

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской  
области о поправках к  
Уставу Иркутской области  
№ ПЗ-1580

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 88 Регламента  
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание  
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять проект закона Иркутской области о поправках к Уставу  
Иркутской области № ПЗ-1580 в первом чтении и продолжить работу над  
ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения  
во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного  
Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении**

### **Р Е Ш Е Н И Е**

7 ноября 2025 года

№ 02/ 806 -р

г. Иркутск

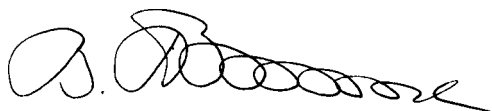
О проекте закона  
Иркутской области  
№ ПЗ-1580 о поправках к  
Уставу Иркутской области

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1580 о поправках к Уставу Иркутской области, руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 80 регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

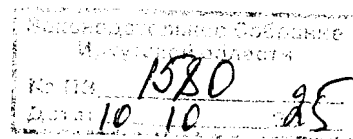
### **РЕШИЛ:**

направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1580 о поправках к Уставу Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1580 о поправках к Уставу Иркутской области в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 октября 2025 года

№ 324-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить заместителя Губернатора Иркутской области А.Ю. Бунёва.



И.И. Кобзев

5939  
11 10 10 25  
01-07

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **Статья 1**

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 10; 2015, № 24 – 25, т. 1, № 27; 2016, № 37, № 41; 2017, № 54, № 56; 2018, № 60, т. 2, № 64, т. 1; 2019, № 16, т. 1; 2021, № 39; 2022, № 62; 2024, № 11 – 12; 2024 № 17) следующие поправки:

1) в статье 22:

в части 1 после слов «приказы министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» дополнить словами «по вопросам нормативного правового регулирования»;

в абзаце втором части 2 после слов «его полного текста» дополнить словами «(за исключением положений, не подлежащих опубликованию в соответствии с федеральными законами)»;

2) в части 1 статьи 23 слова «и иных муниципальных органов» исключить;

3) в пункте 23 части 1 статьи 46 слово «статус» заменить словом «вид»;

4) часть 1 статьи 53 дополнить пунктом 8<sup>1</sup> следующего содержания:

«8<sup>1</sup>) депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Иркутской области;»;

5) в части 5 статьи 57 слова «печать с изображением Герб Иркутской области» заменить словами «печати с изображениями Государственного герба Российской Федерации и Герб Иркутской области»;

6) в части 1 статьи 58:

пункт 22 изложить в следующей редакции:

«22) вправе отрешить от должности главу муниципального образования Иркутской области, главу местной администрации в случаях, установленных федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления;»;

дополнить пунктами 22<sup>2</sup>-22<sup>4</sup> следующего содержания:

«22<sup>2</sup>) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования Иркутской области, главы местной администрации в случаях, установленных федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления;

22<sup>3</sup>) назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования Иркутской области;

22<sup>4</sup>) представляет представительному органу муниципального образования Иркутской области кандидатов на должность главы муниципального образования Иркутской области в случаях, установленных федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления, законами Иркутской области;»;

7) в части 6 статьи 64 слова «Герба Иркутской области» заменить словами «Государственного герба Российской Федерации»;

8) в статье 66:

в части 3 после слова «проводится» дополнить словами «, как правило,»;

в пункте 2 части 4 слова «и иными муниципальными органами» исключить;

9) в пункте 1 части 2 статьи 69 слова «и иными муниципальными органами» исключить;

10) в абзаце втором части 2 статьи 77 слова «городских округов, муниципальных округов Иркутской области, муниципальных районов» заменить словами «муниципальных образований»;

11) часть 1 статьи 78 дополнить словами «(за исключением должности главы муниципального образования)»;

12) часть 2 статьи 80 дополнить словами «(за исключением должности главы муниципального образования)»;

13) статью 82 изложить в следующей редакции:

«Статья 82. Цели местного самоуправления в Иркутской области

Местное самоуправление является формой самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами Иркутской области.»;

14) части 1-3 статьи 83 изложить в следующей редакции:

«1. Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно через формы прямого волеизъявления, а также через органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

2. Местное самоуправление в Иркутской области непосредственно осуществляется гражданами посредством участия в местных референдумах, в муниципальных выборах, в сходах граждан.

Граждане участвуют в осуществлении местного самоуправления посредством внесения инициативных проектов, территориального общественного самоуправления, деятельности старост сельских населенных пунктов, участия в публичных слушаниях, общественных обсуждениях, собраниях граждан, опросах граждан, а также в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.»;  
15) в статье 84:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. На территории Иркутской области в целях эффективного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) местное самоуправление осуществляется в видах муниципальных образований, определенных законом Иркутской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 20 марта 2005 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Вид муниципального образования определяется законом Иркутской области.»;

16) части 3-4 статьи 85 изложить в следующей редакции:

«3. Уставы муниципальных образований Иркутской области, муниципальные правовые акты о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований Иркутской области подлежат официальному опубликованию после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования.

4. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование Иркутской области, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления Иркутской области, вступают в силу после их официального опубликования.».

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2025 года

№ \_\_\_\_\_

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

### 1. Субъект уставной законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее - проект закона) вносится Губернатором Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы в соответствии с частью 2 статьи 89 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 12, пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, глава 8), Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона.

В связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), направленного на совершенствование организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, необходимо внести изменения в Устав Иркутской области.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 содержит предлагаемые поправки к статьям 22, 23, 46, 53, 57, 58, 64, 66, 69, 77, 78, 80, 82-85 Устава Иркутской области.

В частности, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ:

1) полномочие Законодательного Собрания Иркутской области приведено в соответствие с частью 6 статьи 9 Федерального закона № 33-ФЗ. Согласно указанному положению законом субъекта Российской Федерации определяется «вид», а не статус муниципального образования;

2) исключается понятие «муниципальные органы», так как Федеральный закон № 33-ФЗ не предусматривает формирование в муниципальных образованиях муниципальных органов;

3) полномочия Губернатора Иркутской области дополняются полномочиями по отрешению от должности главы муниципального образования, главы местной администрации, назначению временно исполняющего полномочия главы муниципального образования,

представления представительному органу муниципального образования кандидатур на должность главы муниципального образования;

4) уточняются положения, касающиеся целей установления государственных должностей Иркутской области, а также осуществления государственной гражданской службы Иркутской области (в связи с отнесением должностей глав муниципальных образований к государственным должностям субъекта Российской Федерации);

5) корректируются цели местного самоуправления, общие положения, касающиеся осуществления местного самоуправления, а также нормы, касающиеся опубликования муниципальных правовых актов;

6) предлагается установить, что на территории Иркутской области в целях эффективного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) местное самоуправление осуществляется в видах муниципальных образований, определенных законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона № 33-ФЗ.

Также, проектом закона предлагается:

1) дополнить часть 1 части 22 Устава Иркутской области указанием на обязательность опубликования приказов министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам нормативного правового регулирования. Данная поправка направлена на обеспечение соответствия Устава Иркутской области части 3 статьи 36 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и взаимосвязана с положениями абзаца второго части 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», допускающими издание приказов министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области по вопросам индивидуального правового регулирования, если это предусмотрено федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

Аналогичная оговорка не предусматривается для постановлений Правительства Иркутской области в связи с тем, что все постановления Правительства Иркутской области носят нормативный характер (включая постановления о переводе земель из одной категории в другую, на что неоднократно указывал Верховный Суд Российской Федерации);

2) уточнить положения абзаца второго части 2 статьи 22 Устава Иркутской области в части определения официального опубликования правового акта Иркутской области как первой публикации его полного текста в одном из предусмотренных указанным абзацем источников, за исключением положений, не подлежащих опубликованию в соответствии с федеральными законами. Данная поправка направлена на обеспечение полного соответствия абзаца второго части 2 статьи 22 Устава Иркутской области федеральному

законодательству о государственной и иной охраняемой законом тайне и взаимосвязана с положениями части 2 статьи 51 Закона «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

3) расширить перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы: предоставляется депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Иркутской области (в соответствии с предложением Правового управления Законодательного Собрания Иркутской области, высказанном в письме от 24.03.2025 г. исх № 1326);

4) скорректировать положения, касающиеся печатей Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, что обусловлено необходимостью приведения положений Устава Иркутской области в соответствие со сложившейся практикой заверения документов;

5) уточнить формулировку части 3 статьи 66 Устава Иркутской области в целях совершенствования организации деятельности Правительства Иркутской области.

Статья 2 определяет срок вступления предлагаемого закона через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) признания утратившим силу:

Закона Иркутской области от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»;

Закона Иркутской области от 06.11.2012 № 104-ОЗ «О численности и сроках полномочий депутатов представительного органа поселения Иркутской области первого созыва»

2) внесения изменений в:

законы Иркутской области о статусе и границах муниципальных образований Иркутской области;

законы Иркутской области о наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями;

Закон Иркутской области от 10.12.2007 № 121-оз «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 30.05.2014 № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13.07.2021 № 68-ОЗ «Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав муниципального образования Иркутской области, на

которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан»;

Закон Иркутской области от 12.02.2019 № 5-ОЗ «Об отдельных вопросах статуса старосты сельского населенного пункта в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 02.03.2016 № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов»;

Закон Иркутской области от 11.06.2014 № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;

Закон Иркутской области от 12.03.2009 № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12.12.2018 № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»;

Закон Иркутской области от 06.07.2022 № 50-ОЗ «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям»;

Закон Иркутской области от 08.12.2009 № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12.02.2025 № 6-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области международных и внешнеэкономических связей»;

Закон Иркутской области от 15.10.2007 № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13.02.2020 № 5-ОЗ «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»;

Закон Иркутской области от 07.11.2017 № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Закон Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 21.06.2010 № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 18.06.2010 № 46-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 11.07.2008 № 39-оз «О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 05.03.2010 № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 127-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма»;

Закон Иркутской области от 30.12.2014 № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 09.12.2009 № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 36-ОЗ «О Гербе Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

ряд законов в части изменения вида муниципального образования, приведения в соответствие терминологии Федерального закона, ссылки на

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) принятие законов о:

перераспределении полномочий в соответствии с частью 3 статьи 32 Федерального закона;

перераспределении полномочий в соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона;

о порядке дистанционного взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, дистанционного участия в заседаниях представительного органа муниципального образования;

об установлении критериев, в соответствии с которыми в структуре местной администрации могут быть сформированы территориальные органы местной администрации;

о лицах, относящихся к лицам, замещающим муниципальные должности;

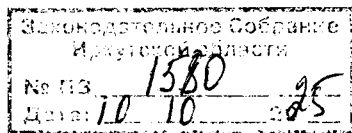
о порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях Иркутской области;

об установлении порядка, в соответствии с которым территориальным общественным самоуправлением, в том числе осуществляющим свою деятельность без регистрации в качестве юридического лица, может быть предоставлена поддержка за счет бюджетных ассигнований областного бюджета и местных бюджетов;

о порядке предварительного рассмотрения Губернатором Иркутской области и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования (в случае, если глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации).

6. Расходы областного бюджета,  
обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.



06 15 60 52 25  
10 01-26

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

14.10.2025 № 02-01-12263/25

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В Иркутской области реализована уставная модель разделения полномочий Губернатора Иркутской области и Председателя Правительства Иркутской области.

Губернатор Иркутской области осуществляет руководство исполнительной властью в Иркутской области, формирует Правительство Иркутской области, представляет Правительство Иркутской области в отношениях с федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти и иными государственными органами субъектов Российской Федерации, организациями, гражданами, осуществляет иные полномочия в соответствии со статьями 57, 58 Устава Иркутской области.

В соответствии с частью 5 статьи 32 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или учредить должность председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

С целью усиления управленческой вертикали, повышения оперативности и эффективности проведения государственной политики мною принято решение реализовать предусмотренное федеральным законом полномочие по непосредственному руководству Правительством Иркутской области.

10 октября 2025 года в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1580 (далее – проект закона).

Сообщаю, что в рамках работы над проектом закона предполагается дополнительное внесение соответствующего комплекса поправок, направленных на надлежащее закрепление указанного выше управленческого решения.

Поправками, в частности, предполагается:

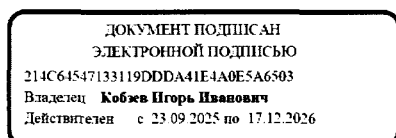
установить, что Губернатор Иркутской области непосредственно возглавляет Правительство Иркутской области;

усовершенствовать нормы, касающиеся должностной приоритетности временного исполнения полномочий Губернатора Иркутской области в связи обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению его полномочий. Приоритет исполнения обязанностей в данном случае закрепить за первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области;

внести иные сопутствующие изменения для обеспечения системной взаимосвязности норм Устава Иркутской области.

Направляю в Ваш адрес концепцию поправок (прилагается) и предлагаю организовать их предварительное обсуждение на площадке Законодательного Собрания Иркутской области с целью выработки консолидированного решения и оперативного принятия.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



С уважением,  
И.И. Кобзев

**Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской  
области № ПЗ-1580  
(концепция с учетом предполагаемых поправок)**

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 10; 2015, № 24 - 25, т. 1, № 27; 2016, № 37, № 41; 2017, № 54, № 56; 2018, № 60, т. 2, № 64, т. 1; 2019, № 16, т. 1; 2021, № 39; 2022, № 62; 2024, № 11 – 12, 17) следующие поправки:

1) в части 1 статьи 47:

в пункте 5 слова «Председателя Правительства Иркутской области,»  
признать утратившими силу;

в пункте 18 слова «Председателем Правительства Иркутской области»  
заменить словами «первым заместителем Председателя Правительства  
Иркутской области»;

2) статью 57 дополнить частью 2.1. следующего содержания:

«2.1. Губернатор Иркутской области непосредственно возглавляет  
Правительство Иркутской области.»;

3) в части 1 статьи 58:

пункт 8 изложить в следующей редакции;

«8) формирует Правительство Иркутской области, в том числе:

а) по согласованию с Законодательным Собранием Иркутской области  
назначает на должность первого заместителя Председателя Правительства  
Иркутской области. При этом Губернатор Иркутской области вправе  
предложить одну и ту же кандидатуру на должность первого заместителя  
Председателя Правительства Иркутской области не более двух раз;

б) назначает на должности заместителей Председателя Правительства  
Иркутской области, министров Иркутской области;

в) освобождает от должностей первого заместителя Председателя  
Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства  
Иркутской области, министров Иркутской области;

г) устанавливает распределение обязанностей между первым  
заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем  
Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора  
Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской  
области;»;

пункт 8(2) изложить в следующей редакции:

«8(2) созывает заседания Правительства Иркутской области и  
председательствует на них;»;

пункт 11 признать утратившими силу;

4) статью 62 изложить в следующей редакции:

«Статья 62. Временное исполнение обязанностей Губернатора Иркутской области

1. В случае если Губернатор Иркутской области не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению его полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), их временно исполняет первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области, а при его отсутствии - первый заместитель Губернатора Иркутской области, заместитель Губернатора Иркутской области, заместитель Председателя Правительства Иркутской области в соответствии с установленным Губернатором Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.

2. В случаях, установленных федеральным законом, обязанности Губернатора Иркутской области исполняет временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области, назначаемый Президентом Российской Федерации.

В случаях досрочного прекращения полномочий Губернатора Иркутской области, временного отстранения Губернатора Иркутской области от должности до издания Президентом Российской Федерации указа о назначении временно исполняющего обязанности Губернатора Иркутской области временное исполнение обязанностей Губернатора Иркутской области осуществляется первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, а при его отсутствии – первым заместителем Губернатора Иркутской области, заместителем Губернатора Иркутской области, заместителем Председателя Правительства Иркутской области в соответствии с установленным Губернатором Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.»;

5) статью 64 изложить в следующей редакции:

«Статья 64. Правительство Иркутской области - высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области

1. Правительство Иркутской области является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим свою деятельность в коллегиальных и единоначальных формах. Вопросы, решения по которым принимаются в обязательном порядке путем голосования лиц, входящих в состав

Правительства Иркутской области (далее - члены Правительства Иркутской области), на заседаниях Правительства Иркутской области, устанавливаются законом Иркутской области.

2. Правительство Иркутской области:

1) возглавляет систему исполнительных органов государственной власти Иркутской области;

2) обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Иркутской области, законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области на территории Иркутской области и согласованную деятельность иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области;

3) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина;

4) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Иркутской области; участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

5) осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

3. Структуру Правительства Иркутской области составляют должности Губернатора Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области.

4. Формирование Правительства Иркутской области осуществляется Губернатором Иркутской области посредством издания указов Губернатора Иркутской области о назначении на должности и об освобождении от должностей первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области.

Правительство Иркутской области считается сформированным в случае назначения на должности более половины членов Правительства Иркутской области.

5. Члены Правительства Иркутской области, за исключением первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, назначаются на должности Губернатором Иркутской области в течение трех месяцев со дня вступления его в должность или в течение месяца со дня досрочного прекращения полномочий указанных лиц.

Кандидатура первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области должна быть внесена Губернатором Иркутской области на согласование в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем через месяц соответственно со вступления Губернатора Иркутской области в

должность или досрочного прекращения полномочий первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает вопрос о согласовании кандидатуры для назначения на должность первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в порядке, предусмотренном Уставом Иркутской области, законом Иркутской области и Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

6. Правительство Иркутской области обладает правами юридического лица и имеет печать с изображением Герб Иркутской области.»;

6) в части 1 статьи 65:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Иркутской области, и утверждает (одобряет) такие документы, обеспечивает подготовку документов стратегического планирования Иркутской области, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области для представления их в Законодательное Собрание Иркутской области первым заместителем Председателем Правительства Иркутской области;»;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) обеспечивает подготовку ежегодных отчетов о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Иркутской области, для представления их в Законодательное Собрание Иркутской области первым заместителем Председателем Правительства Иркутской области;»;

7) в статье 66:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Заседание Правительства Иркутской области является правомочным, если на нем присутствует более половины членов Правительства Иркутской области, включая Губернатора Иркутской области либо лицо, исполняющее обязанности Губернатора Иркутской области.»;

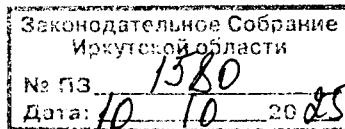
части 4 и 5 признать утратившими силу;

8) часть 3 статьи 69 признать утратившей силу;

9) абзац третий части 1 статьи 90 признать утратившим силу.



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5г Иркутск, 664011



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

07.11.2025 №22-15-2025/14516-25-20250001

На № 3 9 4 5 от 13.10.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области» (ПЗ-1580).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

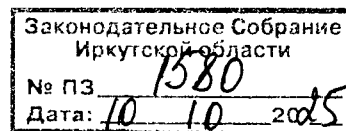
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 758B17ACCEA43D15B81D450D9B755F8A  
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна  
Действителен с 24.01.2025 по 19.04.2026

А.Г. Пласкеева  
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области

№ 22-15-2025/14516-25-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,  
г. Иркутск, 664011  
тел. (3952) 43-89-24  
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

[sobranie@irzs.ru](mailto:sobranie@irzs.ru)

31.10.2025 № 38/02-9211/25  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1580 «О поправках к Уставу Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области ПЗ-1580 «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Устав Иркутской области. Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2025 № 327-ФЗ), Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

0476  
01 11 25  
02 01-26

Согласно статье 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся, в частности, правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», а также правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее: отсылка к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в пункте 6 статьи 1 Проекта сформулирована как «федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления», тогда как в пункте 15 статьи 1 представлено полное наименование Федерального закона с реквизитами. В целях единообразия изложения отсылочных норм полагаем разумным выбрать единую формулировку в отношении Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026



Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования

**«БАЙКАЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;  
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;  
Сайт: www.bgu.ru;  
ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648  
ИНН/КПП 3808011538/380801001

01.11.2025 № 01-01-05/Д-736

на № 3946 от 18.10.2025

О направлении заключения научно-правовой  
экспертизы

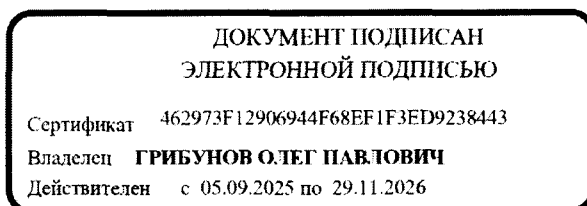
Уважаемый Александр Викторович!

Направляем подготовленное заключение научно-правовой экспертизы на проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1580, внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 10 октября 2025 года № 324-уг.

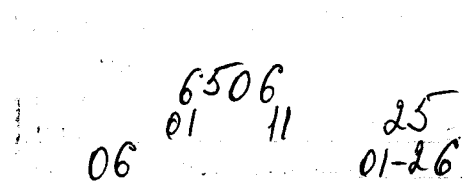
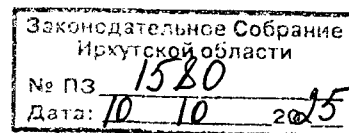
Приложение: на 5 л.

Ректор

О.П. Грибунов

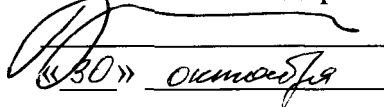


Исп:Подшивалов Владимир Евгеньевич  
Зам. директора Института правовых исследований  
тел. 8(3952) 5-0000-8, доб. 520



УТВЕРЖДАЮ

Директор Института правовых  
исследований ФГБОУ ВО  
«Байкальский государственный  
университет», доктор юридических  
наук, профессор, Заслуженный юрист  
Российской Федерации

 В.В. Игнатенко  
«30» октября 2025 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

#### **научно-правовой экспертизы на проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1580**

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Проект закона Иркутской области о поправках в Уставу Иркутской области № ПЗ-1580 (далее – законопроект) внесен в порядке уставной законодательной инициативы Губернатором Иркутской области (указ Губернатора Иркутской области от 10 октября 2025 г. № 324-уг), что соответствует требованию пункта 2 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области.

Таким образом, законопроект внесен уполномоченным субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного органа области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны обеспечиваться стабильность и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1).

3. Предложенные в законопроекте поправки к Уставу Иркутской области направлены, в частности, на обеспечение соответствия Устава Иркутской области федеральному законодательству.

Так, ряд поправок, предусмотренный законопроектом, направлен на приведение правового регулирования, закреплённого Уставом Иркутской области, в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ):

1) использование в Уставе Иркутской области термина «вид муниципального образования» вместо ранее употреблявшегося термина «статус муниципального образования»;

2) исключение упоминаний в Уставе Иркутской области о муниципальных органах муниципальных образований, поскольку их существование не предусмотрено Федеральным законом № 33-ФЗ;

3) корректировка целей осуществления местного самоуправления в Иркутской области, норм, регулирующих вопросы территориальной организации местного самоуправления в Иркутской области, а также опубликования муниципальных правовых актов, принятых в муниципальных образованиях Иркутской области;

4) учет в положениях Устава Иркутской области указания части 20 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ о том, что в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность;

5) включение в перечень полномочий Губернатора Иркутской области некоторых полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 33-ФЗ, реализуемых в отношении глав муниципальных образований, глав местных администраций муниципальных образований Иркутской области.

Анализ вышеуказанных поправок в Устав Иркутской области показывает их соответствие Конституции Российской Федерации, Федеральному закону № 33-ФЗ, иным федеральным законам.

Вместе с тем пунктом 6 статьи 1 законопроекта предусмотрено дополнение части 1 статьи 58 Устава Иркутской области полномочием (новый пункт 22<sup>3</sup>), в соответствии с которым Губернатор Иркутской области назначает временно исполняющего полномочия главы муниципального образования Иркутской области. Учитывая, что данное полномочие высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в пункте 22 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ обусловлено случаями, предусмотренными частью 6 статьи 19 и частью 16 статьи 21 указанного Федерального закона, целесообразно дополнить предложенную редакцию пункта 22<sup>3</sup> части 1 статьи 58 Устава Иркутской области словами «в случаях, установленных федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления». Такое дополнение, во-первых, соответствовало бы точному смыслу нормы пункта 22 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ, а во-вторых, способствовало бы единообразию изложения правовых норм Устава

Иркутской области (см., например, предложенную законопроектом редакцию пункта 22<sup>2</sup> части 1 статьи 58 Устава Иркутской области).

Поправки к Уставу Иркутской области, направленные на исключение упоминаний конкретных видов муниципальных образований (городских округов, муниципальных округов Иркутской области, муниципальных районов), поддерживаются в связи с тем, что основными положениями Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрены только следующие виды муниципальных образований: городской округ; муниципальный округ; внутригородское муниципальное образование города федерального значения, — и до завершения муниципальной реформы в Иркутской области (включая переходный период) наличие этих или иных видов муниципальных образований не должно препятствовать реализации каких-либо положений Устава Иркутской области.

4. В части иных поправок к Уставу Иркутской области, чем обусловленные требованиями Федерального закона № 33-ФЗ, законопроектом предлагается совершенствование правовых норм, обусловленное требованиями иного федерального законодательства, а также практикой реализации соответствующих уставных норм в Иркутской области. Предлагаемые поправки соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральным законам.

Вместе с тем, пунктами 5 и 7 статьи 1 законопроекта предусмотрено внесение различающихся по смыслу поправок соответственно в часть 5 статьи 57 и часть 6 статьи 64, касающихся наличия печатей с изображением Герб Иркутской области соответственно у Губернатора Иркутской области и у Правительства Иркутской области. Поправка к части 5 статьи 57 Устава Иркутской области наделяет Губернатора Иркутской области правом иметь помимо печати с изображением Герб Иркутской области печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, что отражает в том числе практику использования печатей Губернатором Иркутской области. Однако поправка к части 6 статьи 64 Устава Иркутской области исключает наличие у Правительства Иркутской области печати с изображением Герб Иркутской области в пользу печати с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Полагаем, что предложенное правовое регулирование делает неоправданное исключение в отношении наличия у Правительства Иркутской области печати с изображением Герб Иркутской области. Во-первых, изображение Герб Иркутской области на печати является одним из символов осуществления Правительством Иркутской области государственной власти от имени субъекта Российской Федерации — Иркутской области — и в этой части не имеется различий в статусе Правительства Иркутской области и иных органов государственной власти Иркутской области. Во-вторых, предложенная редакция поправки к части 6 статьи 64 Устава Иркутской области не учитывает того, что в соответствии с Законом Иркутской области от 8 июня 2011 г. № 36-ОЗ «О Гербе Иркутской области» размещение изображения Герб Иркутской области на печатях органов государственной

власти Иркутской области является официальным использованием Герба Иркутской области и является обязательным (пункт 7 части 1, часть 2 статьи 7 названного Закона Иркутской области). Поэтому реализация поправки к части 6 статьи 64 Устава Иркутской области в предложенной редакции существенно изменит статус Герба Иркутской области как официального символа Иркутской области. Считаем необходимым пункт 7 статьи 1 законопроекта изложить в новой редакции по аналогии с пунктом 5 статьи 1 законопроекта, предусматривая наличие у Правительства печатей с изображением Государственного герба Российской Федерации и с изображением Герба Иркутской области.

5. Статья 89 Устава Иркутской области предусматривает, что право уставной законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в частности, представительным органам муниципальных образований Иркутской области, представляющим интересы не менее чем сорока муниципальных образований Иркутской области. В настоящее время законопроект не содержит поправок к статье 89 Устава Иркутской области.

Между тем реализация муниципальной реформы в Иркутской области, предусмотренной Федеральным законом № 33-ФЗ, может по истечении переходного периода привести к сокращению числа муниципальных образований Иркутской области. Законодательное решение этого вопроса в ближайшее время ожидается в форме закона Иркутской области, принятого в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 33-ФЗ. В случае значительного сокращения числа муниципальных образований Иркутской области реализация пункта 3 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области может стать затруднительной в связи с высокими требованиями к численности муниципальных образований, которые должны высказаться в поддержку уставной законодательной инициативы.

В связи с этим считаем целесообразным изменить порядок исчисления количества муниципальных образований, чьи представительные органы могут выступить с уставной законодательной инициативой.

6. Имеются предложения по совершенствованию законопроекта в части его юридико-технического оформления, а также редакционные предложения по предусмотренным им будущим положениям Устава Иркутской области.

Так, в пункте 9 статьи 1 законопроекта слова «статьи 69» необходимо заменить словами «статьи 69».

В поправке к части 2 статьи 83 Устава Иркутской области (абзац второй), предусмотренной пунктом 14 законопроекта, целесообразно после слов «инициативных проектов,» дополнить словом «осуществления». Необходимость употребления данного слова диктуется правилами русского языка и соответствует статье 50 Федерального закона № 33-ФЗ.

В поправке к части 1 статьи 84 Устава Иркутской области (пункт 15 законопроекта) приводится полное наименование Федерального закона № 33-ФЗ, в то время как в текущем тексте Устава Иркутской области, а также в иных содержащихся в законопроекте поправках используется обобщенная

формулировка «федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления».

В поправке к части 3 статьи 84 Устава Иркутской области (пункт 15 законопроекта) правовую норму после слов «Вид муниципального образования» целесообразно дополнить словами «Иркутской области», поскольку правовая норма касается только муниципальных образований, расположенных на территории Иркутской области, что подчеркивается также ссылкой на закон *Иркутской области* как вид правового акта, определяющий вид соответствующего муниципального образования.

В поправке к части 4 статьи 85 Устава Иркутской области (пункт 16 законопроекта) правовую норму после слов «заключаемые между органами местного самоуправления» необходимо дополнить словами «муниципальных образований», поскольку у Иркутской области как субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления отсутствуют.

Заместитель директора  
Института правовых исследований  
ФГБОУ ВО «Байкальский  
государственный университет»,  
кандидат юридических наук

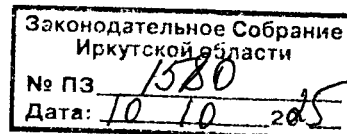


В.Е. Подшивалов

Старший научный сотрудник  
Института правовых исследований  
ФГБОУ ВО «Байкальский  
государственный университет»,  
кандидат юридических наук, доцент



С.В. Праскова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

06.11.2025 № 1080/03-25

на № исх.02-292/25 от 13.10.2025

Председателю комитета по  
законодательству о государственном  
строительстве области и местном  
самоуправлении Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Перетолчину В. В.

О рассмотрении проекта закона Иркутской  
области

Уважаемый Виталий Владимирович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен  
проект закона Иркутской области № ПЗ-1580 «О поправках к Уставу Иркутской  
области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02A73C2100F6B1EC864644C5B9DEA84183

Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

Действителен с 25.09.2024 по 25.12.2025

Шигаева О.Г. 20-40-99

6583  
07 11 25  
01 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1580  
о поправках к Уставу Иркутской области

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1580 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести комплексные изменения в Устав Иркутской области, направленные на приведение отдельных положений Устава Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, основные поправки, предложенные в проекте закона, направлены на учет в Уставе Иркутской области положений Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Поправки, внесенные в Конституцию Российской Федерации в 2020 году Законом Российской Федерации о поправках в Конституцию Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ в частности, закрепили фундаментальные положения о единой системе публичной власти, призванной во взаимодействии различных уровней управления оперативно принимать согласованные стратегические решения и обеспечивать наиболее эффективное решение социально значимых вопросов населения, проживающего на соответствующей территории. Согласно ЗаклЮчению Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 года № 1-3 органы местного самоуправления, которые по своему конституционно-правовому статусу не входят в систему органов государственной власти, во всяком случае входят в единую систему публичной власти.

В Федеральном законе № 33-ФЗ нашли свое отражение фундаментальные механизмы функционирования органов местного самоуправления в единые системы публичной власти:

- изменены территориальные основы организации местного самоуправления, определены не «статусы», а основные «виды» муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ,

внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование), города федерального значения;

- глава муниципального образования одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность, и фактически подотчетен не только населению и представительному органу муниципального образования, но и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации и Президенту Российской Федерации;

- усиливается роль высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в организации местного самоуправления над механизмом ротации управленческих кадров. Так, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации наделяется правом формировать кадровые предложения и назначать временно исполняющих обязанности глав муниципалитетов, инициировать прекращение полномочий главы муниципального образования, включая удаление его в отставку.

Проектом закона логично и обосновано регулируются правоотношения, предусмотренные Федеральным законом № 33-ФЗ в качестве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации и деятельности местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

Часть поправок, предложенных проектом закона, носит редакционный и уточняющий характер.

Правомерность и обоснованность предложенных нововведений не вызывает сомнений.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам.

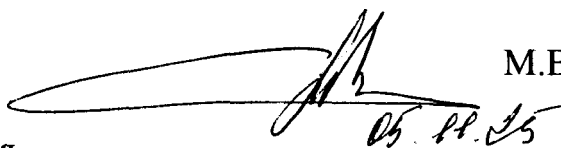
Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

28.10.2025