,1 тыс. руб.), а также цели его использования.

9. Предлагаемый к утверждению (статья 8 Законопроекта) размер норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Иркутской области (0,8 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, в 2025 году – 0,94 %), находится в пределах ограничений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 0,8 до 1,1 %). Исходя из предлагаемого норматива, расходы на ведение дела в 2026 году по предварительному расчету составят около 545,6 млн руб. (снижение к уровню 2025 года – около 12,0 %).

10. В проекте федерального закона о бюджете ФФОМС (принят в первом чтении) при распределении субвенций на 2026 год предусмотрен не распределенный резерв в размере 5 %, распределение которого, согласно пояснительной записке к проекту закона, планируется при рассмотрении бюджета ФФОМС во втором чтении с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта РФ.

Таким образом, при рассмотрении проекта бюджета ТФОМС во втором чтении потребуется уточнение размера субвенции, и, соответственно, доходов и расходов.

11. В целом, проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

2. Направить заключение в комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель

Ю.Б. Махтина