

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской
области № ПЗ-1508 «О
запрете склонения к
искусственному прерыванию
беременности на территории
Иркутской области»

В соответствии с пунктом 2 части 1, частью 6 статьи 88 Регламента
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете
склонения к искусственному прерыванию беременности на территории
Иркутской области» в первом чтении и рассмотреть его во втором
(окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания
Иркутской области без продолжения работы над ним в виде поправок.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«О запрете склонения к
искусственному прерыванию
беременности на территории
Иркутской области»

В соответствии с пунктом 2 части 1, частью 6 статьи 88 Регламента
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять Закон Иркутской области «О запрете склонения к
искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской
области» и направить его Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для
подписания и обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

06.11.2025

№ 05/ 130 -р

г. Иркутск

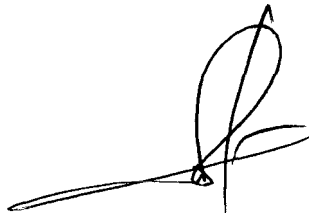
О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области», руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

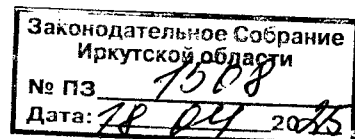
РЕШИЛ:

направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» в первом чтении и рассмотреть его во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области без продолжения работы над ним в виде поправок и принять Закон Иркутской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» и направить его Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Председатель комитета



А.В. Лобков



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
четвертого созыва
(2023 – 2028 гг.)

18.04.25 № 1/н

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

*А. Мифа Ведерников А.В. / ИПП "ЕР" /
Анф. Викторовича И.И. / ИПП "ЕР" /
Док. Егоров СР ЗП*

Убави че В.Г. "Нодисе мого"

*Анф. Попов О.Н. (ИПР)
Ср. Саринбаев Е.С. (КПРЧ)*

18.04.25
05 04 25
01-07

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЗАПРЕТЕ СКЛОНЕНИЯ К ИСКУССТВЕННОМУ ПРЕРЫВАНИЮ БЕРЕМЕННОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в целях защиты прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан, защиты семьи и материнства устанавливает на территории Иркутской области запрет склонения к искусственному прерыванию беременности.

Статья 2. Запрет склонения к искусственному прерыванию беременности

1. На территории Иркутской области запрещается склонение к искусственному прерыванию беременности.

2. Под склонением к искусственному прерыванию беременности понимается совершение действий, направленных на понуждение беременной женщины путем угроз, уговоров, предложений, подкупа, обмана к искусственному прерыванию беременности, лицами, с которыми беременная женщина находится в служебной зависимости.

Статья 3. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Склонение к искусственному прерыванию беременности влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 4. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск
_____ 2025 года
№ ____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О запрете склонения к
искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской
области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, сохранение и укрепление общественного здоровья; защита семьи, материнства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ определено, что защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В соответствии со Стратегией действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2025 года № 615-р (далее – Стратегия) реализуемая на территории Российской Федерации семейная и демографическая политика должна быть направлена на рост рождаемости, охрану материнского и репродуктивного здоровья женщин.

Достижение указанных целей Стратегии должно обеспечиваться в том числе посредством реализации комплекса мер в отношении беременных женщин, находящихся в состоянии репродуктивного выбора, в целях снижения количества случаев искусственного прерывания беременности.

В настоящее время низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности (абортов) отрицательно влияют на рождаемость и, соответственно, на достижение целей, определенных Стратегией.

По результатам мониторинга в медицинских организациях Иркутской области, в том числе оперативных данных федеральной формы статистического наблюдения № 13 Министерства здравоохранения Российской Федерации, в 2024 году в Иркутской области за прерыванием беременности обратилось 5365 женщин. Консультирование в медико-социальных кабинетах прошли 5354 пациентки, что составило 99,7%. При этом решились на искусственное прерывание беременности 4680 женщин, в том числе 46 несовершеннолетних.

Основной причиной искусственного прерывания беременности являются материальные трудности, стесненные жилищные условия, а также психологическое давление со стороны.

Принимая во внимание особую значимость вопросов защиты беременных женщин, находящихся в стадии репродуктивного выбора, а также поддержания здоровья женщин и улучшения демографической ситуации в Иркутской области, проектом закона предлагается установить запрет на склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается установить запрет на склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области.

