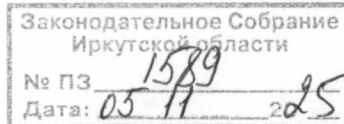




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

10.11.2025 № 01/39-1654

на №

от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 10.11.2025 № 10/45-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 10.11.2025 № 10/45-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области» (ПЗ-1589).

Приложение: заключение на 3 л. в 1 экз.

Председатель

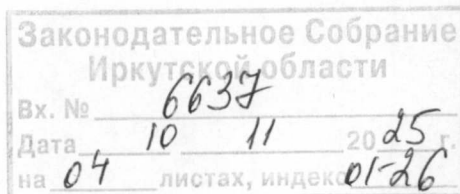
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



Дударко Артур Олегович
8 3952 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/45-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области» (ПЗ-1589)

10.11.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении В.В. Перетолчина от 06.11.2025 № исх. 02-308/25 в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области» (далее – Законопроект), внесенного Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроект в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ) устанавливает одноуровневую организацию местного самоуправления на территории Иркутской области, территориальную организацию местного самоуправления, наименования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, порядок избрания и место в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, порядок предварительного рассмотрения Губернатором Иркутской области и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования, а также критерии формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации.

Так, статьей 2 Законопроекта предусматривается, что на всей территории Иркутской области местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований: 1) городской округ; 2) муниципальный округ.

Статьей 3 предлагается образовать в виде муниципального округа Аларский муниципальный округ Иркутской области, Баяндаевский муниципальный округ Иркутской области, Бодайбинский муниципальный округ Иркутской области, Боханский муниципальный округ Иркутской области, Братский муниципальный округ Иркутской области, Зиминский муниципальный округ Иркутской области, Казачинско-Ленский муниципальный округ Иркутской области, Катангский муниципальный округ Иркутской области, Куйтунский муниципальный округ Иркутской области, Мамско-Чуйский муниципальный округ Иркутской области, Нижнеудинский муниципальный округ Иркутской области, Ольхонский муниципальный округ Иркутской области, Осинский

муниципальный округ Иркутской области, Слюдянский муниципальный округ Иркутской области, Тулунский муниципальный округ Иркутской области, Усольский муниципальный округ Иркутской области, Усть-Кутский муниципальный округ Иркутской области, Черемховский муниципальный округ Иркутской области, Шелеховский муниципальный округ Иркутской области, Эхирит-Булагатский муниципальный округ Иркутской области.

Также устанавливаются границы вновь образованных муниципальных округов.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, по завершении переходного периода в Иркутской области местное самоуправление будет осуществляться в рамках 10 городских округов и 32 муниципальных округов.

Статьей 4 предусмотрено, что существовавшие на день вступления в силу настоящего Закона, муниципальные районы Иркутской области и поселения Иркутской области упраздняются со дня истечения срока полномочий представительного органа соответствующего муниципального района либо в связи с досрочным прекращением полномочий представительного органа соответствующего муниципального района.

Эти и другие положения Законопроекта направлены на реализацию положений Федерального закона № 33-ФЗ, правовые основания для его принятия имеются.

Вместе с тем, предлагаем обратить внимание и учесть следующее.

1. Статьей 84 Устава Иркутской области предусмотрено, что на территории Иркутской области в целях обеспечения эффективного решения вопросов местного значения образуются муниципальные образования Иркутской области - городские поселения, сельские поселения, муниципальные районы, муниципальные округа, городские округа.

В связи с чем, предлагаемая Законопроектом организация местного самоуправления с двумя видами муниципальных образований: городской округ и муниципальный округ возможна только после внесения соответствующих изменений в Устав Иркутской области.

2. Статьей 13 Законопроекта, регулирующей вопросы правопреемства при образовании муниципальных образований, установлено, что в случае, указанном в абзаце втором части 5 статьи 15 настоящего Закона (если уставом вновь образованного муниципального образования в структуре органов местного самоуправления не предусмотрен контрольно-счетный орган), правопреемником контрольно-счетных органов упраздняемых муниципальных образований в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами является **представительный орган** вновь образованного муниципального образования, в границы территории которого вошли территории упраздняемых муниципальных образований.

Данная норма противоречит части 3 статьи 13 Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которой органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования **в соответствии со своей компетенцией** являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения на соответствующей территории.

Контрольно-счетные органы районов, поселений обладают исключительной компетенцией по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с полномочиями, предусмотренными Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, законами Иркутской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

Учитывая, что представительные органы местного самоуправления не наделены полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, они не могут являться правопреемниками контрольно-счетных органов упраздняемых муниципальных образований.

В этой связи полагаем достаточным правовое регулирование, предусмотренное в абзаце втором части 5 статьи 15 Законопроекта, согласно которой в случае, если уставом вновь образованного муниципального образования в структуре органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования не предусмотрен контрольно-счетный орган вновь образованного муниципального образования, то контрольно-счетные органы соответствующих упраздняемых муниципальных образований осуществляют полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Иркутской области, муниципальными нормативными правовыми актами, **до дня вступления в силу устава** соответствующего вновь образованного муниципального образования.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026