Принимая во внимание гарантированные Конституцией Российской Федерации неприкосновенность частной жизни, а также равенство прав мужчины и женщины, в том числе в условиях репродуктивного выбора, проектом закона предлагается определить, что под склонением к искусственному прерыванию беременности понимается совершение действий, направленных на понуждение беременной женщины путем угроз, уговоров, предложений, подкупа, обмана к искусственному прерыванию

беременности, лицами, с которыми беременная женщина находится в служебной зависимости.

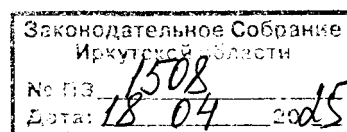
Также предусматривается, что склонение к искусственному прерыванию беременности влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятие закона Иркутской области, устанавливающего административную ответственность в Иркутской области за нарушение законодательства о запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет расходов за счет средств областного бюджета.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

26.05.2025 № 02-01-6249/25

на № исх.1842 от 24.04.2025

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

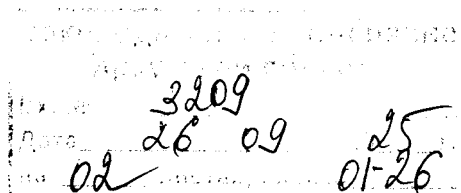
Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
687DC5D99AEB5FA6EAE9AA979D79C83
Владелец Кобзев Игорь Павлович
Действителен с 12.07.2024 по 05.10.2025

С уважением,
И.И. Кобзев

Ю.П. Галочкина
+7 (3952) 26-51-97



**Заключение к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1508
«О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на
территории Иркутской области»**

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области», внесенным группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), предлагается установить запрет на склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области.

Согласно статье 2 проекта закона под склонением к искусственному прерыванию беременности понимается совершение действий, направленных на понуждение беременной женщины путем угроз, уговоров, предложений, подкупа, обмана к искусственному прерыванию беременности, лицами, с которыми беременная женщина находится в служебной зависимости.

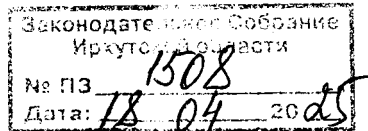
Предлагаемое проектом закона ограничение круга лиц и случаев, в результате которых могут быть совершены действия, направленные на понуждение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности, а также используемое в проекте закона понятие «служебная зависимость», содержание которого отсутствует в законодательстве, вызывает вопросы.

Также предлагается обсудить вопрос об исключении из числа способов склонения к искусственному прерыванию беременности действий врача по информированию беременной женщины о наличии медицинских показаний, социальных показаний для искусственного прерывания беременности, определяемых в соответствии с федеральным законодательством.

С учетом изложенного целесообразно продолжить рассмотрение проекта закона на площадке профильного комитета Законодательного Собрания Иркутской области.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

01.11.2025 № 7/2-15-2025/14314-25-20250001

На № 1 8 7 8 от 28.04.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» (ПЗ-1508).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 758B17ACCEA43D15B81D450D9B755F8A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 24.01.2025 по 19.04.2026

А.Г. Пласкеева
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области

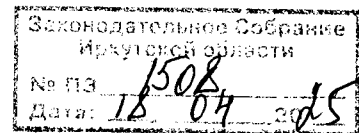
№ 7/2-15-2025/14314-25-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

28.05.2025 № 38/02-4513/25
На № 1879 от 28.04.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности
на территории Иркутской области»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить на территории Иркутской области запрет склонения к искусственному прерыванию беременности.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.12.2024 № 471-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2024 № 554-ФЗ)

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта

3273
29 05 25
02 01-26

Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. согласно части 3 статьи 2 указанного Федерального закона субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 1 части 1 статьи 16 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится, в том числе защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

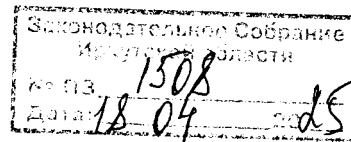
Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 18551DF4580372F430648203F16A34A3
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

Ледникова Инна Игоревна
8(3952) 43-89-24 (доб.803)



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

18.05.25 № 2056

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1508

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предусматривается запрет склонения к искусственному прерыванию беременности лицами, с которыми беременная женщина находится в служебной зависимости.

Концепция законопроекта в целом может рассматриваться как один из элементов совершенствования демографической политики на уровне региона, и оценивается мной положительно.

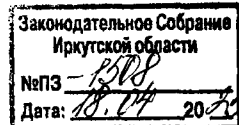
Вместе с тем в пояснительной записке не содержится информация, в связи с какими обстоятельствами в качестве субъекта, склоняющего женщину к прерыванию беременности, и в дальнейшем привлекаемого к административной ответственности, проектом закона определено только лицо, с которым беременная женщина находится в служебной зависимости.

В связи с этим предлагаю предварительно обсудить положения проекта закона в формате рабочего совещания.

С уважением,

С.Н. Семенова

3291
29 05 25
01 01-26



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

06.11.2025 № 01/39-1630

на № 05-499/25 от 31.10.2025

О направлении заключения на проект
закона Иркутской области № ПЗ-1508

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 05.11.2025 № 10/42-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Борисова Ольга Анатольевна
Тел. +7 (395 2)24-05-24

05.11.2025
11
25
01-26



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/42-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» (ПЗ-1508)

05.11.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области», внесенного группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 31.10.2025 № исх.05-499/25.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить запрет на склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области.

Под таким склонением Законопроектом определяется совершение лицами, с которыми беременная женщина находится в служебной зависимости, действий, направленных на понуждение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности, путем угроз, уговоров, предложений, подкупа, обмана.

Статьей 3 Законопроекта за склонение к искусственному прерыванию беременности предусматривается административная ответственность в соответствии с законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Федерации в сфере охраны здоровья.

Целью установления запрета на склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области является защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан, защиты семьи и материнства. В соответствии с частью 1 статьи 56 Федерального закона № 323-ФЗ каждая женщина самостоятельно решает вопрос о материнстве. Искусственное прерывание беременности

проводится по желанию женщины при наличии информированного добровольного согласия. Таким образом, законом установлена презумпция самостоятельности принятия женщиной решения о сохранении или прерывании своей беременности. Необходимым условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия женщины, в связи с чем какое-либо давление, склонение женщины к искусственному прерыванию беременности является неправомерным.

Учитывая изложенное, правовые основания для принятия указанного закона имеются.

Разработка Законопроекта направлена на стимулирование рождаемости и относится к комплексу мер по сопровождению беременных женщин в состоянии репродуктивного выбора в целях снижения количества случаев искусственного прерывания беременности, что соответствует Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.03.2025 №615-р.

Принятие Законопроекта не устанавливает новые расходные обязательства Иркутской области и не повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1508 «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктами «б», «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина; сохранение и укрепление общественного здоровья; защита семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья.

Проектом закона предлагается установить запрет на склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Иркутской области. Также проектом закона предлагается определить, что под склонением к искусственному прерыванию беременности понимается совершение действий, направленных на понуждение беременной женщины путем угроз, уговоров, предложений, подкупа, обмана к искусственному прерыванию беременности, лицами, с которыми беременная женщина находится в служебной зависимости. За склонение к искусственному прерыванию беременности предусматривается административная ответственность.

Таким образом, регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений

3пу/105
31 10 25
02 01-26

соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Концептуальных замечаний к проекту закона не имеется.

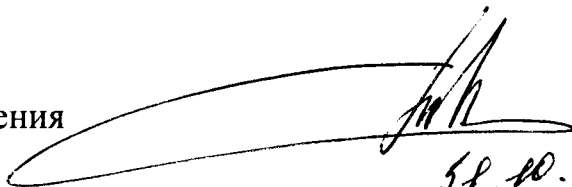
Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

5.8.10.25

Заместитель начальника отдела по
законодательству об охране здоровья и
социальной защите



Т.В. Дементьева

31.10.2025

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЗАПРЕТЕ СКЛОНЕНИЯ К ИСКУССТВЕННОМУ ПРЕРЫВАНИЮ БЕРЕМЕННОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в целях защиты прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан, защиты семьи и материнства устанавливает на территории Иркутской области запрет склонения к искусственному прерыванию беременности.

Статья 2. Запрет склонения к искусственному прерыванию беременности

1. На территории Иркутской области запрещается склонение к искусственному прерыванию беременности.

2. Под склонением к искусственному прерыванию беременности понимается совершение действий, направленных на понуждение беременной женщины путем угроз, уговоров, предложений, подкупа, обмана к искусственному прерыванию беременности, лицами, с которыми беременная женщина находится в служебной зависимости.

Статья 3. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Склонение к искусственному прерыванию беременности влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 4. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск