



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

11.11.2025 № 01/39-1657

на №

от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 07.11.2025 № 01/43-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 07.11.2025 № 01/43-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (ПЗ-1586).

Приложение: заключение с приложением на 553 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

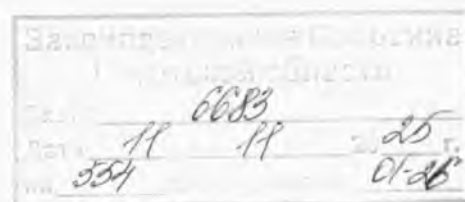
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец **Махтина Юлия Борисовна**

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Дударко Артур Олегович
8 3952 285094





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»
(№ ПЗ-1586)**

07.11.2025

№ 01/43-Э

Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
от 07.11.2025 № 25(620)2р-КСП

Иркутск

2025 год

СОДЕРЖАНИЕ

Используемые в тексте Заключения сокращения	3
Основные выводы.....	4
Пояснительная записка	62
Анализ показателей ПСЭР, использованных для составления проекта областного бюджета.....	62
Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.....	71
Анализ прогноза доходов областного бюджета.....	83
Анализ расходов областного бюджета.....	96
Анализ межбюджетных трансфертов из областного бюджета.....	104
Анализ бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области	119
1. ГП «Развитие образования»	119
2. ГП «Развитие здравоохранения»	163
3. ГП «Социальная поддержка населения»	182
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»	196
5. ГП «Развитие культуры»	206
6. ГП «Молодежная политика»	242
7. ГП «Труд и занятость»	249
8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	260
9. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства».....	263
10. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	274
11. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	283
12. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	305
13. ГП «Развитие дорожного хозяйства»	310
14. ГП «Доступное жилье».....	316
15. ГП «Охрана окружающей среды»	333
16. ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	369
17. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	378
18. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	396
19. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	402
20. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика».....	412
21. ГП «Формирование современной городской среды»	456
22. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	461
23. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	479
24. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	482
25. ГП «Развитие лесного хозяйства»	509
Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности	521
Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета.....	523
Государственный долг Иркутской области	531
Публичные нормативные обязательства.....	541
Реестр расходных обязательств.....	543
Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта	545

Используемые в тексте Заключения сокращения

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Указ Президента № 309 – Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

Основные направления, ОНБиНП – Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

ПСЭР, Прогноз – Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;

Стратегия СЭР – Стратегия социально-экономического развития, утвержденная Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»;

Закон о бюджетном процессе – Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

Законопроект, Проект закона – проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

Проект федерального бюджета на 2026 год – проект федерального закона № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

Закон № 119-ОЗ, Закон об областном бюджете на 2025 год – Закон Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

Порядок № 767-пп – постановление Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области»;

ГП, госпрограмма – государственная программа;

КПМ – комплекс процессных мероприятий;

РП – региональный проект;

ВП – ведомственный проект;

СБР на 01.10.2025 – сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2025;

Порядок № 38н-мпр, Методика планирования бюджетных ассигнований № 38н-мпр – приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;

Реестр РО – Реестр расходных обязательств;

КБК – код бюджетной классификации расходов бюджетов;

КЦСР – код целевой статьи расходов бюджетов;

КВР – код вида расходов;

ДопКР – дополнительные коды расходов бюджета;

ДопЭК – код дополнительной экономической классификации расходов;

ДопФК – дополнительный функциональный код;

ОБ – средства областного бюджета;

ФБ – средства федерального бюджета;

ЛБО – лимиты бюджетных обязательств;

БА – бюджетные ассигнования;

ПНО – публичные нормативные обязательства;

Контрольно-счетная палата Иркутской области – КСП области, КСП;

Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа – Администрация УОБО;

Министерство спорта Иркутской области – Минспорт;

Министерство здравоохранения Иркутской области – Минздрав;

Министерство культуры Иркутской области – Минкультуры;
Министерство труда и занятости Иркутской области – Минтруд;
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – Минсоц;
Министерство образования Иркутской области – Минобр;
Министерство сельского хозяйства Иркутской области – Минсельхоз;
Министерство финансов Иркутской области – Минфин;
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области – МинЖКХ;
Министерство имущественных отношений Иркутской области – Минимущество;
Министерство строительства Иркутской области – Минстрой;
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области – Минприроды;
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области –
Управделами;
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области – Минцифры;
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области – Служба ЗАГС,
Служба по тарифам Иркутской области – Служба по тарифам,
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области – Служба
потребрынка,
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – Аппарат
Губернатора,
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области
– Минзакупок,
Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области – Служба
ГЖиСН,
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области – Минэк,
Служба государственного финансового контроля Иркутской области – Служба ГФК,
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области – Минтранс,
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – Агентство
мировых судей,
Служба ветеринарии Иркутской области – Служба ветеринарии,
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области – Служба ООКН,
Архивное агентство Иркутской области – Архивное агентство,
Министерство лесного комплекса Иркутской области – Минлес,
Министерство по молодежной политике Иркутской области – Минмолодежи,
Служба архитектуры Иркутской области – Служба архитектуры.

Основные выводы

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (ПЗ № 1586) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», иными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 24.10.2025 № 03-207/25.

Требования Закона о бюджетном процессе соблюдены, Законопроект внесен в Законодательное Собрание области 24.10.2025 распоряжением Правительства области от 24.10.2025 № 459-рп, одновременно внесен проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

2. При подготовке Законопроекта на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены положения проекта федерального закона № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект ФЗ № 1026188-8), внесенного в Государственную Думу РФ 29.09.2025.

Вместе с тем, в связи с отсутствием окончательного распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ на 2026 г., характеристики областного бюджета во втором чтении должны быть изменены в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и ст. 14 Закона о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года: очередной финансовый год (2026 год) и плановый период (2027 и 2028 годы).

Учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона о бюджетном процессе, об утверждении закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

4. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по составу и содержанию соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст. 15 Закона о бюджетном процессе.

Законопроект размещен в средствах массовой информации, в том числе на официальном интернет-сайте Законодательного Собрания Иркутской области (<https://irzs.ru/>), а также на портале «Открытый бюджет Иркутской области» в разделе «Бюджет Иркутской области» (<https://openbudget.irkobl.ru/>).

КСП в очередной раз отмечает необходимость включения в состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете, реестров расходных обязательств ГРБС, реестра расходных обязательств Иркутской области, на основании которых осуществлено планирование расходной части проекта областного бюджета в целях осуществления его экспертизы на предмет полноты и достоверности отражения расходов. В связи с чем предлагается рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в ст. 15 Закона о бюджетном процессе.

5. Законопроект сформирован на основе консервативного варианта Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 457-рп.

Отмечаем, что отдельные показатели консервативного варианта ПСЭР на 2026 год (ВРП, прибыль прибыльных предприятий Иркутской области, индекс промышленного производства и др.), использованные при составлении областного бюджета на 2025-2027 гг., в ПСЭР на 2026-2028 гг. скорректированы.

6. Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2026-2028 гг. в основном соответствует показателям национальных целей развития, определенным Указом Президента № 309¹. Учитывая рекомендации КСП области, **ПСЭР на 2026-2028 гг. дополнен новыми показателями**, отражающими степень реализации национальных целей и текущие социально-экономические тенденции: уровень безработицы (по методологии МОТ), внутренние затраты на научные исследования и разработки.

Между тем **не учтены рекомендации КСП области о дополнении ПСЭР показателем**, значимым на макроэкономическом уровне – «валовая добавленная стоимость туристской индустрии в валовом региональном продукте Иркутской области». Кроме того, показатели ПСЭР Иркутской области, в том числе на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, не содержат большей части показателей, утвержденных методическими рекомендациями Минэкономразвития России² и установленных Стратегией экономической безопасности РФ³.

По мнению КСП, гибкий подход к формированию перечня прогнозных показателей является необходимым элементом современного прогнозирования в условиях нестабильности внешних и внутренних факторов развития российской и региональной экономик.

7. В ходе подготовки заключения КСП области проведен анализ реалистичности прогнозирования отдельных показателей социально-экономического развития Иркутской области в сопоставлении с фактическим исполнением в 2023-2025 гг. Установлено, что по большинству основных показателей Прогноз, в целом, отвечает принципу достоверности бюджета, определенному ст. 37 БК РФ, означающему, в том числе надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

¹ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

² Приказ Минэкономразвития России от 13.03.2019 № 124 (ред. от 10.06.2024) «Об утверждении рекомендуемой формы по основным показателям, представляемым исполнительными органами субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации».

³ Утверждена Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208.

В то же время КСП области отмечает, что на протяжении ряда лет отдельные **фактические показатели имеют существенные отклонения** от прогнозных значений. В частности, фактически показатель, характеризующий инфляционные процессы, превышает прогнозный по итогам 2023-2024 гг. и оценочный на 2025 год; также имеют отклонения в худшую сторону и в 2025 году не будут достигнуты прогнозные значения по показателям «ВРП в сопоставимых ценах», «индекс промышленного производства», «объем инвестиций в основной капитал» и др.

При этом, согласно оценочным данным, представленным в приложении 2 «Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации» к ПСЭР РФ на 2026-2028 гг., Иркутская область не отмечена среди субъектов РФ, у которых по итогам 2025 года ожидается сокращение прироста ВРП, индексов промышленного производства, инвестиций в основной капитал.

8. Согласно Прогнозу номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций по итогам года сложится на уровне: в 2026 г. – 103 086,3 руб.; в 2027 г. – 110 348,9 руб.; в 2028 г. – 118 158,0 руб. По оценке 2025 г. номинальная начисленная среднемесячная заработная составит 95 729,2 руб. при первоначальном прогнозе 97 082,2 руб.

Как следует из пояснительной записки к ПСЭР, рост заработной платы обусловлен развитием экономики региона, повышением уровня заработной платы работников социальной сферы в рамках исполнения указов Президента РФ и ее индексации в бюджетной сфере. Данные пояснения в части развития экономики региона, по мнению КСП области, **противоречат основным фактическим, оценочным и прогнозным макроэкономическим показателям**, в частности индекса производства отдельных отраслей экономики, объема инвестиций в основной капитал и др.

9. Согласно ОНБиНП Иркутской области, в очередном трехлетнем периоде стратегическая концентрация финансовых ресурсов планируется на ключевых приоритетах: поддержание финансовой и экономической стабильности в регионе, достижение национальных целей и обеспечение социальной защиты граждан.

Такой подход будет содействовать сбалансированному и устойчивому развитию Иркутской области, обеспечивающему последовательное повышение качества жизни граждан и способствующему укреплению основ достижения национальных целей развития страны.

В то же время по результатам анализа **Основных направлений в части налоговой политики** отмечаем:

1) необходимость существенной интеграции результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области в бюджетный процесс, в том числе при проведении оценки эффективности государственных программ;

2) отсутствие мероприятий в части вовлечения в налогообложение налогом на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости, а также объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам, но не оформленных надлежащим образом;

3) недостаточность мероприятий по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет улучшения качества администрирования доходов.

По результатам анализа **Основных направлений в части бюджетной политики** отмечено, что:

1) требуется скорейшее завершение работы по инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области, в том числе с целью принятия регионального «Социального кодекса» и оптимизации расходов по администрированию мер социальной поддержки;

2) требуется дополнительная проработка предложений по дальнейшему развитию института госпрограмм и проектных принципов управления;

3) необходимо проведение тщательной инвентаризации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в том числе с целью вовлечения его в хозяйственный оборот и повышения эффективности использования;

4) должна быть усилена работа по администрированию дебиторской задолженности по доходам областного бюджета, в том числе взысканию просроченной задолженности, особенно в части неналоговых доходов бюджета;

5) необходимо проведение оперативного мониторинга просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам областного бюджета и мер, принимаемых по ее погашению (реструктуризации);

6) требуется усиление работы по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и поддержке муниципальных образований региона;

7) целесообразно уточнить положения по осуществлению долговой политики, направленной на эффективное управление государственным долгом Иркутской области, особенно в части учета финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

10. При составлении проекта областного бюджета соблюдены принципы полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности, общего (совокупного) покрытия расходов, прозрачности (открытости) (ст. ст. 32, 33, 35, 36 БК РФ).

Вместе с тем по отдельным госпрограммам **отмечается недостаток финансового обеспечения исполнения расходных обязательств**, в частности:

1) по ГП «Развитие здравоохранения» на улучшение материально-технической базы медицинских организаций предусмотрено 59,6 млн руб. (ниже на 92,9% уровня 2025 г.), что

составляет 7,0% от заявленной учреждениями потребности; объем ассигнований, предлагаемый Законопроектом на капитальный ремонт предусмотрен в объеме в 2 раза ниже уровня 2025 г.;

За последние 5 лет впервые прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части средств областного бюджета (расчетно 3,3 млрд руб. или 18,6%). Стоит отметить, что обеспечение бездефицитности Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области предусмотрено в Стратегии СЭР Иркутской области.

2) по ГП **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»** объемы финансового обеспечения предлагается уменьшить на 33,1% от показателей Закона № 119-ОЗ, что в большей части затрагивает ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса», объем ассигнований по которому уменьшается на 50,4% (с учетом внесенных в текущем году изменений – на 45,4%). Из 18 мер поддержки, предусмотренных в рамках ВП на 2025 г., предлагается финансировать 8;

3) по ГП **«Социальная поддержка населения»** не предусмотрено ресурсное обеспечение строительства двух жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами ОГАУСО «Марковский геронтологический центр». Строительство объекта предусмотрено РП «Старшее поколение», процент готовности объекта составляет 69%, плановый ввод в эксплуатацию в 2026 г.;

4) по ГП **«Охрана окружающей среды»** в рамках РП «Экономика замкнутого цикла» на 2026 г. не предусмотрены ассигнования на предоставление капитального гранта на создание объекта концессионного соглашения «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе». Финансирование предусмотрено на 2028 г., что подтверждает ранее сделанный вывод КСП области о неготовности к реализации мероприятия.

Минприроды области обозначена потребность на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС», на уплату налога на имущество организации, в связи с принятыми в 2024 г. объектами в Нижнеудинском, Тайшетском и Тулунском районах;

5) по ГП **«Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»** в Законопроекте на 2026 г. отсутствуют бюджетные ассигнования на финансирование принятых обязательств по строительству Дворца бракосочетания в г. Ангарск;

6) по ГП **«Развитие культуры»** не предусмотрены расходы по завершающимся в 2025 г. работам по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объектам: «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова», «Этнокультурный центр в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района», ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова.

7) по ГП «Развитие транспортного комплекса» предлагаемый на 2026 г. Законопроектом объем бюджетных ассигнований в части обеспечения господдержки отдельным категориям, связанной с осуществлением регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом, на 72,0% меньше, чем на 2025 г. и не отражает реальную потребность;

8) по ГП «Развитие дорожного хозяйства» в 2026 г. имеется дополнительная потребность на строительство мостового перехода через р. Витим на а/д Таксимо-Бодайбо;

9) по ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» – в рамках РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» бюджетные ассигнования на 2026-2027 гг. не предусмотрены. При этом общая сумма неучтенной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2026 г. в рамках заключенных государственных контрактов составляет 199 965,7 тыс. руб.;

10) по ГП «Доступное жилье» не обеспечено финансированием: завершение мероприятий по ликвидации последствий паводка (Тулун), имущественный взнос в ФРТ, обеспечение жильем медицинских работников, расселение строений Сибири и Дальнего Востока, завершение объектов инженерной инфраструктуры, обеспечение сейсмоустойчивости жилых домов при готовности к участию двух МО (Зима, Усолье-Сибирское) и др.

11. В ходе экспертизы установлено, что **бюджетные ассигнования на 2026 г. по фонду оплаты труда и взносам на обязательное социальное страхование по ряду ГРБС и (или) подведомственных им учреждений Законопроектом предусмотрены не в полном объеме**, что не соответствует действующему законодательству и влечет, по мнению КСП области, образование **скрытого дефицита областного бюджета**, в частности:

- по ГП «Развитие здравоохранения» расходы на оплату труда работников сферы предусмотрены ниже потребности, исходя из установленного на 2025 г. прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 66 682,5 руб. и с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2026 (с 22 440,0 до 27 093,0 руб.) – на 780,0 млн руб.;

- по ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на оплату труда подведомственных Минмолодежи области учреждений - ОГКУ «МКЦ» (+1,8 млн руб.), ОГКУ «ЦПН» (+1,8 млн руб.) и финансовое обеспечение на выполнение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» (-17,2 млн руб.), сформированы не на уровне 2025 г., что не соответствует порядку и методике планирования бюджетных ассигнований;

- по ГП «Охрана окружающей среды», несмотря на то, что, по данным Минприроды области, дополнительная потребность по расходам на оплату труда отсутствует, по расчетам КСП расчетный фонд оплаты труда не обеспечен финансированием в Законопроекте, в связи с чем усматриваются возможные риски снижения уровня оплаты труда работников Минприроды области, подведомственных ему служб и казенного учреждения;

- по ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами» – по расчетам КСП дополнительная потребность в части Минимущества области составляет 54,4 млн руб. и др.;

- по ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» – дополнительная потребность на 2026 г. по ГАУ МФЦ составляет 581,5 млн руб. на обеспечение фонда оплаты труда на полную штатную численность в соответствии с утвержденным штатным расписанием (в Законопроекте фонд оплаты труда рассчитан по фактически замещенным должностям) и др.

12. При проведении экспертизы параметры Законопроекта оценивались в сравнении с показателями Закона Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в актуальной редакции от 06.02.2025 № 1-ОЗ, а также с СБР по состоянию на 01.10.2025.

Проектом закона предлагается утвердить на 2026 год: **доходы** в объеме 275 137 673,3 тыс. руб.; **расходы** – 299 956 738,3 тыс. руб., **дефицит** – 24 819 065,0 тыс. руб. или 10,3% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Прогнозируемые в 2026 году безвозмездные поступления составят 34 394 877,1 тыс. руб.

13. Согласно бюджетному законодательству РФ и нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, финансовым органом субъекта РФ осуществляется согласование методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

В связи с проводимой Минфином области работой по согласованию проектов методик прогнозирования поступлений доходов, в том числе с учетом рекомендаций КСП области, утвержденные **методики прогнозирования**, представленные ГАБС в рамках экспертизы, в должной мере **соответствуют Общим требованиям № 574⁴**.

14. Отмечается **изменение тренда прогнозирования налоговых доходов** последних лет, когда поступления налога на прибыль организаций занимали наибольшую долю в их общем объеме, в частности в проекте закона о бюджете на 2022 г. – 41,2%, на 2023 г. – 47,2%, на 2024 г. – 44,5%, на 2025 г. – 40,8%.

⁴ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В Законопроекте на 2026 год наибольшую долю в объеме налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – 38,7%, прогноз поступлений которого на очередной год составляет 90 335 174,0 тыс. руб. На 2026 год налог на прибыль организаций прогнозируется в объеме 74 281 361,0 тыс. руб. (31,9% общего объема налоговых доходов).

15. Законопроектом на 2026 г. планируемый объем поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) в сумме 1 630 371,8 тыс. руб. предлагается направить **на решение накопившихся вопросов в сфере охраны окружающей среды**, в том числе: в рамках РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» – на предоставление 33-м муниципальным образованиям субсидий на создание и комплектование мест (площадок) накопления ТКО; в рамках РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)» – на разработку проектов ликвидации объектов НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в рамках полномочий Минприроды области; на предоставление субсидий 11 муниципальным образованиям на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (на ликвидацию несанкционированных свалок); на предоставление субсидий 17 муниципальным образованиям на выявление объектов НВОС и организацию ликвидации НВОС.

16. Сравнительный анализ поступлений доходов в разрезе субъектов Сибирского федерального округа за 2023-2024 гг. показал, что Иркутская область находится на втором месте (после Томской области) **по величине отчислений в федеральный бюджет по доходам**, администрируемым налоговыми органами: 2023 г. – 59,1%, 2024 г. – 62,1%. В общей сумме поступлений в доход федерального бюджета (353 088 924,0 тыс. руб.) наибольшую долю составляют налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (около 70%).

17. КСП области особо отмечает, что потенциальными резервами увеличения доходов областного бюджета остается принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы, **совершенствование качества администрирования дебиторской задолженности** по доходам областного бюджета.

За шесть лет дебиторская задолженность по доходам бюджета Иркутской области увеличилась в 1,8 раз: с 95,7 млрд руб. в 2019 г. до 171,6 млрд руб. по итогам 2024 года. По состоянию на 01.07.2025 общий объем дебиторской задолженности по доходам областного бюджета составляет 176,0 млрд руб. (+4,4 млрд руб. к началу года), в том числе просроченная дебиторская задолженность составляет 6,5 млрд руб. (+130,7 млн руб. к началу года).

Отмечаем, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по **устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам**,

повышение эффективности работы органов исполнительной власти по сокращению задолженности перед бюджетом.

18. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 25 государственных программ Иркутской области, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию которых на 2026 год составляет 297 477 308,3 тыс. руб. (99,2% в общем объеме расходов).

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают бюджетные ассигнования по разделу «Образование» – 28,1%; «Социальная политика» – 27,3%; «Национальная экономика» – 18,0%.

Наибольший процент отклонения объема расходов по Законопроекту на 2026 год от данных СБР на 01.10.2025 отмечается по разделам: Физическая культура и спорт (-30,7%), Здравоохранение (-28,4%), Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (-24,7%), Обслуживание государственного (муниципального) долга (+90,2%).

19. Отмечается значительное увеличение ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Охрана окружающей среды»: на 2026 г. – с 2,6 млрд руб. (СБР) до 6,5 млрд руб., на 2027 г. до 20,6 млрд руб., на 2028 г. – до 15,2 млрд руб., что обусловлено увеличением финансирования из федерального бюджета мероприятий РП «Вода России», а также в связи установлением расходов за счет экологических платежей (плата за НВОС), подлежащих зачислению с 01.01.2026 в полном объеме в областной бюджет.

20. Объемы финансового обеспечения ГП «Развитие лесного хозяйства» ежегодно увеличиваются: на 2025 г. предусмотрено 5,4 млрд руб. (согласно СБР), на 2026 г. – 6,7 млрд руб., на 2027 г. – 7,8 млрд руб., на 2028 г. – 8,5 млрд руб. При этом без достаточных оснований **финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий** в значительных объемах **осуществляется за счет средств областного бюджета** (в объеме финансирования на 2025 г. доля ассигнований за счет средств областного бюджета составляет 56,5%, на 2026 г. – 44,5%, на 2027 – 38,8%).

КСП области не усматривает логичность оснований уменьшения объема финансирования на 2026 г. за счет средств областного бюджета на 75,3 млн руб. (2,5%) при увеличении федерального финансирования на 1,4 млрд руб. (57,9%).

21. При предлагаемых Законопроектом объемах финансирования существуют **риски недостижения целей и показателей** отдельных госпрограмм Иркутской области.

В частности, по ГП «Развитие здравоохранения», отмечается риск недостижения показателей: по снижению смертности от всех причин (до 13,9 случаев на 1 000 населения в 2026 г. и до 10,8 случаев к 2030 г.), повышению ожидаемой продолжительности жизни (до 71,48 лет в 2026 г. и до 75,58 лет к 2030 г.), повышению удовлетворенности населения медицинской помощью (до 38,9% в 2026 г. и до 53,0% к 2030 г.).

Риск недостижения показателей госпрограмм отмечен также по ГП: «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие образования», «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития», «Доступное жилье» и др.

22. Планируемые по ГП «Охрана окружающей среды» **ассигнования на строительство в 2026-2027 гг. комплекса обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов на территории Эхирит-Булагатского района** в объеме 142,1 млн руб., в т.ч. на 2026 г. – 52,3 млн руб., имеют **риски их неосвоения** в связи с отсутствием положительного заключения экологической экспертизы на проектную документацию и высокой вероятностью неполучения ее в текущем году.

23. По результатам анализа нормативных правовых актов, содержащих нормы, правила, методики планирования бюджетных ассигнований, выявлена дискреционность правоприменения и необоснованно широкие пределы усмотрения при реализации норм Порядка № 38н-мпр⁵, что требует внесения соответствующих изменений.

В текущем цикле бюджетного планирования произведена корректировка первоначально доведенных до ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований. При этом Порядок № 38н-мпр не содержит требований о необходимости уточнения дополнительной потребности (форма в приложении № 2 к Порядку) в случае корректировки (уменьшения, увеличения) финансовым органом предельных объемов бюджетных ассигнований (ПОБА), что приводит к отсутствию актуальных данных о размерах дополнительной потребности по ГРБС.

24. Законопроектом на 2026 год прогнозируется уменьшение бюджетных ассигнований по 26 ГРБС (относительно СБР на 01.10.2025), в том числе сокращение бюджетных ассигнований выше среднего (-6,8%) в Законопроекте запланировано по 21 ГРБС.

На момент проведения экспертизы, по информации полученной от ГРБС, отмечена **вероятность возникновения кредиторской задолженности** на 01.01.2026 у 23 главных распорядителей, в том числе за поставленные товары (работы, услуги); по начислениям на фонд оплаты труда работников организаций, оплате услуг связи, арендной плате и пр.

Отмечаем, что бюджетные ассигнования на погашение образовавшейся по итогам 2025 года кредиторской задолженности Законопроектом не предусмотрены, что увеличивает риск образования просроченной кредиторской задолженности в 2026 году.

25. С 2026 года запланирована реализация нового регионального проекта «Пять морей и озеро Байкал», направленного на создание федеральных круглогодичных курортов, а также дальнейшее развитие туристско-рекреационного кластера «Тальцы». При этом объекты строительства, отраженные в **региональной программе Иркутской области «Реализация**

⁵ Приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

мероприятий по строительству инженерной и транспортной инфраструктуры в целях создания федеральных круглогодичных курортов», предполагают объемы финансирования на 2026 г. в общей сумме 1 691,2 млн руб. (в том числе, федеральный бюджет – 1 480,6 млн руб., областной бюджет – 210,6 млн руб.), которые **не предусмотрены Законопроектом**.

Органам исполнительной власти (ответственным исполнителям) необходимо провести работу по сверке и актуализации мероприятий и объемов финансирования (в том числе средств федерального бюджета и требуемого объема софинансирования из областного бюджета) при реализации на территории Иркутской области проекта по созданию федерального круглогодичного курорта.

26. В отсутствие правовых оснований (расходных обязательств Иркутской области) за счет средств областного бюджета **предусмотрены ассигнования** в рамках РП «Сохранение лесов» в объеме 58,1 млн руб. на компенсационное лесовосстановление в связи с переводом земель лесного фонда в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» на основании Распоряжения Правительства РФ от 22.01.2024 № 106-р.

Принимая во внимание, что земли особо охраняемых территорий и объекты предполагается предоставлять заинтересованным юридическим лицам, представляется необходимым определить основания и процедуру восполнения понесенных за счет средств областного бюджета расходов на компенсационное лесовосстановление.

27. Законопроектом ассигнования на мероприятия РП «Вода России» предусмотрены, в том числе начиная с 2026 г., на реконструкцию канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска на 2026-2028 гг. в общем объеме 16 907,3 млн руб., в т.ч. средства федерального бюджета – 10 144,4 млн руб. **с условием их предоставления при наличии объекта реконструкции в собственности субъекта РФ.**

В рамках перераспределения полномочий между органами местного самоуправления г. Иркутска и органами государственной власти Иркутской области и передачи объектов реконструкции в областную собственность, прорабатываемого Правительством Иркутской области, усматривается ряд проблем, которые влекут **риски неосвоения средств субсидии из федерального бюджета.**

Необходимость соблюдения условий предоставления субсидии из федерального бюджета о наличии объекта реконструкции в собственности субъекта РФ требует отражения бюджетных ассигнований в проекте бюджета не по КВР 500 «Межбюджетные трансферты», а по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» с определением в качестве ГРБС Минстроя области.

28. В нарушение требований действующего законодательства Законопроектом **не предусмотрена ежегодная индексация размеров окладов денежного содержания, в том числе по должностям гражданской службы субъекта РФ.**

При формировании Законопроекта не соблюдены принципы, установленные Федеральным законом № 79-ФЗ⁶, а также положения Указа Президента 677⁷, согласно которому с 01.10.2025 размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями федеральной государственной гражданской службы и размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации проиндексированы на 7,6%.

29. По результатам экспертизы Законопроекта выявлено **несоблюдение Порядка формирования государственного задания** на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания⁸.

При определении объемов субсидий по ряду подведомственных учреждений на выполнение государственного задания нормативные затраты, базовый норматив, территориальный и отраслевой коэффициенты на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов при планировании бюджетных ассигнований на 2026 год **не корректировались**, для расчета объема субсидии применялись показатели, утвержденные на 2025 год. Выявлены случаи занижения стоимости услуг при расчете субсидий на выполнение государственного задания, что не соответствует действующему правовому регулированию.

В связи с чем, рекомендуем Правительству Иркутской области провести инвентаризацию и актуализацию Порядков определения объемов и условий предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, а также Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области.

30. По мнению КСП, в настоящее время в Иркутской области отсутствует расходное обязательство по построению, развитию и содержанию комплексов средств АПК «Безопасный город», поскольку План (утв. Постановлением Правительства ИО от 15.12.2016 № 805-пп) не закрепляет сегментный состав АПК «Безопасный город», иные количественные характеристики, в

⁶ Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

⁷ Указ Президента РФ от 24.09.2025 № 677 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы».

⁸ Утвержден Постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп.

том числе необходимого программного обеспечения, оборудования, инфраструктуры и т.д., которые позволяли бы осуществить планирование бюджетных ассигнований. Более того, указанный План не предусматривает реализацию мероприятий в 2026 году и последующих периодах, ответственным исполнителем значится Минимущество, что не соответствует принятым решениям и требует актуализации.

31. КСП области рекомендует пересмотреть ранее принятое решение о поэтапном переводе в 2025-2026 гг. Минлеса и его подведомственных учреждений на обслуживание в ОГКУ «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности», подведомственный Службе ветеринарии, что не соотносится с полномочиями министерства, влечет увеличение штатной численности казенного учреждения и расходов областного бюджета, содержит высокие риски нарушений в силу специфики отрасли лесного хозяйства, финансируемой за счет нескольких источников (областного бюджета, федерального бюджета, иных).

В случае потребности в централизации бухгалтерского учета в лесной сфере **целесообразно рассмотреть вопрос** о создании казенного учреждения, подведомственного Минлесу области, с перераспределением финансового обеспечения на его деятельность внутри сферы.

32. Доля **межбюджетных трансфертов** в общем объеме расходов на 2026 год составляет 40,1%, в том числе местным бюджетам – 35,7%. В структуре межбюджетных трансфертов преобладают субвенции (на 2026 г. – свыше 60,0%).

Объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ на 2026-2028 годы сохранен на уровне 2025 года.

33. КСП области отмечает **изменение структуры дотаций** на 2026 год: осуществлено перераспределение дотации на выравнивание и субвенции на выравнивание поселений в целях увеличения дотации на сбалансированность.

При этом в предыдущий трехлетний период Правительством Иркутской области в ОНБиНП заявлено об усилении выравнивающего механизма межбюджетного регулирования, когда удельный вес дотации на сбалансированность в структуре общего объема дотаций снизился практически на треть.

КСП области обращает внимание на **отсутствие преемственности и последовательности** принятия решений при формировании Основных направлений и, как следствие, при формировании проекта областного бюджета в части ежегодного перераспределения объемов дотаций.

34. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное и общее образование сформирован в Законопроекте с нарушением требований нормативных правовых актов не на основании установленных Правительством Иркутской области нормативов на 2026 г., учитывающих расходы на оплату труда педагогических работников

муниципальных общеобразовательных организаций не ниже уровня средней заработной платы в Иркутской области.

Расчетный объем субвенции в части оплаты труда работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций составляет 68 596,6 млн руб., Законопроектом предусмотрено на эти цели (в составе субвенции) 58 317,2 млн руб. или 85% от потребности по нормативам. Финансирование на оплату труда педагогических работников областных государственных образовательных организаций предусмотрено на уровне показателей текущего года (целевой показатель среднемесячной заработной платы 66 682,5 руб.).

В целом, предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования на оплату труда работников государственных учреждений, подведомственных Минобру области, с учетом планируемого роста МРОТ с 01.01.2026, расчетно обеспечивают лишь 79,0% от прогнозируемой потребности на оплату труда работников всех категорий.

35. В два раза сокращены субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом (2026 г. – 4,4 млн руб., СБР на 01.10.2025 – 8,8 млн руб., факт на 01.10.2025 – 8,4 млн руб., потребность по расчету Минобра области – около 23,0 млн руб.).

36. В рамках реализации мероприятий РП «Чистая страна (Генеральная уборка)» не находит решения вопрос о ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и в отношении которых имеются судебные решения о возложении обязанности их ликвидации на органы местного самоуправления.

37. Законопроектом не предусматривается финансирование на предоставление субсидий муниципальным образованиям, продолжающим осуществлять мероприятия по подготовке проектной документации на строительство объектов в сфере обращения с отходами, что создает риски неоплаты ими выполненных работ в случае завершения мероприятий в 2026 г.

38. Законопроектом предлагается установить размер дефицита областного бюджета на 2026 год в объеме (-)24 819 065,0 тыс. руб., что составит 10,3% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета не превышает ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ, Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением, заключенным в 2025 г. с Минфином России в целях реструктуризации бюджетных кредитов.

КСП области отмечает, что **объем утвержденного дефицита бюджета не является максимально возможным** с учетом условий, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ, так как на 1 273,3 тыс. руб. меньше максимально возможного значения ((-) 24 820 338,3 тыс. руб.), определенного с учетом увеличения размера дефицита на суммы поступлений по источникам

финансирования дефицита бюджета: объем инфраструктурных кредитов – 557 161,0 тыс. руб.; объем изменение остатков средств на счетах – 188 897,7 тыс. руб.

39. Законопроектом запланирован **значительный рост государственного долга** Иркутской области по состоянию на 01.01.2027: верхний предел государственного долга запланирован на уровне 92 541 719,3 тыс. руб., что выше планового уровня, утвержденного Законом № 119-ОЗ, на 32 646 929,3 тыс. руб. или на 54,5%. Расходы на обслуживание государственного долга Законопроектом предлагается утвердить в сумме 8 490 756,6 тыс. руб., что выше в 2,5 раза объема расходов, утвержденного Законом № 119-ОЗ.

В Законопроекте **соблюдены установленные БК РФ ограничения** в части верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (ст. 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (ст. 111 БК РФ).

Подтвердить **выполнение ограничения общего объема государственного долга** и муниципального коммерческого долга Иркутской области на уровне не более 25% от общего объема доходов консолидированного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, установленного Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением, **не представляется возможным ввиду отсутствия данных о плановых параметрах бюджетов муниципальных образований.**

40. За счет средств, высвобожденных в рамках реструктуризации бюджетных кредитов, Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию инфраструктурного проекта «Строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе» в рамках НИП «Строительство горно-обогачительного комбината на золоторудном месторождении «Сухой Лог» в сумме 303 684,5 тыс. руб., в том числе на 2026 г. – 258 650,3 тыс. руб., на 2027 г. – 45 034,2 тыс. руб.

В то же время в Законопроекте **не предусмотрены расходы** на реализацию ряда инфраструктурных проектов на общую сумму 5 856 616,1 тыс. руб. (в том числе, на 2026 г. – 3 156 227,0 тыс. руб., на 2028 г. – 2 700 389,1 тыс. руб.), **предусмотренные в информации о намерениях** по направлению средств областного бюджета, высвобождаемых в результате реструктуризации бюджетных кредитов, направленной Губернатором Иркутской области в Минфин России в 2025 году в целях заключения единого дополнительного соглашения.

41. КСП области отмечает, что Правилами списания № 79 предусмотрена возможность превышения, установленного законом о бюджете дефицита бюджета, в соответствии с федеральными законами. Также Правилами списания № 79 установлено, что при расчете общего объема государственного долга и муниципального долга Иркутской по банковским кредитам и ценным бумагам учитываются возможности превышения, установленные федеральными законами.

Проектом ФЗ № 1026188-8 на 2026 год установлено, что утвержденные размер дефицита областного бюджета, верхний предел государственного долга, в том числе показатели программы государственных внутренних заимствований, **могут быть превышены в объеме бюджетных ассигнований**, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния **ухудшения геополитической и экономической ситуации**, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны, мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий.

42. По результатам анализа региональной практики по формированию перечня дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о региональном бюджете КСП области предлагает в статье 19 Законопроекта **дополнительно предусмотреть возможность для перераспределения бюджетных ассигнований**, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния **ухудшения геополитической и экономической ситуации** на развитие отраслей экономики, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

43. Положения ряда статей текстовой части Законопроекта претерпели изменения относительно норм, отраженных в Законе Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (исключено направление расходов дорожного фонда на обслуживание долговых обязательств, а также ряд направлений предоставления субсидий юридическим лицам, по которым в Законе № 119-ОЗ на плановый период 2026-2027 гг. были предусмотрены бюджетные ассигнования), что требует дополнительного пояснения и обоснования.

44. Не учтены или учтены частично рекомендации депутатов Законодательного Собрания Иркутской области⁹, **не устранены замечания** и (или) не исполнены в полной мере рекомендации КСП области, в том числе по госпрограммам:

1) ГП «Социальная поддержка населения» – в части увеличения бюджетных ассигнований областного бюджета на развитие материально-технической базы организаций, оказывающих услуги по отдыху и оздоровлению детей и формирования реальной стоимости путевки, приобретаемой за счет средств областного бюджета (Законопроектом сокращено финансовое обеспечение по региональному проекту «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей»);

⁹ Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 23.12.2024 № 19/27-ЗС, письмо Законодательного Собрания Иркутской области от 03.05.2024 № исх. 1580.

2) ГП **«Развитие культуры»** – в части необходимости рассмотреть вопрос о механизме финансирования работ по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (Законопроектом на 2026 г. предусмотрено софинансирование по 6 из 24 объектов культуры муниципальной собственности);

3) ГП **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»** – об увеличении в текущем году объема субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства (единой субсидии) (Законопроектом объем субсидии на 2026 г. запланирован со снижением на 20,0%);

4) ГП **«Развитие транспортного комплекса Иркутской области»**, ГП **«Развитие дорожного хозяйства»** – в отношении содержания автомобильных дорог местного значения; организации работы паромных переправ; организации транспортного обслуживания автомобильным транспортом; организации транспортной доступности населения воздушным транспортом; организации перевозки пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии и пр.

5) ГП **«Развитие здравоохранения»** – в части замечания КСП области о том, что финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного областным законодательством повышенного районного коэффициента, должны осуществляться за счет средств областного бюджета (ст. 85 БК РФ) (Законопроектом средства областного бюджета на эти цели не предусмотрены (требуется около 3,3 млрд руб.);

6) ГП **«Развитие лесного хозяйства»** – не решен вопрос финансового обеспечения строительства Лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработкой лесосеменного сырья, разработка которой осуществлялась в 2023 г. за счет средств областного бюджета в сумме 13,8 млн руб. (Законопроектом ассигнования на эти цели не предусматриваются);

7) ГП **«Охрана окружающей среды»** – в части реализации РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» ранее КСП области было установлено, что такие муниципальные образования, как Киренский муниципальный район, Усть-Кутский муниципальный район готовы к реализации мероприятий в текущем году, сохраняют готовность и на очередной финансовый год, однако бюджетные ассигнования Законопроектом им предусмотрены на 2028 г. Также КСП области отмечала, что не усматривается оснований для планирования данной субсидии на плановый период, так как реализуемые мероприятия не носят длящийся период;

8) ГП **«Доступное жилье»** – в части целесообразности увеличения доли приобретения жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа на первичном

рынке, что позволит уменьшить «старение» спецжилфонда и обеспечить проведение ремонта конструктивных элементов жилых помещений в рамках гарантийных обязательств застройщика.

9) ГП **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»** – относительно необходимости принятия мер по устранению недостатков правового регулирования в части установления расходных обязательств в отношении топливной субсидии путем принятия надлежащего нормативного правового акта;

10) ГП **«Туризм и индустрия гостеприимства»** – по информации агентства по туризму Иркутской области предполагается предоставление 2 новых мер поддержки, в частности, субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на организацию туристско-рекреационных зон и на поддержку и продвижение событийных мероприятий и субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на развитие туристической инфраструктуры и на поддержку и продвижение событийных мероприятий.

По предварительной информации агентства по туризму реализация вышеуказанных мер поддержки планируется в рамках норм отдельных порядков предоставления субсидий из областного бюджета, установленных постановлениями Правительства Иркутской области от 16.09.2024 № 714-пп, от 25.10.2024 № 843-пп, после внесения в них соответствующих корректировок. На момент проведения экспертизы проекты правовых актов, предусматривающих данные корректировки, проходят процедуры согласования в Правительстве Иркутской области.

45. Остаются неисполненными рекомендации КСП области в части необходимости связи целевых показателей госпрограмм с показателями национальных целей, определенными Указом Президента № 309. В паспортах 19 из 25 госпрограмм, поступивших вместе с Законопроектом, целевые показатели ГП не увязаны с показателями национальных целей. Исполнение рекомендации отмечается по ГП «Развитие образования», «Социальная поддержка населения», «Труд и занятость», «Охрана окружающей среды», «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», «Экономическое развитие и инновационная экономика». Кроме того, показатели и их значения по ряду государственных программ, расходы на реализацию которых предусмотрены Законопроектом, не согласуются со Стратегией СЭР.

46. В отступление от рекомендаций Порядка № 767-пп, в паспортах отдельных госпрограмм в структуре источников финансового обеспечения ГП не отражены объемы налоговых расходов, что не соотносится с суммами выпадающих доходов, отраженных в Оценке эффективности налоговых расходов Иркутской области по итогам 2024 года, по налоговым льготам, кураторами которых выступают ответственные исполнители соответствующих госпрограмм. Исполнение указанной рекомендации отмечается по ГП «Развитие дорожного хозяйства».

47. Основные выводы по государственным программам:

1) ГП «Развитие образования»:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2026 год предлагается утвердить в сумме 81 844 223,5 тыс. руб. (средства областного бюджета – 75 566 104,5 тыс. руб., федерального бюджета – 6 160 229,7 тыс. руб.). В сравнении с Законом об областном бюджете на 2025 год и сводной бюджетной росписью на 01.10.2025 ассигнования на 2026 год меньше на 12 573 000,4 тыс. руб. (или на 13,5%) и на 12 156 132,8 тыс. руб. (или на 12,9%), соответственно.

2. Сокращены расходы, связанные с обеспечением реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в образовательных организациях Иркутской области с 72 156 235,6 тыс. руб. (утверждены Законом №119-ОЗ) до 64 397 685,2 тыс. руб., в том числе:

- субвенции муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное и общее образование предусмотрены в общем объеме 59 708 285,8 тыс. руб., что составляет 88,9% от уровня текущего года (67 133 868,1 тыс. руб.), при этом не обеспеченная финансированием потребность в средствах по утвержденным нормативам на 2026 год составляет 10 475 646,3 тыс. руб. (или 14,9% от общей потребности по обеспечению государственных гарантий на образование в размере 70 183 932,1 тыс. руб.);

на финансовое обеспечение получения дошкольного и общего образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях предусмотрено в 2026 году, соответственно, 74 422,2 тыс. руб. и 205 460,9 тыс. руб. с сокращением к уровню 2025 года (СБР на 01.10.2025) на 11,5% и 50,7%. Необеспеченная финансированием потребность по нормативам составляет 279 882,9 тыс. руб.

3. Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Все лучшее детям» предусмотрены в сумме 629 195,2 тыс. руб., с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 196 085,0 тыс. руб. (или на 23,8%). На реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования предусмотрено 208 898,9 тыс. руб. (из них федеральный бюджет - 144 944,1 тыс. руб.), с сокращением от уровня 2025 года на 449 454,8 тыс. руб. (или на 83,7%). В рамках модернизации школьных систем образования предусмотрен капитальный ремонт 7 муниципальных школ с общей потребностью в средствах бюджета 235 426,1 тыс. руб. (в том числе ФБ - 163 350,3 тыс. руб.), при этом необеспеченная потребность составляет 26 527,2 тыс. руб.

На мероприятия по оснащению общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания для реализации учебных предметов предусмотрено 170 533,9 тыс. руб. (из них федеральный бюджет 75 610,1 тыс. руб.). Учитывая отсутствие показателей на 2026 год в региональном проекте на реализацию указанного мероприятия, усматриваются риски неэффективного планирования и расходования средств бюджета.

На мероприятие по адресному строительству школ предусмотрены бюджетные ассигнования для продолжения подготовки ПСД на объект «Реконструкция ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (Иркутский кадетский корпус) ГБУС РФ. I - строительство спортивно-просветительского корпуса» в объеме 249 762,4 тыс. руб. (из них федеральный бюджет 136 143,7 тыс. руб.), при этом потребность в 15 127,1 тыс. руб. не обеспечена.

4. Финансирование регионального проекта «Педагоги и наставники», реализуемого в целях снижения кадрового дефицита учителей в общеобразовательных организациях, предусмотрено в объеме 4 100 752,7 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 22 844,4 тыс. руб. (или на 0,6%).

5. Финансовое обеспечение регионального «Профессионалитет», направленного на реализацию федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети», предусмотрено за счет средств областного бюджета в сумме 61 192,6 тыс. руб. с уменьшением к параметрам текущего года (СБР на 01.10.2025) на 74 328,7 тыс. руб. (или на 54,8%) на реализацию мероприятия по обеспечению преобразования учебных корпусов и общежитий

колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса (значением (результатом) мероприятия на 2026 год установлено 3 объекта, +2 объекта к значению 2025 года).

6. Для реализации регионального проекта «Поддержка семьи», направленного на реализацию федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Семья», в целях улучшения инфраструктуры детских садов посредством их адресного строительства и капитального ремонта в субъектах РФ с выявленной потребностью и на обеспечение всех семей с детьми адресной поддержкой при рождении ребёнка к 2030 году с увеличением к параметрам бюджета текущего года на 84 322,1 тыс. руб. (или на 65,7%) предусмотрено на 2026 год за счет средств областного бюджета 212 743,1 тыс. руб. При этом расчетная потребность в средствах на капитальный ремонт и оснащение зданий 6 образовательных организаций на 2026 год составляет 236 380,7 тыс. руб., таким образом имеется дополнительная потребность в размере 23 637,6 тыс. руб.

7. Законопроектом на реализацию регионального проекта «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» предусмотрены ассигнования в сумме 460 776,2 тыс. руб. с уменьшением к показателям сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 2 551 375,0 тыс. руб. (или на 84,7%), из которых на капитальный ремонт государственных образовательных организаций Иркутской области предусмотрено 342 886,9 тыс. руб. с уменьшением на 89 633,9 тыс. руб. (или на 20,7%).

Расчетная потребность на капитальный ремонт зданий 31 государственной образовательной организации Иркутской области (подведомственных 3 ГРБС), не обеспеченная финансированием, составляет 745 861,4 тыс. руб.

Не предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) осуществление благоустройства территорий в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области в размере 100 000,00 тыс. руб.

Не обеспечена бюджетными ассигнованиями потребность для продолжения строительства 12 объектов (зданий детских садов, школ) в сумме 4 583 695,2 тыс. руб., а также объекта образования на территории, активно развивающегося муниципального образования Иркутской области - «Детский сад на 140 мест в п. Молодежный» в сумме 239 072,2 тыс. руб. В связи с отсутствием финансирования для продолжения строительства имеется риск консервации 13 объектов образования.

Минстроем определена дополнительная потребность в финансировании строительства 4 объектов образования, по которым разработана проектная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы, в общем объеме 6 217 308,8 тыс. руб., в том числе на 2026 год в объеме 2 384 786,7 тыс. руб., что создает риски неэффективного (безрезультатного) использования бюджетных средств в части невостребованного проектирования.

8. Финансирование регионального проекта «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» предусмотрено в сумме 3 043,5 тыс. руб. с уменьшением относительно показателей СБР на 01.10.2025 на 90 480,7 тыс. руб. (или на 96,7%).

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области не предусмотрены.

Потребность на обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в государственных образовательных организациях Иркутской области составила 1 096 846,0 тыс. руб.

9. На реализацию ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» предусмотрено 79 842,5 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 204 775,5 тыс. руб. (или на 71,9%). Ассигнования предусмотрены на обеспечение муниципальных и государственных образовательных организаций Иркутской области учебниками и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации

образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках исполнения полномочий министерства образования Иркутской области в отсутствие межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В Реестре расходных обязательств Минобра отсутствует правовой акт, определяющий расходное обязательство по приобретению в областную собственность учебников и учебных пособий для муниципальных образовательных организаций. Порядок передачи приобретенного за счет средств областного бюджета областного государственного имущества в муниципальную собственность отсутствует, что отмечалось КСП области и ранее при проведении экспертизы законопроекта об областном бюджете.

Усматриваются риски несоблюдения норм ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ в рамках обеспечения муниципальных образовательных организаций учебниками и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации образовательных программ образования.

10. По КМП «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» предусмотрены БА в объеме 3 339 294,3 тыс. руб. с сокращением к уровню текущего года на 100 846,0 тыс. руб. (или на 2,9%), что содержит высокие риски недостаточности объемов запланированного финансирования.

Средства предусмотрены на обеспечение бесплатным питанием обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области, реализацию мер социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования во исполнение норм Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законов Иркутской области от № 38-ОЗ, № 91-ОЗ и № 107-ОЗ.

Субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств МО по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах), установленного на 2026 год предусмотрены в сумме 296 646,4 тыс. руб., что обеспечивает 52% расчетной потребности по нормативам (573 067,1 тыс. руб.).

В связи с увеличением числа получателей мер поддержки на обеспечение питанием детей участников СВО дополнительная потребность в БА составляет 4 347,8 тыс. руб.

Недостаток финансирования от расчетной потребности на 2026 год сложился: на питание студентов из многодетных семей и студентов, получающих социальную помощь – 35 257,7 тыс. руб., обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ОВЗ, детей-инвалидов, обучающихся в государственных образовательных организациях – 98 546,9 тыс. руб., на расходы, связанные с полным государственным обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 115 436,5 тыс. руб.

Законопроектом на 2026 год, как и Законом на 2025 год, не предусмотрены БА на обеспечение обучающихся по образовательным программам начального общего образования бесплатным питьевым молоком (ст. 2 Закона области № 38-ОЗ).

Планирование бюджетных ассигнований на обеспечение вышеуказанных государственных гарантий осуществлялось ГРБС с применением в системе АЦК-Планирование дополнительных кодов функциональной классификации (доп. ФК 8002, 1457, 1417, 1462), содержащих в формулировке одну и ту же меру поддержки (питание), что не исключает риски ошибок. Кроме того, выявлена несогласованность между ГРБС при определении кода расходных обязательств РРО при планировании одних и тех же направлений расходов.

11. На развитие системы подготовки кадров для Иркутской области предусмотрено 150 897,4 тыс. руб. с сокращением к уровню 2025 года (153 421,3 тыс. руб.) на 2 523,9 тыс. руб. (или на 1,6%), сокращено финансирование расходов на:

- мероприятия по повышению профессионального уровня работников образовательных организаций Иркутской области на 1 125,4 тыс. руб. (или на 1,1%);
- ежемесячные денежные выплаты студентам, заключившим договор о целевом обучении,

в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области - на 850,0 тыс. руб. (или на 6,5%);

- обеспечение функционирования областных государственных учреждений, осуществляющих подготовку кадров для Иркутской области - на 548,5 (или на 2,6%).

12. На КПМ «Развитие профессионального образования» предусмотрено 7 505 772,6 тыс. руб., что на 651 690,4 тыс. руб. (или на 8%) ниже уровня 2025 года.

Уменьшены субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на 651 381,2 тыс. руб. (или на 8%), социальное обеспечение и иные выплаты населению - на 309,2 тыс. руб. (или на 0,7%).

Сокращение предусмотрено при планируемом увеличении объемов государственного задания на реализацию основных профессиональных программ профессионального обучения в 2026 году – 3 013 453 чел.ч. с ростом на 3,2% (2025 год – 2 920 965 чел.ч.), программ среднего профессионального образования в 2026 году – 24 556 чел. с ростом на 2,5% (2025 год – 23 957 чел.), что указывает на не реалистичность финансового обеспечения государственного задания, предусмотренного Законопроектом на 2026 год и признаки скрытого дефицита средств при планировании бюджета.

Потребность по финансированию грантов профессиональным образовательным организациям, предоставляемых в соответствии с установленными им контрольными цифрами приема обучающихся на 2023-2026 гг. (72 210,6 тыс. руб.) обеспечена на 65% - в объеме 46 878,2 тыс. руб., при этом дополнительно потребуется 25 332,4 тыс. руб.

13. На реализацию мероприятий для обучающихся и молодежи предусмотрено 111 744,9 тыс. руб., что на 8 507,0 тыс. руб. (или на 7,1%) меньше объема бюджетных ассигнований текущего года, что содержит риски снижения эффективности системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, а также может оказать негативное влияние на достижение показателей, установленных Указом Президента РФ № 309.

На обеспечение в 2026 году выплаты заработной платы и начислений на нее работникам государственных образовательных организаций, функции учредителя которых выполняет Минобр, с учетом планируемого повышения минимального размера оплаты труда с 01.01.2026 до 27 093,0 руб. (ст. 133, 133.1 ТК РФ) и обеспечения дифференциации заработной платы работников различной квалификации в соответствии с приказом Минтруда от 30.11.2018 № 66-мпр дополнительная потребность в средствах составит 2 439 798,7 тыс. руб.

Не обеспечена дополнительная потребность, обоснованная необходимостью выполнения стратегических целей Стратегии СЭР Иркутской области (п. 2.3.2, 2.3.3, 2.4) и поручениями высших органов государственной власти Иркутской области на 242,2 млн. руб. (на приобретение для ГОБУ «Ангарский казачий кадетский корпус» оборудования, а также на приобретение для ГАУ ДО ИО «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей» автобуса, модульной спортивной площадки и модульного спортивного зала).

Планирование бюджета не отвечает принципу достоверности (реалистичности расчета расходов) (ст. 37 БК РФ) и указывает на признаки скрытого дефицита.

2) ГП «Развитие здравоохранения»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 2026 год предлагается утвердить в объеме 43 559 016,2 тыс. руб. (средства ОБ – 39 840 370,7 тыс. руб., ФБ – 3 714 645,5 тыс. руб.). В сравнении с Законом об областном бюджете на 2025 год и СБР на 01.10.2025 ассигнования на 2026 год меньше на 6 778 683,0 тыс. руб. (13,5 %) и на 5 325 363,6 тыс. руб. (10,9 %) соответственно. По сравнению с 2025 годом (СБР на 01.10.2025) средства из ОБ снижены на 3 015 164,1 тыс. руб. (7,0 %), из ФБ – на 2 229 574,2 тыс. руб. (33,6 %).

2. Сокращены расходы, связанные с функционированием учреждений здравоохранения, что повлечет снижение расходов на медикаменты, расходные материалы, питание пациентов и др. и может привести к снижению качества и доступности медицинской помощи:

- субсидии на выполнение государственного задания на 2026 год предусмотрены в объеме 10 381 768,0 тыс. руб. (меньше на 683 991,0 тыс. руб. или на 6,2 % объема ассигнований 2025 года в СБР на 01.10.2025);

- ниже потребности предусмотрены расходы на оплату труда работников (8 697 418,2 тыс. руб. при потребности 9 476 959,3 тыс. руб. исходя из установленного на 2025 год прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 66 682,5 руб. и с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2026 с 22 440,0 до 27 093,0 руб.), дополнительно требуется около 780,0 млн руб. Кроме того, потребуются средства на погашение кредиторской задолженности в сумме 566,0 млн руб. (страховые взносы во внебюджетные фонды за ноябрь-декабрь 2025 года, заработная плата за II половину декабря 2025 года);

- на улучшение материально-технической базы медицинских организаций предусмотрено 59 642,0 тыс. руб. или ниже на 92,9 % уровня 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 840 383,3 тыс. руб.), что составляет 7 % от заявленной учреждениями потребности (865,0 млн руб., из них 115,0 млн руб. необходимы на исполнение решений судов);

- на капитальный ремонт предусмотрено 248 255,0 тыс. руб. (13 объектов), что в 2 раза ниже уровня 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 458 257,0 тыс. руб.). В подготовленный Минздравом проект рейтинга на проведение капитального ремонта вошло 293 объекта на сумму 8 863,4 млн руб., из них для исполнения предписаний контрольных (надзорных) органов требуется около 3,5 млрд руб.

3. Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного областным законодательством повышенного районного коэффициента согласно нормам ст. 85 БК РФ должны осуществляться за счет средств областного бюджета. Законопроектом данное замечание вновь не учтено, средства областного бюджета на эти цели не предусмотрены (требуется около 3,3 млрд руб.).

Конституционным Судом РФ (определение от 18.09.2025) запрос Правительства Иркутской области от 18.02.2025, касающийся данного вопроса, к рассмотрению не принят. Согласно судебной практике факты использования средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента квалифицируются как нецелевое использование средств ОМС и влекут принятие соответствующих мер реагирования.

4. Ниже потребности и уровня 2025 года предусмотрены расходы на ряд значимых мероприятий:

- на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, предусмотрено 1 274 429,2 тыс. руб., что на 298 236,7 тыс. руб. или на 19,0 % ниже уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025 – 1 572 665,9 тыс. руб.). Соответственно сократится и количество пациентов, которым будет оказана данная медицинская помощь (2025 год – 3 294 чел., 2026 год – около 2 828 чел. или меньше на 466 чел.);

- на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» предусмотрено 2 240 429,3 тыс. руб. или на 6,5 % ниже уровня 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 2 396 125,5 тыс. руб.). Из них значительную часть средств (500 028,3 тыс. руб. или 22,3 %) планируется направить на закупку лекарственных препаратов для страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. По данным Минздрава дополнительно требуется 2 823 336,0 тыс. руб. (на онкологические заболевания – 1 972 040,4 тыс. руб., орфанные заболевания – 115 773,9 тыс. руб., сахарный диабет – 32 763,3 тыс. руб. и др.). Количество льготополучателей в рамках Закона № 106-оз ежегодно растет, если на 01.10.2024 обеспечивалось 92 115 чел., то на 24.10.2025 их число увеличилось на 9 444 чел. и составило 101 559 чел. Число граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, выросло на 66 чел. (на 01.10.2024 обеспечивалось 274 чел., на 24.10.2025 – 340 чел.);

- на санитарную авиацию на 2026 год в целом по РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» предусмотрено 832 118,7

тыс. руб., что на 7,2 % ниже уровня 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 896 204,6 тыс. руб.). Исходя из стоимости летного часа, рассчитанной по ценам контрактов 2025 года с увеличением на 15,0 % в связи с ростом цен на топливо, для обеспечения на уровне 2025 года 2 745 летных часов требуется дополнительно около 245,0 млн. руб.

5. На реализацию трех законов Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ, предусматривающих предоставление единовременных денежных выплат для привлечения медицинских кадров, предусмотрено 18 775,1 тыс. руб. на выплаты 21 чел., или в 4 раза меньше уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025 – 75 100,5 тыс. руб.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 125 000,0 тыс. руб. для 124 чел.

Так, на единовременные денежные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (Закон № 112-ОЗ) запланировано 11 500,0 тыс. руб. для 11 чел. (2025 год – 46 000,0 тыс. руб. для 40 чел.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 110 500,0 тыс. руб. для 107 чел.

На единовременные денежные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Закон № 113-ОЗ), запланировано 3 625,0 тыс. руб. для 4 чел. (2025 год – 14 500,0 тыс. руб. для 15 чел.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 14 500,0 тыс. руб. для 17 чел.;

6. На реализацию указа Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг, предусматривающего социальные выплаты медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) на приобретение (строительство) жилых помещений, запланировано 14 000,0 тыс. руб. для 18 чел. (2025 год – 56 000,0 тыс. руб. для 67 чел.).

7. На РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Иркутской области» предусмотрено 1 107 315,1 тыс. руб. (ФБ – 1 040 875,9 тыс. руб.), что меньше 2025 года на 3 132 171,4 тыс. руб. или на 73,9 % (ФБ – на 1 496 934,3 тыс. руб.).

Письмом Минздрава России от 16.10.2025 доведена информация об уменьшении средств из федерального бюджета на 2026 год до 872 756,6 тыс. руб., что потребует соответствующую корректировку в сторону уменьшения, в том числе объема средств областного бюджета на софинансирование (с 66 439,2 тыс. руб. до 55 707,9 тыс. руб.).

Из указанных средств на строительство объектов здравоохранения предусмотрено 69 659,4 тыс. руб. (ФБ – 65 479,6 тыс. руб.), которые по информации Минстроя планируется направить на строительство 3 объектов (детская поликлиника в п. Усть-Ордынский – 67 531,6 тыс. руб.; поликлиники в р. п. Маркова и в с. Хомутово Иркутского района – по 1 063,9 тыс. руб.).

8. В 2 раза сокращены субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом (2026 год – 4 371,9 тыс. руб., 2025 год в СБР на 01.10.2025 – 8 750,1 тыс. руб., факт 9 мес. – 8 411,4 тыс. руб., потребность по расчету Минобра – около 23,0 млн руб.).

9. За последние 5 лет впервые прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части средств областного бюджета (расчетно 3,3 млрд руб. или 18,6 %). Стоит отметить, что обеспечение бездефицитности Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области предусмотрено в Стратегии СЭР Иркутской области.

10. При предлагаемых объемах финансирования существуют риски недостижения целей Госпрограммы по снижению смертности от всех причин (до 13,9 случаев на 1 000 населения в 2026 году и до 10,8 случаев к 2030 году), повышению ожидаемой продолжительности жизни (до 71,48 лет в 2026 году и до 75,58 лет к 2030 году), повышению удовлетворенности населения медицинской помощью (до 38,9 % в 2026 году и до 53 % к 2030 году).

3) ГП «Социальная поддержка населения»:

1. В Законопроекте объемы бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 снижаются на 7 138 991,5 тыс. руб. (или

на 12,6%), по сравнению с действующим Законом № 119-ОЗ сокращаются на 1 873 384,5 тыс. руб. (или на 3,6%).

2. Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Старшее поколение» на 2026 год предусмотрены в объеме 244 315,7 тыс. руб., что меньше ассигнований по СБР 2025 года на 322 588,6 тыс. руб. (или на 56,9%) на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидам в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

3. В Законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр», которое включено в ФП «Старшее поколение» (РП «Старшее поколение»), что указывает на риск не выполнения РП «Старшее поколение» (ФП «Старшее поколение») в части мероприятия (результата) «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания в субъектах РФ». По информации Минстроя процент готовности объекта составляет 69%, плановый ввод в эксплуатацию 2026 год.

4. Законопроектом не предусмотрены ассигнования на реализацию 2 РП «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей» и «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов».

5. Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5330200000) на 2026 год запланированы в объеме 189 241,7 тыс. руб., что меньше БА по СБР 2025 года на 239 166,8 тыс. руб. (или на 55,8%).

Финансовое обеспечение на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений и оплата стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей в муниципальных учреждениях запланировано на уровне 2025 года.

Законопроектом в расчете средней стоимости набора продуктов питания не предусмотрена индексация с учетом уровня инфляции 2025-2026 гг.

На укрепление материально-технической базы и ремонт областных государственных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области Законопроектом уменьшены БА в сравнении с Законом № 119-ОЗ на 272 396,1 тыс. руб. (или на 94,9%), в том числе: по Минсоцу на 266 250,6 тыс. руб. (95,4%), по Минобру на 3 145,5 тыс. руб. (64,6%).

Сокращение финансового обеспечения регионального проекта «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» указывает на не выполнение рекомендаций Законодательного собрания Иркутской области¹⁰ от 23.12.2024 № 19/27-ЗС в части: увеличения бюджетных ассигнований областного бюджета на развитие материально-технической базы организаций, оказывающих услуги по отдыху и оздоровлению детей и формирования реальной стоимости путевки, приобретаемой за счет средств областного бюджета.

6. На реализацию ведомственного проекта «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» на 2026 год бюджетные ассигнования запланированы в объеме 468 503,2 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований по СБР 2025 года на 244 076,6 тыс. руб. (или на 34,3%).

4) ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2026 год предлагается утвердить в объеме 2 099 197 тыс. руб., что существенно ниже 2025 года (в действующем Законе об областном бюджете на 2025 год предусмотрено 3 074 885,2 тыс. руб., в

¹⁰ Постановление Законодательного собрания Иркутской области от 23.12.2024 № 19/27-ЗС «О предложениях Законодательного собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

СБР на 01.10.2025 – 3 002 164,9 тыс. руб.). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,7 %.

За счет средств ОБ предусмотрено 1 733 677,2 тыс. руб. (в сравнении с СБР на 01.10.2025 ниже 2025 года на 1 220 090,7 тыс. руб., или на 41,3%), за счет средств ФБ – 365 519,8 тыс. руб. (выше 2025 года на 326 158,8 тыс. руб., или более чем в 9 раз).

2. Исключены расходы на РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (на 2025 год в СБР на 01.10.2025 – 889,3 млн руб.).

Между тем, потребность в данных расходах имеется. В частности, требуются средства на продолжение строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе Училища олимпийского резерва, начатого в 2024 году (по контракту на 2026 год предусмотрено выполнение работ на сумму 409 049,0 тыс. руб.).

Также в рамках данного РП в 2025 году предоставлялись субсидии местным бюджетам на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности; проектирование, строительство, реконструкцию муниципальных объектов спорта (завершение строительства двух ФОК в р. п. Балаганск и г. Алзамай); капитальный ремонт муниципальных объектов спорта (завершение капитального ремонта шести объектов, среди которых стадионы в п. Бохан, с. Бильчир, г. Усть-Кут, п. Усть-Уда и др.); приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных спортивных организаций; создание быстровозводимых спортивных сооружений (спортивные залы в р. п. Лесогорск и г. Черемхово). Конкурсный отбор на предоставление в 2026 году указанных субсидий Минспортом не проводился.

3. Ниже потребности предусмотрены расходы на командирование спортсменов для участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях (Закон на 2025 год – 134 461,1 тыс. руб., факт за 10 мес. 2025 года – 83 972,9 тыс. руб., в Законопроекте – 55 727,3 тыс. руб.). Во избежание сокращения числа выездов спортсменов области для участия в указанных спортивных соревнованиях необходимо сохранить расходы на командирование как минимум на уровне 2025 года.

4. Не предусмотрены расходы на предоставление спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, социальной выплаты на приобретение или строительство жилья (в СБР на 01.10.2025 – 4 847,0 тыс. руб., 1 получатель). Эта мера социальной поддержки закреплена в ст. 23 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области». На 01.11.2025 в очереди на получение выплаты числится 24 чел.

5. По сравнению с 2025 годом расходы на проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья сокращены в 3 раза (в СБР на 01.10.2025 – 9 708,4 тыс. руб., в Законопроекте – 3 397,9 тыс. руб.), что не согласуется с поручением Президента РФ (от 10.07.2025 № Пр-1585) по существенному увеличению количества официальных физкультурных и спортивных мероприятий (включая любительские и иные массовые спортивные соревнования, чемпионаты, первенства и кубки), проводимых с одновременным участием инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, не относящихся к указанным категориям.

6. Потребность средств на оплату труда работников подведомственных Минспорту учреждений на 2026 год обеспечена в полном объеме с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2026 (с 22 440 до 27 093 рублей) и исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 66 682,5 рублей, установленного в декабре 2024 года на 2025 год. При его увеличении потребуются дополнительные средства.

7. По РП «Развитие физической культуры и массового спорта» включены расходы на новые мероприятия, софинансируемые из ФБ (на уровне 72% в 2026 году, 69% – в 2027 году, 67% – в 2028 году). Так, с учетом финансирования из ОБ по программе «Земский тренер» на осуществление единовременных компенсационных выплат работникам физической культуры и спорта, переехавшим на работу в населенные пункты численностью до 50 тыс. чел., на 2026-2028

годы предусмотрено ежегодно по 17 000,0 тыс. руб. (на 17 чел.). На проектирование и строительство ФОК в п. Мегет предусмотрена субсидия Ангарскому городскому округу на 2026-2027 годы в объеме 253 172,8 тыс. руб. и 72 463,8 тыс. руб. соответственно. Запланированы расходы на 2026 год в объеме 20 390,9 тыс. руб. на капитальный ремонт стадиона в г. Черемхово. Исходя из сметной стоимости ремонта с учетом индексов пересчета (24 474,5 тыс. руб.), предусмотренных средств недостаточно для выполнения соглашения о предоставлении субсидии из ФБ, предусматривающего завершение капитального ремонта в 2026 году (дополнительно требуется около 4 млн руб.).

5) ГП «Развитие культуры»:

1. Законопроектом на 2026 предложено сформировать бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие культуры» в сумме 4 516 784,0 тыс. руб. (ФБ – 873 785,8 тыс. руб., ОБ – 3 642 998,2 тыс. руб.), что на 532 371,5 или 10,5% меньше уровня, предусмотренного в 2025 году Законом № 119-ОЗ (в редакции от 06.02.2025). По отношению к СБР на 01.10.2025 расходы на 2026 год предложено снизить на 395 534,1 тыс. руб. или на 8,1%. В 2026 году в структуре расходов ГП увеличивается доля средств, на 606 632,9 тыс. руб. планируемых привлечь из ФБ (в 2025 – 267 152,9 тыс. руб., в законопроекте на 2026 – 873 785,8 тыс. руб.). Доля расходов на реализацию мероприятий ГП на 2026 год в общем объеме расходов ОБ не изменилась относительно уровня 2025 года, составила 1,5%.

2. Законопроектом на 2026 год в ГП «Развитие культуры» не предусмотрены расходы по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» при этом на 01.10.2025 в областном бюджете сформированы бюджетные ассигнования по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 392 969,5 тыс. руб. (министерству строительства Иркутской области - 30 969,5 тыс. руб., министерству культуры Иркутской области - 275 000,0 тыс. руб., службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области – 87 000,0 тыс. руб.). В 2025 году завершаются работы по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объектам - «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова», «Этнокультурный центр в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района», ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова. Дальнейшего финансирования объектов по проектной документации в 2026 году не предусмотрено.

3. Законопроектом на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» в объеме 817 001,7 тыс. руб. (+ 434,9%), при этом по отдельным мероприятиям регионального проекта финансирование не сопоставимо с показателями, сформированными в Электронном бюджете (модуль «Управление национальными проектами»):

- 20 212,8 тыс. руб. запланировано на создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры. В ЭБ по показателю «Созданы детские культурно-просветительские центры на базе учреждений культуры» на 2026 год установлено значение 2 ед., на 2027 – 3 ед., на 2028 – 4 ед. (нарастающий итог). При этом Министерством культуры РФ 09.09.2025 утверждены итоги отбора с финансированием на 2026 год 5-ти учреждений культуры на базе которых будут созданы детские культурно-просветительские центры;

- 70 000,0 тыс. руб. запланировано направить на предоставление субсидий местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек. В ЭБ по показателю «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» на 2025 год установлено значение – 28 ед., на 2026 – 31 ед. (3 ед. нарастающим итогом). При этом Министерством культуры РФ 09.09.2025 утверждены итоги отбора с финансированием на 2026 год 7-ми муниципальных библиотек;

- 3 138,3 тыс. руб. запланировано направить на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (поощрение библиотек по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы). В ЭБ по показателю «Поощрены библиотеки по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления

лучших практик работы» предусмотрено значение на 2026 год – 2 ед. При этом в 2025 году победителем конкурсного отбора на федеральном уровне признано одно государственное бюджетное учреждение культуры - Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского.

- 12 766,0 тыс. руб. запланировано направить на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (поощрение домов культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы). В ЭБ по показателю «Поощрены дома культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы» со значением на 2026 год предусмотрено значение 3 ед. При этом решением Министерства культуры РФ от 09.09.2025 победителями отбора признаны 4 учреждения культуры.

- 353 456,2 тыс. руб. запланировано направить на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство и модернизацию муниципальных 5-ти детских школ искусств. В ЭБ по показателю «Проведено строительство и модернизация региональных и муниципальных детских школ искусств» на 2025-2027 годы установлено значение 16 ед. (не меняется);

- 51 023,6 тыс. руб. запланировано направить на предоставление субсидий местным бюджетам на модернизацию 2 муниципальных музеев. В ЭБ по показателю «Проведена модернизация музеев, находящихся в региональной и муниципальной собственности» на 2026 год значение не установлено, на 2027 – 1 ед.;

- 121 248,5 тыс. руб. запланировано направить на предоставление субсидий местным бюджетам на модернизацию 4-х муниципальных библиотек. В ЭБ по показателю «Проведена модернизация региональных и муниципальных библиотек» на 2026 год установлено значение 2 ед.

4. Законопроектом на 2026 год в рамках регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» запланированы расходы в сумме 66 746,5 тыс. руб. на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. чел.).

Постановлением Правительства Иркутской области от 26.05.2025 № 455-пп иные МБТ распределены Байкальскому МО на 2025 год – 10 526,4 тыс. руб., на 2026 год – 73 129,5 тыс. руб., на 2027 год – 68 197,5 тыс. руб. Учитывая, что Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования на 2026 год по КЦСР 551Я555132 в сумме 66 746,5 тыс. руб., постановление Правительства Иркутской области от 20.05.2025 № 444-пп необходимо уточнить в части распределения иных МБТ на соответствующий финансовый период.

5. Законопроектом на 2026 год предусмотрены расходы на выполнение государственных заданий учреждениями подведомственными министерству культуры Иркутской области в сумме 2 507 106,5 тыс. руб., что больше на 312 695,8 тыс. руб. или 14,2 % уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 (2 194 410,7 тыс. руб.). При этом по оценке потребности оказания государственных услуг, выполнения работ (Постановление № 348-пп) финансовая потребность на выполнение гос. заданий составляет 2 586 193,5 тыс. руб.

Министерством культуры Иркутской области объем финансового обеспечения государственных заданий на 2026 год рассчитан при отсутствии утвержденных нормативных затрат, что не соответствует пункту 11 Постановления № 348-пп, пунктам 4, 8 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

6. Законопроектом на 2026 год по КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» предусмотрены расходы на выплаты персоналу Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области в объеме 57 893,4 тыс. руб., из них ФОТ сформирован в сумме 44 100,0 тыс. руб. При этом в соответствии с Законом Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы

Иркутской области» и подзаконными актами, нормативный ФОТ Службы составляет 49 462,7 тыс. руб., что на 5 362,7 тыс. руб. меньше предложенного Законопроектом на 2026 год.

Законопроектом на 2026 год на обеспечение функционирования ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 5550220110 в сумме 44 800,0 тыс. руб., что меньше уровня 2025 года на 82 653,4 тыс. руб. (СБР на 01.10.2025) и меньше прогнозной оценки потребности финансового обеспечения на выполнение работ (463 137,4 тыс. руб.).

7. Законопроектом на 2026 год по КПМ «Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области» предусмотрены расходы на выплаты персоналу Архивного агентства Иркутской области в объеме 31 782,7 тыс. руб., из них: ФОТ – 24 275,1 тыс. руб. При этом в соответствии с Законом Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», и подзаконными актами нормативный ФОТ Архивного агентства составляет 26 982,3 тыс. руб., что на 2 707,2 тыс. руб. меньше предложенного Законопроектом на 2026 год (24 275,1 тыс. руб.).

На обеспечение функционирования ОГКУ «Государственный архив Иркутской области», подведомственного Архивному агентству Иркутской области, (КВР 100) предусмотрено 132 443,3 тыс. руб. (больше уровня 2025 года на 2 885,6 тыс. руб.), из них: КВР 111 (ФОТ) – 101 723,8 тыс. руб. По расчету КСП области с учетом положений постановления Правительства Иркутской области от 24.11.2017 № 773-пп «Об установлении порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Иркутской области»» ФОТ составляет 114 725,8 тыс. руб., дополнительная потребность на заработную плату составляет 13 002,0 тыс. руб.

8. Законопроектом на 2026 год по КПМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» на обеспечение функционирования 6 подведомственных учреждений предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 129 390,7 тыс. руб., что меньше уровня 2025 года на 4 830,3 тыс. руб. и меньше прогнозной оценки потребности финансового обеспечения выполнения работ на 28 064,9 тыс. руб. Администрацией УОБО объем финансового обеспечения на выполнение государственного задания для учреждений, подведомственных УОБО, рассчитан при отсутствии утвержденных нормативных затрат на 2026 год, что не соответствует пункту 11 Постановления № 348-пп, пунктам 4, 8 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

9. Законопроектом частично учтены рекомендации Законодательного собрания Иркутской области от 03.05.2024 № исх. 1580 о необходимости при очередной корректировке областного бюджета рассмотреть вопрос о механизме финансирования работ по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (на 2026 год предусмотрено софинансирование по 6 из 24 объектов культуры муниципальной собственности).

б) ГП «Молодежная политика»:

1. Законопроектом в 2026 году предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Молодежная политика» в сумме 466 522,4 тыс. руб., что на 118 800,0 тыс. руб. или на 20,3% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (585 322,6 тыс. руб.) и на 212 135,4 тыс. руб. или 31,3 % меньше СБР на 01.10.2025.

2. В соответствии с пунктом 11 Порядка проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), утвержденного постановлением Правительства Иркутской области № 348-пп главные распорядители средств областного бюджета и (или) исполнительные органы государственной власти Иркутской области в срок не позднее 15 августа текущего финансового года представляют в министерство финансов Иркутской области результаты оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) в натуральном выражении по форме с обоснованием ее проведения. В ходе экспертизы министерством по молодежной политике Иркутской области оценка потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) на 2026 год в КСП области не представлена.

3. Законопроектом на 2026 год запланировано финансовое обеспечение подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области учреждений, в том числе на ФОТ в размере 27 508,2 тыс. руб. (КВР 111) из них ОГКУ «МКЦ» - 10 501,9 тыс. руб., ОГКУ «ЦПСНЯ» - 17 006,3 тыс. руб., на выполнение государственных заданий в размере 126 776,9 тыс. руб. (КВР 611) из них ОГБУ «ЦСИУМ» - 61 024,4 тыс. руб., ОГБУ «РЦППИСРМ «ВОЛЯ» - 65 752,5 тыс. руб.

Согласно СБР на 06.11.2025 в областном бюджете расходы на оплату труда подведомственных казенных учреждений без учета страховых взносов предусмотрены в сумме 23 813,7 тыс. руб. (КВР 111) из них для ОГКУ «МКЦ» - 8 649,4 тыс. руб., ОГКУ «ЦПСНЯ» - 15 164,3 тыс. руб., на выполнение государственных заданий - 144 022,2 тыс. руб. (КВР 611) из них ОГБУ «ЦСИУМ» - 78 280,7 тыс. руб., ОГБУ «РЦППИСРМ «ВОЛЯ» - 65 741,5 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на 2026 год, предусмотренные на оплату труда казенных учреждений (ОГКУ «МКЦ», ОГКУ «ЦПСНЯ») и финансовое обеспечение на выполнение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» сформированы не на уровне 2025 года, что не соответствует пункту 16 Порядка № 38н-мпр. Кроме того, нормативный ФОТ в соответствии Порядком, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.03.2018 № 252-пп на 2026 год для ОГКУ «МКЦ» составляет 8 730,4 тыс. руб., для ОГКУ «ЦПСНЯ» - 16 615,8 тыс. руб. (отклонение 2 162,0 тыс. руб.).

7) ГП «Труд и занятость»:

1. На реализацию ГП «Труд и занятость» предлагается утвердить на 2026 год ассигнования в объеме 1 674 344,6 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета 925 079,9 тыс. руб. (55,3%), средств федерального бюджета 749 264,7 тыс. руб. (44,7%). В сравнении с параметрами бюджета текущего года (Закон № 119-ОЗ) объем ассигнований меньше на 319 900,3 тыс. руб. или 16,0%, в том числе за счет средств областного бюджета на 156 794,5 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета на 163 105,8 тыс. руб.

2. Финансовое обеспечение ведомственного проекта «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» в Законопроекте предусмотрено по отношению к Закону 119-ОЗ меньше на 30 950,0 тыс. руб. (92,3%) в связи с корректировкой предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026 год. Сокращение финансового обеспечения на 2026 год на мероприятия по трудоустройству на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий, по мнению КСП области, может оказать негативное влияние на динамику снижения целевого показателя «Уровень бедности».

3. Наибольшую долю бюджетных ассигнований госпрограммы в 2026 году составляют расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» 49,7% (832 332,2 тыс. руб.) и по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» 43,5% (727 796,1 тыс. руб.).

4. Не предусмотрено финансового обеспечения ГП в Законопроекте на 2026 год по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»). Наибольший процент снижения финансового обеспечения ГП в Законопроекте на 2026 год отмечается по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 75,8%, КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 46,8%, КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - 30,2%.

8) ГП «Комплексное развитие сельских территорий»:

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2026 год в сумме 2 074 709,8 тыс. руб. в том числе за счет средств областного бюджета – 1 029 911,7 тыс. руб. (или 49,6%), за счет средств федерального бюджета – 1 044 798,1 тыс. руб. (или 50,4%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2025 году (согласно Закону о бюджете), с увеличением на 81 601,4 тыс. руб. или 4,1%.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» запланирован в размере 205 119,6 тыс. руб. федеральный бюджет 188 473,4) с увеличением по сравнению с текущим годом на 179 245,4 тыс. руб.

3. Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области за счет средств федерального бюджета на 2026 год не планируются.

4. В рамках реализации регионального проекта «Современный облик сельских территорий Иркутской области» в 2026 году планируется строительство очистных сооружений и детского сада в р.п. Залари, продолжение строительства школы в пос. Жигалово.

5. В рамках РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» запланированы средства дорожного фонда на проведение капитального ремонта автомобильной дороги Майская – Рассвет и реконструкцию автомобильной дороги Куйтун - Лермонтовский - п.ж.д.ст. Мингатуй - Каранцай.

Кроме того, Минсельхозом РФ на 2026 год осуществлен отбор двух объектов капитального ремонта автомобильных дорог в п. Нукуты и г. Свирске. Однако указанные объекты не учтены в проекте РП, что в дальнейшем потребует корректировки Закона об областном бюджете на эти цели.

6. Объем бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» запланирован в размере 10 468,4 тыс. руб. (федеральный бюджет 7 388,3 тыс. руб.), с уменьшением по сравнению с 2025 годом на 275 087,6 тыс. руб.

9) ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования 2026 года в сумме 698 348,1 тыс. руб., что меньше уровня 2025 года, предусмотренного в Законе № 119-ОЗ, на 695 953,0 тыс. руб. (или на 49,9%), в сравнении с СБР на 01.10.2025 уменьшение бюджетных ассигнований составляет 800 038,4 тыс. руб. (или на 53,4%).

2. Сохраняется тенденция к планированию большей части расходов ГП в рамках ее проектной части (94,2% от общего объема БА 2026 года). При этом за счет ФБ на реализацию РП в 2026 году предлагается направить 500 217,8 тыс. руб., что на 385 715,5 тыс. руб. (или в 3,4 раза) больше уровня 2025 года (114 502,3 тыс. руб.).

3. В 2026 году не предусмотрено финансирование отдельных мер поддержки, направленных на продвижение туристского потенциала и повышение туристской привлекательности Иркутской области, что не в полной мере соответствует Постановлению № 19/27-ЗС.

4. С 2026 года запланирована реализация нового РП «Пять морей и озеро Байкал», направленного на создание федеральных круглогодичных курортов, а также дальнейшее развитие туристско-рекреационного кластера «Тальцы». При этом, объекты строительства, отраженные в региональной программе Иркутской области «Реализация мероприятий по строительству инженерной и транспортной инфраструктуры в целях создания федеральных круглогодичных курортов», предполагают объемы финансирования на 2026 год в общей сумме 1 691,2 млн руб. (в том числе, ФБ – 1 480,6 млн руб., ОБ – 210,6 млн руб.), которые не предусмотрены Законопроектом. Таким образом, органам исполнительной власти (ответственным исполнителям) необходимо провести работу по сверке и актуализации мероприятий и объемов финансирования (в том числе средств ФБ и требуемого объема софинансирования из ОБ) при реализации на территории Иркутской области проекта по созданию федерального круглогодичного курорта.

5. Несмотря на отсутствие дополнительной потребности на финансовое обеспечение Агентства по туризму, предусмотренный в рамках Законопроекта объем бюджетных ассигнований не позволяет сделать вывод о соблюдении федерального и регионального законодательства в части

необходимости ежегодной индексации денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области.

6. Паспорт ГП, представленный в числе материалов к Законопроекту, не в полной мере соответствует варианту паспорта ГП, размещенному в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также требуется актуализация отдельных данных о показателях ГП.

7. Общий объем неучтенной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2026 год составил 1 567 593,0 тыс. руб.

10) ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2026 год в объеме 91 523,8 тыс. руб., что на 41,2% ниже СБР, предполагается реализация только процессной части.

2. Объемы бюджетных ассигнований Законопроекта на 2026 год соответствуют объемам финансового обеспечения на 2026 год, отраженным в паспорте ГП. Вместе с тем, в связи с отсутствием поступления в Законодательное Собрание Иркутской области государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ) оценить в соответствии с абз. 8 ч. 2 ст. 172 БК РФ, абз. 8 п. 1 ст. 10 Закона № 55-ОЗ формирование проекта областного бюджета на основе государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ), не представляется возможным (в информационных системах актуальные редакции программ также отсутствуют).

3. Расходы по ведомственному проекту «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» на 2026 год также не запланированы. Документы территориального планирования являются основополагающими для планирования развития территорий, их периодическая актуализация необходима для целей градостроительной деятельности (происходят изменения градостроительного законодательства, ставятся новые задачи развития территорий, принимаются новые указы и поручения Президента РФ и т.д.). Вместе с тем, большинство документов разрабатывалось и утверждалось в период 2012-2013 годов и не актуализировались 10 и более лет.

4. В связи с проводимой административной реформой потребуются создание новых Генеральных планов, Правил землепользования и застройки, других документов градостроительного зонирования и планировки территории муниципального округа. Вместе с тем, в 2026 году данные мероприятия не обеспечены финансированием.

Кроме того, до 01.01.2027 года потребуются принятия областного закона (в случае наделения ОМС полномочиями в области градостроительной деятельности).

При этом, запланированы ассигнования на субсидирование полномочий ОМС в рамках ведомственного проекта на 2027-2028 годы в объеме 13 942,9 тыс. руб. и 14 664,3 тыс. руб. (в указанном периоде – полномочия субъекта).

5. На финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов Законопроектом на 2026 год бюджетные ассигнования предусмотрены с несоблюдением п. 9 Порядка № 38н-мпр, с дефицитом по оплате труда Службы архитектуры на 3 146,0 тыс. руб., что потребует уточнения.

В рамках процессной части также предусмотрены ассигнования на обеспечение деятельности ОГБУ «Центр компетенций».

6. По ГП на 2026 год предусмотрен один из трех показателей «Уровень удовлетворенности муниципальных образований Иркутской области, которым оказана услуга по консультационно-методическому и учебно-аналитическому сопровождению». В связи с дефицитом бюджетных средств два показателя из трех аннулированы на 2026 год, что не позволит внести значимый вклад в достижение приоритетов и целей государственной политики. Кроме того, показатели

Госпрограммы не увязаны с показателями, характеризующими достижение национальных целей (Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309).

7. Имеется высокая вероятность образования кредиторской задолженности в сумме 6 369,2 тыс. руб. из-за отсутствия кассового прогноза до конца 2025 года (субсидии МО) по терпланированию и картографическим работам.

8. В соответствии с пунктом 1 раздела 2 Протокола от 26.08.2025 № 1032-ПРМ-КМ Минстроем России поручено всем субъектам Российской Федерации запланировать мероприятия по реализации витрины данных ГИС ОГД в 2026 году. Необеспеченная финансовая потребность составляет на 2026 год 6 900,0 тыс. руб.

9. В соответствии с изменениями, вступающими в силу с 01.09.2026, внесенными статьей 34 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части перехода к реестровым записям по услугам. В целях перехода на реестровые записи, необеспеченная финансовая потребность составляет 20 100,0 тыс. руб.

10. Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, включающая основные направления развития СФО такие как: реализация инфраструктурных проектов, модернизация теплоисточников, промышленного кластера, развитие местной сырьевой базы, реализация научного потенциала и др.

Для минимизации рисков пространственного развития наряду с возможным ухудшением внешнеэкономических условий необходимо вести работу по координации мероприятий, мониторингу динамики целевых показателей пространственного развития.

Ключевым механизмом реализации приоритетов Стратегии является территориальное планирование, обеспечивающее синхронизацию бюджетных расходов с приоритетами пространственного развития через актуальные документы территориального планирования.

Возможность финансирования и начала строительства объектов федерального и регионального значения должна быть обеспечена только при наличии в документах территориального планирования соответствующего уровня таких объектов.

Основные положения Стратегии и целевые показатели пространственного развития учитываются при определении в едином плане по достижению национальных целей плановых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, характеризующих достижение показателей национальных целей.

При этом ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» не взаимоувязана со Стратегией пространственного развития РФ на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года как по задачам, так и по целевым показателям. Вопросы территориального развития региона также не находят отражения в утвержденной Госпрограмме. Ранее, КСП области обращало внимание, что вопросы обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области не в полной мере соответствуют компетенции Службы.

11) ГП «Реализация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»:

1. Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП на 2026 год в сумме 9 248 464,3 тыс. руб., что на 4 069 507,9 тыс. руб. или 30,6% меньше ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год (13 317 972,2 тыс. руб.) и на 5 460 961,8 тыс. руб. или 37,1% меньше ассигнований, предусмотренных в СБР по состоянию на 01.10.2025 (14 709 426,1 тыс. руб.).

2. Более значительному сокращению в обеспечении бюджетными ассигнованиями в Законопроекте подверглась проектная часть государственной программы – более 57% в сравнении с законом об областном бюджете на 2025 год. Уменьшение бюджетных ассигнований по всем РП, ВП (за исключением РП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» происходит в связи с

завершением мероприятий РП (завершение объектов, действия соглашений, договоров) либо отсутствием средств для финансирования мероприятий. Удельный вес объемов финансирования процессной части составляет более половины объемов финансирования всей ГП.

3. С 2026 года реализация регионального проекта «Вода России» с указанием КЦСР 6514500000 запланирована в рамках другой ГП «Охрана окружающей среды» в соответствии с реализацией под эгидой Минприроды России федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие».

4. По КЦСР 6150125000 на мероприятия в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования АТЗ ИО – 625 000,0 тыс. руб., что на 18 962,3 тыс. руб. или 3,1% больше БА, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год, (606 037,7 тыс. руб.) и на 694 633,0 тыс. руб. или 52,6% меньше предусмотренных БА в СБР на 01.10.2025 (1 319 633,0 тыс. руб.).

При этом общий объем потребности бюджетных средств по КЦСР 6150125000 на 2026 год составляет 1 025 000,0 тыс. руб., в том числе недостающая дополнительная потребность с учетом средств, предусмотренных в Законопроекте, - 400 000,0 тыс. руб.

5. Правительством области не принято мер по устранению нарушений, выявленных по итогам КМ «Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий за счёт средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2024 году (более ранние периоды при необходимости), (выборочно)» (Отчет о результатах контрольного мероприятия от 10.07.2025 №11/10-КМ).

Так, начиная с 2013 года, КСП области указывает на то, что Положение № 336-пп (топливная субсидия) принято в отсутствие законных оснований и не является надлежащим нормативным правовым актом, устанавливающим расходные обязательства субъекта РФ. Замечание имеет долгосрочный характер и требует принятия МинЖКХ мер по устранению недостатков правового регулирования в части установления расходных обязательств в отношении топливной субсидии путем принятия надлежащего нормативного правового акта.

Также Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления субсидий за счет средств областного бюджета для финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения по КЦСР 615019Т002, КЦСР 6150125020, в сумме 600 000,0 тыс. руб. при отсутствии расходных обязательств.

Кроме того, допущено нарушение порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам, выразившееся в превышении размеров субсидий на возмещение затрат на приобретение и доставку ТЭР, рассчитываемых МинЖКХ в соответствии с методикой определения размера субсидий в 2024 году в сумме (расчетно) 471 048,0 тыс. руб. При этом, при предоставлении авансов на очередной год в текущем году (в 2024 году на 2025 год) соответствующие необходимые решения МинЖКХ о победителях отбора на право предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2025 году, а также решения о финансовом обеспечении затрат на приобретение и доставку ТЭР в 2025 году и предоставлении соответствующих субсидий, выносились с аналогичным нарушением.

6. Дефицит средств для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг и услуг по теплоснабжению по льготным тарифам для населения в полном объеме до конца 2025 года может составить 3,3 млрд руб. По прогнозу МинЖКХ на 2026 год общая потребность на возмещение выпадающих доходов в сфере ЖКХ составляет 10,6 млрд руб. С учетом кредиторской задолженности 2025 года на 2026 год требуется предусмотреть 13,9 млрд руб.

КСП области отмечает, что постоянное увеличение данных расходов при ежегодном недофинансировании негативно скажется на финансовом положении ресурсоснабжающих организаций, возможности их банкротства.

7. По мнению КСП области необходимо в КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000) рассмотреть расходы на содержание МинЖКХ и Службы ГЖиСН отдельными целевыми статьями.

8. В Законопроекте по КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» финансовое обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного надзора в жилищно-коммунальном хозяйстве на 2026 год предусматривается с дефицитом 73 955,8 тыс. руб., в том числе на оплату труда – 72 209,2 тыс. руб., на содержание – 1 746,6 тыс. руб.

9. В Законопроекте по КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» финансовое обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области на 2026 год предусматривается с дефицитом 30 042,7 тыс. руб., в том числе на оплату труда – 27 786,2 тыс. руб., на содержание – 2 256,5 тыс. руб.

10. По КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» в Законопроекте на 2026 год на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области существует дополнительная потребность в размере 15 539,0 тыс. руб.

11. По КПМ «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности» в Законопроекте на 2026 год существует дополнительная потребность в размере 260 000,0 тыс. руб. на новое мероприятие «Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат по внедрению интеллектуальных систем учета электрической энергии». Данное мероприятие было введено в связи тем, что с 1 января 2025 года применяются штрафные санкции для сетевых организаций за нарушение обязанности по установке, эксплуатации, поверке и замене приборов учета электрической энергии, которая была перенесена с потребителей на поставщиков энергоресурсов: в отношении многоквартирных домов – на гарантирующих поставщиков, а в отношении прочих потребителей – на сетевые организации. Так, по состоянию на 01.04.2025 у сетевой организации у 11 054 потребителей отсутствуют приборы учета, по 14 965 приборам истек межповерочный интервал. Для приобретения 26 019 приборов учета электрической энергии необходимо 780,0 млн руб. на 2026– 028 гг.

12. Целевые показатели ГП, предусмотренные в правовом акте, не соответствуют показателям ГП, предусмотренные в АИС «Электронный бюджет» в бюджетном цикле 2025-2027. В нарушение Положения № 767-пп показатели государственной программы не отвечают критериям точности, однозначности, измеримости (счетности), сопоставимости, достоверности, своевременности, регулярности, возможности проведения ежегодной оценки их достижения по установленным методикам расчета показателей, в том числе социальных эффектов от реализации государственных программ, не соответствуют показателям, предусмотренным в Стратегии СЭР.

12) ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»:

1. Бюджетные ассигнования ГП предлагается утвердить на 2026 год в сумме 1 800 720,0 тыс. руб. В сравнении с показателями СБР на 01.10.2025 значительно уменьшены бюджетные ассигнования по мероприятиям по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом на 35,7% (с 223 957,3 тыс. руб. до 144 000,0 тыс. руб.), пригородным железнодорожным транспортом на 31,9% (с 985 932,8 тыс. руб. до 671 885,9 тыс. руб.), а также воздушным транспортом местными авиалиниями на 27,0% (с 602 396,7 тыс. руб. до 440 000,0 тыс. руб.). Учтенный в Законопроекте объем бюджетных ассигнований на 2026 год не обеспечит

потребность, что в дальнейшем приведет к необходимости увеличения бюджетных ассигнований либо к образованию кредиторской задолженности.

В нарушение требований Постановления № 41-пп перечень пассажирских маршрутов водного, железнодорожного, а также воздушного транспорта, при работе на которых у перевозчиков возникают недополученные доходы в случае государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки, на 2026 год в установленный срок (до 15 августа) не утвержден.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки.

2. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования в целях организации финансирования паромных переправ. Дополнительная потребность на эти цели составляет 461 261,1 тыс. руб.

3. Согласно реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в Иркутской области в настоящее время в Иркутской области действует 310 маршрутов, из которых только 36 по регулируемым тарифам. По-прежнему, имеется проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

4. В очередной раз Минтранс не обеспечено соблюдение законодательства о разграничении полномочий и бюджетного законодательства (ст. 34, 139, 158 БК РФ). В отсутствие расходных обязательств у муниципального образования «Нижнеудинский район» Законопроектом планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6250172280 (90 000,0 тыс. руб.), КЦСР 6250172770 (6 000,0 тыс. руб.) на перевозку пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии.

5. На обеспечение государственной поддержки отдельным категориям, связанной с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, Законопроектом на 2026 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 189 355,4 тыс. руб., что меньше на 72,0% (на 486 912,0 тыс. руб.), чем установлено СБР на 01.10.2025 (676 267,4 тыс. руб.). Дополнительная потребность - 1 180 000,0 тыс. руб.

Предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2026 год не отражает реальную потребность в расходах на данное мероприятия, что не соответствует принципу достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

6. По КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на 2026 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Минтранса и ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» в сумме 218 578,7 тыс. руб. (увеличение на 18 493,2 тыс. руб. (на 9,2%) к 2025 году).

13) ГП «Развитие дорожного хозяйства»:

1. Финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2026 год планируется в объеме 34 538 307,4 тыс. руб. Законопроект, представленный на экспертизу, предполагает увеличение объемов финансирования в 2026 году на 27,0% или на 7 351 129,0 тыс. руб. по отношению к сумме расходов 2025 года, отраженной в СБР от 01.10.2025 (27 187 178,4 тыс. руб.).

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2026 год по Госпрограмме были доведены до Минтранса в объеме 19 424 228,2 тыс. руб., что на 15 114 079,2 тыс. руб. или 1,8 раз меньше, чем предлагается Законопроектом.

3. По сравнению с 2025 годом общий объем субсидий муниципальным образованиям предусмотрен с уменьшением на 672 847,7 тыс. руб. или на 9,2%.

4. В рамках Госпрограммы на 2026 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 9 469 694,9 тыс. руб. на: строительство 2 мостовых переходов, 1 автодороги; реконструкцию 5 автодорог, 1 мостового перехода, 1 причального сооружения; капитальный ремонт 8 автодорог, 2 мостовых переходов.

5. На строительство мостового перехода через р. Витим на а/д Таксимо-Бодайбо на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 281 156,3 тыс. руб.

Согласно информации от Минтранса для успешной реализации объекта необходимо 11 739 761,5 тыс. руб., на реализацию данного объекта в 2025-2028 годах направлено 9 323 488,0 тыс. руб., таким образом дополнительная потребность составляет 2 416 273,5 тыс. руб.

6. Законопроект содержит недостатки, на необходимость устранения, которых неоднократно указывала КСП области в итоговых документах по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в частности протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, содержание которых осуществляется за счет средств областного бюджета/дорожного фонда (12 477,7 км), на 519,73 км превышает соответствующий показатель, утвержденный Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (11 957,97 км).

14) ГП «Доступное жилье»:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Доступное жилье» на 2026 год на уровне 2025 года в объеме 9 475 796,3 тыс. руб., что на 46 615,2 тыс. руб. или 0,5 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе об областном бюджете на 2025 год.

2. По РП «Жилье» реализация РАП 2019-2025 годов по состоянию на 01.09.2025 завершена в 21 МО из 28 включенных в программу, не расселено 60,4 тыс. кв. м.

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.09.2025 № 763-пп утверждена РАП 2025 - 2028. Согласно заявке Иркутской области о предоставлении средств ППК ФРТ, предусмотрено планом мероприятий по этапу 2025 года переселить 12,4 тыс. кв. м АЖФ по г. Иркутску, общая стоимость переселения составляет 1 355 696,5 тыс. руб., в том числе за счет средств: Фонда - 526 049,7 тыс. руб., ОБ - 538 828,2 тыс. руб., МО - 290 818,6 тыс. руб. При этом новый Порядок по переселению № 1008-пп противоречит действующему законодательству и требует пересмотра, так как в нарушение требований действующего законодательства, из получателей субсидии на переселение граждан из АЖФ при реализации РАП 2025-2028, исключены городские поселения, входящие в состав муниципальных районов.

3. В рамках РП «Молодым семьям-доступное жилье» Законопроектом предусмотрены ассигнования на оказание государственной поддержки 77 молодым семьям в улучшении жилищных условий на 2026 год в сумме 359 067,9 тыс. руб. Вместе с тем, в очередной раз КСП области напоминает, что отбор и предоставление субсидий муниципальным образованиям, не обладающим полномочиями по улучшению жилищных условий и, соответственно, расходными обязательствами, недопустимо.

4. По РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования. При этом, имеются действующие обязательства на 2026 год по заключенным соглашениям (контрактам) составляет 378,2 млн руб. В целом, для завершения мероприятий по БАМу в 2026-2028 годах всего необходимо 9,4 млрд руб.

5. По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 683 772,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 521 004,5 тыс. руб.

Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями является одной из самых острых проблем в Иркутской области. В целях выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30.03.2023 № ММ-П8-4467 утверждена распоряжением Губернатора Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р программа полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся в количестве 17 832 чел. в срок до 31.12.2030, в том числе за 2025 – 1 203 чел., за 2026 год – 1 142 чел. Исполнено на 01.10.2025 – 1 132 чел., значение показателя за 9 месяцев достигнуто.

В рамках бюджетного цикла 2026-2028 годы предусмотрены бюджетные ассигнования ежегодно для обеспечения благоустроенными жилыми помещениями 1 142 человека из числа детей-сирот, в том числе в 2026 году для 625 детей-сирот в рамках полномочий Минимущества на приобретение жилых помещений, в рамках полномочий Минсоца - предоставление 517 социальных выплат. Вместе с тем, по ГРБС 814 Минстрой бюджетные ассигнования не запланированы при существующей потребности. Получены положительные заключения ГАУ ИО «Ирэкспертиза», контракты на строительство не заключены.

Указанное противоречит п. 1.15 Рекомендаций Правительству Иркутской области, направленных в информационных письмах КСП области и до настоящего времени не реализованных¹¹ о целесообразности увеличения доли приобретения жилья на первичном рынке, что в свою очередь позволит уменьшить «старение» спецжилфонда и обеспечить проведение ремонта конструктивных элементов жилых помещений в рамках гарантийных обязательств застройщика.

По информации ГРБС в 2026 году требуется финансирование в объеме 1 255 249,3 тыс. руб. для обеспечения жилыми помещениями 136 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

КСП области отмечает высокую стоимость кв. м. строительства вышеуказанных жилых помещений, проектная документация которого прошла государственную экспертизу. Так, стоимость сложилась в размере 9,2 млн руб. за 1 жилое помещение или 279,7 тыс. руб. за кв. м., что выше средней рыночной стоимости кв. м. общей площади жилого помещения по Иркутской области на 4 кв. 2025 года¹² в 2,3 раза.

6. По РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда»:

- бюджетные ассигнования по КЦСР 6430129500 Законопроектом не предусмотрены при существующей потребности. Так, дополнительная потребность (дополнительная мера поддержки) имеется на 1 784 860,7 тыс. руб. на размещение заказа на строительство МКД в целях обеспечения 223 семей жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Иркутской области и переселения из непригодного жилищного фонда, пострадавшего в результате наводнения (объект «Комплекс многоквартирных жилых домов в микрорайоне Березовая роща города Тулуна Иркутской области. I и II этап строительства»). По обращениям Правительства Иркутской области Минстроем России и Минфином России выделение средств федерального бюджета на строительство объекта не поддержано;

- по КЦСР 6430172480 в рамках РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» Законопроектом необоснованно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2,7 млрд руб. в отсутствие обоснования потребности.

7. По РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» имеется потребность на 2026 год по: по КЦСР 6430229608 – на возмещение понижения процентной ставки на 2 процентных пункта по 75 ипотечным кредитам ежегодно - 100 000,0 тыс. руб.; КЦСР 6430229608 – на взнос из ОБ в соответствии с соглашениями с ППК ФРТ в сумме 95 037,9 тыс. руб.

8. По РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области» на 2026 год бюджетные ассигнования Законопроектом не планируются.

9. По КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000) планирование ассигнований на уровне СБР в связи с сокращением штата в два раза, не обосновано. Усматриваются риски завышения расходов на предоставление субсидии Фонду на 3 012,9 тыс. руб.

10. По КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000) Законопроектом бюджетные ассигнования планируется увеличить на

¹¹ Утверждены решением коллегии КСП области от 05.03.2025 № 5(600)/5р-КСП.

¹² Приказ Минстроя РФ от 22.09.2025 № 563/пр.

33 153,5 тыс. руб. или 7,0 % до 505 806,3 тыс. руб. Бюджетные ассигнования предусматриваются на обеспечение деятельности:

- Минстроя – 285 146,2 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100,0 % от потребности;

- ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» - 220 660,1 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100,0 % от потребности.

11. По РП ««Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов (социальных) и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области», финансирование по ГП предусмотрено начиная с 2027 года.

15) ГП «Охрана окружающей среды»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2026 год предлагается утвердить в сумме 6 452 658,9 тыс. руб., со значительным увеличением к уровню 2025 года (2 627 118,4 тыс. руб.) в 2,5 раза или на 3 825 540,5 тыс. руб.

При формировании доходной части бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы учтены положения Федерального закона № 488-ФЗ в части зачисления в областной бюджет с 1 января 2026 года платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100%, на 2026-2028 гг. – 1 630 371,8 тыс. руб. ежегодно.

В общем объеме финансирования Госпрограммы на 2026 год предусмотрено 6 452 658,9 тыс. руб., в том числе: за счет средств областного бюджета – 2 277 844,0 тыс. руб. (35,3%), доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 1 630 371,8 тыс. руб. (25,3%), средств федерального бюджета – 2 544 443,1 тыс. руб. (39,4%).

Источником бюджетных ассигнований на 2027 год (20 604 799,6 тыс. руб.), на 2028 год (15 156 020,6 тыс. руб.), в основном, являются средства федерального бюджета, которые предусматриваются на реализацию мероприятий РП «Чистый воздух», РП «Вода России», на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, осуществление полномочий РФ в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) и в области охраны и использования охотничьих ресурсов.

2. Основной объем ассигнований приходится на проектную часть Госпрограммы (5 региональных проектов и 2 ведомственных проекта) – 5 648 469,3 тыс. руб. (87,5%), с увеличением на 3 926 603,8 тыс. руб. (в 3,3 раза) в сравнении с показателями СБР (1 721 865,5 тыс. руб.).

3. С увеличением к уровню 2025 г. бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий 4 региональных проектов: РП «Чистый воздух» – 441 433,5 тыс. руб. (в т. ч. средства ФБ – 414 947,5 тыс. руб.); РП «Вода России» – 3 384 511,2 тыс. руб. (в т. ч. средства ФБ – 2 030 706,7 тыс. руб.); РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» 456 511,0 тыс. руб. (в т. ч. за счет доходов от платы за НВОС – 413 726,9 тыс. руб.); на мероприятия РП «Чистая страна» (Генеральная уборка) – 1 216 644,9 тыс. руб. (за счет доходов от платы за НВОС).

4. Со снижением предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия: региональный проект «Экономика замкнутого цикла» – 52 307,6 тыс. руб. (за счет исключения финансирования в объеме 1 090 000,0 тыс. руб. на предоставление капитального гранта на создание объекта концессионного соглашения «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе» финансирование предусмотрено на 2028 г.); ассигнования предусмотрены на строительство комплекса обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов на территории Эхирит-Булагатского района, однако с учетом отсутствия положительного заключения экологической экспертизы на проектную документацию и высокой вероятностью неполучения ее в текущем году имеются риски неполучения средств ФБ на строительство объекта, запланированного на 2026-2027 годы; ведомственный проект «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» – 49 524,6 тыс. руб.; ведомственный проект «Повышение эксплуатационной

надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» – 47 536,5 тыс. руб.

В рамках регионального проекта «Экономика замкнутого цикла» не предусмотрено финансирование на предоставление субсидий муниципальным образованиям, продолжающим осуществлять мероприятия по подготовке проектной документации на строительство объектов в сфере обращения с отходами, что создает риски неоплаты ими выполненных работ в случае завершения мероприятий в 2026 г.

5. Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Чистый воздух» предусмотрены на мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах - участниках федерального проекта «Чистый воздух» (Братск, Иркутск, Черемхово, Свирск, Шелехов, Зима), предусмотренных Комплексными планами.

6. Финансовое обеспечение в рамках регионального проекта «Вода России» предусмотрено на: реконструкцию канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска, I очередь в 2026-2028 гг., в общем объеме 16 907 269,9 тыс. руб. (в т.ч. средства федерального бюджета – 10 144 361,9 тыс. руб.); модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал на 2027 год – 3 981 046,4 тыс. руб. (в т.ч. средства ФБ – 3 662 562,7 тыс. руб.), на 2028 год – 3 599 904,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 3 239 914,0 тыс. руб.) (Слюдянский район, Иркутский муниципальный район).

Условием предоставления средств из федерального бюджета является наличие объекта реконструкции в собственности субъекта РФ.

Правительством Иркутской области ведется работа по решению вопросов, касающихся перераспределения полномочий между органами местного самоуправления г. Иркутска и органами государственной власти Иркутской области и передачи объектов реконструкции в областную собственность.

Однако в рамках этих отношений усматривается ряд проблем, которые влекут риски не освоения средств субсидии из федерального бюджета.

Необходимость соблюдения условий предоставления субсидии из федерального бюджета о наличии объекта реконструкции в собственности субъекта РФ требует отражения бюджетных ассигнований в проекте бюджета не по КВР 500 «Межбюджетные трансферты», а по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», с определением в качестве ГРБС министерства строительства Иркутской области.

7. Ассигнования на реализацию мероприятий РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрены на предоставление субсидий 6-и муниципальным образованиям на приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО (42 784,1 тыс. руб.), 33-м муниципальным образованиям на создание и комплектование мест (площадок) накопления ТКО (413 726,9 тыс. руб.).

Обоснованность обозначенной Минприроды потребности в объеме 106 086,3 тыс. руб. на предоставление субсидий муниципальным образованиям на приобретение комплексов (установки) по обезвреживанию ТКО вызывает сомнения.

8. Ассигнования в рамках РП «Чистая страна (Генеральная уборка)» предусмотрены: 11 муниципальным образованиям на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (на ликвидацию несанкционированных свалок) – 268 174,5 тыс. руб.; 17 муниципальным образованиям на выявление объектов НВОС и организацию ликвидации НВОС – 332 742,6 тыс. руб.; на разработку проектов ликвидации объектов НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность которых не разграничена, в рамках полномочий Минприроды (КВР 200) – 615 727,8 тыс. руб. (на территории г. Братска (1), г. Иркутска (4), в Боханском (6), Иркутском (1), Казачинско-Ленском (3), Качутском (9), Осинском (1), Черемховском (6), Тайшетском (1), Шелеховском (1), Эхирит-Булагатском (17) районах).

Источником финансирования мероприятий являются доходы областного бюджета от платы на НВОС. Мероприятия предусмотрены к реализации с учетом требований Федерального закона № 7-ФЗ.

9. В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Чистая страна (Генеральная уборка)» не находит решения вопрос о ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и в отношении которых имеются судебные решения о возложении обязанности их ликвидации на органы местного самоуправления.

10. Ассигнования в рамках ведомственного проекта «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» в объеме 49 524,6 тыс. руб. распределены 3 муниципальным образованиям на проведение мероприятий по берегоукреплению, в том числе мероприятий по разработке проектно-сметной документации и возведению инженерной защиты на водоемах Иркутской области (Байкальское МО, МО «Заларинский район», Ольхонское МО).

Законопроектом не предусмотрено финансирование на предоставление субсидии бюджету г. Иркутска на очередной финансовый 2026 г. и плановый период 2027 и 2028 гг. на строительство берегоукрепления набережной р. Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь», планировавшемуся (в текущем финансовом году) к реализации с участием средств федерального бюджета в плановом периоде 2026-2027 годов.

11. Ассигнования на реализацию ведомственного проекта «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» в объеме 47 536,5 тыс. руб. на 2026 г., 144 209,3 тыс. руб. на 2027 г., 209 296,0 тыс. руб. на 2028 г. распределены 4 муниципальным образованиям на 5 объектов на реализацию мероприятий по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт ГТС, а также по капитальному ремонту ГТС (Усть-Рубахинское МО Нижнеудинского района, Зиминский городской округ, Уковское МО Нижнеудинского района городской округ МО «город Саянск»).

12. Ассигнования на процессную часть Госпрограммы, включающую 6 КПМ, предлагаются к снижению до 804 189,6 тыс. руб. При этом за счет средств ФБ предусмотрено увеличение на 13 531,3 тыс. руб. (с 85 257,6 тыс. руб. до 98 78,9 тыс. руб.).

13. Наибольший объем ассигнований в рамках процессной части предусмотрен на финансирование КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» – 692 091,8 тыс. руб. Уменьшение ассигнований предусмотрено на финансовое обеспечение деятельности Минприроды и подведомственных ему казенных учреждений.

14. Минприроды обозначена дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях по КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» в размере 49 806,7 тыс. руб. (в частности, на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ» и ряд других направлений); по КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» – 16 050,0 тыс. руб.

15. Несмотря на то, что согласно пояснительной записке Минприроды дополнительная потребность, не обеспеченная финансированием, по расходам на оплату труда отсутствует, по расчетам КСП, с учетом предоставленных министерством данных, расчетный фонд оплаты труда не обеспечен финансированием в Законопроекте, в связи с чем усматриваются возможные риски снижения уровня оплаты труда работников Минприроды, Службы государственного экологического надзора, Службы по охране и использованию объектов животного мира, ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ».

16) ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»:

1. Законопроектом предлагается утвердить в 2026 году объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000) в сумме 2 031 148,7 тыс. руб., что на 869 678,8 тыс. руб. или на 30,0% меньше уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ на 2025 год (2 900 827,5 тыс. руб.). По отношению к СБР на 01.10.2025 расходы на 2026 год предложено снизить на 491 709,3 тыс. руб. или на 19,5%.

2. В 2026 году на функционирование областных государственных учреждений предусмотрено финансирование в сумме 1 755 013,7 тыс. руб., что на 31,2% меньше, чем в 2025 году (2 550 387,6 тыс. руб.). Основной причиной снижения расходов на 388 621,7 тыс. руб. является передача функций и полномочий учредителя ГКУ ИО «Безопасный регион» от министерства имущественных отношений Иркутской области к министерству цифрового развития и связи Иркутской области (распоряжением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 84-рп). Основной объем средств, предусмотренный на финансирование учреждений приходится на выплаты персоналу (1 409 012,3 тыс. руб. или 80%).

3. Законопроектом на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение государственного задания ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» в сумме 21 297,2 тыс. руб. (КЦСР 6650320110), что на 4 575,4 тыс. руб. или 17,7% меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 (25 872,6 тыс. руб.). Вместе с тем финансовая потребность на выполнение гос. задания, согласно оценке (Порядок № 38н-мпр), составила 26 606,9 тыс. руб., что на 5 309,7 тыс. руб. выше запланированного объема финансирования.

Фонд оплаты труда 2 казенных учреждений подведомственных министерству (за исключением ГКУ ИО «Безопасный регион») сформирован в Законопроекте на 2026 год в сумме 1 080 054,3 тыс. руб. (ОГКУ «Центр ГО и ЧС» - 107 000,0 тыс. руб., ОГКУ «ПСС Иркутской области» - 973 054,3 тыс. руб.), что на 309 672,5 или на 22,3 % меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 (1 389 726,8 тыс. руб., из них ОГКУ «Центр ГО и ЧС» - 130 829,6 тыс. руб., ОГКУ «ПСС Иркутской области» - 1 258 897,2 тыс. руб.).

Объемы финансирования на выполнение государственного задания ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» и фонд оплаты труда ОГКУ «Центр ГО и ЧС», ОГКУ «ПСС Иркутской области» сформированы министерством имущественных отношений Иркутской области с несоблюдением пункта 16 Порядка от 11.07.2022 № 38н-мпр (ниже уровня текущего года).

4. В Законопроекте бюджета на 2026 год не предусмотрены средства (190 914,3 тыс. руб.) на формирование резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС, находящегося в ведении министерства имущественных отношений Иркутской области. В соответствии с постановлением администрации Иркутской области от 07.12.2007 № 287-па для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, развертывания пунктов проживания и питания, оказания помощи Министерством запрошены дополнительные средства на приобретение противогазов и рационов питания на сумму 189 992,5 тыс. руб. и 921,8 тыс. руб. соответственно.

5. Законопроектом в 2026 году не предусмотрено финансирование ведомственного проекта «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей» (КЦСР 6640400000). Вместе с тем, в 2025 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области завершена разработка проектной документации по реконструкции девяти селезащитных сооружений общей протяженностью примерно 22 километра в трех МО Иркутской области (Байкальское городское поселение, Слюдянское городское поселение, Утуликское муниципальное образование). Источник финансирования дальнейших работ по реконструкции указанных объектов на дату проведения экспертизы не определен, что создает риски дополнительных финансовых затрат на актуализацию проектной документации.

17) ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. На реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000) на 2026 год предлагается утвердить ассигнования в объеме 3 061 956,9 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 2 494 660,6 тыс. руб. (81,5%), средств ФБ – 430 418,8 тыс. руб. (14,0%), средств дорожного фонда Иркутской области – 136 877,5 тыс. руб. (4,5%). В сравнении с СБР на 01.10.2025 объем ассигнований на 2026 год уменьшен в целом на 1 245 881,7 тыс. руб. или 28,9%.

2. На проектную часть Госпрограммы предусмотрено 1 927 491,6 тыс. руб. с уменьшением к актуальному уровню текущего года на 1 215 413,5 тыс. руб. или 38,7%. На 2026 год планируется

финансовое обеспечение 4 РП, в том числе 2, направленных на достижение ФП, 1 ведомственного проекта.

3. По РП «Кадры в агропромышленном комплексе» предусмотрено 23 841,8 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – 20 061,2 тыс. руб. (84,1%), с увеличением в сравнении с текущим годом на 8 044,4 тыс. руб. или 50,9%.

5. По РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» предусмотрены ассигнования в сумме 589 390,3 тыс. руб., из них средства ФБ – 408 414,2 тыс. руб. (69,3%), с уменьшением в сравнении с СБР на 01.10.2025 – на 348 096,9 тыс. руб. или 37,1%, на реализацию 22-х мероприятий в форме субсидий, грантов сельхозтоваропроизводителям, иным некоммерческим организациям, а также субсидий местным бюджетам.

5.1. По ряду направлений объем ассигнований на 2026 год увеличен, по ряду направлений – уменьшен, на отдельные мероприятия ассигнования не запланированы, предусмотрены ассигнования на мероприятия, которые в 2025 году не финансировались.

5.2. Ассигнования увеличены по 12 мерам поддержки в целом на 46 871,1 тыс. руб., в том числе: на предоставление субсидий на проведение под урожай текущего года агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв при осуществлении производства в текущем году зерновых, зернобобовых, масличных (за исключением рапса и сои), кормовых сельскохозяйственных культур (на 15 140,2 тыс. руб. или 50,4%); в целях возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК области (на 12 202,4 тыс. руб. или в 3,1 раза); грантов в форме субсидий «Агротуризм» (на 8 368,1 тыс. руб. или 83,7%); другие.

5.3. Уменьшено финансовое обеспечение 7 мероприятий в целом на 189 815,4 тыс. руб., в том числе для предоставления субсидий на поддержку собственного производства молока (на 107 339,0 тыс. руб. или 73,6%); на поддержку элитного семеноводства (на 38 985,1 тыс. руб. или 72,6%); на проведение культуртехнических мероприятий (32 417,5 тыс. руб. или 70,3%); на поддержку переработки молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию (на 6 418,6 тыс. руб. или 25,4%); на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород (3 650,1 тыс. руб. или 21,9%), другие.

5.4. Не предусмотрены ассигнования на предоставление 7-ми мер поддержки, финансируемых в текущем году (335 821,2 тыс. руб.), в том числе на предоставление грантов в форме субсидий «Агробизнес» (на 2025 год – 90 955,2 тыс. руб.); на развитие семейных животноводческих ферм (на 2025 год – 54 054,1 тыс. руб.); на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (на 2025 год – 60 308,4 тыс. руб.), субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива (на 2025 год – 57 491,0 тыс. руб.), другие.

5.5. Запланированы ассигнования, которые на 2025 год не предусматривалось, на предоставление грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в сумме 111 472,3 тыс. руб.; субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства - 10 444,5 тыс. руб.

5.6. В 2 раза (до 17 177,5 тыс. руб.) увеличен объем субсидий местным бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, распределение которой Законопроектом не предусмотрено, поскольку осуществляется по итогам конкурсного отбора.

6. На РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» планируется направить 223 869,3 тыс. руб., в том числе за счет средств дорожного фонда – 136 877,5 тыс. руб., с увеличением на 34 295,4 тыс. руб. или 18,1%.

6.1. Увеличены ассигнования на 20 945,3 тыс. руб. или 55,1% (до 58 983,8 тыс. руб.) для предоставления субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров; на 67 958,0 тыс. руб. или почти в 2 раза (до 136 877,5 тыс. руб.) для предоставления субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам (распределены 4-м МО: г. Иркутску, Усольскому, Шелеховскому районам, Вихоревскому МО Братского района).

6.2. На 39 607,9 тыс. руб. или 58,6% (до 28 008,0 тыс. руб.) уменьшены ассигнования для предоставления субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан. Недостаточность объемов финансового обеспечения мероприятия влечет риски снижения уровня оказания услуг.

6.3. На 2026 год не планируются ассигнования на предоставление субсидий бюджетам на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям (на 2025 год предусмотрено 15 000,0 тыс. руб.).

7. На 2026-2027 годы не предусмотрены ассигнования на реализацию РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии». В СБР на 01.10.2025 предусмотрено 8 861,7 тыс. руб.

Ассигнования в сумме 7 600,0 тыс. руб. запланированы на 2028 год для предоставления грантов социально ориентированным организациям на создание приютов для животных.

8. По РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» предусмотрено 2 500,0 тыс. руб. для предоставления субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования. Распределение субсидии Законопроектом не предусмотрено, осуществляется по результатам конкурсного отбора. В текущем году ассигнования на реализацию РП в сумме 9 896,1 тыс. руб. при внесении изменений в СБР были полностью исключены.

9. На ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» предлагается направить 1 087 890,2 тыс. руб. с уменьшением к актуальному уровню текущего года на 903 294,7 тыс. руб. или 45,4%.

9.1. На 2026 год предлагается профинансировать только 8 мер поддержки (в текущем году 18 мер) с сокращением объема ассигнований в целом на 773 397,8 тыс. руб., в том числе для предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства – 639 000,0 тыс. руб. с уменьшением на 159 489,6 тыс. руб. или 20,0%; на поддержку племенного животноводства – 50 000,0 тыс. руб. с уменьшением на 35 991,3 тыс. руб. или 94,4%; на возмещение части затрат на закуп молока – 35 000,0 тыс. руб. с уменьшением на 88 240,9 тыс. руб. или 71,6%; в целях обеспечения финансовой деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области, связанной с предоставлением пищевым предприятиям финансовой поддержки в форме займов – 63 741,6 тыс. руб. с увеличением на 7 553,6 тыс. руб. или 13,4%; на 4 вида субсидии в целях возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) – 300 148,6 тыс. руб. с уменьшением на 497 229,6 тыс. руб.

9.2. Не предусмотрены ассигнования на предоставление 10-ти мер поддержки, запланированных в текущем году на сумму 129 896,9 тыс. руб., в том числе для предоставления субсидий для возмещения части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта (на 2025 г. – 13 971,2 тыс. руб.); на закуп конины, говядины (на 2025 г. – 45 449,7 тыс. руб.); на приобретение молодняка крупного рогатого скота для откорма (на 2025 г. – 1 650,0 тыс. руб.), на приобретение кормов и (или) их компонентов для аквакультуры (на 2025 г. – 3 644,7 тыс. руб.), других.

9.3. Высокое исполнение расходов по итогам 9 месяцев текущего года (99,4%) свидетельствует о востребованности запланированных на реализацию ВП средств ОБ. В связи с

чем не усматривается достаточных оснований для исключения большинства мер поддержки, а также значительного уменьшения ассигнований на меры, планируемые к предоставлению в 2026 году, поскольку снижение объемов поддержки может влечь риски неблагоприятных последствий для сельхозтоваропроизводителей.

9.4. Рекомендация Законодательного Собрания Иркутской области¹³ об увеличении в текущем году объема субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства (единой субсидии) не выполнена. Объем снижен на 41 510,4 тыс. руб. (4,9%) до 798 489,6 тыс. руб., на 2026 год запланирован в объеме 639 000,0 тыс. руб. со снижением на 159 489,6 тыс. руб. (20,0%).

10. На процессную часть Госпрограммы планируется направить 1 134 465,3 тыс. руб. с уменьшением в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 30 468,2 тыс. руб. или 2,6%.

11. На КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» предусмотрено 923 161,3 тыс. руб. с уменьшением на 17 981,2 тыс. руб. или 1,9%.

11.1. Объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев предусмотрен в сумме 113 255,4 тыс. руб. на отлов 11 411 особей, в том числе 11 053 собак и 358 кошек.

На протяжении последних ряда лет объем субвенции остается практически неизменным, на 2026 год в сравнении с текущим годом не изменяется. При ежегодном изменении данных, необходимых для расчета (уменьшение численности, увеличение стоимости), его статичность может указывать на необъективность показателей, необходимых для расчета; определение общего объема субвенции под предельные объемы ассигнований.

11.2. Ранее принятое решение о поэтапном переводе в 2025-2026 гг. Минлеса и его подведомственных учреждений на обслуживание в ОГКУ «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности», подведомственный Службе ветеринарии, что не соотносится с полномочиями Минлеса, приводит к увеличению штатной численности учреждения и повышению расходов областного бюджета, содержит высокие риски нарушений в силу специфики отрасли лесного хозяйства, финансируемой за счет нескольких источников (ОБ, ФБ, иных), рекомендуется к пересмотру.

По мнению КСП области, в случае необходимости централизации бухгалтерского учета, целесообразно создать казенное учреждение, подведомственное Минлесу.

12. По КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» ассигнования предусмотрены в объеме 211 304,0 тыс. руб., с уменьшением на 12 487,0 тыс. руб.

13. ГРБС обозначена в Минфин дополнительная потребность: на предоставление субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан в сумме 96 992,0 тыс. руб. (Минтранс); на завершение проектирования государственного приюта в г. Братске – 8 861,7 тыс. руб. (Минстрой); на оказание мер поддержки отраслей АПК – более 2,5 млрд руб. (МинСХ); на оплату труда с начислениями работникам Службы ветеринарии – 15 474,8 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения ее деятельности – 1 161,9 тыс. руб., на заработную плату с начислениями работникам ОГКУ «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности» – 74 652,0 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения его деятельности – 28 379,9 тыс. руб., в том числе с учетом перехода на обслуживание Минлеса и подведомственных ему учреждений, на предоставление субсидий бюджетным учреждениям – 383 978,0 тыс. руб.; грантов на предоставление субсидии социально ориентированным организациям на создание приютов для животных – 19 000,0 тыс. руб. (Служба ветеринарии).

¹³ Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 23.12.2024 №19/27-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

14.1. При несоответствии объемов финансового обеспечения расходов на оплату труда с начислениями работников Минсельхоз с объемами расчетного фонда оплаты труда с начислениями министерством при формировании Законопроекта в Минфин дополнительная потребность не обозначалась.

14.2. Неполное финансовое обеспечение расходов на оплату труда с начислениями, субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, содержит высокую вероятность рисков снижения уровня оплаты труда работников.

14.2. Учитывая снижение поступлений в областной бюджет собственных доходов, а также заявительный характер предоставления мер государственной поддержки отрасли сельского хозяйства, по мнению КСП области, Минсельхозу совместно с Минфином необходимо провести оценку потребности на предмет приоритетности с целью концентрации финансового обеспечения на наиболее значимых для обеспечения продовольственной безопасности региона и востребованных направлениях, не ниже актуального уровня текущего года.

18) ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1. Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2026 год в сумме 42 694,8 тыс. руб., что на 37 193,5 тыс. руб. или 46,6% меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (79 888,3 тыс. руб.).

2. Постановлением Правительства Иркутской области от 19.08.2025 № 681-пп распределены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни, проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов Российской Федерации, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, из них на 2024 год - 1 071,5 тыс. руб., на 2025 год - 0,0 тыс. руб., на 2026 год - 1 071,5 тыс. руб. При этом Законопроектом в РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» бюджетные ассигнования на предоставление в 2026 году иных МБТ не предусмотрены.

19) ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2026 - 27 439 955,3 тыс. руб., на 2027 год - 29 615 591,2 тыс. руб., на 2028 год - 25 893 297,3 тыс. руб. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год на 5 020 249,9 тыс. руб. или 22,4% по сравнению с объемом, установленным в Законе №119-ОЗ (22 419 705,4 тыс. руб.) и на 3 953 286,2 тыс. руб. или 16,8% по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным СБР на 01.10.2025 (23 486 669,08 тыс. руб.).

Увеличение бюджетных ассигнований по ГП обусловлено в том числе увеличением в 2026 году расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области до 8 490 756,6 тыс. руб., что более чем в 2,5 раза выше объема, установленного законом о бюджете на 2025 год (3 354 237,3 тыс. руб.) и в 1,9 раза выше показателя СБР на 01.10.2025 (4 464 058,7 тыс. руб.).

2. КСП области отмечает, что расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2026 год запланированы в сумме 540 412,9 тыс. руб., что на 60 039,8 тыс. руб. или 10,0% меньше объема текущего финансового года, предусмотренного Законом 119-ОЗ и на 42 015,5 тыс. руб. или 7,2% меньше показателей СБР на 01.10.2025 (582 428,4 тыс. руб.).

При этом КСП области отмечает уменьшение ранее доведенных Минфином области до ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026 год и плановый период, что может повлечь риски роста дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение деятельности Минзакупок и возникновения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение деятельности Службы ГФК.

3. На 2026 год запланировано увеличение объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов до 7 909 605,5 тыс. руб., что на 3 283 095,2 или 71,0% выше плана на 2025 год, из них - 3 033 486,0 тыс. руб. за счет перераспределения средств с дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета. Указанное перераспределение средств произведено в связи с формированием с 1 января 2026 года бюджетов 10 вновь образованных муниципальных округов Иркутской области: Балаганского, Жигаловского, Заларинского, Иркутского, Качугского, Киренского, Нижнеилимского, Нукутского, Тайшетского, Усть-Удинского.

20) ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1. Объемы БА на 2026 год значительно уменьшены по сравнению с 2025 годом (в сравнении с СБР на 01.10.2025 – сокращены на 2 244 503,85 тыс. руб., или 47,1 %), может создать риски недостижения поставленных ГП целей. Дополнительная потребность, заявленная ГРБС, составляет 2 186 842,8 тыс. руб.

2. Планирование БА осуществлено с нарушением статьи 174.2 БК РФ, Методики № 38н-мпр.

3. Законопроектом предложено увеличение БА на 2026 год РП «Малое и среднее предпринимательство» (105 333,6 тыс. руб., что на 25 260,5 тыс. руб. больше в сравнении с текущим годом), однако подходы к планированию указанного объема требует дополнительного обоснования и пояснений.

3.1. БА на предоставление субсидий на обеспечение ФХД Центра «Мой бизнес» на 2026 год запланированы в объеме 80 436,1 тыс. руб., что больше БА текущего года – (по СБР на 01.10.2025 сумма 80 073,1 тыс. руб.).

Экспертизой установлено, что Центром «Мой Бизнес» представлена предварительная смета расходов на 2025 год – 67 995,1 тыс. руб., на 2026 год – 75 432,12 тыс. руб. (с увеличением относительно уровня 2025 года на 7 437,02 тыс. руб. или на 11%). Таким образом, требует дополнительного пояснения и обоснования планирование БА на 2026 год с превышением потребности по смете в объеме 5 004,0 тыс. руб. (=80 436,1-75 432,1 тыс. руб.).

КСП обращает внимание, что аналогичная ситуация с превышением плановых средств на ФХД Центра «Мой Бизнес» имеется и в текущем 2025 году, когда утвержденные БА в СБР на 01.10.2025 превышают расходы согласно смете Центра (превышение составляет 12 078,0 тыс. руб. (=80 073,1-67 995,1 тыс. руб.)).

По результатам проведенной экспертизы КСП приходит к выводу, что материальные гарантии для директора Центра «Мой бизнес» установлены на уровне, превышающем гарантии для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, что, по мнению КСП, требует пересмотра, поскольку объем задач и функций, выполняемых Центром «Мой бизнес», в том числе непосредственно его директором, не сопоставим с уровнем ответственности, объемом и сложностью задач, стоящих перед лицами, замещающими государственные должности Иркутской области.

3.2. КСП обращает внимание, что в отсутствие заключенного соглашения между Минэкономразвития и Центром «Мой бизнес» последним осуществлялась деятельность по обеспечению оказания услуг и мер поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства для субъектов МСП и гражданам, желающим вести бизнес, за счет собственных средств Центра, так как по состоянию на 01.10.2025 Центром уже было выполнено 1 960 услуг.

«Восстановление» (возмещение/компенсация) ранее понесенных Центром «Мой бизнес» затрат на обеспечение ФХД или по ранее проведенным мероприятиям, направленным на поддержку и развитие МСП, в рамках заключенного Соглашения от 27.10.2025 будет противоречить нормам действующего законодательства. Таким образом, Центр «Мой бизнес» в

рамках заключенного Соглашения от 27.10.2025 (на сумму 19 395,9 тыс. руб.) обязан к выполненному показателю (по состоянию на 01.10.2025 в размере 1 960 услуг) до конца 2025 года дополнительно оказать 2 257 услуг в соответствии с условиями Соглашения, то есть по состоянию на 31.12.2025 Центром «Мой Бизнес» должны быть выполнены услуги в количестве не менее 4 217 ед.

4. РП «Производительность труда» реализуется путем предоставления субсидии Фонду развития промышленности ИО. На 2026 год объем БА учтен в размере 20 738,1 тыс. руб., что больше уровня текущего года 19 342,9 тыс. руб. (увеличение в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 1 395,2 тыс. руб., или на 7,2 %).

По РП «Содействие развитию промышленных предприятий» БА на 2026 год запланированы в объеме 135 719,0 тыс. руб. (ФБ – 53 613,3 тыс. руб., ОБ – 82 105,7 тыс. руб.). В сравнении с текущим годом БА увеличены на 5 192,8 тыс. руб., или на 4,0 % по данным СБР на 01.10.2025 (130 526,2 тыс. руб.).

Вместе с тем, утвержденный финансовый план Фонда Развития промышленности не представлен. К экспертизе представлен финансовый план в формате Excel на 2025 год без подтверждающих документов, без реквизитов (утверждения, подписи, даты), которым невозможно подтвердить обоснованность планирования БА Фонду развития промышленности.

По результатам проведенной экспертизы установлено, что материальные гарантии для директора Фонда РП установлены на уровне, превышающем гарантии для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, что, по мнению КСП, требует пересмотра, поскольку объем задач и функций, выполняемых Фондом РП, в том числе непосредственно директором Фонда, не сопоставим с уровнем ответственности, объемом и сложностью задач, стоящих перед лицами, замещающими государственные должности Иркутской области.

5. РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» реализуется, в том числе путем предоставления субсидии Фонду стратегического и инновационного развития ИО. Для обеспечения ФХД Фонда утвержденная смета расходов на 38 412,3 тыс. руб. для 2025 года не представлена. К экспертизе представлена смета расходов Фонда СИР ИО на 2025-2026 годы в формате Excel без подтверждающих документов, без реквизитов (утверждения, подписи, даты), которым невозможно подтвердить обоснованность планирования БА Фонду РП, в том числе на 2026 год в объеме 41 370,8 тыс. руб.

6. Порядки предоставления субсидий из областного бюджета Центру «Мой бизнес», Фонду развития промышленности ИО, Фонду стратегического и инновационного развития ИО требуют пересмотра.

7. ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» на 2026 год запланирован с объемом БА 709 390,2 тыс. руб., что существенно ниже текущего года на 2 231 869,9 тыс. руб., или на 75,9 % (СБР на 2025 год по состоянию на 01.10.2025 – 2 941 260,1 тыс. руб.).

7.1. Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО ИО на реализацию мероприятий, направленных на СЭР МО ИО (КЦСР 7140472917), предусмотренные в 2025 году в объеме 1 009 010,4 тыс. руб. по состоянию на 01.10.2025 (2 000 000,0 тыс. руб. в Законе о бюджете (в ред. от 06.02.2025)), на 2026 год не запланированы (нарушение статьи 174.2 БК РФ, пункта 23 Методики № 38н-мпр).

7.2. Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (КЦСР 7140472370) на 2026 год запланированы в объеме 354 656,4 тыс. руб., что на 524 721,0 тыс. руб., или 59,7 % меньше текущего года (СБР на 01.10.2025 – 879 377,6 тыс. руб.).

Действующим Законом № 119-ОЗ (таблица 30 приложение 13) субсидия распределена между 431 МО области на 2025 год – 862 150,6 тыс. руб., на 2026 год – 850 000,0 тыс. руб., на 2027 год – 850 000,0 тыс. руб.

В материалах к Законопроекту (таблица 33, приложения 14) субсидия на 2026 год распределена для 287 МО ИО в объеме 354 656,4 тыс. руб., на 2027 год – 390 500,8 тыс. руб., на 2028 год – 516 935,3 тыс. руб.

7.3. Субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов (КЦСР 7140472380) на 2026 год запланирована в объеме 354 733,8 тыс. руб., что на 698 138,3 тыс. руб., или на 66,3 % уменьшено в сравнении с текущим годом (1 052 872,1 тыс. руб. по данным СБР на 01.10.2025).

8. Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли (КЦСР 7150272360, КВР 500) на 2026 год БА не запланированы при наличии действующего расходного обязательства. На 2026 год объем БА – 0,0 тыс. руб., при сумме расходов на доставку 37 185,8 тыс. руб., заявленной потребности 30 066,9 тыс. руб.

Согласно таблице 35 приложения 14 Законопроекта субсидии распределены на 2027 год – 5 957,0 тыс. руб. при сумме расходов на доставку 38 089,7 тыс. руб., на 2028 год – 6 690,4 тыс. руб. при сумме расходов на доставку 39 020,5 тыс. руб. (4-м МО Киренскому МО, Братскому, Казачинско-Ленскому, Катангскому районам).

9. С 01.01.2026 вступит в силу Указ Президента РФ от 01.04.2025 № 198 «О денежном вознаграждении высших должностных лиц субъектов Российской Федерации», согласно которому высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации денежное вознаграждение, включающее в себя ежемесячное денежное вознаграждение, ежемесячное денежное поощрение и ежеквартальное денежное поощрение установлено в размере, предусмотренном для Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. Финансирование будет обеспечено за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в ФБ.

10. БА на действующие расходные обязательства (Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ (ред. от 21.07.2025) «О государственных должностях Иркутской области», указ ГИО от 25.07.2011 № 186-уг, Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз (ред. от 04.10.2024) «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», указов ГИО от 16.09.2022 № 203-уг, 25.10.2019 № 256-уг, 16.09.2022 № 205-уг) в полном объеме не запланированы.

11. Для осуществления текущей деятельности ОГАУ «Медиа-центр «Приангарье» на 2026 год запланировано 117 885,0 тыс. руб. Дополнительная потребность по 3-м работам на 2026 год составляет 48 485,0 тыс. руб.

Обоснованность определения объема субсидии на финансовое обеспечение госзадания для ОГАУ «МЦ «Приангарье» в размере 117 885,0 тыс. руб. на стадии планирования БА не соответствует пункту 12 Порядка № 348-пп (значения нормативных затрат на стадии планирования на 2026 год не утверждены).

21) ГП «Формирование современной городской среды»:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» на 2026 год в объеме 1 128 079,8 тыс. руб., что на 257 670,1 тыс. руб. или 18,6% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР. Доля средств федерального бюджета – 84,0% (946 674,6 тыс. руб.), в том числе:

1) субсидии МО на реализацию четырех проектов-победителей X Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (г. Алзамай, г. Киренск, г. Усолье-Сибирское) в объеме 495 538,5 тыс. руб., в том числе за счет ФБ – 352 085,8 тыс. руб., ОБ – 143 452,7 тыс. руб.

Кроме того, в 2026 году за счет средств областного бюджета после корректировки ПСД предполагается завершение проекта «Бодайбо-золото сибирской тайги» - победитель 2022 года. На 30.10.2025 техническая готовность 38,0%, стоимость проекта 102 млн руб.;

2) субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки, дворовые территории и др.) в объеме 632 541,3 тыс. руб., в том числе ФБ в сумме 594 588,8 тыс. руб. (94,0 %), ОБ – 37 952,5 тыс. руб. (6,0%).

Субсидии распределяются на конкурсной основе, в 2024 году победителями были 65 МО, в 2025 – 43 МО, на 2026 год отбор не производился.

2. Объемы ассигнований Законопроекта на 2026 год соответствуют объемам финансового обеспечения на 2026 год, отраженным в паспорте ГП. Вместе с тем, в связи с отсутствием поступления в Законодательное Собрание Иркутской области государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ) оценить в соответствии с абз. 8 ч. 2 ст. 172 БК РФ, абз. 8 п. 1 ст. 10 Закона № 55-ОЗ формирование проекта областного бюджета на основе государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ), не представляется возможным (в информационных системах актуальные редакции программ также отсутствуют).

3. В приоритетном порядке обеспечены расходы, направленные на достижение целевых показателей региональных проектов, реализуемых в рамках национальных и федеральных проектов во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также условия софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств Иркутской области.

4. С 2026 года в рамках ГП реализуются мероприятия, направленные на достижение показателей и результатов ФП «Формирование комфортной городской среды» нового национального проекта «Инфраструктура для жизни».

Для повышения качества подготовки проектов по созданию комфортной городской среды в муниципальных образованиях созданы региональные центры компетенций. На территории Иркутской области отмечена эффективная работа ОГБУ «Центр компетенций» наряду с такими регионами как Московская, Ивановская, Тульская, Ленинградская, Нижегородская области.

5. ГП некорректно отражен показатель базового значения «Прирост благоустроенных территорий по отношению к 2024 году, %» (0 ед.), а РП содержат неактуальные значения на 2026 год, в связи с чем, оценить достоверность показателей ГП на 2024-2030 годы не представляется возможным.

6. Среднее значение Индекса качества городской среды в Иркутской области в 2022 году – 165 баллов, 2023 году - 172 балла, что оценивало городскую среду Иркутской области как неблагоприятную, за 2024 год составило 187 баллов, что оценивает уровень среды как благоприятный (свыше 181 балла).

С начала 2025 года Индекс качества городской среды не предусмотрен в составе нового НП «Инфраструктура для жизни».

7. Необходимо отметить, что за значимый вклад в реализацию ФП «Формирование комфортной городской среды» в прошлом году Иркутская область стала лауреатом I Национальной премии в сфере формирования комфортной городской среды в номинации «Лучший регион по развитию малых городов и исторических поселений».

22) ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП в 2026 году предложены в объеме 1 546 379,1 тыс. руб., что меньше БА на 2025 год на 836 293,1 тыс. руб. (или на 35,1%) в сравнении с Законом о бюджете на 2025 год, в сравнении с СБР на 01.10.2025 уменьшение БА составляет 784 749,54 тыс. руб. (или 33,7%).

Финансирование проектной части ГП снижено более чем на 95,0% (уменьшение в сравнении с Законом о бюджете на 2025 год составляет 477 648,8 тыс. руб. или 96,8%, в сравнении с СБР на 01.10.2025 – на 180 320,2 тыс. руб. или на 92,0%).

По большинству КВР предусмотрено снижение объемов БА на 2026 год как в сравнении с БА на 2025 год по действующей редакции Закона № 119-ОЗ, так и в сравнении с СБР на 01.10.2025.

Несмотря на плановое увеличение объемов БА на 2026 год (по КВР 100 (оплата труда)) по Минимумству на 30 071,3 тыс. руб. (или на 3,6%) в сравнении с СБР на 01.10.2025, по Управделами на 724,9 тыс. руб. (или на 1,6%), КСП приходит к выводу, что предлагаемый объем

БА не позволит обеспечить соблюдении требований ч. 12 ст. 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указа Президента РФ от 24.09.2025 № 677, согласно которому произведена индексация с 01.10.2025 года на 7,6% окладов федеральных государственных гражданских служащих.

2. В текущем цикле бюджетного планирования произведена корректировка первоначально доведенных до ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований. При этом Порядок №38н-мпр не содержит требований о необходимости уточнения дополнительной потребности (форма в приложении №2 к Порядку) в случае корректировки финансовым органом ПОБА (уменьшения, увеличения), что приводит к отсутствию актуальных данных о размерах дополнительной потребности по ГРБС. В связи с чем, КСП рекомендует внести соответствующие изменения в приказ минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

3. Законопроектом не предусмотрены средства по:

- ведомственный проект «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» (БА на 2025 год по СБР на 01.10.2025 - 69 150,9 тыс. руб.);

- ведомственный проект «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имуществом комплексом» (БА на 2025 год по СБР на 01.10.2025 - 42 351,8 тыс. руб.) (строительство Дворца бракосочетания в г. Ангарск). При отсутствии в Законопроекте финансирования на 2026 год возникают риски образования кредиторской задолженности со стороны Заказчика по заключенным контрактам, что в свою очередь приведет к необходимости оплаты неустоек (штрафов, пеней).

4. В ходе экспертизы установлено, что расчет ФОТ по Минимуму и взносов по обязательному социальному страхованию осуществлен некорректно. По расчетам КСП ФОТ по Министерству должен составлять 375 769,2 тыс. руб. (КВР 121 – 288 609,2 тыс. руб., КВР 129 – 87 159,9 тыс. руб.), при этом Законопроектом БА предусмотрены на 2026 год на ФОТ в размере 321 364,8 тыс. руб. (КВР 121 – 246 823,9 тыс. руб., КВР 129 – 74 540,9 тыс. руб.). Расхождение БА в Законопроекте с расчетами КСП связано с тем, что при планировании средств на 2026 год **ФОТ заложен не в полном объеме, что не соответствует действующему законодательству и влечет образование скрытого дефицита областного бюджета (по расчетам КСП дополнительная потребность составляет 54 404,4 тыс. руб.).**

5. При определении объемов субсидий для подведомственных учреждений на выполнение государственного задания нормативные затраты, базовый норматив, территориальный и отраслевой коэффициенты на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов (утв. распоряжением Минимущества от 24.02.2025 № 51-32-мр) при планировании БА на 2026 год не корректировались, то есть для расчета объема субсидии применялось распоряжением Минимущества от 24.02.2025 № 51-32-мр (нормативные затраты 2025 года). Кроме того, выявлены случаи занижения стоимости услуг при расчете субсидий на выполнение государственного задания, что не соответствует распоряжению Минимущества от 24.02.2025 № 51-32-мр.

КСП обращает внимание, что распоряжением Минимущества от 24.02.2025 № 51 32-мр в приложении № 3 утверждены корректирующие коэффициенты (территориальный, отраслевой) **на работы, не применимые для «работ»** (пункты 34, 35 Порядка Минимущества № 3-мпр, пункты 32, 33 Порядка № 348-пп), что требует соответствующих корректировок правового акта Минимущества.

6. В Законопроекте на 2026 год запланированы БА на ФОТ ГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в размере 128 827,0 тыс. руб., рассчитанный исходя из суммы окладов (должностных окладов) работников Учреждения, предусмотренных штатным расписанием (с 01.01.2025), содержащим **144 шт. ед.** При этом на момент проведения экспертизы Законопроекта **предельная штатная численность** работников Учреждения составляет **146 ед.** (п. 2 распоряжения Правительства Иркутской области от 12.02.2010 № 17-рп «О реорганизации областных государственных учреждений» (в ред. от 24.11.2021 № 693-рп).

При анализе положений Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников областного ГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2014 № 665-пп) выявлены внутренние противоречия пунктов 2 и 7 Порядка в части формирования ФОТ, что требует внесения соответствующих изменений в нормативный правовой акт Правительства Иркутской области.

7. В связи с принятием Постановления Правительства Иркутской области от 10.09.2025 № 734-пп «О внесении изменения в абзац двенадцатый пункта 6 Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственного казенного учреждения Иркутской области «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», предусматривающего введение классности водителей, выявлена дополнительная потребность по ГКУ «Комплексный центр» на сумму 22 760,1 тыс. руб.

8. На 2026 год уменьшены БА на 226 757,64 тыс. руб. (или на 97,7%) по расходам на единовременные выплаты лицам, оказывающим содействие при поступлении граждан на военную службу по контракту (с 231 986,64 тыс. руб. до 5 229,0 тыс. руб.) в сравнении с СБР на 01.10.2025 года (в 2025 году по состоянию на 01.10.2025 исполнение составило 25 636,02 тыс. руб.).

Также по расходам на обеспечение бесплатным питанием граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт отбора граждан на военную службу по контракту (КВР 300, КЦСР 7450629719) предусматривается уменьшение БА на 2026 год на сумму 7 752,0 тыс. руб. или на 60,2 % (с 12 752,0 тыс. руб. до 5 000,0 тыс. руб.) в сравнении с СБР на 01.10.2025.

9. В Прогнозный план приватизации на 2026 год включено имущество – «Нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 96».

С учетом возможного признания неудовлетворительного состояния объекта, включенного в План приватизации на 2026 год, имеется риск неполучения дохода областного бюджета на 2026 год от приватизации государственного имущества в запланированном объеме (возможное завышение составляет 10 900,0 тыс. руб.). В связи с чем, в отсутствие акта обследования и оценки состояния объекта по актуальным критериям планирование доходов областного бюджета на 2026 год в сумме 10,9 млн р. является необоснованным.

10. Продолжает оставаться актуальным ранее неоднократно отмечаемое замечание КСП области по отсутствию в Иркутской области надлежащего нормативного правового регулирования отношений, связанных с правомерностью приобретения за счет средств областного бюджета имущества, не предназначенного для реализации полномочий органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, и передачей такого имущества в муниципальную собственность.

23) ГП «Развитие юстиции и правовой среды»:

1. Объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие юстиции и правовой среды» на 2026 год предусмотрен в сумме 1 798 145,6 тыс. руб., на 2027 год – 1 816 737,1 тыс. руб., на 2028 год – 1 832 962,5 тыс. руб. В целом по Госпрограмме объем бюджетных ассигнований на 2026 год увеличен на 23 856,3 тыс. руб. или на 1,3% в сравнении с СБР на 01.10.2025.

2. В связи с увеличением МРОТ и необходимостью соблюдения дифференциация заработной платы дополнительная потребность на выплаты персоналу в 2026 году составляет: Агентство мировых судей – 81 921,5 тыс. руб.; ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» – 2 865,9 тыс. руб.; ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» – 49 607,1 тыс. руб.

3. Общий объем дополнительной потребности ГРБС Агентство мировых судей, в бюджетных ассигнованиях на финансирование комплекса процессных мероприятий по Госпрограмме на 2026 составляет – 284 630,0 тыс. руб. на 2027 год – 242 732,4 тыс. руб., на 2028 год – 239 657,1 тыс. руб. от расчетной потребности.

4. По КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в сумме 459 963,3 тыс. руб., что на 23 726,0 тыс. руб. (5,4%) больше в сравнении с СБР.

24) ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»:

1. Объемы бюджетных ассигнований для реализации ГП Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» предусмотрены на 2026 год в размере 3 199 407,9 тыс. руб. (на 2027 год - 3 251 370,4 тыс. руб., на 2028 год – 3 331 408,2 тыс. руб.). Объем БА на 2026 год увеличен на 900 280,8 тыс. руб. или 39,1% (с 2 299 127,1 тыс. руб. до 3 199 407,9 тыс. руб.) в сравнении с БА на 2025 год по закону о бюджете, в сравнении с СБР на 01.10.2025 увеличение БА составляет 773 982,4 тыс. руб. или 32,0%. Основная доля увеличения приходится на процессную часть (БА по КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» увеличены на 928 581,0 тыс. руб. или +41,8%), при этом проектная часть уменьшена на 28,3 млн р. (или «-»37,5%).

Законопроектом не предусмотрено финансирование:

- РП «Отечественные решения (Иркутская область)». Дополнительная потребность для реализации РП составляет 368 175,0 тыс. руб. на 2026-2027 годы ежегодно с целью приобретения комплекта Р7-Офис (Десктоп + Сервер базовый) и на приобретение комплекта Альт рабочая станция 10 (комплект простых (неисключительных) лицензий на право использования ПО + сертификат на сопровождение (техническую поддержку) в количестве 39 тыс. штук лицензий (в рамках реализации РП, обеспечивающего достижение показателей ФП, входящего в состав национального проекта, на территории Иркутской области, необходимо достичь значение показателя «Доля российского программного обеспечения, используемого в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по итогам 2026 года на уровне 67,0 %).

- РП «Цифровое государственное управление» (уменьшение БА составляет 100,0% относительно уровня 2025 года (13 007,3 тыс. руб.));

- мероприятия «Обеспечение модернизации инфраструктуры электронного правительства в части создания подсистемы управления данными региона» (ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления») уменьшение БА составляет 100,0% относительно уровня 2025 года (6 250,0 тыс. руб.). Дополнительная потребность в денежных средствах для реализации данного мероприятия составляет 37 265,0 тыс. руб. (внедрение региональной системы управления данными в Иркутской области – 9 215,0 тыс. руб., обследование деятельности 30 ИОГВ с использованием архитектурного подхода – 28 050,0 тыс. руб.).

- мероприятия «Обеспечение интеграции государственных или иных информационных систем с мобильным приложением «Госключ» уменьшение БА составляет 100,0% относительно уровня 2025 года (800,0 тыс. руб.).

2. В очередном бюджетном цикле в целях повышения прозрачности, эффективности и оперативности использования бюджетных средств планируется среди прочего автоматизация и цифровизация процессов предоставления государственных услуг, а также государственной социальной помощи в рамках реализации Программы цифровой трансформации Иркутской области от 28.12.2021 № 06-585/21. КСП обращает внимание, что срок реализации Программы цифровой трансформации истек (с 01.01.2022 по 31.12.2024), таким образом, обоснование планирования мероприятий по автоматизации и цифровизации процессов предоставления государственных услуг на основании Программы цифровой трансформации является некорректным.

3. Финансирование ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» на 2026 год предложено в размере 25 941,0 тыс. руб. По сравнению с 2024 годом количество населенных пунктов Иркутской области, в которых отсутствует доступ к сети «Интернет», в том числе отсутствует точка доступа, сократилось на 26 ед. и в настоящее время Перечень таких населенных пунктов включает 23 МО (96 населенных пунктов).

В целях реализации антикризисных мер и оптимизации расходной части областного бюджета с учетом рекомендаций Минфина России о проведении более сдержанной бюджетной политики, обеспечивающей в полном объеме выполнение социально значимых расходных обязательств предложено в 2026 году приостановить реализацию ВП «Обеспечение услугами связи

малонаселенных пунктов», предусмотренного ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации», и перераспределить лимиты бюджетных ассигнований на иные цели.

4. Законопроектом значительно снижены объемы БА по ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (уменьшение на 49 561,5 тыс. руб. или на 95,7%), что не позволит реализовать План мероприятий, утвержденный решением Антитеррористической комиссии Иркутской области по созданию АПК «Региональная платформа системы видеонаблюдения», а также правоохранительного сегмента (специального раздела вычислительной инфраструктуры, функционального блока «Общественная безопасность и правопорядок»). Дополнительная потребность в рамках данного мероприятия составляет 219 059,4 тыс. руб. (ПО и оборудование, которое позволит хранить и обрабатывать данные с 500 камер видеонаблюдения с биометрическим распознаванием физических лиц; оборудование для защищенного доступа МВД и ФСБ к видеопотокам и архиву и пр.).

5. КСП области выявлена необходимость регулирования общественных отношений в сфере АПК «Безопасный город». По предварительным итогам проведения контрольного мероприятия «Аудит расходов областного бюджета, направленных в 2023-2024 годах на построение, содержание и обеспечение функционирования аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и Центра обработки вызовов «112» выявлены недостаток и несогласованность правового регулирования отношений, связанных с созданием и развитием АПК «Безопасный город». Обоснование позиции КСП области направлено информационным письмом (от 27.10.2025 № 14/39-ИП) в адрес ГПУ Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Согласно ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 414-ФЗ, субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. В ряде регионов РФ АПК «Безопасный город» признается государственной информационной системой.

По мнению КСП, в настоящее время в Иркутской области отсутствует расходное обязательство по построению, развитию и содержанию комплексов средств АПК «Безопасный город», поскольку План (утв. Постановлением Правительства ИО от 15.12.2016 № 805-пп) не закрепляет сегментный состав АПК «Безопасный город», иные количественные характеристики, в том числе необходимого ПО, оборудования, инфраструктуры и т.д., которые позволяли бы осуществить планирование бюджетных ассигнований. Более того, указанный План не предусматривает реализацию мероприятий в 2026 году и последующих периодах, ответственным исполнителем значится Минимущества, что не соответствует принятым решениям и требует актуализации.

6. По мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» БА на 2026 год в сравнении с Законом о бюджете на 2025 год по КВР 100 увеличены на 12,1% (или на 8 676,0 тыс. руб.), по сравнению с СБР на 01.10.2025 увеличение на 1,7% (или на 1 310,0 тыс. руб.), что связано с увеличением штатной численности сотрудников Минцифры на 4 шт. ед. (до 35 ед.) в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 167-пп и передачей в ведение Минцифры функций по построению, развитию и содержанию АПК «Безопасный город», решению задач в области организации и функционирования Системы обеспечения вызова экстренных служб «112», а также перехода подведомственности ГКУИО «Безопасный регион».

КСП обращает внимание, что при передаче части функций от Минимущества на Минцифру с добавлением 4-х штатных ед. в Минцифре соответствующего уменьшения штатных единиц в Минимуществе не произведено, что требует дополнительных обоснований необходимости сохранения штатных единиц в Минимуществе.

7. По мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» БА на 2026 год предложены в размере 3 070 076,5 тыс. руб., что на 925 825,1 тыс. руб. или 43,2% превышает объем БА в 2025 году и (в сравнении с СБР на 01.10.2025 превышение составляет 38,3% (или на 850 427,3 тыс. руб.)).

Основная доля (557 303,5 тыс. руб. из 928 581,0 тыс. руб.) увеличения БА (по сравнению с Законом о бюджете на 2025 год) связано с увеличением объемов БА по КВР 600 («Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»).

Предусмотрено увеличение по ГАУ «МФЦ ИО» на 538 417,8 тыс. руб. (в сравнении с СБР на 01.10.2025 увеличение составляет 660 034,9 тыс. руб.), что связано с повышением уровня заработной платы (стимулирующих выплат) работникам Учреждения и увеличением штата сотрудников (порядка 260 чел.).

При этом дополнительная потребность на 2026 год по ГАУ МФЦ составляет 1 526 020,1 тыс. руб. (581 482,8 тыс. руб. - обеспечение ФОТ на полную штатную численность в соответствии с утвержденным штатным расписанием (в Законопроекте ФОТ рассчитан по фактически замещенным должностям (1 483 ед.), в то время как общая штатная численность составляет 1 839 ед.); 636 310,0 тыс. руб. – сумма, необходимая на повышение уровня заработной платы сотрудников с 01.01.2026 года исходя из количества должностей по утвержденному штатному расписанию).

8. Финансирование на обеспечение функционирования ГКУИО «Безопасный регион» по КВР 100 (оплата труда) на 2026 год запланировано в объеме 146 201,1 тыс. руб., что на 6,9% (или на 10 914,4 тыс. руб.) меньше, чем было предусмотрено по ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», что связано с уменьшением штатной численности Учреждения на 13 ед. по сравнению с 2025 годом.

9. КСП области в ходе проведения контрольных мероприятий в 2025 году, а также по результатам экспертизы настоящего Законопроекта выявлено несоблюдение Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп).

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение работ на 2026 год, оказываемых ОГАУ ИТЦ, ГАУ МФЦ сформировано с применением значений нормативных затрат, базового норматива, отраслевого корректирующего коэффициента, территориального корректирующего коэффициента, утвержденных на 2025 год, что может повлечь дополнительную потребность в финансировании, поскольку в базовый норматив затрат включаются затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, затраты на приобретение материальных запасов и приобретение движимого имущества, затраты на коммунальные услуги, содержание объектов недвижимого имущества, затраты на услуги связи, транспортные услуги и пр.

В нарушение пунктов 31, 33 Порядка № 348-пп при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение работ по техническому сопровождению и эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, техническому обслуживанию и обеспечению функционирования единого контакт-центра Правительства Иркутской области применен территориальный корректирующий коэффициент (в соответствии с Порядком № 348-пп не подлежит применению в отношении «работ»), что привело к завышению объема субсидии в размере 34 673,0 тыс. руб.

КСП обращает внимание, что в отношении Учреждений при определении объема субсидии на выполнение государственного задания в части полноты учета расчетного фонда оплаты труда применяются разные подходы, когда средства на ФОТ предусматриваются не в полном объеме по ряду Учреждений, что, по мнению КСП, является необоснованным.

10. Расходные обязательства ГРБС на 2026 год отражены в реестре расходных обязательств в размере 3 199 707,9 тыс. руб., в том числе по ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в размере 3 199 407,9 тыс. руб. (нарушение пункта 2 статьи 87 БК РФ, пункта 2 Порядка № 278-пп).

25) ГП «Развитие лесного хозяйства»:

1. На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» ассигнования на 2026 год предлагается утвердить в объеме 6 713 050,9 тыс. руб. с увеличением к актуальному уровню текущего года на 1 290 467,1 тыс. руб. или 23,8%, с увеличением в плановом периоде: на 2027 год – 7 820 978,2 тыс. руб.; на 2028 год – 8 485 055,2 тыс. руб.

2. Объем средств федерального бюджета предусмотрен в соответствии с параметрами проекта федерального бюджета в сумме 3 723 527,8 тыс. руб., что составляет 55,5% объема финансирования Госпрограммы, с увеличением к уровню текущего года на 1 365 756,7 тыс. руб. или 57,9%.

3. Финансирование за счет средств областного бюджета запланировано в сумме 2 989 523,1 тыс. руб., что составляет 44,5% объема финансирования Госпрограммы, с уменьшением на 75 289,6 тыс. руб. или на 2,5%, что нельзя признать адекватным с учетом увеличения финансирования переданных федеральных полномочий за счет средств ФБ на 57,9%.

4. Планирование ассигнований за счет средств областного бюджета на исполнение переданных федеральных полномочий в лесной сфере осуществляется в отсутствие достаточных оснований. Порядок использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий РФ в области лесных отношений, являющийся предметом регулирования Закона № 64-ОЗ, отсутствует. Ежегодное направление значительного объема средств ОБ в рамках финансирования переданных федеральных полномочий в области лесных отношений в условиях недостаточности доходов на исполнение собственных полномочий, является не вполне обоснованным.

5. В проектной части Госпрограммы предусмотрены ассигнования на реализацию одного РП «Сохранение лесов» в сумме 313 551,0 тыс. руб. с увеличением на 265 057,8 тыс. руб. (в 6,5 раз).

5.1. Ассигнования в сумме 234 902,8 тыс. руб. планируется направить на обеспечение 4 мероприятий, которые не были предусмотрены на 2025 год: на создание и развитие (модернизацию) объектов лесного семеноводства и питомнических хозяйств, обеспечение расходов по созданию новых и развитию существующих объектов лесного семеноводства – 49 086,2 тыс. руб.; уход за лесными культурами - 87 622,3 тыс. руб.; приобретение спецтехники для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению - 4 269,4 тыс. руб.; приобретение специализированной пожарной техники - 93 924,9 тыс. руб.

5.2. С учетом замечаний КСП области исключено планирование закупок специализированной техники для лесовосстановления и лесоразведения, специальной пожарной техникой в рамках полномочий Минлеса в форме ассигнований на закупку (КВР 200). На 2026 год в соответствии с законодательством планируется предоставление субсидий автономным учреждениям.

5.3. В целом на 30 282,1 тыс. руб. (до 78 648,2 тыс. руб.) увеличены ассигнования на реализацию мероприятия по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров, за счет уменьшения средств ФБ на 6 787,9 тыс. руб., увеличения средств ОБ на 37 070,0 тыс. руб.

5.4. Ассигнования за счет средств ОБ в сумме 58 124,2 тыс. руб. предусмотрены при отсутствии расходных обязательств Иркутской области по несению затрат на компенсационное лесовосстановление с учетом перевода земель лесного фонда в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» на основании Распоряжения Правительства РФ от 22.01.2024 № 106-р.

Принимая во внимание, что земли особо охраняемых территорий и объектов будут предоставляться заинтересованным юридическим лицам для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы», представляется необходимым определить восполнение понесенных расходов за счет средств ОБ на компенсационное лесовосстановление.

6. На КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» предусмотрено 6 399 499,9 тыс. руб., из них за счет средств ОБ – 2 931 398,9 тыс. руб., средств ФБ - 3 468 101,0 тыс. руб., с увеличением в целом на 1 043 409,3 тыс. руб. или

19,5% за счет увеличения средств ФБ на 1 155 768,9 тыс. руб. (50,0%), уменьшения средств ОБ на 112 359,6 тыс. руб. (3,7%).

6.1. В рамках КПМ на предоставление субсидий автономным учреждениям, подведомственным Минлесу (КВР 600), предусмотрено 3 757 906,2 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 1 820 518,0 тыс. руб. (48,4%), средств ФБ – 1 937 388,2 тыс. руб. (51,6%).

В сравнении с СБР на 01.10.2025 объем ассигнований в целом увеличен на 811 492,7 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения средств ОБ – на 94 514,8 тыс. руб., увеличения средств ФБ – 906 007,5 тыс. руб.

6.2. Не представляется возможным дать объективную оценку наличию (или отсутствию) дополнительной потребности финансового обеспечения деятельности автономных учреждений, поскольку в настоящее время осуществляется защита бюджетных проектировок по расходам на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений за счет средств субвенции из ФБ.

Отсутствуют достаточные основания для признания обозначенной Минлесом дополнительной потребности в ассигнованиях на содержание лесопожарных станций по осуществлению мер пожарной безопасности в лесах наземным способом обоснованной.

7. Продолжает оставаться нерешенным вопрос о строительстве Лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработкой лесосеменного сырья, разработка проектной документации на который осуществлялась в 2023 году за счет средств ОБ в сумме 13 813,8 тыс. руб.

В целом, проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию в первом чтении.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение в Правительство Иркутской области.
3. Направить заключение в комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



Ю.Б. Махтина

Пояснительная записка

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

**Анализ показателей ПСЭР, использованных для составления
проекта областного бюджета**

1. Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – ПСЭР, Прогноз) разработан с учетом положений БК РФ, Закона области № 55-ОЗ¹⁴, Порядка № 254-пп¹⁵, Постановления № 416-пп¹⁶.

Согласно п. 6 Порядка № 254-пп среднесрочный прогноз разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, Стратегии СЭР, с учетом ОНБиНП путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров очередных лет планового периода с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Экспертизой установлено, что на основании п. 15 Порядка № 254-пп, уполномоченным органом в лице Минэка области **обеспечено проведение процедуры общественного обсуждения** проекта ПСЭР. Прогноз одобрен распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 457-рп.

2. ПСЭР разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона о стратегическом планировании¹⁷, допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Базовый вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, консервативной бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях ухудшения внешнеэкономических факторов, усиления санкционных ограничений, волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, и, как следствие, снижение физических объемов экспорта продукции, вынужденный перенос сроков реализации экспортно-ориентированных проектов.

К **особенностям Законопроекта** можно отнести то, что он сформирован на основе **консервативного варианта ПСЭР** в условиях изменения основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области.

В рамках экспертизы проведен сравнительный анализ показателей консервативного варианта ПСЭР на 2026 год, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2024 № 580-рп, консервативного варианта ПСЭР, представленного в материалах к Законопроекту, а также Ожидаемых итогов 2025 года (таблица).

¹⁴ Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон №55-ОЗ).

¹⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды» (далее – Порядок № 254-пп).

¹⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 03.08.2012 № 416-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета» (далее – Постановление №416-пп).

¹⁷ Федеральный закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании).

Более полный сравнительный анализ показателей ПСЭР представлен в Приложении 2 к настоящему заключению.

Показатели	Консервативный вариант ПСЭР на 2026 год		Ожидаемые итоги 2025 год	Отклонение ПСЭР 2026-2028/ПСЭР 2025-2027 на 2026 год	% откл.	Отклонение Ожид. Итоги 2025 /ПСЭР 2026 (ЗП)	% откл.
	2025-2027 № 580-рп	2026-2028 № 457-рп					
Сводный индекс потребительских цен, %	104,0	105,7	109,3	1,7	1,6%	3,6	-3,3%
Валовый региональный продукт, млн руб.	3 230 254,0	3 130 382,1	2 998 065,0	-99 871,9	-3,1%	-132 317,1	4,4%
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>102,2</i>	<i>101,7</i>	<i>98,6</i>	<i>-0,5</i>	<i>-0,5%</i>	<i>-3,1</i>	<i>3,1%</i>
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет), млн руб.	417 727,2	245 656,4	227 134,3	-172 070,8	-41,2%	-18 522,1	8,2%
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн руб.	622 396,9	494 218,9	493 358,8	-128 178,0	-20,6%	-860,1	0,2%
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	103,0	100,6	95,8	-2,4	-2,3%	-4,8	5,0%
Фонд заработной платы, всего, млн руб.	942 842,8	905 003,5	839 994,3	-37 839,3	-4,0%	-65 009,2	7,7%
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.	105 290,6	103 086,3	95 729,2	-2 204,3	-2,1%	-7 357,1	7,7%
Прожиточный минимум в среднем на душу населения, руб.	20 861,0	20 075,0	18 797,0	-786,0	-3,8%	-1 278,0	6,8%
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, %	12,8	10,9	11,1	-1,9	-14,8%	0,2	-1,8%

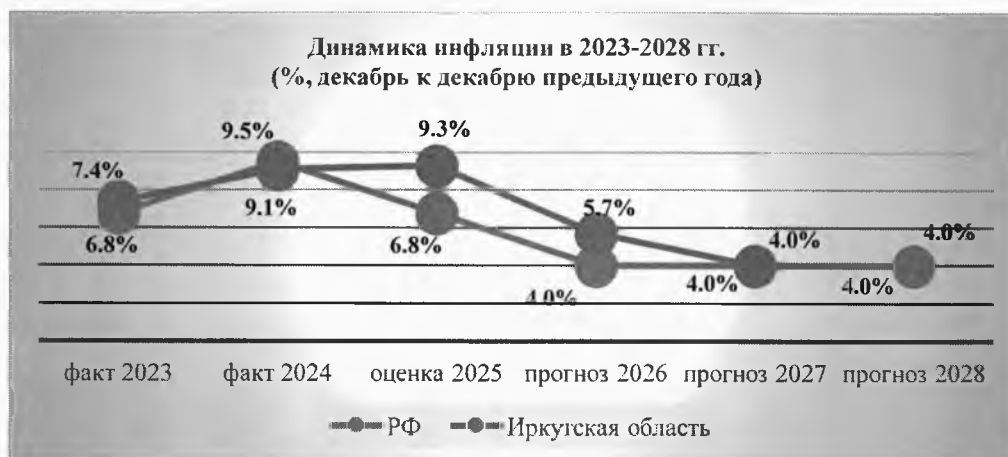
Отдельные показатели консервативного варианта ПСЭР на 2026 год (ВРП, прибыль прибыльных предприятий, индекс промышленного производства и др.), использованные при составлении областного бюджета на 2025-2027 гг., в ПСЭР на 2026-2028 гг. скорректированы.

3. Как следует из Пояснительной записки, к основным параметрам ПСЭР, представленной в составе документов к Законопроекту, сводный индекс потребительских цен на 2026-2028 годы спрогнозирован с учетом рекомендованного Минэкономразвития России уровня инфляции в целом по Российской Федерации и в 2026 году составит 105,7%; в 2027-2028 годах – 104,0%. Сдерживанию роста цен будет способствовать развитие конкурентной среды в сфере производства и реализации товаров, а также дальнейшее укрепление реального курса рубля.

Обращаем внимание, что отражение в Пояснительной записке информации о рекомендуемом Минэкономразвития России уровне инфляции по Российской Федерации в 2026 году – 105,7% **не вполне корректно**, поскольку в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – ПСЭР РФ на 2026-2028 гг.) показатель инфляции на 2026 год предусмотрен на уровне 104,0%. Вместе с тем, **обоснование в части прогнозирования инфляции в регионе** в 2026 году на уровне 105,7% в материалах к Законопроекту **отсутствует**.

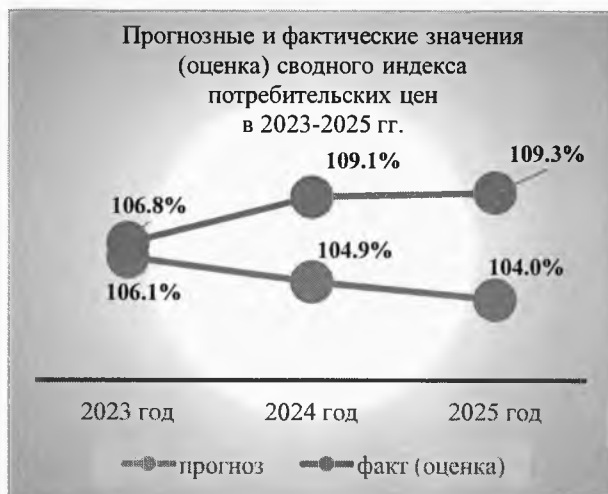
Следует отметить, что инфляционные процессы в регионе по итогам 2025 года оцениваются на уровне 109,3%, что выше на 2,5 п.п. общероссийского показателя (106,8%) и существенно отличаются от прогнозного значения регионального ПСЭР на 2025 год (104,0%).

Сравнительный анализ динамики фактического и прогнозного значений показателя инфляции в 2022-2027 гг. в Российской Федерации и Иркутской области представлен на рисунке ниже.



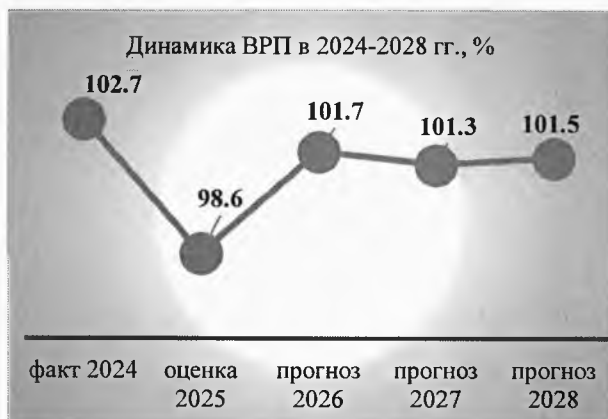
Предполагается, что замедлению роста потребительских цен будет преимущественно способствовать жесткая денежно-кредитная политика.

Между тем, введение антироссийских санкций и начавшаяся структурная трансформация российской экономики сопровождаются значительной корректировкой относительных цен по ряду товаров и услуг. В этой связи, по мнению КСП области, необходимо также рассматривать **предпосылки к возможному повышению уровня инфляции** в 2026-2028 гг.



КСП области в очередной раз отмечает, что **прогнозы**, используемые при формировании областного бюджета на очередной финансовый год в части значения показателя «сводный индекс потребительских цен» **существенно ниже по сравнению с фактически сложившимися**. Так, при прогнозе инфляции на 2023 год 106,1%, фактически достигнутый уровень – 106,8%; при прогнозе на 2024 год – 104,9%, факт составляет 109,1%. Уровень инфляции в регионе в 2025 году оценивается в 109,3% при прогнозе 104,0%.

4. По итогам 2025 года предполагается, что объем ВРП составит 2 998 065,0 млн руб., или 98,6% к 2024 году в сопоставимых ценах. Таким образом, **прогнозный показатель ВРП**, использованный при формировании областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 гг. в 103,5%, **достигнут не будет**.



Согласно ПСЭР на 2026-2028 гг. ВРП прогнозируется: на 2026 год в объеме 3 130 382,1 млн руб. (в сопоставимых ценах 101,7%); на 2027 год – 3 371 171,8 млн руб. (101,3%); на 2028 год – 3 571 669,7 млн руб. (101,5%).

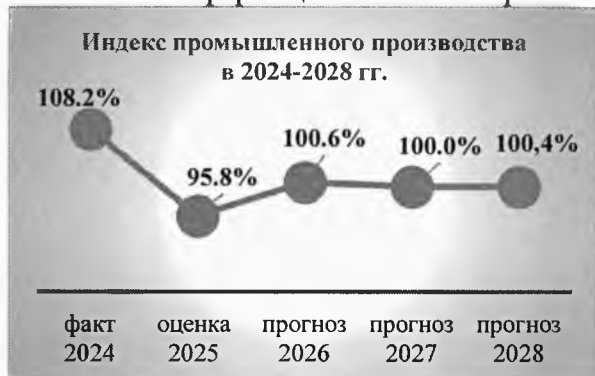
В ПСЭР на 2025-2027 гг., прогнозный показатель ВРП на 2026 год (консервативный вариант) установлен в большем значении, чем предлагается в ПСЭР на 2026-2028 гг. – 3 230 254,0 млн руб. (102,2%).

По оценочным данным, содержащимся в приложении 2 «Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации» к ПСЭР РФ на 2026-2028 гг., рост региональных экономик по итогам 2025 года ожидается в 79 субъектах РФ. Сокращение ВРП прогнозируется, в основном, в ресурсных регионах из-за отрицательной динамики в секторе добычи полезных ископаемых: Кемеровская область (-4,1%), Республика Коми (-3,3%), Красноярский край (-2,5%). Положительные среднегодовые темпы роста экономики на прогнозном периоде 2026-2028 годов ожидаются практически во всех субъектах РФ.

Согласно Ожидаемым итогам, **уменьшение ВРП** Иркутской области в 2025 году **составит 1,4%**. В то же время, согласно ПСЭР основными факторами роста валовой добавленной стоимости в регионе в прогнозном периоде будут развитие промышленного производства и реализация инвестиционных проектов в добывающей промышленности, химической, металлургической и машиностроительной отраслях.

5. Согласно ПСЭР, индекс промышленного производства прогнозируется: на 2026 год – 100,6%; 2027 год – 100,0%; 2028 год – 100,4%.

Согласно Пояснительной записке к ПСЭР на 2026-2028 гг., рост промышленного производства будет обеспечен запуском Иркутского завода полимеров (ООО «Иркутская нефтяная компания», горно-обогатительного комбината «Светловский» (ГК «Высочайший»), реализацией проекта по серийному выпуску нового гражданского среднемагистрального самолета МС-21, а также реализацией инвестиционных проектов в химической и фармацевтической отраслях.



По итогам 2025 года индекс промышленного производства (ИПП) **оценивается 95,8%** к уровню 2024 года при прогнозном значении показателя ПСЭР на 2025 год, использованного при составлении областного бюджета, - 104,6% (-8,8 п.п.).

В ПСЭР на 2025-2027 гг. (консервативный вариант) индекс промышленного производства прогнозировался: на 2026 год – 103,0%; на 2027 год – 99,2%.

Как следует из приложения 2 «Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации» к ПСЭР РФ на 2026-2028 гг., объемы промышленного производства по оценочным данным за 2025 год вырастут в 70 субъектах РФ. В целом более высокие темпы роста ожидаются в регионах Дальнего Востока: в Чукотском АО (+15,9%), Хабаровском крае (+14,4%), Республике Бурятия (+10,1%), Забайкальском крае (+9,7%), Амурской области (+6,8%). Более низкие темпы по итогам 2025 года ожидаются в субъектах Сибирского федерального округа, в частности, в Республике Тыва (-4,5%), Красноярском крае (-3,6%), Кемеровской области (-3,2%) и Алтайском крае (-2,1%).

Согласно региональному ПСЭР на 2026-2028 гг., индекс производства по разделу «В: Добыча полезных ископаемых» за 2025 год оценивается на уровне 94,0% при прогнозе базового варианта ПСЭР на 2025-2027 гг. 102,9%. Недостижение прогнозных значений на 2025 год ожидается также по разделам «С: Обрабатывающие производства» и «Д: Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» (таблица).

Показатели	Факт 2024	Прогноз 2025 (базовый)	Оценка 2025	Прогноз 2026 (консерв.)	Прогноз 2027 (консерв.)	Прогноз 2028 (консерв.)
Индекс промышленного производства, в том числе индексы производства:	108,2%	104,6%	95,8%	100,6%	100,0%	100,4%
РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых, млн руб.	110,3%	102,9%	94,0%	101,1%	99,5%	100,1%
РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства, млн руб.	105,7%	107,4%	97,9%	100,3%	100,4%	100,3%
РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, млн руб.	103,4%	100,8%	94,3%	99,5%	100,5%	102,4%
РАЗДЕЛ E: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, млн руб.	109,2%	100,0%	104,3%	100,5%	100,0%	100,0%

Сравнительный анализ прогнозных и ожидаемых значений по добыче полезных ископаемых представлен на рисунке ниже.



Существенное **снижение** объемов производства по итогам **2025** года прогнозируется по добыче сырой нефти и природного газа – 86,2% при прогнозе 103,1%, добыче прочих полезных ископаемых – 91,6% при прогнозе 101,9%.

По добыче металлических руд ожидается увеличение индекса производства до 110,3% при прогнозе 102,8%.

Как следует из Пояснительной записки к ПСЭР, снижение объемов производства обусловлено высокой базой 2024 года, спадом производства добывающего и обрабатывающего секторов экономики.



В то же время, согласно ПСЭР на 2026-2028 гг. прогнозируется увеличение индекса производства по добыче сырой нефти и природного газа в 2026 году до 99,4% (547 513,2 млн. руб.); добыче угля – до 102,2% (22 314,6 млн руб.); добыче прочих полезных ископаемых – 100,4% (8 653,4 млн руб.).

6. Темп роста валовой продукции сельского хозяйства по оценке 2025 года составит 99,1%. Согласно ПСЭР показатели прогнозируются: на 2026 год – 100,4%; на 2027 год – 100,5%; на 2028 год – 100,5%.

В 2026 ожидается произвести продукции сельского хозяйства на сумму 87 235,1 млн руб., в 2027 году – 87 914,1 млн руб., в 2028 году – 88 598,5 млн руб.

Рост показателя по-прежнему **будет обеспечен государственной поддержкой** сельхозтоваропроизводителей, которая охватывает весь спектр направлений развития

агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения и развития сельских территорий.

7. Реализация **инвестиционных проектов** согласно ПСЭР на 2026-2028 гг. позволит обеспечить в 2026 году **приток инвестиций** в экономику региона в объеме 1 162,0 млрд руб., в 2027 году – 1 236,2 млрд руб., в 2028 году – 1 317,7 млрд руб.

Прогнозные темпы роста составляют: на 2026 год – 100,4%, на 2027 год – 101,9%, на 2028 год – 102,2%. В Прогнозе не приводятся обоснования подобной динамики и не описываются факторы, которые окажут влияние на восстановление роста инвестиций в основной капитал с 2027 года.

Кроме того, следует отметить, что по итогам 2025 года объем инвестиций в основной капитал оценивается в сумме 1 095,0 млрд руб., или 101,7% к уровню прошлого года. Таким образом, **прогнозируемый показатель** в ПСЭР 2025-2027, использованный при формировании областного бюджета, **не будет достигнут** (1 101,5 млрд руб., или 102,2%). Фактические, оценочные и прогнозные значения показателя представлены на рисунках ниже.



Прогнозные и фактические значения (оценка) объема инвестиций в основной капитал в 2023-2025 гг. существенно отличаются. При прогнозе темпа роста инвестиций на 2023 год в 103,6 %, фактический показатель составил 97,6%, при прогнозе на 2024 год в 104,1%, фактически показатель достигнут на уровне 101,2%. За 2025 год достижение показателя оценивается на уровне 101,7% при прогнозе 102,2%.

Несмотря на умеренные прогнозные темпы роста инвестиций, КСП отмечает **наличие рисков**, которые могут оказывать дополнительное сдерживающее влияние, что в дальнейшем, возможно, **потребуется корректировки** анализируемого показателя.

8. Численность **трудовых ресурсов** в среднесрочном периоде составит: в 2026 году – 1 417,3 тыс. чел., в 2027 году – 1 415,8 тыс. чел., в 2028 году – 1 415,0 тыс. чел. По данным ПСЭР численность лиц в трудоспособном возрасте, не занятых трудовой деятельностью и учебой, составит: в 2026 году – 198,2 тыс. чел., в 2027 году – 197,7 тыс. чел., в 2028 году – 196,9 тыс. чел.

Сокращается численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года). Так, в 2026 году численность зарегистрированных безработных составит 7,8 тыс. чел., в 2027 году – 7,7 тыс. чел., в 2028 году – 7,7 тыс. чел.

Согласно региональному Прогнозу уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) составит: в 2026 году – 0,7%; в 2027 году – 0,7%; в 2028 году – 0,7%.

В региональном Прогнозе содержится **показатель «уровень безработицы» (по методологии МОТ)**, рассчитываемый как отношение общей численности безработных граждан к численности рабочей силы, который составляет на 2026 год – 3,5%; на 2027 год – 3,5%; на 2028 год – 3,5%. Ранее КСП области в заключении на проект областного бюджета на 2025-2027 гг. обращала внимание на отсутствие данного показателя в региональном ПСЭР и необходимость его отражения в прогнозном документе.

9. Среднесписочная численность работников в Иркутской области прогнозируется на 2026 год – 731,6 тыс. чел., на 2027 год – 732,0 тыс. чел., на 2028 год – 732,3 чел. руб.



Согласно Прогнозу, номинальная **начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций** по итогам года сложится на уровне:

- 103 086,3 руб. в 2026 году;
- 110 348,9 руб. в 2027 году;
- 118 158,0 руб. в 2028 году.

По оценке 2025 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата составит 95 729,2 руб. при первоначальном прогнозе 97 082,2 руб.

Как следует из пояснительной записки к ПСЭР, **рост заработной платы обусловлен развитием экономики региона**, повышением уровня заработной платы работников социальной сферы в рамках исполнения указов Президента РФ и ее индексации в бюджетной сфере. Данные пояснения в части развития экономики региона, по мнению КСП области, **противоречат основным фактическим, оценочным и прогнозным макроэкономическим показателям**, в частности индекса производства отдельных отраслей экономики, объема инвестиций в основной капитал и др.

10. Прогнозная динамика темпов роста основных показателей развития внешнеэкономической деятельности на плановый период до 2028 года носит постепенно нарастающий характер ввиду сохранения в ближайшее время в экспорте региона сырьевой направленности, что делает экономику Иркутской области уязвимой от внешнеторговой конъюнктуры. В 2026 году объем экспорта прогнозируется на уровне 9,5 млрд долларов США, в 2027 году – 9,8 млрд долларов США, в 2028 году – 10,3 млрд долларов США, объем импорта в 2026-2028 гг. – 2,3 млрд долларов США.

11. Общий объем туристического потока в 2026 году прогнозируется на уровне 1,9 млн чел., в 2027 году – 1,98 млн чел., в 2028 году – 2,0 млн чел. В среднесрочной перспективе количество как российских, так и иностранных граждан, прибывающих в Иркутскую область с туристскими целями, будет увеличиваться более высокими темпами за счет **формирования комплексных туристических продуктов с максимальным использованием туристско-рекреационного потенциала региона**, развития всесезонного туризма на территории Иркутской области, а также с учетом строительства новых и модернизации имеющихся коллективных средств размещения.

С учетом прогнозируемых индексов потребительских цен и ростом общего объема туристского потока в регион объем платных услуг коллективных средств размещения в

2026 году ожидается на уровне 1,5 млрд рублей, в 2027 году – 1,5 млрд руб., в 2028 году – 1,6 млрд руб.

КСП области в очередной раз отмечает, что с учетом появления новых национальных целей необходимо гибко подходить к формированию набора прогнозных показателей и дополнять его наиболее актуальными показателями для региона с учетом его потенциала. В частности, при проведении экспертизы областного бюджета на 2025-2027 гг. было рекомендовано дополнить ПСЭР показателями национальных целей, представленных в Указе Президента № 309, значимых на макроэкономическом уровне (в том числе, валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом региональном продукте Иркутской области). Между тем, при подготовке ПСЭР на 2026-2028 гг. данные рекомендации Правительством региона не учтены.

12. На основании рекомендации КСП области ПСЭР на 2026-2028 гг. дополнен новым показателем «Внутренние затраты на научные исследования и разработки», значения которого прогнозируются: на 2026 год - 7,7 млрд руб.; на 2027 год – 8,0 млрд руб.; на 2028 год – 7,0 млрд руб. В то же время, отмечается, что затраты на плановый период по сравнению с фактическими показателями 2024 года снижены почти в 2 раза (факт 2024 года – 13,3 млрд руб.) при оценке по итогам 2025 года в объеме 7,7 млрд руб.

13. Сравнение за период 2023-2027 гг. темпов прироста по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Иркутской области в % к предыдущему году (базовый вариант) представлено в таблице:

Показатели темпов прироста	Факт		Оценка		Прогноз					
	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область
Сводный индекс потребительских цен	8,5	9,1	9,0	9,3	4,0	5,7	4,0	4,0	4,0	4,0
ВВП (ВРП), темп роста	4,3	2,7	1,0	-1,4	1,3	1,7	2,8	1,3	2,5	1,5
Инвестиции в основной капитал, %	7,4	1,2	1,7	1,7	-0,5	0,4	3,8	1,9	3,3	2,2
Индекс промышленного производства	5,6	8,2	1,5	-4,2	2,3	0,6	3,1	0,0	2,8	0,4
Оборот розничной торговли, темп роста	7,7	15,1	2,5	6,0	1,1	4,3	3,9	3,8	3,6	3,6

Как видно из таблицы, в Иркутской области прогнозируются на 2026 год выше общероссийских показателей:

- «темп роста валового регионального продукта»: РФ – 101,3%, регион – 101,7%;
- «инвестиции в основной капитал»: РФ – 99,5%; регион – 100,4%
- «оборот розничной торговли»: РФ – 101,1%, регион – 104,3%.

Таким образом, по результатам анализа реалистичности прогнозирования на предмет совпадения прогнозных показателей социально-экономического развития Иркутской области с фактическим исполнением за 2023-2025 годы установлено, что по большинству основных показателей Прогноз, в целом, отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 БК РФ, означающему надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

Вместе с тем, на протяжении ряда лет отдельные фактические показатели не достигают прогнозных значений либо превышают их. В частности, фактически показатель, характеризующий инфляционные процессы, превышает прогнозный по итогам 2023-2024 гг. и оценочный в 2025 году; в 2025 году не будут достигнуты прогнозные значения по показателям «ВРП в сопоставимых ценах», «индекс промышленного производства», «объем инвестиций в основной капитал» и др.

В то же время, согласно оценочным данным, представленным в приложении 2 «Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации» к ПСЭР РФ на

2026-2028 гг., Иркутская область не отмечена среди субъектов РФ, у которых по итогам 2025 года ожидается сокращение прироста ВРП, индексов промышленного производства, инвестиций в основной капитал.

14. Пунктом 2 статьи 173 БК РФ установлено, что прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Изменение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета (пункт 5 статьи 173 БК РФ).

Аналогичные положения содержатся в статье 33 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законе Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

Порядком № 254-пп установлено, что разработка среднесрочного ПСЭР Иркутской области осуществляется в рамках бюджетного процесса Иркутской области и является основой для разработки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно п. 6 Порядка № 254-пп среднесрочный прогноз разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, Стратегии СЭР с учетом ОНБиНП путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров очередных лет планового периода с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Разработка среднесрочного прогноза осуществляется:

- в рамках бюджетного процесса Иркутской области и является основой для разработки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- по запросу Министерства экономического развития Российской Федерации **с учетом методических материалов** (основные параметры разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации на среднесрочный период) **и рекомендаций Министерства экономического развития Российской Федерации** по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее – методические материалы Минэкономразвития России).

Приказом Минэкономразвития России от 13.03.2019 № 124 (ред. от 10.06.2024) утверждена **рекомендуемая форма** по основным показателям, представляемым исполнительными органами субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России **для разработки** прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных **прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации** (далее – Методические рекомендации № 124).

Отмечаем, что показатели, установленные в Стратегии экономической безопасности РФ¹⁸ по большей части коррелируют с Методическими рекомендациями № 124.

¹⁸ Утверждена Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208.

Вместе с тем, показатели ПСЭР Иркутской области, в том числе на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, не содержат большей части показателей, рекомендованных Методическими рекомендациями № 124 и установленных Стратегией экономической безопасности РФ.

Например, такой показатель, как инвестиции в основной капитал по источникам финансирования (собственные, привлеченные, бюджетные средства – федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты) предусмотрен Методическими рекомендациями № 124 и Стратегией экономической безопасности РФ (Указ № 208), однако не отражается в ПСЭР Иркутской области.

В связи с чем, КСП рекомендует **пересмотреть** сложившуюся в Иркутской области **систему показателей**, отражаемых в региональных документах стратегического планирования, на предмет более полной **увязки с документами стратегического планирования РФ**.

Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Одновременно с законопроектом представлены **Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов** (далее – Основные направления, ОНБиНП).

Обращаем внимание, что в пояснительной записке к Законопроекту указано, что «проект бюджета разработан на основании положений Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на **2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**...».

Результатом реализации Основных направлений должно стать обеспечение финансовой стабильности Иркутской области на долгосрочную перспективу, повышение потенциала развития экономики Иркутской области, укрепление экономического и технологического суверенитета и повышение уровня и качества жизни населения региона.

Отмечаем, что согласно Основным направлениям достижение целевых показателей, установленных региональными проектами в рамках реализации национальных проектов, остается одной из ключевых задач бюджетной политики региона.

В то же время, КСП области подтверждает актуальность ранее представленных выводов о том, что **разработка и рассмотрение Основных направлений**, являющихся инструментом создания условий для достижения национальных целей развития Российской Федерации, обеспечения финансовой стабильности, содействия восстановлению роста экономики и социальной поддержки граждан, **должны предшествовать подготовке проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**, так как они способствуют определенности в разработке ПСЭР, точности формирования областного и местных бюджетов, в том числе в рамках предварительного парламентского контроля.

Указанный вопрос тем более является актуальным при формировании проекта областного бюджета на 2026–2028 годы в условиях, обозначенных Правительством Иркутской области, мероприятий по оптимизации и приоритизации расходов, изысканию дополнительных источников доходов областного бюджета для финансирования выделенных в ОНБиНП приоритетов.

По результатам анализа Основных направлений отмечается следующее.

1. В части налоговой политики:

Согласно ОНБиНП, основной целью налоговой политики Иркутской области в среднесрочной перспективе, как и ранее, будет оставаться стабилизация ситуации с наполняемостью консолидированного бюджета Иркутской области доходами для

исполнения в необходимом объеме принятых расходных обязательств региона в условиях современного экономического кризиса.

1) В частности, одним из приоритетных направлений работы по наполняемости консолидированного бюджета Иркутской области останется **осуществление оценки налоговых расходов** Иркутской области.

В Основных направлениях сказано, что общий объем налоговых преференций, установленных на региональном и местном уровнях, по итогам 2024 года оценивается в размере 7,1 млрд руб. В то же время, в представленной на с. 6 Основных направлений таблице итоговая сумма региональных, муниципальных льгот указана в размере 9,0 млрд руб.

Согласно Оценке эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых расходов, по итогам 2024 года объем налоговых расходов составил 8,8 млрд руб., общее количество получателей льгот составило 546 633.

Сравнительный анализ объемов налоговых расходов за 2020-2024 гг. по субъектам РФ, входящих в СФО, представлен в таблице ниже.

Наименование субъекта РФ	млн руб.				
	2020	2021	2022	2023	2024
Красноярский край	12 913,20	10 033,60	8 826,80	8 504,50	10 860,60
Иркутская область	8 218,30	7 420,90	6 766,10	6 962,30	8 857,90
Омская область	2 064,70	7 293,70	6 555,70	7 906,40	8 329,70
Новосибирская область	1 602,90	1 881,20	3 912,50	6 227,80	6 535,60
Кемеровская область - Кузбасс	1 760,10	1 013,70	1 958,20	2 360,00	2 247,70
Республика Хакасия	841,6	1 142,40	1 499,90	1 861,20	2 113,80
Томская область	1 199,90	1 244,90	1 191,60	1 336,00	1 391,60
Республика Алтай	553,3	1 099,70	1 064,70	1 011,10	1 073,6
Республика Тыва	458	784,3	969,9	498,9	1 025
Алтайский край	99,8	189,9	166,3	178,2	324,4

Как следует из данных таблицы, Иркутская область по объему налоговых льгот, освобождений и иных преференций в 2024 году в объеме 8 857,9 млн руб. и в целом за период с 2020-2024 гг. в объеме 38 225,5 млн руб., занимает второе место среди субъектов СФО.

Кроме того, по результатам анализа эффективности инвестиционных налоговых льгот (ИНЛ), проведенного Минфином России за период с 2017 года²⁰, Иркутская область вошла в ТОП-5 субъектов РФ по объему мер государственной поддержки в 2024 году в отношении **участников региональных инвестиционных проектов (РИП)**: доля региона в общем объеме мер государственной поддержки по режиму составляет 24,0% (2,0 млрд руб.). При этом доля выручки «красных»²¹ налогоплательщиков – участников РИП в регионе составляет 32,7% (добыча руд прочих цветных металлов; производство драгоценных металлов; производство фармацевтических субстанций).

КСП области отмечает, что результаты ЭАМ «Анализ эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых и иных льгот и преференций за 2022-2024 годы»²² показали острую **необходимость ревизии (инвентаризации) действующих налоговых расходов** как на предмет востребованности налогоплательщиками

¹⁹ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/raskhod/sub>

²⁰ Приложение 5 к информации Минфина России от 3 октября 2025 г. «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

²¹ "Красный", если применение льгот приводит к формированию сверхдоходности у налогоплательщика, или в случае низкого уровня инвестиционной активности, отсутствия прироста численности сотрудников и расходов на оплату труда и НИОКР за счет применения ИНЛ, а также если в последний год анализируемого периода налогоплательщику присвоен высокий налоговый риск.

²² Отчет № 01/7-ЭАМ (утвержден решением коллегии КСП Иркутской области от 27.03.2025 № 7(602)/Зр-КСР).

(получателями), так и в отношении бюджетной эффективности их предоставления. Речь, в том числе, идет о стимулирующих налоговых расходах по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций, на которые приходится более 70,0% всех налоговых расходов региона.

КСП области полагает, что **тщательная инвентаризация налоговых расходов** всеми кураторами, в том числе Минэком области как куратором большей части налоговых расходов региона, под руководством Минфина области, позволит выявить не востребуемые, неэффективные налоговые льготы, которые необходимо отменить либо требуется скорректировать условия их предоставления с учетом иных мер адресной поддержки налогоплательщиков, **с целью снижения объема выпадающих доходов** бюджета, установления порядка приоритизации отраслей экономики, которым оказываются меры поддержки, а также оценки их влияния на верифицируемые показатели социально-экономического развития региона.

Таким образом, отмечаем **необходимость корректировки параметров оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и существенной интеграции ее результатов в бюджетный процесс**, в том числе при проведении оценки эффективности государственных программ.

2) В ОНБиНП на 2026-2028 гг., в отличие от Основных направлений на 2025-2027 гг., **не содержится информация** о том, что в очередном трехлетнем периоде продолжится **вовлечение в налогообложение налогом на имущество организаций** исходя из кадастровой стоимости помещений, гаражей, машино-мест, объектов незавершенного строительства.

КСП области отмечает, что по результатам проведенного в 2024 году контрольного мероприятия²³ ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» рекомендовано под руководством министерства имущественных отношений Иркутской области провести **тщательную ревизию реестров принятых решений по установлению кадастровой стоимости объектов недвижимости** в размере рыночной на предмет выявления случаев существенного снижения первоначальной кадастровой стоимости, с целью выработки управленческих решений, направленных на **недопущение возникновения недополученных доходов** областного бюджета.

Кроме того, КСП в очередной раз обращает внимание на **отсутствие в Основных направлениях** целей и задач, направленных на **вовлечение в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам**.

На территории Иркутской области, в первую очередь, Иркутского, Слюдянского и Ольхонского районов (расположенных в ЦЭЗ БПТ) существуют проблемы отнесения земельных участков к той или иной категории, пересечения и наложения границ лесного фонда с границами населенных пунктов и т.д. Принятые в разное время и недостаточно согласованные между собой законодательные акты разных отраслей законодательства (включая градостроительное, лесное и земельное) во многом предопределили появление многочисленных споров об отнесении земельных участков к определенной категории, местоположении этих участков в определенных границах, их пересечении и наложении.

Указанные обстоятельства не позволяют гражданам оформить имущество, прописаться в домах, **уплачивать законно установленные имущественные налоги**

²³ Отчет №01/10-КМ от 27.12.2024 о результатах контрольного мероприятия «Оценка законности и результативности использования в 2022-2023 гг. бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области в части исполнения полномочий по государственной кадастровой оценке».

(**земельный налог, налог на имущество**), пользоваться объектами социальной инфраструктуры и пр.

КСП области в своих отчетах и заключениях неоднократно отмечала, что Поручения Президента РФ по завершению мероприятий по выявлению правообладателей объектов, признаваемых ранее учтенными объектами недвижимости, до настоящего времени не исполнены.

3) В Основных направлениях одним из приоритетов работы по наполняемости бюджета обозначена **разработка мер реагирования** в отношении хозяйствующих субъектов, **допустивших снижение** объема налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области в сравнении с аналогичными поступлениями, с последующим мониторингом и контролем выполнения принятых решений. В то же время, не указано имеются ли ввиду меры стимулирующего или демотивирующего характера, не уточняется набор возможных мер реагирования, а также то, каким образом и кем будет осуществляться контроль принятых решений в отношении хозяйствующих субъектов.

Кроме того, КСП области считает необходимым одним из приоритетных направлений работы по наполняемости бюджета Иркутской области определить **обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов** областного бюджета, в том числе не только за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, но и **улучшения качества администрирования доходов**.

2. В части бюджетной политики:

Согласно ОНБиНП, в очередном трехлетнем периоде стратегическая концентрация финансовых ресурсов планируется на ключевых приоритетах: поддержание финансовой и экономической стабильности в регионе, достижение национальных целей и обеспечение социальной защиты граждан.

Отмечаем, что такой подход к бюджетной политике будет содействовать сбалансированному и устойчивому развитию Иркутской области, обеспечивающему последовательное повышение качества жизни граждан и способствующему укреплению основ достижения национальных целей развития страны.

1) В Основных направлениях сказано, что с учетом внедрения проектных принципов управления государственными программами Иркутской области реформирован порядок проведения оценки эффективности их реализации. Кроме того, Основными направлениями предусматривается дальнейшее развитие института государственных программ и проектных принципов управления.

В то же время, в заключениях по результатам экспертиз сводных годовых докладов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2022-2024 гг. КСП области отмечала, что при проведении оценки эффективности госпрограмм в соответствии с нормативными правовыми актами регионального правительства²⁴, **используются скорректированные плановые показатели** за счет уточнения их в сторону ухудшения (улучшения) на конец отчетного периода под фактически выполненные значения показателей. Как следствие, без уточнения первоначально планируемых значений целевых показателей, эффективность отдельных

²⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2014 № 545-пп «О Порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации государственных программ Иркутской области»; Постановление Правительства Иркутской области от 17.03.2025 № 260-пп «Об оценке эффективности реализации государственных программ Иркутской области» (вместе с «Порядком проведения оценки эффективности реализации государственных программ Иркутской области»).

госпрограмм могла быть признана средней, удовлетворительной либо неудовлетворительной.

КСП области в очередной раз отмечает необходимость при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Иркутской области **не учитывать корректировки искусственной эквивалентности фактических и плановых значений показателей** государственных программ Иркутской области, их структурных элементов²⁵.

Кроме того, КСП области неоднократно отмечала, что **в отступление от рекомендаций** п. 21 Постановления Правительства РФ № 786²⁶, п. 2 Приложения 2(1) Порядка № 767-пп²⁷, в паспортах отдельных государственных программ Иркутской области **показатели ГП остаются не увязанными** с показателями национальных целей, определенных Указом Президента РФ № 309²⁸.

2) В ОНБиНП обозначено **обеспечение комплексного развития отрасли «Физическая культура и спорт»** с учетом положений Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р.

В то же время, бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2026 год предлагается утвердить в объеме 2,1 млрд руб., что существенно ниже 2025 года (в действующем Законе об областном бюджете на 2025 год предусмотрено 3,1 млрд руб., в СБР на 01.10.2025 – 3,0 млрд руб.). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,7 %, что не согласуется с задачами по увеличению расходов на физическую культуру и спорт, изложенными в поручениях Президента РФ. Так, поручением Президента РФ от 08.06.2022 № Пр-1005 поставлена задача по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. В Иркутской области доля расходов на физическую культуру и спорт, напротив, ежегодно снижается (в областном бюджете на 2023 год – 1,2%, 2024 год – 1,0%, 2025 год – 1,0%; в консолидированном бюджете на 2023 год – 2,0%, 2024 год – 1,8%, 2025 год – 1,8%).

Кроме того, по сравнению с 2025 годом расходы на проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья сокращены почти в 3 раза (в СБР на 01.10.2025 – 9,7 млн руб., в Законопроекте на 2026 год – 3,4 млн руб.), что не согласуется с поручением Президента РФ от 10.07.2025 № Пр-1585 по существенному увеличению количества официальных физкультурных и спортивных мероприятий (включая любительские и иные массовые спортивные соревнования, чемпионаты, первенства и кубки), проводимых с одновременным участием инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, не относящихся к указанным категориям.

²⁵ Закреплено Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 15.10.2025 № 28/4-ЗС «О сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области по итогам 2024 года».

²⁶ Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 (ред. от 02.08.2025) «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (вместе с «Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации»).

²⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области» (вместе с «Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»).

²⁸ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

3) В рамках оптимизации расходов областного бюджета и повышения эффективности использования бюджетных средств, Основными направлениями обозначено **завершение работы по инвентаризации социальных выплат и льгот**, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области.

КСП области неоднократно отмечала необходимость проведения **инвентаризации мер социальной поддержки населения с целью исключения не востребуемых мер**, а также мер, расходы на предоставление которых несоизмеримо больше их объема.

В таблице ниже представлена динамика расходов региональных бюджетов на социальную поддержку населения.

Субъекты СФО	Числ-ть на 01.01.2025, тыс. чел.	Доходы план на 2025 г., млн руб.	2023 год (факт)		2024 год (факт)		2025 год (план)	
			КВР 300 «Соц. обесп. и иные выплаты», млн руб.	КВР 300 на 1 жителя, тыс. руб.	КВР 300 «Соц. обесп. и иные выплаты», млн руб.	КВР 300 на 1 жителя, тыс. руб.	КВР 300 «Соц. обесп. и иные выплаты», млн руб.	КВР 300 на 1 жителя, тыс. руб.
1	2	3	4	5=4/2	6	7=6/2	8	9=8/2
СФО	16 482,7	1 917,7	332,0	20,1	342,9	20,8	359,5	21,8
Красноярский край	2 837,4	434,3	71,9	25,4	73,1	25,8	73,8	26,0
Новосибирская область	2 784,6	330,4	49,3	17,7	49,7	17,9	57,5	20,6
Кемеровская область	2 526,4	229,7	44,0	17,4	50,7	20,1	52,0	20,6
Иркутская область	2 316,6	291,3	54,7	23,6	55,7	24,1	53,2	23,0
Алтайский край	2 099,0	190,1	38,7	18,5	39,3	18,7	49,6	23,6
Омская область	1 805,4	159,3	30,4	16,8	31,0	17,2	30,2	16,7
Томская область	1 039,5	120,4	20,0	19,2	20,1	19,4	18,8	18,1
Республика Хакасия	525,5	56,2	10,9	20,8	10,3	19,7	10,4	19,8
Республика Тыва	338,3	65,2	6,5	19,3	7,2	21,3	8,1	24,0
Республика Алтай	210,1	40,7	5,5	26,3	5,5	26,3	6,0	28,3

По итогам анализа расходов субъектов СФО на социальную поддержку населения за 2023-2025 годы сделан вывод о том, что **в Иркутской области указанные расходы в расчете на 1 жителя выше**, чем в субъектах с сопоставимыми доходами бюджета и численностью населения, в частности, в Новосибирской и Кемеровской областях.

Кроме того, КСП области отмечает **необходимость** скорейшего завершения работы над проектом закона Иркутской области «Об отдельных мерах поддержки в Иркутской области в формате «Социального кодекса», обозначенного в ОНБиНП, с акцентом на **оптимизации администрирования мер социальной поддержки**.

4) В Основных направлениях, в том числе, обозначено **повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности** Иркутской области.

В соответствии с бюджетным законодательством к доходам бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, относятся, в том числе **доходы в виде прибыли или дивидендов по акциям**, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, принадлежащим субъектам РФ.

В 2019-2024 годах в соответствии Распоряжением № 724-рп²⁹ было рекомендовано акционерам акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Иркутской области, **направлять на выплату дивидендов не менее 50,0% чистой прибыли акционерных обществ**.

²⁹ Распоряжение Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп «О программе оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019-2024 годы» (далее – Распоряжение № 724-рп). Распоряжением Правительства Иркутской области от 11.12.2024 № 699-рп «О Плане мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2025 - 2029 годы» данная рекомендация сохранена.

КСП области в своих отчетах и заключениях неоднократно отмечала, что министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущества области), как единственным акционером, решения об уплате дивидендов с 2019 года принимались без учета данных рекомендаций: выплаты дивидендов отсутствовали либо перечислялись в меньшем проценте. Как следствие, в целом за период **2019-2024 гг.** расчетный объем **выпадающих доходов** областного бюджета от дивидендов в связи с **невыплатой 50% чистой прибыли** акционерных обществ, 100% уставного капитала которых принадлежит Иркутской области, **составляет порядка 2,7 млрд руб.**

Только в марте 2025 г. в Постановление № 345-пп³⁰ **внесены изменения, устанавливающие обязанность направления не менее 50% прибыли** хозяйственного общества, 100% акций в уставном капитале которого находятся в собственности Иркутской области, **за год, рассчитанной по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности, в доход областного бюджета.**

КСП области отмечает необходимость неукоснительного соблюдения указанного положения уполномоченным органом в лице Минимущества области, а также органами государственной власти, на которые возложены функции отраслевого управления такими хозяйственными обществами.

Кроме того, в целях сокращения расходов на содержание госимущества, выявления имущества в неудовлетворительном состоянии или используемого неэффективно, отмечаем **необходимость проведения тщательной инвентаризации** такого имущества, в том числе с целью вовлечения его в хозяйственный оборот.

5) Основными направлениями предусмотрено проведение работы по **минимизации объемов дебиторской и кредиторской задолженности** бюджета.

Дебиторская задолженность по доходам областного бюджета

КСП Иркутской области неоднократно отмечала, что **усиление работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности**, особенно в части неналоговых доходов бюджета, должно стать приоритетом для всех органов исполнительной власти, а уменьшение ее объема должно быть обеспечено за счет **активизации работы по взысканию**, а не за счет признания задолженности сомнительной и безнадежной.

По состоянию на 01.01.2025 **общий объем дебиторской задолженности** по средствам областного бюджета составил 171,6 млрд руб., что на 580,8 млн руб. или **на 0,3% ниже** общего объема задолженности, числящейся на начало 2024 года. В то же время, анализ показал, что **в динамике за 6 лет** дебиторская задолженность по доходам бюджета Иркутской области **возросла в 1,8 раз** (с 95,7 млрд руб. в 2019 г.).

В течение 2024 года **просроченная дебиторская задолженность по доходам областного бюджета увеличилась** на 3,2 млрд руб. или **в 1,9 раза** и на 01.01.2025 составляет **6,4 млрд руб.** (4,0% общего объема дебиторской задолженности по доходам). Просроченная дебиторская задолженность по **неналоговым доходам** на 01.01.2025 составила **1,3 млрд руб.**

Основной объем просроченной дебиторской задолженности приходится на 5 из 34 ГАДБ (1,4 млрд руб. или 21%) – Минстрой области, Минимущества области, Минлес области, Минздрав области и Агентство мировых судей.

Отмечаем, что у отдельных главных администраторов на фоне снижения общего объема дебиторской задолженности **произошло существенное увеличение** именно **просроченной задолженности**, в том числе **по неналоговым доходам: с 345,8 млн руб.**

³⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 29.04.2019 № 345-пп «Об утверждении Порядка управления находящимися в государственной собственности Иркутской области акциями (долями участия) в уставных капиталах хозяйственных обществ» (далее – Постановление № 345-пп).

до 839,6 млн руб. (на 242,8%) – у Минстроя области; с 0,0 руб. до 214,9 млн руб. – у Минимущества области; с 33,0 млн руб. до 65,6 млн руб. (на 198,8%) – у Минздрава области.

Согласно «Сведениям о дебиторской задолженности» (ф. 0503369) по состоянию на 01.07.2025 общий объем дебиторской задолженности по доходам областного бюджета составляет 176,0 млрд руб. (+4,4 млрд руб. к началу года), в том числе просроченная дебиторская задолженность составляет 6,5 млрд руб. (+130,7 млн руб. к началу года).

Отмечаем, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы органов исполнительной власти по сокращению задолженности перед бюджетом.

Кредиторская задолженность по средствам областного бюджета

По состоянию на 01.01.2025 **общий объем кредиторской задолженности** по средствам областного бюджета составил **15,6 млрд руб.**, что на 12,3 млрд руб. или **на 476,7%** выше общего объема задолженности, числящейся на начало отчетного периода.

Объем **просроченной** кредиторской задолженности на 01.01.2025 составил **2,4 млрд руб.**, или **15,1% от общего объема** кредиторской задолженности по средствам областного бюджета. Отмечаем, что просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 отсутствовала.

Просроченная кредиторская задолженность сложилась у 26 из 37 ГАБС. Наибольший объем **просроченной кредиторской задолженности** сложился у следующих ГАБС: Минтранс области, Минстрой области, Минимущества области, Минсоц области, МинЖКХ области.

Отмечаем, что по состоянию на 01.01.2025 Иркутская область имеет **наибольший объем кредиторской задолженности среди субъектов СФО** (37,7% всей задолженности СФО приходится на Иркутскую область).

При этом свыше 90,0% просроченной кредиторской задолженности СФО сложилось за счет Иркутской области, которая отмечена еще у двух субъектов СФО (Республика Хакасия – 170 млн руб., Новосибирская область – 0,4 млн руб.).

По состоянию на 01.10.2025³¹ **объем просроченной кредиторской задолженности** областного бюджета составляет **1,8 млрд руб.** (на 01.01.2025 – 30,6 млн руб.), из которых 1,0 млрд руб. приходится на просроченную задолженность по работам, услугам по содержанию имущества.

Отмечаем **необходимость** проведения **оперативного мониторинга** просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам областного бюджета и мер, принимаемых по ее погашению (реструктуризации).

б) В ОНБиНП отмечено, что одним из ключевых направлений бюджетной политики региона является **обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости местных бюджетов**.

В то же время, Основные направления содержат лишь отдельные направления по совершенствованию межбюджетных отношений, что связано с отсутствием комплексного подхода при их реализации.

КСП области отмечает **тенденцию увеличения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов**, которая только за 2024 год увеличилась по сравнению с 2023 годом на 306,8 млн руб. (**в 5,2 раза**) и составила 393,2 млн руб.

³¹ Согласно приложению к «Сведениям об исполнении областного, консолидированного бюджета Иркутской области на 01.10.2025 в сравнении с запланированными значениями на соответствующий период (финансовый год)».

По состоянию на 01.10.2025 просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов составляет **630,1 млн руб.**, в том числе по оплате коммунальных услуг. Так, **муниципальные округа**, первые бюджеты которых сформированы и действуют с 01.01.2025, уже за 9 месяцев текущего года исполнили бюджеты с **просроченной кредиторской задолженностью в сумме 18,9 млн руб.**

При этом в условиях замедления темпов экономического роста в Основных направлениях отсутствуют конкретные меры, предпринимаемые Правительством Иркутской области совместно с муниципальными образованиями, **по приоритизации расходов местных бюджетов в целях недопущения дальнейшего наращивания просроченной кредиторской задолженности и возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате.**

Вместе с тем КСП области отмечает, что в Иркутской области три городских округа (Иркутск, Братск, Усть-Илимск) привлекают **кредиты коммерческих организаций**, суммарный объем муниципального долга по которым на 01.10.2025 составляет **2,0 млрд руб.** Увеличение коммерческого долга связано со сложной экономической ситуацией и в том числе отсутствием средств на едином счете областного бюджета в конце 2024 года.

При этом в разделах Основных направлений, связанных с совершенствованием и развитием межбюджетных отношений в 2025 году, а также на 2026-2028 годы, **меры по сокращению или недопущению увеличения муниципального долга**, предпринимаемые Правительством Иркутской области, в данном направлении **отсутствуют.**

Также отмечается **отсутствие конкретных мер**, связанных со **стимулированием** муниципальных образований Иркутской области **к наращиванию собственной доходной базы**, кроме дополнительных доходов для вновь образованных муниципальных округов в связи с установлением повышенного норматива от УСН в размере 75%.

КСП области рекомендует Правительству Иркутской области совместно с муниципальными образованиями Иркутской области предусмотреть мероприятия по **сокращению объема дебиторской задолженности** местных бюджетов, **инвентаризации налоговых льгот**, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами, а также по **своевременному заключению соглашений** о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в целях недопущения перераспределения указанных средств в резервный фонд Правительства Иркутской области.

В части развития межбюджетных отношений Основными направлениями предусматривается **дальнейшая реализация программ развития отдельных муниципалитетов**, при этом согласно проекту областного бюджета на 2026-2028 годы **субсидия** в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области, получателями которой являются города Ангарск и Братск, **на 2026 год не предусмотрена** (на 2027 год – 2,0 млрд руб., на 2028 год – 3,0 млрд руб.).

Учитывая, что в соответствии с пунктом 2 Порядка³² указанная субсидия предоставляется на капитальные вложения, благоустройство, проведение ремонта, приобретение транспорта и другие направления, реализация которых может осуществляться более одного года, КСП области отмечает **риск срыва реализации**

³² Постановление Правительства Иркутской области от 26.04.2023 № 362-пп «Об установлении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области».

отдельных мероприятий или образования кредиторской задолженности перед подрядчиками.

7) ОНБиНП, в рамках раздела 2.8. Управление государственным долгом Иркутской области, определены **основные направления долговой политики региона на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг.**

Отмечаем, что Основные направления содержат лишь отдельные положения по осуществлению долговой политики, которые не дают полноценного описания государственной политики в сфере управления государственным долгом Иркутской области и способов ее эффективного достижения

В условиях продолжающегося внешнего санкционного давления, оказывающего существенное влияние на наполнение региональных бюджетов доходными источниками и на реализацию долговой политики субъектами Российской Федерации, сохранения рисков возникновения дополнительных расходов бюджета Иркутской области в связи со сложившейся геополитической обстановкой и макроэкономической конъюнктурой, в целях эффективного управления государственным долгом Иркутской области, полагаем допустимым в документах, определяющих цели, задачи и инструменты реализации долговой политики региона, **обозначить возможность** превышения уровня дефицита бюджета и государственного долга Иркутской области, в том числе на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, **связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.**

Кроме того, КСП области рекомендует Правительству Иркутской области при принятии постановления «Об определении целей для перераспределения бюджетных ассигнований в 2026 году», при наличии правовых оснований, предусмотреть указанное выше **основание как дополнительное**³³ к основаниям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Иркутской области, **для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета** в соответствии с решениями Правительства Иркутской области без внесения изменений в закон об областном бюджете.

Дополнительно отмечаем, что с учетом существенного влияния налоговой и бюджетной политики на макроэкономический прогноз целесообразно **обеспечить максимальную согласованность Основных направлений и ПСЭР** как в части исходных условий, так и определяющих гипотез и тенденций.

Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Поступление доходов консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируется в объемах: в 2026 году – 340 203,0 млн руб.; в 2027 году – 365 708,9 млн руб.; в 2028 году – 375 106,4 млн руб.

Расходы консолидированного бюджета на 2026 год планируются в объеме 366 216,2 млн руб., на 2027 год – 391 743,1 млн руб., 2028 год – 403 133,0 млн руб.

³³ Принимая во внимание положения п. 6-10 ст. 11 проекта Федерального закона № 1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (принят ГД РФ в первом чтении 22.10.2025).

Дефицит консолидированного бюджета Иркутской области запланирован на 2026 год в размере – 26 013,2 млн руб., на 2027 год – 26 034,2 млн руб., на 2028 год – 28 026,6 млн руб.

Основные параметры консолидированного бюджета Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице ниже.

млн руб.			
Показатели	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Доходы, всего	340 203,0	365 708,9	375 106,4
из них:			
налоговые и неналоговые доходы	305 752,9	317 274,0	331 341,2
безвозмездные поступления, в том числе:	34 450,1	48 434,9	43 765,2
дотации	0,0	0,0	0,0
субсидии	21 730,7	34 546,7	29 141,9
субвенции	8 497,4	9 678,4	10 420,8
иные межбюджетные трансферты	4 162,8	4 201,2	4 197,9
прочие безвозмездные поступления	59,2	8,6	4,6
Расходы	366 216,2	391 743,1	403 133,0
Дефицит	-26 013,2	-26 034,2	-28 026,6

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области имеет положительную динамику: в 2026 году – 305 752,9 млн руб.; в 2027 году – 317 274,0 млн руб.; в 2028 году – 331 341,2 млн руб. (рис.).



Рис. Прогноз доходов консолидированного бюджета Иркутской области, млн руб.

Прогнозируемые в 2026 году безвозмездные поступления консолидированного бюджета Иркутской области составляют 34 450,1 млн руб., в 2027 году безвозмездные поступления запланированы в размере 48 434,9 млн руб. (+40,6 % к уровню 2026 года), в 2028 году – 43 765,2 млн рублей (-9,7 % к уровню 2027 года).

Анализ основных параметров областного бюджета

Формирование основных параметров областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Проект закона подготовлен с учетом ожидаемых параметров исполнения областного бюджета за 2025 год, основных параметров ПСЭР Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Основные параметры областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице.

тыс. руб.			
Основные параметры бюджета	2026 год	2027 год	2028 год
Доходы, в том числе:	275 137 673,3	296 205 746,4	302 137 515,5
налоговые и неналоговые доходы	240 742 796,2	247 775 466,7	258 376 931,6
безвозмездные перечисления	34 394 877,1	48 430 279,7	43 760 583,9
Расходы, в том числе:	299 956 738,3	322 128 612,9	324 227 544,3
Дефицит	-24 819 065,0	-25 922 866,5	-22 090 028,8
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	10,3%	10,5%	8,5%
Верхний предел государственного долга	92 541 719,3	117 633 610,9	139 723 639,7
Уровень государственного долга (% к доходам без учета безвозмездных поступлений)	38,4	47,5	54,1

Общий объем доходов областного бюджета на 2026 год прогнозируется в сумме 275 137 673,3 тыс. руб.; объем расходов – 299 956 738,3 тыс. руб., размер дефицита – 24 819 065,0 тыс. руб. или 10,3% доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

На рисунке отображено соотношение доходов и расходов областного бюджета в 2024-2028 гг., а также их доля в ВРП.

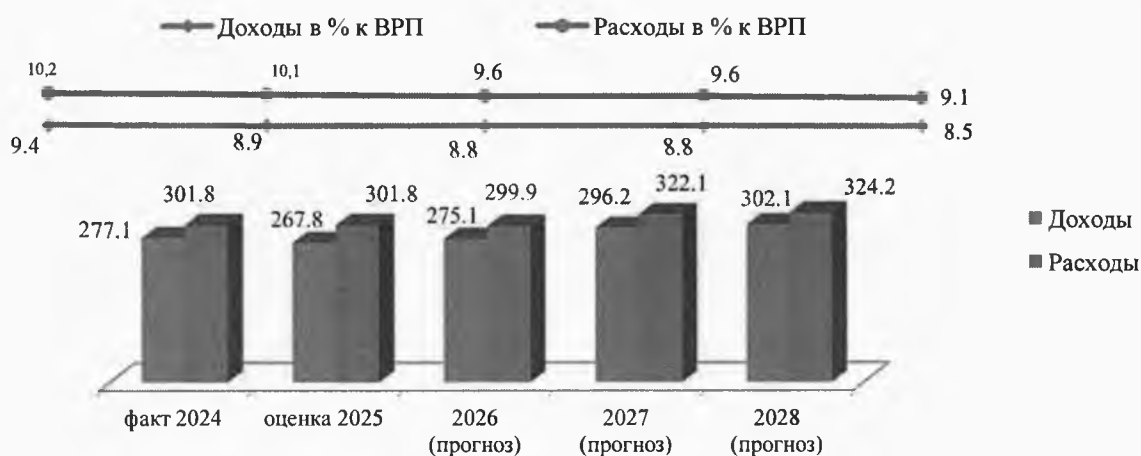


Рис. Динамика доходов областного бюджета в 2024-2028 гг., млрд руб.

Анализ свидетельствует о **ежегодном снижении доли доходов в ВРП** с 9,4% в 2024 году до 8,8% в 2026 и 2027 годах, 8,5% в 2028 году (прогноз) и доли расходов – с 10,2% в 2024 году до 9,6% в 2026 и 2027 годах и 9,1% в 2028 году (прогноз).

В 2026-2028 годах областной бюджет планируется с дефицитом, который **повышается в 2027 году** по сравнению с ожидаемым дефицитом 2026 года на 1 103 801,5 тыс. руб. или на 0,2% к доходам без учета безвозмездных поступлений и в 2028 году понижается на 3 832 837,7 тыс. руб. (2,0% к доходам без учета безвозмездных поступлений) по отношению к 2027 году.

Анализ прогноза доходов областного бюджета

В соответствии с пунктом 3.1, абз. 3 пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ, а также Постановлением № 1569³⁴, Распоряжением № 644-рп³⁵ утвержден Перечень ГАДБ области.

В соответствии со ст. 47.1 БК РФ постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2017 № 584-пп утверждены Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Иркутской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области и Порядок представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Иркутской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области в министерство финансов Иркутской области.

В составе материалов и документов к Законопроекту представлен Реестр источников доходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Реестр источников доходов).

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.1 БК РФ, всеми главными администраторами доходов областного бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Согласно бюджетному законодательству РФ и нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, финансовым органом субъекта РФ осуществляется согласование методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет, что осуществляется Минфином области на постоянной основе.

Отмечаем, что в связи с проводимой Минфином области планомерной работой по согласованию проектов методик прогнозирования поступлений доходов, в том числе с учетом рекомендаций КСП области, утвержденные **методики прогнозирования**, представленные ГАБС по запросу КСП в рамках экспертизы, в должной мере **соответствуют Общим требованиям № 574**³⁶, в том числе в части необходимости предусматривать в расчете прогноза доходов оценку результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджеты.

1. В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2026 году прогнозируются в объеме 275 137 673,3 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 240 742 796,2 тыс. руб. или 87,5% объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления – 34 394 877,1 тыс. руб. (12,5%).

На 2027 год объем доходов прогнозируется в объеме 296 205 746,4 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 247 775 466,7 тыс. руб. (83,6% объема доходов областного бюджета), безвозмездные поступления – 48 430 279,7 тыс. руб. (16,4%).

На 2028 год объем доходов прогнозируется в объеме 302 137 515,5 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 258 376 931,6 тыс. руб. (85,5% объема доходов областного бюджета), безвозмездные поступления – 43 760 583,9 тыс. руб. (14,5%).

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (далее – Постановление №1569).

³⁵ Распоряжение Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 644-рп «Об утверждении перечней главных администраторов доходов областного бюджета» (далее – Распоряжение № 644-рп).

³⁶ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Изменения федерального законодательства продолжают оказывать влияние на формирование доходной части бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

При подготовке прогноза доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены положения законодательства:

1) проекта федерального закона № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в части установления нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ, нормативов распределения среди субъектов РФ доходов от уплаты распределяемых по, так называемой, котловой схеме акцизов, нормативов распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, а также целевых межбюджетных трансфертов;

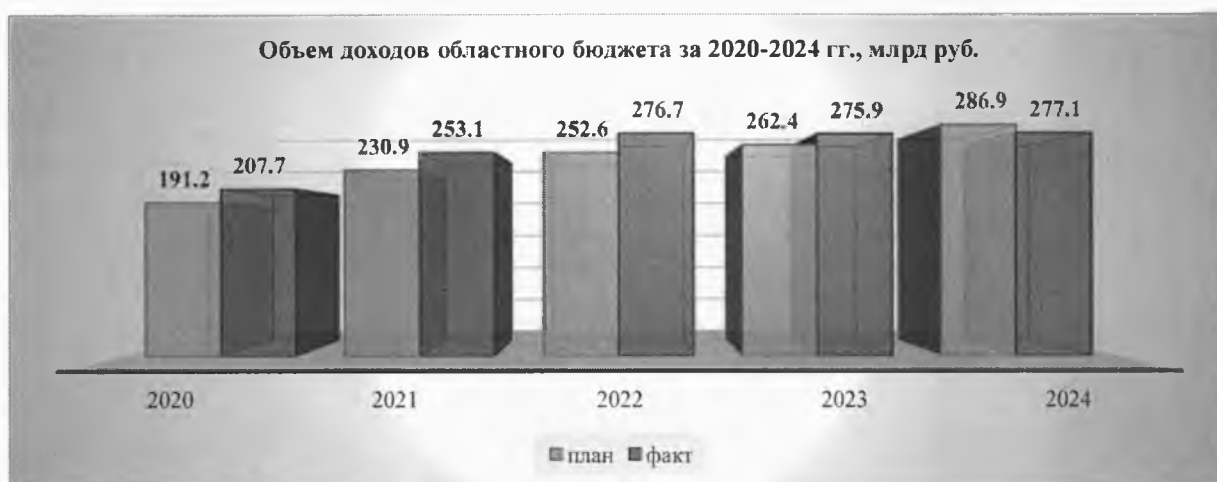
2) проекта федерального закона № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части индексации ставок акцизов;

3) федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» в части нормативов распределения акцизов на нефтепродукты;

4) федерального закона от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» в части зачисления с 1 января 2026 года в областной бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100 %.

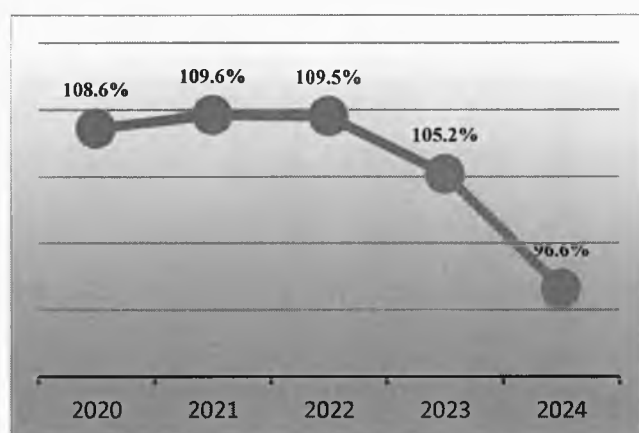
В соответствии со статьей 169 БК РФ составление доходной части проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлялось на основе ПСЭР.

Анализ доходной части областного бюджета за период 2020-2024 гг. свидетельствует о положительной динамике исполненных доходов. Общий объем доходов увеличился с 207,7 млрд руб. в 2020 году до 277,1 млрд руб. в 2024 году. Увеличение составило 69,4 млрд руб. или 33,4%. Динамика доходов областного бюджета в сравнении с плановыми значениями за 2020-2024 гг. представлена на рисунке.



Из рисунка видно, что по итогам исполнения бюджета за 2024 год объем поступивших доходов в областной бюджет составил 277,1 млрд руб. или 96,6% от плановых показателей.

Показатели исполнения областного бюджета по доходам к плановым назначениям за период 2020-2024 гг. представлены на рисунке ниже.



Как видно из рисунка, в 2020-2023 гг. фактическое поступление доходов областного бюджета превышает прогнозные значения, однако по итогам 2024 года плановые показатели превысили исполнение на 3,4%.

Наибольшее превышение над плановыми показателями сложилось в 2021-2022 гг. – 109,6% и 109,5%, соответственно.

Рис. Исполнение областного бюджета по доходам в 2020-2024 гг.

Отмечаем, что **ожидаемое исполнение доходной части областного бюджета на 2025 год** прогнозируется в размере 267 806 921,8 тыс. руб. (91,9% плана), в том числе: налоговые и неналоговые доходы 230 615 189,3 тыс. руб. (90,0% плана), безвозмездные поступления 37 191 732,5 тыс. руб. (106,2% плана).

По отношению к фактическому исполнению за 2024 год (277 050 613,3 тыс. руб.) ожидается снижение поступлений общей суммы доходов на 3,3%, в том числе снижение налоговых и неналоговых доходов прогнозируется на уровне 3,5%, безвозмездные поступления сократятся на 2,5%.

Структура и объем доходов областного бюджета в среднесрочном периоде представлены на рисунке ниже.

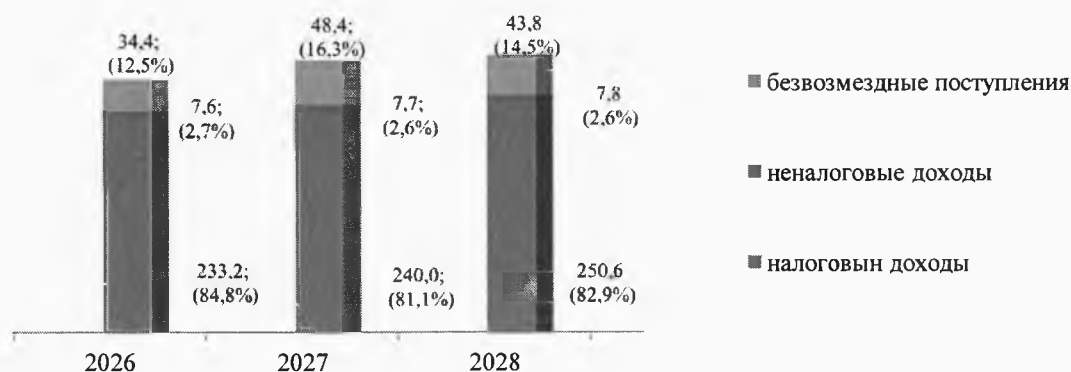


Рис. Прогноз доходов областного бюджета на 2026-2028 гг., млрд руб.

2. Основу доходной части областного бюджета составляют **налоговые доходы**, удельный вес которых на 2026 год прогнозируется в размере 233 170 947,2 тыс. руб. (84,8% от общего объема доходов) (таблица).

Наименование	Закон № 119-ОЗ (2025)	Оценка 2025	Законопроект на 2026 год	Прирост/снижение 2026/к оценке 2025	
				тыс. руб.	%
Налоги на прибыль, доходы	189 655 384,5	156 885 066,0	164 616 535,0	7 731 469,0	4,9
Налог на прибыль организаций	102 470 501,5	72 627 918,0	74 281 361,0	1 653 443,0	2,3
Налог на доходы физических лиц	87 184 883,0	84 257 148,0	90 335 174,0	6 078 026,0	7,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	23 170 213,6	23 434 836,0	26 216 360,5	2 781 524,5	11,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	23 170 213,6	23 434 836,0	26 216 360,5	2 781 524,5	11,9
Налоги на совокупный доход	9 654 855,5	10 201 434,0	8 698 075,4	-1 503 358,6	-14,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	9 062 220,5	9 365 170,0	7 814 144,4	-1 551 025,6	-16,6
Налог на профессиональный доход	592 635,0	814 873,0	861 321,0	46 448,0	5,7
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима "АУС"		21 391,0	22 610,0	1 219,0	5,7
Налоги на имущество	22 260 010,0	22 375 069,0	22 581 538,0	206 469,0	0,9
Налог на имущество организаций	19 238 609,0	19 239 052,0	19 350 078,0	111 026,0	0,6
Транспортный налог	3 021 401,0	3 136 017,0	3 231 460,0	95 443,0	3,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	5 890 763,0	10 329 510,0	10 724 271,0	394 761,0	3,8
Налог на добычу полезных ископаемых	5 856 858,0	10 295 498,00	10 689 976,0	394 478,0	3,8
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	33 905,0	34 012,0	34 295,0	283,0	0,8
Государственная пошлина	357 725,0	378 617,6	334 167,3	-44 450,3	-11,7
Государственная пошлина за госрегистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами ЗАГС и иными уполномоченными органами	169,5	499,2	213,3	-285,9	-57,3
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ	23 500,0	34 349,4	27 356,7	-6 992,7	-20,4
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	334 055,5	343 769,0	306 597,3	-37 171,7	-10,8

Структура прогнозируемых налоговых доходов в 2026 году представлена на рисунке ниже.

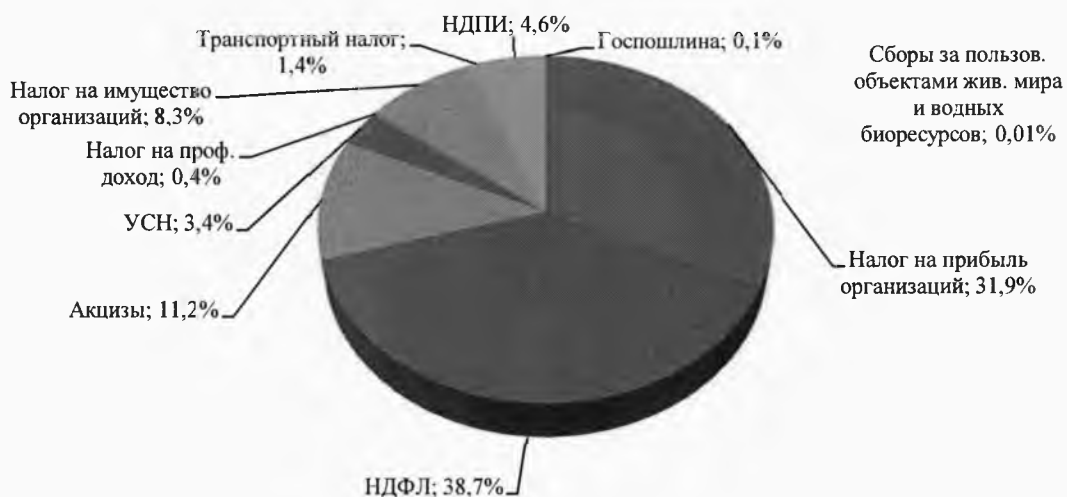


Рис. Структура налоговых поступлений в областной бюджет (прогноз на 2026 год)

Согласно Законопроекту наибольшую долю в общем объеме налоговых доходов в 2026 году (38,7%) занимает **налог на доходы физических лиц (НДФЛ)**. Прогноз поступлений налога в областной бюджет в 2026 году составляет 90 335 174,0 тыс. руб., что на 6 078 026 тыс. руб. (+ 7,2%) выше ожидаемого поступления налога в 2025 году, в 2027 году – 96 994 500,6 тыс. руб. (+7,4% к прогнозируемым поступлениям 2026 года), в 2028 году – 102 826 349,8 тыс. руб. (+6,0% к прогнозируемым поступлениям 2027 года).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, прогнозируемы рост НДФЛ обусловлен увеличением заработной платы как в реальном секторе экономики, так и в социальной сфере региона.

Поступления налога на доходы физических лиц на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2026-2028 годах источника основной части налога – фонда заработной платы согласно ПСЭР, с учетом данных главного администратора – УФНС России по Иркутской области, а также установления дополнительных нормативов отчислений от налога в бюджеты Иркутского муниципального округа и Шелеховского муниципального района взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Рост оплаты труда связан с повышением уровня заработных плат работников социальной сферы региона в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации и индексации заработной платы в бюджетной сфере.

Налог на прибыль организаций – второй по объему поступлений в общей сумме налоговых доходов в 2026 году (31,9%). Поступления по налогу на прибыль организаций планируется в 2026 году в объеме 74 281 361,0 тыс. руб., что на 1 653 443,0 тыс. руб. (+2,3%) выше ожидаемого поступления налога в 2025 году, в 2027-2028 годах в размере 74 347 933,0 тыс. руб. и 75 349 285,0 тыс. руб. соответственно.

В связи с этим, отмечаем **изменение тренда прогнозирования налоговых доходов** ряда последних лет, когда поступления налога на прибыль организаций занимали наибольшую долю в общем объеме прогнозируемых налоговых доходов: 41,2% в проекте закона о бюджете на 2022 год, 47,2% – на 2023 год, 44,5% – на 2024 год, 40,8% – на 2025 год.

Согласно пояснительной записке к проекту Закона прогнозирование налога на прибыль организаций осуществлено исходя из показателей ПСЭР области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, информации крупнейших налогоплательщиков и

соответствует данным главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

По основным параметрам ПСЭР в 2026 году рост прибыли будет обеспечен деятельностью Иркутского завода полимеров, горно-обогатительного комбината «Светловский», картонного производства в г. Усть-Илимске, а также деятельностью энергетических и золотодобывающих организаций области.

В 2025-2029 годах ООО «Иркутская нефтяная компания» запланирован возврат налогового вычета по налогу на добычу полезных ископаемых, предоставленного Правительством РФ, что в 2025 году станет основным фактором снижения статистической прибыли, однако, с учетом положений Налогового кодекса РФ не отразится на динамике налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций. Рост прибыли к 2028 году до 502,4 млрд руб. по консервативному варианту прогноза будет обеспечен реализацией инвестиционных проектов в обрабатывающем и добывающем секторах. Реализация инвестиционных проектов позволит обеспечить в 2026 году приток инвестиций в экономику региона в размере 1 162,0 млрд руб., к 2028 году – 1 317,7 млрд руб.

Поступление акцизов по подакцизным товарам. Общая прогнозируемая сумма поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, в областной бюджет составляет на 2026 год 26 216 360,5 тыс. руб., что на 2 781 524,5 или на 11,9% выше ожидаемых поступлений 2025 года. Ожидаемая сумма поступлений в 2027 году составляет 25 030 243,4 тыс. руб. (-4,5% к прогнозируемым поступлениям 2026 года), в 2028 году – 26 190 567,8 тыс. руб. (+4,6% к прогнозируемым поступлениям 2027 года). Снижение поступлений в 2027 году относительно 2026 года обусловлено зачислением с 1 января 2027 года в бюджеты субъектов РФ доходов по акцизам на нефтепродукты только в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) запланирован на 2026 год в объеме 7 814 144,4 тыс. руб., что на 1 551 025,6 или 16,6% меньше ожидаемого в 2025 году поступления. На 2027 год прогноз поступлений составляет 8 162 293,9 тыс. руб. (+4,5% к прогнозируемым поступлениям 2026 года), на 2028 год – 8 524 370,1 тыс. руб. (+4,4% к прогнозируемым поступлениям 2027 года). Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением УСН, на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с учетом положений Закона № 122-ОЗ³⁷, в соответствии с которыми увеличены нормативы отчислений от УСН до 75% для муниципальных округов, и соответствует данным главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Согласно подходам, определенным Законом № 74-ОЗ³⁸, дифференцированные нормативы от УСН на 2026 год установлены для 30 из 42 муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), чьи темпы наращивания налогооблагаемой базы по указанному специальному налоговому режиму превысили сводный индекс потребительских цен за отчетный финансовый год в соответствии с ПСЭР на очередной финансовый год и плановый период.

Суммарно в 2026 году в местные бюджеты в виде дифференцированных нормативов отчислений от УСН, устанавливаемых приложением 3 к Проекту закона, планируется передать 4,924% налога или 889,6 млн руб.

³⁷ Закон Иркутской области от 26.10.2023 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон №122-ОЗ).

³⁸ Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон №74-ОЗ).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту дополнительные доходы десяти вновь образованных муниципальных округов в 2026 году составят порядка 1 192,2 млн руб.

Прогноз поступления **налога на профессиональный доход** на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствует данным главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области. Общий объем поступлений налога на профессиональный доход запланирован на 2026 год в объеме 861 321,0 тыс. руб., что на 5,7% или на 46 448,0 тыс. руб. больше ожидаемых поступлений в 2025 году (814 873,0 тыс. руб.). В 2027 году налог на профессиональный доход запланирован в объеме 895 774,0 тыс. руб. (+4,0% к прогнозируемым поступлениям 2026 года), в 2028 году – 931 605,0 тыс. руб. (+4,0% к прогнозируемым поступлениям 2027 года).

Налог на имущество организаций соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Прогнозные поступления по налогу на 2026 год составляют 19 350 078,0 тыс. руб., что на 0,6% или на 111 026 тыс. руб. больше ожидаемых поступлений 2025 года (19 239 052,0 тыс. руб.). Прогноз поступлений на 2027 год составляет 20 137 490,0 тыс. руб. (+4,1% к прогнозируемым поступлениям 2026 года), в 2028 году – 22 191 077,0 тыс. руб. (10,2% к прогнозируемым поступлениям 2027 года).

Прогноз поступлений **транспортного налога** на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствует прогнозу главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

Поступления по налогу на 2026 год запланированы в размере 3 231 460,0 тыс. руб., что больше ожидаемых поступлений 2025 года на 3,0% или на 95 443,0 тыс. руб. На 2027 год поступления по налогу прогнозируются в объеме 3 333 522,0 тыс. руб. (+3,2% к прогнозируемым поступлениям 2026 года), на 2028 год – 3 405 034,0 тыс. руб. (+2,1 % к прогнозируемым поступлениям 2027 года).

Объем поступлений **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** на 2026 год прогнозируется в размере 10 724 271,0 тыс. руб., что на 3,8% или на 394 761,0 тыс. руб. больше ожидаемых поступлений 2025 года (10 295 498,0 тыс. руб.), на 2027 год поступления прогнозируются в объеме 10 770 966,0 тыс. руб. (+0,4% к уровню 2026 года), на 2028 год – 10 818 206,0 тыс. руб. (+0,4% к уровню 2027 года), что соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Расчет прогноза поступления **государственной пошлины** в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов и составляет в 2026 году 334 167,3 тыс. руб. (-11,7% или - 44 450,3 тыс. руб. к ожидаемым поступлениям 2025 года). Основное снижение поступления государственной пошлины в 2026 году наблюдается по государственной пошлине за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (при обращении через многофункциональные центры), что обусловлено развитием электронных сервисов по обращению за услугой по государственной регистрации прав. В 2027 году поступление государственной пошлины запланировано в объеме 334 454,2 тыс. руб., в 2028 году – 335 543,2 тыс. руб.

Сравнительный анализ поступлений доходов в разрезе субъектов СФО за 2023-2024 гг. показал, что Иркутская область **находится на втором месте по величине отчислений в федеральный бюджет** по доходам, администрируемым налоговыми органами: 2023 год – 59,1%, 2024 год – 62,1% (приложение 3 к заключению, рисунок).

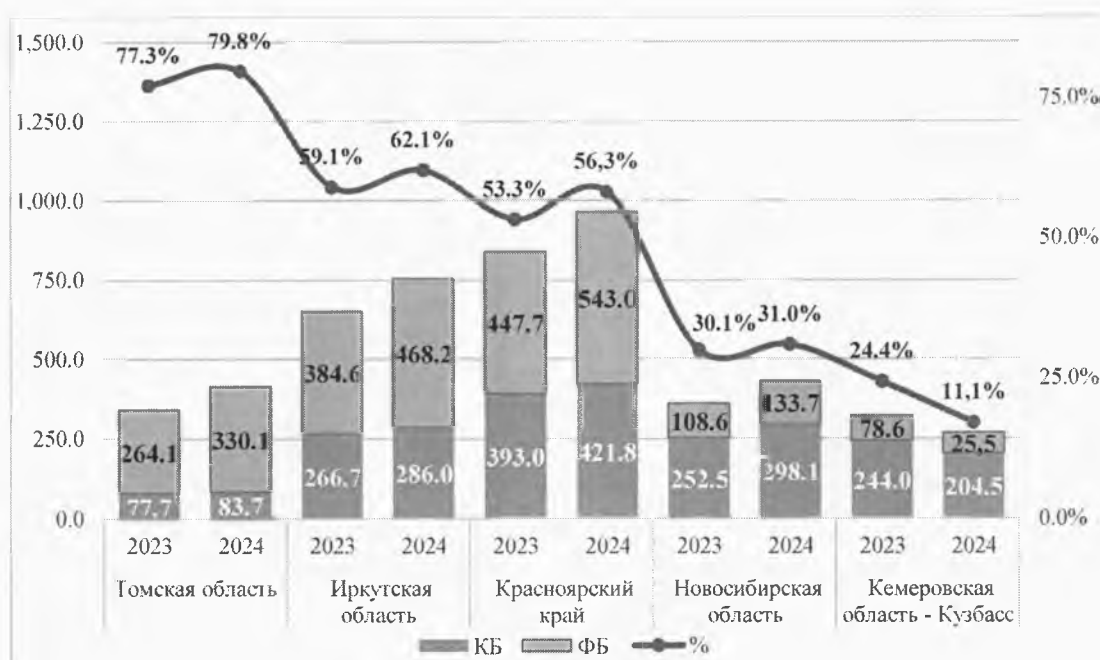


Рис. Объемы отчислений доходов, администрируемых налоговыми органами, в федеральный бюджет, в 2023-2024 гг. (выборочно по СФО) млрд руб.

По состоянию на 01.10.2025, согласно данным статистической налоговой отчетности ФНС³⁹, по объему отчислений в федеральный бюджет Иркутская область с показателем 63,9% от общей суммы поступивших доходов, администрируемых налоговыми органами, после Томской области (77,3%), также занимает второе место среди регионов СФО. Сравнительный анализ по субъектам представлен в таблице ниже.

Наименование субъекта РФ	Доходы, администрируемые налоговыми органами				
	Всего	в федеральный бюджет	% отчислений в ФБ	в консолидированный бюджет субъекта РФ	из него - в доходы местных бюджетов
СФО всего, в т.ч.:	2 470 022 922	1 200 114 896	48,6%	1 269 908 026	238 860 986
Республика Алтай	10 714 404	263 943	2,5%	10 450 461	3 502 150
Республика Тыва	12 343 002	2 332 538	18,9%	10 010 464	2 507 748
Республика Хакасия	25 227 428	-2 130 381	-8,4%	27 357 809	4 920 518
Алтайский край	150 069 895	56 538 243	37,7%	93 531 652	22 310 576
Красноярский край	631 972 422	301 968 368	47,8%	330 004 054	58 783 482
Иркутская область	552 970 951	353 088 924	63,9%	199 882 027	37 408 827
Кемеровская область - Кузбасс	152 723 381	14 899 864	9,8%	137 823 517	32 676 181
Новосибирская область	358 738 517	138 734 407	38,7%	220 004 110	44 138 391
Омская область	308 199 227	127 926 820	41,5%	180 272 407	19 572 903
Томская область	267 063 695	206 492 170	77,3%	60 571 525	13 040 210

Как следует из данных таблицы, из общей суммы поступивших на 01.10.2025 доходов, администрируемых налоговыми органами (552 970 951 тыс. руб.), отчисления в федеральный бюджет составили 353 088 924,0 тыс. руб. (63,9%); в консолидированный бюджет Иркутской области поступило 199 882 027 тыс. руб., или 36,1%.

При этом в общей сумме поступлений в доход федерального бюджета (353 088 924,0 тыс. руб.) наибольшую долю составляют налоги, сборы и регулярные платежи за

³⁹ форма № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

пользование природными ресурсами – 250 070 162,0 тыс. руб. (71,0%). Данные приведены в таблице ниже.

Наименование	Поступило налогов, сборов, иных обязательных платежей в доходы:		
	всего	федерального бюджета	консолидированного бюджета области
Налоговые и неналоговые доходы, всего	552 970 951,0	353 088 924,0	199 882 027,0
Налоговые доходы	550 158 181,0	351 953 606,0	198 204 575,0
Налог на прибыль организаций	76 956 759,0	23 340 284,0	53 616 475,0
Налог на сверхприбыль прошлых лет	-758,0	-758,0	0,0
Налог на доходы физических лиц	85 780 959,0	1 603 818,0	84 177 141,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	94 490 388,0	75 697 170,0	18 793 218,0
Туристический налог	17 140,0	0,0	17 140,0
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	455 148,0	455 148,0	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима АУСН	27 767,0	12 773,0	14 994,0
Налоги на имущество	17 430 037,0	0,0	17 430 037,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	258 426 132,0	250 070 162,0	8 355 970,0
Государственная пошлина	1 996 966,0	775 009,0	1 221 957,0
Налоги на совокупный доход (УСН, патентная система налогообложения)	0,0	0,0	14 577 643,0
Неналоговые доходы, администрируемые налоговыми органами	2 812 770,0	1 135 318,0	1 677 452

В структуре доходов консолидированного бюджета области, администрируемых налоговыми органами, наибольшую долю по состоянию на 01.10.2025 занимает НДФЛ – 42,1%, на втором месте налог на прибыль организаций – 26,8%.

3. Из пояснительной записки к Законопроекту следует, что рассчитанные в соответствии с утвержденными методиками прогнозы поступлений доходов в областной бюджет представлены главными администраторами доходов в Правительство Иркутской области (Минфин области) и положены в основу доходной части проекта бюджета.

КСП области отмечает, что в части прогнозов по отдельным видам налоговых доходов пояснительная записка содержит обоснования роста (снижения) поступлений, тогда как **обоснования прогнозных значений в разрезе видов неналоговых доходов не приведены**, в связи с чем, оценить их обоснованность не представляется возможным.

В 2026 году неналоговые доходы запланированы в объеме 7 571 849,0 тыс. руб. (+8,0 % к уровню оценки 2025 года), в 2027 году – 7 744 775,6 тыс. руб. (+2,3% к уровню 2026 года), в 2028 году – 7 804 893,7 тыс. руб. (+0,8 % к уровню 2027 года).

Структура неналоговых доходов на 2026 год представлена на рис. и в таблице ниже.

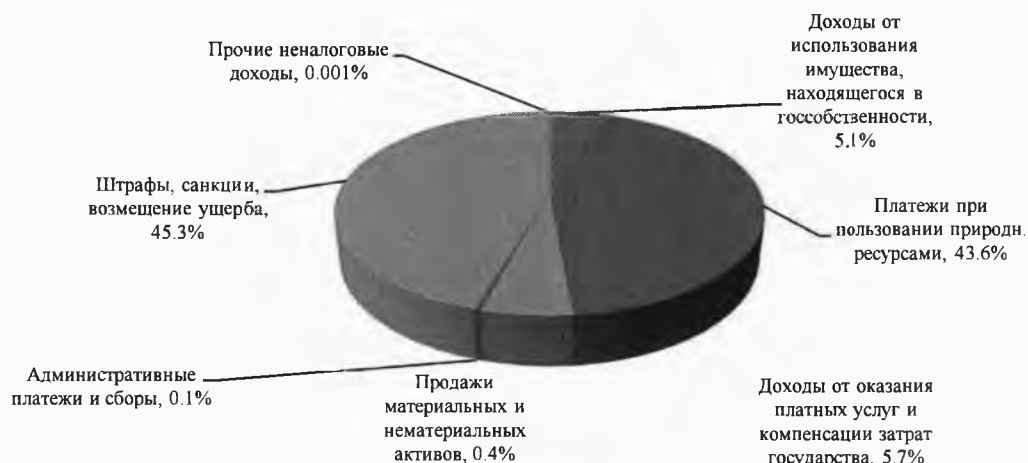


Рис. Структура неналоговых поступлений в областной бюджет (прогноз на 2026 год)

Наименование	Закон № 119-ОЗ (2025)	Оценка 2025	Законопроект на 2026 год	Прирост/снижение 2026/к оценке 2025	
				тыс. руб.	%
Неналоговые доходы, всего	5 343 031,2	7 010 656,7	7 571 849,0	561 192,3	8,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	574 930,4	1 352 084,0	386 248,5	-965 835,5	-71,4
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ	46 358,5	1 236 007,3	273 802,4	-962 204,9	-77,8
Доходы от размещения средств бюджетов	416 939,5	4 654,6	0,0	-4 654,6	-100,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	3 058,6	2 843,9	2 163,4	-680,5	-23,9
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	99 784,7	106 460,7	108 383,9	1 923,2	1,8
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности	350,0	228,3	150,1	-78,2	-34,3
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности	6 960,2	73,0	337,0	264,0	361,6
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	825,5	1 350,9	878,5	-472,4	-35,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в гос. собственности	653,4	465,3	533,2	67,9	14,6
Платежи при использовании природными ресурсами	1 751 969,9	1 766 897,5	3 298 433,8	1 531 536,3	86,7
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	-	-	1 622 548,3	1 622 548,3	100,0
Платежи при использовании недрами	208 644,3	451 674,7	303 606,0	-148 068,7	-32,8
Плата за использование лесов	1 543 325,6	1315 222,8	1 372 279,5	57 056,7	4,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	325 060,7	420 935,5	428 456,2	7 520,7	1,8
Доходы от оказания платных услуг (работ)	19 388,4	20 125,1	20 588,7	463,6	2,3
Доходы от компенсации затрат государства	305 672,3	400 810,4	407 867,5	7 057,1	1,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 285,7	10 705,8	26 931,3	16 225,5	151,6
Административные платежи и сборы	2 577,5	4 095,5	4 095,5	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 682 136,0	3 455 618,2	3 427 583,7	-28 034,5	-0,8

Наименование	Закон № 119-ОЗ (2025)	Оценка 2025	Законопроект на 2026 год	Прирост/снижение 2026/к оценке 2025	
				тыс. руб.	%
Прочие неналоговые доходы	71,0	320,2	100,0	-220,2	-68,8

Как видно из таблицы, **прогнозируемый объем неналоговых доходов** в 2026 году составит 7 571 849,0 тыс. руб., что на 561 192,3 тыс. руб. или **на 8,0 % выше** ожидаемого уровня 2025 года.

Наибольшее увеличение поступлений в общем объеме неналоговых доходов в абсолютном выражении в 2026 году ожидается от платежей при пользовании природными ресурсами. Прогнозируемое увеличение составляет 1 531 536,3 тыс. руб. или 86,7%. Ожидаемая сумма платежей в 2026 году – 3 298 433,8 тыс. руб.

В прогнозируемом периоде 2026 года ожидается поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в объеме 1 622 548,3 тыс. руб.⁴⁰

Анализ показал, что в динамике за 5 лет общий объем доходов от платежей при пользовании природными ресурсами **сократился почти в два раза** (на 198,3%) – с 3 150 003,8 тыс. руб. в 2020 году до 1 588 374,1 тыс. руб. по итогам 2024 года.

При этом, если в 2020 году поступления по данному виду доходов составляли 59,7% от объема всех неналоговых доходов областного бюджета (5 275 814,1 тыс. руб.), то по итогам 2024 года эта доля в структуре неналоговых доходов бюджета (6 050 515,0 тыс. руб.) снизилась до 26,3%.

В общей структуре платежей при пользовании природными ресурсами наибольшую долю на протяжении анализируемого периода занимает плата при использовании лесов – в среднем 79,0% общего объема данного вида доходов. В то же время **общая сумма платы за пользование лесов**, поступившей в областной бюджет **за 5 лет сократилась в два раза**: с 2 488 565,8 тыс. руб. по итогам 2020 года до 1 252 632,2 тыс. руб. в 2024 году.

Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета, поступления платежей при пользовании природными ресурсами по итогам 2025 года составят 1 766 897,5 тыс. руб. (100,9% от плана), в том числе плата при использовании лесов – 1 315 222,8 тыс. руб. (85,2% от плана).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2026 год прогнозируются на 151,6% или на 16 225,5 тыс. руб. больше, чем в ожидаемом исполнении за 2025 год (10 705,8 тыс. руб.).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в прогнозе на 2026 год увеличатся на 7 520,7 тыс. руб. или на 1,8% (с 420 935,5 тыс. руб. до 428 456,2 тыс. руб.).

Наибольшее снижение прогнозируемых поступлений на 2026 год в абсолютном значении ожидается от доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на 965 835,5 тыс. руб. или на 71,4% к оценке 2025 года (1 352 084,0 тыс. руб. или 235,2% от плана (574 930,4 тыс. руб.)).

При этом, согласно оценке ожидаемого исполнения в 2025 году, **доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям**, принадлежащим РФ, субъектам РФ,

⁴⁰ Федеральный закон от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (с 01.01.2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду будет поступать в региональные бюджеты в полном объеме (100%)).

при плановом значении в сумме 46 358,5 тыс. руб. ожидаются по итогам 2025 года в сумме 1 236 007,3 тыс. руб. (2 666,2% от плана).

В то же время, прогнозируемый объем данного вида доходов в Проекте закона запланирован: на 2026 год – в сумме 273 802,4 тыс. руб., на 2027 год – 381 192,0 тыс. руб., на 2028 год – 351 458,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что на положительную динамику поступлений данного вида доходов, в том числе оказали влияние более высокие поступления от деятельности хозяйственных обществ в 2025 году в связи с принятием решений по отдельным акционерным обществам с государственным участием о выплате дивидендов в размере 50% чистой прибыли⁴¹.

Отмечаем, что прогноз поступлений по данному виду доходов в Законопроекте соответствует прогнозу поступлений, сформированному главным администратором доходов бюджета (Минимущества области), однако пояснительная записка к Законопроекту не содержит обоснований столь существенного снижения прогнозных поступлений (в частности, в 2026 году – на 962 204,9 тыс. руб. или 77,8% меньше ожидаемого исполнения 2025 года).

Согласно консервативному варианту ПСЭР доходы областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации (в части доходов, администрируемых Минимущества области) в 2026 году составят 199,3 млн рублей, к 2028 году прогнозируется их увеличение до 442,9 млн рублей.

Данные значения рассчитаны с учетом Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является Минимущество⁴².

КСП области в очередной раз обращает внимание, что при планировании доходов от использования имущества, находящегося в областной собственности, не в полной мере соблюден принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ, в части реалистичности расчета. Согласно п. 1 ст. 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе, в том числе законов субъектов РФ, устанавливающих неналоговые доходы.

В частности, прогнозирование доходов от реализации имущества должно основываться на плане (программе) приватизации имущества Иркутской области. На момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области принят в первом чтении проект прогнозного плана приватизации областного имущества на 2026 год (далее – Прогнозный план приватизации⁴³), следовательно, отсутствует обоснование поступления данных доходов на 2026-2028 гг.

В соответствии с проектом Прогнозного плана приватизации в 2026 году прогноз поступлений средств в областной бюджет от приватизации областного имущества расчетно составляет 26 000 тыс. руб.

Кроме того, отмечаем, что Прогнозный план приватизации на 2026 год включено имущество – «Нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 96», являющееся объектом культурного наследия регионального значения, включенное в единый государственный реестр объектов культурного наследия, которое сильно пострадало в период наводнения в 2019 году, в настоящее время не используется, признано аварийным. Для решения вопроса о способе его приватизации **необходима оценка его состояния по актуальным критериям** (акт обследования объекта на момент

⁴¹ См. раздел «Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики...» настоящего заключения.

⁴² Приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 14 февраля 2022 года № 51-8-мпр.

⁴³ Постановление № 28/10-ЗС от 15.10.2025 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2026 год».

проведения экспертизы Законопроекта отсутствует, предварительная стоимость имущества 10 900,0 тыс. руб.).

Особенности приватизации объектов культурного наследия определены статьей 29 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 29 Федерального закона № 178-ФЗ начальная (минимальная) цена продажи объекта культурного наследия, находящегося **в неудовлетворительном состоянии, устанавливается равной одному рублю.**

Законопроект предусматривает прогноз доходов на 2026 год по КБК 000 1 14 02000 00 0000 000 «Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» в объеме 26 523,3 тыс. руб.

Таким образом, с учетом возможного признания неудовлетворительного состояния объекта, включенного в План приватизации на 2026 год, имеется риск неполучения дохода областного бюджета на 2026 год от приватизации государственного имущества в запланированном объеме (возможное завышение составляет 10 900,0 тыс. руб.). В связи с чем, в отсутствие акта обследования и оценки состояния объекта по актуальным критериям планирование доходов областного бюджета на 2026 год в сумме 10,9 млн р. является необоснованным.

Отмечаем, что проект Прогнозного плана приватизации требует доработки.

4. Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определен в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также с учетом прочих безвозмездных поступлений.

Показатель	Закон № 119-ОЗ (2025)	2025 г., оценка	Законопроект на 2026 год	тыс. руб.	
				Прирост/снижение 2026/к оценке 2025 тыс. руб.	%
Безвозмездные поступления всего	35 004 593,2	37 191 732,5	34 394 877,1	-2 796 855,4	-7,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	34 796 399,9	36 383 603,3	34 390 877,1	-1 992 726,2	-5,5
Дотации (прочие)	0	220 153,9	0	-220 153,9	x
Субсидии	24 511 729,8	25 281 615,3	21 730 680,0	-3 550 935,3	-14,0
Субвенции	6 083 004,4	6 345 853,9	8 497 409,0	2 151 555,1	33,9
Иные межбюджетные трансферты	4 201 665,7	4 535 980,2	4 162 788,1	-373 192,1	-8,2
Безвозмездные поступления от государственных организаций	200 000,0	716 900,0	0	-716 900,0	x
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0	80 111,7	0	-80 111,7	
Прочие безвозмездные поступления	0	2 924,2	4 000,0	1 075,8	36,8
Доходы бюджетов БСРФ от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных МБТ	8 193,3	8 193,3		-8 193,3	x

Как видно из таблицы, прогнозируемый объем безвозмездных поступлений в 2026 году составит 34 394 877,1 тыс. руб., что на 2 796 855,4 тыс. руб., или на 7,5%, ниже ожидаемого уровня 2025 года (37 191 732,5 тыс. руб.). Снижение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2026 год к уровню 2025 года обусловлено снижением субсидий на 14,0% или на 3 550 935,3 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов на 8,2% или на 373 192,1 тыс. руб. Прогнозируемый на 2026 год размер субвенций больше оценки на 2025 год на 33,9% или на 2 151 555,1 тыс. руб.

В 2027 году безвозмездные поступления запланированы в размере 48 426 279,7 тыс. руб. (+ 40,8% к уровню 2026 года), в 2028 году – 43 760 583,9 тыс. руб. (-9,6% к уровню 2027 года).

Отмечаем, что в связи с отсутствием окончательного распределения средств федерального бюджета по субъектам РФ, характеристики областного бюджета во втором чтении должны быть изменены в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Анализ расходов областного бюджета

1. Статьей 174.2 БК РФ установлено, что планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных указанной статьей.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2026-2028 годы осуществлено, в том числе, с учетом единых подходов планирования бюджетных ассигнований, определенных порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 11 июля 2022 года № 38н-мпр (в ред. от 24 июня 2025 года № 52-29-мпр).

Приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» установлены:

- порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок);
- методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика).

Счетной палатой РФ в заключении на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» поручено Министерству финансов Российской Федерации нормативно урегулировать подходы к определению нормативно обусловленных расходов при проведении приоритизации расходов.

При этом пункт 9 Порядка, определяющий перечень мероприятий доведение предельных объемов бюджетных ассигнований на которые осуществляется в приоритетном порядке обеспечения расходов (с учетом проводимых оптимизационных мероприятий), не отвечает требованиям ясности и определенности правовой нормы, поскольку указанный **перечень является открытым**. Формулировка «реализация иных первоочередных социально значимых направлений» содержит дискреционность (право усмотрения) правоприменения и может трактоваться неоднозначно и образовывать широкие пределы усмотрения.

В абзаце третьем пункта 9 Порядка предусмотрено, что в приоритетном порядке обеспечения расходов (с учетом проводимых оптимизационных мероприятий) осуществляется доведение предельных объемов бюджетных ассигнований на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов (**до годовой потребности**).

При этом подпункт 1 пункта 7 Методики определяет, что бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций областных государственных казенных учреждений, органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов

Иркутской области включают в себя расходы на оплату труда работников областных казенных учреждений, лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, областных государственных гражданских служащих, иных категорий работников органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области планируются в соответствии с действующим законодательством Иркутской области с учетом страховых взносов.

При расчете расходов на оплату труда работников учитываются изменения нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области с учетом доведения объема расходов **до годовой потребности** с учетом страховых взносов;

Использование формулировки «до годовой потребности» создает возможность произвольного толкования при ее применении, поскольку используется двусмысленные в указанных нормах Порядка и Методики понятия и термины, относящиеся к категории оценочного характера с неясным, неопределенным содержанием.

КСП обращает внимание, что в отношении Учреждений при определении объема субсидии на выполнение государственного задания в части полноты учета расчетного фонда оплаты труда применяются разные подходы, когда средства на ФОТ предусматриваются не в полном объеме по ряду Учреждений, что, по мнению КСП, является необоснованным.

Замечание относительно широты пределов усмотрения касается также абзаца десятого пункта 17 Порядка, которым одним из оснований корректировки объема расходов признается «периодичность проведения отдельных мероприятий, осуществление расходов».

2. В целом по результатам экспертизы Законопроекта КСП области приходит к выводу о необходимости пересмотра подходов, применяемых при планировании бюджетных ассигнований на выполнение государственных заданий Учреждений и определении нормативных затрат, в связи с чем рекомендуем Правительству Иркутской области провести инвентаризацию и актуализацию Порядков определения объемов и условий предоставления субсидий из областного бюджета областным государственным бюджетным и автономным учреждениям, а также Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области.

Объем финансирования рассчитывается с учетом нормативных затрат на государственные услуги и содержание имущества. Государственное задание формируется согласно общероссийским и региональным классификаторам услуг и работ. Нормативные затраты определяются исходя из базового норматива и корректирующих коэффициентов, учитывающих отраслевые и территориальные особенности. Результаты оценки выполнения госзадания учитываются при расчетах потребностей на следующий финансовый год.

Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства уже **на этапе планированию бюджетных ассигнований выявил несоблюдение** установленных требований и нарушения, приводящие к завышению объемов бюджетных ассигнований (некорректному расчету).

Основные выявленные нарушения и недостатки включают следующее:

- государственные услуги (работы) не соответствует общероссийским базовым (отраслевым) перечням государственных услуг;
- неполно, некорректно сформулированы показатели качества и объема услуг (работ);

- некорректные расчеты базовых нормативов затрат, корректирующих коэффициентов и нормативных затрат (приводит к завышению объема финансирования за счет средств областного бюджета).

Предложения и рекомендации КСП области, сформированные по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в рамках проведенной экспертизы Законопроекта об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2026-2027 годов, в целях устранения выше обозначенных нарушений и недостатков правового регулирования:

1) актуализировать подходы к определению нормативных затрат (пересмотреть установленные расчеты базовых нормативов затрат, корректирующих коэффициентов, нормативных затрат и привести их в соответствие с нормами действующего законодательства);

2) обеспечить контроль за определением объемов финансирования государственных заданий за счет средств областного бюджета (в том числе с учетом услуг, оказываемых Учреждениями на платной основе);

3) принять меры по привлечению к ответственности виновных лиц, а также по возврату в областной бюджет объемов субсидии, рассчитанных с превышением установленных нормативов.

3. Общий объем расходов областного бюджета на 2026 год предусмотрен в сумме 299 956 738,3 тыс. руб., что на 22 050 978,4 тыс. руб. или на 6,8% **меньше** объема расходов областного бюджета на 2025 год (по данным СБР на 01.10.2025). В пояснительной записке к Законопроекту не указаны причины снижения расходов на очередной финансовый год.

Наибольший процент отклонения данных СБР на 01.10.2025 и законопроекта на 2026 год предусмотрен по: ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (-53,4%), ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (-49,3%), ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (-47,1%), ГП «Охрана окружающей среды» (+145,6%), ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (+38,2%), ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (+31,9%).

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2026-2028 годы осуществлено с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона; единых подходов планирования бюджетных ассигнований в соответствии с Порядком № 38н-мпр; необходимости достижения показателей, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента № 309; государственных программ Иркутской области (проектов государственных программ Иркутской области, проектов изменений государственных программ Иркутской области), их структурных элементов (проектов структурных элементов, проектов изменений структурных элементов); необходимости соблюдения ограничений по размеру дефицита и уровню государственного долга, установленных в рамках участия региона в реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам перед Российской Федерацией (постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79); реализации сдержанной бюджетной политики в части расходов и ответственного подхода к целесообразности привлечения кредитов кредитных организаций (с учетом высокой процентной ставки).

Анализ расходов областного бюджета в разрезе госпрограмм и непрограммных расходов представлен в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете на 2025 год (119- ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Развитие образования»	94 417 223,9	94 000 256,3	81 844 223,5	-12 573 000,4	-13,3%	-12 156 032,8	-12,9%
ГП «Развитие здравоохранения»	50 337 699,2	48 884 379,8	43 559 016,2	-6 778 683,0	-13,5%	-5 325 363,6	-10,9%
ГП «Социальная поддержка населения»	51 327 634,0	56 593 241,0	49 454 249,5	-1 873 384,5	-3,6%	-7 138 991,5	-12,6%
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	3 074 885,2	3 002 164,9	2 099 197,0	-975 688,2	-31,7%	-902 967,9	-30,1%
ГП «Развитие культуры»	5 049 155,5	4 912 318,13	4 516 784,0	-532 371,5	-10,5%	-395 534,1	-8,1%
ГП «Молодежная политика»	585 322,6	678 657,8	466 522,4	-118 800,2	-20,3%	-212 135,4	-31,3%
ГП «Труд и занятость»	1 994 244,9	1 947 806,4	1 674 344,6	-319 900,3	-16,0%	-273 461,8	-14,0%
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	1 993 108,4	1 500 850,9	2 074 709,8	81 601,4	4,1%	573 858,9	38,2%
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	1 394 301,1	1 498 386,5	698 348,1	-695 953,0	-49,9%	-800 038,4	-53,4%
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	197 315,9	155 663,6	91 523,8	-105 792,1	-53,6%	-64 139,8	-41,2%
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	13 317 972,2	14 709 426,1	9 248 464,3	-4 069 507,9	-30,6%	-5 460 961,8	-37,1%
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	2 581 846,5	2 868 018,6	1 800 720,0	-781 126,5	-30,3%	-1 067 298,6	-37,2%
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	26 413 632,1	27 187 178,4	34 538 307,4	8 124 675,3	30,8%	7 351 129,0	27,0%
ГП «Доступное жилье»	9 429 181,1	9 503 135,6	9 475 796,3	46 615,2	0,5%	-27 339,3	-0,3%
ГП «Охрана окружающей среды»	2 585 351,5	2 627 118,4	6 452 658,9	3 867 307,4	149,6%	3 825 540,5	145,6%
ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	2 900 827,5	2 522 858,1	2 031 148,7	-869 678,8	-30,0%	-491 709,4	-19,5%
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 579 712,3	4 307 838,5	3 061 956,9	-1 517 755,4	-33,1%	-1 245 881,6	-28,9%
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	79 888,3	84 153,2	42 694,8	-37 193,5	-46,6%	-41 458,4	-49,3%
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	22 419 705,4	23 486 669,1	27 439 955,3	5 020 249,9	22,4%	3 953 286,2	16,8%
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	5 664 782,0	4 766 127,4	2 521 623,5	-3 143 158,5	-55,5%	-2 244 503,9	-47,1%
ГП «Формирование современной городской среды»	1 325 050,7	1 385 749,9	1 128 079,8	-196 970,9	-14,9%	-257 670,1	-18,6%
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	2 382 672,2	2 331 128,6	1 546 379,1	-836 293,1	-35,1%	-784 749,5	-33,7%
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 785 570,9	1 774 289,3	1 798 145,6	12 574,7	0,7%	23 856,3	1,3%
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	2 299 127,1	2 425 425,5	3 199 407,9	900 280,8	39,2%	773 982,4	31,9%
ГП «Развитие лесного хозяйства»	5 413 629,0	5 422 583,8	6 713 050,9	1 299 421,9	24,0%	1 290 467,1	23,8%
Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	3 026 120,3	3 432 291,0	2 479 430,0	-546 690,3	-18,1%	-952 861,0	-27,8%
ИТОГО	316 575 959,8	322 007 716,7	299 956 738,3	-16 619 221,5	-5,2%	-22 050 978,4	-6,8%

Общий объем расходов на реализацию 25 государственных программ Иркутской области на 2026 год составляет 297 477 308,3 тыс. руб. (99,2% в общем объеме расходов), на 2027 год – 312 251 942,2 тыс. руб. (96,9%), на 2028 год – 307 609 089,1 тыс. руб. (94,9% в общем объеме расходов).

В общем объеме расходов на реализацию государственных программ Иркутской области запланирована реализация:

1) 74 региональных проектов Иркутской области на 2026 год в сумме 58 172 534,4 тыс. руб., на 2027 год – 77 636 660,7 тыс. руб., на 2028 год – 78 533 220,5 тыс. руб., в том числе 39 региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, на 2026 год в сумме 42 360 440,3 тыс. руб., на 2027 год – 64 189 275,8 тыс. руб., на 2028 год – 61 037 077,3 тыс. руб.

В сравнении с СБР по состоянию на 01.10.2025 количество региональных проектов Иркутской области **уменьшилось** по сравнению с 2026 годом с 79 до 68. В 2026 году не предусмотрены бюджетные ассигнования по 11 региональным проектам (в том числе 3 региональным проектам в рамках национальных проектов): «Модернизация школьных систем образования Иркутской области», «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей», «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов», «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области», «Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)», «Содействие занятости сельского населения», «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала», «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области», «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии», «Цифровое государственное управление», «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Иркутская область)»;

2) 23 ведомственных проектов Иркутской области на 2026 год в сумме 10 230 219,2 тыс. руб., на 2027 год в сумме 11 851 413,7 тыс. руб., на 2028 год – 12 085 303,4 тыс. руб.;

3) 86 комплексов процессных мероприятий Иркутской области на 2026 год в сумме 229 074 554,7 тыс. руб., на 2027 год в сумме 222 763 867,8 тыс. руб., на 2028 год – 216 990 565,2 тыс. руб.

Анализ расходов областного бюджета на 2026 год в разрезе разделов представлен в таблице.

Наименование	РзПз	Закон о бюджете на 2025 год (119-ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	х	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Общегосударственные вопросы	0100	11 670 242,1	11 256 615,9	10 550 566,9	-1 119 675,2	-9,6%	-706 049,0	-6,3%
Национальная оборона	0200	267 718,4	271 915,9	299 600,2	31 881,8	11,9%	27 684,3	10,2%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 760 875,9	2 981 365,0	2 245 830,8	-515 045,1	-18,7%	-735 534,2	-24,7%
Национальная экономика	0400	47 230 809,0	47 126 311,8	54 061 641,9	6 830 832,9	14,5%	6 935 330,1	14,7%

Наименование	РзПз	Закон о бюджете на 2025 год (119- ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	х	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 375 927,8	14 190 514,5	11 578 788,2	-797 139,6	-6,4%	-2 611 726,3	-18,4%
Охрана окружающей среды	0600	1 941 634,3	1 876 144,8	2 083 706,3	142 072,0	7,3%	207 561,5	11,1%
Образование	0700	98 687 230,9	98 140 472,2	84 241 505,6	-14 445 725,3	-14,6%	-13 898 966,6	-14,2%
Культура, кинематография	0800	4 639 573,2	4 257 547,1	3 865 518,6	-774 054,6	-16,7%	-392 028,5	-9,2%
Здравоохранение	0900	24 615 353,8	23 179 247,8	16 589 446,1	-8 025 907,7	-32,6%	-6 589 801,7	-28,4%
Социальная политика	1000	82 808 382,1	88 710 364,0	81 962 311,2	-846 070,9	-1,0%	-6 748 052,8	-7,6%
Физическая культура и спорт	1100	3 025 440,5	2 957 250,7	2 050 789,5	-974 651,0	-32,2%	-906 461,2	-30,7%
Средства массовой информации	1200	166 115,3	201 541,4	169 787,5	3 672,2	2,2%	-31 753,9	-15,8%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	3 354 237,3	4 464 058,7	8 490 756,6	5 136 519,3	153,1%	4 026 697,9	90,2%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской Федерации	1400	23 032 419,2	22 394 366,9	21 766 488,9	-1 265 930,3	-5,5%	-627 878,0	-2,8%
ИТОГО	х	316 575 959,8	322 007 716,7	299 956 738,3	-16 619 221,5	-5,2%	-22 050 978,4	-6,8%

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают бюджетные ассигнования по разделу «Образование» – 28,1%; «Социальная политика» – 27,3%; «Национальная экономика» – 18,0%. Наибольший процент отклонения данных СБР на 01.10.2025 и законопроекта на 2026 год в разрезе разделов предусмотрен по: Физическая культура и спорт (-30,7%), Здравоохранение (-28,4%), Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (-24,7%), Обслуживание государственного (муниципального) долга (+90,2%).

Анализ расходов областного бюджета на 2026 год в разрезе КВР представлен в таблице, а также на рисунке ниже.

Наименование	КВР	Закон о бюджете на 2025 год (119- ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	х	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Расходы на выплаты персоналу	100	23 391 970,0	23 156 587,2	23 486 538,3	94 568,3	0,4%	329 951,1	1,4%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	23 810 844,8	26 271 222,7	30 182 560,8	6 371 716,0	26,8%	3 911 338,1	14,9%
Соцобеспечение и иные выплаты населению	300	53 208 542,7	59 906 265,2	48 396 177,4	-4 812 365,3	-9,0%	-11 510 087,8	-19,2%
Капитальные вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности	400	18 552 325,9	16 194 254,4	8 990 571,1	-9 561 754,8	-51,5%	-7 203 683,3	-44,5%
Межбюджетные трансферты	500	127 831 793,9	128 051 781,5	120 406 370,9	-7 425 423,0	-5,8%	-7 645 410,6	-6,0%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	52 124 373,9	50 505 663,4	49 352 204,6	-2 772 169,3	-5,3%	-1 153 458,8	-2,3%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	3 354 237,3	4 464 058,7	8 490 756,6	5 136 519,3	153,1%	4 026 697,9	90,2%
Иные бюджетные ассигнования	800	14 301 871,3	13 457 883,7	10 651 558,6	-3 650 312,7	-25,5%	-2 806 325,1	-20,9%
ИТОГО	х	316 575 959,8	322 007 716,7	299 956 738,3	-16 619 221,5	-5,2%	-22 050 978,4	-6,8%

тыс. руб.

В 2026 году в структуре расходов доли КВР остались практически неизменными с **наибольшим** объемом расходов по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 120 406 370,9 тыс. руб. или 40,1%. Наибольший процент отклонения данных СБР на 01.10.2025 и законопроекта на 2026 год в разрезе КВР предусмотрен по: Капитальным вложениям в объекты гос. (муниципальной) собственности (-44,5%), Иным бюджетным ассигнованиям (-20,9%), Соцобеспечению и иным выплатам населения (-19,2%), Обслуживанию государственного (муниципального) долга (+90,2%).

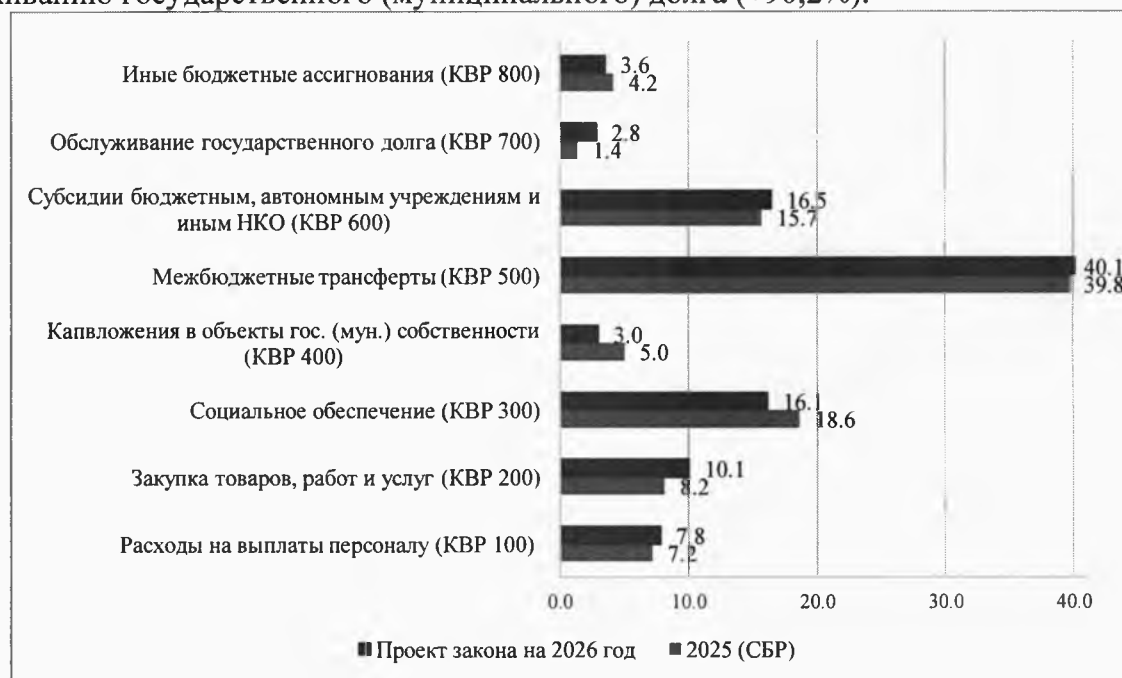


Рис. Изменения расходной части областного бюджета в разрезе КВР (удельный вес.)

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее отклонение данных СБР на 01.10.2025 и законопроекта на 2026 год в относительной величине запланировано по ГРБС: Избирком (-74,3%), Минстрой (-60,9%), Минприроды (+94,8%), в абсолютном значении – Минстрой (-9 747 292,0 тыс. руб.), Минобр (-8 943 518,3 тыс. руб.), Минтранспорт (+6 707 593,5 тыс. руб.). Подробная информация о планируемых бюджетных ассигнованиях на 2026 год по ГРБС отражена в таблице.

Наименование	КВС Р	Закон о бюджете на 2025 год (119- ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
					4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	229 681,1	212 875,8	199 422,9	-30 258,2	-13,2%	-13 452,9	-6,3%
Министерство спорта Иркутской области	801	2 390 369,9	2 202 752,2	1 837 796,6	-552 573,3	-23,1%	-364 955,6	-16,6%
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	45 953 644,4	45 839 569,5	44 111 290,5	-1842 353,9	-4,0%	-1728 279,0	-3,8%
Министерство культуры Иркутской области	804	4 183 882,6	4 027 056,4	3 841 480,3	-342 402,3	-8,2%	-185 576,1	-4,6%
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	1 993 934,9	1 952 108,8	1 674 034,6	-319 900,3	-16,0%	-278 074,2	-14,2%
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	52 900 304,2	58 572 078,5	51 603 391,8	-1 296 912,4	-2,5%	-6 968 686,7	-11,9%

Наименование	КВС Р	Закон о бюджете на 2025 год (119- ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	х	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Министерство образования Иркутской области	807	89 333 362,2	89 135 166,9	80 191 648,6	-9 141 713,6	-10,2%	-8 943 518,3	-10,0%
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	3 865 361,5	3 389 364,3	2 258 679,6	-1 606 681,9	-41,6%	-1 130 684,7	-33,4%
Министерство финансов Иркутской области	810	22 563 039,9	23 050 804,2	27 527 508,1	4 964 468,2	22,0%	4 476 703,9	19,4%
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	14 354 754,2	15 992 215,7	14 242 513,1	-112 241,1	-0,8%	-1 749 702,6	-10,9%
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	7 020 355,3	6 940 661,7	5 594 553,7	-1 425 801,6	-20,3%	-1 346 108,0	-19,4%
Министерство строительства Иркутской области	814	17 854 068,6	16 011 172,5	6 263 880,5	-11 590 188,1	-64,9%	-9 747 292,0	-60,9%
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	1 371 061,0	1 309 322,3	2 550 670,9	1 179 609,9	86,0%	1 241 348,6	94,8%
Законодательное Собрание Иркутской области	816	855 325,3	855 325,3	943 297,6	87 972,3	10,3%	87 972,3	10,3%
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	1 301 538,5	1 396 897,7	780 679,6	-520 858,9	-40,0%	-616 218,1	-44,1%
Избирательная комиссия Иркутской области	818	756 458,2	1 082 432,3	277 922,4	-478 535,8	-63,3%	-804 509,9	-74,3%
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	819	57 532,0	57 532,0	49 257,9	-8 274,1	-14,4%	-8 274,1	-14,4%
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820	2 299 427,1	2 427 703,4	3 199 707,9	900 280,8	39,2%	772 004,5	31,8%
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	823	447 518,9	441 188,9	459 963,3	12 444,4	2,8%	18 774,4	4,3%
Служба по тарифам Иркутской области	824	154 217,9	143 036,9	161 452,6	7 234,7	4,7%	18 415,7	12,9%
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	825	110 740,5	111 119,0	105 424,2	-5 316,3	-4,8%	-5 694,8	-5,1%
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	1 449 213,0	1 523 322,5	1 401 356,4	-47 856,6	-3,3%	-121 966,1	-8,0%
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	224 726,1	224 726,1	229 988,4	5 262,3	2,3%	5 262,3	2,3%
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	829	129 284,3	119 327,1	106 636,3	-22 648,0	-17,5%	-12 690,8	-10,6%
Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области	830	296 924,5	300 239,3	272 060,7	-24 863,8	-8,4%	-28 178,6	-9,4%
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	4 553 167,5	3 773 612,2	1 890 883,5	-2 662 284,0	-58,5%	-1 882 728,7	-49,9%
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	832	109 312,5	100 775,1	103 185,9	-6 126,6	-5,6%	2 410,8	2,4%
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	834	37 835,3	37 835,3	33 253,2	-4 582,1	-12,1%	-4 582,1	-12,1%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	29 983 982,9	30 886 253,8	37 593 847,3	7 609 864,4	25,4%	6 707 593,5	21,7%

Наименование	КВС Р	Закон о бюджете на 2025 год (119- ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	х	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Уполномоченный по защите прав предпринимателей Иркутской области	836	25 829,2	25 829,2	22 027,2	-3 802,0	-14,7%	-3 802,0	-14,7%
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	1 338 355,1	1 338 355,1	1 338 355,1	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Служба ветеринарии Иркутской области	840	974 301,4	1 084 841,4	923 161,3	-51 140,1	-5,2%	-161 680,1	-14,9%
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	841	641 709,1	592 329,9	338 962,5	-302 746,6	-47,2%	-253 367,4	-42,8%
Архивное агентство Иркутской области	842	201 917,2	186 030,7	173 654,4	-28 262,8	-14,0%	-12 376,3	-6,7%
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	5 464 934,4	5 463 922,3	6 739 037,2	1 274 102,8	23,3%	1 275 114,9	23,3%
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	950 573,2	1 044 268,8	824 228,4	-126 344,8	-13,3%	-220 040,4	-21,1%
Служба архитектуры Иркутской области	845	197 315,9	155 663,6	91 523,8	-105 792,1	-53,6%	-64 139,8	-41,2%
ИТОГО	х	316 575 959,8	322 007 716,7	299 956 738,3	-16 619 221,5	-5,2%	-22 050 978,4	-6,8%

Наибольший удельный вес по объему расходов на 2026 год приходится на ГРБС: Минобр – 26,7%; Минсоц – 17,2%; Минздрав – 14,7%.

В целом в 2026 году Законопроектом, относительно СБР, прогнозируется уменьшение бюджетных ассигнований по 26 ГРБС. Сокращение бюджетных ассигнований выше среднего (-6,8%) в Законопроекте запланировано по 21 ГРБС. Снижение бюджетных ассигнований в диапазоне от 40,0% до 50,0% прогнозируется по 4 ГРБС, в том числе: Минэк – 49,9% (-1 882 728,7 тыс. руб.); управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – 44,1% (-616 218,0 тыс. руб.); Служба ООКН – 42,8% (-253 367,4) Служба архитектуры – 41,2% (-64 139,8 тыс. руб.). Ассигнования Минсельхоза уменьшены Законопроектом на 33,4%.

КСП области отмечает, что на момент проведения экспертизы Законопроекта отмечена вероятность возникновения кредиторской задолженности на 01.01.2026 года у 23 ГРБС. Наибольший объем прогнозируемой кредиторской задолженности за поставленные товары (работы, услуги) отмечен у Минсоца – 454 700,0 тыс. руб.

Согласно информационной справке Минздрава на 01.01.2026 ожидаемая кредиторская задолженность по начислениям на фонд оплаты труда работников организаций, подведомственных министерству составит 105 952,4 тыс. руб.

Так же отмечается вероятность возникновения кредиторской задолженности по начислениям на фонд оплаты труда в объеме 14 758,0 тыс. руб. у Избиркома, в объеме 5 200,0 тыс. руб. – у Минфина.

Бюджетные ассигнования на погашение образовавшейся по итогам 2025 года кредиторской задолженности Законопроектом не предусмотрены, что увеличивает риск образования просроченной кредиторской задолженности в 2026 году.

Анализ межбюджетных трансфертов из областного бюджета

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета на 2026 год составляет 40,1%, что больше значения СБР на 2025 год в размере 39,8%, при этом доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в общем объеме расходов областного бюджета снизилась с 36,7% в 2025 году до 35,7% в 2026 году.

КСП области отмечает, что с 1 января 2026 года в составе консолидированного бюджета Иркутской области наряду с бюджетами Чунского и Усть-Илимского муниципальных округов появятся бюджеты 10 вновь образованных муниципальных округов Иркутской области: Балаганского, Жигаловского, Заларинского, Иркутского, Качугского, Киренского, Нижнеилимского, Нукутского, Тайшетского, Усть-Удинского.

При объединении муниципальных образований первого уровня с муниципальным районом в муниципальный округ, с 2024 года единый норматив отчислений от УСН в бюджеты муниципальных округов установлен в размере 75,0%. В Основных направлениях указано, что дополнительные доходы 10 вновь образованных муниципальных округов в 2026 году составят порядка 1 192,2 млн руб.

Планируемый объем расходов областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов представлен в таблице.

Наименование	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Общий объем МБТ, в т.ч.:	127 831 793,9	128 051 781,4	120 406 370,9	-7 425 423,0	-5,8	-7 645 410,5	-6,0
МБТ бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ, в т.ч.:	9 873 505,9	9 873 505,9	13 275 665,1	3 402 159,2	34,5	3 402 159,2	34,5
субвенции	9 830 505,9	9 830 505,9	13 245 665,1	3 415 159,2	34,7	3 415 159,2	34,7
иные МБТ	43 000,0	43 000,0	30 000,0	-13 000,0	-30,2	-13 000,0	-30,2
МБТ федеральному бюджету в форме субвенций	5 657,0	5 657,0	6 619,6	962,6	17,0	962,6	17,0
МБТ местным бюджетам, в т.ч.:	117 952 631,0	118 172 618,5	107 124 086,2	-10 828 544,8	-9,2	-11 048 532,3	-9,3
дотации	11 665 112,4	11 665 112,4	13 792 659,1	2 127 546,7	18,2	2 127 546,7	18,2
субсидии	28 485 049,2	28 393 823,8	24 552 376,0	-3 932 673,2	-13,8	-3 841 447,8	-13,5
субвенции	73 669 920,3	73 671 193,0	64 409 039,5	-9 260 880,8	-12,6	-9 262 153,5	-12,6
иные МБТ	4 132 549,1	4 442 489,3	4 370 011,6	237 462,5	5,7	-72 477,7	-1,6

В целом в 2026 году по сравнению с 2025 годом уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов с учетом отклонения от СБР планируется в сумме 7 645 410,5 тыс. руб. (на 6,0%), в том числе предусмотрено:

- увеличение субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на 3 402 159,2 тыс. руб. (34,5%), в том числе за счет предоставления, начиная с 2026 года, субвенции на выплату региональных социальных доплат к пенсии в сумме 2 250 516,5 тыс. руб.;

- увеличение субвенций федеральному бюджету на 962,6 тыс. руб. (17,0%);

- уменьшение межбюджетных трансфертов местным бюджетам запланировано на 11 048 532,3 тыс. руб. (на 9,3%), в том числе за счет уменьшения субсидий – на 3 841 447,8 тыс. руб. (на 13,5%), субвенций – на 9 262 153,5 тыс. руб. (на 12,6%), иных межбюджетных трансфертов – на 72 477,7 тыс. руб. (на 1,6%), увеличения дотаций – на 2 127 546,7 тыс. руб. (на 18,2 %).

Структура распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам по формам их предоставления в 2026–2028 годах представлена на диаграмме.

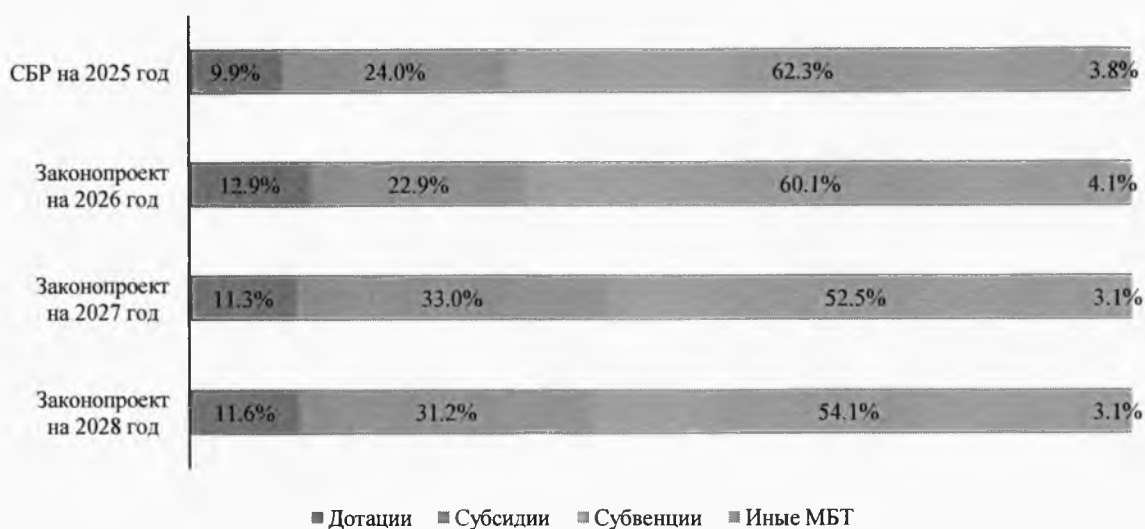


Рис. Структура распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам по формам предоставления в 2026–2028 годах, %

В 2026–2028 годах основную долю в структуре межбюджетных трансфертов занимают субвенции (свыше 60,0%), при этом в 2026 году по сравнению с СБР на 2025 год указанный показатель меньше на 2,2%. В 2026 году по сравнению с 2025 годом доля дотаций увеличилась на 3,0%, доля субсидий снизилась на 1,1%.

Объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ на 2026-2028 годы сохранен на уровне 2025 года составляет 17 071 724,7 тыс. руб.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	Закон № 119-ОЗ на 2025 год	Законопроект на 2026 год	Законопроект на 2027 год	Законопроект на 2028 год
Дотация на выравнивание	3 885 100,9	7 038 602,1	5 883 053,6	5 872 362,7	5 872 362,7
Дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ	79 807,7	306 129,2	56 520,0	0,0	0,0
Дотация на сбалансированность	8 006 311,8	4 626 510,3	7 909 605,5	7 976 816,4	7 976 816,4
Субвенция на выравнивание поселений	5 098 602,1	5 100 483,1	3 222 545,6	3 222 545,6	3 222 545,6
Иные межбюджетные трансферты на поощрение муниципальных образований	700 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого:	17 769 822,5	17 071 724,7	17 071 724,7	17 071 724,7	17 071 724,7

Расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрены по 10 разделам классификации расходов бюджета, соответствующие данные представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Рз	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	а1	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Общегосударственные вопросы	01	1 052,9	1 243,7	10 460,2	9 407,3	893,5	9 216,5	741,1
Национальная оборона	02	152 490,5	153 572,4	185 307,2	32 816,7	21,5	31 734,8	20,7
Национальная экономика	04	7 727 180,7	6 646 017,3	7 000 794,0	-726 386,7	-9,4	354 776,7	5,3

Наименование	Рз	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	а1	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	6 515 211,7	8 026 674,7	7 665 437,7	1 150 226,0	17,7	-361 237,0	-4,5
Охрана окружающей среды	06	513 214,3	477 542,9	1 222 991,1	709 776,8	138,3	745 448,2	156,1
Образование	07	77 784 031,2	78 135 175,4	67 185 922,4	-10 598 108,8	-13,6	-10 949 253,0	-14,0
Культура, кинематография	08	518 632,3	601 439,6	501 742,8	-16 889,5	-3,3	-99 696,8	-16,6
Социальная политика	10	1 066 155,6	1 066 155,6	1 140 378,2	74 222,6	7,0	74 222,6	7,0
Физическая культура и спорт	11	642 242,6	670 430,0	444 563,7	-197 678,9	-30,8	-225 866,3	-33,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	14	23 032 419,2	22 394 366,9	21 766 488,9	-1 265 930,3	-5,5	-627 878,0	-2,8
Итого:		117 952 631,0	118 172 618,5	107 124 086,2	-10 828 544,8	-9,2	-11 048 532,3	-9,3

Законопроектом предусмотрено значительное увеличение межбюджетных трансфертов местным бюджетам по сравнению с СБР:

- в относительном выражении по разделу «Общегосударственные расходы» на 741,1% или на 9 216,5 тыс. руб. в связи с увеличением объема субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

- в абсолютном выражении по разделу «Охрана окружающей среды» 745 448,2 тыс. руб. (+156,1%);

Значительное снижение межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2026 год по сравнению с СБР на 2025 год отмечается в относительном выражении по разделу «Физическая культура и спорт» на 33,7% или на 225 866,3 тыс. руб. и в абсолютном выражении по разделу «Образование» на 10 949 253,0 тыс. руб. (-14,0%).

На 2026 год межбюджетные трансферты местным бюджетам предусмотрены 17 главным распорядителям средств областного бюджета. Информация о распределении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей в 2025-2026 годах представлена в таблице.

Наименование	Код ГРБ С	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	а1	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Министерство спорта	801	287 631,1	188 095,1	171 000,0	-116 631,1	-40,5	-17 095,1	-9,1
Министерство культуры	804	124 430,1	124 606,1	243 307,9	118 877,8	95,5	118 701,8	95,3
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	875 144,2	875 144,2	958 158,8	83 014,6	9,5	83 014,6	9,5
Министерство образования	807	74 383 794,5	74 292 856,9	66 106 286,5	-8 277 508,0	-11,1	-8 186 570,4	-11,0

тыс. руб.

Наименование	Код ГРБ С	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	а1	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Министерство сельского хозяйства	809	295 645,1	54 484,9	205 808,6	-89 836,5	-30,4	151 323,7	277,7
Министерство финансов	810	17 151 168,5	17 151 168,5	17 400 777,7	249 609,2	1,5	249 609,2	1,5
Министерство жилищной политики и энергетики	812	6 808 368,4	8 806 608,8	7 673 845,6	865 477,2	12,7	-1 132 763,2	-12,9
Министерство имущественных отношений	813	524,6	524,6	492,3	-32,3	-6,2	-32,3	-6,2
Министерство строительства	814	5 266 819,5	6 023 736,5	4 725 693,6	-541 125,9	-10,3	-1 298 042,9	-21,5
Министерство природных ресурсов и экологии	815	478 054,4	422 135,6	1 154 489,2	676 434,8	141,5	732 353,6	173,5
Министерство цифрового развития и связи	820	34 991,0	21 486,0	25 941,0	-9 050,0	-25,9	4 455,0	20,7
Служба потребительского рынка	825	10 218,1	10 218,1	0,0	-10 218,1	100,0	-10 218,1	-100,0
Аппарат Губернатора и Правительства	827	153 240,3	154 513,0	195 594,6	42 354,3	27,6	41 081,6	26,6
Министерство экономического развития и промышленности	831	4 015 747,8	3 055 209,9	895 036,8	-3 120 711,0	-77,7	-2 160 173,1	-70,7
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	7 487 482,3	6 454 111,6	6 823 436,5	-664 045,8	-8,9	369 324,9	5,7
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	303,1	303,1	172,8	-130,3	-43,0	-130,3	-43,0
Служба ветеринарии	840	113 255,4	113 255,4	113 255,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Министерство по молодежной политике	844	415 557,9	415 557,9	430 788,9	15 231,0	3,7	15 231,0	3,7
Служба архитектуры	845	50 254,7	8 602,4	0,0	-50 254,7	100,0	-8 602,4	-100,0
Итого:		117 952 631,0	118 172 618,5	107 124 086,2	-10 828 544,8	-9,2	-11 048 532,3	-9,3

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрен министерству образования Иркутской области (на предоставление субвенций на «общее» и «дошкольное» образование), министерству финансов Иркутской области (на предоставление нецелевой финансовой помощи местным бюджетам).

В 2026 году предоставление межбюджетных трансфертов не планируется:

- службой потребительского рынка Иркутской области, в связи с отсутствием ассигнований на 2026 год по субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли, снижение к 2025 году составляет 10 218,8 тыс. руб. (-100,0%). В соответствии с расчетом распределения указанной субсидии получателями являются Братский,

Казачинско-Ленский, Катангский районы, а также Киренский муниципальный округ, общая сумма расходов на доставку товаров составляет 37 185,8 тыс. руб.;

- службой архитектуры Иркутской области, в связи с исключением на 2026-2028 годы субсидий местным бюджетам на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ и на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий).

В 2026 году по сравнению с СБР на 2025 год значительно увеличился объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам в относительном выражении на 277,7% или на 151 323,7 тыс. руб., предоставляемый Минсельхозом области, в абсолютном выражении на 732 353,6 тыс. руб. (+173,5%), предоставляемый Минприроды области.

Снижение объема предоставляемых межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2026 году по сравнению с СБР на 2025 год также отмечается по Минобру области на 8 186 570,4 тыс. руб. (-11,0%), по Минэку области на 2 160 173,1 тыс. руб. (-70,7%) и др.

Законопроектом предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в рамках 19 государственных программ Иркутской области и непрограммных расходов.

тыс. руб.

Наименование	№ ГП	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	а1	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Развитие образования»	51	77 002 940,8	77 286 337,7	66 217 303,9	-10 785 636,9	-14,0	-11 069 033,8	-14,3
ГП «Развитие здравоохранения»	52	8 743,7	8 750,1	4 371,9	-4 371,8	-50,0	-4 378,2	-50,0
ГП «Социальная поддержка населения»	53	876 104,2	876 104,2	959 118,8	83 014,6	9,5	83 014,6	9,5
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	54	642 242,6	670 430,0	444 563,7	-197 678,9	-30,8	-225 866,3	-33,7
ГП «Развитие культуры»	55	621 921,1	705 582,4	891 316,9	269 395,8	43,3	185 734,5	26,3
ГП «Молодежная политика»	56	50 000,0	50 000,0	74 023,0	24 023,0	48,0	24 023,0	48,0
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	58	1 165 942,9	996 669,8	1 109 358,9	-56 584,0	-4,9	112 689,1	11,3
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	59	120 528,8	113 949,8	185 646,6	65 117,8	54,0	71 696,8	62,9
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	60	50 254,7	8 602,4	0,0	-50 254,7	-100,0	-8 602,4	100,0
ГП «Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области»	61	5 200 419,8	6 996 767,9	2 242 676,7	-2 957 743,1	-56,9	-4 754 091,2	-67,9
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	62	98 878,9	98 878,9	96 000,0	-2 878,9	-2,9	-2 878,9	-2,9
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	63	7 144 929,4	5 955 245,8	6 469 618,6	-675 310,8	-9,5	514 372,8	8,6

Наименование	№ ГП	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	а1	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Доступное жилье»	64	1 634 777,7	1 902 660,1	3 667 086,9	2 032 309,2	124,3	1 764 426,8	92,7
ГП «Охрана окружающей среды»	65	554 873,5	631 865,5	5 032 741,5	4 477 868,0	807,0	4 400 876,0	696,5
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	68	210 600,6	205 600,6	269 810,4	59 209,8	28,1	64 209,8	31,2
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	69	415,0	415,0	0,0	-415,0	-100,0	-415,0	100,0
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	70	17 151 168,5	17 151 168,5	17 400 777,7	249 609,2	1,5	249 609,2	1,5
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	71	3 905 437,1	2 951 478,2	709 390,2	-3 196 046,9	-81,8	-2 242 088,0	-76,0
ГП «Формирование современной городской среды»	72	1 323 807,7	1 385 699,9	1 128 079,8	-195 727,9	-14,8	-257 620,1	-18,6
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	74	524,6	524,6	492,3	-32,3	-6,2	-32,3	-6,2
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	76	34 991,0	21 486,0	25 941,0	-9 050,0	-25,9	4 455,0	20,7
Непрограммные расходы	90	153 128,4	154 401,1	195 767,4	42 639,0	27,8	41 366,3	26,8
Итого:		117 952 631,0	118 172 618,5	107 124 086,2	-10 828 544,8	-9,2	-11 048 532,3	-9,3

В 2026 году предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в рамках государственных программ «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» и «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» не планируется.

В 2026 году по отношению к СБР на 2025 год снижение объема предоставляемых межбюджетных трансфертов (от 2,9% до 100,0%) отмечается в рамках 8 государственных программ, в том числе по ГП «Развитие образования» на 11 069 033,8 тыс. руб. (-14,3%), ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 4 754 091,2 тыс. руб. (-67,9%) и ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2 242 088,0 тыс. руб. (-76,0%). Увеличение объема межбюджетных трансфертов отмечается по 11 государственным программам, в том числе по ГП «Охрана окружающей среды» на 4 400 876,0 тыс. руб. (+696,5%), ГП «Доступное жилье» на 1 764 426,8 тыс. руб. (+92,7%).

Около 80% объема межбюджетных трансфертов в 2026 году планируется предоставлять местным бюджетам в рамках двух государственных программ «Развитие образования» в сумме 66 217 303,9 тыс. руб. (61,8%) и «Управление государственными финансами Иркутской области» в сумме 17 400 777,7 тыс. руб. (16,2%).

Непрограммные расходы на 2026 год по отношению к СБР на 2025 год планируются с увеличением на 41 366,3 тыс. руб. (+26,8%), что произошло за счет увеличения субвенций за счет средств федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов и на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Дотации

Общий объем дотаций на 2026 год предусмотрен в сумме 13 792 659,1 тыс. руб., в том числе дотации на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (далее – дотации на выравнивание) в сумме 5 883 053,6 тыс. руб., дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (далее – дотация на сбалансированность) 7 909 605,5 тыс. руб. По дотации на выравнивание на плановый период 2027-2028 годов предусмотрен нераспределенный объем дотаций в сумме 1 174 472,5 тыс. руб. ежегодно.



Рис. Дотации местным бюджетам в 2024–2028 гг., млн руб.

При формировании бюджета на 2025 год в Основных направлениях на 2025-2027 годы и в пояснительной записке к проекту закона о бюджете на 2025-2027 годы было заявлено об усилении выравнивающего механизма межбюджетного регулирования при предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Так, в 2025 году удельный вес дотации на сбалансированность в структуре общего объема дотаций снизился практически на треть (27,6%), при одновременном увеличении удельного веса дотации на выравнивание.



Рис. Структура дотаций местным бюджетам в 2024–2028 гг., %

При этом на 2026 год структура дотаций снова изменена: **осуществлено перераспределение дотации на выравнивание** в сумме 1 155 548,5 тыс. руб. и **субвенции** на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций **на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений**, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее – субвенция на выравнивание поселений), в сумме 1 877 937,5 тыс. руб. **в целях увеличения дотации на сбалансированность.**

Согласно пояснительной записке к Законопроекту и Основным направлениям на 2026-2028 годы **перераспределение средств связано с появлением 10 бюджетов вновь образованных муниципальных округов.**

КСП области отмечает, что при формировании областного бюджета на 2025 год **были учтены 2 бюджета вновь образованных муниципальных округов (Усть-Илимского и Чунского), при этом перераспределение части субвенции на выравнивание поселений в целях увеличения дотации на сбалансированность не осуществлялось** (в 2025 году субвенция была увеличена на 1 881,0 тыс. руб. и составила 5 100 483,1 тыс. руб.).

Вместе с тем КСП области обращает внимание **на отсутствие преемственности и последовательности при формировании Основных направлений и, как следствие, при формировании проекта областного бюджета в части ежегодного перераспределения дотации на выравнивание и дотации на сбалансированность.**

Расчет распределения дотации на выравнивание осуществлен по действующей методике, утвержденной Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Информация об отдельных показателях распределения дотации на выравнивание на 2024-2026 годы представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	Закон № 119-ОЗ на 2025 год	Закон № 119-ОЗ на 2026 год (как 1-й год планового периода)	Законопроект на 2026 год
Дотация на выравнивание	3 885 122,1	7 038 602,1	5 234 990,9	5 883 053,6
Размер первой части дотации на выравнивание	3 102 501,1	3 214 152,2	3 249 435,4	5 285 276,7
<i>Критерий выравнивания</i>	<i>0,571</i>	<i>0,571</i>	<i>0,571</i>	<i>0,571</i>
Размер второй части дотации на выравнивание	862 428,7	4 130 579,1	2 035 841,2	654 296,9

Наименование	Закон № 161-ОЗ на 2024 год	Закон № 119-ОЗ на 2025 год	Закон № 119-ОЗ на 2026 год (как 1-й год планового периода)	Законопроект на 2026 год
Уровень БО с учетом второй части дотации на выравнивание	0,696	0,800	0,692	0,715
Замена дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ	79 807,7	306 129,2	50 285,8	56 520,0

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2026 год остается неизменным и установлен Законопроектом в размере 0,571.

При рассмотрении проекта бюджета на 2025-2027 годы КСП области отмечала, что на 2025 год по сравнению с предыдущими периодами значительно увеличен размер второй части дотации на выравнивание (рост к 2024 году в 4,8 раза с 862 428,7 тыс. руб. до 4 130 579,1 тыс. руб.), что повлекло увеличение уровня бюджетной обеспеченности с учетом распределения второй части дотации на выравнивание с 0,571 до 0,800.

В силу ч. 7 ст. 138 БК РФ при распределении дотации на выравнивание на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и размера дотации на выравнивание бюджету каждого муниципального района (муниципального округа, городского округа) по сравнению со значением критерия и с размером дотации на выравнивание, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта РФ на текущий финансовый год и плановый период.

Учитывая, что на 2026 год, как на первый года планового периода в составе 2025-2027 годов, дотация на выравнивание распределена в сумме 5 234 990,9 тыс. руб., в очередном трехлетнем периоде на 2026 год размер первой части дотации на выравнивание в соответствии с бюджетным законодательством должен быть не менее указанной суммы составляет 5 285 276,7 тыс. руб., в связи с чем уровень бюджетной обеспеченности с учетом ее распределения составил 0,634.

В целом уменьшение дотации на выравнивание в 2026 году по сравнению с 2025 годом повлекло снижение уровня бюджетной обеспеченности с учетом распределения второй части дотации на выравнивание с 0,800 до 0,715.

Из 42 муниципальных образований второго уровня получателями дотаций на выравнивание в 2026 году стали 6 городских округов, 8 муниципальных округов и 15 муниципальных районов. При этом пятью муниципальными образованиями Иркутской области принято решение о замене дотации на выравнивание дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) Иркутской области (далее – дополнительные нормативы) в областной бюджет в соответствии с БК РФ.

Наименование	Законопроект (расчетный объем дотаций на выравнивание), тыс. руб.			Ч. 2 ст. 3 Законопроекта (дополнительные нормативы)		
	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год
Городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области	0	0	0	0	0	0
Бодайбинский муниципальный район Иркутской области	0	0	0	0	0	0
Иркутский муниципальный округ Иркутской области	50 285,8	0	0	1,924	0	0

Наименование	Законопроект (расчетный объем дотаций на выравнивание), тыс. руб.			Ч. 2 ст. 3 Законопроекта (дополнительные нормативы)		
	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год
Шелеховский муниципальный район Иркутской области	6 234,2	0	0	0,296	0	0
Всего:	56 520,0	0	0	х	х	х

Так, исходя из расчетного объема дотации на выравнивание **дополнительные нормативы** на 2026 год предусмотрены **Иркутскому муниципальному округу и Шелеховскому району**.

Законопроектом установлено, что в 2026-2028 годах дотация на сбалансированность предоставляется в следующих случаях:

1) обеспечение исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсация недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2026 года объема собственных доходов местных бюджетов;

2) частичная компенсация расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций (за исключением образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субвенции из областного бюджета), муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта, а также работников муниципальных учреждений, на которых распространяется увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года.

КСП области отмечает, что на распределение дотации на сбалансированность повлияют показатели бюджетов 12 муниципальных округов, в том числе 10 из них, которые будут впервые сформированы и утверждены на 2026 год. Учитывая, что одним из основных направлений текущих расходов местных бюджетов, кроме заработной платы, является **оплата коммунальных услуг**, отмечаем необходимость учета расходов на их увеличение.

Законопроектом предусмотрено, что методика распределения дотации на сбалансированность и правила ее предоставления устанавливаются постановлением Правительства Иркутской области.

Субсидии

Общий объем субсидий предусмотрен на 2026 год в сумме 24 552 376,0 тыс. руб., что меньше объема субсидий, предусмотренного СБР на 2025 год, на 3 841 447,8 тыс. руб. (-13,5%). В приложении 14 к Законопроекту местным бюджетам распределены субсидии в сумме 20 317 310,1 тыс. руб. (82,8% от общего объема).

Сравнение объемов субсидий в разрезе консолидированных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Иркутской области представлено в таблице.

№ п/п	Наименование	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от СБР	
				сумма	%
1	г. Ангарск	1 762 788,6	1 570 495,2	-192 293,4	-10,9
2	г. Братск	1 957 825,6	921 911,4	-1 035 914,2	-52,9
3	г. Зима	490 034,0	141 288,7	-348 745,3	-71,2
4	г. Иркутск	7 484 489,4	7 090 691,0	-393 798,4	-5,3
5	г. Саянск	706 180,9	304 372,1	-401 808,8	-56,9
6	г. Свирск	231 829,9	394 770,8	162 940,9	70,3
7	г. Тулун	495 747,6	362 133,1	-133 614,5	-27,0
8	г. Усолье-Сибирское	494 020,1	400 486,7	-93 533,4	-18,9
9	г. Усть-Илимск	718 485,8	234 409,9	-484 075,9	-67,4

тыс. руб.

№ п/п	Наименование	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от СБР	
				сумма	%
10	г. Черемхово	767 497,7	499 227,8	-268 269,9	-35,0
11	Балаганский м.окр.*	271 005,1	49 256,7	-221 748,4	-81,8
12	Бодайбинский р.	504 921,4	297 010,8	-207 910,6	-41,2
13	Братский р.	338 279,5	378 106,9	39 827,4	11,8
14	Жигаловский м.окр.*	352 218,3	191 843,7	-160 374,6	-45,5
15	Заларинский м.окр.*	641 141,2	854 418,0	213 276,8	33,3
16	Зиминский р.	329 520,2	68 061,2	-261 459,0	-79,3
17	Иркутский м.окр.*	2 121 819,4	1 387 081,7	-734 737,7	-34,6
18	Казачинско-Ленский р.	125 984,1	114 505,2	-11 478,9	-9,1
19	Катангский р.	15 133,0	28 031,1	12 898,1	85,2
20	Качугский м.окр.*	220 411,8	145 449,4	-74 962,4	-34,0
21	Киренский м.окр.*	196 029,4	124 865,5	-71 163,9	-36,3
22	Куйтунский р.	148 782,7	120 673,0	-28 109,7	-18,9
23	Мамско-Чуйский р.	120 325,8	28 394,4	-91 931,4	-76,4
24	Нижнеилимский м.окр.*	344 434,4	297 094,1	-47 340,3	-13,7
25	Нижнеудинский р.	768 117,4	511 368,7	-256 748,7	-33,4
26	Ольхонский р.	280 790,7	141 337,0	-139 453,7	-49,7
27	Слюдянский р.	860 534,0	239 137,0	-621 397,0	-72,2
28	Тайшетский м.окр.*	325 063,6	366 724,4	41 660,8	12,8
29	Тулунский р.	154 169,9	69 023,9	-85 146,0	-55,2
30	Усольский р.	211 350,4	215 951,8	4 601,4	2,2
31	Усть-Илимский м.окр.	63 177,7	42 756,9	-20 420,8	-32,3
32	Усть-Кутский р.	985 666,9	673 529,9	-312 137,0	-31,7
33	Усть-Удинский м.окр.*	275 123,1	66 343,8	-208 779,3	-75,9
34	Черемховский р.	288 558,8	121 306,1	-167 252,7	-58,0
35	Чунский м.окр.	399 282,1	137 213,1	-262 069,0	-65,6
36	Шелеховский р.	566 080,9	319 329,6	-246 751,3	-43,6
37	Аларский р.	234 802,5	141 123,8	-93 678,7	-39,9
38	Баяндаевский р.	95 095,2	93 859,2	-1 236,0	-1,3
39	Боханский р.	146 868,6	419 606,8	272 738,2	185,7
40	Нукутский м.окр.*	562 245,8	285 102,4	-277 143,4	-49,3
41	Осинский р.	188 226,1	128 796,7	-59 429,4	-31,6
42	Эхирит-Булагатский р.	641 361,8	340 220,6	-301 141,2	-47,0
Нераспределенный объем субсидий		508 402,6	4 235 065,9	3 726 663,3	733,0
Итого		28 393 824,0	24 552 376,0	-3 841 448,0	-13,5

* Субсидии по муниципальным округам на 2025 год учтены как сумма субсидий, предоставляемых району и поселениям, входящим в его состав.

КСП области отмечает, что значительные отклонения в объемах субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, обусловлено началом реализации или завершением проектов, связанных со строительством, капитальным, текущим ремонтом объектов муниципальной собственности, переселением граждан из ветхого и аварийного жилья в отдельных муниципальных образованиях, комплексным развитием сельских территорий, появлением 10 вновь образованных муниципальных округов, бюджеты которых начинают действовать только с 01.01.2026 и др.

Наибольшее уменьшение объема субсидий в абсолютном выражении отмечается в городе Братске на 1 035 914,2 тыс. руб. (-52,9%), что связано с отсутствием на 2026 год бюджетных ассигнований по субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области, получателями которой являются города Ангарск и Братск (субсидия предусмотрена на плановый период: на 2027 год – 2,0 млрд руб., на 2028 год – 3,0 млрд руб.). При этом в части развития межбюджетных отношений Основными направлениями

предусматривается дальнейшая реализация программ развития отдельных муниципалитетов.

Наибольшее увеличение объема субсидий в 2026 году отмечается в Боханском районе на 272 738,2 тыс. руб. (+185,7%), что связано с предоставлением субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки публично-правовой компании «Фонд развития территорий», в сумме 304 254,5 тыс. руб.

Субвенции

Общий объем субвенций предусмотрен на 2026 год в сумме 64 409 039,5 тыс. руб., что меньше объема субвенций, предусмотренного СБР на 2025 год, на 9 262 153,5 тыс. руб. (-12,6%). Информация о сравнении общих объемов субвенций на 2026 год с СБР на 2025 год представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год		Отклонение от СБР	
		всего	в т.ч. нераспр. резерв	сумма	%
Субвенции на «общее» и «дошкольное» образование	67 133 868,1	59 708 285,8		-7 425 582,3	-11,1
Субвенции на осуществление переданных областных государственных полномочий, в том числе:	6 537 324,9	4 700 753,7	38 338,4	-1 836 571,2	-28,1
- единая субвенция местным бюджетам из областного бюджета	385 573,0	385 573,0		0,0	-
- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета	5 100 483,1	3 222 545,6		-1 877 937,5	-36,8
Итого:	73 671 193,0	64 409 039,5	38 338,4	-9 262 153,5	-12,6

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с СБР на 2025 год отмечается по трем субвенциям: субвенциям на «общее» и «дошкольное» образование в сумме 7 425 582,3 тыс. руб. (-11,1%), субвенции на выравнивание поселений в сумме 1 877 937,5 тыс. руб. (-36,8%).

Субвенции на питание детей (по обеспечению: бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации), начиная с 2026 года, **объединены в одну субвенцию** на осуществление органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся с сохранением общего объема в сумме 783 612,3 тыс. руб. В рамках указанной субвенции предусмотрен **нераспределенный резерв** на 2026-2028 годы в сумме 38 338,4 тыс. руб. ежегодно.

Начиная с 2025 года, предусмотрено предоставление единой субвенции муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) Иркутской области из областного бюджета, объем бюджетных ассигнований по которой на 2026-2028 годы составляет ежегодно 385 573,0 тыс. руб.

В Основных направлениях на 2026-2028 годы отмечается, что переход на **предоставление единой субвенции** был осуществлен в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, повышения самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления, при этом отсутствует информация о **достижении конкретных результатов по итогам внедрения данного механизма** (осуществлялось ли органами местного самоуправления муниципальных образований перераспределение средств между субвенциями, возможна ли экономия в рамках исполнения единой субвенции и т.д.).

В 2025 году КСП области отмечалось отсутствие прозрачности расчета единой субвенции ввиду непредоставления Минфином области **в составе материалов к проекту бюджета расчетов распределения субвенций, входящих в состав единой субвенции**. В настоящее время данное **замечание учтено**, по итогам анализа расчетов распределения субвенций, входящих в состав единой субвенции, отмечается, что они соответствуют методикам. При этом в расчете распределения единой субвенции на 2026 год расчетный объем каждой субвенции, входящей в ее состав, уменьшен на 8,3% (Законопроектом по каждому направлению предусмотрено только 91,7% объема).

Иные МБТ

Общий объем иных межбюджетных трансфертов предусмотрен на 2026 год в сумме 4 370 011,6 тыс. руб., увеличение относительно СБР на 2025 год составляет 237 462,5 тыс. руб. или 5,7%.

КСП области отмечает, что предоставление муниципальным образованиям Иркутской области иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения в 2026-2028 годах не планируется.

Выводы:

1. Анализ Законопроекта в части межбюджетных трансфертов показал, что доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета на 2026 год составляет 40,1%, что больше значения СБР на 2025 год на 0,3%, при этом доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в общем объеме расходов областного бюджета снизилась на 1% (с 36,7% в 2025 году до 35,7% в 2026 году).

2. В 2026–2028 годах основную долю в структуре межбюджетных трансфертов занимают субвенции (на 2026 году свыше 60,0%).

Объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ на 2026-2028 годы сохранен на уровне 2025 года составляет 17 071 724,7 тыс. руб.

3. КСП области отмечает, что с 1 января 2026 года в составе консолидированного бюджета Иркутской области наряду с бюджетами Чунского и Усть-Илимского муниципальных округов появятся бюджеты 10 вновь образованных муниципальных округов Иркутской области: Балаганского, Жигаловского, Заларинского, Иркутского, Качугского, Киренского, Нижнеилимского, Нукутского, Тайшетского, Усть-Удинского.

При объединении муниципальных образований первого уровня с муниципальным районом в муниципальный округ, с 2024 года единый норматив отчислений от УСН в бюджеты муниципальных округов установлен в размере 75%. В Основных направлениях указано, что дополнительные доходы 10 вновь образованных муниципальных округов в 2026 году составят порядка 1 192,2 млн руб.

4. Законопроектом предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам 17 главными распорядителями средств областного бюджета в рамках 19 государственных программ Иркутской области и непрограммных расходов.

5. На 2026 год отсутствуют ассигнования по субсидии местным бюджетам на созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли. В соответствии с расчетом распределения субсидии получателями являются Братский, Казачинско-Ленский, Катангский районы, а также Киренский муниципальный округ, общая сумма расходов на доставку товаров составляет 37 185,8 тыс. руб.

6. На 2026 год изменена структура дотаций: осуществлено перераспределение дотации на выравнивание и субвенции на выравнивание поселений в целях увеличения дотации на сбалансированность. Согласно пояснительной записке к Законопроекту и Основным направлениям на 2026-2028 годы перераспределение средств связано с появлением 10 бюджетов вновь образованных муниципальных округов.

КСП области отмечает, что Правительством области на период 2025-2027 годов было заявлено об усилении выравнивающего механизма межбюджетного регулирования при предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета. В 2025 году удельный вес дотации на сбалансированность в структуре общего объема дотаций снизился практически на треть, при одновременном увеличении удельного веса дотации на выравнивание.

Вместе с тем при формировании областного бюджета на 2025 год также учитывались бюджеты вновь образованных муниципальных округов (Усть-Илимского и Чунского), при этом перераспределение части субвенции на выравнивание поселений в целях увеличения дотации на сбалансированность не осуществлялось.

КСП области обращает внимание на отсутствие преемственности и последовательности при формировании Основных направлений и, как следствие, при формировании проекта областного бюджета в части ежегодного перераспределения дотации на выравнивание и дотации на сбалансированность.

7. В соответствии с правом, предусмотренным БК РФ, Иркутский и Шелеховский районы заменили расчетный объем дотации на выравнивание дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

8. Законопроектом предусмотрено, что методика распределения дотации на сбалансированность и правила ее предоставления устанавливаются постановлением Правительства Иркутской области.

На распределение дотации на сбалансированность повлияют показатели бюджетов 10 муниципальных округов, бюджеты которых будут впервые сформированы и утверждены на 2026 год. Учитывая, что одним из основных направлений текущих расходов местных бюджетов, кроме заработной платы, является оплата коммунальных услуг, отмечается необходимость учета расходов на их увеличение.

9. В части развития межбюджетных отношений Основными направлениями предусматривается дальнейшая реализация программ развития отдельных муниципалитетов, при этом бюджетные ассигнования по субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области, получателями которой являются города Ангарск и Братск, на 2026 год не предусмотрены.

10. Значительное уменьшение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с СБР на 2025 год отмечается по субвенциям на «общее» и «дошкольное» образование в сумме 7 425 582,3 тыс. руб. (-11,1%).

Субвенции на питание детей, начиная с 2026 года, объединены в одну субвенцию с сохранением общего объема в сумме 783 612,3 тыс. руб., в рамках которой предусмотрен нераспределенный резерв в сумме 38 338,4 тыс. руб. ежегодно.

В 2025 году КСП области отмечалось отсутствие прозрачности расчета единой субвенции ввиду непредоставления Минфином области в составе материалов к проекту бюджета расчетов распределения субвенций, входящих в состав единой субвенции. В настоящее время данное замечание учтено, по итогам анализа расчетов распределения субвенций, входящих в состав единой субвенции, отмечается, что они соответствуют методикам. При этом в расчете распределения единой субвенции на 2026 год расчетный объем каждой субвенции, входящей в ее состав, уменьшен на 8,3%.

11. Непрограммные расходы на 2026 год по отношению к СБР на 2025 год планируются с увеличением на 41 366,3 тыс. руб. (+26,8%), в связи с увеличением субвенций местным бюджетам за счет средств федерального бюджета.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области

1. ГП «Развитие образования»

ГП «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1025-пп, направлена на обеспечение 100,0% доступности качественного образования всех уровней, его востребованности в целях обеспечения потребности социально-экономического развития Иркутской области к 2030 году. Значения плановых показателей ГП «Развитие образования» на 2026 год следующие:

–показатель «Уровень образования» со значением 65,6% формирует динамику снижения показателя по отношению к 2025 году (70,3%) на 4,7%. Значение целевого показателя «Уровень образования» откорректировано в связи с изменением методики расчета показателя для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности исполнительных органов субъектов РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.01.2025 № 58 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности исполнительных органов субъектов РФ»;

–показатель «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» со значением 37,8% сохранен на уровне 2025 года;

–показатель «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» со значением 62,9% увеличен по отношению к 2025 году на 0,1%;

–показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» со значением 100,0% сохранен на уровне 2025 года;

–показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» со значением 100,0% сохранен на уровне 2025 года.

1. БА на реализацию ГП на 2026 год предлагается утвердить в сумме 81 844 223,5 тыс. руб., на плановый период 2027 года – 83 299 508,0 тыс. руб., на 2028 год – 80 905 655,9 тыс. руб.

Объем БА на реализацию ГП на 2026 год составляет 27,5% от общего объема расходов ОБ (297 477 308,3 тыс. руб.).

На 2026 год предлагается утвердить объем БА на реализацию мероприятий ГП в сумме 81 844 223,5 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 75 566 104,5 тыс. руб. (92,3% от общего объема БА), за счет средств ФБ – 6 160 229,7 тыс. руб. (7,5%).

В сравнении с объемом БА, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2025 году (согласно Закону о бюджете на 2025 год в актуальной редакции), объем БА на 2026 год меньше на 12 573 000,4 тыс. руб. (или на 13,3%).

Объем БА на 2026 год по сравнению с предусмотренными показателями СБР на 01.10.2025 меньше на 12 156 132,8 тыс. руб. (или на 12,9%) (таблица).

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
				4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП Развитие образования (КЦСР 5100000000), из них	94 417 223,9	94 000 256,3	81 844 223,5	-12 573 000,4	-13,3	-12 156 032,8	-12,9
Проектная часть	9 706 864,1	9 528 987,3	5 547 545,8	-4 159 318,3	-42,8	-3 981 441,5	-41,8
РП «Всё лучшее детям» (КЦСР 511Ю400000)	825 280,2	832 154,1	629 195,2	-196 085,0	-23,8	-202 958,9	-24,4
РП «Педагоги и наставники» (КЦСР 511Ю600000)	4 123 597,1	4 123 597,1	4 100 752,7	-22 844,4	-0,6	-22 844,4	-0,6
РП «Профессионалитет» (КЦСР 511Ю900000)	124 032,3	135 521,3	61 192,6	-62 839,7	-50,7	-74 328,7	-54,8
РП «Поддержка семьи» (КЦСР 511Я100000)	128 421,0	128 421,0	212 743,1	84 322,1	65,7	84 322,1	65,7
РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5120100000)	889 157,9	909 428,2	0,0	-889 157,9	-100,0	-909 428,2	-100,0
РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000)	3 212 473,5	3 012 151,2	460 776,2	-2 751 697,3	-85,7	-2 551 375,0	-84,7
РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000)	119 284,1	93 524,2	3 043,5	-116 240,6	-97,4	-90 480,7	-96,7
ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000)	284 618,0	244 190,2	79 842,5	-204 775,5	-71,9	-164 347,7	-67,3
ВП «Герои Приангарья» (КЦСР 5140200000)	0,0	50 000,0	0,0	0,0	0,0	-50 000,0	-100,0
Процессная часть	84 710 359,8	84 471 269,0	76 296 677,7	-8 413 682,1	-9,9	-8 174 591,2	-9,7
КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (КЦСР 5150100000)	72 156 235,6	72 102 250,8	64 397 685,2	-7 758 550,4	-10,8	-7 704 565,6	-10,7
КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5150200000)	3 399 412,9	3 440 140,3	3 339 294,3	-60 118,6	-1,8	-100 846,0	-2,9
КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» (КЦСР 5150300000)	159 219,2	153 421,3	150 897,4	-8 321,8	-5,2	-2 523,9	-1,6
КПМ «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5150400000)	8 157 463,0	7 933 532,1	7 505 772,6	-651 690,4	-8,0	-427 759,5	-5,4

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (КЦСР 5150500000)	120 251,9	117 500,2	111 744,9	-8 507,0	-7,1	-5 755,3	-4,9
КПМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5150600000)	717 777,2	724 424,3	791 283,3	73 506,1	10,2	66 859,0	9,2

Сокращение обусловлено, в том числе в связи уменьшением объема финансирования Иркутской области за счет средств федерального бюджета в соответствии с проектом ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

2. В соответствии со ст. 172 БК РФ⁴⁴ составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на ГП (проектах ГП, проектах изменений указанных программ).

3. БА на реализацию ГП в Законопроекте распределены 6-и ГРБС: Минобру, Минстрою, Минздраву, Минкультуре, Минсоцу, Минспорту.

4. В структуре ГП на 2026 год предусмотрены БА на реализацию 6-и РП, 1-го ВП и 6-и КПМ.

5. Не предусмотрено финансовое обеспечение на 2026 год по ВП «Герои Приангарья», РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области».

6. На проектную часть ГП предусмотрено БА в объеме 5 547 545,8 тыс. руб., что на 4 159 318,3 тыс. руб. (или 42,8%) ниже уровня 2025 года и меньше на 3 981 441,5 тыс. руб. (или 41,8%) по сравнению с СБР по состоянию на 01.10.2025.

На процессную часть предусмотрено БА в объеме 76 296 677,7 тыс. руб., сокращение БА к 2025 году составляет 8 413 682,1 тыс. руб. (или 9,9%) и меньше на 8 174 591,2 тыс. руб. (или 9,7%) по сравнению с СБР по состоянию на 01.10.2025.

7. Из общего объема финансирования ГП на 2026 год 81 844 223,5 тыс. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области (КВР 500) предусмотрено 66 217 303,9 тыс. руб. или 80,7% от общего объема финансирования, в том числе 59 708 285,8 тыс. руб. (73,0% от общего объема) – субвенции на обеспечение государственных гарантий на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках выполнения полномочий Иркутской области на основании п. 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ⁴⁵.

8. Проектная часть.

Объем БА на проектную часть ГП предусмотрен в объеме 5 547 545,8 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – на 4 688 596,3 тыс. руб., и иных целевых безвозмездных поступлений в объеме 117 889,3 тыс. руб.

8.1. РП «Все лучшее детям» (КЦСР 511Ю400000)

Законопроектом для реализации РП «Всё лучшее детям» предусмотрены БА в объеме

⁴⁴ Ст. 172 Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов.

⁴⁵ П.3 ч.1 ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ - обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ (далее – предоставление дошкольного и общего образования; Федеральный закон № 273-ФЗ).

629 195,2 тыс. руб., с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 196 085,0 тыс. руб. (или на 23,8%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 202 958,9 тыс. руб. (или на 24,4%).

Межбюджетные трансферты местным бюджетам предусмотрены в объеме 298 996,5 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 456 387,7 тыс. руб. (или на 60,4%).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусмотрены в сумме 356 698,5 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 278 944,2 тыс. руб. (или на 43,9%).

РП «Всё лучшее детям» направлен на реализацию ФП «Всё лучшее детям», входящего в состав НП «Молодежь и дети», посредством создания единого образовательного и воспитательного пространства для выявления, поддержки и развития способностей и талантов, самоопределения и профессиональной ориентации детей и молодежи на основе принципов ответственности, справедливости, всеобщности.

Для оценки реализации проекта предусмотрены показатели: «доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования РП» (значение показателя на 2026 год в размере 74,0% формирует динамику его увеличения по сравнению с 2025 годом на 0,3%); «доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, у которых выявлены выдающиеся способности и таланты» (значение показателя на 2026 год в размере 0,5% формирует динамику его увеличения по сравнению с 2025 годом на 0,01%).

В рамках РП «Всё лучшее детям» предусмотрены мероприятия:

- «реализованы мероприятия по модернизации школьных систем образования, предусматривающие капитальный ремонт и оборудование зданий общеобразовательных организаций» (значение мероприятия на 2026 год – 81 объект формирует динамику его увеличения по сравнению с 2025 годом на 2 объекта);

- «общеобразовательные организации оснащены средствами обучения и воспитания для реализации учебных предметов» (значение мероприятия на 2026 год не предусмотрено);

- «обеспечено адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ» (значение мероприятия на 2026 год не предусмотрено, на 2027 год - 1 объект.

Сравнение объемов БА, предусмотренных Законопроектом на 2026 год, с показателями СБР на 01.10.2025 в разрезе целевых статей расходов (КЦСР) и главных распорядителей представлено в таблице.

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	тыс. руб. Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
Региональный проект «Всё лучшее детям» (КЦСР511Ю400000)	832 154,1	629 195,2	-202 958,9	-24,4
в том числе за счет средств федерального бюджета	635 642,7	356 698,5	-278 944,2	-43,9
Минобр	756 127,1	379 432,8	-376 694,3	-104,44
Оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания (КЦСР 511Ю455590; КВР 200)	742,9	80 436,3	79 693,4	10 727,3
в том числе за счет средств федерального бюджета	705,6	75 610,1	74 904,5	10 615,7
Иные межбюджетные трансферты на оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания (КЦСР511Ю455591; КВР 500)	90 156,6	90 097,6	-59,0	-0,1
в том числе за счет средств федерального бюджета	85 627,4	0,0	-85 627,4	-100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (КЦСР 511Ю457500; КВР 200)	136 172,2	140 617,6	4 445,4	3,3
в том числе за счет средств федерального бюджета	100 767,4	101 244,7	477,3	0,5
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (объекты капитального ремонта, по которым	522 181,5	68 281,3	-453 900,2	-86,9

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
решение о предоставлении субсидии принято до отчетного финансового года) (КЦСР 511Ю457501; КВР 500)				
в том числе за счет средств федерального бюджета	381 192,0	43 700,0	-337 492,0	-88,5
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (объекты капитального ремонта, по которым решение о предоставлении субсидии принято до отчетного финансового года) (КЦСР 511Ю457502; КВР 500)	4 646,3	0,0	-4 646,3	-100,0
в том числе за счет средств федерального бюджета	3 484,7	0,0	-3 484,7	-100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (объекты капитального ремонта, по которым решение о предоставлении субсидии принято до отчетного финансового года) (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) (КЦСР 511Ю4А7501; КВР 500)	2 227,6	0,0	-2 227,6	-100,0
Минстрой	76 027,0	249 762,4	173 735,4	12,08
Адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ (КЦСР 511Ю450490; КВР 400)	67 227,0	144 833,8	77 606,8	115,4
в том числе за счет средств федерального бюджета	63 865,6	136 143,7	72 278,1	113,2
Адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) (КЦСР 511Ю4А0490; КВР 400)	8 800,0	104 928,6	96 128,6	1 092,4

Наибольший объем БА РП на 2026 год запланирован на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области (КВР 500) – 298 996,5 тыс. руб. (или на 47,5%).

Минобру доведены ПОБА в объеме 379 432,8 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 376 694,3 тыс. руб. (или на 49,8%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025, который составил 456 387,7 тыс. руб. (или на 60,4%).

8.1.1. На реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования предусмотрено 208 898,9 тыс. руб., в том числе 144 944,1 тыс. руб. средства федерального бюджета (511Ю457500, 511Ю457501). Уменьшение объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025, предложено на 449 454,8 тыс. руб. (или на 83,7%).

На реализацию мероприятия РП на 2026 год по модернизации школьных систем образования запланирован капитальный ремонт 7 муниципальных школ (МОУ «Бадарская СОШ»⁴⁶, МОУ Лицей г. Черемхово⁴, МБОУ СОШ № 48 г. Нижнеудинск, МБОУ «СОШ № 17», МОУ «Седановская СОШ», МКОУ ШР «СОШ № 12», МБОУ г. Иркутска СОШ № 67), с общей потребностью в средствах бюджета 235 426,1 тыс. руб., в том числе средства ФБ в сумме 163 350,3 тыс. руб.⁴⁷

С целью привлечения средств федерального бюджета направлена заявка на участие в отборе в рамках ФП «Все лучшее детям» на предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования от 26.06.2023 и дополнительная заявка от 15.07.2024.

Из 7 объектов, предусмотренных на реализацию мероприятия, 5 запланированы с

⁴⁶ Запланирована реализация на 2026-2027 гг.

⁴⁷ Перечень объектов и объемы финансирования согласно соглашению между Минпросвещением РФ и Правительством ИО о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках реализации госпрограммы РФ «Развитие образования» от 24.12.2024 № 073-09-2025-243 (в редакции доп. соглашения от 15.09.2025 № 073-09-2025-243/5).

однолетним циклом реализации (№ п/п 3-7 таблицы).

тыс. руб.					
№	Объект	Всего, в ОБ	ОБ	ФБ	МБ
а	1	2	3	4	5
-	РП «Все лучшее детям»	235 426,1	163 350,3	72 075,8	27 816,4
1	МОУ «Бадарская СОШ» по адресу: Иркутская область, Тулунский район, с. Бадар, ул. Братская, д. 20	76 951,9	49 249,2	27 702,7	5 792,1
2	МОУ Лицей г. Черемхово по адресу: Иркутская область, г. Черемхово, ул. Лермонтова, 16	76 263,0	54 909,3	21 353,7	5 740,3
3	МБОУ СОШ № 48 г. Нижнеудинск 665101, Россия, Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. 6-ой пятилетки, 2	11 474,9	8 261,9	3 213,0	1 275,0
4	МБОУ «СОШ № 17» по адресу: Иркутская область, город Усолье-Сибирское, улица Толбухина, 52	18 323,7	13 193,0	5 130,7	1 812,3
5	МОУ «Седановская СОШ» по адресу: Иркутская область, Усть-Илимский район, п. Седаново, ул. Кирова, 37	18 323,7	13 193,0	5 130,7	763,5
6	МКОУ ШР «СОШ № 12» по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, село Шаманка, ул. Советская, 9	15 765,2	11 350,9	4 414,3	2 566,5
7	МБОУ г. Иркутска СОШ № 67 по адресу: г. Иркутск, ул. Академика Образцова, 23	18 323,7	13 193,0	5 130,7	9 866,7

В соответствии с проектом ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусмотрено уменьшение объема финансирования Иркутской области за счет средств федерального бюджета.

Необеспеченная доведенными ПОБА потребность составила 26 527,2 тыс. руб., в том числе средства ФБ в объеме 18 406,2 тыс. руб.

На дату проведения экспертизы Законопроекта БА между МО Иркутской области не распределены.

8.1.2. На реализацию мероприятий по оснащению общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания для реализации учебных предметов предусмотрено БА в объеме 170 533,9 тыс. руб., в том числе 75 610,1 тыс. руб. средства федерального бюджета (КЦСР 511Ю455590, 511Ю455591). Увеличение объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025, предложено на 79 634,4 тыс. руб. (или на 87,6%).

Мероприятие предусматривает оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций по учебным предметам «Изобразительное искусство» и «Музыка», «Физика» для реализации общеобразовательных программ.

Объем иных межбюджетных трансфертов на оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания предусмотрен в объеме 90 097,6 тыс. руб. для 42 МО (538 учреждений).

Оснащение предметных кабинетов государственных общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания предусмотрено в объеме 80 436,3 тыс. руб.

Главной из ключевых задач бюджетной политики региона является достижение целевых показателей, установленных РП. Показатели РП на 2026 год не установлены.

Усматриваются риски неэффективного планирования и расходования средств бюджета в условиях отсутствия установленных показателей РП.

8.1.3. Минстрою предусмотрены БА с целью капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – для продолжения реконструкции ГОБУ «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» на 2026 год в объеме 249 762,4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2026 год – 136 143,7 тыс. руб. (КЦСР 511Ю450490, 511Ю4А0490).

Получателем бюджетных средств ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» ООО «Домострой» заключен контракт от 07.04.2025 № 0134200000125000803 на корректировку проектной, сметной и рабочей документации, выполнение работ по объекту: «Реконструкция ГОБУ Иркутской области «Иркутский

кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (Иркутский кадетский корпус) ГБУС РФ. I - строительство спортивно-просветительского корпуса». Цена контракта 486 587,8 тыс. руб. Срок окончания выполнения работ до 02.12.2027. По состоянию на 01.10.2025 оплачено 66 273,6 тыс. руб. Не исполнено принятых БА 2025 года в сумме 9 753,4 тыс. руб.

Объем принятых бюджетных обязательств (заключенных контрактов/договоров) в 2025 году за счет лимитов бюджетных обязательств планового периода 2026-2027 гг. составил в общей сумме 264 889,5 тыс. руб.

тыс. руб.			
КБК	Цена контракта	Сумма на 2026 год	Сумма на 2027 год
1	2	3	4
814 0702 511Ю4А0490 414 310 (доп. КР 101000)	112 763,1	103 963,1	0,0
814 0702 511Ю450490 414 310 (доп. КР 101000)	24 670,8	9 655,6	11 653,8
814 0702 511Ю450490 414 310 (доп. КР 201000)	349 153,9	151 270,8	134 017,5
Итого:	486 587,8	264 889,5	145 671,3

Необеспеченная потребность на 2026 год составила 15 127,1 тыс. руб. Согласно информации Минстроя потребность на 2026 год составила 56 764,6 тыс. руб.⁴⁸

8.2. РП «Педагоги и наставники» (КЦСР 511Ю600000) направлен на реализацию ФП, входящего в состав НП «Молодежь и дети».

Законопроектом для реализации РП «Педагоги и наставники» предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 4 100 752,7 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 22 844,4 тыс. руб. (или на 0,6%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 22 844,4 тыс. руб. (или на 0,6%).

Межбюджетные трансферты местным бюджетам предусмотрены в объеме 3 616 055,0 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 51 250,30 тыс. руб. (или на 1,4%).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусмотрены в сумме 4 076 439,6 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 32 379,8 тыс. руб. (или на 0,8%).

РП «Педагоги и наставники» направлен на снижение кадрового дефицита учителей в общеобразовательных организациях.

Для оценки реализации проекта предусмотрен показатель – «доля осуществленных единовременных компенсационных выплат учителям в рамках реализации программы «Земский учитель», исходя из объема БА, предусмотренных для предоставления единовременных компенсационных выплат в соответствующем финансовом году» с ежегодным значением в размере 100,0%.

В рамках РП «Педагоги и наставники» предусмотрены мероприятия:

1. «обеспечены выплаты денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство), предоставляемые педагогическим работникам образовательных организаций, ежемесячно на 2027 год» (1 755 ед. – 35 ед. к значению 2025 года);

2. «осуществлены единовременные компенсационные выплаты учителям в рамках реализации программы «Земский учитель»» (34 чел., + 19 чел. к значению 2025 года);

3. «в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях и их структурных подразделениях реализованы мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными

⁴⁸ Потребность в сумме 56 764,6 тыс. руб. связана с тем, что подрядная организация проходит государственную экспертизу проектно-сметной документации, планируется увеличение цены контракта СМР, сумма увеличения будет известна после получения положительного заключения государственной экспертизы.

объединениями» (580 ед. ежегодно);

4. «обеспечены выплаты ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» (711 чел. ежегодно);

5. «обеспечены выплаты денежного вознаграждения за классное руководство, предоставляемые педагогическим работникам образовательных организаций, ежемесячно» (17 013 ед., +2 ед. к показателю. 2025 года).

Сравнение объемов БА, предусмотренных Законопроектом на 2026 год, с показателями СБР на 01.10.2025 в разрезе целевых статей расходов (КЦСР) и главных распорядителей представлено в таблице.

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
Региональный проект «Педагоги и наставники» (КЦСР 511Ю600000)	4 123 597,1	4 100 752,7	-22 844,4	-0,6
в том числе за счет средств федерального бюджета	4 108 819,4	4 076 439,6	-32 379,8	-0,8
Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций Иркутской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья за счет средств федерального бюджета (КЦСР 511Ю653630; КВР 600)	314 001,8	300 073,3	-13 928,5	-4,4
Минспорт	1 171,8	1 054,7	-117,1	-10,0
Минздрав	21 233,1	20 647,2	-585,9	-2,8
Минкультуры	8 802,4	7 874,5	-927,9	-10,5
Минсоц	1 874,9	2 109,3	234,4	12,5
Минобр	280 919,6	268 387,6	-12 532,0	-4,5
Обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек (КЦСР 511Ю652560; КВР 300)	15 000,0	35 000,0	20 000,0	133,3
в том числе за счет средств федерального бюджета	11 100,0	25 200,0	14 100,0	127,0
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (КЦСР 511Ю651790; КВР 600)	755,8	6 912,7	6 156,9	814,6
в том числе за счет средств федерального бюджета	718,0	6 497,9	5 779,9	805,0
Иные межбюджетные трансферты на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (КЦСР 511Ю651791; КВР 500)	216 796,1	234 943,0	18 146,9	8,4
в том числе за счет средств федерального бюджета	205 956,2	220 844,7	14 888,5	7,2
Обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций Иркутской области (КЦСР 511Ю650500; КВР 600, 100)	11 470,1	12 124,4	560,6	6,0
Минспорт	117,2	117,2	0,0	0,0
Минздрав	1 312,5	1 406,2	93,7	7,1
Минкультуры	609,4	609,4	0,0	0,0
Минсоц	117,2	117,2	0,0	0,0
Минобр	9 313,8	9 874,4	-775,3	-8,3
Иные межбюджетные трансферты на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области за счет средств федерального бюджета (КЦСР 511Ю650501; КВР 500)	75 510,8	90 912,6	15 401,8	20,4
Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	115 064,1	130 587,3	15 523,2	13,5

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (КЦСР 511Ю653030; КВР 100, 600)				
Иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования за счет средств федерального бюджета (КЦСР 511Ю653031; КВР 500)	3 374 998,4	3 290 199,4	-84 799,0	-2,5

Наибольший объем БА РП на 2026 год запланирован на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области (КВР 500) – 3 616 055,0 тыс. руб. (или на 88,2%).

8.2.1. На обеспечение выплат денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство), предоставляемые педагогическим работникам образовательных организаций, БА предусмотрены за счет средств федерального бюджета в объеме 300 073,3 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 13 928,5 тыс. руб. (или на 4,4%) (КЦСР 511Ю653630):

- Минздраву в объеме 20 647,2 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 585,9 тыс. руб. (или на 2,8%);
- Минкультуре в объеме 7 874,5 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 927,9 тыс. руб. (или на 10,5%);
- Минобру в объеме 268 387,6 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 12 532,0 тыс. руб. (или на 4,5%);
- Минсоцу в объеме 2 109,3 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 234,4 тыс. руб. (или на 12,5%);
- Минспорту в объеме 1054,7 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 117,1 тыс. руб. (или на 10,0%);

8.2.2. На обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек законопроектом предусмотрены БА в объеме 35 000,0 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 25 200,00 тыс. руб.) с увеличением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 20 000,0 тыс. руб. (или 133,3%) (КЦСР 511Ю652560) Минобру⁴⁹.

8.2.3. На обеспечение реализации мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями предусмотрены БА в объеме 241 855,7 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета в объеме 227 342,6 тыс. руб.) с увеличением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 24 303,8 тыс. руб. (КЦСР 511Ю651790, 511Ю651791) Минобру.

⁴⁹ Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, утвержденными Постановлением Правительства Иркутской области от 08.04.2020 № 229-пп, предусмотрены условия проведения конкурса в течение года.

8.2.4. На обеспечение реализации мероприятия по обеспечению выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями предусмотрены БА в объеме 103 037,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, с увеличением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 16 056,10 тыс. руб. (или на 26,1%) (КЦСР 511Ю650500, 511Ю650501) 5 министерствам.

8.2.5. На обеспечение реализации мероприятия по обеспечению ежемесячных выплат денежного вознаграждения за классное руководство, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, предусмотрены БА в объеме 3 420 786,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета с уменьшением объема БА, предусмотренного показателями СБР на 01.10.2025 на 69 275,8 тыс. руб. (или на 2,0%) (КЦСР 511Ю653030, 511Ю653031) 5 министерствам.

Доведенные Минобру ПОБА на иные межбюджетные трансферты МО не распределены.

8.3. Для реализации РП «Профессионалитет» (КЦСР 511Ю900000), направленного на реализацию ФП, входящего в состав НП «Молодежь и дети», Законопроектом предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 61 192,6 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 62 839,7 тыс. руб. (или на 50,7%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 74 328,7 тыс. руб. (или на 54,8%).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусмотрены в сумме 55 480,5 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 62 350,1 тыс. руб. (или на 52,9%).

РП «Профессионалитет» направлен на создание единого образовательного и воспитательного пространства, направленного на выявление, поддержку и развитие способностей и талантов, самоопределение и профессиональную ориентацию детей и молодежи на основе принципов ответственности, справедливости, всеобщности.

Для оценки реализации проекта предусмотрены показатели:

- «доля занятых выпускников, прошедших обучение по программам «Профессионалитета»» (значение 85,0% аналогично 2025 году);
- «доля обучающихся 6-11 классов, охваченных комплексом профориентационных мероприятий в рамках Единой модели профориентации» (значение 46% увеличено на 3% к значению показателя на 2025 год);
- «доля обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня» (значение 35% увеличено на 5% к значению показателя на 2025 год).

По РП «Профессионалитет» предусмотрено одно мероприятие по обеспечению преобразования учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса (значением (результатом) мероприятия на 2026 год установлено 3 объекта, +2 объекта к значению 2025 года). Сравнение объемов БА, предусмотренных Законопроектом на 2026 год, с показателями СБР на 01.10.2025 в разрезе целевых статей расходов (КЦСР) представлено в таблице.

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
Региональный проект «Профессионалитет» (КЦСР 511Ю900000)	135 521,3	61 192,6	-74 328,7	-54,8
в том числе за счет средств федерального бюджета	117 830,6	55 480,5	-62 350,1	-52,9
Преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой	124 032,3	59 021,9	-65 010,4	-52,4

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
части учебно-производственного комплекса (КЦСР 511Ю950520; КВР 600)				
в том числе за счет средств федерального бюджета	117 830,6	55 480,5	-62 350,1	-52,9
Преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) (КЦСР 511Ю9А0520; КВР 600)	11 489,0	2 170,7	-9 318,3	-81,1

БА предусмотрены Минобру по виду расходов - предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600).

В рамках мероприятия запланировано преобразование 2х государственных профессиональных образовательных учреждений. Ассигнования на предоставление субсидии бюджетным учреждениям в целях преобразования учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса распределены ГБПОУ «Ангарский педагогический колледж» и ГБПОУ ИО «Иркутский колледж ИКАТиДС» (капитальный ремонт ГБПОУ «Ангарский педагогический колледж», Иркутская область, г. Ангарск, 47 квартал, д. 18, Литера Г (здание общежития), ГБПОУ «Ангарский педагогический колледж» «Ангарский педагогический колледж», Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Жуковского, д. 47 (здание учебного корпуса), и ГБПОУ ИО «Иркутский колледж ИКАТиДС» г. Иркутск, б. Рябикова 63, Литер А1 (учебный корпус). Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели установлен постановлением Правительства Иркутской области от 02.04.2021 № 230-пп «Об утверждении Положения о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство образования Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели». П. 3 Порядка от 02.04.2021 № 230-пп предусмотрено, что предоставление субсидий осуществляется министерством в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и плановый период.

8.4. Для реализации РП «Поддержка семьи» (КЦСР 511Я100000), направленного на реализацию ФП, входящего в состав НП «Семья», Законопроектом предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 212 743,1 тыс. руб. с увеличением к параметрам бюджета текущего года на 84 322,1 тыс. руб. (или на 65,7%) и с увеличением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 84 322,1 тыс. руб. (или на 65,7%).

Межбюджетные трансферты местным бюджетам (субсидии местным бюджетам на осуществление капитального ремонта и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования) предусмотрены в объеме 212 743,1 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусмотрены в сумме 199 977,7 тыс. руб. с увеличением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 77 977,9 тыс. руб. (или на 63,9%).

РП «Поддержка семьи» направлен на улучшение инфраструктуры детских садов посредством адресного строительства и капитального ремонта детских садов в субъектах РФ с выявленной потребностью и на обеспечение всех семей с детьми адресной поддержкой при рождении ребёнка к 2030 году.

Для оценки реализации проекта значение показателя «суммарный коэффициент рождаемости» в ед. на 2026 год предусмотрено в размере 1,675 ед. с приростом на 0,017 ед. по сравнению с 2025 годом.

В рамках РП «Поддержка семьи» предусмотрено мероприятие «осуществление капитального ремонта и оснащение зданий дошкольных образовательных организаций», включенное в ГП (со значением 8 объектов, + 6 к значению результата 2025 года).

Сравнение объемов БА, предусмотренных Законопроектом на 2026 год, с показателями СБР на 01.10.2025 в разрезе целевых статей расходов (КЦСР) Минобру представлено в таблице.

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
Региональный проект «Поддержка семьи» (КЦСР 511Я100000)	128 421,0	212 743,1	84 322,1	65,7
в том числе за счет средств федерального бюджета	121 999,8	199 977,7	77 977,9	63,9
Субсидии местным бюджетам на осуществление капитального ремонта и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (КЦСР 511Я153150; КВР 600)	128 421,0	212 743,1	84 322,1	65,7
в том числе за счет средств федерального бюджета	121 999,8	199 977,7	77 977,9	63,9

По данным Минобра потребность в средствах на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций на 2026 год составила 236 380,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 222 197,7 тыс. руб. (таблица).

№ п/п	Объект	тыс. руб.	
		Всего сумма в ОБ	В том числе за счет средств ФБ (при наличии)
а		1	2
-	РП «Поддержка семьи»	236 380,7	222 197,4
1	МБОУ «Раздольинская СОШ» дошкольное отделение (Иркутская область, Усольский район, п. Раздолье, ул. Мира д. 27 А)	54 595,8	51 320,0
2	МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 7 «Родничок» (Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Гагарина, д. 210)	15 411,0	14 486,2
3	МКДОУ «Буратино» с. Илир (Иркутская область, Братский район, с. Илир, ул. Советская, д. 14)	41 466,1	38 978,1
4	МКДОУ «Тополек» с. Александровка (Иркутская область, Братский район, с. Большеокинское, ул. Мира, 22а)	49 337,2	46 376,9
5	МБДОУ «Ункурликский детский сад» (Иркутская область, Нукутский район, д. Ункурлик, ул. Школьная, д. 1)	30 798,5	28 950,5
6	МДОУ ЦРР детский сад №25 «Василек» (Иркутская область, город Саянск, мкр. Строителей, д. 25)	44 772,1	42 085,7

В соответствии с проектом ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусмотрено уменьшение объема финансирования Иркутской области за счет средств федерального бюджета. Распределение по объектам на 2026 год отсутствует до получения информации от Министерства просвещения РФ. Распределение будет осуществлено ко 2-му чтению проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Проектом бюджета предусмотренные ассигнования на предоставление субсидии местным бюджетам на осуществление капитального ремонта и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, Минобром не распределены.

Необеспеченная потребность составляет 23 637,6 тыс. руб.

8.5. На реализацию РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5120100000), направленного на реализацию ФП, не входящего в НП, БА на 2026 год не предусмотрены. Уменьшение к параметрам бюджета текущего года составило 889 157,9 тыс. руб. и уменьшение объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025, составило 909 428,2 тыс. руб.

РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» направлен на

решение следующих задач:

- реализация мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций Иркутской области, включенных в региональный проект, и их оснащение средствами обучения и воспитания;
- реализация мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, участвовавших в реализации мероприятий регионального проекта;
- выполнены мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования.

Для оценки реализации проекта предусмотрен показатель «доля муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области, в отношении которых реализованы мероприятия по благоустройству территорий, от общего числа муниципальных общеобразовательных организаций, проектная документация на выполнение работ по капитальному ремонту которых предусматривает, в том числе выполнение работ по благоустройству территории», со значением 100,0% ежегодно.

РП предусмотрены мероприятия:

- «благоустройство территории организаций-участников регионального проекта, в которых осуществлен капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций» (значение на 2026 год не предусмотрено);
- «модернизация инфраструктуры общего образования в Иркутской области» (значение на 2026 год в размере 1 ед. аналогично 2025 году, в 2027 году в размере 2 ед.).

Соглашением от 26.12.2024 № 073-09-2025-481, заключенным между Минпросвещением России и Правительством Иркутской области, предоставлена субсидия из федерального бюджета бюджету Иркутской области на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах РФ в рамках реализации федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» госпрограммы РФ «Развитие образования». В соответствии с дополнительным соглашением № 3 от 07.08.2025 к соглашению от 26.12.2024 № 073-09-2025-481 внесены изменения в плановые значения результатов использования субсидии (СОШ на 1 550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска на 2025 год, по школе по ул. Багратиона результат перенесен с 2025 года на 2027 год).

Паспортом РП финансирование в 2026-2027 гг. не предусмотрено.

8.6. Для реализации РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000) Законопроектом предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 460 776,2 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 2 751 697,3 тыс. руб. (или на 85,7%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 2 551 375,0 тыс. руб. (или на 84,7%).

Межбюджетные трансферты местным бюджетам из иных бюджетов бюджетной системы РФ (иных целевых безвозмездных поступлений) предусмотрены в объеме 117 889,3 тыс. руб., что идентично объему БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025.

РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» направлен на создание новых мест в образовательных организациях Иркутской области (исходя из прогнозируемой потребности) и обеспечение соответствия материально-технического состояния образовательных организаций Иркутской области нормативным требованиям законодательства.

Для оценки реализации проекта предусмотрены показатели:

- «доля введенных новых мест в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области к прогнозируемой потребности в новых местах в общеобразовательных организациях в Иркутской области» (значение показателя на 2026 год установлено в размере 7,9%, + 2,6% к значению 2025 года);
- «доля введенных новых мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области к прогнозируемой потребности в новых местах в дошкольных образовательных организациях в Иркутской области» (значение показателя на 2026 год установлено в размере 68,2%, + 45,9% к значению 2025 года);
- «доля зданий государственных и муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, требующих капитального ремонта, в общем числе зданий государственных и муниципальных образовательных организаций в Иркутской области» (значение показателя на 2026 год установлено в размере 14,8%, + 0,5% к значению 2025 года).

В рамках РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» предусмотрены мероприятия (значение (результат) мероприятия на 2026 год):

1. «Создано новых мест в муниципальных образовательных организациях (объектов капитального строительства, завершенных в текущем году)» (значение мероприятия на 2026 год установлено в размере 1 779 мест, + 832 места к значению 2025 года);

2. «Осуществлены мероприятия, связанные с проведением капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработкой и экспертизой проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в государственных образовательных организациях Иркутской области» (значение мероприятия на 2026 год установлено в размере 144 ед., +22 ед. к значению 2025 года);

3. «Проведены капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) осуществлено благоустройство территорий в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (значение мероприятия на 2026 год установлено в размере 40 ед., +10 ед. к значению 2025 года);

4. «Реализованы мероприятия по строительству объектов образования на территориях активно развивающихся муниципальных образований Иркутской области» (значение мероприятия на 2026 год установлено в размере 140 мест).

Сравнение объемов БА, предусмотренных Законопроектом на 2026 год, с показателями СБР на 01.10.2025 в разрезе целевых статей расходов (КЦСР) в разрезе ГРБС представлено в таблице.

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	тыс. руб. Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
Региональный проект «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000)	3 012 151,2	460 776,2	-2 551 375,0	-84,7
в том числе за счет средств иных целевых безвозмездных поступлений	117 889,3	117 889,3	0,0	0,0
Капитальный ремонт государственных образовательных организаций Иркутской области (КЦСР 5130121143)	432 520,8	342 886,9	-89 633,9	-20,7
Минобр (КВР 200)	39 513,9	16 393,3	-23 120,6	-58,5
Минобр (КВР 600)	256 301,5	261 941,5	5 640,0	2,2
Минздрав (КВР 600)	100 817,2	58 482,0	-42 335,2	-42,0
Минкультуры (КВР 600)	39 484,7	6 070,1	-33 414,6	-84,6
Реализация мероприятий, направленных на исполнение обязательств по мировым соглашениям, судебным решениям, заключенным (вынесенным) в отношении	214 029,4	0,0	-214 029,4	-100,0

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
объектов государственной собственности Иркутской области в сфере образования (КВСР 814; КЦСР 5130121159; КВР 400)				
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере образования и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КВСР 814; КЦСР 5130121700; КВР 400)	214 128,5	0,0	-214 128,5	-100,0
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций (КВСР 814; КЦСР 5130172050; КВР 500)	108 786,0	0,0	-108 786,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КВСР 814; КЦСР 5130172610; КВР 500)	1 742 867,4	0,0	-1 742 867,4	-100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КВСР 807; КЦСР 5130172929; КВР 500)	26 929,8	0,0	-26 929,8	-100,0
Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов образования за счет средств иных целевых безвозмездных поступлений (КВСР 814; КЦСР 5130174407; КВР 500)	117 889,3	117 889,3	0,0	0,0
Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов образования на территориях активно развивающихся муниципальных образований Иркутской области (КВСР 814; КЦСР 5130174415; КВР 500)	155 000,0	0,0	-155 000,0	-100,0

Наибольший объем БА РП на 2026 год запланирован на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области (КВР 600) – 326 493,6 тыс. руб. (или 70,9%).

БА на капитальный ремонт государственных образовательных организаций Иркутской области предусмотрены в объеме 342 886,9 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 89 633,9 тыс. руб. (или на 20,7%) (КЦСР 5130121143):

- Минздраву в объеме 58 482,0 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 42 335, тыс. руб. (или на 42,0%);
- Минкультуре в объеме 6 070,1 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 33 414,6 тыс. руб. (или на 84,6%);
- Минобру на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям в объеме 261 941,5 тыс. руб. с увеличением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 5 640,0 тыс. руб. (или на 2,2%);
- Минобру на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества в объеме 16 393,3 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 23 120,6 тыс. руб. (или на 58,5%).

На строительство общеобразовательной школы на 520 учащихся в пос. Жигалово Жигаловского района Иркутской области Законопроектом предусмотрены ассигнования в объеме 117 889,4 тыс. руб. за счет средств иных целевых безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром» (иной МБТ). Контракт на строительство школы на 520 учащихся в пос. Жигалово заключен 16.05.2023 № 07. Цена контракта 1 147 256,0 тыс. руб., исполнено поставщиком 186 712,1 тыс. руб., оплачено 666 984,0 тыс. руб., срок исполнения контракта 30.06.2026.

Законопроектом на строительство объектов образования и на осуществление мероприятий по капитальному ремонту муниципальных образовательных организаций БА не предусмотрены.

Объем принятых бюджетных обязательств (заключенных контрактов/договоров) в 2025 году за счет лимитов бюджетных обязательств планового периода 2026-2027 гг.

составил в общей сумме 217 858,2 тыс. руб.

тыс. руб.

КВСР	КФСР	КЦСР	КВР	Приняты БО в 2025 году за счет ЛБО 2026-2027 гг.,
1	2	3	4	5
807	0709	5130121143	243	14 820,7
807	0709	5130121143	612	203 037,5

Расчетная потребность на капитальный ремонт государственных образовательных организаций Иркутской области по ГРБС, не обеспеченная финансированием, составила 745 861,4 тыс. руб.

тыс. руб.

№ п/п	Объект капитального строительства, ремонта	Потребность на 2026 год	Предусмотрено Законопроектом на 2026 год	Не обеспечено ПОБА
а	б	1	2	3
	КЦСР 5130121143	1 036 748,3	290 886,9	-745 861,4
	Минздрав	160 817,2	58 482,0	-102 335,2
1	Капитальный ремонт здания ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж»	33 147,3	32 644,7	-502,6
2	Капитальный ремонт здания ОГБПОУ «Нижеудинское медицинское училище» (ремонт и усиление фундаментов, перемычек, стен и перегородок, ремонт эвакуационных выходов, ремонт оконных блоков, внутренние отделочные работы, ремонт полов, устройство системы вентиляции, замена системы канализации)	20 061,5	1 330,4	-18 731,1
3	Капитальный ремонт здания ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж» (благоустройство территории)	15 000,0	0,0	-15 000,0
4	Капитальный ремонт фасада здания ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж»	26 630,0	24 506,9	-2 123,1
5	Разработка проектно-сметной документации на объект «Капитальный ремонт ОГБПОУ «Усольский медицинский техникум» (благоустройство территории)»	40 000,0	0,0	-40 000,0
6	Капитальный ремонт на объекте: Учебный корпус и благоустройство территории областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Усть-Ордынский медицинский колледж им. Шобогорова М.Ш.»	25 978,4	0,0	-25 978,4
	Минкультуры	22 246,0	6 070,1	-16 175,9
1	Капитальный ремонт здания общежития ГБОУ Иркутский областной колледж культуры	6 070,1	6 070,1	0,0
2	Капитальный ремонт ГБОУ Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова	3 893,4	0,0	-3 893,4
3	Капитальный ремонт ГБОУ Иркутский областной музыкальный колледж имени Фридерика Шопена	12 282,5	0,0	-12 282,5
	Минобр	853 685,1	226 334,8	-627 350,3
	КВР 200	167 524,4	16 393,3	-151 131,1
	КВР 600	686 160,7	209 941,5	-476 219,2
1	Капитальный ремонт прилегающей территории ГАПОУ ИО «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса»	58 267,1	0,0	-58 267,1
2	Капитальный ремонт нежилого здания (замена окон в блоке общежития) ГБОУ ИО «Братский педагогический колледж»	27 289,5	0,0	-27 289,5
3	Капитальный ремонт учебного корпуса № 1 ГБОУ ИО «Усть-Ордынский аграрный техникум»	57 082,3	0,0	-57 082,3
4	Капитальный ремонт гаража и спортзала ГОБУ «Школа-интернат п. Целинные Земли»	12 677,6	0,0	-12 677,6
5	Капитальный ремонт спального корпуса ГКОУ ИО «Специальная коррекционная школа г. Зима»	6 950,0	0,0	-6 950,0
6	Капитальный ремонт системы отопления в общежитии ГБОУ ИО «Боханский педагогический колледж им. Банзарова»	37 528,9	0,0	-37 528,9
7	Капитальный ремонт помещения столовой, расположенной в здании ГБОУ ИО «Братский торгово-технологический техникум»	16 249,1	0,0	-16 249,1
8	Капитальный ремонт кровли учебного корпуса ГАПОУ ИО «Ангарский индустриальный техникум»	11 197,9	0,0	-11 197,9
9	Капитальный ремонт системы внутреннего отопления ГОКУ ИО «Специальная коррекционная школа № 3 г. Тулуна»	22 580,0	0,0	-22 580,0

№ п/п	Объект капитального строительства, ремонта	Потребность на 2026 год	Предусмотр ено Законопроек том на 2026 год	Не обеспечено ПОБА
а	б	1	2	3
10	Капитальный ремонт кровли здания ГОКУ ИО «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье-Сибирское»	11 490,0	0,0	-11 490,0
11	Капитальный ремонт перехода между зданиями ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства»	4 836,5	0,0	-4 836,5
12	Капитальный ремонт учебного корпуса филиала в п. Кутулик ГАПОУ ИО «Заларинский агропромышленный техникум»	103 963,6	0,0	-103 963,6
13	Капитальный ремонт водоснабжения (горячая, холодная, канализация) и отопление здания общежития ГАПОУ ИО «Ангарский индустриальный техникум»	6 630,3	0,0	-6 630,3
14	Капитальный ремонт кровли и крыши нежилого здания ГБПОУ ИО «Братский педагогический колледж»	43 897,6	0,0	-43 897,6
15	Капитальный ремонт столовой ГОКУ ИО «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье-Сибирское»	10 849,8	0,0	-10 849,8
16	Капитальный ремонт здания, предназначенного для размещения ГОБУ ИО «Ангарский казачий кадетский корпус»	203 037,4	209 941,5	6 904,1
17	Капитальный ремонт кровли здания ГКОУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Зима»	5 850,0	0,0	-5 850,0
18	Капитальный ремонт здания спального корпуса для девочек ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа п. Усть-Уда»	18 879,9	16 393,3	-2 486,6
19	Капитальный ремонт здания ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 1 г. Иркутска»	78 247,1	0,0	-78 247,1
20	Капитальный ремонт зданий ГБПОУ ИО «Чунский многопрофильный техникум»	116 180,5	0,0	-116 180,5
21	ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства», капитальный ремонт зданий с целью исполнения условий софинансирования в рамках ФП «Профессионалитет» Капитальный ремонт здания мастерских по адресу: г. Иркутск, б-р Рябикова, 63, Лит. Ж	0,0	26 000,0	26 000,0
22	ГБПОУ ИО «Химико-технологический техникум города Саянска», капитальный ремонт зданий техникума (с целью исполнения условий софинансирования в рамках ФП «Профессионалитет»)	0,0	26 000,0	26 000,0

Расчетная потребность на капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов) и (или) осуществление благоустройства территорий в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (КЦСР 5130172929), не обеспеченная финансированием, составила 103 812,5 тыс. руб. (14 МО).

Не обеспеченная БА потребность для продолжения строительства объектов⁵⁰ образования составила 4 583 695,2 тыс. руб. Расчетная потребность Минстроя для продолжения строительства объектов образования (для обеспечения муниципальных контрактов) на 2026 год составила 6 884 807,4 тыс. руб.

№ п/п	Объект капитального строительства, ремонта	Предусмотрена планом реализации РП	Потребность для обеспечения мун. контракта на 2026 год
а	б		1
1	Детский сад на 240 мест в р.п. Маркова Марковского МО	318 520,9	174 544,80
2	Детский сад на 240 мест в г. Тулун Иркутской области с использованием объекта повторного применения	60 000,0	60 000,00
3	Школа в с. Баклаши Шелеховского района	100 000,0	100 000,00
4	Школа на 725 мест в микрорайоне Рудоуправление г. Слюдянка	180 489,5	492 113,10
5	Общеобразовательная школа на 550 мест в д. Новолисица Иркутского района Иркутской области	567 183,0	605 420,10
6	Школа на 960 мест в поселке Оёк, ул. Декабристов в Иркутском районе Иркутской области	422 667,1	451 161,60
7	Общеобразовательная школа по ул. Мелентьева в Свердловском районе г.	626 188,8	626 188,80

⁵⁰ На основании Распоряжений Минстроя в соответствии с Порядком предоставления субсидий, утвержденным Постановлением Правительства от 11.05.2016 № 256-пп.

№ п/п	Объект капитального строительства, ремонта	Предусмотрена планом реализации РП	Потребность для обеспечения мун. контракта на 2026 год
а	б		г
	Иркутска		
8	Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района Иркутской области	0,0	140 000,00
9	Средняя общеобразовательная школа на 1 225 мест г. Иркутск, мкр. Союз	269 263,0	816 737,50
10	Средняя общеобразовательная школа на 1550 мест р.п. Маркова, мкр. Березовый	1 117 299,4	1 745 650,80
11	Средняя общеобразовательная школа на 1 275 мест г.Братск, ж.р. Центральный, ул. Гагарина, д. 89	638 273,4	1 349 180,60
12	Строительство здания МОУ СОШ № 7 и благоустройство прилегающей территории в г. Усть-Кут	283 810,1	283 810,10
-	Итого по КЦСР 5130172610	4 583 695,2	6 884 807,4

Не обеспеченная БА потребность для продолжения строительства объекта образования на территории активно развивающегося муниципального образования Иркутской области - «Детский сад на 140 мест в п. Молодежный» составила 239 072,2 тыс. руб. Расчетная потребность Минстроя на 2026 год для продолжения строительства данного объекта составила 255 189,5 тыс. руб.

В связи с отсутствием финансирования **продолжение строительства 13 объектов образования не представляется возможным.** Имеется риск консервации объектов.

Сокращение финансирования на указанные цели при том, что необеспеченная потребность сформировалась в критических объемах, создает предпосылки к прекращению инфраструктурного развития.

Минстроем определена дополнительная потребность финансирования строительства 4 объектов образования в общем объеме 6 217 308,8 тыс. руб. в том числе на 2026 год в объеме 2 384 786,7 тыс. руб. (здание учебного корпуса ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» в г. Усть-Илимске Иркутской области; Пункт технического обслуживания государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Тулунский аграрный техникум»; Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад на 140 мест в микрорайоне Восточный, г. Нижнеудинск», Иркутская область; Строительство школы на 520 мест, г. Нижнеудинск, мкр. Восточный) по которым разработана проектная документация, получено положительное заключение экспертизы.

Необеспеченность финансирования в запланированном объеме влечет **риски** неэффективного (безрезультатного) использования бюджетных средств в части неустраиваемого проектирования.

8.7. Для реализации РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000) Законопроектом предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 3 043,5 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 116 240,6 тыс. руб. (или на 97,4%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 90 480,7 тыс. руб. (или на 96,7%).

Паспорт РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» утвержден распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 14.11.2023 № 127-рзп. Данный РП направлен на создание условий для обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Для оценки реализации проекта предусмотрены показатели:

– «доля объектов (территорий) образовательных организаций Иркутской области, соответствующих требованиям к антитеррористической защищенности объектов (территорий)» (значение показателя на 2026 год установлено в размере 100,0%, с динамикой увеличения по сравнению с 2025 на 1,4%);

– «доля образовательных организаций Иркутской области, соответствующих требованиям пожарной безопасности» (значение показателя на 2026 год установлено в размере 94,1%, с динамикой увеличения по сравнению с 2025 на 4,7%).

В рамках РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» предусмотрены мероприятия:

1. «Проведено оснащение объектов (территорий) в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций Иркутской области» (значения мероприятия на 2026 не предусмотрены);

2. «Проведено оснащение объектов (территорий) в соответствии с требованиями к антитеррористической и пожарной защищенности государственных образовательных организаций Иркутской области» (значение мероприятия на 2026 год установлено в размере 269 ед., с динамикой увеличения по сравнению с 2025 годом на 112 ед.).

Сравнение объемов БА, предусмотренных Законопроектом на 2026 год, с показателями СБР на 01.10.2025 в разрезе целевых статей расходов (КЦСР) и главных распорядителей представлено в таблице.

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	тыс. руб. Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
Региональный проект «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000)	93 524,2	3 043,5	-90 480,7	-96,7
Обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в государственных образовательных организациях Иркутской области (КЦСР 5130221145; КВР 600, 200)	91 647,5	3 043,5	-88 604,0	-96,7
Минкультуры (КВР 600)	10 020,5	0,0	-10 020,5	-100,0
Минобр (КВР 600)	72 021,0	3 043,5	-68 977,5	-95,8
Минобр (КВР 200)	9 606,0	0,0	-9 606,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5130272949; КВР 500)	1 876,7	0,0	-1 876,7	-100,0

Межбюджетные трансферты местным бюджетам не предусмотрены. Уменьшение объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025, составило 1 876,7 тыс. руб.

В соответствии с п. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», образовательные организации обязаны создавать и поддерживать безопасные условия обучения, включая обеспечение антитеррористической и пожарной безопасности.

В контексте обеспечения безопасности образовательных учреждений, антитеррористическая защищенность представляет собой ключевой аспект, требующий комплексного подхода и строгого соблюдения нормативно-правовых требований. В соответствии с положениями Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ» образовательные объекты должны быть оснащены соответствующими инженерно-техническими средствами и системами безопасности.

Пожарная безопасность является неотъемлемой частью общей системы безопасности

образовательных учреждений. В соответствии с обязательными требованиями Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, образовательные организации обязаны обеспечить надлежащее функционирование систем противопожарной защиты и пожаротушения. Однако, техническое состояние данных систем в подведомственных учреждениях свидетельствует о необходимости их замены и модернизации. Значительная часть оборудования эксплуатируется более 10 лет.

Объем принятых бюджетных обязательств (заключенных контрактов/договоров) в 2025 году за счет лимитов бюджетных обязательств планового периода 2026-2027 гг. составил:

тыс. руб.					
КВСР	КФСР	КЦСР		КВР	Приняты БО в 2025 году за счет ЛБО 2026-2027 гг.,
1	2	3		4	5
807	0709	5130121143		622	3 043,5

Ассигнования распределены для достижения цели - обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности ГАПОУ ИО «Ангарский индустриальный техникум»⁵¹.

Дополнительная потребность, не обеспеченная БА, составила 1 096 846,0 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.					
№ п/п	КВСР	КФСР	КЦСР	КВР	Потребность на 2026 год
а	1	2	3	4	5
1	807	0709	5130221145	243	71 265,8
2	807	0709	5130221145	244	90 440,5
3	807	0709	5130221145	612	783 917,6
4	807	0709	5130221145	622	151 222,1
-	-	-	-	Итого:	1 096 846,0

Несоблюдение федеральных требований при критическом снижении финансирования на фоне роста показателей РП, создает существенные риски для безопасности образовательных учреждений и, как следствие, может повлечь риски правового характера.

8.8. Для реализации ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) Законопроектом предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 79 842,5 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 204 775,5 тыс. руб. (или на 71,9%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 164 347,7 тыс. руб. (или на 67,3%). Данный ВП направлен на развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка (повышение качества, конкурентности и уровня ресурсного обеспечения системы дошкольного, общего и профессионального образования Иркутской области).

Для оценки реализации ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» предусмотрены показатели:

— «доля образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, обновивших материально-техническое оснащение» (значения показателя на 2026 год установлено в размере 18,7%, с динамикой увеличения

⁵¹ Продолжение реализации договора от 15.07.2025 № 2025/6 на капитальный ремонт системы автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) в ГАПОУ ИО АИТ по адресу: г. Ангарск, квартал 180, дом 1/1. Цена договора 7 803,7 тыс. руб., на 2026 год объем оплаты 3 043,5 тыс. руб.

по сравнению с 2025 годом 0,7%);

– «доля государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, оборудованных смонтированными и оснащенными многофункциональными спортивными площадками, от общего количества государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, нуждающихся в оборудованных смонтированными и оснащенными многофункциональными спортивными площадками» (значения показателя на 2026 год установлено в размере 35,8%, с динамикой увеличения по сравнению с 2025 годом 5,6%).

В рамках ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» предусмотрены мероприятия:

1. «в государственных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, обеспечены условия для обучения детей с умеренной и глубокой умственной отсталостью» (значение мероприятия на 2026 год установлено в размере 19 ед., с динамикой увеличения по сравнению с 2025 годом на 3 ед.);

2. «обучающиеся образовательных организаций Иркутской области обеспечены учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации образовательных программ и/или учебными пособиями» (значение мероприятия на 2026 год установлено в размере 1 346 ед., с динамикой увеличения по сравнению с 2025 годом на 20 ед.).

Сравнение объемов БА, предусмотренных Законопроектом на 2026 год, с показателями СБР на 01.10.2025 в разрезе целевых статей расходов (КЦСР) представлено в таблице.

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000)	244 190,2	79 842,5	-164 347,7	-67,3
Обеспечение условий для обучения детей с умеренной и глубокой умственной отсталостью в образовательных организациях (КЦСР 5140121147; КВР 200)	92,6	88,0	-4,6	-5,0
Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области (КЦСР 5140121148; КВР 600)	22 684,3	0,0	-22 684,3	-100,0
Обеспечение муниципальных и государственных образовательных организаций Иркутской области учебниками и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках исполнения полномочий министерства образования Иркутской области (КЦСР 5140121155; КВР 200)	153,0	79 754,5	79 601,5	52 027,1
Создание автогородка для практического обучения детей основам безопасного поведения на дорогах (КЦСР 5140121157; КВР 600)	3 599,4	0,0	-3 599,4	-100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области (КЦСР 5140172928; КВР 500)	96 089,8	0,0	-96 089,8	-100,0
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных (КЦСР 5140172934; КВР 500)	27 302,1	0,0	-27 302,1	-100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, расположенных в сельской местности (КЦСР 5140172939; КВР 500)	88 778,1	0,0	-88 778,1	-100,0

Наименование (КЦСР; КВР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3	4
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Иркутской области при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет (КЦСР 5140172977; КВР 500)	5 490,9	0,0	-5 490,9	-100,0

Межбюджетные трансферты местным бюджетам не предусмотрены. Уменьшение объема БА, по сравнению с показателями СБР на 01.10.2025 составило 217 660,9 тыс. руб.

В ходе экспертизы бюджета Минобром представлено обоснование потребности на разработку и приобретение регионального учебника «История нашего края» в 2026 году (для учеников 5, 6, 7, классов). Для расчета необходимых средств использован контингент обучающихся на всей территории области. Минобром запланированы средства в сумме 79 754,5 тыс. руб. на закупки товаров (КВР 200) с целью приобретения регионального учебника.

Анализ Реестра расходных обязательств Минобра, правовых баз показал **отсутствие расходного обязательства** по приобретению в областную собственность учебников и учебных пособий для муниципальных образовательных организаций. Порядок передачи приобретенного за счет средств областного бюджета областного государственного имущества в муниципальную собственность отсутствует.

Усматриваются риски несоблюдения норм ст. ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ в рамках обеспечения муниципальных образовательных организаций учебниками и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации образовательных программ образования.

8.9. На реализацию ВП «Герои Приангарья» (КЦСР 5140200000) БА на 2026 год не предусмотрены. Уменьшение к параметрам Закона о бюджете текущего года составило 0,0%, уменьшение объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025, составило 50 000,0 тыс. руб. Данный ВП направлен на подготовку квалифицированных, компетентных руководителей из числа участников специальной военной операции и контртеррористической операции для последующей работы в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных компаниях и иных организациях.

Для оценки реализации ВП «Герои Приангарья» предусмотрен показатель «доля участников проекта, получивших диплом о профессиональной переподготовке» (значения показателя на 2026 год установлено в размере 100,0%).

В рамках ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» предусмотрено мероприятие – «предоставлен комплекс дополнительных мер государственной поддержки участникам региональной программы⁵² «Герои Приангарья»» (значение мероприятия на 2026 год – 1 ед. с динамикой увеличения по сравнению с 2025 годом на 1 ед.).

Паспортом ВП «Герои Приангарья» финансирование на 2026 год не предусмотрено.

Законопроектом объем БА не предусмотрен.

9. Процессная часть.

9.1. КИМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях

⁵² Гранты некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением комплекса дополнительных мер государственной поддержки в рамках участия в региональной программе «Герои Приангарья».

Иркутской области» (КЦСР 5150200000) Законопроектом предусмотрены БА в объеме 3 339 294,3 тыс. руб.

В сравнении с достигнутыми показателями 2025 года (СБР на 01.10.2025) снижение составило 100 846,0 тыс. руб., изменение БА в разрезе министерств представлено в таблице.

тыс. руб.

Министерство	Закон о бюджете № 119-ОЗ на 2025 год	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Минздрав (803)	52 967,0	52 871,7	56 906,8	3 939,8	7,4	4 035,1	7,6
Минкультуры (804)	7 695,3	8 580,2	10 124,6	2 429,3	31,6	1 544,4	18,0
Минсоц (806)	8 015,5	8 015,5	7 999,5	-16,0	-0,2	-16,0	-0,2
Минобр (807)	3 330 735,1	3 370 672,9	3 264 263,4	-66 471,7	-2,0	-106 409,5	-3,2
Итого	3 399 412,9	3 440 140,3	3 339 294,3	-60 118,6	-1,8	-100 846,0	-2,9

Предусмотрены БА Минздраву (803) на 2026 год в сумме 56 906,8 тыс. руб. с увеличением к достигнутому уровню 2025 года на 4 035,1 тыс. руб. (7,6%), Минкультуры (804) – 10 124,6 тыс. руб. с увеличением к уровню 2025 года на 1 544,4 тыс. руб. (18,0 %).

Минобру (807) на 2026 год БА предусмотрены в сумме 3 264 263,4 тыс. руб., что в сравнении с 2025 годом (3 370 672,9 тыс. руб.) сокращено на 106 409,5 тыс. руб. (или на 3,2%), в том числе на сумму 83 014,6 тыс. руб. в связи с планируемым принятием Проекта закона № 1574⁵³, предусматривающего передачу областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов в муниципальных общеобразовательных организациях по предоставлению субсидии местным бюджетам из бюджета Иркутской области от Минобра к Минсоцу, финансирование в 2026 году предусмотрено по ГП «Социальная поддержка населения».

Согласно паспорту КПМ комплекс мероприятий направлен на решение двух задач:

- создание условий, способствующих полноценному воспитанию и развитию каждого обучающегося, осваивающего образовательные программы общего образования;
- комплексная социальная поддержка обучающихся, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственных образовательных организаций Иркутской области.

Наибольший объем средств предусмотрен на мероприятия, связанные с обеспечением бесплатным питанием обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области в соответствии с Законом области № 38-ОЗ⁵⁴, ч. 2.1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»⁵⁵, (из расчетной стоимости бесплатного питания, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп, дифференцированно по возрастным группам обучающихся)⁵⁶:

- КЦСР 5150221133 «Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, для обеспечения обучающихся по

⁵³ Проект закона Иркутской области № ПЗ-1574 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области и о признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области».

⁵⁴ Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ (ред. от 11.07.2025) «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон области № 38-ОЗ).

⁵⁵ Далее – Федеральный закон об образовании в РФ.

⁵⁶ Расчетная стоимость бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях: расположенных в районах Крайнего Севера Иркутской области и приравненных к ним местностях - для возрастной группы 7 - 11 лет - 125 рублей; для возрастной группы 12 лет и старше - 146 рублей; расположенных в иных местностях Иркутской области, для возрастной группы 7 - 11 лет - 119 рублей; для возрастной группы 12 лет и старше - 138 рублей.

образовательным программам начального общего образования в некоммерческих общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования **бесплатным горячим питанием**, а также бесплатным питьевым молоком» - 34 805,9 тыс. руб. со снижением к БА по СБР на 01.10.2025 на 3 415,0 тыс. руб. (или на 8,9%);

- КЦСР 5150272976 «Субсидии местным бюджетам по обеспечению **бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья**⁵⁷ в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому» - **296 646,4 тыс. руб.** с увеличением к БА по СБР на 01.10.2025 на 6 536,7 тыс. руб. (или на 2,3%),

Предоставление субсидий местным бюджетам предусмотрено Постановлением № 606-пп⁵⁸. Расчетный объем субсидий для софинансирования расходных обязательств муниципальных образований с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах), установленного на 2026 год составляет 573 067,1 тыс. руб., при этом предусмотренный Законопроектом объем БА обеспечивает **52% потребности**.

- КЦСР 51502R3040 «Организация **бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях**» - 44 737,0 тыс. руб. с увеличением к БА по СБР на 01.10.2025 на 5 547,7 тыс. руб. (или на 14,2%);

- КЦСР 51502R3041 «Субсидии местным бюджетам на организацию **бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях** в Иркутской области» - 1 966 687,8 тыс. руб. с увеличением к БА по СБР на 01.10.2025 на 22 160,2 тыс. руб. (или на 1,1%).

Законопроектом на 2026 год, как и Законом № 119-ОЗ на 2025 год, не предусмотрены БА на обеспечение обучающихся по образовательным программам начального общего образования **бесплатным питьевым молоком** (ст. 2 Закона области № 38-ОЗ).

На реализацию в 2026 году мер социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования (КЦСР 5150221144) запланировано 996 417,2 тыс. руб., что на 45 392,1 тыс. руб. (или на 4,4%) ниже уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025 - 1 041 809,3 тыс. руб.).

В рамках КЦСР запланировано финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, принятых во исполнение норм Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Законами Иркутской области от № 38-ОЗ, № 91-ОЗ⁵⁹ и № 107-ОЗ⁶⁰.

Сравнение объемов финансирования на 2026 год с объемами БА по СБР на 01.10.2025 в разрезе мер поддержки представлено в таблице.

⁵⁷ Обучающихся с ограниченными возможностями здоровья – далее обучающиеся ОВЗ.

⁵⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 05.08.2019 № 606-пп (ред. от 17.06.2024) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому».

⁵⁹ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

⁶⁰ Закон Иркутской области от 17.12.2008 №107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

тыс. руб.

Назначение расходов	СБР	Законо- проект на 2026 год	Отклонение Законопроекта от СБР		Примечание
			сумма	%	
а	1	2	3=2-1	4=3/1	б
Субсидии на иные цели, связанные с обеспечением один раз в день бесплатным питанием детей участников СВО, обучающихся в государственных организациях СПО (Доп ФК 1463)	11 539,9	16 387,6	4 847,7	42,0	Увеличение числа получателей, дополн. потребность Минобра -4 347,8 тыс.руб.
Субсидии на иные цели, связанные с обеспечением бесплатным питанием студентов из многодетных семей, студентов, получивших государственную социальную помощь, обучающихся в государственных организациях СПО, за исключением лиц, находящихся на полном гос. обеспечении в соответствии с законодательством РФ (Доп ФК 1469)	115 950,	117 143,3	1 193,1	1,0	Доп. потребность Минобра - 35 257,7 тыс. руб.
Субсидии на иные цели, связанные с обеспечением бесплатным питанием студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами (Доп ФК 1407)	47 143,0	27 078,0	-20 065,0	-42,6	сокращение числа получателей мер поддержки
Субсидии на иные цели, связанные с полным гос.обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях Иркутской области (Доп ФК 1408)	440 355,0	421 628,6	-18 726,4	-4,3	Доп. потребность Минобра – 115 436,5 тыс. руб.
Обеспечение бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ в государственных общеобразовательных организациях и компенсация стоимости двухразового питания родителям (законным представителям) обучающихся с ОВЗ, детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых организовано на дому (Доп ФК 8002, 8026, 3008, 0000)	148 507,8	159 746,6	11 238,8	7,6	Доп. потребность Минобра - 98 546,9 тыс. руб.
Субсидии на иные цели, связанные с обеспечением питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся с ОВЗ, проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и находящихся на полном гос.обеспечении, а также с обеспечением бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ, не проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (Доп ФК 1457)	102 703,9	111 497,5	8 793,6	8,6	Доп. потребность Минобра – 27 813,3 тыс. руб.
Субсидии на иные цели, связанные с обеспечением бесплатным питанием, вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой, а также одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся госуд. образовательных организаций Иркутской области по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с доп. общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних	37 749,7	32 788,7	-4 961,0	-13,1	

Назначение расходов	СБР	Законо- проект на 2026 год	Отклонение Законопроекта от СБР		Примечание
			сумма	%	
а	1	2	3=2-1	4=3/1	б
обучающихся к военной или иной государственной службе, проживающих в образовательной организации (Доп ФК 1417)					
Субсидии на иные цели, связанные с обеспечением обучающихся кадетских корпусов Иркутской области, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях Иркутской области, приравненных к районам Крайнего Севера, бесплатным проездом два раза в год к месту жительства и обратно к месту учебы (Доп ФК 1428)	37,8	37,8	0,0	0,0	по заявлениям получателей
Субсидии на иные цели, связанные с обеспечением бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области (Доп ФК 1462)	22 210,2	22 216,7	6,5	0,0	
Обеспечение мягким инвентарем и обмундированием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Доп ФК 8006)	2082	1 482,9	-599,1	-28,8	Доп. потреб. Минобра – 608,2 тыс. руб.

Наименования различных дополнительных кодов функциональной классификации (доп. ФК 8002, 1457, 1417, 1462) - содержат в формулировке одну и ту же меру поддержки (питание), что не исключает риски ошибок при планировании ассигнований за счет дублирования одних и тех же направлений расходов. Доп ФК 8026, 3008 имеют идентичное наименование. Учитывая изложенное, требуется уточнение формулировок наименований Доп ФК с целью установления уникальности каждого кода, исключения дублирования их функционального назначения.

На выполнение публичных обязательств в 2026 году предусмотрено **86 409,5 тыс. руб.**, что на 999,8 тыс. руб. (или на 1,1%) ниже достигнутого уровня финансирования 2025 года, в том числе на:

- обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (доп. ФК 3001) – 18 237,0 тыс. руб. с сокращением на 548,2 тыс. руб. (или на 2,9%);

- пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (доп. ФК 3002) – 8 533,4 тыс. руб. с сокращением на 924,6 тыс. руб. (или на 9,8%);

- материальное обеспечение выпускников образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (доп. ФК 3003) - 40 598,5 тыс. руб. с увеличением на 6 221,3 тыс. руб. (или на 18,1 %);

- обеспечение бесплатным питанием или компенсация расходов на питание учащимся СПО (доп. ФК 3004) - 19 040,6 тыс. руб. с сокращением на 5 748,3 тыс. руб. (или на 23,2%).

Недостаток БА на финансовое обеспечение мер социальной поддержки обучающихся в областных государственных образовательных организациях, подведомственных Минобру, на 2026 год на цели, связанные с полным государственным обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях Иркутской области – 115 436,5 тыс. руб.

Анализ планируемых ГРБС бюджетных ассигнований в системе АЦК-Планирование на 2026 год показал несогласованность применения ГРБС кодов реестра расходных обязательств (далее – РРО) при планировании одних и тех же расходов.

Так, ассигнования по кодам доп. ФК 1463⁶¹ (на обеспечение бесплатным питанием обучающихся –детей участников СВО) и доп. ФК 1469 (обеспечение бесплатным питанием студентов из многодетных и малообеспеченных семей) Минкультуры и Минобрм предусмотрены в привязке к коду РРО 02-1043 «Организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования», в то время как Минздравом – по коду РРО 02-2111 «Обеспечение питанием обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена и программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих».

Аналогично, ассигнования по доп. ФК 1408⁶² (на полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) Минздравом, Минкультуры и Минобрм предусмотрены в привязке к коду РРО 02-1063⁶³, в то время как Минсоцразвития – по коду РРО 02-1043 (см. выше).

Исходя из положений ч. 4 ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджетов должны формироваться в соответствии с государственными программами и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Выявлена несогласованность применения кодов РРО при планировании БА на одни и те же цели (по одному коду доп. ФК) разными министерствами. Так, на исполнение публичных обязательств (доп. ФК 3001, 3002, 3003, 3004 – расшифровка указана выше) – Минздравом запланированы БА по кодам РРО 02-1063 и 02-2111; Минкультуры - по кодам РРО 02-1063 и 02-1043; Минобрм – по кодам РРО 02-1039, 02-1063 и 02-2111; Минсоцразвития – по коду РРО 02-1043.

9.2. На мероприятия КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» предусмотрено на 2026 год 64 397 685,2 тыс. руб., что на 7 758 550,4 тыс. руб. (или на 10,8%) ниже объема финансирования, утвержденного Законом на 2025 год (72 156 235,6 тыс. руб.).

Главным распорядителем БА является Минобр (807), изменения в разрезе целевых статей расходов представлены в таблице.

⁶¹ Доп ФК 1463 «Субсидии на иные цели, связанные с обеспечением один раз в день бесплатным питанием детей, обучающихся по образовательным программам СПО, образовательным программам проф. обучения по очной форме обучения в государственных проф. образовательных организациях, один из родителей (законных представителей) которых является (являлся) военнослужащим, участвующим (участвовавшим) в ходе специальной военной операции».

⁶² Доп. ФК 1408 «Субсидии на иные цели, связанные с полным государственным обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях Иркутской области».

⁶³ Код РРО 02-1063 «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта РФ льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (в части предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам, безнадзорным детям, детям, оставшимся без попечения родителей)».

тыс. руб.

Целевая статья расходов (КЦСР)	Закон на 2025 год	СБР на 01.10.2025	Законо-проект на 2026 год	Отклонение			
				от Закона		от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Субсидии частным дошкольным образовательным организациям, расположенным на территории Ирк. области, на возмещение учебных затрат ⁶⁴ (5150121132)	96 196,7	84 051,6	74 422,2	-21 774,5	-22,6	-9 629,4	-11,5
Субсидии частным обще-образовательным организациям, расположенным на территории Ирк. области, на возмещение учебных затрат (5150121131)	345 569,3	416 955,7	205 460,9	-140 108,4	-40,5	-211 494,8	-50,7
Субвенции на обеспечение гос. гарантий реализации прав на дошкольное образование в муниципальных ДОО (5150173010)	25 156 435,6	25 156 435,6	22 685 172,5	-2 471 263,1	-9,8	-2 471 263,1	-9,8
Субвенции на обеспечение гос. гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных ОО (5150173020)	41 977 432,5	41 977 432,5	37 023 113,3	-4 954 319,2	-11,8	-4 954 319,2	-11,8
Обеспечение функционирования областных государств. учреждений (5150120110)	4 261 479,1	4 034 078,4	4 080 989,0	-180 490,1	-4,2	46 910,6	1,2
Компенсация родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Иркутской области (5150121140)	2923,4	2923,4	2923,4	0	0	0	0
Обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (5150121146)	316 199,0	430 373,6	325 603,9	9 404,9	3,0	-104 769,7	-24,3
Итого	72 156 235,6	72 102 250,8	64 397 685,2	-7 758 550,4	-10,8	-7 704 565,5	-10,7

КПМ направлен на решение задач:

- реализация прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и начального общего, основного общего, среднего общего образования в образовательных организациях Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, организации предоставления доступного и качественного дополнительного образования детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- внедрение системы моральных и материальных стимулов поддержки педагогических работников общеобразовательных организаций;
- повышение качества образования на основе комплекса мониторингов системы образования в части оценки качества реализации общеобразовательных программ,

⁶⁴ Затраты, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – учебные затраты).

реализуемых в целях достижения целевых значений показателей в 2026 году:

«уровень образования» со значением в размере 65,6% (снижение в сравнении с планируемым на 2025 год значением в размере 70,3 % на 2,9%);

«эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» со значением в размере 37,1% (на уровне 2025 года);

«доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» со значением в размере 100,0%.

Наибольшее сокращение БА в рамках КМП в сравнении с 2025 годом на 7 425 582,3 тыс. руб. (или на 11,1%) составит финансирование исполнения полномочий, предусмотренных п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона об образовании в РФ, по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)⁶⁵, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ.

Законопроектом на 2026 год предусмотрены субвенции муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное образование в сумме 22 685 172,5 тыс. руб. (КЦСР 5150173010) и общее образование – в сумме 37 023 113,3 тыс. руб. (КЦСР 5150173020), всего в сумме 59 708 285,8 тыс. руб. (Законом на 2025 год и СБР на 01.10.2025 утверждены в сумме 67 133 868,1 тыс. руб.).

КСП области отмечает, что объем БА сформирован в Законопроекте с нарушением требований п. 3 ч. 1 ст. 8, ст. 99 Федерального закона об образовании в РФ, ч. 1 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ не на основании нормативов обеспечения государственных гарантий прав на дошкольное и общее образование (далее – нормативы) на 2026 год, учитывающих расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций не ниже уровня средней заработной платы в Иркутской области.

В соответствии с ч. 4 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ нормативы на очередной финансовый год и на плановый период определяются Правительством Иркутской области ежегодно в срок до 1 августа текущего года в соответствии с методикой расчета нормативов, утвержденной законом Иркутской области (далее - методика).

По состоянию на 01.08.2025 действовали нормативы, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 30.07.2024 № 578-пп (в ред. от 23.07.2025 № 604-пп), определенные с учетом установленной в Порядке определения значений нормативов оплаты труда № 914-пп⁶⁶ на 2026 год прогнозной среднемесячной заработной платы

⁶⁵ Далее, соответственно, государственные гарантии реализации прав на дошкольное и общее образование.

⁶⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп (ред. от 30.07.2025) «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» (далее - Порядок определения значений нормативов оплаты труда № 914-пп).

педагогических работников дошкольного образования по Иркутской области в размере 61 003,20 руб., педагогических работников общего образования в размере 67 126,90 руб. Расчет субвенции на основе данных нормативов на 2026 год в составе документов к Законопроекту на 2026 год отсутствовал.

С внесением изменений в Порядок определения значений нормативов оплаты труда № 914-пп постановлением Правительства Иркутской области 08.10.2025 № 784-пп⁶⁷:

показатели прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников на 2026 год установлены на уровне прогнозной среднемесячной заработной платы на 2025 год для педагогических работников дошкольного образования в размере 61 091,26 руб., общего образования в размере 66 682,5 руб.;

изменены значения коэффициентов «доля фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала» и «коэффициент, учитывающий фактическую численность педагогических работников и ежемесячные целевые показатели по заработной плате педагогических работников» в разрезе муниципальных образований – получателей средств субвенции на дошкольное и общее образование.

Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на дошкольное и общее образование на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с учетом вышеуказанных изменений утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 08.10.2025 № 785-пп⁶⁸.

В расчете на число воспитанников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций по программам дошкольного образования на начало 2025 года в количестве 121 850,0 чел. и учащихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на начало 2024/2025 учебного года в количестве 329 323 чел. объемы субвенций по нормативам на 2026 год (без учета планируемого повышения МРОТ с 01.01.2026) составили:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на дошкольное образование – **26 833 503,1 тыс. руб.**;
- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на общее образование – **43 350 429,0 тыс. руб.**

Не обеспеченная финансированием потребность в средствах на выполнение полномочий Минобра по обеспечению государственных гарантий реализации прав на общедоступное и бесплатное дошкольное и общее образование в муниципальных образовательных организациях по утвержденным нормативам на 2026 год составляет - **10 475 646,3 тыс. руб.** (или 14,9% от общей потребности по обеспечению государственных гарантий на образование), в разрезе направлений расходов информация представлена в таблице.

⁶⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 08.10.2025 № 784-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 914-пп» (вступило в силу с 10.10.2025, распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2025).

⁶⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 08.10.2025 № 785-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 30 июля 2024 года № 578-пп «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

тыс. руб.

Показатели	Объем субвенции по нормативам № 785-пп на 2026 год	Предусмотрено Законопроектом на 2026 год	Отклонение	
			Сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
Субвенция на дошкольное образование (КЦСР 5150173010)				
Всего, в том числе на:	26 833 503,1	22 685 172,5	-4 148 330,6	-15,5
оплату труда	26 471 234,7	22 388 656,8	-4 082 577,9	-15,4
учебные расходы	243 700,0	243 700,0	0,0	0,0
дополнительное профессиональное образование педагогов	118 568,4	52 815,7	-65 752,7	-55,5
Субвенция на общее образование (КЦСР 5150173010)				
Всего, в том числе на:	43 350 429,0	37 023 113,3	-6 327 315,7	-14,6
оплату труда	42 125 403,50	35 928 524,2	-6 196 879,3	-14,7
учебные расходы	990 243,00	990 243,0	0,0	0,0
дополнительное профессиональное образование педагогов	234 782,50	104 346,1	-130 436,4	-55,6
Итого	70 183 932,1	59 708 285,8	-10 475 646,3	-14,9

КСП области и ранее при экспертизе проектов законов об областном бюджете на очередной финансовый год обращало внимание на сложившуюся **негативную практику планирования субвенций на обеспечение госгарантий на образование на очередной финансовый год в размерах, ниже показателей текущего финансового года, что не отвечает бюджетному принципу реалистичности (ст. 37 БК РФ) при планировании бюджета.** Сложившаяся практика создает риски формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание услуг дошкольного и общего образования муниципальными образовательными организациями в объемах, недостаточных для его выполнения в расчете на календарный (финансовый) год.

Аналогично, с сокращением к уровню 2025 года, Законопроектом на 2026 год предусмотрены БА на выполнение полномочий Минобра, установленных ч. 6 ст. 8 Федерального закона об образовании на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях (КЦСР 5150121132 – 74 422,2 тыс. руб.), дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях (КЦСР 5150121131 – 205 460,9 тыс. руб.), осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Предоставление указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) должно осуществляться в соответствии с нормативами, установленными для обеспечения реализации государственных гарантий прав на дошкольное и общее образование.

Не обеспеченная финансированием потребность в средствах на предоставление субсидии частным дошкольным и общеобразовательным организациям, рассчитанная по нормативам, действовавшим на 01.08.2025, составила **279 882,9 тыс. руб.**

Финансовое обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных Минобру, реализующих образовательные программы дополнительного образования детей (КЦСР 5150120110 РзПр 0703) на 2026 год в

сравнении с 2025 годом сокращено на 109 373,2 тыс. руб. (или на 16,4%); общеобразовательных организаций - на 71 382,2 тыс. руб. (или на 2,0%).

Сокращение финансирования на 2026 год предусмотрено при планируемом увеличении объемов государственного задания на реализацию:

- основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в размере 1 846 чел. с ростом на 3,9% (2025 год – 1 777 чел.);
- дополнительных общеразвивающих программ - 3 488 246 чел. ч. с ростом на 5,6% (2025 год - 3 304 052 чел. ч.), что указывает на не реалистичность финансового обеспечения, предусмотренного Законопроектом на выполнение государственного задания в 2026 году, и на **признаки скрытого дефицита средств при планировании бюджета.**

Обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на 2026 год предусмотрено в сумме 325 603,9 тыс. руб., что на 104 769,7 тыс. руб. (или на 24,3%) ниже уровня 2025 года (СБР – 430 373,6 тыс. руб.). По расчетам Минобра необеспеченная финансированием потребность в средствах на выплату компенсаций в соответствии с ч. 9 ст. 47 Федерального закона об образовании педагогическим работникам, участвующим по решению уполномоченного органа исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, составит 106 964,9 тыс. руб.

9.3. На КИМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» (КЦСР 5150300000) на 2026 год предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 150 897,4 тыс. руб. со снижением к достигнутому уровню 2025 года (153 421,3 тыс. руб.) на 2 523,9 тыс. руб. (или на 1,6%), изменения по целевым статьям расходов (мероприятиям госпрограммы) представлены в таблице.

Целевая статья расходов (КЦСР)	Закон на 2025 год	СБР на 01.10.2025	Законо-проект на 2026 год	тыс. руб.			
				Отклонение			
				от Закона		от СБР	
				сумма	%	сумма	%
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (5150320110)	20 681,1	21 185,1	20 636,6	-44,5	-0,2	-548,5	-2,6
Ежемесячная денежная выплата студентам, заключившим договор о целевом обучении, в соответствии с Законом Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ* (5150321141)	14 075,2	13 025,2	12 175,2	-1 900,0	-13,5	-850	-6,5
Реализация мероприятий по повышению профессионального уровня работников образовательных организаций Иркутской области (5150321152)	108 172,9	102 921,0	101 795,6	-6 377,3	-5,9	-1 125,4	-1,1
Итого	142 929,2	137 131,3	134 607,4	-8 321,8	-5,8	-2 523,9	-1,8

* Закон области № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области»

В сравнении с текущим годом сокращается финансирование мероприятий по повышению профессионального уровня работников образовательных организаций Иркутской области (КЦСР 5150321152) на 1 125,4 тыс. руб. (или на 1,1%) с 102 921,0 тыс. руб. (СБР на 01.10.2025) до 101 795,6 тыс. руб.

БА на ежемесячные денежные выплаты студентам, заключившим договор о целевом

обучении, в соответствии с Законом Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области (КЦСР 5150321141) с сокращением на 850,0 тыс. руб. (или на 6,5%) предусмотрены в сумме 12 175,2 тыс. руб.

Уменьшены БА на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, осуществляющих подготовку кадров для Иркутской области (КЦСР 5150320110) на 548,5 тыс. руб. (или на 2,6%) в сравнении с 2025 годом с 21 185,1 тыс. руб. (СБР на 01.10.2025) до 20 636,6 тыс. руб.

Задачами реализации КПМ являются:

- обеспечение возможности профессионального развития и обучения на протяжении всей профессиональной деятельности работников образования;
- стимулирование студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в целях их дальнейшего трудоустройства и закрепления на территории Иркутской области;
- профессиональная ориентация, профессиональное обучение граждан по наиболее востребованным и перспективным профессиям Иркутской области.

Сокращение объемов финансирования содержит риски снижения ожидаемого эффекта - кадрового обеспечения экономики Иркутской области и предоставление возможности для профессионального роста работникам образования на фоне имеющегося существенного кадрового дефицита в сфере образования.

9.4. Финансирование КПМ «Развитие профессионального образования» на 2026 год предусмотрено в объеме 7 505 772,6 тыс. руб., что на 651 690,4 тыс. руб. (или на 8,0%) ниже уровня финансирования, утвержденного Законом на 2025 год, и на 5,4% (427 759,5 тыс. руб.) ниже уровня БА, утвержденного в СБР на 01.10.2025.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) сокращены в сравнении с БА по Закону на 2025 год на 651 381,2 тыс. руб. (или на 8%) с 8 115 987,4 тыс. руб. до 7 464 606,2 тыс. руб.

БА на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) уменьшены на 309,2 тыс. руб. (или на 0,7%) с 41 475,6 тыс. руб. до 41 166,4 тыс. руб.

Изменения в разрезе целевых статей расходов представлены в таблице.

Целевая статья расходов (КЦСР)	Закон на 2025 год	СБР на 01.10.2025	Законо-проект на 2026 год	Отклонение			
				от Закона		от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (5150420110)	8 090 515,3	7 869 220,3	7 444 081,9	-646 433,4	-8,0	-425 138,4	-0,1
Гранты некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя	50 241,9	50 241,9	46 878,2	-3 363,7	-6,7	-3 363,7	-0,1

Целевая статья расходов (КЦСР)	Закон на 2025 год	СБР на 01.10.2025	Законо-проект на 2026 год	Отклонение			
				от Закона		от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
(5150421030)							
Реализация мероприятий по развитию профессионального образования (5150421153)	16 705,8	14 069,9	14 812,5	-1 893,3	-11,3	742,6	5,3
Итого	8 157 463,0	7 933 532,1	7 505 772,6	-651 690,4	-8,0	-427 759,5	-5,4

Как видно из таблицы, наибольший объем сокращения финансирования в 2026 году касается обеспечения функционирования областных государственных учреждений – 646 433,4 тыс. руб. (или на 8,0%) с 8 090 515,3 тыс. руб. (утверждено Законом на 2025 год) до 7 444 081,9 тыс. руб. по Законопроекту.

Сокращение финансирования на 2026 год предусмотрено при планируемом увеличении объемов государственного задания на реализацию основных профессиональных программ профессионального обучения в 2026 году – 3 013 453 чел. ч. с ростом на 3,2% (2025 год – 2 920 965 чел. ч.), программ среднего профессионального образования в 2026 году – 24 556 чел. с ростом на 2,5% (2025 год – 23 957 чел.), что указывает на не реалистичность финансового обеспечения государственного задания, предусмотренного Законопроектом на 2026 год и на признаки скрытого дефицита средств при планировании бюджета.

Расчетный объем грантов образовательным организациям, реализующим программы профессионального образования, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, на 2026 год, определен Минобром на основании Постановления Правительства Иркутской области от 28.03.2017 № 189-пп⁶⁹ в соответствии установленными им контрольными цифрами приема обучающихся на 2023-2026 гг., в размере 72 210,6 тыс. руб. Законопроектом предусмотрены БА на 2026 год на эти цели в сумме 46 878,2 тыс. руб., дополнительная потребность в средствах составляет 25 332,4 тыс. руб.

Задачами КПМ являются:

- обеспечение получения профессионального образования обучающимися образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в целях социально-экономического развития региона;
- внедрение системы моральных и материальных стимулов поддержки педагогических работников профессиональных организаций;
- создание образовательных программ профессионалитета во взаимодействии с работодателями.

Сокращение объемов финансового обеспечения мероприятий отрицательно повлияет на достижение ожидаемого эффекта: повышение закрепляемости педагогических кадров в системе образования, профессиональное развитие педагогов, повышение престижа профессии педагога; обеспечения кадровой потребности экономики Иркутской области; обеспечения соответствия качества подготовки специалистов требованиям работодателей.

10. На КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (КЦСР

⁶⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 28.03.2017 № 189-пп (ред. от 11.06.2025) «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя».

5150521151) на 2026 год предлагается утвердить БА в сумме 111 744,9 тыс. руб., что меньше объема БА, утвержденного Законом на 2025 год (120 251,9 тыс. руб.), на 8 507,0 тыс. руб. (или на 7,1%).

Сокращение БА на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) составит 7 299,6 тыс. руб., на социальное обеспечение и иные выплаты (КВР 300) – 1 417,4 тыс. руб.

Сокращение финансирования содержит риски снижения эффективности системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, целевое значение показателя которой на 2026 год запланировано на уровне текущего года.

Вместе с тем, Указом Президента РФ № 309⁷⁰ установлены целевые показатели и задачи, в том числе - обеспечение к 2030 году функционирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию 100% обучающихся.

9.5. БА на КПП «Государственная политика в сфере образования» на 2026 год запланированы в сумме 791 283,3 тыс. руб. с увеличением к достигнутому уровню 2025 года (СБР на 01.10.2025 – 724 424,3 тыс. руб.) на 66 859,0 тыс. руб. (или на 9,2%).

В разрезе целевых статей расходов изменения представлены в таблице.

тыс. руб.

Целевая статья расходов (КЦСР)	Закон № 119-ОЗ на 2025 год	СБР на 01.10.2025	Законо- проект на 2026 год	Отклонение			
				от Закона		от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (5150620100)	270 179,1	270 725,3	263 879,7	-6 299,4	-2,3	-6 845,6	-2,5
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (5150620110)	280 640,4	278 900,1	349 103,7	68 463,3	24,4	70 203,6	25,2
Реализация мероприятий государственной политики в сфере образования (5150621149)	134 943,5	139 725,8	137 881,9	2 938,4	2,2	-1 843,9	-1,3
Предоставление единовременной денежной выплаты детям участников СВО*, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата и специалитета) (5150621154)	2 000,0	4 900,0	3 900,0	1 900,0	95,0	-1 000,0	-20,4
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере образования за счет средств областного бюджета (5150620210)	6 559,4	6 559,4	13 108,8	6 549,4	99,8	6 549,4	99,8
Осуществление переданных полномочий РФ в сфере образования (5150659900)	23 454,8	23 613,7	23 409,2	-45,6	-0,2	-204,5	-0,9
Итого	717 777,2	724 424,3	791 283,3	73 506,1	10,2	66 859,0	9,2

* Дети военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов

⁷⁰ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

внутренних дел РФ, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ или войска национальной гвардии РФ, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, сотрудников уголовно-исполнительной системы РФ, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения указанной специальной военной операции (далее – дети участников СВО).

Наиболее значительный объем ассигнований в рамках КПМ направлен на:

- обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150620110) - 349 103,7 тыс. руб. с ростом к 2025 году на 25,2% (с 278 900,1 тыс. руб. до 349 103,7 тыс. руб.);

- финансовое обеспечение выполнения функций Минобра (КЦСР 5150620100) – 263 879,7 тыс. руб., что ниже уровня текущего года на 6 845,6 тыс. руб. (или на 2,5%).

Мероприятия КПМ «Государственная политика в сфере образования» направлены на достижения целевых значений показателей: уровня образования; эффективности системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи; увеличения доли выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям до 62,9%; 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, путем решения следующих задач:

- обеспечение комплексной психолого-педагогической системы сопровождения участников образовательных отношений;

- инфраструктурное сопровождение Цифровой трансформации системы образования Иркутской области;

- формирование системы управления качеством образования на основе мониторинга данных о состоянии системы образования;

- развитие конкурентной среды в системе образования;

- обеспечение эффективного управления и реализация контрольно-надзорных функций и государственных услуг сферы образования в Иркутской области;

- обеспечение мер поддержки детям участников специальной военной операции, обучающимся на первом курсе по образовательным программам высшего образования.

9.6. На обеспечение в 2026 году выплаты заработной платы и начислений на нее работникам государственных образовательных организаций, функции учредителя которых выполняет Минобр, с учетом планируемого повышения минимального размера оплаты труда с 01.01.2026 до 27 093,0 руб. (ст. ст. 133, 133.1 ТК РФ) и обеспечения дифференциации заработной платы работников различной квалификации в соответствии с приказом Минтруда от 30.11.2018 № 66-мпр⁷¹ дополнительная потребность по расчетам министерства составляет **2 439 798,7 тыс. руб., в том числе:**

		тыс. руб.
Наименование		Сумма
Планируемые расходы на заработную плату в 2025 году в организациях, подведомственных Минобру без учета средств ФБ, с начислениями на оплату труда (без ГОКУ ИО "ЕЦОСО", ГОБУ "АККК", ГОКУ ИО "СОШ УУИС")		10 534 737,5
Планируемые расходы на оплату труда работников плата труда работников (с начислениями на заработную плату) ГОКУ ИО «Средняя общеобразовательная школа при учреждениях уголовно-исполнительной системы», ГОБУ ИО «Ангарский казачий кадетский корпус», ГКУ ИО «Единый центр обслуживания в сфере образования» в 2026 году		475 097,6
Расчетная потребность на проведение дифференциации заработной платы (Приказ Минтруда от 30.11.2018 № 66-мпр (МРОТ 27 093 рублей) (с начислениями на оплату труда) (3 391 чел.)		404 558,3
Обеспечение	минимального размера оплаты труда 27 093 рублей	234 080,5

⁷¹ Приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 30.11.2018 № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области».

с 01.01.2026 (ст. 133, 133.1 ТК РФ) (с начислениями на оплату труда) (1 926 чел.)	
Итого фонд оплаты, требуемый для соблюдения Законодательства	11 648 473,9
Предусмотрено Законопроектом на 2026 год	9 208 675,2
% обеспечения расчетной потребности	79,05%
Итого требуется дополнительно	2 439 798,7

БА на оплату труда педагогических и иных работников, уровень среднемесячной заработной платы которых установлен распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп «О реализации Указов Президента РФ в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы», согласно представленным обоснованиям Минобра предусмотрены в расчете потребности на 2026 год на уровне 2025 года (по данным на 01.08.2025 среднесписочная численность работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству, составляла 4 152,85 чел., ФОТ с начислениями на заработную плату – 4 331 944,2 тыс. руб., расчетно обеспечена среднемесячная заработная плата педагогических работников общеобразовательных организаций в размере 66,68 тыс. руб., организаций, реализующих программы дополнительного образования детей – 74,8 тыс. руб.).

10. В ГП «Развитие образования» предусмотрены мероприятия для выполнения тактических задач, установленных Стратегией СЭР⁷² и планом мероприятий по реализации Стратегии СЭР Иркутской области⁷³, такие как:

- обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до трех лет (п. 1.1);
- строительства (приобретения) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (1.1.1);
- к 2030 году обновление инфраструктуры для детских садов (п. 1.3);
- создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданию школы) (п.2.1.1);
- модернизацию начального, основного и среднего общего образования посредством развития региональной системы оценки качества общего образования с использованием международных инструментов, обновления содержания общего образования, цифровизации школ, внедрения национальной системы учительского роста (2.1.3);
- обновление образовательной инфраструктуры, позволяющей детям и молодежи развивать свои способности и таланты (п. 2.4) и т.д.

Минобром рассчитана дополнительная потребность в БА на 2026 год (в рамках отдельных поручений) на общую сумму 242 222,9 тыс. руб., в том числе:

- на приобретение оборудования для ГОБУ «Ангарский казачий кадетский корпус» в объеме 111 745,1 тыс. руб.;
- приобретение автобуса для ГАУ ДО ИО «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей» (исполнение п.1.1.2. Протокола заседания Попечительского совета при Губернаторе Иркутской области по выявлению и поддержке

⁷² Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

⁷³ Постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области» (далее – постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп).

одаренных детей в Иркутской области от 18.03.2025 (зарегистрирован 15.05.2025 № 06-40-545/25)) в объеме 20 482,1 тыс. руб.;

– приобретение модульной спортивной площадки для ГАУ ДО ИО «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей» (исполнение постановления Законодательного собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС) в объеме 18 095,7 тыс. руб.;

– приобретение модульного спортивного зала для ГАУ ДО ИО «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей» (исполнение п.1.1.2. Протокола заседания Попечительского совета при Губернаторе Иркутской области по выявлению и поддержке одаренных детей в Иркутской области от 18.03.2025 (зарегистрирован 15.05.2025 № 06-40-545/25) и абз. 1 пп. 2 п. 1 постановления Законодательного собрания Иркутской области от 14.12.2022 № 62/34-ЗС) в объеме 91 900,0 тыс. руб.

Дополнительная потребность в БА обоснована необходимостью выполнения стратегических целей Стратегии СЭР Иркутской области (п. 2.3.2, 2.3.3, 2.4) и поручений высших органов государственной власти Иркутской области.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2026 год предлагается утвердить в сумме 81 844 223,5 тыс. руб., на плановый период 2027 года – 83 299 508,0 тыс. руб., на 2028 год – 80 905 655,9 тыс. руб.

Объем БА на реализацию ГП на 2026 год составляет 27,5% от общего объема расходов ОБ (297 477 308,3 тыс. руб.).

На 2026 год предлагается утвердить объем БА на реализацию мероприятий ГП в сумме 81 844 223,5 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 75 566 104,5 тыс. руб. (92,3% от общего объема БА), за счет средств ФБ – 6 160 229,7 тыс. руб. (7,5%).

В сравнении с объемом БА, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2025 году (согласно Закону о бюджете на 2025 год в актуальной редакции), объем БА на 2026 год меньше на 12 573 000,4 тыс. руб. (или на 13,3%).

Объем БА на 2026 год по сравнению с предусмотренными показателями СБР на 01.10.2025 меньше на 12 156 132,8 тыс. руб. (или на 12,9%).

2. В соответствии со ст. 172 БК РФ⁷⁴ составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на ГП (проектах ГП, проектах изменений указанных программ).

3. БА на реализацию ГП в Законопроекте распределены 6-и ГРБС: Минобру, Минстрою, Минздраву, Минкультуре, Минсоцу, Минспорту.

4. В структуре ГП на 2026 год предусмотрены БА на реализацию 6-и РП, 1-го ВП и 6-и КПМ.

5. Не предусмотрено финансовое обеспечение на 2026 год по ВП «Герои Приангарья», РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области».

6. На проектную часть ГП предусмотрены БА в объеме 5 547 545,8 тыс. руб., что на 4 159 318,3 тыс. руб. (или на 42,8%) ниже уровня 2025 года и меньше на 3 981 441,5 тыс. руб. (или на 41,8%) по сравнению с СБР по состоянию на 01.10.2025.

На процессную часть предусмотрено БА в объеме 76 296 677,7 тыс. руб. с сокращением БА к 2025 году на 8 413 682,1 тыс. руб. (или на 9,9%) и меньше на 8 174 591,2 тыс. руб. (или на 9,7%) по сравнению с СБР по состоянию на 01.10.2025.

7. Из общего объема финансирования ГП на 2026 год 81 844 223,5 тыс. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований

⁷⁴ Ст. 172 Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов.

Иркутской области (КВР 500) предусмотрено 66 217 303,9 тыс. руб. (или 80,7% от общего объема финансирования), в том числе 59 708 285,8 тыс. руб. (73,0% от общего объема) – субвенции на обеспечение государственных гарантий на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках выполнения полномочий Иркутской области на основании п. 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ⁷⁵.

8. Объем БА на проектную часть ГП предусмотрен в объеме 5 547 545,8 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – на 4 688 596,3 тыс. руб. (или 84,5%), и иных целевых безвозмездных поступлений в объеме 117 889,3 тыс. руб.

9. На реализацию мероприятия РП «Все лучшее детям» на 2026 год по модернизации школьных систем образования запланирован капитальный ремонт 7 муниципальных школ (МОУ «Бадарская СОШ»⁷⁶, МОУ Лицей г. Черемхово⁴, МБОУ СОШ № 48 г. Нижнеудинск, МБОУ «СОШ № 17», МОУ «Седановская СОШ», МКОУ ШР «СОШ № 12», МБОУ г. Иркутска СОШ № 67), с общей потребностью в средствах бюджета 235 426,1 тыс. руб., в том числе средства ФБ в сумме 163 350,3 тыс. руб. В соответствии с проектом ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусмотрено уменьшение объема финансирования Иркутской области за счет средств федерального бюджета. Необеспеченная доведенными ПОБА потребность по модернизации школьных систем образования составила 26 527,2 тыс. руб.

10. На реализацию мероприятий по оснащению общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания для реализации учебных предметов предусмотрено БА в объеме 170 533,9 тыс. руб., в том числе 75 610,1 тыс. руб. средства федерального бюджета. Главной из ключевых задач бюджетной политики региона является достижение целевых показателей, установленных РП «Всё лучшее детям». Показатели РП «Всё лучшее детям» на реализацию указанного мероприятия на 2026 год не установлены. Усматриваются риски неэффективного планирования и расходования средств бюджета в условиях отсутствия установленных показателей РП.

11. По мероприятию адресного строительства школ РП «Всё лучшее детям» предусмотрены БА на продолжения подготовки ПСД по объекту «Реконструкция ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (Иркутский кадетский корпус) ГБУС РФ. I - строительство спортивно-просветительского корпуса» в объеме 249 762,4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2026 год – 136 143,7 тыс. руб. Необеспеченная потребность на 2026 год составила 15 127,1 тыс. руб.

12. Законопроектом для реализации РП «Педагоги и наставники» предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 4 100 752,7 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 22 844,4 тыс. руб. (или на 0,6%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 22 844,4 тыс. руб. (или на 0,6%). Межбюджетные трансферты местным бюджетам предусмотрены в объеме 3 616 055,0 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на

⁷⁵ П.3 ч.1 ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ - обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ (далее – предоставление дошкольного и общего образования; Федеральный закон № 273-ФЗ).

⁷⁶ Запланирована реализация на 2026-2027 гг.

51 250,30 тыс. руб. (или на 1,4%). Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусмотрены в сумме 4 076 439,6 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 32 379,8 тыс. руб. (или на 0,8%).

13. Законопроектом в рамках РП «Профессионалитет» предусмотрены БА в объеме 61 192,6 тыс. руб. на предоставление субсидии бюджетным учреждениям в целях преобразования учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса, которые распределены ГБПОУ «Ангарский педагогический колледж» и ГБПОУ ИО «Иркутский колледж ИКАТиДС» (капитальный ремонт ГБПОУ «Ангарский педагогический колледж», Иркутская область, г. Ангарск, 47 квартал, д. 18, Литера Г (здание общежития), ГБПОУ «Ангарский педагогический колледж» «Ангарский педагогический колледж», Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Жуковского, д. 47 (здание учебного корпуса), и ГБПОУ ИО «Иркутский колледж ИКАТиДС» г. Иркутск, б. Рябикова 63, Литер А (учебный корпус).

14. Для реализации РП «Поддержка семьи» (КЦСР 511Я100000), направленного на реализацию ФП, входящего в состав НП «Семья», Законопроектом предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 212 743,1 тыс. руб. с увеличением к параметрам бюджета текущего года на 84 322,1 тыс. руб. (или на 65,7%) и с увеличением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 84 322,1 тыс. руб. (или на 65,7%).

Потребность в средствах на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций на 2026 год составила 236 380,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 222 197,7 тыс. руб. по 6 объектам МБОУ «Раздольинская СОШ» дошкольное отделение, МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 7 «Родничок» (Усольский район), МКДОУ «Буратино» с. Илир (Слюдянский район), МКДОУ «Тополек» с. Александровка (Братский район), МБДОУ «Ункурликский детский сад» (Нукутский район), МДОУ ЦРР детский сад №25 «Василек» (г. Саянск). Необеспеченная потребность составляет 23 637,6 тыс. руб.

15. На реализацию РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КЦСР 5120100000), направленного на реализацию ФП, не входящего в НП, БА на 2026 год не предусмотрены. Значения мероприятия данного РП «модернизация инфраструктуры общего образования в Иркутской области» аналогичны плановым значениям результатов использования субсидии из ФБ (СОШ на 1 550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска на 2025 год, по школе по ул. Багратиона результат перенесен с 2025 года на 2027 год).

16. Для реализации РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000) Законопроектом предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 460 776,2 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 2 751 697,3 тыс. руб. (или на 85,7%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 2 551 375,0 тыс. руб. (или на 84,7%).

БА на капитальный ремонт государственных образовательных организаций Иркутской области предусмотрены в объеме 342 886,9 тыс. руб. с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 89 633,9 тыс. руб. (или на 20,7%).

Расчетная потребность на капитальный ремонт государственных образовательных организаций Иркутской области по 3 ГРБС, не обеспеченная финансированием, составила 745 861,4 тыс. руб.

На строительство общеобразовательной школы на 520 учащихся в пос. Жигалово Жигаловского района Иркутской области Законопроектом предусмотрены ассигнования в объеме 117 889,4 тыс. руб. за счет средств иных целевых безвозмездных поступлений от

ПАО «Газпром» (иной МБТ). Контракт на строительство школы на 520 учащихся в пос. Жигалово заключен 16.05.2023 № 07. Цена контракта 1 147 256,0 тыс. руб., исполнено поставщиком 186 712,1 тыс. руб., оплачено 666 984,0 тыс. руб., срок исполнения контракта 30.06.2026.

Не предусмотрены ассигнования на предоставления субсидий местным бюджетам на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) осуществление благоустройства территорий в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области в размере 100 000,00 тыс. руб. ежегодно.

Расчетная потребность на капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов) и (или) осуществление благоустройства территорий в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (КЦСР 5130172929), не обеспеченная финансированием, составила 103 812,5 тыс. руб. (14 МО).

Законопроектом БА не предусмотрены на строительство объектов образования и на осуществление мероприятий по капитальному ремонту муниципальных образовательных организаций.

Не обеспеченна потребность для продолжения строительства 12 объектов в сумме 4 583 695,2 тыс. руб.: (Детский сад на 240 мест в р.п. Маркова Марковского МО, Детский сад на 240 мест в г. Тулун Иркутской области с использованием объекта повторного применения, Школа в с. Баклаши Шелеховского района, Школа на 725 мест в микрорайоне Рудоуправление г. Слюдянка, общеобразовательная школа на 550 мест в д. Новолисиха Иркутского района Иркутской области, Школа на 960 мест в поселке Оёк, ул. Декабристов в Иркутском районе Иркутской области, Общеобразовательная школа по ул. Мелентьева в Свердловском районе г. Иркутска, Школа среднего (полного) образования на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района Иркутской области, Средняя общеобразовательная школа на 1 225 мест г. Иркутск, мкр. Союз, Средняя общеобразовательная школа на 1550 мест р.п. Маркова, мкр. Березовый, Средняя общеобразовательная школа на 1 275 мест г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Гагарина, д. 89, Строительство здания МОУ СОШ № 7 и благоустройство прилегающей территории в г. Усть-Кут). Расчетная потребность Минстроя для продолжения строительства объектов образования (для обеспечения муниципальных контрактов) на 2026 год составила 6 884 807,4 тыс. руб.

Не обеспеченная БА потребность для продолжения строительства объекта образования на территории, активно развивающегося муниципального образования Иркутской области - «Детский сад на 140 мест в п. Молодежный» составила 239 072,2 тыс. руб. Расчетная потребность Минстроя на 2026 год для продолжения строительства данного объекта составила 255 189,5 тыс. руб.

В связи с отсутствием финансирования продолжение строительства 13 объектов образования не представляется возможным. Имеется риск консервации объектов.

Сокращение финансирования на указанные цели при том, что необеспеченная потребность сформировалась в критических объемах, создает предпосылки к прекращению инфраструктурного развития.

Минстроем определена дополнительная потребность финансирования строительства 4 объектов образования в общем объеме 6 217 308,8 тыс. руб. в том числе на 2026 год в объеме 2 384 786,7 тыс. руб. (здание учебного корпуса ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» в г. Усть-Илимске Иркутской области; Пункт технического обслуживания государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Тулунский аграрный техникум»; Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад на 140 мест в микрорайоне Восточный, г. Нижнеудинск»,

Иркутская область; Строительство школы на 520 мест, г. Нижнеудинск, мкр. Восточный) по которым разработана проектная документация, получено положительное заключение экспертизы.

Необеспеченность финансирования в запланированном объеме влечет риски неэффективного (безрезультатного) использования бюджетных средств в части невостребованного проектирования.

17. Для реализации РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000) Законопроектом предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 3 043,5 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 116 240,6 тыс. руб. (или на 97,4%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 90 480,7 тыс. руб. (или на 96,7%).

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области не предусмотрены.

Потребность на обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в государственных образовательных организациях Иркутской области составила 1 096 846,0 тыс. руб.

Несоблюдение федеральных требований при критическом снижении финансирования на фоне роста показателей РП, создает существенные риски для безопасности образовательных учреждений и, как следствие, может повлечь риски правового характера.

18. Для реализации ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) Законопроектом предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 79 842,5 тыс. руб. с уменьшением к параметрам бюджета текущего года на 204 775,5 тыс. руб. (или на 71,9%) и с уменьшением объема БА, предусмотренных показателями СБР на 01.10.2025 на 164 347,7 тыс. руб. (или на 67,3%). Межбюджетные трансферты местным бюджетам не предусмотрены. Уменьшение объема БА, по сравнению с показателями СБР на 01.10.2025 составило 217 660,9 тыс. руб.

Ассигнования предусмотрены на обеспечение муниципальных и государственных образовательных организаций Иркутской области учебниками и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках исполнения полномочий министерства образования Иркутской области в объеме 79 754,5 тыс. руб.

В ходе экспертизы бюджета Минобром представлено обоснование потребности на разработку и приобретение регионального учебника «История нашего края» в 2026 году (для учеников 5, 6, 7, классов). Для расчета необходимых средств использован контингент обучающихся на всей территории области. Минобром запланированы средства в сумме 79 754,5 тыс. руб. на закупки товаров (КВР 200) с целью приобретения регионального учебника.

Анализ Реестра расходных обязательств Минобра, правовых баз показал отсутствие расходного обязательства по приобретению в областную собственность учебников и учебных пособий для муниципальных образовательных организаций. Порядок передачи приобретенного за счет средств областного бюджета областного государственного имущества в муниципальную собственность отсутствует.

Усматриваются риски несоблюдения норм ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ в рамках обеспечения муниципальных образовательных организаций учебниками и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации образовательных программ образования,

19. На обеспечение процессной части Госпрограммы, представленной 6-ю КПМ, запланировано – 76 296 677,7 тыс. руб. с сокращением от уровня текущего года по Закону на 9,9 % или 8 413 682,1 тыс. руб.

20. На КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» предусмотрено 64 397 685,2 тыс. руб., что меньше в сравнении с текущим годом (72 156 235,6 тыс. руб.) на 7 758 550,4 тыс. руб. (или на 10,8%).

Из них на субвенции муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного и общего образования – 59 708 285,8 тыс. руб.

Объем БА сформирован в Законопроекте с нарушением требований п. 3 ч. 1 ст. 8, ст. 99 Федерального закона об образовании в РФ, ч. 1 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ не на основании нормативов обеспечения государственных гарантий прав на дошкольное и общее образование (далее – нормативы) на 2026 год, учитывающих расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций не ниже уровня средней заработной платы в Иркутской области.

С учетом внесенных изменений в Порядок определения значений нормативов оплаты труда № 914-пп постановлением Правительства Иркутской области от 08.10.2025 № 785-пп утверждены новые значения нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на дошкольное и общее образование на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 гг.

Объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование, рассчитанный по нормативам, составляет 70 183 932,1 тыс. руб., в том числе: на дошкольное образование – 26 833 503,1 тыс. руб., на общее образование – 43 350 429,0 тыс. руб. Не обеспеченная финансированием потребность в средствах субвенции составляет **10 475 646,3 тыс. руб.** или 14,9%.

На выполнение полномочий Минобра, установленных ч. 6 ст. 8 Федерального закона об образовании на финансовое обеспечение получения дошкольного и общего образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях предусмотрено, соответственно, 74 422,2 тыс. руб. и 205 460,9 тыс. руб.

Не обеспеченная финансированием расчетная потребность по нормативам сложилась в сумме 279 882,9 тыс. руб.

Планирование бюджета не отвечает принципу достоверности (реалистичности расчета расходов) (ст. 37 БК РФ) и указывает на признаки скрытого дефицита.

21. На КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» Законопроектом предусмотрены БА в объеме 3 339 294,3 тыс. руб. с сокращением к уровню текущего года на 100 846,0 тыс. руб. (или на 2,9%), что содержит высокие риски недостаточности объемов запланированного финансирования.

Средства предусмотрены на обеспечение бесплатным питанием обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области в соответствии с Законом области № 38-ОЗ⁷⁷, ч. 2.1 ст. 37 Федерального закона об образовании, реализацию мер социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования во исполнение норм Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

⁷⁷ Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ (ред. от 11.07.2025) «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон области № 38-ОЗ).

оставшихся без попечения родителей» Законов Иркутской области от № 38-ОЗ, № 91-ОЗ⁷⁸ и № 107-ОЗ⁷⁹.

КСП области отмечает, что планирование ГРБС бюджетных ассигнований на обеспечение вышеуказанных государственных гарантий осуществлялось с применением в системе АЦК-Планирование различных дополнительных кодов функциональной классификации (доп. ФК 8002, 1457, 1417, 1462), содержащих в формулировке одну и ту же меру поддержки (питание), что не исключает риски ошибок.

Кроме того, выявлена несогласованность между ГРБС при определении кода расходных обязательств РРО при планировании одних и тех же направлений расходов.

22. На КПМ «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области» предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 150 897,4 тыс. руб. со снижением к достигнутому уровню 2025 года (153 421,3 тыс. руб.) на 2 523,9 тыс. руб. (или на 1,6%).

Сокращено финансирование расходов на:

- мероприятия по повышению профессионального уровня работников образовательных организаций Иркутской области на 1 125,4 тыс. руб. (или на 1,1%) - до 101 795,6 тыс. руб.;

- ежемесячные денежные выплаты студентам, заключившим договор о целевом обучении, в соответствии с Законом Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области - на 850,0 тыс. руб. (или на 6,5%) - до 12 175,2 тыс. руб.;

- обеспечение функционирования областных государственных учреждений, осуществляющих подготовку кадров для Иркутской области - на 548,5 (или на 2,6%) - до 20 636,6 тыс. руб.

23. Финансирование КПМ «Развитие профессионального образования» на 2026 год предусмотрено в объеме 7 505 772,6 тыс. руб., что на 651 690,4 тыс. руб. (или на 8,0%) ниже уровня финансирования 2025 года, в том числе уменьшены БА на:

- субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на 651 381,2 тыс. руб. (или на 8%) - до 7 464 606,2 тыс. руб.;

- социальное обеспечение и иные выплаты населению - на 309,2 тыс. руб. (или на 0,7%) - до 41 166,4 тыс. руб.

Сокращение финансирования предусмотрено при планируемом увеличении объемов государственного задания на реализацию основных профессиональных программ профессионального обучения в 2026 году – 3 013 453 чел. ч. с ростом на 3,2% (2025 год – 2 920 965 чел. ч.), программ среднего профессионального образования в 2026 году – 24 556 чел. с ростом на 2,5% (2025 год – 23 957 чел.), что указывает на не реалистичность финансового обеспечения государственного задания, предусмотренного Законопроектом на 2026 год и признаки скрытого дефицита средств при планировании бюджета.

Расчетный объем грантов на 2026 год, предоставляемых на основании Постановления Правительства Иркутской области от 28.03.2017 № 189-пп в соответствии с установленными им контрольными цифрами приема обучающихся на 2023-2026 гг., определен в размере 72 210,6 тыс. руб. Законопроектом предусмотрены БА на 2026 год на эти цели в сумме 46 878,2 тыс. руб., дополнительная потребность в средствах составляет 25 332,4 тыс. руб.

⁷⁸ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

⁷⁹ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

24. Финансирование КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» на 2026 год предлагается в сумме 111 744,9 тыс. руб., что на 8 507,0 тыс. руб. (или на 7,1%) меньше объема БА текущего года, что содержит риски снижения эффективности системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, содержит риски негативного влияния на достижение показателей, установленных Указом Президента РФ № 309.

25. На обеспечение в 2026 году выплаты заработной платы и начислений на нее работникам государственных образовательных организаций, функции учредителя которых выполняет Минобр, с учетом планируемого повышения минимального размера оплаты труда с 01.01.2026 до 27 093 руб. (ст. 133, 133.1 ТК РФ) и обеспечения дифференциации заработной платы работников различной квалификации в соответствии с приказом Минтруда от 30.11.2018 № 66-мпр дополнительная потребность в средствах составит 2 439 798,7 тыс. руб.

2. ГП «Развитие здравоохранения»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы (КЦСР 5200000000) предлагается утвердить на 2026 год в объеме 43 559 016,2 тыс. руб., на 2027 год – 46 723 862,2 тыс. руб., на 2028 год – 46 131 643,0 тыс. руб., в том числе: средства федерального бюджета на 2026 год – 3 714 645,5 тыс. руб., 2027 год – 4 556 495,2 тыс. руб., 2028 год – 5 034 223,2 тыс. руб.; средства областного бюджета на 2026 год – 39 840 370,7 тыс. руб., 2027 год – 42 163 367,0 тыс. руб., 2028 год – 41 097 419,8 тыс. руб.

Кроме того, на 2026-2027 годы предусмотрены расходы за счет иных целевых безвозмездных поступлений от государственных (негосударственных) организаций в размере 4 000,0 тыс. руб. ежегодно (деятельность ОГКУ Медицинский центр «Резерв»).

Финансирование Госпрограммы планируется по четырем разделам областного бюджета. Более половины средств 26 874 934,0 тыс. руб. (или 61,7 %) приходится на раздел 10 «Социальная политика», что обусловлено отражением по данному разделу средств на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области (24 412 890,1 тыс. руб.). По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрено 16 588 049,7 тыс. руб. (38,1 %), по разделу 02 «Национальная оборона» – 85 634,5 тыс. руб. (0,2%), по разделу 07 «Образование» – 11 432,9 тыс. руб. (0,03%).

Главными распорядителями бюджетных средств определены Минздрав в объеме 43 484 984,9 тыс. руб. (99,8 %), Минстрой – 69 659,4 тыс. руб. (0,2%), Минобр – 4 371,9 тыс. руб. (0,01%).

Проектная часть составляет 6,1 % (2 674 389,0 тыс. руб.), процессная часть – 93,9 % (40 884 627,2 тыс. руб.). Данные об ассигнованиях на 2026 год в разрезе структурных элементов приведены ниже в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в ред. 06.02.2025)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
				4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), из них	50 337 699,2	48 884 379,8	43 559 016,2	-6 778 683,0	-13,5	-5 325 363,6	-10,9
Проектная часть	8 919 049,1	7 573 025,6	2 674 389,0	-6 244 660,1	-70,0	-4 898 636,6	-64,7
РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (КЦСР 521Д100000)	5 023 757,0	4 239 486,5	1 107 315,1	-3 916 441,9	-78,0	-3 132 171,4	-73,9
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 521Д200000)	145 598,0	145 598,0	145 075,7	-522,3	-0,4	-522,3	-0,4
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 521Д300000)	-	-	72 061,5	72 061,5	100,0	72 061,5	100,0

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в ред. 06.02.2025)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
РП «Борьба с сахарным диабетом» (КЦСР 521Д400000)	233 911,6	233 938,6	190 079,5	-43 832,1	-18,7	-43 859,1	-18,7
РП «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания» (КЦСР 521Д500000)	62 131,6	62 131,6	126 411,3	64 279,7	103,5	64 279,7	103,5
РП «Совершенствование экстренной медицинской помощи» (КЦСР 521Д600000)	385 000,0	385 000,0	433 400,0	48 400,0	12,6	48 400,0	12,6
РП «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (КЦСР 521Д700000)	58 927,4	58 927,4	20 560,2	-38 367,2	-65,1	-38 367,2	-65,1
РП «Здоровье для каждого» (КЦСР 521ДА00000)	7 767,9	7 767,9	5 443,5	- 2 324,4	-29,9	-2 324,4	-29,9
РП «Медицинские кадры» (КЦСР 521ДБ00000)	36 980,9	36 980,9	34 872,6	- 2 108,3	-5,7	- 2 108,3	-5,7
РП «Охрана материнства и детства» (КЦСР 521Я300000)	823 779,4	823 779,4	17 076,3	-806 703,1	-97,9	-806 703,1	-97,9
РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230100000)	1 913 968,4	1 352 188,4	398 255,0	- 1 515 713,4	-79,2	-1 515 713,4	-79,2
РП «Комплекс дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников» (КЦСР 5230200000)	227 226,9	227 226,9	123 838,3	-103 388,6	-45,5	-103 388,6	-45,5
Процессная часть	41 418 650,1	41 311 354,2	40 884 627,2	-534 022,9	-1,3	-426 727,0	-1,0
КПМ «Профилактика и устранение последствий инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 5250100000)	234 774,7	198 108,3	178 033,5	-56 741,2	-24,2	-20 074,8	-10,1
КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 5250200000)	9 416 499,3	9 241 388,5	8 578 015,2	-838 484,1	-8,9	663 373,3	-7,2
КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 5250300000)	754 312,0	754 312,0	646 437,2	-107 874,8	-14,3	-107 874,8	-14,3
КПМ «Развитие службы крови» (КЦСР 5250400000)	661 925,8	661 925,8	598 304,6	-63 621,2	-9,6	-63 621,2	-9,6
КПМ «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 5250500000)	125 860,0	139 396,7	115 392,7	-10 467,3	-8,3	-24 004,0	-17,2
КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 5250600000)	117 343,2	91 612,1	105 801,2	-11 542,0	-9,8	14 189,1	15,5
КПМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 5250700000)	53 021,0	53 021,0	51 272,7	-1 748,3	-3,3	-17 748,3	-3,3
КПМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 5250800000)	620 789,9	614 789,9	605 849,5	-14 940,4	-2,4	-8 940,4	-1,4
КПМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для	3 969 022,5	4 135 789,1	4 058 508,9	89 486,4	2,2	-77 280,2	-1,9

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в ред. 06.02.2025)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания» (КЦСР 5250900000)							
КПМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	22 899 502,2	22 899 502,2	24 412 890,1	1 513 387,9	6,6	1 513 387,9	6,6
КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5251200000)	2 565 599,5	2 521 508,6	1 534 121,6	-1 031 477,9	-40,2	-987 387,0	-39,2

Как видно из таблицы, финансирование Госпрограммы на 2026 год по сравнению с объемом ассигнований, предусмотренных на 2025 год Законом о бюджете на 2025 год в ред. от 06.02.2025 (50 337 699,2 тыс. руб.), уменьшено на 6 778 683,0 тыс. руб. или на 13,5 %, по сравнению с ассигнованиями 2025 года в СБР на 01.10.2025 (48 884 379,8 тыс. руб.) – уменьшено на 5 325 363,6 тыс. руб. или на 10,9 %.

По результатам экспертизы **отмечено следующее.**

1. Снижение расходов предусмотрено по 7 региональным проектам, направленным на реализацию федеральных проектов, входящих в национальные проекты, по 2 региональным проектам, не направленным на реализацию федеральных проектов, и по 9 комплексам процессных мероприятий, что снизило долю расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета с 15,9 % (в СБР на 01.10.2025 – 15,2 %) до 14,5 %.

2. Сокращение средств федерального бюджета обусловлено:

- исключением расходов на создание женских консультаций, в том числе в составе других организаций, для оказания медицинской помощи женщинам, в том числе проживающим в сельской местности, поселках городского типа и малых городах (в 2025 году – 400,0 млн руб.); оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями перинатальных центров и родильных домов (отделений) (в 2025 году – 382,5 млн руб.); капитальный ремонт зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, расположенных в том числе в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 100 тыс. человек (в 2025 году – 440,3 млн руб.); приобретение оборудования в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, а также в медицинские организации, расположенные в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 100 тыс. человек (в 2025 году – 516,2 млн руб.); обеспечение расходов по оплате проезда донора костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток к месту изъятия костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток и обратно (в 2025 году – 0,1 млн руб.);

- снижением расходов на профилактику развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении – на 1 947,0 тыс. руб. (до 136 371,1 тыс. руб.); обеспечение детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 17-ти лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы – на 8 823,5 тыс. руб. (до 108 662,4 тыс. руб.); обеспечение беременных женщин с сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга глюкозы – на 42 675,9 тыс. руб. (до 62 054,1 тыс. руб.); закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи – на 9 421,4 тыс. руб. (до 140 590,2 тыс. руб.);

оснащение медицинскими изделиями подразделений, оказывающих медицинскую помощь по медицинской реабилитации – на 36 654,5 тыс. руб. (до 19 326,5 тыс. руб.); организацию Центров здоровья для взрослых на базе отделений (кабинетов) медицинской профилактики в центральных районных и районных больницах, в том числе в удаленных населенных пунктах, а также оснащение оборудованием для выявления и коррекции факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний – на 2 256,5 тыс. руб. (до 4 541,6 тыс. руб.); профилактику ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С – на 480,7 тыс. руб. (до 3 556,8 тыс. руб.); вакцинацию против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания – на 16,2 тыс. руб. (до 229,6 тыс. руб.); высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС – на 16 967,3 тыс. руб. (до 181 814,9 тыс. руб.), проведение медицинских освидетельствований на ВИЧ-инфекцию – на 7 048,2 тыс. руб. (до 39 555,7 тыс. руб.), профилактические осмотры на туберкулез – на 3 829,4 тыс. руб. (до 13 035,8 тыс. руб.); массовые обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) – на 5 932,3 тыс. руб. (до 36 012,1 тыс. руб.); обеспечение пациентов, нуждающиеся в паллиативной медицинской помощи, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому – на 1 135,1 тыс. руб. (до 27 359 тыс. руб.), оснащение медицинских организаций, имеющих структурные подразделения, оказывающие специализированную паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями – на 817,8 тыс. руб. (до 8 589,8 тыс. руб.); медицинскую деятельность, связанную с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) – на 1 108,9 тыс. руб. (до 2 652,2 тыс. руб.).

Вместе с тем за счет средств федерального бюджета предусмотрены расходы на 3 новых мероприятия 3 региональных проектов: на модернизацию, дооснащение или переоснащение медицинским оборудованием структурных подразделений региональных медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь с применением радиологических методов – 67 737,8 тыс. руб. (РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»); оснащение региональных, межрайонных (районных) центров, оказывающих медицинскую помощь больным с нарушениями углеводного обмена и сахарным диабетом – 7 958,2 тыс. руб. (РП «Борьба с сахарным диабетом»); оснащение детских поликлиник (отделений) субъектов РФ мобильным медицинским оборудованием для проведения выездных мероприятий, в том числе для проведения профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения детского населения – 16 051,7 тыс. руб. (РП «Охрана материнства и детства»).

Кроме того, увеличены расходы за счет средств федерального бюджета по обеспечению в амбулаторных условиях противовирусными лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, с диагнозом «хронический вирусный гепатит С» – на 59 801,6 тыс. руб. (до 118 826,6 тыс. руб.), на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (программы «Земский доктор», «Земский фельдшер») – на 180,0 тыс. руб. (до 60 120,0 тыс. руб.); на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – на 2 979,1 тыс. руб. (до 262 853,7 тыс. руб.), по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на 235 920,5 тыс. руб. (до 1 192 064,1 тыс. руб.), мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для

лечения больных (7 нозологий) – на 427,3 тыс. руб. (до 6 152,1 тыс. руб.); осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья – на 26,2 тыс. руб. (до 1 569,8 тыс. руб.); обеспечение пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, для купирования тяжелых симптомов заболевания, в том числе для обезболивания, обеспечены лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества – на 241,7 тыс. руб. (до 18 000,0 тыс. руб.).

3. Сокращение средств областного бюджета произошло по Минобру на 4 371,8 тыс. руб. (до 84 371,9 тыс. руб.) за счет снижения расходов на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях; по Минстрою – за счет исключения расходов на уплату капитального гранта по строительству радиологического корпуса (в 2025 году в действующем Законе о бюджете – 1 032 285,6 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 386 862,3 тыс. руб.); выполнение проектных и изыскательских работ по строительству объектов здравоохранения (в 2025 году в действующем Законе о бюджете – 205 836,2 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 326 282,4 тыс. руб.) и сокращения расходов на строительство объектов здравоохранения – на 2 423 792,3 тыс. руб. (до 4 179,8 тыс. руб.).

По Минздраву сокращены расходы областного бюджета за счет:

- исключения расходов на капитальный ремонт зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, расположенных в том числе в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 100 тыс. чел. (в 2025 году – 23,2 млн руб.); приобретение оборудования в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, а также в медицинские организации, расположенные в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 100 тыс. чел. (в 2025 году – 27,2 млн руб.); создание женских консультаций, в том числе в составе других организаций, для оказания медицинской помощи женщинам, в том числе проживающим в сельской местности, поселках городского типа и малых городах (в 2025 году – 21,1 млн руб.), оснащение медицинскими изделиями перинатальных центров и родильных домов (в 2025 году – 20,1 млн руб.);

- снижения расходов на обеспечение беременных женщин с сахарным диабетом системами непрерывного мониторинга глюкозы – на 1 551,3 тыс. руб. (до 3 960,9 тыс. руб.); оснащение медицинскими изделиями подразделений, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации – на 1 712,7 тыс. руб. (до 1 233,7 тыс. руб.); организацию Центров здоровья для взрослых на базе отделений (кабинетов) медицинской профилактики в центральных районных и районных больницах, в том числе в удаленных населенных пунктах, а также оснащение оборудованием для выявления и коррекции факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний – на 67,9 тыс. руб. (до 289,9 тыс. руб.); приобретение, поставку и монтаж модульных конструкций для размещения ФАП, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы, их оснащение и благоустройство территории – на 8 395,4 тыс. руб. (до 176 157,3 тыс. руб.); профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации медицинских кадров – на 4 466,3 тыс. руб. (до 1 488,7 тыс. руб.); капитальный ремонт объектов здравоохранения – на 233 173,8 тыс. руб. (до 248 255,0 тыс. руб.); единовременные денежные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. – на 11 500,0 тыс. руб. (до 34 500,0 тыс. руб.) и в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в

местностях, приравненных к районам Крайнего Севера – на 10 875,0 тыс. руб. (до 3 625,0 тыс. руб.), единовременные денежные выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений медицинским работникам – на 42 000,0 тыс. руб. (до 14 000,0 тыс. руб.), единовременные социальные выплаты медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов – на 22 349,9 тыс. руб. (до 3 651,1 тыс. руб.); обеспечение функционирования областных государственных учреждений – на 1 373 996,7 тыс. руб. (до 10 180 817,6 тыс. руб.); предупреждение распространения инфекционных заболеваний и содействие профилактики – на 54 558,6 тыс. руб. (до 149 165,0 тыс. руб.); предупреждение и борьбу с социально значимыми инфекционными заболеваниями – на 1 883,1 тыс. руб. (до 21 835,5 тыс. руб.), высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС – на 281 269,4 тыс. руб. (до 1 092 614,3 тыс. руб.); проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) – на 3 511,1 тыс. руб. (до 14 004,8 тыс. руб.); льготное лекарственное обеспечение – на 155 696,2 тыс. руб. (до 2 240 429,3 тыс. руб.); реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке – на 5 034,9 тыс. руб. (до 80 599,6 тыс. руб.), кадровое обеспечение системы здравоохранения посредством заключения договоров о целевом обучении – на 7 563,2 тыс. руб. (до 7 563,2 тыс. руб.).

Вместе с тем увеличены расходы Минздрава за счет средств областного бюджета на приобретение транспортных средства (за исключением автомобилей СМП) в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, в том числе приобретение ПМК на 29 653,8 тыс. руб. (до 36 102,1 тыс. руб.); обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении на 1 424,7 тыс. руб. (до 8 704,6 тыс. руб.); обеспечение детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2-х до 17-ти лет включительно системами непрерывного мониторинга глюкозы на 752,4 тыс. руб. (до 6 935,9 тыс. руб.); обеспечение в амбулаторных условиях противовирусными лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, с диагнозом «хронический вирусный гепатит С» – на 4 478,1 тыс. руб. (до 7 584,7 тыс. руб.); обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи – на 57 821,4 тыс. руб. (до 292 809,8 тыс. руб.); ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях – на 2 358 тыс. руб. (до 33 383,9 тыс. руб.); единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (программы «Земский доктор», «Земский фельдшер») – на 2 320,0 тыс. руб. (до 23 380,0 тыс. руб.); развитие паллиативной медицинской помощи – на 1 423,9 тыс. руб. (до 20 980,4 тыс. руб.); страховые взносы на ОМС неработающего населения Иркутской области – на 1 513 387,9 тыс. руб. (до 24 412 890,1 тыс. руб.); обеспечение выполнения функций государственных органов – на 265,0 тыс. руб.

(до 329 154,7 тыс. руб.); специальные социальные выплаты медицинским работникам, оказывающим не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), а также медицинским работникам отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям медицинских организаций – на 28 571,1 тыс. руб. (до 123 035,0 тыс. руб.).

Кроме того включены расходы Минздрава на обеспечение софинансирования новых мероприятий 2 региональных проектов: на модернизацию, дооснащение или

переоснащение медицинскими изделиями и иным оборудованием существующих и (или) новых (организуемых) структурных подразделений региональных медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь с применением радиологических методов (4 323,7 тыс. руб.) в рамках РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»; оснащение региональных, межрайонных (районных) центров, оказывающих медицинскую помощь больным с нарушениями углеводного обмена и сахарным диабетом (508,0 тыс. руб.), оснащение детских поликлиник (отделений) субъектов Российской Федерации мобильным медицинским оборудованием для проведения выездных мероприятий, в том числе для проведения профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и диспансерного наблюдения детского населения (1 024,6 тыс. руб.) в рамках РП «Борьба с сахарным диабетом».

4. По состоянию на 01.10.2025 в ведении Минздрава находится 100 учреждений здравоохранения, в 2026 году планируется завершить реорганизацию ОГАУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 2» путем присоединения к ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»; ОГБУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 3» путем присоединения к ГБУЗ Иркутской областной детской клинической больнице.

На финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2026 год предусмотрено 10 381 768,0 тыс. руб. (ОБ – 9 967 202,5 тыс. руб., ФБ – 414 565,5 тыс. руб.), что на 1 061 954,0 тыс. руб. ниже уровня 2025 года, предусмотренного в действующем Законе об областном бюджете (11 443 722,0 тыс. руб., из них ОБ – 10 985 447,2 тыс. руб.), и на 683 991,0 тыс. руб. меньше объема ассигнований 2025 года, предусмотренного на эти цели в СБР по состоянию на 01.10.2025 (11 065 759,0 тыс. руб., из них ОБ – 10 599 606,1 тыс. руб.). Снижение финансирования медицинских организаций повлечет сокращение расходов на медикаменты, расходные материалы, питание пациентов и др., что может привести к снижению качества и доступности медицинской помощи.

5. Ниже потребности предусмотрены расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения (8 697 418,2 тыс. руб. при потребности 9 476 959,3 тыс. руб. исходя из установленного на 2025 год прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 66 682,5 руб. и с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2026 с 22 440,0 до 27 093,0 руб.), дополнительно требуется около 780,0 млн руб.

Кроме того, в связи с недостаточностью финансирования в 2025 году Минздравом прогнозируется образование просроченной кредиторской задолженности по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды за ноябрь 2025 года в размере 105,9 млн руб., а для выплаты в январе 2026 года заработной платы за вторую половину декабря 2025 года (сроки выплаты заработной платы за вторую половину месяца перенесены на 15 число следующего месяца по поручению министра здравоохранения Иркутской области от 02.07.2025) и уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды за декабрь 2025 года потребуются дополнительные средства в сумме 441,0 млн руб.

6. Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного областным законодательством повышенного районного коэффициента согласно нормам ст. 85 БК РФ должны осуществляться за счет средств областного бюджета. Законопроектом данное замечание вновь не учтено, средства областного бюджета на эти цели не предусмотрены (требуется около 3,3 млрд руб.).

Конституционным Судом РФ (определение от 18.09.2025) запрос Правительства Иркутской области от 18.02.2025 о проверке конституционности статьи 316 Трудового

кодекса РФ, части 1 статьи 30 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», пунктов 2 и 3 Методики распределения субвенций на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС к рассмотрению не принят.

Согласно судебной практике факты использования средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента квалифицируются как нецелевое использование средств ОМС и влекут принятие соответствующих мер реагирования. На момент экспертизы по проверкам ТФОМС и УФК по Иркутской области выявлено таких фактов на сумму 47 496,6 тыс. руб. у 32 учреждений.

7. На укрепление материально-технической базы медицинских организаций (КЦСР 5251220110) предусмотрено 59 642,0 тыс. руб. (в СБР на 01.10.2025 – 840 383,3 тыс. руб.). Предлагаемый объем расходов на 7 % обеспечивает заявленную учреждениями на 2026 год потребность – 865 076,0 тыс. руб., в том числе:

- по исполнению решений районных судов Иркутской области – 114 764,0 тыс. руб.;
- по представлениям органов Прокуратуры Иркутской области – 56 372,0 тыс. руб.;
- по поручению Губернатора Иркутской области – 37 000,0 тыс. руб.;
- по предписаниям контрольных (надзорных) органов – 60 150,0 тыс. руб.;
- по прочим (исполнение соблюдения требований нормативно-правовых актов, дорожные карты и т.д.) – 329 715,0 тыс. руб.;
- по заявкам медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям – 159 500,0 тыс. руб.;
- восстановление работоспособности медицинского оборудования с заменой комплектующих – 107 575,0 тыс. руб.

8. Ниже потребности и уровня 2025 года предусмотрены расходы на ряд значимых мероприятий:

- расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, предусмотрены в сумме 1 274 429,2 тыс. руб., что на 298 236,7 тыс. руб. или на 19,0 % ниже уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025 – 1 572 665,9 тыс. руб.). Соответственно снизится и количество пациентов, которым будет оказана данная медицинская помощь (2025 год – 3 294 чел., 2026 год – около 2 828 чел.).

Исходя из возможностей и заявок медицинских организаций дополнительная потребность составляет около 681 млн руб. (994 квоты, из них: ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница – 267 квот, ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница – 304 квоты, ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» – 339 квот, ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» – 44 квоты, ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» – 40 квот);

- на льготное лекарственное обеспечение в 2026 году в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» предусмотрено 2 240 429,3 тыс. руб. (на 24.10.2025 получают 101 559 чел., 2025 год по данным СБР на 01.10.2025 – 2 396 125,5 тыс. руб.). Значительную часть средств из них (500 028,3 тыс. руб., или 22,3 %) планируется направить на закупку лекарственных препаратов для страдающих редкими (орфанными) заболеваниями (на 24.10.2025 получают 340 чел.).

Ежегодно увеличивается заявленная Минздравом потребность на реализацию данного закона. По данным Минздрава на 2026 год на Закон № 106-оз дополнительно требуется 2 823 336,0 тыс. руб. (том числе на онкологические заболевания – 1 972 040,4

тыс. руб., орфанные заболевания – 115 773,9 тыс. руб., сахарный диабет – 32 763,3 тыс. руб. и др.).

На обеспечение лекарственными препаратами федеральных льготополучателей предусмотрены средства из федерального бюджета в объеме 1 593 001,0 тыс. руб. (на 24.10.2025 получают 35 074 чел., 2025 год по данным СБР на 01.10.2025 – 1 451 939,0 тыс. руб.);

- расходы на санитарную авиацию на 2026 год в целом по РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и КППМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» предусмотрены в объеме 832 118,7 тыс. руб., что ниже уровня 2025 года в СБР на 01.10.2025 (896 204,6 тыс. руб.). Исходя из прогнозной стоимости летного часа, рассчитанной по ценам контрактов 2025 года с увеличением на 15,0 % в связи с ростом цен на топливо (для полетов с дежурством по РП – 452 270,0 руб., без дежурства по ОМ – 321 701,0 руб.), для обеспечения количества летных часов на уровне 2025 года (2 745 летных часов) требуется дополнительно 245,0 млн. руб.;

- расходы на проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) предусмотрены в объеме 50 016,9 тыс. руб. (из них ФБ – 36 012,1 тыс. руб.), что на 25,8 % ниже уровня 2025 год (67 368,4 тыс. руб., из них ФБ – 74 % или 49 852,5 тыс. руб.). Для обеспечения достижения результата использования субсидии по проведению обследования 20 300 новорожденных, установленного действующим на момент экспертизы соглашением с Минздравом России, при прогнозной стоимости одного исследования 3,81 тыс. руб., используемой при расчете субсидии из ФБ, дополнительно требуется около 27,3 млн руб.

9. На реализацию трех законов Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ, предусматривающих предоставление единовременных денежных выплат для привлечения медицинских кадров, предусмотрено 18 775,1 тыс. руб. на выплаты 21 чел., или в 4 раза меньше уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025 – 75 100,5 тыс. руб.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 125 000,0 тыс. руб. для 124 чел.:

- на единовременные денежные выплаты (от 500,0 тыс. руб. до 2,0 млн руб.) медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (Закон № 112-ОЗ) запланировано 11 500,0 тыс. руб. для 11 чел. (2025 год – 46 000,0 тыс. руб. для 40 чел.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 110 500,0 тыс. руб. для 107 чел.;

- на единовременные денежные выплаты (от 500,0 тыс. руб. до 1,0 млн руб.) медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Закон № 113-ОЗ), запланировано 3 625,0 тыс. руб. для 4 чел. (2025 год – 14 500,0 тыс. руб. для 15 чел.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 14 500,0 тыс. руб. для 17 чел.;

- на единовременные социальные выплаты (с учетом индексации 588,2 тыс. руб.) медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области на приобретение, строительство жилья (Закон № 114-ОЗ) запланировано 3 650,1 тыс. руб. для 6 чел. В 2025 году (14 600,5 тыс. руб.) средства не использованы, выплаты предоставлялись по Указу Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг.

На реализацию данного указа Губернатора, предусматривающего социальные выплаты медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) на

приобретение (строительство) жилых помещений, запланировано 14 000,0 тыс. руб. для 18 чел. (2025 год – 56 000,0 тыс. руб. для 67 чел.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 56 000,0 тыс. руб. для 36 врачей и 40 работников среднего медперсонала.

10. На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (программы «Земский доктор», «Земский фельдшер») предусмотрено 83 500,0 тыс. руб. (ФБ – 60 120,0 тыс. руб., ОБ – 21 060,0 тыс. руб.), что позволит осуществить выплаты 41 врачу и 43 фельдшерам (2025 год – 81 000,0 тыс. руб. для 54 врачей и 29 фельдшеров).

11. На ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ при потребности 42 401,3 тыс. руб. предусмотрено 33 383,9 тыс. руб. (на 8 месяцев). С учетом кредиторской задолженности 2025 года в размере 11 380,3 тыс. руб. (на выплаты 829 студентам) дополнительно требуется около 20,4 млн руб.

12. Расходы на 2026 год за счет средств ОБ на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом, предусмотрены в размере 4 371,9 тыс. руб. или в 2 раза ниже уровня 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 8 743,7 тыс. руб., кассовый расход на 01.10.2025 составил 8 411,4 тыс. руб.) и в 5,3 раза ниже потребности (23 013,9 тыс. руб.).

Как и в предыдущие годы, в реализации мероприятия предполагается участие 9 муниципальных образований, в которых планируется обеспечить среднесуточным набором питания 471 ребенка (в 2025 году – 482 ребенка).

Согласно распоряжению Минобра от 11.04.2022 № 55-502-мпр (в ред. от 06.06.2024) максимальная стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка с 01.01.2025 установлена в размере 399,67 руб. Анализ муниципальных правовых актов показал, что стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка варьируется от 200,0 руб. в г. Свирске до 394,97 руб. в г. Братске, в г. Усолье-Сибирское – 296,89 руб., Шелеховском районе – 312,46 руб., Ангарском городском округе – 244,18 руб. и т.д.

13. Ассигнования на РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 521Д100000) предусмотрены в объеме 1 107 315,1 тыс. руб. (ФБ – 1 040 875,9 тыс. руб.), что ниже уровня 2025 года на 3 132 171,4 тыс. руб. (ФБ – на 1 496 934,3 тыс. руб.). Предусмотренные Законопроектом ассигнования планируется направить на приобретение 14 передвижных медицинских комплексов – 601 701,0 тыс. руб. (ФБ – 565 598,9 тыс. руб.), строительство 3 объектов здравоохранения (2 поликлиник в р. п. Маркова и с. Хомутово Иркутского района, детской поликлиники в п. Усть-Ордынском Эхирит-Булагатского района) – 69 659,4 тыс. руб. (ФБ – 65 479,84 тыс. руб.), приобретение и монтаж модульных конструкций (21 ФАП для 15 учреждений и 4 врачебных амбулаторий для 3 учреждений) – 435 954,7 тыс. руб. (ФБ – 409 797,4 тыс. руб.).

Поправками к второму чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» Иркутской области на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения планируется уменьшить размер субсидии из федерального бюджета на 2026 год до 872 756,6 тыс. руб. (письмо Минздрава России от 16.10.2025 № 29-2/И/2-20748), что потребует соответствующую корректировку ассигнований, в том числе объема средств областного бюджета на софинансирование (с 66 439,2 тыс. руб. до 55 707,9 тыс. руб.).

По информации Минздрава при сокращении софинансирования из федерального бюджета на 2026 год ассигнования на приобретение передвижных медицинских

комплексов планируется сократить на 100 % и перенести их закупку на 2028 год; ассигнования на строительство 3 объектов здравоохранения увеличить с 69 659,4 тыс. руб. до 492 509,8 тыс. руб. (ФБ – 462 959,2 тыс. руб.).

Из указанных средств на строительство объектов здравоохранения (КЦСР 521Д153652, ГРБС – Минстрой) предусмотрено 69 659,4 тыс. руб., из них ОБ – 4 179,8 тыс. руб., ФБ – 65 479,6 тыс. руб. (на 2025 год в СБР на 01.10.2025 – 1 511 886,5 тыс. руб., из них ОБ – 75 594,3 тыс. руб., ФБ – 1 436 292,2 тыс. руб.). Информация об объектах строительства приведена в таблице ниже.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
1. Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ №10» на бульваре Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену	226 400,0	225 888,4	-	-226 400,0	-100	-225 888,4	-100
- ОБ	11 806,0	11 294,4	-	-11 806,0	-100	-11 294,4	-100
- ФБ	214 594,0	214 594,0	-	-214 594,0	-100	-214 594,0	-100
2. Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника №15»	550 000,0	548 757,3	-	-550 000,0	-100	-548 757,3	-100
- ОБ	28 680,6	27 437,9	-	-28 680,6	-100	-27 437,9	-100
- ФБ	521 319,4	521 319,4	-	-521 319,4	-100	-521 319,4	-100
3. Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский	315 000,0	314 288,2	67 531,6	-313 936,1	-99,7	-313 224,3	-99,7
- ОБ	16 426,2	15 714,4	4 052,0	-16 362,3	-99,6	-15 650,5	-99,6
- ФБ	298 573,8	298 573,8	63 479,6	-297 573,8	-99,7	-297 573,8	-99,7
4. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р.п. Маркова Иркутского района	43 910,6	43 811,3	1 063,9	-42 846,7	-97,6	-42 747,4	-97,6
- ОБ	2 289,9	2 190,6	63,9	-2 226,0	-97,2	-2 126,7	-97,1
- ФБ	41 620,7	41 620,7	1 000,0	-40 620,7	-97,6	-40 620,7	-97,6
5. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района	380 000,0	379 141,3	1 063,9	-378 936,1	-99,7	-378 077,4	-99,7
- ОБ	19 815,7	18 957,0	63,9	-19 751,8	-99,7	-18 893,1	-99,7
- ФБ	360 184,3	360 184,3	1 000,0	-359 184,3	-99,7	-359 184,3	-99,7
Всего	1 515 310,6	1 511 886,5	69 659,4	-1 445 651,2	-95,4	-1 442 227,1	-95,4
- ОБ	79 018,4	75 594,3	4 179,8	-74 838,6	-94,7	-71 414,5	-94,5
- ФБ	1 436 292,2	1 436 292,2	65 479,6	-1 370 812,6	-95,4	-1 370 812,6	-95,4

Вместе с тем, дополнительная потребность на 2026 год на строительство 4 объектов здравоохранения по данным Минстроя составляет 770 895,8 тыс. руб., в том числе:

- 170 698,8 тыс. руб. по объекту «Детская поликлиника на 150 посещений в смену Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский» в связи с переносом средств на 2026 год по причине отставания подрядчика от графика выполнения работ (дополнительное соглашение от 27.08.2025 № 20 к контракту от 12.04.2023). По информации Минстроя строительная готовность объекта на дату настоящей экспертизы составляет 25 %;

- 129 244,7 тыс. руб. по объекту «Поликлиника на 350 пос. в смену в р. п. Маркова Иркутского района» на технологическое присоединение к электросетям и сетям холодного водоснабжения;

- 288 722,8 тыс. руб. по объекту «Поликлиника на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района» на планируемое увеличение цены контракта с 1 250 000 тыс. руб. до 1 539 786,6 тыс. руб. (в ценах 3 квартала 2024 года) по результатам прохождения государственной экспертизы сметной стоимости строительства;

- 182 229,5 тыс. руб. по объекту «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» для обеспечения оплаты заключенного контракта.

По информации Минздрава при планируемом увеличении поправками ко второму чтению Законопроекта на строительство объектов здравоохранения до 492 509,8 тыс. руб. (из них ФБ – 462 959,2 тыс. руб.), средства планируется распределить на проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский в сумме 234 042,5 тыс. руб. (из них ФБ – 220 000,0 тыс. руб.), строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р.п. Маркова Иркутского района – 257 403,4 тыс. руб. (из них ФБ – 241 959,2 тыс. руб.), строительство поликлиники на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района – 1 063,9 тыс. руб. (из них ФБ – 1 000,0 тыс. руб.).

14. Расходы в сумме 585 954,7 тыс. руб. предусмотрены на создание 21 ФАП и 4 врачебных амбулатории из быстровозводимых модульных конструкций (приобретение и монтаж в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Иркутской области» – 435 954,7 тыс. руб., из них ФБ – 409 797,0 тыс. руб.; оснащение объектов и благоустройство их территорий в рамках РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...» – 150 000,0 тыс. руб.). В сравнении с 2025 годом (в СБР на 01.10.2025 – 265 120,3 тыс. руб.) расходы увеличены в 2,2 раза.

15. В 2026 году в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Иркутской области» на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения не предусмотрено (в 2025 году на капитальный ремонт 34 объектов направлено 463 435,2 тыс. руб., из них ФБ – 440 263,4 тыс. руб., ОБ – 23 171,8 тыс. руб.).

В рамках РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...» (КЦСР 5230122161) на капитальный ремонт предусмотрено 248 255,0 тыс. руб., что существенно ниже уровня 2025 года (в действующем Законе об областном бюджете – 490 534,3 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 458 257,0 тыс. руб.). Средства планируется направить на капитальный ремонт 13 объектов 13 медицинских организаций.

Перечень объектов приведен в таблице ниже.

		тыс. руб.
Наименование мед. организации	Объект	Стоимость
Финансирование капитального ремонта новых объектов:		10 040,5
1. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Кап. рем. (расширение дверных проемов с усилением стен и замена дверей) здания, г. Иркутск, ул. Ленинградская, 77	2 583,0
2. ОГБУЗ «Казачинско-Ленская районная больница»	Кап. рем. здания поликлиники и стационара, Казачинско-Ленский район, п. Улькан, ул. Машурова, 13	145,0
3. ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»	Разработка ПСД на кап. рем. здания, г. Братск, ул. Студенческая, д. 1 (в части доступа маломобильных групп населения)	424,9
4. ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	Кап. рем. здания литер Б (хозблок), г. Усолье-Сибирское, ул. Куйбышева, 2 (дополнительные работы)	1 934,1
5. ОГАУЗ «Братская городская больница № 1»	Разработка ПСД на кап. рем. (монтаж системы электроснабжения и установка РИЭП) стационара, г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Янгеля, 16	542,6

Наименование мед. организации	Объект	Стоимость
6. ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница»	Разработка ПСД на кап. рем. (замену) лифтового оборудования в поликлинике, г. Усть-Кут, ул. Реброва-Денисова, 4	590,0
7. ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр имени Малиновского М.С.»	Разработка ПСД по кап. рем. здания, г. Иркутск, ул. Сурикова, 16	3 820,9
Финансирование на завершение капитального ремонта объектов, ранее начатых:		238 214,5
1. ОГБУЗ «Усть-Илимская районная больница»	Кап. рем. здания блока вспомогательных сооружений со спецподвалом, г. Усть-Илимск, проезд Врачебный, 18	23 373,8
2. ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» ОКБ	Кап. рем. здания консультативно-диагностической поликлиники г. Иркутск, м-он Юбилейный, 100	49 753,9
3. ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9»	Перепланировка и переустройство помещений № 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51 здания Терапевтического отделения, г. Иркутск, ул. Радищева, 5	7 900,0
4. ОГАУЗ «Ангарская городская больница»	Кап. рем. помещений «опер. блока» блок В здания городского родильного дома, г. Ангарск, микрорайон 22, д. 22	26 891,0
5. ОГБУЗ «Боханская районная больница»	Кап. рем. здания инфекционного, дневного стационара, п. Бохан, ул. 1-клиническая, 18	57 116,2
6. ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница	Кап. рем. объекта культурного наследия регионального значения «Корпус», нач. XX в., 1910 г., г. Иркутск, бульвар Гагарина, д. 4	73 179,6
Всего		248 255,0

В подготовленный Минздравом проект рейтинга на проведение капитального ремонта, разработку и экспертизу проектной документации на капитальный ремонт, включено 293 объекта на сумму 8 863 365,4 тыс. руб., в том числе 15 врачебных амбулаторий (346 198,1 тыс. руб.) и 2 ФАПа (20 985,0 тыс. руб.). Из них только для исполнения предписаний надзорных органов (представления/предписания/акты прокуратуры, иных контрольных (надзорных) органов) требуется 3 452 805,2 тыс. руб. При данных объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 2,8 %.

16. На мероприятия «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию» (КЦСР 5230122700) ассигнования не предусмотрены (в 2025 году СБР на 01.10.2025 – 14 150,0 тыс. руб.).

КСП области обращает внимание на необходимость начала строительства объектов здравоохранения при наличии готовой проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, поскольку перенос строительства потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации. Например, на строительство здания травматологического пункта на 200 посещений ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» положительное заключение государственной экспертизы получено 05.03.2020, сметная стоимость строительства в ценах 3 квартала 2019 года составляла 255 223,2 тыс. руб. (из них ПИР – 5 699,0 тыс. руб.), по состоянию на 01.01.2025 стоимость строительно-монтажных работ составляет 364 341,2 тыс. руб. (рост стоимости на 46 %). Перечень 13 объектов, на которые имеется проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, приведен в таблице ниже.

Наименование объекта	Стоимость		Положительное заключение ГАУЗ «Экспертиза в строительстве Иркутской области»
	ПИР	СМР	
1. Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра, участкового, г. Тулун, ул. Сосновый бор, д. 2	16 631,9	1 707 783,0	от 24.07.2020 № 38-1-1-3-034013-2020

Наименование объекта	Стоимость		Положительное заключение ГАУЗ «Экспертиза в строительстве Иркутской области»
	ПИР	СМР	
2. Тулунское отделение ГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер» на 55 посещений в смену с дневным стационаром на 5 коек и круглосуточным стационаром на 10 коек	8 078,1	534 856,30	от 09.07.2020 № 38-1-1-3-029874-2020
3. Лечебный корпус № 3 «Иркутская областная психиатрическая больница № 2» в д. Сосновый бор	58 069,5	1 158 689,2	от 31.05.2019 № 38-1-1-3-013168-2019, от 02.07.2019 №38-1-0708-19
4. Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3»	6 800, 0	364 341,2	от 05.03.2020 № 38-1-0190-20, от 05.11.2019 № 38-1-1-3-030370-2019
5. Новое здание Алзайская городская больница ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница»	22 622,8	3 297 205,2	от 29.08.2023 № 38-1-1-3-050937-2023
6. Завершение строительства с изменением назначения объекта для ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 7», г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а	22 989,6	810 857,3	от 27.04.2025 № 38-1-1-3-023005-2025
7. Строительство стационара на 436 коек ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, г. Иркутск, бул. Гагарина, 4	160 694,6	21 949 214,6	от 30.07.2024 № 38-1-1-3-042868-2024
8. Строительство акушерский-реанимационный корпус (1 этап - реконструкции) ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	14 600,0	2 863 548,4	от 19.11.2024 № 38-1-1-3-068257-2024
9. Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Балаганская районная больница»	23 100,0	2 255 528,9	от 29.12.2023 № 38-1-1-3-084069-2023
10. Поликлиника на 1000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшете	13 860,0	3 537 900,4	от 21.11.2023 № 38-1-1-2-070282-2023, от 29.03.2023 № 38-1-1-3-015177-2023
11. Детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Больница г. Свирска»	14 275,0	873 188,6	от 19.09.2024 № 38-1-1-3-054964-2024
12. Детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница», г. Тулун, мкр. Угольщиков	11 790,0	1 496 394,7	от 22.05.2025 № 38-1-1-3-027647-2025
13. Комплекс зданий ГБУЗ Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы. 1-ый этап	17 525,6	1 906 836,7	от 18.11.2022 № 38-1-1-2-080666-2022, от 25.07.2022 № 38-1-1-2-050077-2022, от 01.02.2022 № 38-1-1-1-005070-2022
Итого	384 237,1	42 756 344,5	

17. Законопроектом расходы на строительство радиологического корпуса не предусмотрены. Вместе с тем условиями соглашения от 17.09.2025 № 05-72-112/25 о прекращении концессионного соглашения, заключенного Правительством Иркутской области с АО «Росатом Технологии здоровья» на создание радиологического корпуса, предусмотрена обязанность концессионера по завершению строительно-монтажных работ в срок до 30.05.2026 и обязанность концедента по расчету за выполненные работы.

18. Законопроектом по КПМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000) предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 24 412 890,1 тыс. руб. ежегодно на 2026-2028 годы. По сравнению с 2025 годом увеличение составит 1 513 387,9 тыс. руб. (6,6 %), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 руб. на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона о бюджете ФФОМС на 2026 год и плановый период, внесенного в Государственную Думу (29.09.2025) и рассмотренного в первом чтении 24.10.2025, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего

населения на 2026-2028 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,5213) и удорожания стоимости медицинских услуг (на 2026 год – 1,884, на 2027 год – 2,007, на 2028 год – 2,144). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2025 года (1 317 657 чел.), размер страховых взносов Иркутской области на 2026 год составит 24 412 890,1 тыс. руб., что соответствует объему, предусмотренному Законопроектом на уплату в 2026 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области.

19. Впервые за последние 5 лет финансирование Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области предусмотрено с дефицитом около 3,3 млрд руб. (или 18,6 %), что не позволит обеспечить гарантии государства по оказанию бесплатной медицинской помощи. Расчетная стоимость Территориальной программы госгарантий исходя из подушевого норматива за счет средств областного бюджета 5 402,1 руб., установленного в проекте федеральной программы госгарантий на 2026-2028 годы, численности постоянного населения на 1 января 2025 года в количестве 2 322 292 чел., действующих в настоящее время коэффициентов дифференциации (1,395) и доступности (1,028) – 17 990,6 млн руб., предусмотрено Законопроектом расходов на Территориальную программу госгарантий за счет средств областного бюджета – 14 645,1 млн. руб. (в стоимость программы не включаются расходы бюджетные инвестиции, содержание министерства здравоохранения области, кадровое обеспечение, страховые взносы на ОМС неработающего населения, расходы за счет федеральных средств).

20. При предлагаемых объемах финансирования существуют риски недостижения целей Госпрограммы по снижению смертности от всех причин (до 13,9 случаев на 1 000 населения в 2026 году и до 10,8 случаев к 2030 году), повышению ожидаемой продолжительности жизни (до 71,48 лет в 2026 году и до 75,58 лет к 2030 году), повышению удовлетворенности населения медицинской помощью (до 38,9 % в 2026 году и до 53 % к 2030 году).

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» на 2026 год предлагается утвердить в объеме 43 559 016,2 тыс. руб. (средства ОБ – 39 840 370,7 тыс. руб., ФБ – 3 714 645,5 тыс. руб.). В сравнении с Законом об областном бюджете на 2025 год и СБР на 01.10.2025 ассигнования на 2026 год меньше на 6 778 683,0 тыс. руб. (13,5 %) и на 5 325 363,6 тыс. руб. (10,9 %) соответственно.

2. По сравнению с 2025 годом средства из федерального бюджета снижены на 2 229 574,2 тыс. руб. (33,6 %), что обусловлено в основном не предоставлением на 2026 год средств на создание женских консультаций (2025 год – 400,0 млн руб.) и оснащение медицинскими изделиями перинатальных центров и родильных домов (2025 год – 382,5 млн руб.) в рамках РП «Охрана материнства и детства»; капитальный ремонт зданий медицинских организаций (2025 год – 440,3 млн руб.) и приобретение оборудования в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь (2025 год – 516,2 млн руб.), в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Иркутской области».

3. Средства областного бюджета по сравнению с 2025 годом (СБР на 01.10.2025) снижены на 3 015 164,1 тыс. руб. (7,0 %), что обусловлено в основном сокращением средств на строительство объектов здравоохранения на 1 636,5 млн руб. (до 4,2 млн руб.), обеспечение функционирования областных государственных учреждений – на 1 867,8 млн руб. (до 12 242,0 млн руб.); льготное лекарственное обеспечение – на 155,7 млн руб.

(до 2 240,4 млн руб.), а также исключением расходов на уплату капитального гранта по строительству радиологического корпуса (в 2025 году – 386,9 млн руб.).

4. Законопроектом расходы на строительство радиологического корпуса не предусмотрены. Вместе с тем условиями соглашения от 17.09.2025 № 05-72-112/25 о прекращении концессионного соглашения, заключенного Правительством Иркутской области с АО «Росатом Технологии здоровья» на создание радиологического корпуса, предусмотрена обязанность концессионера по завершению строительно-монтажных работ в срок до 30.05.2026 и обязанность концедента по расчету за выполненные работы.

5. Субсидии на выполнение государственного задания на 2026 год предусмотрены в объеме 10 381 768,0 тыс. руб. (меньше на 683 991,0 тыс. руб. или на 6,2 % объема ассигнований 2025 года в СБР на 01.10.2025). Снижение финансирования медицинских организаций повлечет сокращение расходов на медикаменты, расходные материалы, питание пациентов и др., что может привести к снижению качества и доступности медицинской помощи.

6. Ниже потребности предусмотрены расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения (8 697 418,2 тыс. руб. при потребности 9 476 959,3 тыс. руб. исходя из установленного на 2025 год прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 66 682,5 руб. и с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2026 с 22 440,0 до 27 093,0 руб.), дополнительно требуется около 780,0 млн руб. Кроме того, потребуются средства на погашение кредиторской задолженности в сумме 566,0 млн руб. (страховые взносы во внебюджетные фонды за ноябрь-декабрь 2025 года, заработная плата за II половину декабря 2025 года).

7. Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного областным законодательством повышенного районного коэффициента согласно нормам ст. 85 БК РФ должны осуществляться за счет средств областного бюджета. Законопроектом данное замечание вновь не учтено, средства областного бюджета на эти цели не предусмотрены (требуется около 3,3 млрд руб.).

Конституционным Судом РФ (определение от 18.09.2025) запрос Правительства Иркутской области от 18.02.2025 о проверке конституционности статьи 316 Трудового кодекса РФ, части 1 статьи 30 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», пунктов 2 и 3 Методики распределения субвенций на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС к рассмотрению не принят.

Согласно судебной практике факты использования средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента квалифицируются как нецелевое использование средств ОМС и влекут принятие соответствующих мер реагирования. На момент экспертизы по проверкам ТФОМС и УФК по Иркутской области выявлено таких фактов на сумму 47 496,6 тыс. руб. у 32 учреждений.

8. Значительно сокращены расходы на улучшение материально-технической базы медицинских организаций, предусмотрено 59 642,0 тыс. руб. или ниже на 92,9 % уровня 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 840 383,3 тыс. руб.), что составляет 7 % от заявленной учреждениями потребности (865,0 млн руб., из них 115,0 млн руб. необходимы на исполнение решений судов).

9. На капитальный ремонт 13 объектов на 2026 год предусмотрено 248 255,0 тыс. руб., что в 2 раза ниже уровня 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 458 257,0 тыс. руб.). В подготовленный Минздравом проект рейтинга на проведение капитального ремонта

вошло 293 объекта на сумму 8 863,4 млн руб., из них для исполнения предписаний контрольных (надзорных) органов требуется около 3,5 млрд руб.

10. Ниже потребности и уровня 2025 года предусмотрены расходы на ряд значимых мероприятий:

- на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, предусмотрено 1 274 429,2 тыс. руб., что на 298 236,7 тыс. руб. или на 19,0 % ниже уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025 – 1 572 665,9 тыс. руб.). Соответственно сократится и количество пациентов, которым будет оказана данная медицинская помощь (2025 год – 3 294 чел., 2026 год – около 2 828 чел. или меньше на 466 чел.).

Исходя из заявок медицинских организаций дополнительная потребность составляет около 681,0 млн руб. (994 квоты, из них: ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница – 267 квот, ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница – 304 квоты, ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» – 339 квот, ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» – 44 квоты, ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» – 40 квот);

- на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» предусмотрено 2 240 429,3 тыс. руб. или на 6,5 % ниже уровня 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 2 396 125,5 тыс. руб.). Из них значительную часть средств (500 028,3 тыс. руб. или 22,3 %) планируется направить на закупку лекарственных препаратов для страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Количество льготополучателей в рамках Закона № 106-оз ежегодно растет, если на 01.10.2024 обеспечивалось 92 115 чел., то на 24.10.2025 их число выросло на 9 444 чел. и составило 101 559 чел. Число граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, выросло на 66 чел. (на 01.10.2024 обеспечивалось 274 чел., на 24.10.2025 – 340 чел.).

По данным Минздрава на 2026 год на исполнение Закона № 106-оз дополнительно требуется 2 823 336,0 тыс. руб. (на онкологические заболевания – 1 972 040,4 тыс. руб., орфанные заболевания – 115 773,9 тыс. руб., сахарный диабет – 32 763,3 тыс. руб. и др.).

На обеспечение лекарственными препаратами федеральных льготополучателей из ФБ выделено 1 593 001,0 тыс. руб. или на 9,7 % больше 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 1 451 939,0 тыс. руб., на 24.10.2025 получают 35 074 чел.);

- на санитарную авиацию на 2026 год в целом по РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» предусмотрено 832 118,7 тыс. руб., что на 7,2 % ниже уровня 2025 года (в СБР на 01.10.2025 – 896 204,6 тыс. руб.). Исходя из прогнозной стоимости летного часа, рассчитанной по ценам контрактов 2025 года с увеличением на 15,0 % в связи с ростом цен на топливо (для полетов с дежурством по РП – 452 270,0 руб., без дежурства по КПМ – 321 701,0 руб.), для обеспечения на уровне 2025 года 2 745 летных часов требуется дополнительно около 245,0 млн руб.;

- на массовое обследование новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) предусмотрено 50 016,9 тыс. руб. (из них ФБ – 72,0 % или 36 012,1 тыс. руб.), что на 25,8 % ниже уровня 2025 года (67 368,4 тыс. руб., из них ФБ – 74,0 % или 49 852,5 тыс. руб.). Для обеспечения достижения результата использования субсидии по проведению обследования 20 300 новорожденных, установленного действующим на момент экспертизы соглашением с Минздравом России, при прогнозной стоимости одного исследования 3,81 тыс. руб., используемой при расчете субсидии из ФБ, дополнительно требуется около 27,3 млн руб.

11. На реализацию трех законов Иркутской области от 11.07.2023 № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ, предусматривающих предоставление единовременных денежных выплат для привлечения медицинских кадров, предусмотрено 18 775,1 тыс. руб. на выплаты 21 чел., или в 4 раза меньше уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025 – 75 100,5 тыс. руб.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 125 000,0 тыс. руб. для 124 чел.:

- на единовременные денежные выплаты (от 500,0 тыс. руб. до 2,0 млн руб.) медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (Закон № 112-ОЗ) запланировано 11 500,0 тыс. руб. для 11 чел. (2025 год – 46 000,0 тыс. руб. для 40 чел.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 110 500,0 тыс. руб. для 107 чел.;

- на единовременные денежные выплаты (от 500,0 тыс. руб. до 1,0 млн руб.) медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Закон № 113-ОЗ), запланировано 3 625,0 тыс. руб. для 4 чел. (2025 год – 14 500,0 тыс. руб. для 15 чел.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 14 500,0 тыс. руб. для 17 чел.;

- на единовременные социальные выплаты (с учетом индексации 588,2 тыс. руб.) медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области на приобретение, строительство жилья (Закон № 114-ОЗ) запланировано 3 650,1 тыс. руб. для 6 чел. В 2025 году (14 600,5 тыс. руб.) средства не использованы, выплаты предоставлялись по Указу Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг.

На реализацию данного указа Губернатора, предусматривающего социальные выплаты медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) на приобретение (строительство) жилых помещений, запланировано 14 000,0 тыс. руб. для 18 чел. (2025 год – 56 000,0 тыс. руб. для 67 чел.), согласно предварительным заявкам потребность составляет 56 000,0 тыс. руб. для 36 врачей и 40 работников среднего медперсонала.

12. На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (программы «Земский доктор», «Земский фельдшер») предусмотрено 83 500,0 тыс. руб.

(ФБ – 60 120,0 тыс. руб., ОБ – 21 060,0 тыс. руб.), что позволит осуществить выплаты 41 врачу и 43 фельдшерам (2025 год – 81 000,0 тыс. руб. для 54 врачей и 29 фельдшеров).

13. На ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях в соответствии с Законом Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ предусмотрено 33 383,9 тыс. руб., что ниже уровня 2025 года на 23,7 % (на 2025 год в СБР на 05.11.2025 – 43 731,8 тыс. руб., что обеспечивает потребность 2025 года на выплаты 829 студентам). Учитывая, что мероприятие носит заявительный характер, в ходе исполнения бюджета в 2026 году могут потребоваться дополнительные средства.

14. В 2 раза сокращены субсидии местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом (2026 год – 4 371,9 тыс. руб., 2025 год в СБР на 01.10.2025 – 8 750,1 тыс. руб., факт 9 мес. – 8 411,4 тыс. руб., потребность по расчету Минобра – около 23,0 млн руб.).

15. На РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Иркутской области» предусмотрено 1 107 315,1 тыс. руб. (ФБ – 1 040 875,9 тыс. руб.), что меньше 2025 года на 3 132 171,4 тыс. руб. или на 73,9 % (ФБ – на 1 496 934,3 тыс. руб.).

Письмом Минздрава России от 16.10.2025 доведена информация об уменьшении средств из федерального бюджета на 2026 год до 872 756,6 тыс. руб., что потребует соответствующую корректировку, в том числе объема средств областного бюджета на софинансирование (с 66 439,2 тыс. руб. до 55 707,9 тыс. руб.).

Из указанных средств на строительство объектов здравоохранения предусмотрено 69 659,4 тыс. руб. (ФБ – 65 479,6 тыс. руб.), которые по информации Минстроя планируется направить на строительство 3 объектов (детская поликлиника в п. Усть-Ордынский – 67 531,6 тыс. руб.; поликлиники в р. п. Маркова и в с. Хомутово Иркутского района – по 1 063,9 тыс. руб.).

По информации Минстроя дополнительно требуются средства на строительство 4 объектов здравоохранения около 770,9 млн руб. (детская поликлиника в п. Усть-Ордынский – 170 698,8 тыс. руб. в связи с переносом средств на 2026 год по причине отставания подрядчиком от графика; поликлиника в р. п. Маркова Иркутского района – 129 244,7 тыс. руб. на технологическое присоединение к электросетям и сетям холодного водоснабжения; поликлиника в с. Хомутово Иркутского района – 288 722,8 тыс. руб. на планируемое увеличение цены контракта по результатам государственной экспертизы; новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15» – 182 229,5 тыс. руб. для обеспечения оплаты заключенного контракта).

16. Расходы в сумме 585 954,7 тыс. руб. предусмотрены на создание 21 ФАП и 4 врачебных амбулаторий из быстровозводимых модульных конструкций (приобретение и монтаж в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» – 435 954,7 тыс. руб., из них ФБ – 409 797,4 тыс. руб.; оснащение объектов и благоустройство их территорий в рамках РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...» – 150 000,0 тыс. руб.). В сравнении с 2025 годом (в СБР на 01.10.2025 – 265 120,3 тыс. руб.) расходы увеличены в 2,2 раза.

17. Средства на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрены в полном объеме 24 412 890,1 тыс. руб. (больше уровня 2025 года на 1 513 387,9 тыс. руб. или на 6,6 %, что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг).

18. За последние 5 лет впервые прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части средств областного бюджета (расчетно 3,3 млрд руб. или 18,6 %). Расчет стоимости Территориальной программы госгарантий произведен исходя из подушевого норматива за счет средств областного бюджета 5 402,1 руб., установленного в проекте федеральной программы госгарантий на 2026-2028 годы, численности постоянного населения на 1 января 2025 года в количестве 2 322 292 чел., коэффициента дифференциации 1,395 и коэффициента доступности 1,028.

Стоит отметить, что обеспечение бездефицитности Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области предусмотрено в Стратегии СЭР Иркутской области.

19. При предлагаемых объемах финансирования существуют риски недостижения целей Госпрограммы по снижению смертности от всех причин (до 13,9 случаев на 1 000 населения в 2026 году и до 10,8 случаев к 2030 году), повышению ожидаемой продолжительности жизни (до 71,48 лет в 2026 году и до 75,58 лет к 2030 году), повышению удовлетворенности населения медицинской помощью (до 38,9 % в 2026 году и до 53 % к 2030 году).

3. ГП «Социальная поддержка населения»

Госпрограммой установлена цель «Обеспечение социальной поддержки граждан, основанной на принципах адресности и нуждаемости, направленной на решение задач, связанных с повышением благосостояния населения исходя из 100% предоставления мер социальной поддержки гражданам, имеющим право на их получение» и 7 показателей на 2026-2030 гг.

Цель ГП направлена на достижение тактической цели «Повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» и четырех тактических задач: снижение уровня бедности; поддержка семей и детей; системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения, создание условий для интеграции инвалидов в социальное и экономическое пространство; социальная адаптация участников СВО и членов их семей. Сведения о показателях ГП отражены в таблице.

№	Наименование показателя	Значение показателя					процент
		2026	2027	2028	2029	2030	
1	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	100%	100%	100%	100%	100%	
2	Доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением	72%	73%	74%	80%	82%	
3	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	90,2%	91,7%	92,7%	92,7%	92,7%	
4	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта	45,1%	47,6%	50,3%	53,1%	56,1%	
5	Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения	99,9%	99,9%	-	-	-	
6	Доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа нуждающихся в таком уходе граждан	1,4%	1,5%	6,6%	-	-	
7	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов	9,87%	9,89%	9,91%	9,93%	9,95%	

Показатель «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» связан с показателем национальных целей «Снижение уровня бедности ниже 7 процентов к 2030 году и ниже 5 процентов к 2036 году.».

Сведения о динамике плановых (фактических) значений показателей ГП за 2024-2026 гг. отражены в таблице.

Наименование показателя ГП	Плановое значение 2024 год	Фактическое значение 2024 год	процент	
			Плановое значение 2025 год	Плановое значение 2026 год
Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	100	100	100	100
Доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением	70	73	69	72
Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов	11,04	11,04	9,85	9,87
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	88,5	88,5	90,1	90,2
Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения	99,9	99,9	99,9	99,9
Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта	34	56,7	42,7	45,1

Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП за 2024–2026 гг., свидетельствует о занижении плановых значений показателей, в том числе по сравнению с уже достигнутыми значениями: по двум показателям зафиксировано перевыполнение в 2024 году; по трем показателям плановые значения заложены с отрицательной динамикой; по двум показателям отсутствует динамика.

Таким образом, существенное перевыполнение плановых значений показателей ГП (в том числе, складывающееся ежегодно) объясняется занижением плановых значений.

Законопроектом бюджетные ассигнования госпрограммы на 2026 год предлагается утвердить в объеме 49 454 249,5 тыс. руб. По сравнению с показателями СБР на 01.10.2025 расходы сокращены на 7 138 991,5 тыс. руб. или на 12,6%, по сравнению с действующим Законом № 119-ОЗ (в ред. от 06.02.2025) сокращены на 1 873 384,5 тыс. руб. или на 3,6% (таблица).

№ п/п	Наименование (КЦСР)	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонения от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
					4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
	ГП «Социальная поддержка населения»	51 327 634,0	56 593 241,0	49 454 249,5	-1 873 384,5	-3,6	-7 138 991,5	-12,6
1	Проектная часть	13 113 072,5	13 039 488,1	13 625 724,8	512 652,3	3,9	586 236,7	4,5
1.1	РП «Поддержка семьи» (531Я100000)	9 830 505,9	9 830 505,9	10 995 148,6	1 164 642,7	11,8	1 164 642,7	11,8
1.2	РП «Многодетная семья» (531Я200000)	1 437 689,6	1 437 689,6	1 728 515,6	290 826,0	20,2	290 826,0	20,2
1.3	РП «Старшее поколение» (531Я400000)	566 904,3	566 904,3	244 315,7	-322 588,6	-56,9	-322 588,6	-56,9

№ п/п	Наименование (КЦСР)	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонения от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
1.4	РП «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей» (532010000)	33 400,0	33 400,0	0,0	-33 400,0	-100	-33 400,0	-100
1.5	РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (5330200000)	461 637,8	428 408,5	189 241,7	-272 396,1	-59,0	-239 166,8	-55,8
1.6	РП «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов» (5330300000)	30 000,0	30 000,0	0,0	-30 000,0	-100	-30 000,0	-100
1.7	ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (5340100000)	752 934,9	712 579,8	468 503,2	-284 431,7	-37,8	-244 076,6	-34,3
2	Процессная часть	38 214 561,5	43 553 753,0	35 828 524,7	-2 386 036,8	-6,2	-7 725 228,3	-17,7
2.1	КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» (5350100000)	13 396 021,2	12 823 232,2	14 994 060,8	1 598 039,6	11,9	2 170 828,6	16,9
2.2	КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (5350200000)	16 261 112,6	23 157 178,8	13 259 595,8	-3 001 516,8	-18,5	-9 897 583,0	-42,7
2.3	КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» (5350300000)	5 747 576,5	4 853 896,8	4 575 243,0	-1 172 333,5	-20,4	-278 653,8	-5,7
2.4	КМП «Реализация мероприятий в области социальной политики» (5350400000)	90 073,2	81 339,7	91 033,0	959,8	1,1	9 693,3	11,9
2.5	КМП «Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (5350500000)	727 609,4	727 113,6	717 575,8	-10 033,6	-1,4	-9 537,8	-1,3
2.6	КМП «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» (5350600000)	35 441,4	29 468,2	36 748,2	1 306,8	3,7	7 280,0	24,7
2.7	КМП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (5350700000)	14 492,4	14 156,9	43 137,2	28 644,8	197,7	28 980,3	204,7

№ п/п	Наименование (КЦСР)	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонения от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
2.8	КМП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (5350800000)	47 785,2	46 442,2	131 878,3	84 093,1	176,0	85 436,1	184,0
2.9	КМП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (5350900000)	1 894 449,6	1 820 924,6	1 979 252,6	84 803,0	4,5	158 328,0	8,7

Расходы по Госпрограмме на 2026 год предусмотрены по 6 элементам вида расходов (из 7 элементов 2025 года), при этом наибольший объем 16 401 706,57 тыс. руб. или 33,2% планируется на социальное обеспечение (КВР 300), 14 204 783,9 тыс. руб. или 28,7% на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) и 12 962 123,1 тыс. руб. или 26,2% на субсидии бюджетным, автономным учреждениям (КВР 600). Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности Законопроектом не предусмотрены. Информация о распределении расходов Госпрограммы приведена в таблице ниже.

КВР	Наименование	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 317 293,7	4 074 262,0	4 516 953,8	199 660,1	4,6	442 691,8	10,9
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	1 261 022,2	1 189 802,3	1 148 284,0	-112 738,2	-8,9	-41 518,3	-3,5
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	22 640 066,7	28 652 990,0	16 401 706,5	-6 238 360,2	-27,6	-12 251 283,5	-42,8
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	378 071,5	378 071,5	0,0	-378 071,5	-100,0	-378 071,5	-100,0
500	Межбюджетные трансферты	10 706 610,1	10 706 610,1	14 204 783,9	3 498 173,8	32,7	3 498 173,8	32,7

КВР	Наименование	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2025 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	11 811 796,3	11 376 951,5	12 962 123,1	1 150 326,8	9,7	1 585 171,6	13,9
800	Иные бюджетные ассигнования	212 773,5	214 553,7	220 398,2	7 624,7	3,6	5 844,5	2,7
	ИТОГО	51 327 634,0	56 593 241,0	49 454 249,5	-1 873 384,5	-3,6	-7 138 991,5	-12,6

По **КВР 100** «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в Законопроекте в сравнении с действующей редакцией Закона № 119-ОЗ запланировано увеличение на 199 660,1 тыс. руб. или на 4,6%, а в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 442 691,8 тыс. руб. или на 10,9%.

Снижение БА в сравнении с 2025 годом предусмотрено по КВР 200 и 300:

- 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на -41 518,3 тыс. руб. или на -3,5% от ассигнований по СБР на 01.10.2025;

- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на -12 251 283,5 тыс. руб. или на -42,8% от ассигнований по СБР на 01.10.2025.

Проектная часть.

БА на реализацию РП «Поддержка семьи» (КЦСР 531Я100000) на 2026 год запланированы в объеме 10 995 148,6 тыс. руб., что больше БА по СБР 2025 года на 1 164 642,7 тыс. руб. или на 11,8% на предоставление субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка⁸⁰.

БА на реализацию РП «Многодетная семья» (КЦСР 531Я200000) на 2026 год запланированы в объеме 1 728 515,6 тыс. руб., что больше БА по СБР 2025 года на 290 826,0 тыс. руб. или на **20,2%** на организацию мероприятия по оказанию государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, иным категориям граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ, в том числе гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (в части предоставления мер социальной поддержки льготным категориям граждан) из них за счет областных средств 483 984,4 тыс. руб., за счет федеральных средств - 1 244 531,2 тыс. руб.

БА на реализацию РП «Старшее поколение» (КЦСР 531Я400000) на 2026 год запланированы в объеме 244 315,7 тыс. руб., что меньше БА по СБР 2025 года на -

⁸⁰ Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Указ Губернатора Иркутской области от 19.12.2022 № 320-уг «Об установлении в Иркутской области ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

322 588,6 тыс. руб. (или **на -56,9%**) на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидам в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

Действующей редакцией Закона № 119-ОЗ на 2026 год предусматривалось мероприятие, закрепленное за Минстроем на строительство двух жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами (1 этап реконструкции) ОГАУСО «Марковский геронтологический центр», расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Маркова, ул. Лесная, д. 2. В Законопроекте указанное мероприятие не обозначено. По информации Минстроя процент готовности объекта составляет 69%, плановый ввод в эксплуатацию 2026 г.

Законопроектом в рамках РП «Старшее поколение» предлагается мероприятие для граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов на получение услуг в рамках системы долговременного ухода с привлечением федеральных средств в размере 229 656,7 тыс. руб., закрепленное за Минсоцем. Указанное мероприятие в соответствии с Соглашением о реализации регионального проекта «Старшее поколение», обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Семья» на территории Иркутской области от 13.12.2024 № 149-2024-Я40052-1 оказывает влияние на результат «Граждане старше трудоспособного возраста и инвалиды получили услуги в рамках системы долговременного ухода».

КСП области отмечает, что не включение в проект закона финансового обеспечения на строительство двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» указывает на риск не выполнения региональной проекта «Старшее поколение» (ФП «Старшее поколение») в части мероприятия (результата) «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания в субъектах РФ» и показателя ГП «Социальная поддержка населения» «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов».

По РП «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5320100000) на 2026 год БА не предусмотрены.

В 2025 году по мероприятию на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления предоставлялось финансовое обеспечение в размере 33 400,0 тыс. руб.

В целях выполнения задачи «Организация отдыха и оздоровления детей, укрепление материально-технической базы учреждений отдыха детей и их оздоровления в Иркутской области» создан РП «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей» для достижения показателя «Доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением». Отсутствие финансового обеспечения на возведение некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также на проведение капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, указывает на риск недостижения показателя госпрограммы.

БА на реализацию РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5330200000) на 2026 год запланированы в объеме 189 241,7

тыс. руб., что **меньше** БА по СБР 2025 года на -239 166,8 тыс. руб. или **на – 55,8%** в разрезе следующих мероприятий:

1) субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области БА запланированы на уровне 2025 года в размере 27 747,0 тыс. руб. (КЦСР 5330272070);

2) субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области БА запланированы на уровне 2025 года в размере 146 799,5 тыс. руб. (КЦСР 5330272080). Порядок предоставления и распределения субсидии местным бюджетам установлен постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 78-пп. В материалах к проекту закона представлен расчет распределения субсидии между 42 МО на сумму 146 799,5 тыс. руб. из расчета средней стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях (показатель «Д»):

в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области – 232 рубля на одного ребенка в день;

в иных районах Иркутской области - 204 рубля на одного ребенка в день.

Последние изменения в постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 78-пп в части стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях вносились в конце 2023 года, при том, что по Прогнозу социально-экономического развития Иркутской области⁸¹ инфляция к концу 2025 года оценивается на уровне 9,3%, а Сводным индексом потребительских цен на 2026 - 2028 гг. предусмотрен уровень инфляции в целом по РФ на 2026 год 5,7%⁸².

КСП области отмечает, что Законопроектом в расчете средней стоимости набора продуктов питания **не предусмотрена индексация** с учетом уровня инфляции 2025-2026 гг.

3) укрепление материально-технической базы и ремонт областных государственных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области (КЦСР 5330223958) Законопроектом предусмотрено с уменьшением БА в сравнении с Законом № 119-ОЗ на 272 396,1 тыс. руб. (или на -94,9%), в том числе: по Минсоцу на - 266 250,6 тыс. руб. (-95,4%); по Минобру на - 3 145,5 тыс. руб. (-64,6%).

Сокращение финансового обеспечения по РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» указывает на не выполнение рекомендаций Законодательного собрания Иркутской области⁸³ от 23.12.2024 № 19/27-ЗС в части: увеличения БА областного бюджета на развитие материально-технической базы организаций, оказывающих услуги по отдыху и оздоровлению детей и формирования реальной стоимости путевки, приобретаемой за счет средств областного бюджета.

Законопроектом **не предусмотрены БА на реализацию РП «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов»** (КЦСР 5330300000) на 2026 год.

В соответствии с Законом № 119-ОЗ в 2025 году по мероприятию «Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий

⁸¹ Распоряжение Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 457-рп.

⁸² Спрогнозировано с учетом рекомендации Минэкономразвития России.

⁸³ Постановления Законодательного собрания Иркутской области от 23.12.2024 № 19/27-ЗС «О предложениях Законодательного собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства»⁸⁴ (КЦСР 5330323929) предусмотрены БА в размере 30 000,0 тыс. руб., однако предоставление субсидий некоммерческим организациям, на момент проведения экспертизы не осуществлялось, бюджетные обязательства не приняты.

В предыдущие финансовые периоды субсидии предоставлялись социально ориентированным некоммерческим организациям на участие в региональных, всероссийских, международных конференциях, форумах, съездах, фестивалях, выставках и других мероприятиях по вопросам осуществления деятельности в сфере культуры и искусства в части оплаты стоимости проездных документов для проезда к месту проведения мероприятия и обратно и арендной платы за пользование нежилыми помещениями,

БА на реализацию ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (КЦСР 5340100000) на 2026 год запланированы в объеме 468 503,2 тыс. руб., что меньше БА по СБР 2025 года на -244 076,6 тыс. руб. или на -34,3%.

Наименование КЦСР	Код КЦСР	Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	Законопроект на 2026 год	отклонения	%
Обеспечение антитеррористической защищенности и противопожарной безопасности в учреждениях социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области	53 4 01 23950	22 593,3	22 000,0	-593,3	-2,6
Укрепление материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области	53 4 01 23951	257 638,7	121 641,5	-135 997,2	-52,8
Проектно-изыскательские работы, разработка и утверждение проектно-сметной документации, проведение капитального и текущего ремонта объектов государственной собственности Иркутской области	53 4 01 23952	472 702,9	324 861,7	-147 841,2	-31,3
Итого:		752 934,9	468 503,2	-284 431,7	-37,8

По указанным мероприятиям правовое основание финансового обеспечения предусмотрено Законом Иркутской области от 01.12.2014 № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» и Законом Иркутской области от 07.10.2008 №78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области».

Процессная часть.

БА на реализацию КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» на 2026 год запланированы в объеме 14 994 039,8 тыс. руб., что больше БА по СБР 2025 года на 2 170 828,6 тыс. руб. или на 16,9%.

В целях выполнения задачи «Повышение качества и доступности социального обслуживания граждан в Иркутской области» предусмотрены мероприятия:

⁸⁴ Порядок предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 28.05.2010 № 130-пп.

1) обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5350120110) для 27 получателей бюджетных средств на сумму 14 965 871,5 тыс. руб. из них:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами составили (КВР 100) 2 799 916,7 тыс. руб.,

расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в размере 447 181,2 тыс. руб.,

расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) составили 2 060,0 тыс. руб.

на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) в размере 11 697 235,6 тыс. руб. из них на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в размере 22 803,0 тыс. руб.

на уплату иных платежей (налог на имущество организаций, земельный налог, прочие налоги и сборы) в размере 19 478,0 тыс. руб. (КВР 800).

2) выплата поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Иркутской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), компенсации расходов на предоставление ими социальных услуг гражданину, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг (КЦСР 5350123928) в размере 28 189,3 тыс. руб.

По КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» БА на 2026 год запланированы в объеме 13 259 595,8 тыс. руб., что **меньше** БА по СБР 2025 года на 9 897 583,0 тыс. руб. (или на 42,7%). По указанному КПМ в Законопроекте значительно уменьшен размер средств ФБ на 64,7% (в 2025 году за счет средств ФБ было предусмотрено 5 900 801,2⁸⁵ тыс. руб., Законопроектом ФБ на 2026 год указанные расходы предусмотрены в размере 2 082 780,3 тыс. руб.).

Законопроектом на 2026 год предусмотрено 74 меры государственной поддержки из 75 мер 2025 года⁸⁶.

Учтены положения Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ОЗ «О государственной социальной помощи» о передаче с 2026 года Социальному фонду России полномочий по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии. Размер региональной социальной доплаты к пенсии, выплачиваемой в Иркутской области с 2020 года, увеличен с учетом роста величины прожиточного минимума пенсионера.

По КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» на 2026 год запланировано уменьшение БА в объеме 4 575 243,0 тыс. руб., что **меньше** БА по СБР 2025 года на 278 653,8 тыс. руб. (или на 5,7%).

В 2025 году по указанному КПМ за счет федеральных средств предусмотрены БА в размере 239 845,3 тыс. руб., а Законопроектом на 2026 год федеральные средства предусмотрены по социальной мере, связанной с осуществлением переданных полномочий РФ по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-

⁸⁵ По данным АЦК-Финансы на 30.10.2025.

⁸⁶ В 2025 году выплачивалась мера по предоставлению отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, единовременной денежной выплаты в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов.

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (КЦСР 5350359400) в размере 318,0 тыс. руб.

Законопроектом не предусмотрены средства субсидии из ФБ на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (КЦСР 53503R0840), так как указанная норма носит заявительный характер.

Также Законопроектом не предусмотрены еще 2 меры, которые носят заявительный характер:

предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей (КЦСР 5350323360);

субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации (КЦСР 5350373190).

БА на реализацию КМП «Реализация мероприятий в области социальной политики» (КЦСР 5350400000) запланированы на 2026 год в размере 91 099,0 тыс. руб., что больше БА по Закону № 119-ОЗ на 2025 год на 959,8 тыс. руб. (или на 1,1%).

В целях выполнения задачи «Проведение общественно значимых мероприятий в области социальной политики» предусмотрены мероприятия по 4 ГРБС:

1) Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5350420110)

по Минсоцу предусмотрены мероприятия на:

обеспечение деятельности по созданию условий для повышения качества и расширения перечня предоставляемых услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, на базе учреждений социального обслуживания;

деятельность по развитию выездных мобильных бригад при областных государственных учреждениях социального обслуживания семей и детей;

на внедрение новых видов социальных услуг семьям, находящимся в социально опасном положении, в части оказания профилактических услуг, в том числе содействие в кодировании от алкогольной зависимости;

по Минобру уменьшены БА на 2 098,8 тыс. руб. (или на -50,0%) на содействие развитию системы постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе открытие служб постинтернатного сопровождения и развитие базы данных по выпускникам из числа детей-сирот;

2) Реализация мероприятий в области социальной политики (КЦСР 5350423953):

по Минсоцу предусмотрены мероприятия на:

организацию вручения премий Губернатора Иркутской области опекунам (попечителям), приемным родителям детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и достигших особых успехов в учебе, творчестве, спорте, а также участвующих в общественной жизни;

организацию приобретения новогодних подарков;

организацию проведения медиакампании по профилактике социального сиротства, в том числе: по проведению регионального конкурса среди средств массовой информации Иркутской области на лучший журналистский материал по вопросам укрепления института семьи, профилактики социального сиротства, развития семейных форм устройства детей-сирот; по изготовлению видео продукции;

организацию проведение новогодней елки;
организацию участия делегации школьников Иркутской области в общероссийской новогодней елке в городе Москве;

организацию и проведение социально значимых мероприятий, направленных на повышение роли в обществе семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе День защиты детей, День семьи, любви и верности, конкурс «Почетная семья»;

проведение конкурса по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, имеющим семь и более детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проведение конкурса по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих пять и более детей, а также по предоставлению социальных выплат победителям конкурса, участникам конкурса, занявшим поощрительные места;

проведение областного фестиваля детского и юношеского творчества «Байкальская звезда»;

проведение областной выставки «Мир семьи. Страна детства»;

по Управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области уменьшены БА на 18,1 тыс. руб. (или на 12,6%) по мероприятиям на:

осуществление материально-технического обеспечения издания информационно-аналитического сборника «Вестник комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области»;

осуществление материально-технического обеспечения областного учебно-методического семинара для председателей, ответственных секретарей и инспекторов районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

по Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на 2026 год не предусмотрено финансовое обеспечение на проведение областного учебно-методического семинара для председателей, ответственных секретарей и инспекторов районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

БА на реализацию КПМ «Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5350500000) запланированы на 2026 год в размере 717 575,8 тыс. руб., что меньше БА по Закону № 119-ОЗ на 2025 год на -10 033,6 тыс. руб. (или на -1,4%).

В целях выполнения задачи «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей» предусмотрены мероприятия по 5 ГРБС:

1) на содержание областных государственных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей (КЦСР 5350520110, Доп ЭК 553050500) Минсоцу увеличены БА на +9,9% (на 800,0 тыс. руб.), **Минобру** уменьшены БА на -25,3% (- 6 378,9 тыс. руб.);

2) реализация мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей (КЦСР 5350523956):

по Минспорту уменьшены БА на -23,6% (-2 898,7 тыс. руб.) на организацию отдыха и оздоровления отдельных категорий детей и на организацию деятельности по совершенствованию кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области;

по Минздраву уменьшены БА на -23,9% (-1 556,0 тыс. руб.) на организацию отдыха и

оздоровление отдельных категорий детей и на организацию деятельности по совершенствованию кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области;

по Минкультуре и Минсоцу финансовое обеспечение предусмотрено на уровне 2025 года.

По КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» (КЦСР 5350600000) БА запланированы на 2026 год в размере 36 748,2 тыс. руб., что больше БА по Закону № 119-ОЗ на 2025 год на 1 306,8 тыс. руб. (или на +3,7%), при этом в разрезе ГРБС ситуация разная.

По Минкультуре БА предусмотрены на уровне 2025 года.

По Управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области уменьшены БА на 550,6 тыс. руб. (или на -55,4%) в части реализации мероприятий, направленных на создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области.

По Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области БА увеличены на 6,3% (на +1 857,4 тыс. руб.) в совокупности по следующим мероприятиям:

1) обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5350620110) БА уменьшены на 2 142,6 тыс. руб. (-9,1%), при этом:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (по КВР 100) БА увеличены на 11,9% (+2 133,2 тыс. руб.);

расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) уменьшены на 74,8% (-4 275,8 тыс. руб.);

2) субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере гражданского общества (КЦСР 5350623930) БА уменьшены на 1 000,0 тыс. руб. (-50,0%);

3) субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в целях оплаты отдельных расходов за помещение, используемое для осуществления уставной деятельности (КЦСР 5350623933) увеличены БА на 125,0% (+5 000,0 тыс. руб.).

Для оказания поддержки маломобильным группам населения в части повышения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5350700000) БА запланированы на 2026 год в размере 43 137,2 тыс. руб., что больше БА по Закону № 119-ОЗ на 2025 год на 28 644,8 тыс. руб. (или +197,7%), в т.ч. по ГРБС:

по Минспорту БА уменьшены на 318,7 тыс. руб. (-51,5%);

по Минздраву БА уменьшены на 174,2 тыс. руб. (-23,9%);

по Минкультуре БА уменьшены на 246,5 тыс. руб. (-32,6%);

по Минсоц БА увеличены на 80,6 тыс. руб. (+1,1%);

по Минобру БА увеличены на 29 303,6 тыс. руб. (+692,8%);

по Минтрансу БА без изменений.

На оснащение учреждений, подведомственных органам государственной власти Иркутской области, оказывающих реабилитационные услуги инвалидам, в том числе

детям-инвалидам, реабилитационным оборудованием, компьютерной техникой увеличены БА по КППМ «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5350800000) на 84 093,1 тыс. руб. (или +176%), в т.ч. по ГРБС:

- по Минспорту БА уменьшены на 342,2 тыс. руб. (-25,0%);
- по Минздраву БА уменьшены на 302,4 тыс. руб. (-23,9%);
- по Минкультуре БА уменьшены на 377,5 тыс. руб. (-35,2%);
- по Минсоц БА увеличены на 85 332,0 тыс. руб. (+195,5%);
- по Минобру БА уменьшены на 216,8 тыс. руб. (-50,0%).

БА на реализацию КМП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350900000) запланированы на 2026 год в размере 1 979 252,9 тыс. руб., что больше БА по Закону № 119-ОЗ на 2025 год на 84 803,0 тыс. руб. (+ 4,5%), в том числе:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами составили (КВР 100) в размере 1 692 478,8 тыс. руб., что больше на 97 991,6 тыс. руб. (+6,1%),

расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в размере 282 257,7 тыс. руб., что меньше на 13 001,9 тыс. руб. (-4,4%),

на уплату иных платежей (налог на имущество организаций, земельный налог, прочие налоги и сборы) (КВР 800) в размере 266,1 тыс. руб., что меньше на 186,7 тыс. руб. (-41,2%).

Выводы:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования госпрограммы на 2026 год предлагается утвердить в объеме 49 454 249,5 тыс. руб. По сравнению с показателями СБР на 01.10.2025 расходы сокращены на 7 138 991,5 тыс. руб. или на 12,6%, по сравнению с действующим Законом № 119-ОЗ сокращены на 1 873 384,5 тыс. руб. или на 3,6%

2. Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Поддержка семьи» на 2026 год предусмотрены в объеме 10 995 148,6 тыс. руб., что больше бюджетных ассигнований СБР на 01.10.2025 на сумму 1 164 642,7 тыс. руб. или на 11,8% на предоставление субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

3. Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Старшее поколение» на 2026 год предусмотрены в объеме 244 315,7 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований СБР на 01.10.2025 на сумму 322 588,6 тыс. руб. (или на 56,9%) на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидам в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

Законопроектом не предусмотрено финансовое обеспечение на строительство двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр», которое включено в ФП «Старшее поколение» (региональный проект «Старшее поколение»), что указывает на риск не выполнения регионального проекта «Старшее поколение» (ФП «Старшее поколение») в части мероприятия (результата) «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания в субъектах РФ» и показателя ГП «Социальная поддержка населения» «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего

числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов».

По информации Минстроя процент готовности объекта составляет 69%, плановый ввод в эксплуатацию в 2026 году.

4. Законопроектом на 2026 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 2 РП «Создание современной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей» и РП «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов» на 2026 год, что указывает на риски недостижения показателей госпрограммы.

5. Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» на 2026 год запланированы в объеме 189 241,7 тыс. руб., что меньше ассигнований СБР на 01.10.2025 на сумму 239 166,8 тыс. руб. (или на 55,8%).

Финансовое обеспечение на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений и оплата стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей в муниципальных учреждениях запланировано на уровне 2025 года.

Законопроектом в расчете средней стоимости набора продуктов питания не предусмотрена индексация с учетом уровня инфляции 2025-2026 гг.

На укрепление материально-технической базы и ремонт областных государственных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области Законопроектом уменьшены БА в сравнении с Законом № 119-ОЗ на 272 396,1 тыс. руб. (или на 94,9%), в том числе: по Минсоцу на 266 250,6 тыс. руб. (95,4%), по Минобру на 3 145,5 тыс. руб. (64,6%).

Сокращение финансового обеспечения по РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» указывает на невыполнение рекомендаций Законодательного собрания Иркутской области⁸⁷ от 23.12.2024 № 19/27-ЗС в части: увеличения БА областного бюджета на развитие материально-технической базы организаций, оказывающих услуги по отдыху и оздоровлению детей и формирования реальной стоимости путевки, приобретаемой за счет средств областного бюджета.

6. На реализацию ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (КЦСР 5340100000) на 2026 год БА запланированы в объеме 468 503,2 тыс. руб., что меньше БА по СБР 2025 года на 244 076,6 тыс. руб. (или на 34,3%).

7. По КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» БА на 2026 год запланированы в объеме 13 259 595,8 тыс. руб., что меньше БА по СБР 2025 года на 9 897 583,0 тыс. руб. (или на 42,7%). По указанному КПМ в Законопроекте значительно уменьшен размер средств ФБ на 64,7% (в 2025 году за счет средств ФБ было предусмотрено 5 900 801,2⁸⁸ тыс. руб., Законопроектом ФБ на 2026 год средства предусмотрены в размере 2 082 780,3 тыс. руб.).

8. По КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» БА на 2026 год запланированы с уменьшением в объеме 4 575 243,0 тыс. руб., что меньше БА по СБР 2025 года на 278 653,8 тыс. руб. (или на 5,7%).

⁸⁷ Постановления Законодательного собрания Иркутской области от 23.12.2024 № 19/27-ЗС «О предложениях Законодательного собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

⁸⁸ По данным АЦК-Финансы на 30.10.2025.

В 2025 году по указанному КПМ за счет федеральных средств предусмотрены БА в размере 239 845,3 тыс. руб., а Законопроектом на 2026 год федеральные средства предусмотрены по социальной мере, связанной с осуществлением переданных полномочий РФ по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств-участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (КЦСР 5350359400) в размере 318,0 тыс. руб.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

Законопроектом предлагается утвердить расходы на Госпрограмму (КЦСР 5400000000) на 2026 год в размере 2 099 197,0 тыс. руб. с сокращением к уровню 2025 года на 975 688,2 тыс. руб., или на 31,7%. Расходы за счет средств областного бюджета предусмотрены в объеме 1 733 677,2 тыс. руб. (ниже уровня 2025 года на 1 220 090,7 тыс. руб., или на 41,3%), за счет средств федерального бюджета в объеме 365 519,8 тыс. руб. (выше уровня 2025 года на 326 158,8 тыс. руб., или более чем в 9 раз).

Доля расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,7% (2025 год – 1%, 2024 год – 1%, 2023 год – 1,2%), что не согласуется с задачами по увеличению расходов на физическую культуру и спорт, изложенными в поручениях Президента РФ. Так, поручением Президента РФ от 08.06.2022 № Пр-1005 поставлена задача по ежегодному увеличению, начиная с 2025 года, расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ на финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта. В Иркутской области доля расходов на физическую культуру и спорт, напротив, ежегодно снижается (в областном бюджете на 2023 год – 1,2%, 2024 год – 1%, на 2025 год – 1%; в консолидированном бюджете на 2023 год – 2%, за 2024 год – 1,8%, на 2025 год – 1,8%).

Законопроект областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован на основании проекта Госпрограммы, представленного для рассмотрения в КСП области 15.10.2025 и размещенного на сайте министерства экономического развития Иркутской области.

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Главными распорядителями бюджетных средств по реализации Госпрограммы определены – Минспорт в объеме 1 825 633,3 тыс. руб. (87%) и Минстрой – в объеме 273 563,7 тыс. руб. (13%). Доля расходов на реализацию проектной части ГП в 2026 году составит 24,2% (в 2025 году – 33,6%), на реализацию процессной части – 75,8% (в 2025 году – 66,4%).

Объем финансирования ГП на 2026 год предусмотрен в размере 2 099 197,0 тыс. руб. (из них ФБ – 365 519,8 тыс. руб.), на 2027 год – 1 972 812,2 тыс. руб. (из них ФБ – 195 626,0 тыс. руб.), на 2028 год – 2 136 283,3 тыс. руб. (из них ФБ – 274 548,7 тыс. руб.). По состоянию на 24.10.2025 уровень исполнения расходов по ГП составил 1 937 054,1 тыс. руб., или 64,5% от бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год сводной бюджетной росписью от 01.10.2025 (3 002 164,9 тыс. руб.). Сведения о финансовом обеспечении ГП на 2026 год представлены в таблице ниже.

Наименование	Закон на 2025 год в действ. ред.	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000), из них:	3 074 885,2	3 002 164,9	2 099 197,0	-975 688,2	-31,7	-902 967,9	-30,1

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2025 год в действ. ред.	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Проектная часть	1 034 104,3	1 053 659,8	507 666,6	-526 437,7	-50,9	-545 993,2	-51,8
РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» (КЦСР 5420100000)	12 000,0	10 096,4	171 000,0	159 000,0	в 14,3 раза	160 903,6	в 16,9 раза
РП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5420200000)	97 357,8	132 443,9	316 526,8	219 169,0	в 3,3 раза	184 082,9	в 2,4 раза
РП «Развитие спорта высших достижений» (КЦСР 5420300000)	22 614,7	21 814,7	20 139,8	-2 474,9	-10,9	-1 674,9	-7,7
РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (КЦСР 5430100000)	902 131,8	889 304,8	0,0	-902 131,8	-100,0	-889 304,8	-100,0
Процессная часть	2 040 780,9	1 948 505,1	1 591 530,4	-449 250,5	-22,0	-356 974,7	-18,3
КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5450100000)	363 134,0	328 815,3	215 952,5	-147 181,5	-40,5	-112 862,8	-34,3
КПМ «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5450200000)	347 219,2	342 608,7	304 577,7	-42 641,5	-12,3	-38 031,0	-11,1
КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5450300000)	1 330 427,7	1 277 081,1	1 071 000,2	-259 427,5	-19,5	-206 080,9	-16,3

Анализ показал, что относительно 2025 года Законопроектом на 2026 год исключены ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400), в Законе об областном бюджете на 2025 год на эти цели предусмотрено 347 726,3 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 338 053,3 тыс. руб. (из них на строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва» – 304 600,3 тыс. руб., на проектирование спортивного комплекса с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром в г. Иркутске – 31 003,0 тыс. руб., на предпроектные работы по объекту «Дворец спорта «Труд» в г. Иркутске» – 2 450,0 тыс. руб.).

По группе видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) расходы снижены с 946 475,9 тыс. руб. до 699 675,3 тыс. руб. (или на 246 800,6 тыс. руб.), что, в основном, обусловлено сокращением ассигнований на субсидии:

- негосударственным физкультурно-спортивным организациям, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по игровым видам спорта, включенным в летние Олимпийские игры – на 71 061,7 тыс. руб. (с 81 061,7 до 10 000,0 тыс. руб.) и включенным в зимние Олимпийские игры – на 38 604,0 тыс. руб. (с 54 952,2 до 16 348,2 тыс. руб.);

- аккредитованным региональным спортивным федерациям – на 2 248 тыс. руб. (с 7 080,0 до 4 832,0 тыс. руб.);

- областным учреждениям, подведомственным Минспорту, в том числе на мероприятия по проведению капитального ремонта (на 2026 год расходы исключены, в 2025 году – 35 704,6 тыс. руб.), по обеспечению участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях – на 50 504,9 тыс. руб. (с 73 062,5 до 22 557,6 тыс. руб.), по организации и проведению в соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий Иркутской области – на 19 466,9 тыс. руб. (с 27 635,1 до 8 168,2 тыс. руб.), и др.;

Также по сравнению с 2025 годом в Законопроекте на 2026 год сокращен объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области (КВР 500). На 2026 год расходы на эти цели запланированы в объеме 444 563,7

тыс. руб., что на 197 678,9 тыс. руб., или на 30,8% ниже уровня 2025 года (642 242,6 тыс. руб.). Данное сокращение обусловлено следующим:

- по РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом ...» на 2026 год исключены расходы на субсидии местным бюджетам на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (в 2025 году – 145 831,1 тыс. руб.); проектирование, строительство, реконструкцию муниципальных объектов спорта (в 2025 году – 140 057,9 тыс. руб. на завершение строительства двух ФОК в р.п. Балаганск и г. Алзамай); капитальный ремонт муниципальных объектов спорта (в 2025 году – 139 516,5 тыс. руб. на завершение капитального ремонта шести объектов, среди которых стадионы в п. Бохан, с. Бильчир, г. Усть-Кут, п. Усть-Уда и др.); создание быстровозводимых спортивных сооружений (в 2025 году – 120 000,0 тыс. руб. на создание спортивных залов в р.п. Лесогорск и г. Черемхово); приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных спортивных организаций (в 2025 году – 9 000,0 тыс. руб.);

- по РП «Развитие спорта высших достижений» на 2026 год исключены расходы на субсидии местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки (в 2025 году – 800,0 тыс. руб.);

- по РП «Развитие физической культуры и массового спорта» не предусмотрены расходы на субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (в 2025 году на завершение строительства ФОК в г. Зима выделены дополнительные средства в объеме 75 037,1 тыс. руб. для достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета).

При этом по данному РП запланированы расходы на новые мероприятия, предусматривающие предоставление субсидии Ангарскому городскому округу на проектирование и строительства ФОК в п. Меget (в 2026 году – 253 172,8 тыс. руб., в 2027 году – 72 463,8 тыс. руб.), администрации г. Черемхово на капитальный ремонт стадиона (в 2026 году – 20 390,9 тыс. руб.);

- по РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» на 159 000,0 тыс. руб. (с 12 000,0 до 171 000,0 тыс. руб.) увеличены ассигнования на субсидии местным бюджетам на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок.

На 2026 год наблюдается снижение бюджетных ассигнований по КВР 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (с 282 909,7 до 188 204,4 тыс. руб., или на 94 705,3 тыс. руб.) и по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (с 824 728,6 до 736 796,5 тыс. руб., или на 87 932,1 тыс. руб.), что в основном обусловлено сокращением расходов на обеспечение функционирования областных учреждений, подведомственных Минспорту, включая расходы на командирование спортсменов для участия в спортивных соревнованиях.

На «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) расходы снижены незначительно, с 29 391,6 до 28 304,6 тыс. руб., или на 1 087,0 тыс. руб. (3,7%). В частности, это обусловлено сокращением ассигнований на социальные выплаты спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания (с 14 306,5 до 7 000,0 тыс. руб., или на 7 306,5 тыс. руб.), призерам указанных спортивных мероприятий и их тренерам в целях поощрения (с 7 200,0 до 1 600,0 тыс. руб.,

или на 5 600,0 тыс. руб.). Кроме того, в Законопроекте исключены расходы на социальные выплаты на приобретение или строительство жилых помещений спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях (в 2025 году – 5 000,0 тыс. руб.). При этом, по вновь созданной программе «Земский тренер» на 2026 год предусмотрены средства на осуществление единовременных компенсационных выплат работникам физической культуры и спорта, переехавшим на работу в малочисленные населенные пункты Иркутской области (до 50 тыс. чел.) в сумме 17 000,0 тыс. руб. (на 17 чел.).

По группе расходов «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) расходы увеличены незначительно, с 1 410,5 тыс. руб. до 1 652,5 тыс. руб., или на 242,0 тыс. руб. (17,2%).

2. Потребность средств на оплату труда работников подведомственных Минспорту учреждений на 2026 год обеспечена в полном объеме с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2026 (с 22 440 до 27 093 рублей), а также достижения уровня целевых показателей средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, работающих в сфере спорта (79 120 рублей). Следует отметить, что указанный целевой показатель установлен исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе на 2025 год в размере 66 682,5 рублей (распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 26.12.2024 № 24-рпп). В случае его увеличения потребуются дополнительные средства на оплату труда, которые Законопроектом не предусмотрены.

3. По РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» расходы на 2026 год предусмотрены в объеме 171 000,0 тыс. руб. (из них 123 120,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета) на создание 3 спортивных площадок (12 млн руб. каждая) и 1 модульного спортивного сооружения (135 млн руб.). В 2025 году на эти цели предусмотрено 9 055,3 тыс. руб. (из них 6 700,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета) на создание 2 спортивных площадок.

4. По РП «Развитие физической культуры и массового спорта» включены расходы на новые мероприятия, софинансируемые из федерального бюджета (на уровне 72% в 2026 году, 69% – в 2027 году, 67% – в 2028 году). Так, с учетом финансирования из ОБ по программе «Земский тренер» на осуществление единовременных компенсационных выплат работникам физической культуры и спорта, переехавшим на работу в населенные пункты Иркутской области численностью до 50 тыс. чел., на 2026-2028 годы предусмотрено ежегодно по 17 000,0 тыс. руб. (на 17 чел.). На проектирование и строительство ФОК в п. Мегет предусмотрена субсидия Ангарскому городскому округу на 2026-2027 годы в объеме 253 172,8 тыс. руб. и 72 463,8 тыс. руб. соответственно. Запланированы расходы на 2026 год в объеме 20 390,9 тыс. руб. на капитальный ремонт стадиона в г. Черемхово.

КСП отмечает, что исходя из сметной стоимости указанного ремонта (24 474,5 тыс. руб. с учетом индексов пересчета в цены 2026 года), предусмотренных Законопроектом средств недостаточно для выполнения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета, предусматривающего завершение капитального ремонта объекта в 2026 году (дополнительно требуется около 4 млн руб.).

5. Исключены расходы на реализацию РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом ...» (в действующем Законе об областном бюджете на 2025 год предусмотрено 902 131,8 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 889 304,8 тыс. руб.). В рамках данного РП в 2025 году осуществлялись капитальные вложения в объекты государственной собственности, а также предоставлялись субсидии местным бюджетам по ряду мероприятий, информация о которых представлена ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2025 год в действ. ред.	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (КЦСР 5430100000), в том числе:	902 131,8	889 304,8	-	-902 131,8	-100,0	-889 304,8	-100,0
Субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (КЦСР 5430172922)	145 831,1	50 000,0	-	-145 831,1	-100,0	-50 000,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5430172390)	140 057,9	154 862,3	-	-140 057,9	-100,0	-154 862,3	-100,0
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5430172630)	139 516,5	177 445,4	-	-139 516,5	-100,0	-177 445,4	-100,0
Субсидии местным бюджетам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5430172850)	9 000,0	9 039,8	-	-9 000,0	-100,0	-9 039,8	-100,0
Субсидии местным бюджетам на создание быстровозводимых спортивных сооружений (КЦСР 5430172853)	120 000,0	120 000,0	-	-120 000,0	-100,0	-120 000,0	-100,0
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КЦСР 5430129190)	347 726,3	338 053,3	-	-347 726,3	-100,0	-338 053,3	-100,0
Реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (строительство, реконструкция объектов в сфере физической культуры и спорта) (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)	-	39 904,0	-	-	-	-39 904,0	-100,0

Как видно из таблицы, в 2025 году предоставлялись субсидии местным бюджетам на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (в СБР на 01.10.2025 – 50 000,0 тыс. руб. на создание 6 многофункциональных площадок и 3 хоккейных кортов); проектирование, строительство, реконструкцию муниципальных объектов спорта (в СБР на

01.10.2025 – 154 862,3 тыс. руб. на завершение строительства двух ФОК в р.п. Балаганск и г. Алзамай); капитальный ремонт муниципальных объектов спорта (в СБР на 01.10.2025 – 177 445,4 тыс. руб. на завершение капитального ремонта шести объектов, среди которых стадионы в п. Бохан, с. Бильчир, г. Усть-Кут, п. Усть-Уда, дом спорта в г. Братск, помещения детского центра «Олимпиец» в г. Усть-Илимск); создание быстровозводимых спортивных сооружений (в СБР на 01.10.2025 – 120 000,0 тыс. руб. на создание спортивных залов в р.п. Лесогорск и г. Черемхово); приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных спортивных организаций (в СБР на 01.10.2025 – 9 039,8 тыс. руб.). Конкурсный отбор на предоставление в 2026 году указанных субсидий Минспортом не проводился.

В 2025 году в рамках данного РП также осуществлялись расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности. В СБР на 01.10.2025 на эти цели предусмотрено 338 053,3 тыс. руб., из них на проектирование объекта «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром г. Иркутск» – 31 003,0 тыс. руб., на строительство объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва» – 304 600,3 тыс. руб. и на предпроектные работы по объекту «Дворец спорта «Труд» г. Иркутск» – 2 450,0 тыс. руб.

КСП области отмечает, что по условиям контракта от 22.10.2024 работы по строительству объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва», г. Ангарск» осуществляются в 2025-2026 годах.

В связи с чем существует потребность в средствах на 2026 год для продолжения строительства указанного объекта в объеме 409 049,0 тыс. руб.

6. По КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» расходы на 2026 год предусмотрены в объеме 215 952,5 тыс. руб., что ниже уровня 2025 года (в Законе на 2025 год – 363 134,0 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 328 815,3 тыс. руб.). Информация о предлагаемых назначениях на 2026 год в разрезе мероприятий КМП представлена ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2025 год в действ. ред.	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5450100000), в т.ч.:	363 134,0	328 815,3	215 952,5	-147 181,5	-40,5	-112 862,8	-34,3
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5450120110)	89 939,3	91 603,0	91 056,2	1 116,9	1,2	-546,8	-0,6
Субсидии аккредитованным региональным спортивным федерациям из областного бюджета (КЦСР 5450129000)	7 080,0	2 271,0	4 832,0	-2 248,0	-31,8	2 561,0	112,8
Субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по командным игровым видам спорта, включенным в программу летних Олимпийских игр (КЦСР 5450129460)	81 061,7	68 902,5	10 000,0	-71 061,7	-87,7	-58 902,5	-85,5
Субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр (КЦСР 5450129462)	54 952,2	46 709,4	16 348,2	-38 604,0	-70,3	-30 361,2	-65,0

Наименование	Закон на 2025 год в действ. ред.	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Реализация мероприятий, направленных на управление отраслью физической культуры и спорта (КЦСР 5450129002), в т. ч. (выборочно):	55 749,3	44 603,2	18 976,9	-36 772,4	-66,0	-25 626,3	-57,5
- проведен капитальный ремонт, разработана и проведена экспертиза ПСД, а также проведено техническое обследование зданий и сооружений в учреждениях, подведомственных Минспорту	35 704,6	20 475,9	0,0	-35 704,6	-100,0	-20 475,9	-100,0
- выполнены противопожарные мероприятия в учреждениях, подведомственных Минспорту	12 212,7	10 117,9	12 212,7	0,0	-	2 094,8	20,7
- организованы мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности в учреждениях, подведомственных Минспорту	5 996,4	12 137,8	5 996,4	0,0	-	-6 141,4	-50,6
- подготовлены специалисты в сфере физической культуры и спорта посредством размещения госзаказа Иркутской области на профподготовку (переподготовку) тренеров и др. специалистов в сфере физкультуры и спорта	212,3	280,5	0,0	-212,3	-100,0	-280,5	-100,0
- проведены мероприятия по повышению квалификации в сфере физкультуры и спорта	298,3	253,6	253,6	-44,7	-15,0	0,0	-
Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед РФ в области физкультуры и спорта (КЦСР 5450129200)	204,6	211,1	224,1	19,5	9,5	13,0	6,2
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 5450120100)	74 146,9	74 515,1	74 515,1	368,2	0,5	0,0	-

Как видно из таблицы, Законопроектом исключены расходы на капитальный ремонт, разработку и проведение экспертизы проектной документации, а также техническое обследование зданий и сооружений областных учреждений, подведомственных Минспорту (в СБР на 01.10.2025 – 20 475,9 тыс. руб.). Между тем, в 2026 году необходимы средства на проведение обследования и выполнение проектных работ для завершения строительства двух спальных корпусов на территории спортивно-оздоровительного комплекса училища Олимпийского резерва (с. Савватеевка Ангарского района). Решение о завершении строительства данных объектов принято на Межведомственной комиссии по рассмотрению предложений для принятия управленческих решений в отношении объектов незавершенного строительства (протокол от 07.11.2023 № 06-60-1472/23).

На 2026 год существенно сокращены ассигнования на субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях по игровым видам спорта, включенным в летние Олимпийские игры (в СБР на 01.10.2025 – 68 902,5 тыс. руб., в Законопроекте – 10 000,0 тыс. руб.). В 2025 году за счет указанных средств финансировались мужской баскетбольный клуб «Иркут» и женский волейбольный клуб «Локомотив-Ангара».

Также значительно сокращены расходы на субсидии негосударственным физкультурно-спортивным организациям, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр (в СБР на 01.10.2025 – 46 709,4 тыс. руб., в Законопроекте – 16 348,2 тыс. руб.). В 2025 году за счет указанных средств финансируется хоккейный клуб «Ермак».

Расходы на проведение в областных учреждениях, подведомственных Минспорту, противопожарных мероприятий и мероприятий по обеспечению антитеррористической

защищенности на 2026 год запланированы на уровне 2025 года (12 212,7 тыс. руб. и 5 996,4 тыс. руб. соответственно).

7. Расходы по КППМ «Развитие физической культуры и массового спорта» расходы на 2026 год предусмотрены в объеме 304 577,7 тыс. руб., что ниже уровня 2025 года (в Законе на 2025 год – 347 219,2 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 342 608,7 тыс. руб.). Информация о предлагаемых назначениях на 2026 год в разрезе мероприятий КМП представлена ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2025 год в действ. ред.	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КППМ «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5450200000), в т.ч.:	347 219,2	342 608,7	304 577,7	-42 641,5	-12,3	-38 031,0	-11,1
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5450220110)	283 316,2	286 396,3	284 903,5	1 587,3	0,6	-1 492,8	-0,5
Реализация мероприятий, направленных на развитие физической культуры и массового спорта (КЦСР 5450229001), в том числе:	63 903,0	56 212,4	19 674,2	-44 228,8	-69,2	-36 538,2	-65,0
- проведены физкультурные и спортивные мероприятия с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях	11 421,7	9 708,4	3 397,9	-8 023,8	-70,3	-6 310,5	-65,0
- организована физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области	6 857,0	6 857,0	2 399,9	-4 457,1	-65,0	-4 457,1	-65,0
- приобретена спортивная экипировка, инвентарь и оборудование для спортсменов-инвалидов	1 136,3	1 047,8	366,7	-769,6	-67,7	-681,1	-65,0
- организованы и проведены в соответствии с календарным планом физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия Иркутской области, фестивали, выставки, смотры-конкурсы и иные мероприятия	27 635,1	23 337,7	8 168,2	-19 466,9	-70,4	-15 169,5	-65,0
- обеспечено участие спортсменов в региональных, всероссийских и международных соревнованиях	14 913,3	14 033,7	4 911,8	-10 001,5	-67,1	-9 121,9	-65,0
- проведены мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	1 939,6	1 227,8	429,7	-1 509,9	-77,8	-798,1	-65,0

Как видно из таблицы наибольшее сокращение расходов на 2026 год наблюдается по мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на развитие физической культуры и массового спорта» (на 44 228,8 тыс. руб., или на 65%). За счет средств указанного мероприятия финансируется проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с инвалидами; проведение в соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий Иркутской области; участие спортсменов области в региональных, всероссийских и международных соревнованиях, и др.

КСП отмечает, что сокращение расходы на проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (в СБР на 01.10.2025 – 9 708,4 тыс. руб., в Законопроекте на 2026 год – 3 397,9 тыс. руб.) не согласуется с поручением Президента РФ (от 10.07.2025 № Пр-1585) по существенному увеличению количества официальных физкультурных и спортивных мероприятий (включая

любительские и иные массовые спортивные соревнования, чемпионаты, первенства и кубки), проводимых с одновременным участием инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, не относящихся к указанным категориям.

8. По КМП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» расходы предлагается утвердить в объеме 1 071 000,2 тыс. руб., что существенно ниже 2025 года (в Законе на 2025 год предусмотрено 1 330 427,7 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 1 277 081,1 тыс. руб.).

По данному РП в Законопроекте исключены ассигнования на предоставление спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, социальной выплаты на приобретение или строительство жилья (в СБР на 01.10.2025 – 4 847,0 тыс. руб., 1 получатель). Указанная мера социальной поддержки закреплена в ч. 4 ст. 23 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области». На 01.11.2025 в очереди на получение выплаты числится 22 спортсмена и 2 тренера (из них ее ожидают с 2018 года – 1 чел., с 2019 года – 7 чел., с 2020 года – 4 чел., с 2021 года – 2 чел., и т.д.).

Ниже потребности предусмотрены расходы на командирование спортсменов Иркутской области для участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, включенных в единый календарный план Минспорта России (факт за 2024 год – 135 942,8 тыс. руб., Закон на 2025 год – 134 461,1 тыс. руб., факт за 10 мес. 2025 года – 83 972,9 тыс. руб., в Законопроекте – 55 727,3 тыс. руб.). Во избежание сокращения числа выездов спортсменов области для участия в указанных спортивных соревнованиях необходимо сохранить расходы на командирование как минимум на уровне 2025 года, в связи с чем дополнительно требуется около 79 млн руб.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2026 год предлагается утвердить в объеме 2 099 197,0 тыс. руб., что существенно ниже 2025 года (в действующем Законе об областном бюджете на 2025 год предусмотрено 3 074 885,2 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 3 002 164,9 тыс. руб.). Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,7%.

За счет средств ОБ предусмотрено 1 733 677,2 тыс. руб. (в сравнении с СБР на 01.10.2025 ниже 2025 года на 1 220 090,7 тыс. руб., или на 41,3%), за счет средств ФБ – 365 519,8 тыс. руб. (выше 2025 года на 326 158,8 тыс. руб., или более чем в 9 раз).

2. Исключены расходы на реализацию РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (в действующем Законе об областном бюджете на 2025 год предусмотрено 902 131,8 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 – 889 304,8 тыс. руб.).

Между тем, потребность в расходах на реализацию данного РП имеется. В частности, требуются средства на продолжение строительства объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва», г. Ангарск», начатого в 2024 году (по условиям контракта на 2026 год предусмотрено выполнение работ в объеме 409 049,0 тыс. руб.).

В рамках данного РП в 2025 году также предоставлялись субсидии местным бюджетам на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности; проектирование, строительство, реконструкцию муниципальных объектов спорта (завершение строительства двух ФОК в р.п. Балаганск и г. Алзамай); капитальный ремонт муниципальных объектов спорта (завершение капитального ремонта шести объектов, среди которых стадионы в п.

Бохан, с. Бильчир, г. Усть-Кут, п. Усть-Уда и др.); приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных спортивных организаций; создание быстровозводимых спортивных сооружений (спортивные залы в р.п. Лесогорск и г. Черемхово). Конкурсный отбор на предоставление в 2026 году указанных субсидий Минспортом не проводился.

3. Ниже потребности предусмотрены расходы на командирование спортсменов Иркутской области для участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, включенных в единый календарный план Минспорта России (факт за 2024 год – 135 942,8 тыс. руб., Закон на 2025 год – 134 461,1 тыс. руб., факт за 10 мес. 2025 года – 83 972,9 тыс. руб., в Законопроекте – 55 727,3 тыс. руб.). Во избежание сокращения числа выездов спортсменов области для участия в указанных спортивных соревнованиях необходимо сохранить расходы на командирование как минимум на уровне 2025 года, в связи с чем дополнительно требуется около 79 млн руб.

4. Не предусмотрены расходы на предоставление спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений (в СБР на 01.10.2025 – 4 847,0 тыс. руб., 1 получатель). Указанная мера социальной поддержки закреплена в ч. 4 ст. 23 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области». На 01.11.2025 в очереди на получение выплаты числится 22 спортсмена и 2 тренера (из них ее ожидают с 2018 года – 1 чел., с 2019 года – 7 чел., с 2020 года – 4 чел., с 2021 года – 2 чел., и др.).

5. По сравнению с 2025 годом расходы на проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья сокращены в 3 раза (в СБР на 01.10.2025 – 9 708,4 тыс. руб., в Законопроекте на 2026 год – 3 397,9 тыс. руб.), что не согласуется с поручением Президента РФ (от 10.07.2025 № Пр-1585) по существенному увеличению количества официальных физкультурных и спортивных мероприятий (включая любительские и иные массовые спортивные соревнования, чемпионаты, первенства и кубки), проводимых с одновременным участием инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, не относящихся к указанным категориям.

6. Исключены расходы на капитальный ремонт, разработку и проведение экспертизы проектной документации, а также техническое обследование зданий и сооружений областных учреждений, подведомственных Минспорту (в СБР на 01.10.2025 – 20 475,9 тыс. руб.). Между тем, в 2026 году необходимы средства на проведение обследования и выполнение проектных работ для завершения строительства двух спальных корпусов на территории спортивно-оздоровительного комплекса училища Олимпийского резерва (с. Савватеевка Ангарского района). Решение о завершении строительства данных объектов принято на Межведомственной комиссии по рассмотрению предложений для принятия управленческих решений в отношении объектов незавершенного строительства (протокол от 07.11.2023 № 06-60-1472/23).

7. Потребность средств на оплату труда работников подведомственных Минспорту учреждений на 2026 год обеспечена в полном объеме с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2026 (с 22 440 до 27 093 рублей), а также достижения уровня целевых показателей средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, работающих в сфере спорта (79 120 рублей). Следует отметить, что указанный целевой показатель установлен исходя из прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе на 2025 год (66 682,5 рублей). В случае его увеличения

потребуется дополнительные средства на оплату труда, которые Законопроектом не предусмотрены.

8. По РП «Развитие физической культуры и массового спорта» включены расходы на новые мероприятия, финансируемые из федерального бюджета (на уровне 72% в 2026 году, 69% – в 2027 году, 67% – в 2028 году). Так, с учетом финансирования из ОБ по программе «Земский тренер» на осуществление единовременных компенсационных выплат работникам физической культуры и спорта, переехавшим на работу в малочисленные населенные пункты Иркутской области (до 50 тыс. чел.), на 2026-2028 годы предусмотрено ежегодно по 17 000,0 тыс. руб. (на 17 чел.). На проектирование и строительство ФОК в п. Мегет предусмотрена субсидия Ангарскому городскому округу на 2026-2027 годы в объеме 253 172,8 тыс. руб. и 72 463,8 тыс. руб. соответственно. Запланированы расходы на 2026 год в объеме 20 390,9 тыс. руб. на капитальный ремонт стадиона в г. Черемхово. КСП отмечает, что исходя из сметной стоимости указанного ремонта с учетом индексов пересчета в цены 2026 года (24 474,5 тыс. руб.), предусмотренных средств недостаточно для выполнения соглашения о предоставлении субсидии из ФБ, предусматривающего завершение капитального ремонта в 2026 году (дополнительно требуется около 4 млн руб.).

5. ГП «Развитие культуры»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2026 год в сумме 4 516 784,0 тыс. руб., на 2027 год – 4 717 835,7 тыс. руб. и на 2028 год – 4 794 907,9 тыс. руб.

На 2026 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП в сумме 4 516 784,0 тыс. руб., в том числе за счет средств: ОБ – 3 642 998,2 тыс. руб., ФБ – 873 785,8 тыс. руб. В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2025 году (согласно Закону о бюджете в актуальной редакции), объем бюджетных ассигнований на 2026 год уменьшен на 532 371,5 тыс. руб. или 10,5%. Объем бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с СБР (по состоянию на 01.10.2025) уменьшен на 395 534,1 тыс. руб. или на 8,1%, таблица.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП Развитие культуры (КЦСР 5500000000), из них	5 049 155,5	4 912 318,1	4 516 784,0	-532 371,5	-10,5	-395 534,1	-8,1
Проектная часть							
РП Семейные ценности и инфраструктура культуры (КЦСР 551Я500000)	152 742,1	152 742,1	817 001,7	664 259,6	434,9	664 259,6	434,9
РП Реализация приоритетных проектов в сфере культуры (КЦСР 5520100000)	65 411,9	65 411,8	136 451,5	71 039,6	108,6	71 039,7	108,6
РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры (КЦСР 5530100000)	525 389,6	881 582,2	55 534,2	-469 855,4	-89,4	-826 048,0	-93,7
РП Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области (КЦСР 5530200000)	433 657,0	392 860,1	223 976,5	-209 680,5	-48,4	-168 883,6	-43,0
ВП Обеспечение качественных условий предоставления услуг	105 200,5	107 752,4	3 000,0	-102 200,5	-97,1	-104 752,4	-97,2

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
сферы культуры (КЦСР 5540100000)							
Процессная часть							
КПМ Реализация единой государственной политики в сфере культуры (КЦСР 5550100000)	3 139 220,2	2 726 403,1	2 798 862,4	-340 357,8	-10,8	72 459,3	2,7
КПМ Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия (КЦСР 5550200000)	208 052,1	198 130,4	114 986,0	-93 066,1	-44,7	-83 144,4	-42,0
КПМ Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области (КЦСР 5550300000)	201 917,2	185 763,9	173 654,4	-28 262,8	-14,0	-12 109,5	-6,5
КПМ Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа (КЦСР 5550400000)	217 564,9	201 672,1	193 317,3	-24 247,6	-11,1	-8 354,8	-4,1

В структуре ГП на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 региональных проектов Иркутской области, 1 ведомственного проекта Иркутской области, 4 комплексов процессных мероприятий Иркутской области.

Законопроектом на 2026 год на реализацию мероприятий Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования со снижением относительно 2025 года (СБР на 01.10.2025) на 395 534,1 тыс. руб. или на 8,1% (с 4 912 318,1 тыс. руб. до 4 516 784,0 тыс. руб.), из которых основное снижение сложилось по РП «Развитие инфраструктуры и модернизация муниципальных учреждений культуры» на 826 048,0 тыс. руб. или на 93,7% (с 881 582,2 тыс. руб. до 55 534,2 тыс. руб.). Также на 2026 год снижены ассигнования на реализацию: РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» на 43,0% (или на 168 883,6 тыс. руб.); ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» на 97,2% (или на 104 752,4 тыс. руб.); КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» на 42,0% (или на 83 144,4 тыс. руб.).

В то же время Законопроектом на 2026 год относительно уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» на 664 259,6 тыс. руб. (увеличение в 4,3 раза), РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» на 71 039,7 тыс. руб. (на 108,6%).

Доля расходов на реализацию мероприятий ГП на 2026 год в общем объеме расходов ОБ не изменилась относительно уровня 2025 года (1,5%) и составила 1,5%.

В 2026 году мероприятия госпрограммы будут осуществляться следующими главными распорядителями бюджетных средств - министерством культуры Иркутской области (3 162 766,4 тыс. руб., 70 %); министерством строительства Иркутской области (648 009,0 тыс. руб., 14,3 %); службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области (338 962,5 тыс. руб., 7,5 %); архивным агентством Иркутской области (173 654,4 тыс. руб., 3,8 %) и администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа (193 391,7 тыс. руб., 4,3 %).

Сведения о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных Законопроектом на 2026 год на реализацию ГП «Развитие культуры», в сравнении с 2025 годом в разрезе КВР приведены в таблице.

							тыс. руб.
Наименование	КВР	СБР на 01.10.2025	Уд. вес, %	Законопроект на 2026 год	Уд. вес, %	Отклонение	
Всего	х	4 912 318,1	100,0	4 516 784,0	100,0	-395 534,1	
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	491 193,2	10,0	485 639,7	10,8	-5 553,5	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	61 903,5	1,3	50 253,6	1,1	-11 649,9	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	21 226,7	0,4	33 220,0	0,7	11 993,3	
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	392 969,5	8,0	0,0	0,0	-392 969,5	
Межбюджетные трансферты	500	705 582,4	14,4	891 316,9	19,7	185 734,5	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	3 227 672,5	65,7	3 049 474,2	67,5	-178 198,3	
Иные бюджетные ассигнования	800	11 770,3	0,2	6 879,6	0,2	-4 890,7	

Как видно из таблицы, в 2026 году в сравнении с уровнем 2025 года (СБР на 01.10.2025) наибольший объем бюджетных ассигнований госпрограммы на 2026 год предусматривается по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 3 049 474,2 тыс. руб. (65,5% от общего объема расходов ГП), по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 891 316,9 тыс. руб. (19,7% от общего объема расходов ГП), по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 485 639,7 тыс. руб. (10,8% от общего объема расходов ГП).

Наибольшее увеличение доли расходов по ГП на 2026 год относительно уровня 2025 года отмечается по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на 5,3% (2025 год – 14,4%, 2026 год – 19,7%), по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 0,8% (2025 год – 10,0%, 2026 год – 10,8%). Основное снижение доли расходов в 2026 году относительно 2025 года сложилось по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 8,0% (2025 год – 8,0%, 2026 год – 0,0%).

Основной объем снижения бюджетных ассигнований на 2026 год сложился по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 392 969,5 тыс. руб. (100%). В 2025 году средства на капитальные вложения предусмотрены 3-м ГРБС – министерству культуры Иркутской области (275 000,0 тыс. руб.), Службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области (87 000,0 тыс. руб.), министерству строительства Иркутской области (30 969,5 тыс. руб.).

В 2025 году министерством строительства Иркутской области средства доведены до ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» для исполнения следующих контрактов:

- на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объекту ГБПОУ «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова» по адресу: г. Иркутск, ул. Некрасова, д. 6 (заключен 31.01.2025 со сроком исполнения 25.12.2025 на сумму 15 984,0 тыс. руб., закупка № 0134200000124008172);

- на выполнение проектных и изыскательских по объекту: «Этнокультурный центр в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» (заключен 17.05.2022 на сумму 14 985,5 тыс. руб. со сроком исполнения, в редакции дополнительного соглашения к контракту от 15.11.2024 - 2025 год, закупка № 0134200000122000862).

Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области в 2025 году предоставлены субсидии ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области для оплаты контракта на выполнение работ по разработке научно-проектной документации для проведения работ по реконструкции с элементами реставрации объекта культурного наследия регионального значения, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, 13 с приспособлением его к современному использованию для ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова (заключен 22.04.2024 на сумму 87 000,0 тыс. руб. со сроком исполнения 30.09.2025, закупка № 0134200000124001667).

Законопроектом на 2026 год не предусмотрены расходы для дальнейшего использования разработанной проектной документации по объектам областной собственности.

Министерством культуры Иркутской области в 2025 году планировалось приобретение земельного участка и объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области для «ОГПОБУ Иркутское театральное училище им. В.К. Венгера» (кассовое исполнение на 01.10.2025 отсутствует, на дату экспертизы ассигнования исключены).

Законопроектом на 2026 год предусмотрены средства по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» со снижением на 178 198,3 тыс. руб., по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» со снижением на 11 649,9 тыс. руб., по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 5 553,5 тыс. руб.

Увеличение ассигнований на 2026 год относительно уровня 2025 года предусмотрено Законопроектом по следующим КВР: по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 11 993,3 тыс. руб.; по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на 185 734,5 тыс. руб. (с 705 582,4 тыс. руб. до 891 316,9 тыс. руб.) в основном за счет увеличения объема субсидий из ФБ (в 2025 году 190 537,9 тыс. руб. и иные целевые безвозмездные поступления 70 615,0 тыс. руб., в 2026 год – 873 785,8 тыс. руб.)

Законопроектом на 2026 год предусматриваются межбюджетные трансферты местным бюджетам в общем объеме 891 316,9 тыс. руб. по следующим направлениям расходов, таблица.

Наименование ГП, мероприятия (субсидии)	КЦСР	тыс. руб. Законопроект на 2026 год
ГП ИО «Развитие культуры»	5500000000	891 316,9
Модернизация учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры)	551Я553491	8 085,1
Модернизация учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (поощрение домов культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы)	551Я553493	9 574,5
Субсидии местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек	551Я554540	70 000,0
Субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (строительство (реконструкция) муниципальных детских школ искусств)	551Я555133	297 872,4
Субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация муниципальных детских школ искусств)	551Я555134	55 583,8

Наименование ГП, мероприятия (субсидии)	КЦСР	Законопроект на 2026 год
Субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация муниципальных музеев)	551Я555135	51 023,6
Субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация муниципальных библиотек)	551Я555136	121 248,5
Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств и училищ образовательных организаций в сфере культуры)	551Я555193	36 117,9
Оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек, а также проведение ремонта и (или) материально-технического оснащения региональных и (или) муниципальных филармоний	551Я555510	5 294,6
Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев	551Я555900	14 210,9
Создание школ креативных индустрий	55201R3530	73 556,0
Поддержка творческой деятельности и (или) укрепление материально-технической базы детских и кукольных театров, а также театров, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (детские и кукольные театры)	55201R5171	6 156,0
Поддержка творческой деятельности и (или) укрепление материально-технической базы детских и кукольных театров, а также театров, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (театры, расположенные в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек)	55201R5172	6 667,4
Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры для реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований	55201R519A	9 756,6
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры	5530172120	55 534,2
Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. чел.)	551Я555132	66 746,5
Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры	55201R519Б	2 500,0
Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры	55201R519В	1 388,9

РП Семейные ценности и инфраструктура культуры (КЦСР 551Я500000)

Законопроектом на 2026 год предложено сформировать бюджетные ассигнования на реализацию РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» в сумме 817 001,7 тыс. руб., что на 664 259,6 тыс. руб. или 434,9 % больше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 года. В 2026 году реализация регионального проекта планируется за счет средств федерального и областного бюджетов. На дату экспертизы Иркутской области на реализацию РП распределены средства ФБ в сумме 767 981,0 тыс. руб., софинансирование за счет средств ОБ составит – 49 020,7 тыс. руб.

Сравнение между объемами финансирования, предусмотренными в областном бюджете на 01.10.2025 и предложенных Законопроектом на 2026 год приведены в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от СБР	
			сумма	%
а	2	3	6=3-2	7=6/2
РП Семейные ценности и инфраструктура культуры (КЦСР 551Я500000)	152 742,1	817 001,7	664 259,6	434,9
Модернизация учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры), КЦСР 551Я553491	0,0	20 212,8	20 212,8	100,0
Модернизация учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (поощрение библиотек по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы), КЦСР 551Я553492	0,0	3 138,3	3 138,3	100,0

Наименование структурного элемента в Законопроекте	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от СБР	
			сумма	%
Модернизация учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (поощрение домов культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы). КЦСР 551Я553493	0,0	12 766,0	12 766,0	100,0
Субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных библиотек (КЦСР 551Я553481)	7 605,4	0,0	-7 605,4	-100,0
Субсидии местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек (КЦСР 551Я554540)	39 000,0	70 000,0	31 000,0	79,5
Субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа (КЦСР 551Я555131)	0,0	0,0	0,0	-100,0
Иные МБТ на кап. ремонт объектов культуры мун. собств. (КЦСР 551Я555132)	10 526,4	66 746,5	56 220,1	534,1
Субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (строительство (реконструкция) муниципальных детских школ искусств), КЦСР 551Я555133	0,0	297 872,4	297 872,4	100,0
Субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация муниципальных детских школ искусств), КЦСР 551Я555134	0,0	55 583,8	55 583,8	100,0
Субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация муниципальных музеев), КЦСР 551Я555135	0,0	51 023,6	51 023,6	100,0
Субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация муниципальных библиотек), КЦСР 551Я555136	0,0	121 248,5	121 248,5	100,0
Модернизация региональных учреждений культуры (модернизация региональных театров), КЦСР 551Я55513А	0,0	30 969,8	30 969,8	100,0
Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств и училищ образовательных организаций в сфере культуры). КЦСР 551Я555193	0,0	36 117,9	36 117,9	100,0
Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (Модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств), КЦСР 551Я555197)	22 173,8	0,0	-22 173,8	-100,0
Оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек, а также проведение ремонта и (или) материально-технического оснащения региональных и (или) муниципальных филармоний, КЦСР 551Я555510	10 006,1	26 472,9	16 466,8	164,6
Модернизация региональных и муниципальных театров (КЦСР 551Я555800)	28 095,4	0,0	-28 095,4	-100,0
Оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек (КЦСР 551Я555840)	24 808,7	0,0	-24 808,7	-100,0
Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев (КЦСР 551Я555900)	10 526,3	24 849,2	14 322,9	136,1

Законопроектом предложено финансирование на реализацию следующих мероприятий:

- **20 212,8 тыс. руб.** (КЦСР 551Я553491) запланировано направить на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры) из них за счет средств ФБ – 19 000,0 тыс. руб., ОБ – 1 212,8 тыс. руб.

Проект распределения субсидий из ФБ на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно – просветительских центров между субъектами РФ

доведен до Иркутской области письмом Минкультуры России от 28.08.2025 № 597-01.1-39@-ЖА (19 000,0 тыс. руб.).

Заместителем Министра культуры РФ 09.09.2025 утверждено решение «Об итогах предварительного отбора заявочной документации субъектов РФ на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры в целях реализации национального проекта «Семья» в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов». Приложением № 5 отбора утверждены 5 учреждений культуры, признанные победителями предварительного отбора на создание детских центров:

- Тугутуйская сельская библиотека муниципального бюджетного учреждения культуры «Центральная библиотека Эхирит-Булагатского района»;

- Библиотека № 11 поселка Коршуновский муниципального казенного учреждения культуры «Нижеилимская центральная межпоселенческая библиотека им. А.Н. Радищева»;

- Государственное бюджетное учреждение культуры «Иркутский областной Дом народного творчества»;

- Государственное автономное учреждение культуры Иркутский областной краеведческий музей имени Н.Н. Муравьева-Амурского;

- Государственное бюджетное учреждение культуры Иркутский областной художественный музей им. В.П. Сукачева.

Вместе с тем в Электронном бюджете (модуль «Управление национальными проектами») в паспорте проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» по мероприятию «Созданы детские культурно-просветительские центры на базе учреждений культуры» до 2030 года утверждено значение (показатель) – 6 ед. (нарастающим итогом), в том числе 31.12.2026 (2 ед.), 31.12.2027 (3 ед.), 31.12.2028 (4 ед.). Сформированные министерством культуры Иркутской области в ЭБ показатели по мероприятию до 2028 года (4 ед.) не сопоставимы с количеством учреждений, признанных победителями в соответствии с решением Министерства культуры РФ от 09.09.2025 (5 ед.), в связи с чем показатель в ЭБ нуждается в корректировке.

Законопроектом в 2026 году предложено направить средства на реализацию мероприятий по созданию детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры по 2-м КВР – КВР 500 (субсидии МО) и КВР 600 (субсидии областным гос. учреждениям на иные цели), в том числе:

- 8 085,1 тыс. руб. (КВР 500) из них средства ФБ – 7 600,0 тыс. руб., ОБ – 485,1 тыс. руб. предусмотрено на предоставление субсидий органам местного самоуправления на создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры. На дату экспертизы Положение о предоставлении субсидий МО не утверждено. Учитывая, что отбор МО осуществляется на конкурсной основе, распределение в Законопроекте между МО, в соответствии со ст. 139 БК РФ не требуется;

- 12 127,7 (КВР 600) из них средства ФБ – 11 400,0 тыс. руб., ОБ – 727,7 тыс. руб. предусмотрено на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. Законопроектом предложено в 2026 году предоставить субсидии на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы 3-м областным учреждениям. Целью предоставления субсидий является - создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры.

- 3 138,3 тыс. руб. (КЦСР 551Я553492) запланировано направить на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (поощрение библиотек по итогам проведения ежегодного

Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы) из них за счет средств ФБ – 2 950,0 тыс. руб., ОБ – 188,3 тыс. руб. Распределение средств из ФБ по итогам Ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик доведено до Иркутской области письмом Минкультуры России от 28.08.2025 № 597-01.1-39@-ЖА (2 950,0 тыс. руб.). В 2025 году победителем конкурсного отбора на федеральном уровне признано государственное бюджетное учреждение культуры - Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского (практика «Открытая рампа: инклюзивная театральная студия в библиотеке»). В 2026 году учреждению запланировано предоставить субсидии на иные цели (КВР 612), связанные с развитием материально-технической базы (3 057,0 тыс. руб.) и на проведение текущего ремонта зданий и сооружений (81,3 тыс. руб.).

В ЭБ по РП предусмотрен показатель «Поощрены библиотеки по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы» на 2026 год – 2 ед., при этом Законопроектом планируется направить средства в 2026 году только одному учреждению.

- **12 766,0 тыс. руб.** (КЦСР 551Я553493) запланировано направить на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (поощрение домов культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы) из них за счет средств ФБ – 12 000,0 тыс. руб., ОБ – 766,0 тыс. руб. По итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы победителями признаны 4 учреждения культуры (итоги утверждены решением Заместителя Министра культуры РФ 09.09.2025) - муниципальное учреждение «Социально-культурный спортивный комплекс» Оекского муниципального образования; муниципальное учреждение культуры «Культурно-спортивный комплекс» Хомутовского муниципального образования; муниципальное бюджетное учреждение культуры «Районный дом культуры» Усольского района; государственное бюджетное учреждение культуры «Иркутский областной Дом народного творчества».

В Законопроекте на 2026 год средства на реализацию мероприятия запланировано направить по 2-м КВР:

- 9 574,5 тыс. руб. (КВР 500) запланировано предоставить субсидии органам местного самоуправления на модернизация учреждений культуры (за счет средств ФБ – 9 000,0 тыс. руб., ОБ – 574,5 тыс. руб.) На дату экспертизы Положение о предоставлении субсидий МО не утверждено. Учитывая, что отбор МО осуществляется на конкурсной основе, распределение в Законопроекте между МО, в соответствии со ст. 139 БК РФ не требуется. По итогам конкурса, проведенным на федеральном уровне, субсидии в 2026 году будут предоставлены 4 МО (Оекское МО, Хомутовское МО, МО «Усольского района»).

- 3 191,5 тыс. руб. (КВР 600) запланировано предоставить субсидию на иные цели ГБУК «Иркутский областной дом народного творчества» на развитие материально-технической базы из них за счет средств ФБ – 3 000,0 тыс. руб., ОБ – 191,5 тыс. руб.

В ЭБ предусмотрен показатель, характеризующий реализацию мероприятия – «Поощрены дома культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы» со значением на 2026 год – 3 ед. (показатель не соотносится с количеством учреждений, прошедших отбор на федеральном уровне).

- **70 000,0 тыс. руб.** (КЦСР 551Я554540) запланировано направить на предоставление субсидий местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек из них за счет средств ФБ - 65 800,0 тыс. руб., ОБ - 4 200,0 тыс. руб. Порядок предоставления и

распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание модельных муниципальных библиотек утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2023 № 1162-пп (далее – Порядок № 1162-пп).

Согласно пунктам 2, 17 Порядка № 1162-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется на конкурсной основе по итогам отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек, проведенного Министерством культуры Российской Федерации, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается приложением к Порядку № 1162-пп. На дату проведения экспертизы Порядком № 1162-пп субсидии между МО Иркутской области не распределены.

Распределение средств ФБ в сумме 65 800,0 тыс. руб. на 2026 год в целях создания модельных библиотек доведено до Иркутской области письмом Минкультуры России от 28.08.2025 № 597-01.1-39@-ЖА. Решение об итогах предварительного отбора заявочной документации субъектов РФ на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Семья» в 2026 утверждено заместителем Министра культуры РФ 09.09.2025. Победителями отбора от Иркутской области признаны 7 библиотек:

- Центральная городская библиотека Муниципального бюджетного учреждения культуры Ангарского городского округа «Централизованная библиотечная система»;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная библиотека им. А.В. Вампилова»;

- Центральная детская библиотека МБУК «Централизованная библиотечная система г. Черемхово»;

- Детская библиотека муниципального казенного учреждения культуры «Библиотечно-информационный центр» г. Алзамай;

- Библиотека-филиал №5 Муниципального бюджетного учреждения культуры «Усольская городская централизованная библиотечная система»;

- Библиотека «Берегиня» Муниципальное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система г. Саянска»;

- МКУК «Нижеилимская центральная межпоселенческая библиотека имени А.Н. Радищева», библиотека семейного чтения.

Согласно данным размещенным в Электронном бюджете (модуль «Управление национальными проектами») одним из показателей реализации на территории Иркутской области РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» является – «переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту», на 2025 год показатель установлен – 28 ед., на 2026 год – 31 ед., до 2030 года показатель установлен – 38 ед. (нарастающий итог), т.е. установленный показатель не сопоставим с количеством библиотек, отобранных Министерством культуры РФ на 2026 год (отобрано и предоставлено софинансирование из ФБ на модернизацию 7 библиотек, а показатель установлен министерством культуры Иркутской области на 2026 год – 3 библиотеки).

- 66 746,5 тыс. руб. (КЦСР 551Я555132) из них за счет средств ФБ – 62 741,7 тыс. руб., ОБ – 4 004,8 тыс. руб. запланировано направить на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. чел.). В 2025 году иные МБТ направлены

на проведение капитального ремонта дома культуры, расположенного по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкрн. Южный, квартал 2, дом 51.

Согласно СБР в областном бюджете на 01.10.2025 администрации Байкальского городского поселения распределены иные МБТ в сумме 10 526,4 тыс. руб. из которых исполнено министерством строительства Иркутской области 9 935,5 тыс. руб. (94,4 %).

В 2025 году иные МБТ из областного бюджета предоставлялись министерством строительства Иркутской области в соответствии с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, предусмотренных программой социально-экономического развития муниципального образования Иркутской области, утвержденной Правительством Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2025 № 444-пп).

Согласно пункту 10 Правил № 444-пп, распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 26.05.2025 № 455-пп иные МБТ распределены Байкальскому МО на 2025 год – 10 526,4 тыс. руб., на 2026 год – 73 129,5 тыс. руб., на 2027 год – 68 197,5 тыс. руб. Учитывая, что Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования на 2026 год по КЦСР 551Я555132 в сумме 66 746,5 тыс. руб., постановление Правительства Иркутской области от 20.05.2025 № 444-пп необходимо уточнить в части распределения иных МБТ на соответствующий финансовый период.

- 297 872,4 тыс. руб. (КЦСР 551Я555133) из них за счет средств ФБ – 280 000,0 тыс. руб., ОБ – 17 872,4 тыс. руб. предложено утвердить финансирование на 2026 год для предоставления субсидий местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (строительство, реконструкция) муниципальных детских школ искусств).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.06.2015 № 215-пп (далее – Положение № 215-пп).

Согласно пункту 15 Положения № 215-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В Законопроекте в Приложении 14 (таблица 8) субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов распределены на 2026-2027 годы МО город Свирск, на 2026 год – 297 872,4 тыс. руб., на 2027 год – 372 914,5 тыс. руб. В г. Свирске в 2026-2027 годах запланировано строительство детской школы искусств на 650 мест (адрес объекта: г. Свирск, ул. Ленина, 19/А).

- 55 583,8 тыс. руб. (КЦСР 551Я555134) из них за счет средств ФБ – 52 248,6 тыс. руб., ОБ – 3 335,2 тыс. руб. предложено сформировать финансирование на 2026 год в целях предоставления субсидий местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация муниципальных детских школ искусств).

В 2026 году средства планируется направить на проведение капитальных ремонтов 4 объектов культуры муниципальной собственности:

- 23 295,4 тыс. руб. на капитальный ремонт здания МКУКДОШР «ДШИ им. К. Г. Самарина», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Шелехов, квартал 8, д. 14в (техническое решение по усилению и утеплению конструкций прохода под вторым этажом);

- 14 652,3 тыс. руб. на капитальный ремонт оконных, дверных проемов внутренних и наружных, замена козырьков, ремонт пожарных лестниц, ремонт отмостки и фасада Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств г. Байкальска» по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, микрорайон Гагарина, 205;

- 5 483,2 тыс. руб. на капитальный ремонт фасада с заменой оконных блоков здания МБУ ДО «Школа искусств № 1» по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Крупской, 12;

- 12 152,9 тыс. руб. на капитальный ремонт фасадов с заменой оконных блоков здания МБУ ДО «Школа искусств № 1», по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Чайковского 1а.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 217-пп (далее – Положение № 217-пп).

В соответствии с пунктом 4 Положения № 217-пп, критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются, в том числе, наделение муниципального образования статусом муниципального района, городского (муниципального) округа.

Согласно пункту 15 Положения № 217-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом в Приложении 14 (таблица) субсидии на модернизацию муниципальных детских школ искусств на 2026 год в сумме 55 583,8 тыс. руб. распределены 3 МО – городскому округу города Усть-Илимск Иркутской области (17 636,1 тыс. руб.), Слюдянскому муниципальному району Иркутской области (14 652,3 тыс. руб.), Шелеховскому муниципальному району Иркутской области (23 295,4 тыс. руб.).

В Электронном бюджете (модуль «Управление национальными проектами») установлен показатель «Проведено строительство и модернизация региональных и муниципальных детских школ искусств», характеризующий реализацию на территории области РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры». Значение показателя на 2025-2027 годы установлен 16 ед. Учитывая, что на 2026-2027 годы в областном бюджете запланировано финансирование на строительство 1 муниципальной школы искусств, модернизация 4-х школ искусств, установленные показатели на 2026-2027 годы нуждаются в корректировке.

- **51 023,6 тыс. руб.** (КЦСР 551Я555135) из них за счет средств ФБ - 47 962,1 тыс. руб., ОБ – 3 061,5 тыс. руб. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация муниципальных музеев).

В 2026 году министерством строительства Иркутской области планируется направить средства на проведение капитальных ремонтов 2-х объектов муниципальной собственности:

- 10 238,9 тыс. руб. на капитальный ремонт здания МКУК «Городской музей Г.И. Шелехова» по адресу: Иркутская область, г. Шелехов, квартал 18, дом 39А;

- 40 784,7 тыс. руб. на капитальный ремонт нежилого здания, расположенного по адресу: Иркутская область, город Братск, жилой район Падун, улица Гидростроителей, 54.

Законопроектом в приложении 14 (таблица 9) субсидии на 2026 год распределены в сумме 51 023,6 тыс. руб. двум МО Иркутской области – МО «город Братск» (40 784,7 тыс. руб.) и МО «Шелеховский район» (10 238,9 тыс. руб.).

В Электронном бюджете (модуль «Управление национальными проектами») установлен показатель «Проведена модернизация музеев, находящихся в региональной и муниципальной собственности», характеризующий реализацию на территории области РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры». Значения показателя на 2026 год не установлены, на 2027 год – 1 ед., в связи с чем показатель, характеризующий модернизацию музеев нуждается в корректировке.

- **121 248,5 тыс. руб.** (КЦСР 551Я555136) из них за счет средств ФБ – 113 973,5 тыс. руб., ОБ – 7 275,0 тыс. руб. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация муниципальных библиотек).

В 2026 году министерством строительства планируется направить субсидии на софинансирование работ по капитальному ремонту 4-х объектов муниципальной собственности:

- 10 213,8 тыс. руб. на капитальный ремонт здания «ЦБС Чунского района», расположенного по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, ул. Ленина, 54;

- 41 664,9 тыс. руб. на капитальный ремонт здания городской библиотеки № 1 им. Г.Н. Михасенко, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Братск, ж.р. Падун, ул. Гидростроителей, 45;

- 31 914,9 тыс. руб. на капитальный ремонт здания Центральной городской библиотеки, расположенного по адресу: г. Черемхово, ул. Декабрьских событий, 34;

- 37 454,9 тыс. руб. на капитальный ремонт муниципального казенного учреждения «Межпоселенческая центральная библиотека», по адресу: Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Комсомольская, 11А.

Законопроектом в приложении 14 (таблица 9) субсидии на 2026 год в сумме 121 248,5 тыс. руб. распределены 4-м МО Иркутской области – МО «Город Братск» (41 664,9 тыс. руб.), МО «город Черемхово» (31 914,9 тыс. руб.), Чунскому муниципальному округу (10 213,8 тыс. руб.), Нижнеудинскому муниципальному району (37 454,9 тыс. руб.).

В Электронном бюджете (модуль «Управление национальными проектами») установлен показатель «Проведена модернизация региональных и муниципальных библиотек», характеризующий реализацию на территории области РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры». На 2026 по показателю установлено значение – 2 ед., в связи с чем показатель, характеризующий модернизацию библиотек нуждается в корректировке.

- 30 969,8 тыс. руб. (КЦСР 551Я55513А) из них за счет средств ФБ - 29 111,6 тыс. руб., ОБ - 1 858,2 тыс. руб. предусмотрено на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях модернизации региональных театров.

В 2026 году министерством культуры Иркутской области планируется предоставить субсидии на иные цели в целях проведения капитального ремонта в ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского.

- 36 117,9 тыс. руб. (КЦСР 551Я555193) из них за счет средств ФБ - 33 950,8 тыс. руб., ОБ - 2 167,1 тыс. руб. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на

государственную поддержку отрасли культуры (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств и училищ образовательных организаций в сфере культуры).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов для детских школ искусств утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2019 № 1141-пп (далее – Положение № 1141-пп). В соответствии с пунктом 6 Положения № 1141-пп конкурсный отбор муниципальных образований для предоставления субсидий в соответствующем году проводится в году трехлетнего периода, предшествующего году предоставления субсидий.

Распоряжением министерства культуры Иркутской области от 12.12.2024 № 56-288-мр утверждены 7 МО, признанные победителями конкурсного отбора (получатели субсидий).

Согласно пункту 27 Положения № 1141-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается постановлением Правительства Иркутской области. На дату экспертизы распределение на 2026 год не утверждено.

- **26 472,9 тыс. руб.** (КЦСР 551Я555510) из них за счет средств ФБ – 24 884,5 тыс. руб., ОБ – 1 588,4 тыс. руб. предусмотрено на оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек, а также проведение ремонта и (или) материально-технического оснащения региональных и (или) муниципальных филармоний.

В 2026 году средства на реализацию мероприятия планируется направить по 2 КВР:

- 5 294,6 тыс. руб. (КВР 500) предусмотрено на предоставление субсидий органам местного самоуправления (ФБ – 4 976,9 тыс. руб., ОБ – 317,7 тыс. руб.) на оснащение муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований иркутской области на оснащение муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2023 № 77-пп (далее – Положение № 77-пп).

Согласно пункту 22 Положения № 77-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается постановлением Правительства Иркутской области (конкурсная субсидия). На дату экспертизы распределение средств субсидий на 2026 год постановлением Правительства Иркутской области не утверждено.

- 21 178,3 тыс. руб. (КВР 600) предусмотрены средства на предоставление субсидий автономным учреждениям на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы (ФБ - 19 907,6 тыс. руб., ОБ - 1 270,7 тыс. руб.).

- 24 849,2 тыс. руб. (КЦСР 551Я555900) из них ФБ – 23 358,2 тыс. руб., ОБ – 1 491,0 тыс. руб. запланированы средства на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев. В 2026 году средства на реализацию мероприятия планируется направить по 2-м КВР:

- 14 210,9 тыс. руб. (КВР 500) предусмотрены средства для предоставления субсидий органам местного самоуправления на техническое оснащение муниципальных музеев (ФБ - 13 358,2 тыс. руб., ОБ - 852,7 тыс. руб.). Субсидии МО предоставляются министерством культуры Иркутской области.

Согласно письму Министерства культуры РФ от 25.09.2025 № 4437-05-7@ средства ФБ на техническое оснащение муниципальных музеев распределены МБУК «Картинная галерея» (6 675,0 тыс. руб.), МБУК «Усть-Удинский районный краеведческий музей» (6 683,2 тыс. руб.).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на техническое оснащение муниципальных музеев утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 21.03.2022 № 202-пп (далее – Положение № 202-пп). Согласно пунктам 18, 25 Положения № 202-пп рейтинг формируется исходя из критериев оценки в целях определения победителей отбора и осуществления распределения субсидий между муниципальными образованиями на конкурсной основе. Распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается постановлением Правительства Иркутской области. На дату экспертизы распределение субсидий на 2026 год постановлением Правительства Иркутской области не утверждено.

- 10 638,3 тыс. руб. (КВР 600) предусмотрено на предоставление субсидий областным бюджетным учреждениям на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы (ФБ – 10 000,0 тыс. руб., ОБ – 638,3 тыс. руб.).

Согласно письму Министерства культуры РФ от 25.09.2025 № 4437-05-7@ средства ФБ на техническое оснащение государственных музеев распределены ГБУК Иркутский областной художественный музей им. В.П. Сукачева.

РП Реализация приоритетных проектов в сфере культуры (КЦСР 5520100000)

Законопроектом на 2026 год предложено утвердить бюджетные ассигнования на реализацию РП Реализация приоритетных проектов в сфере культуры в сумме 136 451,5 тыс. руб., что на 71 039,6 тыс. руб. или 108,6 % больше уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ (в редакции от 06.02.2025). По отношению к СБР на 01.10.2025 финансирование РП предложено увеличить на 71 039,7 тыс. руб. (+108,6 %). В разрезе мероприятий изменения приведены в таблице

Наименование структурного элемента в Законопроекте	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от СБР	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
РП Реализация приоритетных проектов в сфере культуры (КЦСР 5520100000)	65 411,8	136 451,5	71 039,7	108,6
Создание школ креативных индустрий (КЦСР 55201R3530)	0,0	73 556,0	73 556,0	100,0
Поддержка творческой деятельности и (или) укрепление материально-технической базы детских и кукольных театров, а также театров, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (детские и кукольные театры), КЦСР 55201R5171	0,0	18 468,0	18 468,0	100,0
Поддержка творческой деятельности и (или) укрепление материально-технической базы детских и кукольных театров, а также театров, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (театры, расположенные в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек), КЦСР 55201R5172	0,0	10 000,6	10 000,6	100,0
Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (КЦСР 55201R4660)	3 120,6	0,0	-3 120,6	-100,0

Наименование структурного элемента в Законопроекте	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от СБР	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
Субсидии местным бюджетам на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (КЦСР 55201R4661)	6 241,2	0,0	-6 241,2	-100,0
Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (КЦСР 55201R5170)	20 126,1	0,0	-20 126,1	-100,0
Государственная поддержка отрасли культуры (Мероприятия по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек), КЦСР 55201R5199	736,0	781,4	45,4	6,2
Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры для реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований (КЦСР 55201R519А)	9 735,5	9 756,6	21,1	0,2
Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры (КЦСР 55201R519Б)	2 432,5	2 500,0	67,5	2,8
Иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры (КЦСР 55201R519В)	1 351,4	1 388,9	37,5	2,8
Поддержка работников отрасли культуры, прибывших (переехавших) в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек (КЦСР 55201R5530)	8 000,0	20 000,0	12 000,0	150,0
Субсидии местным бюджетам на создание и (или) модернизацию инфраструктуры в сфере культуры муниципальной собственности (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), КЦСР 55201A1101	13 668,5	0,0	-13 668,5	-100,0

В 2026 году финансирование РП планируется направить на следующие мероприятия:
 - 73 556,0 тыс. руб. (КЦСР 55201R3530) из них за счет средств ФБ - 52 960,3 тыс. руб., ОБ - 20 595,7 тыс. руб. запланировано предоставить субсидии органам местного самоуправления на создание школ креативной индустрии (КВР 500).

Решение об объявлении победителей отбора субъектов РФ на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание школ креативных индустрий в 2026 году утверждено заместителем Министра культуры РФ от 30.04.2025 года. По итогам отбора субъектов, победителем от Иркутской области (получатель средств) признано МБУК Ангарского городского округа «Централизованная библиотечная система», г. Ангарск.

- 18 468 тыс. руб. (КЦСР 55201R5171) из них за счет средств ФБ – 13 296,9 тыс. руб., ОБ – 5 171,1 тыс. руб. планируется направить на поддержку творческой деятельности и (или) укрепление материально-технической базы детских и кукольных театров, а также театров, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (детские и кукольные театры).

Средства планируется направить на усовершенствование детских и кукольных театров путем создания новых постановок и (или) улучшения материально-технического оснащения по 2-м направлениям:

- 6 156,0 тыс. руб. (КВР 500) на предоставление субсидий органам местного самоуправления (ФБ – 4 432,3 тыс. руб., ОБ – 1 723,7 тыс. руб.) Субсидии предоставляются

министерством культуры Иркутской области в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2023 № 1213-пп (далее – Порядок № 1213-пп).

Согласно пункту 19 Порядка № 1213-пп (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 23.10.2025 № 813-пп) распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом в Приложении 14 (таблица 10) средства субсидии на 2026 год в сумме 6 156,0 тыс. руб. распределены МО «город Братск».

- 12 312,0 тыс. руб. (КВР 600) на предоставление субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение работ (ФБ – 8 864,6 тыс. руб., ОБ – 3 447,4 тыс. руб.).

- 10 000,6 тыс. руб. (КЦСР 55201R5172) из них за счет средств ФБ – 7 200,4 тыс. руб., ОБ – 2 800,2 тыс. руб. планируется направить на поддержку творческой деятельности и (или) укрепление материально-технической базы детских и кукольных театров, а также театров, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (театры, расположенные в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек).

Средства планируется направить на создание новых постановок и (или) улучшения материально-технического оснащения в театрах в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек по 2-м направлениям:

- 6 667,4 тыс. руб. (КВР 500) на предоставление субсидий органам местного самоуправления (ФБ - 4 800,5 тыс. руб., ОБ – 1 866,9 тыс. руб.) на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (Положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2017 № 288-пп.

Согласно пункту 13 Положения № 288-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В Законопроекте в Приложении 14 (таблица 10) субсидии на 2026 год распределены 2 МО в общем объеме 6 667,4 тыс. руб., в том числе – МО «город Братск» (3 257,9 тыс. руб.) и МО «город Усть-Илимск» (3 409,5 тыс. руб.).

- 781,4 тыс. руб. (КЦСР 55201R5199) из них за счет средств ФБ – 562,6 тыс. руб., ОБ – 218,8 тыс. руб. предусмотрено на государственную поддержку отрасли культуры (мероприятия по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек).

В 2026 году в рамках реализации мероприятия министерством культуры Иркутской области будут предоставлены субсидии областным государственным учреждениям на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы.

- 9 756,6 тыс. руб. (КЦСР 55201R519A) из них за счет средств ФБ - 7 024,7 тыс. руб., ОБ - 2 731,9 тыс. руб. предложено направить на предоставление субсидий органам местного самоуправления (КВР 500) на государственную поддержку отрасли культуры для реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку отрасли культуры в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 24.11.2021 № 891-пп (далее – Положение № 891-пп).

Согласно пункту 20 Положения № 891-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом в приложении 14 (таблица 11) субсидии на поддержку отрасли культуры для реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области распределены на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на 2026 год – 9 756,6 тыс. руб., на 2027 – 9 958,5 тыс. руб., на 2028 – 10 139,7 тыс. руб. в отношении 42 городских округов и муниципальных районов. Наибольший объем приходится на МО «город Иркутск» (1 399,3 тыс. руб. на 2026) и Ангарский городской округ (870,4 тыс. руб. на 2026 год).

- 2 500,0 тыс. руб. (КЦСР 55201R519Б) из них за счет средств ФБ – 1 800,0 тыс. руб., ОБ – 700,0 тыс. руб. предусмотрено на предоставление иных МБТ на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2019 № 915-пп.

Согласно пункту 7 Правил № 915-пп, распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области, являющимися учредителями сельских учреждений культуры, работники которых признаны победителями конкурса, утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в сроки, предусмотренные статьей 139.1 БК РФ (до 15 февраля очередного финансового года).

- 1 388,9 тыс. руб. (КЦСР 55201R519В) из них за счет средств ФБ – 1 000 тыс. руб. ОБ – 388,9 тыс. руб. предусмотрено на предоставление иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2019 № 916-пп (далее – Правила № 916-пп). Согласно пункту 7 Правил № 916-пп, распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области, являющимися учредителями сельских учреждений культуры, работники которых признаны победителями конкурса, утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в сроки, предусмотренные статьей 139.1 БК РФ (до 15 февраля очередного финансового года).

- 20 000,0 тыс. руб. (КЦСР 55201R5530) из них за счет средств ФБ – 14 400,0 тыс. руб., ОБ – 5 600,0 тыс. руб. предусмотрено на поддержка работников отрасли культуры, прибывших (переехавших) в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек (КВР 300). Средства планируется направить работникам культуры предоставлены единовременные компенсационные выплаты в рамках реализации программы «Земский работник культуры». Согласно СБР на 01.10.2025 в областном бюджете предусмотрены аналогичные расходы в сумме 8 000,0 тыс. руб.

Региональный проект «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» (КЦСР 5530100000).

Законопроектом предложено сформировать бюджетные ассигнования на реализацию РП «Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры» на 2026 год в сумме 55 534,2 тыс. руб., что на 469 855,4 тыс. руб. или на 89,4 % меньше, чем предусмотрено Законом № 119-ОЗ на 2025 год (в редакции от 06.02.2025). По отношению с СБР (на 01.10.2025) финансирование снижено на 826 048,0 тыс. руб. или на 93,7 %. В разрезе мероприятий, изменения выглядят следующим образом (изменения приведены по отношению к СБР на 01.10.2025), таблица.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от СБР	
			сумма	%
а	2	3	6=3-2	7=6/2
РП Развитие инфраструктуры и модернизация государственных и муниципальных учреждений культуры (КЦСР 5530100000)	881 582,2	55 534,2	-826 048,0	-93,7
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере культуры (КЦСР 5530124048)	30 969,5	0,0	-30 969,5	-100,0
Капитальные вложения в объекты гос. собственности (приобретение земельных участков для «ОГПОБУ Иркутское театральное училище им. В.К. Венгера», КЦСР 5530124049)	275 000,0	0,0	-275 000,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на развитие домов культуры (КЦСР 5530172100)	15 000,0	0,0	-15 000,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (КЦСР 5530172120)	435 655,6	55 534,2	-380 121,4	-87,3
Субсидии МО на осуществление кап. вложений (строительство дома культуры в с. Обуса Осинского района, ул. Сегентуйская, уч. 2), КЦСР 5530172690	13 877,7	0,0	-13 877,7	-100,0
Субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (КЦСР 5530172907)	24 634,5	0,0	-24 634,5	-100,0
Субсидии местным бюджетам на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (КЦСР 5530172908)	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на укрепление материально-технической базы детских художественных школ и детских школ искусств, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам в области изобразительного искусства (КЦСР 5530172915)	4 500,0	0,0	-4 500,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек (КЦСР 5530172946)	1 800,0	0,0	-1 800,0	-100,0
Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов в сфере культуры (КЦСР 5530174409)	77 468,9	0,0	-77 468,9	-100,0
Иные межбюджетные трансферты на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивающие память погибших при защите Отечества	2 676,00	0,0	-2 676,0	-100,0

- 55 534,2 тыс. руб. (КЦСР 5530172120) предусмотрено на проведение капитальных ремонтов объектов культуры муниципальной собственности. В 2026 году средства планируется направить на капитальный ремонт здания клуба, расположенного по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский, ул. Чапаева, 21А (1 объект).

КСП области обращает внимание, что по сравнению с 2025 годом расходы на софинансирование расходных обязательств МО на проведение капитальных ремонтов объектов культуры за счет средств ОБ снизились на 380 121,4 тыс. руб. или на 87,3 %.

РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» (КЦСР 5530200000).

Законопроектом на 2026 год предложено сформировать расходы на реализацию РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» в сумме 223 976,5 тыс. руб., что на 209 680,5 тыс. руб. или на 48,4 % меньше уровня финансирования, предусмотренного Законом № 119-ОЗ на текущий финансовый год. По отношению с СБР на 01.10.2025 расходы планируется снизить на 168 883,6 тыс. руб. (- 43,0 %).

В разрезе мероприятий изменения приведены в таблице.

Наименование структурного элемента в Законепроекте	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от СБР	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
РП Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области (КЦСР 5530200000)	392 860,1	223 976,5	-168 883,6	-43,0
Субсидии в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия (КЦСР 5530224041)	31 747,2	0,0	-31 747,2	-100,0
Реализация мероприятий по сохранению объектов культурного наследия (КЦСР 5530224045)	361 112,9	223 976,5	-137 136,4	-38,0

В рамках мероприятия Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области будут предоставлены субсидии на иные цели областному государственному автономному учреждению «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области».

По информации Службы, в рамках принятых обязательств в 2026 году необходимо профинансировать контракты по следующим объектам культурного наследия:

- 20 044,1 тыс. руб. на выполнение работ по сохранению зданий, входящих в состав ОКН регионального значения «Застройка ул. К. Маркса», расположенных по ул. Карла Маркса, 49 (завершение работ по контракту от 28.09.2023 заключенного на сумму 392 709,4 тыс. руб.);

- 208 649,1 тыс. руб. на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия «Особняк Бтиных», 1883-1886 гг. по адресу: г. Иркутск, пер. Хасановский, 1, лит А (завершение реставрационных работ по контракту заключенному 24.07.2025 на сумму 210 144,3 тыс. руб.);

- 247,2 тыс. руб. на оказание услуг по осуществлению научного руководства и авторского надзора за проведением работ по сохранению объекта культурного наследия «Особняк Бутиных», 1883-1886 гг., г. Иркутск, ул. Хасановский пер. 1 (контракт заключен 28.07.2025 на сумму 535,6 тыс. руб.).

Всего, по информации Службы, в 2026 году на оплату работ (услуг) по 3 контрактам необходимы средства в сумме 228 940,4 тыс. руб., что на 4 963,9 тыс. руб. меньше предложенного Законопроектом объема по КЦСР 5530224045.

ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» (КЦСР 5540100000)

Законопроектом на 2026 год предложено сформировать бюджетные ассигнования на реализацию ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» в сумме 3 000,0 тыс. руб., что на 102 200,5 тыс. руб. или на 97,1 % меньше уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ (в редакции от 06.02.2025) в 2025 году. По отношению к СБР на 01.10.2025 расходы планируется снизить в 2026 году на 104 752,4 тыс. руб. (- 97,2 %), таблица.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от СБР	
			сумма	%
а	2	3	6=3-2	7=6/2
ВП Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры (КЦСР 5540100000)	107 752,4	3 000,0	-104 752,4	-97,2
Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству культуры Иркутской области (КЦСР 5540124046)	107 752,4	3 000,0	-104 752,4	-97,2

В рамках мероприятия, министерством культуры Иркутской области предоставляются субсидии на иные цели за счет средств ОБ на проведение капитальных ремонтов в подведомственных министерству учреждениях.

В 2026 году средства планируется направить на разработку проектной документации на капитальный ремонт объектов ГАУК ИО «Иркутский областной краеведческий музей имени Н. Н. Муравьева-Амурского» (в 2025 году субсидии на проведение капитального ремонта предоставлены 6-ти областным учреждениям).

КПМ «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5550100000)

Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 798 862,4 тыс. руб., что больше на 72 459,3 тыс. руб. уровня 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025 (2 726 403,1 тыс. руб.) и меньше на 340 357,8 тыс. руб. уровня 2025 года, предусмотренного Законом о бюджете на 2025 год в актуальной редакции (3 139 220,2 тыс. руб.).

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	СБР на 01.09.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ Реализация единой государственной политики в сфере культуры (КЦСР 5550100000)	2 726 403,1	2 798 862,4	72 459,3	2,7
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 5550120100)	135 855,4	129 960,4	-5 895,0	-4,3
КВР 100	113 314,3	110 448,9	-2 865,4	-2,5
КВР 200	22 511,4	19 481,8	-3 029,6	-13,5
КВР 800	29,7	29,7	0,0	0,0
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5550120110)	2 558 987,3	2 639 933,2	80 945,9	3,2
КВР 100	82 444,2	82 505,4	61,2	0,1
КВР 200	9 610,9	12 168,9	2 568,0	26,7
КВР 300	20,0	20,0	0,0	0,0
КВР 800	2,4	2,4	0,0	0,0
КВР 600	2 466 909,8	2 545 236,5	78 326,7	3,2
Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сфере культурной деятельности (КЦСР 5550124042)	9 600,0	10 000,0	400,0	4,2
КВР 600	4 200,0	4 200,0	0,0	0,0
КВР 800	5 400,0	5 800,0	400,0	7,4
Субсидии организациям кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Иркутской области (КЦСР 5550124043)	5 000,0	0,0	-5 000,0	-100,0
Реализация мероприятий единой государственной политики в сфере культуры (КЦСР 5550124044)	16 960,4	18 968,8	2 008,4	11,8
КВР 200	2 668,8	4 568,8	1 900,0	71,2
КВР 300 (0709)	4 300,0	4 300,0	0,0	0,0
КВР 300 (0801)	8 900,0	8 900,0	0,0	0,0
КВР 600	1 091,6	1 200,0	108,4	9,9

Из таблицы видно, что расходы на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год относительно уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025) увеличены в целом на 72 459,3 тыс. руб. (с 2 726 403,1 тыс. руб. до 2 798 862,4 тыс. руб.). Основное увеличение сложилось по расходам на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5550120110) в сумме 80 945,9 тыс. руб. (с 2 558 987,3 тыс. руб. до 2 639 933,2 тыс. руб.). На 2026 год снижены расходы на финансовое обеспечение выполнения функций министерством культуры Иркутской области (КЦСР 5550120100) на 5 895 тыс. руб.

Кроме того, Законопроектом на 2026 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий организациям кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Иркутской области (на 2025 год средства предусмотрены по КЦСР 5550124043 – 5 000,0 тыс. руб.).

На 2026 год на реализацию мероприятий КПМ предложено предусмотреть средства (КЦСР 5550100000) в общем объеме 2 798 862,4 тыс. руб., из них в разрезе мероприятий:

- по КЦСР 5550120100 в объеме 129 960,4 тыс. руб. (на 5 895 тыс. руб. меньше к уровню 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025) на финансовое обеспечение выполнения функций Минкультуры, из них: расходы на выплату персоналу (КВР 100) – 110 448,9 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) – 19 481,8 тыс. руб., на уплату налогов, сборов и иных платежей (КВР 800) – 29,7 тыс. руб. На 2026 год расходы на выплаты персоналу министерства культуры Иркутской области предусмотрены в объеме 110 448,9 тыс. руб. (КВР 100), из них ФОТ министерства (КВР 121) сформирован в сумме 84 637,2 тыс. руб. (КЦСР 5550120100), из них ФОТ ГГС, технического и вспомогательного персонала – 79 000,0 тыс. руб. (Доп. ФК. 5009), ФОТ гос. должности – 5 637,2 тыс. руб. (Доп. ФК. 5001);

- по КЦСР 5550120110 в объеме 2 639 933,2 тыс. руб. (на 80 945,9 тыс. руб. больше к уровню 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025) на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, из них:

94 696,7 тыс. руб. на обеспечение деятельности ГКУ «Центр учета и отчетности», из них: расходы на выплату персоналу (КВР 100) – 82 505,4 тыс. руб., на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) – 12 168,9 тыс. руб., на социальное обеспечение и иные выплаты (КВР 300) – 20,0 тыс. руб., на уплату налогов, сборов и иных платежей (КВР 800) – 2,4 тыс. руб.;

2 545 236,5 тыс. руб. субсидии бюджетным, автономным учреждениям, подведомственным министерству (КВР 600), в том числе:

- 1) по КВР 611, 621 – 2 491 461,3 тыс. руб. – субсидии на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Минкультуры, в числе которых: государственные учреждения исполнительского искусства Иркутской области (ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова; ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского; ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова; ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистёнок»; ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина»; ИОГБУК театр - студия «Театр Пилигримов»; ГАУК Иркутская областная филармония); государственные библиотеки Иркутской области (Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского, Детская областная библиотека имени Марка Сергеева, Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина, Иркутская областная специальная библиотека для слепых); государственные музеи

Иркутской области (ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева; ГАУКИ областной краеведческий музей; ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов; ИОГАУК АЭМ «Тальцы»); прочие государственные учреждения Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере кинематографии, досуга и просвещения (ГБУК «ИОДНТ»; ГАУК ИО «Центр А. Вампилова»; ОГАУ «ИДЛ»; ОГАУК «Иркутскоблкинофонд»; ОГБУК редакция журнала «Сибирячок»; ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья»; ГБУК ИО Центр русского языка);

2) по КВР 612, 622 – 53 775,2 тыс. руб. – субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, в том числе: 2 051,9 тыс. руб. на текущий ремонт зданий и сооружений; 2 390 тыс. руб. на развитие МТБ; 14 519,9 тыс. руб. на обеспечение антитеррористической защищённости; 19 613,4 тыс. руб. на обеспечение пожарной безопасности; 15 000,0 тыс. руб. на развитие учреждений; 200,0 тыс. руб. на предоставление компенсации работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

- по КЦСР 5550124042 в объеме 10 000,0 тыс. руб. (на 400,0 тыс. руб. больше к уровню 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025) на оказание государственной поддержки физическим и юридическим лицам в реализации творческих проектов в рамках Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2009 № 244/23-пп (далее – Положение № 244/23). Согласно пункту 5 Положения № 244/23 субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Минкультуры на соответствующий финансовый год.

В 2025 году распоряжением министерства от 107.05.2025 № 56-112-мр утвержден перечень из 16 направлений культурной деятельности, по которым осуществляется предоставление субсидий из областного бюджета в целях финансирования затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей по результатам проведенного отбора («Литературные произведения: издание книги для детей и юношества и проведение презентаций в районах Иркутской области», «Издание журналов, каталогов в сфере культуры и искусства, в том числе периодических изданий», «Проведение передвижной художественной/фото выставки» и другие) и максимальный размер субсидии по соответствующему направлению в 2025 году (максимальный размер субсидии по всем направлениям определен в сумме 10 000,0 тыс. руб.).

Согласно информации, размещенной на Едином портале предоставления мер государственной поддержки (<https://promote.budget.gov.ru>) победителями отбора в 2025 году (шифр отбора: 25-804-24042-1-0073) признаны 15 получателей субсидии (5 физических и 10 юридических лиц), общий размер субсидии 9 573,3 тыс. руб.

Таким образом, Законопроектом на 2026 год субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сфере культурной деятельности предусматриваются в объеме 10 000,0 тыс. руб., что больше на 400,0 тыс. руб. уровня бюджетных ассигнований текущего финансового года согласно СБР на 01.10.2025;

- по КЦСР 5550124044 в объеме 18 968,8 тыс. руб. (на 2 008,4 тыс. руб. больше к уровню 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025) на реализацию мероприятий единой государственной политики в сфере культуры, из них:

1 200,0 тыс. руб. (на 108,4 тыс. руб. больше к уровню 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025) на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации развитие кадрового потенциала областных государственных учреждений культуры, подведомственных Минкультуры (КВР 612, 622 – субсидии бюджетным, автономным учреждениям);

4 568,8 тыс. руб. (на 1 900,0 тыс. руб. больше к уровню 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025) на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 244), из них расходы Минкультуры: на организацию независимой системы оценки качества оказания услуг учреждениями культуры в сумме 420,2 тыс. руб. и на обеспечение организации и проведения мероприятий в сфере культуры (освещение работы министерства в СМИ, приобретение дипломов, цветов, проведение награждений и другое) в сумме 4 148,6 тыс. руб. Законопроектом на 2026 год средства на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд предусматриваются в объеме 4 568,8 тыс. руб., что больше на 1 900,0 тыс. руб. уровня бюджетных ассигнований текущего финансового года (2 668,8 тыс. руб.);

4 300,0 тыс. руб. на оказание государственной поддержки одаренным детям и педагогам, их подготовившим (КВР 350 – стипендии одаренным детям, поощрения педагогам, их подготовившим) предусматриваются на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года согласно СБР на 01.10.2025 (4 300,0 тыс. руб.). Положение о стипендиях Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства утверждено указом Губернатора Иркутской области от 11.12.2023 № 407-уг, размер стипендии установлен в сумме 50 тыс. руб. (единовременно). На 2026 год распоряжение о назначении стипендий не принято, в 2025 году назначено 60 стипендий, общая сумма которых составила 3 000,0 тыс. руб. (распоряжение Губернатора Иркутской области от 15.05.2025 № 177-р). Положение о премиях Губернатора Иркутской области лицам, подготовившим стипендиатов, которым назначены стипендии Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства, утверждено указом Губернатора Иркутской области от 19.08.2021 № 230-уг, размер премии лицу, подготовившему стипендиата, установлен в сумме 25 тыс. руб. (единовременно). На 2026 год распоряжение о назначении премии не принято, в 2025 году назначены премии в общей сумме 950 тыс. руб. 38 преподавателям, подготовившим стипендиатов (распоряжение Губернатора Иркутской области от 18.07.2025 № 265-р;

8 900,0 тыс. руб. на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 350) предусматриваются на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года согласно СБР на 01.10.2025, из них:

1) 5 000,0 тыс. руб. на выплату премий работникам учреждений культуры Иркутской области. Положение о премиях Губернатора Иркутской области работникам государственных учреждений культуры Иркутской области и муниципальных учреждений культуры за личный трудовой вклад в обеспечение эффективной деятельности учреждений культуры, расположенных на территории Иркутской области утверждено указом Губернатора Иркутской области от 28.12.2011 № 386-уг, размер каждой премии составляет 100,0 тыс. руб. один раз в год;

2) 3 000,0 тыс. руб. на выплату премий творческим работникам за достижения в области культуры и искусства. Положение о премии Губернатора Иркутской области творческим работникам за достижения в области культуры и искусства утверждено указом Губернатора Иркутской области от 27.09.2010 № 309-уг, размер премии составляет:

творческим работникам – 200 тыс. руб., коллективам творческих работников – 300 тыс. руб.;

3) 300,0 тыс. руб. на выплату денежного поощрения победителям конкурса «Народный мастер Иркутской области». Положение об областном конкурсе на звание «Народный мастер Иркутской области» утверждено приказом Минкультуры от 16.04.2010 № 62-мпр-о «Об областном конкурсе на звание «Народный мастер Иркутской области» (в ред. от 27.08.2025). Пунктом 38 вышеуказанного приказа предусмотрено предоставление трем победителям по итогам конкурса социальной выплаты в размере 100,0 тыс. руб. каждому (общая сумма выплат – 300,0 тыс. руб.);

4) 600,0 тыс. руб. на поощрения творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства. Положение о размере, условиях и порядке поощрения творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства Иркутской области утверждено постановление Правительства Иркутской области от 22.07.2014 № 359-пп (далее – Положение № 359-пп), размер каждой премии составляет 200 тыс. руб.

Законопроектом на 2026 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий организациям кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Иркутской области. Согласно СБР по состоянию на 01.10.2025 в бюджете области по КЦСР 5550124043 (КВР 800) предусмотрены ассигнования в объеме 5 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидий организациям кинематографии. При этом на Едином портале предоставления мер государственной поддержки (<https://promote.budget.gov.ru>) размещено объявление об отмене отбора в 2025 году (шифр отбора: 25-804-24043-1-0102) в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 17.11.2022 № 890-пп (далее – Положение № 890-пп). Согласно пункту 5 Положения № 890-пп предоставление субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год.

КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5550200000) Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 114 986,0 тыс. руб. (ФБ – 7 559,9 тыс. руб., ОБ – 107 426,1 тыс. руб.), что меньше на 83 144,4 тыс. руб. уровня 2025 года согласно СБР на 01.10.2025 (198 130,4 тыс. руб.) и меньше уровня 2025 года, предусмотренного Законом о бюджете на 2025 год в актуальной редакции (208 052,1 тыс. руб.) на 93 066,1 тыс. руб.

тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия (5550200000)	198 130,4	114 986,0	-83 144,4	-42,0
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 5550220100)	60 804,0	60 102,4	-701,6	-1,2
КВР 100	57 914,0	57 893,4	-20,6	0,0
КВР 200	2 823,5	2 203,2	-620,3	-22,0

Наименование (КЦСР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КВР 800	66,5	5,8	-60,7	-91,3
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5550220110)	127 453,4	44 800,0	-82 653,4	-64,8
КВР 621	127 453,4	44 800,0	-82 653,4	-64,8
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия за счет средств ОБ (КЦСР 5550220220)	2 729,9	2 523,7	-206,2	-7,6
Осуществление переданных полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия (КЦСР 5550259500)	7 143,1	7 559,9	416,8	5,8

Из таблицы видно, что расходы на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год относительно уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025) уменьшены в целом на 83 144,4 тыс. руб. (со 198 130,4 тыс. руб. до 114 986,0 тыс. руб.). Основное уменьшение сложилось по расходам на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5550220110) в сумме 82 653,4 тыс. руб. (со 127 453,4 тыс. руб. до 44 800,0 тыс. руб.). На 2026 год на реализацию мероприятий КПМ предусматриваются бюджетные ассигнования (КЦСР 5550200000) в общем объеме 114 986,0 тыс. руб., из них в разрезе мероприятий:

- по КЦСР 5550220100 в объеме 60 102,4 тыс. руб. (на 701,6 тыс. руб. меньше к уровню 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025) на финансовое обеспечение выполнения функций Службы ООКН, их них: на выплаты персоналу (КВР 100) – 57 893,4 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг (КВР 200) – 2 203,2 тыс. руб.), на оплату прочих налогов сборов (КВР 800) - 5,8 тыс. руб. На 2026 год предусмотрены расходы на выплаты персоналу Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области в объеме 57 893,4 тыс. руб. (КВР 100), из них ФОТ (КВР 121) сформирован в сумме 44 100,0 тыс. руб. (КЦСР 5550220100). При этом в соответствии с Законом Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и подзаконными актами нормативный ФОТ Службы составляет 49 462,7 тыс. руб., что на 5 362,7 тыс. руб. меньше предложенного Законопроектом на 2026 год;

- по КЦСР 5550220110 в объеме 44 800,0 тыс. руб. (-82 653,4 тыс. руб. меньше к уровню 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025 (127 453,4 тыс. руб.). В рамках мероприятия предусматривается субсидия автономному учреждению ОГАУ «ЦСН» на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе на проведение работ по изучению выявленных объектов археологического наследия, расположенных на территории Иркутской области, на выплату заработной платы и начислений на нее, на проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области и другое;

- по КЦСР 5550220220 в объеме 10 083,6 тыс. руб. (из них: ОБ – 2 523,7 тыс. руб., ФБ – 7 559,9 тыс. руб.), что больше на 210,6 тыс. руб. к уровню 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025 (9 873,0 тыс. руб.) на осуществление Службой ООКН переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия (КВР 100 расходы выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами). Полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданы Службе ООКН в соответствии с Федеральным законом от

25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

КПМ «Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области» (КЦСР 5550300000) Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 173 654,4 тыс. руб., что меньше на 12 109,5 тыс. руб. уровня 2025 года согласно СБР на 01.10.2025 (185 763,9 тыс. руб.) и меньше уровня 2025 года, предусмотренного Законом о бюджете на 2025 год в актуальной редакции (201 917,2 тыс. руб.) на 28 262,8 тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области» (5550300000)	185 763,9	173 654,4	-12 109,5	-6,5
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 5550320100)	35 256,0	32 243,8	-3 012,2	-8,5
КВР 100	34 534,9	31 782,7	-2 752,2	-8,0
КВР 200	713,4	460,1	-253,3	-35,5
КВР 300	6,7	0,0	-6,7	-100,0
КВР 800	1,0	1,0	0,0	0,0
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5550320110)	150 507,9	141 410,6	-9 097,3	-6,0
КВР 100	129 820,3	132 443,3	2 885,6	2,2
КВР 200	19 418,8	7 944,4	-11 474,4	-59,1
КВР 800	1 268,8	1 022,9	-245,9	-19,4

Из таблицы видно, что расходы на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год относительно уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025) уменьшены на 6,5% или на 12 109,5 тыс. руб. (со 185 763,9 тыс. руб. до 173 654,4 тыс. руб.). Основное уменьшение сложилось по расходам на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5550320110) в сумме 9 097,3 тыс. руб. (со 150 507,9 тыс. руб. до 141 410,6 тыс. руб.). На 2026 год на реализацию мероприятий КПМ предусматриваются бюджетные ассигнования за счет средств ОБ в объеме 173 654,4 тыс. руб., из них в разрезе мероприятий:

- по КЦСР 5550320100 в объеме 32 243,8 тыс. руб. (на 3 012,2 тыс. руб. меньше уровня 2025 года согласно СБР на 01.10.2025) на финансовое обеспечение выполнения функций Архивного агентства Иркутской области, из них: на выплаты персоналу (КВР 100) – 31 782,7 тыс. руб., на закупку товаров, работ услуг (КВР 200) – 460,0 тыс. руб., на уплату транспортного налога КВР 800 – 1,0 тыс. руб. На 2026 год предусмотрены расходы на выплаты персоналу Архивного агентства Иркутской области по КЦСР 5550320100 (КВР 100) в объеме 31 782,7 тыс. руб., из них: КВР 121 (ФОТ) – 24 275,1 тыс. руб. При этом в соответствии с Законом Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», и подзаконными актами нормативный ФОТ Архивного агентства составляет 26 982,3 тыс. руб., что на 2 707,2 тыс. руб. меньше предложенного Законопроектом на 2026 год (24 275,1 тыс. руб.);

- по КЦСР 5550320110 в объеме 141 410,6 тыс. руб. (на 9 097,3 тыс. руб. меньше уровня 2025 года согласно СБР на 01.10.2025) на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Государственный архив Иркутской области», из них: расходы на выплаты персоналу (КВР 100) – 132 443,3 тыс. руб., на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждения (КВР 200) – 7 944,4 тыс. руб. (ниже уровня 2025 года на 11 474,4 тыс. руб.), на уплату налога на имущество организаций и земельного налога, на уплату прочих налогов (КВР 800) – 1 022,9 тыс. руб. На 2026 год на обеспечение функционирования учреждения, подведомственного

Архивному агентству Иркутской области по КЦСР 5550320110 по КВР 100 предусмотрено 132 443,3 тыс. руб. (больше уровня 2025 года на 2 885,6 тыс. руб.), из них: (КВР 111) ФОТ – 101 723,8 тыс. руб. По расчету КСП области с учетом положений постановления Правительства Иркутской области от 24.11.2017 № 773-пп ФОТ составляет 114 725,8 тыс. руб., дополнительная потребность на заработную плату (ФОТ) составляет 13 002,0 тыс. руб.

КПМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5550400000) Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 193 317,3 тыс. руб., что меньше на 8 354,8 тыс. руб. уровня 2025 года, предусмотренного СБР на 01.10.2025 (201 672,1 тыс. руб.) и меньше уровня 2025 года, предусмотренного Законом о бюджете на 2025 год в актуальной редакции (217 564,9 тыс. руб.) на 24 247,6 тыс. руб.

Наименование (КЦСР)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа (5550400000)	201 672,1	193 317,3	-8 354,8	-4,1
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 5550420100)	53 022,5	49 162,6	-3 859,9	-7,3
КВР 100	52 353,9	48 762,6	-3 591,3	-6,9
КВР 200	668,6	400,0	-268,6	-40,2
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5550420110)	148 047,1	143 605,2	-4 441,9	-3,0
КВР 100	10 938,6	11 719,8	781,2	7,1
КВР 200	2 885,7	2 476,9	-408,8	-14,2
КВР 600	134 221,0	129 390,7	-4 830,3	-3,6
КВР 800	1,8	17,8	16,0	888,9
Организация и проведение социально значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории Усть-Ордынского Бурятского округа (КЦСР 5550424020)	602,5	549,5	-53,0	-8,8

Из таблицы видно, что расходы на реализацию мероприятий КПМ на 2026 год относительно уровня 2025 года (СБР на 01.10.2025) уменьшены в целом на 4,1% или 8 354,8 тыс. руб. (с 201 672,1 тыс. руб. до 193 317,3 тыс. руб.). Основное уменьшение сложилось по расходам на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5550420110) в сумме 4 441,9 тыс. руб. (со 148 047,1 тыс. руб. до 143 605,2 тыс. руб.) и на финансовое обеспечение администрации УОБО (КЦСР 5550420100) в сумме 3 859,9 тыс. руб. (с 53 022,5 тыс. руб. до 49 162,6 тыс. руб.).

На 2026 год на реализацию мероприятий КПМ предусматриваются бюджетные ассигнования в общем объеме 193 317,3 тыс. руб., из них в разрезе мероприятий:

- по КЦСР 5550420100 – 49 162,6 тыс. руб. (на 3 859,9 тыс. руб. меньше уровня 2025 года согласно СБР на 01.10.2025) предусмотрено на мероприятие по обеспечению осуществления функций администрации УОБО, из них: на выплату заработной платы (КВР 100) – 48 762,6 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг (КВР 200) – 400,0 тыс. руб.;

- по КЦСР 5550424020 – 549,5 тыс. руб. на мероприятие по организации и проведению социально-значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории УОБО. Финансирование предусмотрено на организацию и проведение и культурно-спортивного праздника «Сух-Харбан» (549,5 тыс. руб.);

- по КЦСР 5550420110 – 143 605,2 тыс. руб. (на 4 441,9 тыс. руб. меньше уровня 2025 года согласно СБР на 01.10.2025) на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных администрации УОБО, из них:

129 390,7 тыс. руб. предусмотрено по КВР 600 на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание

государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетным учреждениям культуры, подведомственных администрации УОБАО (ОГБУК «Ансамбль песни и танца «Степные напевы», ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова», ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа», ОГБУК «Киноконцертный зал «Эрдэм», ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр народного творчества», ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр художественных народных промыслов»). В сравнении с уровнем 2025 года (СБР на 01.10.2025) на 2026 год средства предусматриваются со снижением на 4 830,3 тыс. руб.;

14 214,5 тыс. руб. на финансовое обеспечение казенных учреждений (ОГКУ «Редакция окружной газеты «Усть-Ордын унэн» и ОГКУ «Панорама округа»), из них: (КВР 100) на выплату зарплаты и начислений на нее – 11 719,8 тыс. руб., (КВР 200) на закупку товаров, работ и услуг – 2 476,9 тыс. руб., (КВР 800) на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей – 17,8 тыс. руб.

В ходе экспертизы Законопроекта на 2026 год проанализированы расчеты объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждений, подведомственных Минкультуры, Службы ООКН, администрации УОБО. Законопроектом на 2026 год предусматриваются бюджетные ассигнования по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в объеме 3 049 474,2 тыс. руб., что на 178 198,3 тыс. руб. ниже уровня 2025 года (3 227 672,5 тыс. руб.) (таблица), из них:

- 2 681 297,2 тыс. руб. – (КВР 611, 621) субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ);

- 363 977,0 тыс. руб. – (КВР 612, 622) субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;

- 4 200,0 тыс. руб. – (КВР 633) субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению (субсидии юридическим лицам и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сфере культурной деятельности.

тыс. руб.				
Наименование мероприятия	ГРБС	Кол-во подвед. учреждений	КВР	Законопроект на 2026 год
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	Министерство культуры Иркутской области	29	611,621	2 507 106,5
			612,622	139 926,1
			633	4 200,0
	Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	1	621	44 800,0
			622	223 976,5
	Администрация УОБО	6	611	129 390,7
			612	74,4
Итого:		х	600	3 049 474,2

Из таблицы видно, что на 2026 год на обеспечение функционирования областных государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Минкультуре, Службе ООКН и администрации УОБО, предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 2 651 232,6 тыс. руб., 268 776,5 тыс. руб., 129 465,1 тыс. руб. соответственно.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных статьей 174.2 БК РФ.

Приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Приказ № 38н-мпр) установлены: порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Положение о порядке и сроках составления проекта областного бюджета утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2012 № 416-пп.

Согласно пункту 3 Приказа № 38н-мпр (методики) планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период основывается на:

- 1) варианте прогноза социально-экономического развития Иркутской области, рекомендованном к использованию министерством экономического развития и промышленности Иркутской области;
- 2) реестре расходных обязательств Иркутской области;
- 3) государственных программах Иркутской области (проектах государственных программ Иркутской области), их структурных элементах (проектах структурных элементов);
- 4) оценке потребности в оказании услуг, проводимой в соответствии с Порядком проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), установленным Правительством Иркутской области;
- 5) показателях государственного задания;
- 6) показателях сводной бюджетной росписи по расходам областного бюджета на текущий финансовый год и плановый период;
- 7) оценке ожидаемого исполнения по расходам областного бюджета на текущий финансовый год.

Пунктом 4 Приказа № 38н-мпр установлено, что планирование бюджетных ассигнований производится в зависимости от вида бюджетного ассигнования одним из методов, в том числе нормативным методом, когда расчет бюджетных ассигнований производится на основе нормативов, утвержденных соответствующими законодательными и нормативными правовыми актами.

Пунктом 53 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление № 348-пп), определено, что результаты ежегодной оценки выполнения государственного задания учитываются главным распорядителем средств областного бюджета, исполнительным органом государственной власти Иркутской области при расчете потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) соответствующим государственным учреждением Иркутской области на очередной финансовый год.

Минфин области использует оценку потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) для определения объемов финансирования соответствующего

главного распорядителя средств областного бюджета и (или) исполнительного органа государственной власти Иркутской области при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленными министерством финансов Иркутской области (п. 12 Порядка проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), установленного Постановлением № 348-пп).

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается главными распорядителями средств областного бюджета, исполнительными органами государственной власти Иркутской области на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением Иркутской области или приобретенного им за счет средств субсидий (п. 11 Постановления № 348-пп).

Анализ расчетов объема субсидии (КВР 611,621) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждений, подведомственных Минкультуры, Службы ООКН, администрации УОБО, показал следующее.

1) Согласно результатам оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), предоставленной Службой ООКН в отношении ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области», прогнозная потребность финансового обеспечения на выполнение работ на 2026 год определена в сумме 463 137,4 тыс. руб., что больше потребности 2025 года (383 260,4 тыс. руб.). Следует отметить, что потребность в объеме работ на 2026 год определена в меньшем значении, чем на 2025 год (2025 год – 4 588; 2026 год – 4 280), в то время как финансовое обеспечение на 2026 год увеличено относительно 2025 года.

Законопроектом на 2026 год на обеспечение функционирования ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 5550220110 в сумме 44 800,0 тыс. руб., что меньше уровня 2025 года согласно СБР на 01.10.2025 (127 453,4 тыс. руб.) на 82 653,4 тыс. руб. и меньше прогнозной потребности финансового обеспечения выполнения работ (463 137,4 тыс. руб.).

К экспертизе представлены проект расчета нормативных затрат на выполнение государственных работ на 01.01.2026, в соответствии с которым в 2026 году учреждение будет выполнять три работы (1 300 ед.), базовый норматив затрат на 2026 год (проект) определен для каждой работы на общую сумму 44 800,0 тыс. руб. Следует отметить, что объем финансового обеспечения выполнения государственного задания для учреждения на 2026 год рассчитан на основании проектов нормативных затрат на 2026 год,

2) Согласно результатам оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), предоставленной администрацией УОБО в отношении 6 подведомственных учреждений, прогнозная потребность финансового обеспечения на оказание услуг (выполнение работ) на 2026 год определена в сумме 157 455,6 тыс. руб., что больше потребности 2025 года (150 450 тыс. руб.). Следует отметить, что потребность в объеме работ на 2026 год изменилась только по услуге «Показ (организация показа) концертов и концертных программ» с 7 348 до 9 082 и по работе «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» с 35 до 36. Экспертизой установлено, что по некоторым работам, услугам при одинаковом объеме работ, услуг на 2025 год и на 2026

год их финансовое обеспечение на 2026 год увеличилось. Например, на 2026 год финансовое обеспечение услуги «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» увеличилось с 9 903,3 тыс. руб. до 10 378,1 тыс. руб., при этом объем услуг ежегодно – 1 372; работы «Создание концертов и концертных программ» с 8 583,7 тыс. руб. до 9 115,89 тыс. руб., объем работы ежегодно – 4.

Законопроектом на 2026 год на обеспечение функционирования 6 подведомственных учреждений предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 5550420110 КВР 600 в сумме 129 390,7 тыс. руб., что меньше уровня 2025 года согласно СБР на 01.10.2025 (134 221,0 тыс. руб.) на 4 830,3 тыс. руб. и меньше прогнозной оценки потребности финансового обеспечения выполнения работ (157 455,6 тыс. руб.). Следует отметить, что объем финансового обеспечения выполнения государственного задания для учреждений на 2026 год рассчитан при отсутствии утвержденных нормативных затрат на 2026 год, что не соответствует пункту 11 Постановления № 348-пп, пунктам 4, 8 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

3) Законопроектом на 2026 год предусмотрены расходы на выполнение государственных заданий учреждениями подведомственными министерству культуры Иркутской области в сумме 2 507 106,5 тыс. руб. (КВР 611, 621), что больше на 312 695,8 тыс. руб. или 14,2 % уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 (2 194 410,7 тыс. руб.). При этом по оценке потребности оказания государственных услуг, выполнения работ (ПП № 348-пп) финансовая потребность на выполнение гос. заданий составляет 2 586 193,5 тыс. руб. Министерством культуры Иркутской области объем финансового обеспечения государственных заданий на 2026 год рассчитан и сформирован при отсутствии утвержденных нормативных затрат, что не соответствует пункту 11 Постановления № 348-пп, пункту 4, 8 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

Анализ оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) на 2025 год и прогноз потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) на 2026-2028 годы, предоставленной Минкультуры к экспертизе законопроекта, показал, что прогнозный объем потребности на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Минкультуры, рассчитан без учета:

- показателя объема «количество публичных выступлений» по государственной услуге «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)»;
- показателя объема «количество выставок» по государственной услуге «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций»;
- показателя объема «количество номеров», «объем издания», «количество печатных страниц одного номера» по государственной работе «Осуществление издательской деятельности»;
- услуги (льготного) посещения учреждений культуры на бесплатной основе для льготной категории граждан.

В 2025 году по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при планировании и реализации мероприятий в рамках полномочий Правительства Иркутской области по государственному управлению в области культуры; законности и эффективности (экономности и результативности) расходования бюджетных средств (иных источников), выделенных в 2023-2024 годах на реализацию этих

мероприятий» (акт от 07.10.2025 № 19/66-а) КСП области выявило нарушения бюджетного законодательства, касающиеся предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в 2023-2024 годы:

- Минкультуры не утвердило стандарты качества оказания государственных услуг, работ (нарушен пункт 3 Постановления № 348-пп);

- государственные задания на 2023 год и на 2024 год в отдельных случаях сформированы без учета результатов ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), что не соответствует положениям пункта 5 Постановления № 348-пп;

- Минкультуры в госзаданиях учреждениям культуры доводили государственные услуги и работы, формируемые не в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных услуг, чем нарушены требования бюджетного законодательства РФ;

- в госзаданиях за 2023-2024 годы не были установлены полные данные о показателях объема по государственной услуге «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» в части количества публичных выступлений, по государственной услуге «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» в части количества выставок, по государственной услуге «Осуществление издательской деятельности» Минкультуры расчет базовых нормативов в части объема услуг – «количество номеров», «объем издания», «количество печатных страниц одного номера» (нарушение пункта 2 Общих требований Минкультуры РФ № 357, пункта 16 Постановления № 348-пп, пункта 3 Порядка нормативных затрат Минкультуры области № 40-мпр;

- в госзаданиях учреждений государственные услуги на бесплатной основе для льготной категории граждан не установлены (не соответствует положениям пункта 10 приказа Минкультуры области от 29.09.2010 № 86-мпр-о «Об утверждении Положения о порядке бесплатного посещения ветеранами Великой Отечественной войны областных государственных учреждений культуры»);

- в госзадании ГОБУДОИО ДШИ на 2023, 2024 годы включены госуслуги «Реализация дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ в области искусств» с УНРЗ 801012O.99.0.ББ53AA21001 (живопись), 801012O.99.0.ББ53AA15001 (хоровое пение), 801012O.99.0.ББ53AA03001 (струнные инструменты), 801012O.99.0.ББ53AA09001 (народные инструменты), 801012O.99.0.ББ53AA12001 (инструменты эстрадного оркестра), 801012O.99.0.ББ53AA18001 (музыкальный фольклор), которые действовали по 07.07.2021;

- подходы к определению нормативных затрат, установленных в Порядке нормативных затрат Минкультуры области № 40-мпр, требуют пересмотра, в том числе на соответствие Постановлению № 348-пп, Общим требованиям Минкультуры России № 357;

- Минкультуры не применялся коэффициент платной деятельности, при том что пунктом 14 Постановления № 348-пп его применение возможно в случае, если бюджетное или автономное учреждение Иркутской области оказывает государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного государственного задания,

- проверка расчета базовых нормативов на примере театрально-зрелищных учреждений культуры Иркутской области (театр им. Н.П. Охлопкова, музыкального театра им. Н. М. Загурского, ТЮЗ им. А. Вампилова, театра кукол «Аистёнок», театра-студия «Театр пилигримов», Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина) в части государственной услуги «Показ (организация показа) спектаклей (театральных

постановок) показала, что в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги включались затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемого (используемого) в процессе оказания государственной услуги с учетом срока полезного использования, хотя подпунктом 2 пункта 7 Порядка нормативных затрат Минкультуры области № 40-мпр предусмотрены затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), не отнесенного к особо ценному движимому имуществу и используемого в процессе оказания государственной услуги, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;;

- Минкультуры при расчете объема финансового обеспечения не исключило из объема субсидии объем госуслуг, по которым установлены тарифы (цены) в госзаданиях, чем нарушило требования пункта 12 Постановления № 348-пп. Вышеуказанное повлияло на завышение объема субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий учреждений культуры;

- по оценке КСП области объем субсидии на государственные задания за 2023-2024 годы определялся в нарушение действующего бюджетного законодательства (статьи 69.2 БК РФ, пункта 12 Постановления № 348-пп, Порядка нормативных затрат Минкультуры области № 40-мпр. Объем превышений размера субсидий по учреждениям составил 1 593 635,205 тыс. руб. без учета коэффициента выравнивания и 2 956 574,116 тыс. руб. с учетом коэффициентов выравнивания (за 2024 год – 785 133,806 тыс. руб. без учета коэффициента выравнивания и 1 633 886,6 тыс. руб. с учетом коэффициентов выравнивания; за 2023 год – 808 501,399 тыс. руб. без учета коэффициента выравнивания и 1 322 687,516 тыс. руб. с учетом коэффициентов выравнивания) и другое.

Законодательным собранием Иркутской области) в адрес Правительства Иркутской области 03.05.2024 (исх.1580) направлено обращение о необходимости при очередной корректировке областного бюджета рассмотреть вопрос о механизме финансирования работ по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры, спорта и образования, которые не были обеспечены финансовым источником в рамках работы над проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. В перечень объектов, рекомендуемых к финансированию включены 24 объекта культуры. В Законопроекте на 2026 год предусмотрено софинансирование расходных обязательств МО по проведению следующих капитальных ремонтов объектов культуры, таблица.

№	Объект	тыс. руб. Сумма субсидии
1	Здания МКУКДОШР «ДШИ им. К. Г. Самарина», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Шелехов, квартал 8, д. 14 «в»	23 295,4
2	МБУ ДО «Детская школа искусств г. Байкальска» по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, микрорайон Гагарина, 205	14 652,3
3	МБУ ДО «Школа искусств № 1» по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Крупской, 12	5 483,2
4	МБУ ДО «Школа искусств № 1», по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Чайковского 1а	12 152,9
5	МКУК «Городской музей Г.И. Шелехова» по адресу: Иркутская область, г. Шелехов, квартал 18, дом 39А	10 238,9
6	Капитальный ремонт нежилого здания, расположенного по адресу: Иркутская область, город Братск, жилой район Падун, улица Гидростроителей. 54.	40 784,7
7	ЦБС Чунского района, расположенная по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, ул. Ленина, 54	10 213,8
8	Городская библиотека № 1 им. Г.Н. Михасенко, расположенная по адресу: Иркутская область, г. Братск, ж.р. Падун, ул. Гидростроителей, 45	41 664,9
9	Центральная городская библиотека, расположенная по адресу: г. Черемхово, ул. Декабрьских событий, 34	31 914,9
10	Межпоселенческая центральная библиотека, по адресу: Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Комсомольская, 11А	37 454,9

Из 24 объектов, рекомендованных Законодательным собранием Иркутской области в Законопроекте на 2026 год предусмотрено предоставление субсидий по 6 объектам.

Выводы:

1. Законопроектом на 2026 предложено сформировать бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие культуры» в сумме 4 516 784,0 тыс. руб. (ФБ. – 873 785,8 тыс. руб., ОБ. – 3 642 998,2 тыс. руб.), что на 532 371,5 или 10,5 % меньше уровня, предусмотренного в 2025 году Законом № 119-ОЗ (в редакции от 06.02.2025). По отношению к СБР на 01.10.2025 расходы на 2026 год предложено снизить на 395 534,1 тыс. руб. или на 8,1 %. В 2026 году в структуре расходов ГП увеличивается доля средств, на 606 632,9 тыс. руб. планируемых привлечь из ФБ (в 2025 – 267 152,9 тыс. руб., в Законопроекте на 2026 – 873 785,8 тыс. руб.). Доля расходов на реализацию мероприятий ГП на 2026 год в общем объеме расходов ОБ не изменилась относительно уровня 2025 года, составила 1,5%.

2. Законопроектом на 2026 год в ГП «Развитие культуры» не предусмотрены расходы по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» при этом на 01.10.2025 в областном бюджете сформированы бюджетные ассигнования по КВР 400 в сумме 392 969,5 тыс. руб. (министерству строительства Иркутской области - 30 969,5 тыс. руб., министерству культуры Иркутской области - 275 000,0 тыс. руб., службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области – 87 000,0 тыс. руб.). В 2025 году завершаются работы по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий по объектам - «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова», «Этнокультурный центр в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района», ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова. Дальнейшего финансирования объектов по проектной документации в 2026 году не предусмотрено.

3. Законопроектом на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования РП Семейные ценности и инфраструктура культуры (КЦСР 551Я500000) в объеме 817 001,7 тыс. руб. (+ 434,9 %), при этом по отдельным мероприятиям РП финансирование не сопоставимо с показателями, сформированными в Электронном бюджете (модуль «Управление национальными проектами»):

- 20 212,8 тыс. руб. (КЦСР 551Я553491) запланировано на создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры. В ЭБ по показателю «Созданы детские культурно-просветительские центры на базе учреждений культуры» на 2026 год установлено значение 2 ед., на 2027 – 3 ед., на 2028 – 4 ед. (нарастающий итог). При этом Министерством культуры РФ 09.09.2025 утверждены итоги отбора с финансированием на 2026 год 5-ти учреждений культуры на базе которых будут созданы детские культурно-просветительские центры;

- 70 000,0 тыс. руб. (КЦСР 551Я553491) запланировано направить на предоставление субсидий местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек. В ЭБ по показателю «Переоснащены муниципальные библиотеки по модельному стандарту» на 2025 год установлено значение – 28 ед., на 2026 – 31 ед. (3 ед. нарастающим итогом). При этом Министерством культуры РФ 09.09.2025 утверждены итоги отбора с финансированием на 2026 год 7-ми муниципальных библиотек;

- 3 138,3 тыс. руб. (КЦСР 551Я553492) запланировано направить на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (поощрение библиотек по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы). В ЭБ

по показателю «Поощрены библиотеки по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди библиотек для выявления лучших практик работы» предусмотрено значение на 2026 год – 2 ед. При этом в 2025 году победителем конкурсного отбора на федеральном уровне признано одно государственное бюджетное учреждение культуры - Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского.

- 12 766,0 тыс. руб. (КЦСР 551Я553493) запланировано направить на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (поощрение домов культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы). В ЭБ по показателю «Поощрены дома культуры по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса среди домов культуры для выявления лучших практик работы» со значением на 2026 год предусмотрено значение 3 ед. При этом решением Министерства культуры РФ от 09.09.2025 победителями отбора признаны 4 учреждения культуры.

- 353 456,2 тыс. руб. (КЦСР 551Я555133, 551Я555134) запланировано направить на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство и модернизацию муниципальных 5-ти детских школ искусств. В ЭБ по показателю «Проведено строительство и модернизация региональных и муниципальных детских школ искусств» на 2025 – 2027 годы установлено значение 16 ед. (не меняется);

- 51 023,6 тыс. руб. (КЦСР 551Я555135) запланировано направить на предоставление субсидий местным бюджетам на модернизацию 2-х муниципальных музеев. В ЭБ по показателю «Проведена модернизация музеев, находящихся в региональной и муниципальной собственности» на 2026 год значение не установлено, на 2027 – 1 ед.;

- 121 248,5 тыс. руб. (КЦСР 551Я555136) запланировано направить на предоставление субсидий местным бюджетам на модернизацию 4-х муниципальных библиотек. В ЭБ по показателю «Проведена модернизация региональных и муниципальных библиотек» на 2026 год установлено значение 2 ед.

4. Законопроектом на 2026 год в рамках РП «Семейные ценности и инфраструктура культуры» запланированы расходы в сумме 66 746,5 тыс. руб. (КЦСР 551Я555132) на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на модернизацию муниципальных учреждений культуры (модернизация учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тыс. чел.).

Постановлением Правительства Иркутской области от 26.05.2025 № 455-пп иные МБТ распределены Байкальскому МО на 2025 год – 10 526,4 тыс. руб., на 2026 год – 73 129,5 тыс. руб., на 2027 год – 68 197,5 тыс. руб. Учитывая, что Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования на 2026 год по КЦСР 551Я555132 в сумме 66 746,5 тыс. руб., постановление Правительства Иркутской области от 20.05.2025 № 444-пп необходимо уточнить в части распределения иных МБТ на соответствующий финансовый период.

5. Законопроектом на 2026 год предусмотрены расходы на выполнение государственных заданий учреждениями подведомственными министерству культуры Иркутской области в сумме 2 507 106,5 тыс. руб. (КВР 611, 621), что больше на 312 695,8 тыс. руб. или 14,2 % уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 (2 194 410,7 тыс. руб.). При этом по оценке потребности оказания государственных услуг, выполнения работ (Постановление № 348-пп) финансовая потребность на выполнение гос. заданий составляет 2 586 193,5 тыс. руб.

Министерством культуры Иркутской области объем финансового обеспечения государственных заданий на 2026 год рассчитан при отсутствии утвержденных

нормативных затрат, что не соответствует пункту 11 Постановления № 348-пп, пунктам 4, 8 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

6. Законопроектом на 2026 год по КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (5550200000) предусмотрены расходы на выплаты персоналу Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области в объеме 57 893,4 тыс. руб. (КВР 100), из них ФОТ (КВР 121) сформирован в сумме 44 100,0 тыс. руб. (КЦСР 5550220100). При этом в соответствии с Законом Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и подзаконными актами, нормативный ФОТ Службы составляет 49 462,7 тыс. руб., что на 5 362,7 тыс. руб. меньше предложенного Законопроектом на 2026 год.

Законопроектом на 2026 год на обеспечение функционирования ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 5550220110 в сумме 44 800,0 тыс. руб., что меньше уровня 2025 года на 82 653,4 тыс. руб. (СБР на 01.10.2025) и меньше прогнозной оценки потребности финансового обеспечения на выполнение работ (463 137,4 тыс. руб.).

7. Законопроектом на 2026 год по КПМ «Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области» (КЦСР 5550300000) предусмотрены расходы на выплаты персоналу Архивного агентства Иркутской области по КЦСР 5550320100 (КВР 100) в объеме 31 782,7 тыс. руб., из них: КВР 121 (ФОТ) – 24 275,1 тыс. руб. При этом в соответствии с Законом Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», и подзаконными актами нормативный ФОТ Архивного агентства составляет 26 982,3 тыс. руб., что на 2 707,2 тыс. руб. меньше предложенного Законопроектом на 2026 год (24 275,1 тыс. руб.).

На обеспечение функционирования ОГКУ «Государственный архив Иркутской области», подведомственного Архивному агентству Иркутской области, по КЦСР 5550320110 (КВР 100) предусмотрено 132 443,3 тыс. руб. (больше уровня 2025 года на 2 885,6 тыс. руб.), из них: КВР 111 (ФОТ) – 101 723,8 тыс. руб. По расчету КСП области с учетом положений постановления Правительства Иркутской области от 24.11.2017 № 773-пп «Об установлении порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Иркутской области»» ФОТ составляет 114 725,8 тыс. руб., дополнительная потребность на заработную плату (ФОТ) составляет 13 002,0 тыс. руб.

8. Законопроектом на 2026 год по КПМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» на обеспечение функционирования 6 подведомственных учреждений предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 129 390,7 тыс. руб. по КЦСР 5550420110 (КВР 600), что меньше уровня 2025 года на 4 830,3 тыс. руб. и меньше прогнозной оценки потребности финансового обеспечения выполнения работ на 28 064,9 тыс. руб. Администрацией УОБО объем финансового обеспечения на выполнение государственного задания для учреждений, подведомственных УОБО, рассчитан при отсутствии утвержденных нормативных затрат на 2026 год, что не соответствует пункту 11 Постановления № 348-пп, пунктам 4, 8 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

9. Законопроектом частично учтены рекомендации Законодательного собрания Иркутской области от 03.05.2024 № исх. 1580 о необходимости при очередной корректировке областного бюджета рассмотреть вопрос о механизме финансирования работ по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (на 2026 год предусмотрено софинансирование по 6 из 24 объектов культуры муниципальной собственности).

6. ГП «Молодежная политика»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2026 год в сумме 466 522,4 тыс. руб., что на 118 800,2 тыс. руб. или 20,3 % меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год⁸⁹ (585 322,6 тыс. руб.) и на 212 135,4 тыс. руб. или 31,3 % меньше СБР на 01.10.2025. Анализ финансирования ГП «Молодежная политика» приведен ниже, таблица.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.202 5	Законопр оект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000), из них	585 322,6	678 657,7	466 522,4	- 118 800,2	-20,3	-212 135,4	-31,3
Проектная часть							
РП «Россия – страна возможностей» (КЦСР 561Ю100000)	128 411,0	128 411,0	181 294,3	52 883,3	41,2	52 883,3	41,2
РП «Мы вместе» (КЦСР 561Ю200000)	34 526,1	31 727,5	0,0	-34 526,1	-100,0	-31 727,5	-100,0
ВП «Область молодых» (КЦСР 5640100000)	46 128,3	42 808,7	27 235,0	-18 893,3	-41,0	-15 573,7	-36,4
Процессная часть							
КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000)	277 602,0	375 447,0	166 926,8	-110 675,2	-39,9	-208 520,2	-55,5
КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650200000)	98 655,2	100 263,6	91 066,3	-7 588,9	-7,7	-9 197,3	-9,2

Как видно из таблицы основной объем финансирования в 2026 году предусмотрен по РП «Россия – страна возможностей» (КЦСР 561Ю100000) и КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000), финансовое обеспечение РП «Мы вместе» (КЦСР 561Ю200000) в 2026 году не предусмотрено.

Наибольший объем расходов приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 261 230,0 тыс. руб. или 56,0 % от общего объема расходов ГП, предусмотренных Законопроектом.

⁸⁹ Закон Иркутской области от 19.12.2024 № 119-оз «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции от 06.02.25)

тыс. руб.					
Наименование	КВР	Закон о бюджете на 2025 год	Законопроект на 2026 год	Отклонение	Удельный вес, % (2026)
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	154 015,1	103 394,4	-50 620,7	22,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	42 370,1	15 873,2	-26 496,9	3,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	5 000,0	5 000,0	0	1,1
Межбюджетные трансферты	500	50 000,0	74 023,0	24 023,0	15,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	325 228,6	261 230,0	-63 998,6	56,0
Иные бюджетные ассигнования	800	8 708,8	7 001,8	-1 707,0	1,5
Всего		585 322,6	466 522,4	-118 800,2	100,0

Как видно из таблицы значительное снижение расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами на 50 620,7 тыс. руб. или на 32,8 % в сравнении с уровнем, предусмотренным в Законе об областном бюджете на 2025 год.

В ходе ЭАМ дана оценка формирования фонда оплаты труда по 2-м подведомственным учреждениям. Постановлением правительства Иркутской области от 30.03.2018 № 252-пп⁹⁰ (далее – Постановление № 252-пп) установлен порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области.

Пунктом 6. Постановления № 252-пп в сводном объеме средств на формирование фонда оплаты труда работников государственного учреждения предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на календарный год):

- 1) окладов (должностных окладов) – в размере 12 окладов (должностных окладов);
- 2) выплат компенсационного характера – в размере 1,53 оклада (должностного оклада);
- 3) выплат стимулирующего характера – в размере 3,4 оклада (должностного оклада).

Согласно штатным расписаниям учреждений, подведомственным министерству по молодежной политике Иркутской области, сумма окладов составляет 3 282,3 тыс. руб. Расчет ФОТ по учреждениям, в соответствии с Постановлением № 252-пп, представлен в таблице.

тыс. руб.							
Учреждение	Оклады	Оклад х 12	Оклад х 1,53	Оклад х 3,4	Итого с учетом коэф- ов (1,6)	Законопроект на 2026 год	Отклонение
ОГКУ «ЦПСНЯ»	613,4	7 360,8	938,5	2 085,6	16 615,8	17 006,3	390,5
ОГКУ «МКЦ»	322,3	3 867,6	493,1	1 095,8	8 730,4	10 501,9	1 771,5

⁹⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 30.03.2018 № 252-пп «Об установлении порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области» (в ред. от 17.01.2024).

Законопроектом на 2026 год запланированы расходы на ФОТ 2-х подведомственных казенных учреждений в размере 27 508,2 тыс. руб., что больше на 2 162,0 тыс. руб. рассчитанного ФОТ в соответствии с пунктом 6 Постановления № 252-пп (25 346,2 тыс. руб.).

Согласно пункту 16 Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр (далее – Порядок № 38н-мпр) определение предельных объемов бюджетных ассигнований осуществляется с учетом положений пункта 17 Порядка № 38н-мпр и следующих особенностей планирования расходов:

- на оплату труда работников областных государственных казенных учреждений с учетом страховых взносов - на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи с учетом ожидаемой оценки исполнения в текущем финансовом году;

- на предоставление субсидий областным государственным автономным и бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) - на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи с учетом ожидаемой оценки исполнения в текущем финансовом году.

Законопроектом на 2026 год запланированы расходы на выполнение государственных заданий ОГБУ «ЦСИУМ» в сумме 60 024,4 тыс. руб., ОГБУ «РЦППИСРМ «ВОЛЯ» в сумме 65 752,5 тыс. руб.

Согласно СБР на 06.11.2025 в областном бюджете предусмотрено финансирование подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области учреждений, в том числе:

- 8 649,4 тыс. руб. предусмотрено на оплату труда ОГКУ «МКЦ» (КВР 111);
- 15 164,3 тыс. руб. предусмотрено на оплату труда ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» (КВР 111);
- 78 280,7 тыс. руб. предусмотрено на выполнение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» (КВР 611);
- 65 741,5 тыс. руб. предусмотрено на выполнение государственного задания ОГБУ «РЦППИСРМ «ВОЛЯ».

Таким образом, Законопроектом на 2026 год бюджетные ассигнования на оплату труда 2-х казенных учреждений (ОГКУ «МКЦ», ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде») и финансовое обеспечения на выполнение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» сформированы не на уровне 2025 года, что не соответствует пункту 16 Порядка № 38н-мпр. Также в Законопроекте на 2026 год сформированный ФОТ казенных учреждений (27 508,2 тыс. руб.) не соответствует нормативному по постановлению Правительства № 252-пп (25 346,2 тыс. руб.), отклонение 2 162,0 тыс. руб.

1. РП «Россия страна возможностей» (КЦСР 561Ю100000).

Законопроектом на реализацию РП «Россия страна возможностей» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 181 294,3 тыс. руб., что на 52 883,3 тыс. руб. или 41,2 % больше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (128 411,0 тыс. руб.). В 2026 году средства РП планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- 74 023,0 тыс. руб. субсидии на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых», из них за

счет средств ОБ 4 441,4 – тыс. руб., ФБ – 69 581,6 тыс. руб. Субсидия предусмотрена на текущий ремонт двух муниципальных молодежных центров, молодежного центра «Театральный» в Ангарском городском округе и Дома молодежи Усть-Кутского муниципального образования, а также на оснащение оборудованием и мебелью молодежных центров;

- 26 779,4 тыс. руб., из них ОБ – 1 606,8 тыс. руб., ФБ – 25 172,6 тыс. руб., субсидия на иные цели (КВР 612) ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» на закупку оборудования для Дома офицеров Иркутского гарнизона, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 47.

- 80 491,9 тыс. руб., из них ОБ – 4 829,5 тыс. руб., ФБ – 75 662,4 тыс. руб. субсидия на иные цели (КВР 612) ЦСИУМ на проведения мероприятий в сфере молодежной политики, в соответствии с утвержденным планом мероприятий по реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года⁹¹

2. РП «Мы вместе» (КЦСР 561Ю200000)

Законопроектом на 2026 год бюджетные ассигнования по РП «Мы вместе» не предусмотрены, показатели регионального проекта будут реализовываться ОГБУ «ЦСИУМ» в рамках выполнения государственного задания на очередной финансовый год.

3. ВП «Область молодых» (КЦСР 5640100000).

Законопроектом на 2026 год предложено утвердить объем бюджетных ассигнований ВП «Область молодых» в сумме 27 235,0 тыс. руб., что на 18 893,3 тыс. руб. или 41% меньше уровня, предусмотренного в Законе о бюджете на 2025 год (46 128,3 тыс. руб.).

В 2026 году в рамках ВП «Область молодых» запланированы расходы на реализацию 7 мероприятий:

1) вручение премии Губернатора Иркутской области в области молодежной политики⁹² в сумме 5 000,0 тыс. руб. (КВР 300);

2) оказание поддержки молодежи на реализацию социально значимых проектов в сфере молодежной политики в сумме 7 000,0 тыс. руб. (гранты в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению по КВР 800);

3) направление талантливых детей и молодежи Иркутской области во всероссийские и международные центры в сумме 1 000,0 тыс. руб. (субсидия ОГБУ «ЦСИУМ» на финансовое обеспечение государственного задания КВР 600);

4) проведение Форума «Байкал», мероприятие для самореализации молодежи и молодых семей в сумме 14 235,0 тыс. руб. (КВР 200);

4. КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5650100000).

Законопроектом на 2026 год предложено утвердить объем бюджетных ассигнований КПМ «Обеспечение реализации молодежной политики» в размере 166 926,8 тыс. руб., что на 110 675,2 тыс. руб. или 39,9% меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (277 602,0 тыс. руб.).

В 2026 году средства КПМ планируется направить:

1) обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области в сумме 67 842,5 тыс. руб., из них расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными

⁹¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.06.2025 № 1620-р

⁹² Указ Губернатора Иркутской области от 07.06.2022 № 110-уг (ред. от 29.02.2024) «О премиях Губернатора Иркутской области в сфере молодежной политики»

фондами в сумме 66 523,5 тыс. руб. (КВР100), закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в сумме 319,0 тыс. руб. (КВР 200);

2) обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики в сумме 99 084,3 тыс. руб., из них:

- 13 673,5 тыс. руб. составляет фонд оплаты труда ОГКУ «МКЦ» (КВР 100);

- 250,0 тыс. руб. - закупка товаров работ и услуг в сфере ИКТ для ОГКУ «МКЦ» (КВР 200);

- 60 024,4 тыс. руб. предусмотрено на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» (КВР 600);

- 2 722,0 тыс. руб. субсидия на иные цели ОГБУ «ЦСИУМ» (КВР 612) предусмотрено восстановление статуи Гермес в Доме офицеров;

- 22 413,1 тыс. руб. субсидия на иные цели ОГБУ «ЦСИУМ» на проведение внутренних работ, в рамках капитального ремонта Дома офицеров.

- 1,3 тыс. руб. - иные бюджетные ассигнования для ОГКУ «Молодежный кадровый центр», уплата прочих налогов и сборов (КВР 800);

5. КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650200000).

Законопроектом на 2026 год предложено утвердить бюджетные ассигнования КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» в сумме 91 066,3 тыс. руб., что на 7 588,9 тыс. руб. или 7,7% меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (98 655,2 тыс. руб.).

Наибольший объем расходов, предложенных в Законопроекте по КПМ на 2026 год запланирован по КВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» - 65 752,5 тыс. руб. или 72,2% от общего объема расходов КПМ «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами». Субсидия предусмотрена ОГБУ «Региональный центр психологической помощи и социальной реабилитации молодежи «Воля».

В рамках КПМ предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» в области профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании и социальной адаптации лиц, страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимостями от психоактивных веществ и токсических веществ в сумме 22 913,7 тыс. руб., из них расходы на выплату персоналу в размере 22 197,4 тыс. руб. (КВР 100), закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 716,3 тыс. руб. (КВР 200).

- ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» на мероприятие по разработке и опубликованию методических материалов для проведения семинаров и тренингов среди несовершеннолетних и молодежи по предупреждению употребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ в сумме 202,6 тыс. руб. (КВР 244);

- проведение мероприятий министерством сельского хозяйства Иркутской области, направленных на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли в сумме 705,7 тыс. руб. (КВР 200);

- организация поддержки сайта по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании,

размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сумме 54,5 тыс. руб. (закупка товаров, работ и услуг в сфере ИКТ ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» КВР 200);

- организация семинаров, круглых столов, конференций для работников социальной сферы по формированию здорового образа жизни, профилактике социально-негативных явлений в сумме 34,3 тыс. руб. (субсидия ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» на иные цели по КВР 600);

- ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» на организацию обучения педагогов, работников образования и специалистов иных субъектов профилактической деятельности организации антинаркотической работы в рамках проведения семинаров, тренингов, консультирования и т.д. в сумме 73,3 тыс. руб. (КВР 200);

- ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» на организацию работы по привлечению родителей (законных представителей) к профилактике социально-негативных явлений, проведение собраний, семинаров, тренингов для родителей по вопросам наркопотребления в сумме 35,9 тыс. руб. (КВР 200);

- проведение мероприятия, направленное на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли на землях лесного фонда в сумме 834,0 тыс. руб. (субсидии АУ «Региональный пожарный центр Иркутской области» и АУ «Центр лесовосстановления» на финансовое обеспечение государственного задания по КВР 600);

- проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в сумме 2 557,8 тыс. руб. (субсидии областным государственным бюджетным учреждениям здравоохранения «Жигаловская РБ», «ИОПНД», «Киренская РБ», «Куйтунская РБ», «Усть-Кутская РБ» и «Шелеховская РБ» на иные цели по КВР 600);

- ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» на оказание поддержки в развитии регионального добровольческого (волонтерского) движения в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях в сумме 98,5 тыс. руб. (КВР 200);

- ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» на проведение областного конкурса муниципальных программ по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании и других социально-негативных явлений в сумме 526,3 тыс. руб. (КВР 200);

- ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» на организацию деятельности специалистов региональной системы профилактики незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании (проведение комплекса профилактических мероприятий на территории муниципальных образований Иркутской области для различных целевых групп с помощью специалистов региональной системы) в сумме 8 051,3 тыс. руб. (КВР 200);

- проведение ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» социологического исследования с целью выявления уровня наркотизации общества и отношения населения Иркутской области к проблемам наркомании в сумме 266,2 тыс. руб. (КВР 200);

- оказание поддержки некоммерческим организациям, не являющимися муниципальными учреждениями, в целях оказания социальных услуг детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией в сумме 720,0 тыс. руб. (гранты в форме субсидий по КВР 600);

- ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде» на организацию разработки, выпуск и тиражирование печатной продукции и методических материалов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании в сумме 239,1 тыс. руб. (КВР 200).

В рамках ЭАМ дана оценка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с Порядком утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп⁹³.

Государственные задания сформированы для ОГБУ «Региональный центр психологической помощи и социальной реабилитации молодежи «Воля» в сумме 65 752,5 тыс. руб., из них 58 116,1 тыс. руб. – ФОТ, 7 636,4 тыс. руб. – на содержание учреждения и ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» в сумме 60 024,4 тыс. руб., из них 39 536,6 тыс. руб. – ФОТ и 20 487,9 тыс. руб. – на содержание.

Государственным заданием ОГБУ «ЦСИУМ» предусмотрены следующие государственные услуги (работы):

- Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни;

- Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи;

- Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи.

Государственным заданием ОГБУ «Воля» предусмотрены работы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в организациях, осуществляющих работу с детьми и молодежью.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), утвержденного Постановления № 348-пп главные распорядители средств областного бюджета и (или) исполнительные органы государственной власти Иркутской области в срок не позднее 15 августа текущего финансового года представляют в министерство финансов Иркутской области результаты оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) в натуральном выражении по форме (прилагается) с обоснованием ее проведения. В ходе экспертизы министерством по молодежной политике Иркутской области оценка потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) на 2026 год не представлена.

Выводы:

1. Законопроектом в 2026 году предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Молодежная политика» в сумме 466 522,4 тыс. руб., что на 118 800,0 тыс. руб. или 20,3% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (585 322,6 тыс. руб.) и на 212 135,4 тыс. руб. или 31,3% меньше СБР на 01.10.2025.

⁹³ Постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений бюджетного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 19.09.2025)

2. В соответствии с пунктом 11 Порядка проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), утвержденного постановлением Правительства Иркутской области № 348-пп главные распорядители средств областного бюджета и (или) исполнительные органы государственной власти Иркутской области в срок не позднее 15 августа текущего финансового года представляют в министерство финансов Иркутской области результаты оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) в натуральном выражении по форме с обоснованием ее проведения. В ходе экспертизы министерством по молодежной политике Иркутской области оценка потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) на 2026 год в КСП области не представлена.

3. Законопроектом на 2026 год запланировано финансовое обеспечение подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области учреждений, в том числе на ФОТ в размере 27 508,2 тыс. руб. (КВР 111) из них ОГКУ «МКЦ» - 10 501,9 тыс. руб., ОГКУ «ЦПСНЯ» - 17 006,3 тыс. руб., на выполнение государственных заданий в размере 125 776,9 тыс. руб. (КВР 611) из них ОГБУ «ЦСИУМ» - 60 024,4 тыс. руб., ОГБУ «РЦППИСРМ «ВОЛЯ» - 65 752,5 тыс. руб.

Согласно СБР на 06.11.2025 в областном бюджете расходы на оплату труда подведомственных казенных учреждений без учета страховых взносов предусмотрены в сумме 23 813,7 тыс. руб. (КВР 111) из них для ОГКУ «МКЦ» - 8 649,4 тыс. руб., ОГКУ «ЦПСНЯ» - 15 164,3 тыс. руб., на выполнение государственных заданий - 144 022,2 тыс. руб. (КВР 611) из них ОГБУ «ЦСИУМ» - 78 280,7 тыс. руб., ОГБУ «РЦППИСРМ «ВОЛЯ» - 65 741,5 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на 2026 год, предусмотренные на оплату труда казенных учреждений (ОГКУ «МКЦ», ОГКУ «ЦПСНЯ») и финансовое обеспечение на выполнение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» сформированы не на уровне 2025 года, что не соответствует пункту 16 Порядка № 38н-мпр. Кроме того, нормативный ФОТ в соответствии Порядком, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.03.2018 № 252-пп на 2026 год для ОГКУ «МКЦ» составляет 8 730,4 тыс. руб., для ОГКУ «ЦПСНЯ» - 16 615,8 тыс. руб. (отклонение 2 162,0 тыс. руб.).

7. ГП «Труд и занятость»

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000) на 2026 год и на плановый период предлагается утвердить в объемах, как отражено в таблице.

тыс. руб.		
на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
1 674 344,6	1 733 348,1	1 711 829,7
в том числе за счет средств областного бюджета:		
925 079,9 (55,3%)	966 762,9 (55,8%)	983 407,3 (57,4%)
в том числе средства федерального бюджета:		
749 264,7	766 585,2	728 422,4

Как следует из данных таблицы, более половины объема бюджетных ассигнований госпрограммы предусмотрено за счет средств областного бюджета (от 55,3% до 57,4%). Финансовое обеспечение Госпрограммы за счет средств федерального бюджета соответствует распределению средств в проекте федерального бюджета.

Экспертиза показала, что предложенный Законопроектом объем ассигнований ГП на 2026 год ниже уровня ассигнований ГП на 2025 год, предусмотренных Законом № 119-ОЗ

на сумму 319 900,3 тыс. руб. или 16%.

В структуре ГП «Труд и занятость» на 2026 год предусмотрена реализация 2 РП, 1 ВП, 4 КПМ.

Финансовое обеспечение проектной части Госпрограммы в 2026 году составило 7 531,1 тыс. руб. и в целом сократилось на 44 225,1 тыс. руб. или 85,4% с 51 756,2 тыс. руб. в 2025 году, без изменения структуры.

Основной объем ассигнований в 2026 году приходится на процессную часть ГП – 1 666 813,5 тыс. руб., что обусловлено осуществлением социальных выплат безработным гражданам, а также расходами на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и обеспечение функционирования областных государственных учреждений.

Финансовое обеспечение процессной части Госпрограммы в 2026 году сократилось на 275 675,2 тыс. руб. или 14,2 % с 1 942 488,7 тыс. руб. в 2025 году, без изменения структуры. Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом, в сравнении с действующим бюджетом и СБР, в разрезе структурных элементов Госпрограммы представлен в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), из них	1 994 244,9	1 947 806,4	1 674 344,6	-319 900,3	-16,0	-273 461,8	-14,0
Проектная часть	51 756,2	23 333,0	7 531,1	-44 225,1	-85,4	-15 801,9	-67,7
РП «Образование для рынка труда» (КЦСР 571Л200000)	2 681,2	2 681,2	2 681,1	-0,1	0,0	-0,1	0,0
РП «Активные меры содействия занятости» (КЦСР 571Л300000)	15 525,0	1 800,0	2 250,0	-13 275,0	-85,5	450,0	25,0
ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» (КЦСР 5740100000)	33 550,0	18 851,8	2 600,0	-30 950,0	-92,3	-16 251,8	-86,2
Процессная часть	1 942 488,7	1 924 473,4	1 666 813,5	-275 675,2	-14,2	-257 659,9	-13,4
КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000)	1 671 229,5	1 650 701,6	1 415 368,2	-255 861,3	-15,3	-235 333,4	-14,3
КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5750300000)	960,0	565,9	860,0	-100,0	-10,4	294,1	52,0
КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5750400000)	269 746,1	272 652,8	250 158,3	-19 587,8	-7,3	-22 494,5	-8,3

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000)	553,1	553,1	427,0	-126,1	-22,8	-126,1	-22,8

В ГП «Труд и занятость» предусмотрены мероприятия для выполнения тактических задач, установленных Стратегией СЭР⁹⁴ и планом мероприятий по реализации Стратегии СЭР Иркутской области⁹⁵, такие как:

- содействие профессиональной и территориальной мобильности работников в целях обеспечения доступности трудовых ресурсов для социальной сферы и реализации инвестиционных проектов (п.1.3);
- оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в целях привлечения дополнительных трудовых ресурсов в регион (п.1.4);
- организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (п.2.4.2);
- обеспечение конституционных прав граждан на труд и защиту от безработицы (п.4.1);
- содействие снижению общего производственного травматизма и травматизма со смертельным исходом за счет реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий труда на рабочих местах (п.5.1, 5.2).

Предельные объемы БА на 2026 год за счет средств ОБ доведены Минфином до Минтруда первоначально⁹⁶ в объеме 952 911,1 тыс.руб., а затем скорректированы ⁹⁷на 27 918 тыс. руб. в сторону уменьшения.

С учетом корректировки предельный объем БА на 2026 год за счет средств ОБ доведен до Минтруда в размере 924 993,1 тыс. руб.

В ГП предусмотрен объем БА в рамках реализации КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5750300000) еще 2 ГРБС:

- Минздрав – всего 60,0 тыс. руб., в т.ч. ФБ – 43,2 тыс. руб., ОБ - 16,8 тыс. руб.;
- Минсоц - всего 250,0 тыс. руб., в т.ч. ФБ – 180,0 тыс. руб. ОБ - 70,0 тыс. руб.).

Информация о межбюджетных трансфертах из федерального бюджета на 2026-2028 годы в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» доведена Минфином⁹⁸ в объеме 749 264,7 тыс. руб.

94 Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

95 Постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области» (далее – постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп).

96 служебной запиской от 15.07.2025 № СЛ-52-1422/25-02-1-24/Э.

97 служебной запиской от 13.10.2025 № СЛ-52-1895/25-02-1-24/Э.

98 служебной запиской от 01.10.2025 № СЛ-52-1869/25-02-1-24/Э.

С учетом пунктов Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2025-2029 годы⁹⁹ в соответствии с требованиями п. 14 Приказа министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр¹⁰⁰ Минтруд распределил доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований.

Согласно распределению предельных объемов БА общий объем потребности на выплату заработной платы с учетом страховых взносов в 2026 году составил 884 795,9 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрен объем средств на выплату заработной платы с учетом страховых взносов в 2026 году в размере 832 332,2 тыс. руб.

При распределении Минтрудом предельных объемов на заработную плату с учетом страховых взносов, рассчитанную в установленном порядке¹⁰¹, отражена дополнительная потребность **в объеме 52 463,7 тыс. руб.**, что не согласуется с требованием п. 9 Приказа министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр, в частности с необходимостью распределить доведенные предельные объемы БА в приоритетном порядке на обеспечение расходов (с учетом проводимых оптимизационных мероприятий), на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов (**до годовой потребности**)¹⁰².

Согласно пояснений Минтруда¹⁰³ в целях обеспечения выплаты заработной платы в декабре 2026 работникам подведомственных министерству учреждений в полном объеме будут подготовлены предложения по перераспределению средств с учетом возможностей бюджета.

Имеется риск возникновения кредиторской задолженности по оплате труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов за декабрь 2026 года.

Таким образом, предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2026 год не отражает реальную потребность в расходах на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов, что не соответствует принципу достоверности бюджета, установленный ст.37 БК РФ.

1. РП «Образование для рынка труда» (КЦСР 571Л200000) со сроком реализации 2025-2030 г. сформирован в рамках федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры».

Объем БА запланирован на 2026 год в сумме 2 681,1 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ на 2026 год в сумме 2 520,2 тыс. руб. В целях реализации РП предусмотрены расходы на:

99 Распоряжение Правительства Иркутской области от 11.12.2024 № 699-рп «О Плате мероприятий по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2025 – 2029 годы».

100 Приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период». (далее - Приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр).

101 Постановление Правительства Иркутской области от 25.04.2017 № 280-пп «Об установлении Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области».

102 п. 9 Приказа министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

103 Письмо Минтруда от 21.10.2024 № 01/38-1556 «О представлении информации в целях проведения экспертизы проекта Закона об областном бюджете».

- организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса в сумме 2 681,1 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств ФБ в объеме 2 520,2 тыс. руб. (размер финансовых средств из ФБ сложился из стоимости обучения – 59,58 тыс. руб. на человека и плановой численности участников мероприятий – 45 человек. С учетом предусмотренного уровня софинансирования – 94%, размер средств составил 2 520,2 тыс. руб.);

- за счет средств ОБ в объеме 160,9 тыс. руб.

Финансовое обеспечение РП «Образование для рынка труда» в Законопроекте по отношению к Закону 119-ОЗ предусмотрено меньше на 0,1 тыс.руб. за счет уменьшения объема средств из ФБ, в частности за счет снижения уровня софинансирования – с 95% на 94%, согласно расчета распределения межбюджетного трансферта между субъектами РФ на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

2. РП «Активные меры содействия занятости» (КЦСР 571Л300000) со сроком реализации 2025 - 2030 г., сформирован в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры».

Субъекты Российской Федерации наделены правом разрабатывать и реализовывать региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов в соответствии с законом¹⁰⁴, а Правительство Российской Федерации - правом утверждать перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным. Иркутская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.05.2024 № 1306-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 20.04.2015 № 696-р»).

Объем БА запланирован на 2026 год в сумме 2 250,0 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – 1 620,0 тыс. руб. В целях реализации РП предусмотрены расходы на:

- реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения в сумме 2 250,0 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств ФБ на 2026 год в объеме 1 620,0 тыс. руб. (размер финансовых средств из ФБ сложился из прогнозируемой численности работников, которых планируется привлечь – 10 человек и размер финансовой поддержки, предоставляемый работодателю для привлечения одного работника в размере – 225,0 тыс. руб. С учетом предусмотренного уровня софинансирования – 72%, размер средств составил 1 620,0 тыс. руб.);

- за счет средств ОБ в объеме 630,0 тыс. руб.

Финансовое обеспечение РП «Активные меры содействия занятости» в Законопроекте по отношению к Закону 119-ОЗ предусмотрено меньше на 13 275,0 тыс.руб.(85,5%) за счет уменьшения объема средств из ФБ, в частности за счет уменьшения прогнозируемой численности работников, которых планируется привлечь – с 69 чел. до 10 чел., а так же за счет снижения уровня софинансирования – с 74% на 72%, согласно расчета распределения межбюджетного трансферта между субъектами РФ на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

3. ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» (КЦСР 5740100000). Законопроектом объем БА запланирован за счет средств ОБ на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных

¹⁰⁴ подпункт 6 статьи 6 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О занятости населения в Российской Федерации».

(муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях содействия занятости отдельных категорий граждан на 2026 год 2 600,0 тыс. руб.

Финансовое обеспечение ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» в Законопроекте предусмотрено по отношению к Закону 119-ОЗ меньше на 30 950,0 тыс.руб. (92,3%) в связи с корректировкой предельных объемов БА на 2026 год.

Сокращение финансового обеспечения на 2026 год на мероприятия по трудоустройству на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий, по мнению КСП области негативно отразится на динамике снижения целевого показателя «Уровень бедности».

4. КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000). Объем БА запланирован на 2026 год в сумме 1 415 368,2 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств ФБ на 2026 год в сумме 744 505,3 тыс. руб. в соответствии с доведенными предельными объемами БА по расходным обязательствам Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- за счет средств ОБ в объеме 670 862,9 тыс. руб.

В целях реализации КПМ предусмотрены расходы на:

- обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5750120110) на 2026 год в сумме 641 611,0 тыс. руб. за счет средств ОБ;

- реализацию мероприятий, направленных на содействие занятости населения (КЦСР 5750129091) на 2026 год в сумме 29 251,9 тыс. руб. за счет средств ОБ (в том числе пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств);

- социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения (КЦСР 5750152900) на 2026 год в сумме 744 505,3 тыс. руб. за счет средств ФБ.¹⁰⁵

Финансовое обеспечение КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» в Законопроекте по отношению к Закону 119-ОЗ предусмотрено меньше на 255 861,3 тыс. руб. (15,3%), в том числе за счет ОБ – 102 741,7 тыс. руб., за счет ФБ – 153 119,6 тыс. руб. Информация в разрезе КВР представлена ниже:

Наименование	РзПР	КЦСР	КВР	Закон бюджете 2025	о на Законопроект на 2026 год	Разница	%	Средства бюджета
1	2	3	4	5	6	7 =6-5	8=7*100/5	9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0401	5750120110	100	619 163,3	594 532,3	-24 631,0	-4,0	ОБ (уменьшение на 102741,7 тыс.руб.)
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0401	5750120110	200	71 127,3	41 478,5	-29 648,8	-41,7	
Иные бюджетные ассигнования	0401	5750120110	800	5 364,2	5 600,2	236,0	4,4	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0401	5750129091	200	29 511,8	5 490,7	-24 021,1	-81,4	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0401	5750129091	300	48 438,0	23 761,2	-24 676,8	-50,9	

Наименование	РзПР	КЦСР	КВР	Закон бюджете 2025	о на Законопроект на 2026 год	Разница	%	Средства бюджета
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0401	5750152900	200	13 400,0	11 100,0	-2 300,0	-17,2	ФБ (уменьшен е на 153119,6 тыс руб.)
Межбюджетные трансферты	1001	5750152900	500	43 000,0	30 000,0	-13 000,0	-30,2	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1003	5750152900	200	200,0	200,0	0,0	0,0	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1003	5750152900	300	841 024,9	703 205,3	-137 819,6	-16,4	
Итого				1 671 229,5	1 415 368,2	-255 861,3	-15,3	

5. КПМ «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5750300000). Объем БА запланирован на 2026 год в сумме 860,0 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ на 2026 год в сумме 619,2 тыс. руб.

Расходы предусмотрены на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе предоставление частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья участнику программы и его семье, оказание мер социальной поддержки, на проведение мероприятий по увеличению миграционного притока населения.

Целевой показатель региональной программой переселения по приему участников ГП и членов их семей – 70 чел., субсидия из ФБ – 619,2 тыс. руб/, за счет средств ОБ – 240,8 тыс. руб., уровень софинансирования 72%¹⁰⁶.

В КМП участвуют 3 ГРБС – ответственный исполнитель – Минтруд, соисполнители – Минздрав и Минсоц. Финансовое обеспечение КМП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» в Законопроекте по отношению к Закону 119-ОЗ предусмотрено меньше на 100,0 тыс. руб. (10,4%). Уменьшение объема БА произошло по причине уменьшения количества граждан, планируемых по программе переселения из-за рубежа в Иркутскую область (расчет осуществляет МВД РФ по данным по РФ, количество уменьшено с 100 человек до 70 человек).

6. КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5750400000).

Объем БА запланирован на 2026 год за счет средств ОБ в сумме 250 158,3 тыс. руб.

В целях реализации КМП предусмотрены расходы на:

- финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – 205 532,4 тыс. руб.;
- обеспечение функционирования областных государственных учреждений – 44 625,9 тыс. руб.

¹⁰⁶ Распоряжение Правительства РФ от 11.09.2024 № 2475-р «Об утверждении предельных уровней софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконур и федеральной территории "Сириус" из федерального бюджета, а также в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, утвержденных на основании и во исполнение национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также в целях реализации государственных программ Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Финансовое обеспечение КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» в Законопроекте по отношению к Закону 119-ОЗ предусмотрено меньше на 19 587,8 тыс .руб. (7,3%), в том числе:

- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» уменьшены на 13 133,7 тыс. руб.

- по КВР 200 «Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» уменьшены на 6454,1 тыс.руб., информация представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	РзГР	КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2025	Законопроект на 2026 год	Разница	Процент
1	2	3	4	5	6	7 =6-5	8=7*100/5
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0401	5750420100	100	211 520,7	198 748,0	-12 772,7	-6,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0401	5750420100	200	14 632,2	6 751,4	-7 880,8	-53,9
Иные бюджетные ассигнования	0401	5750420100	800	33,0	33,0	0,0	0,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0401	5750420110	100	39 412,9	39 051,9	-361,0	-0,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0401	5750420110	200	4 147,3	5 574,0	1 426,7	34,4
Итого				269 746,1	250 158,3	-19 587,8	-7,3

7. КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5750500000). Объем БА запланирован на 2026 год за счет средств ОБ в сумме 427,0 тыс. руб.

Расходы предусмотрены на реализацию мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в Иркутской области, а именно - информационно-методические мероприятия по охране труда, проводимыми министерством труда и занятости Иркутской области, руководителей и специалистов организаций Иркутской области.

Финансовое обеспечение КПМ «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» в Законопроекте по отношению к Закону 119-ОЗ предусмотрено меньше на 126,1

тыс.руб. (22,8%), в том числе по КВР 200 «Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 126,1 тыс. руб.

8. Наибольшую долю БА ГП в 2026 году составляют расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» 49,71% (832 332,22 тыс. руб.) и по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» 43,47% (727 796,1 тыс. руб.). Структура проекта закона по видам расходов, а также удельный вес вида расходов в проекте закона на 2026 год представлена в таблице.

Наименование	КВР	Закон о бюджете 2025 год	Проект закона на 2026 год	Отклонение от закона		Уд. вес, %
				Сумма	%	
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3	7
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	870 096,9	832 332,2	-37 764,7	-4,3	49,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	133 602,1	71 052,0	-62 550,1	-46,8	4,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	890 392,5	727 796,1	-162 596,4	-18,3	43,5
Межбюджетные трансферты	500	43 000,0	30 000,0	-13 000,0	-30,2	1,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 645,6	0,0	-2 645,6	-100,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	54 507,8	13 164,3	-41 343,5	-75,8	0,8
ИТОГО		1 994 244,9	1 674 344,6	-319 900,3	-16,0	100,0

Не предусмотрено финансового обеспечения ГП в Законопроекте на 2026 год по КВР 600. Наибольший процент снижения финансового обеспечения ГП в Законопроекте на 2026 год отмечается по КВР 800 – 75,8%, КВР 200 - 46,8%, КВР 500 - 30,2%.

Целью ГП «Труд и занятость» является непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 0,7%, для достижения которой установлены целевые показатели:

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	ГП на 2025	Проект ГП на 2026
1	2	3	4
Уровень регистрируемой безработицы	%	0,7	0,7
Коэффициент напряженности на рынке труда	ед.	0,3	0,3
Уровень общей безработицы (по МОТ)	%	3,5	3,5
Уровень бедности	%	12,8	10,7
Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения	%	101	101

Согласно Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов¹⁰⁷ показатель «Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения» на 2026 год установлен базовый – 10,7%, консервативный -10,9%.

¹⁰⁷ Распоряжение Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 457-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

С учетом предложений по внесению изменений в части объемов финансирования в ГП «Труд и занятость» на 2026 год, внесены предложения по изменению целевого показателя.

Предлагается целевой показатель «Уровень бедности» установить на 2026 год на уровне 10,7%, что характеризует улучшение показателя на 1,3%, от первоначально установленного на 2026 год 12,0%.

В паспорте ГП целевой показатель «Уровень бедности» установлен до 2030 года, начиная с 2026 года – 10,7%, 2027 год – 10,3%, 2028 год – 9,9%, 2029 год – 9,9%, 2030 год – 9%.

Показатель «Уровень бедности» является одним из критериев оценки деятельности губернаторов в РФ¹⁰⁸

Согласно Указу Президента РФ от 07.05.2024 № 309¹⁰⁹ одним из целевых показателей, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» является снижение **уровня бедности ниже 7% к 2030 году и ниже 5% к 2036 году**, в том числе уровня бедности многодетных семей до 12% к 2030 году и до 8% к 2036 году.

Выводы

1. На реализацию ГП «Труд и занятость» предлагается утвердить на 2026 год ассигнования в объеме 1 674 344,6 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ - 925 079,9 тыс. руб. (55,3%), средств ФБ - 749 264,7 тыс. руб. (44,7%).

2. В сравнении с параметрами бюджета текущего года (Закон № 119-ОЗ) объем ассигнований меньше на 319 900,3 тыс. руб. или 16,0%, в том числе за счет средств ОБ – 156 794,5 тыс. руб., за счет средств ФБ – 163 105,8 тыс. руб.

3. В структуре ГП «Труд и занятость» на 2026 год предусмотрена реализация 2 РП, 1 ВП, 4 КПМ.

4. Финансовое обеспечение **проектной части** Госпрограммы в 2026 году составило 7 531,1 тыс. руб. и в целом **сократилось на 44 225,1 тыс. руб. или 85,4%** с 51 756,2 тыс. руб. в 2025 году, без изменения структуры.

Основной объем ассигнований в 2026 году приходится на **процессную часть** ГП – 1 666 813,5 тыс. руб., что обусловлено осуществлением социальных выплат безработным гражданам, а также расходами на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов и обеспечение функционирования областных государственных учреждений.

Финансовое обеспечение процессной части Госпрограммы в 2026 году сократилось на 275 675,2 тыс. руб. или 14,2 % с 1 942 488,7 тыс. руб. в 2025 году, без изменения структуры.

5. В ГП «Труд и занятость» предусмотрены мероприятия для выполнения тактических задач, установленных Стратегией СЭР¹¹⁰ и планом мероприятий по реализации Стратегии СЭР Иркутской области¹¹¹.

108 Утверждены Указом Президента РФ от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

109 Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

110 Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года».

111 Постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области» (далее – постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп).

6. При распределении Минтрудом предельных объемов на заработную плату с учетом страховых взносов, рассчитанную в установленном порядке¹¹², отражена дополнительная потребность в объеме **52 463,7 тыс. руб.**, что не согласуется с требованием п. 9 Приказа министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр, в частности с необходимостью распределить доведенные предельные объемы БА в приоритетном порядке на обеспечение расходов (с учетом проводимых оптимизационных мероприятий), на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов (**до годовой потребности**)¹¹³.

Имеется риск возникновения кредиторской задолженности по оплате труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов за декабрь 2026 года.

Таким образом, предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2026 год не отражает реальную потребность в расходах на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов, что не соответствует принципу достоверности бюджета, установленный ст.37 БК РФ.

7. Финансовое обеспечение ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» в Законопроекте предусмотрено по отношению к Закону 119-ОЗ меньше на 30 950,0 тыс. руб. (92,3%) в связи с корректировкой предельных объемов БА на 2026 год.

Сокращение финансового обеспечения на 2026 год на мероприятия по трудоустройству на субсидированные рабочие места граждан отдельных категорий, по мнению КСП области негативно отразится на динамике снижения целевого показателя «Уровень бедности».

8. Наибольшую долю БА ГП в 2026 году составляют расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» 49,71% (832 332,22 тыс. руб.) и по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» 43,47% (727 796,1 тыс. руб.).

9. Не предусмотрено финансового обеспечения ГП в Законопроекте на 2026 год по КВР 600. Наибольший процент снижения финансового обеспечения ГП в Законопроекте на 2026 год отмечается по КВР 800 – 75,8%, КВР 200 – 46,8%, КВР 500 – 30,2%.

10. Предлагается целевой показатель «Уровень бедности» установить на 2026 год на уровне 10,7%, что характеризует улучшение показателя на 1,3%, от первоначально установленного на 2026 год 12,0%.

В паспорте ГП целевой показатель «Уровень бедности» установлен до 2030 года, начиная с 2026 года – 10,7%, 2027 год – 10,3%, 2028 год – 9,9%, 2029 год – 9,9%, 2030 год – 9%.

Показатель «Уровень бедности» является одним из критериев оценки деятельности губернаторов в РФ¹¹⁴

112 Постановление Правительства Иркутской области от 25.04.2017 № 280-пп «Об установлении Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области».

113 п. 9 Приказа министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

114 Утверждены Указом Президента РФ от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

Согласно Указу Президента РФ от 07.05.2024 № 309¹¹⁵ одним из целевых показателей, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» является снижение **уровня бедности ниже 7% к 2030 году и ниже 5% к 2036 году**, в том числе уровня бедности многодетных семей до 12% к 2030 году и до 8% к 2036 году.

8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2026 год в сумме 2 074 709,8 тыс. руб., на 2027 год – 1 454 227,5 тыс. руб., на 2028 год – 938 855,5 тыс. руб.

В структуре государственной программы на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 региональных проектов Иркутской области.

На 2026 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП в сумме 2 074 709,8 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 1 029 911,7 тыс. руб. (или 49,6% от общего объема бюджетных ассигнований), за счет средств ФБ – 1 044 798,1 тыс. руб. (или 50,4%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2025 году (согласно Закону о бюджете в актуальной редакции), объем бюджетных ассигнований на 2026 год увеличен на 81 601,4 тыс. руб. или 4,1%. Объем бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с СБР (по состоянию на 24.10.202) увеличен на 573 858,9 тыс. руб. или 38,2% (таблица).

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 24.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
				4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП (КЦСР 5800000000), из них	1 993 108,4	1 500 850,9	2 074 709,8	81 601,4	4,1	573 858,9	38,2
Проектная часть							
РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 5820100000)	25 874,2	24 835,2	205 119,6	179 245,4	692,7	180 284,4	726,0
РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820200000)	708 652,3	780 539,4	800 747,4	92 095,1	13,0	20 208,0	2,6
РП «Содействие занятости сельского населения» (КЦСР 5820300000)	0	391,2	0	0	0	- 391,2	- 100
РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (КЦСР 5820400000)	973 025,9	649 025,9	1 058 374,4	85 348,5	8,8	409 348,5	63,1
РП «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820500000)	285 556,0	46 059,2	10 468,4	-275 087,6	- 96,3	-35 590,8	- 77,3

Бюджетные ассигнования на реализацию проекта ГП в 2026 году предусмотрены по

115 Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

4 видам расходов, в том числе: закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 591 179,1 тыс. руб. (или 28,5% от общего объема бюджетных ассигнований); социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 26 956,9 тыс. руб. (или 1,3%); капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) – 347 214,9 тыс. руб. (или 16,7%); межбюджетные трансферты (КВР 500) – 1 109 358,9 тыс. руб. (или 53,5%).

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 5820100000) запланирован на 2026 год в размере 205 119,6 тыс. руб. (ФБ – 188 473,4) с увеличением в сравнении с 2025 годом на 179 245,4 тыс. руб. (25 874,2 тыс. руб.). В 2026 году не планируются бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области (по РзПз 0501, КВР 500, КЦСР 58201Д576Г) за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем, предусмотрены субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство, приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, территориях опорных населенных пунктов, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, территориях опорных населенных пунктов, по договору найма жилого помещения) в объеме 173 546,9 тыс. руб.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820200000) запланирован на 2026 год в размере 800 747,4 тыс. руб. (ФБ – 736 154,9), увеличение в сравнении с 2025 годом составило 92 095,1 тыс. руб. (в 2025 г. - 708 652,3 тыс. руб.).

Как следует из пояснительной записки к проекту Закона, в 2026 году планируется:

- строительство очистных сооружений в р.п. Залари в сумме 477 144,4 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 448 515,7 тыс. руб.;
- продолжение строительства школы на 520 учащихся в пос. Жигалово в сумме 121 556,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 97 715,8 тыс. руб.;
- строительство детского сада на 90 мест в р.п. Залари в сумме 202 046,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 189 923,4 тыс. руб.

Согласно расчетам распределения субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий на 2026 год, включенных в состав документов и материалов к Законопроекту, расчет распределения субсидий осуществлялся исходя из стоимости реализации мероприятия, приведенной в текущие цены, в соответствии с расчетом начальной (максимальной) цены муниципального контракта (далее – НМЦК). Расчет НМЦК на реализацию мероприятия с учетом планового периода его реализации, произведено в соответствии с приказом Минстроя РФ № 841/пр¹¹⁶.

3. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Содействие занятости сельского населения» (КЦСР 5820300000) на 2025 год (актуальная редакция Закона о бюджете) и в Законопроекте на 2026 год не запланирован. В тоже время в СБР (на 24.10.2025) утверждены показатели на 2025 год в сумме 391,2 тыс. руб. (КЦСР 58203А576Е, КВР 800, КФСР 0405 сельское хозяйство и рыболовство).

¹¹⁶ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства», далее – Приказ Минстроя РФ №841/пр.

4. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (КЦСР 5820400000) запланирован на 2026 год в размере 1 058 374,4 тыс. руб. (ФБ – 112 781,5 тыс. руб.) с увеличением в сравнении с 2025 годом на 85 348,5 тыс. руб. (973 025,9 тыс. руб.).

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту и информации Минтранса в рамках реализации РП запланированы средства дорожного фонда области на 2026 год:

- на проведение капитального ремонта автомобильной дороги Майская-Рассвет на участке км 9+700 – км 35+700 в Осинском районе в сумме 591 179,1 тыс. руб.;

- на реконструкцию автомобильной дороги Куйтун-Лермонтовский-п.ж.д.ст. Мингатуй-Карандай на участке км 0+000-км 16+000 в Куйтунском районе в сумме 347 214,9 тыс. руб.

По информации Минтранса области в рамках реализации ФП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий»¹¹⁷ по предварительным итогам рассмотрения заявочной документации, Минсельхозом РФ на 2026 год осуществлен отбор двух объектов капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в п. Нукуты Нукутского района общей протяженностью 0,803 км, стоимостью 55 148,6 тыс. руб., из которых 50 340,8 тыс. руб. - средства федерального бюджета и ремонт автомобильной дороги общего пользования по ул. Комсомольская в г. Свирске общей протяженностью 0,476 км, стоимостью 22 713,0 тыс. руб., из которых 19 146,0 тыс. руб. - средства федерального бюджета.

При подготовке проекта ГП Минтрансом области указанные объекты капитального ремонта не были учтены в проекте РП, что в дальнейшем потребует корректировки Закона об областном бюджете на эти цели.

5. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820500000) запланирован на 2026 год в размере 10 468,4 тыс. руб. (ФБ - 7 388,3 тыс. руб.), с уменьшением в сравнении с 2025 годом на 275 087,6 тыс. руб. (в 2025 г. - 285 556,0 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования планируется направить на предоставление субсидий местным бюджетам в целях государственной поддержки органов местного самоуправления МО на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в сумме 7 859,9 тыс. руб. (КЦСР 58205R5762, КВР 500, РзПз 0503 благоустройство) и дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 2 608,5 тыс. руб. (КЦСР 58205Д5762, КВР 500, РзПз 0503 благоустройство). Распределение субсидий¹¹⁸ между МО осуществляется на конкурсной основе, в связи, с чем Законопроектом распределение субсидии не предусмотрено.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на 2026 год в сумме 2 074 709,8 тыс. руб. в том числе за счет средств ОБ – 1 029 911,7 тыс. руб. (или 49,6%), за счет средств ФБ – 1 044 798,1 тыс. руб. (или 50,4%).

¹¹⁷ Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696

¹¹⁸ Положение о предоставлении субсидии утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 20.12.2019 № 1112-пп.

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП в 2025 году (согласно Закону о бюджете), с увеличением на 81 601,4 тыс. руб. или 4,1%.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» запланирован в размере 205 119,6 тыс. руб. (ФБ – 188 473,4) с увеличением по сравнению с текущим годом на 179 245,4 тыс. руб.

3. Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области за счет средств федерального бюджета на 2026 год не планируются.

4. В рамках реализации РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820200000) в 2026 году планируется строительство очистных сооружений и детского сада в р.п. Залари, продолжение строительства школы в пос. Жигалово.

5. В рамках РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» запланированы средства дорожного фонда на проведение капитального ремонта автомобильной дороги Майская – Рассвет и реконструкцию автомобильной дороги Куйтун - Лермонтовский - п.ж.д.ст. Мингатуй - Каранцай.

Кроме того, Минсельхозом РФ на 2026 год осуществлен отбор двух объектов капитального ремонта автомобильных дорог в п. Нукуты и г. Свирске. Однако указанные объекты не учтены в проекте РП, что в дальнейшем потребует корректировки Закона об областном бюджете на эти цели.

8. Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» запланирован в размере 10 468,4 тыс. руб. (ФБ - 7 388,3 тыс. руб.), с уменьшением по сравнению с 2025 годом на 275 087,6 тыс. руб.

9. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»

Законопроектом предлагается утвердить БА 2026 года в сумме 698 348,1 тыс. руб., что **меньше уровня 2025 года**, предусмотренного в Законе № 119-ОЗ, на 695 953,0 тыс. руб. (или **на 49,9%**). В сравнении с СБР на 01.10.2025 уровень БА уменьшен на 800 038,4 тыс. руб. (или 53,4%). Сведения представлены в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопр оект на 2026 год	Отклонение		Отклонение	
				от Закона		от СБР	
				сумма	%	сумма	%
	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» (КЦСР 5900000000), из них	1 394 301,1	1 498 386,5	698 348,1	-695 953,0	-49,9	-800 038,4	-53,4
Проектная часть	1 341 050,4	1 449 782,8	657 673,2	-683 377,2	-51,0	-792 109,6	-54,6
РП «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (КЦСР 591П100000)	129 528,8	264 835,1	532 146,6	402 617,8	310,8	267 311,5	100,9

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопр оект на 2026 год	Отклонение		Отклонение	
				от Закона		от СБР	
				сумма	%	сумма	%
	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5930100000)	1 211 321,6	1 184 527,7	0,0	-1 211 321,6	-100,0	-1 184 527,7	-100,0
РП «Пять морей и озеро Байкал» (КЦСР 591П200000)	0,0	0,0	125 106,6	125 106,6	-	125 106,6	-
ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940100000)	200,0	420,0	420,0	220,0	110,0	0,0	0,0
Процессная часть	53 250,7	48 603,7	40 674,9	-12 575,8	-23,6	-7 928,8	-16,3
КПМ «Продвижение туристского продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки» (КЦСР 5950100000)	14 500,0	11 460,0	1 469,2	-13 030,8	-89,9	-9 990,8	-87,2
КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950200000)	38 750,7	37 143,7	39 205,7	455,0	1,2	2 062,0	5,6

Предлагаемые Законопроектом БА 2026 года предусматривают уменьшение по КВР 200, 400 и увеличение по КВР 100, 500, 800. Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.						
№ п/п	КВР		СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
	Наименование	Код			Сумма	%
1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	34 203,3	36 667,7	2 464,4	7,2
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	15 075,6	4 427,2	-10 648,4	-70,6
3	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	1 184 263,3	125 106,6	-1 059 156,7	-89,4
4	Межбюджетные трансферты	500	113 949,8	185 646,6	71 696,8	62,9
5	Иные бюджетные ассигнования	800	150 894,5	346 500,0	195 605,5	129,6
Итого		-	1 498 386,5	698 348,1	-800 038,4	-53,4

Экспертиза БА на 2026 год в разрезе структурных элементов ГП, а также отдельных элементов показала следующее:

1) в целом сохраняется тенденция к планированию большей части расходов ГП в рамках ее проектной части. Так, из общего объема БА 2026 года на долю проектной части приходится 94,2% (или 657 673,2 тыс. руб.), на долю процессной части 5,8% (40 674,9 тыс. руб.). При этом на реализацию РП предлагается направить в 2026 году 500 217,8 тыс. руб.

за счет ФБ, что на 385 715,5 тыс. руб. (или в 3,4 раза) больше уровня 2025 года (114 502,3 тыс. руб.), в том числе:

- 325 710,0 тыс. руб. (при софинансировании за счет ОБ в сумме 20 790,0 тыс. руб.) в рамках субсидии из федерального бюджета на поддержку инвестиционных проектов по **созданию модульных некапитальных средств размещения** (соглашение от 13.08.2025 № 139-09-2025-238);

- 174 507,8 тыс. руб. (при софинансировании за счет ОБ в сумме 11 138,8 тыс. руб.) в рамках единой субсидии из федерального бюджета в целях достижения показателя «количество туристических поездок по территории РФ» ГП РФ «Развитие туризма» (соглашение от 23.12.2024 № 139-09-2025-19).

Вышеуказанные объемы БА за счет ФБ соответствует данным, отраженным в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (соответственно таблицы 15 и 119 приложения 30);

2) в рамках РП «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (КЦСР 591П100000) предлагается утвердить БА в сумме 532 146,6 тыс. руб., что больше уровня 2025 года на 402 617,8 тыс. руб. (или в 3,1 раза). В сравнении с СБР на 01.10.2025 увеличение БА на 2026 год составляет 267 311,5 тыс. руб. (или в 2 раза). Законопроектом **не предусмотрено финансирование в 2026 году** следующих направлений:

- государственная поддержка общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры;

- субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма.

Следует отметить, что в рамках предложений Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», определенных постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 23.12.2024 № 19/27-ЗС (далее – Постановление № 19/27-ЗС), Правительству Иркутской области было рекомендовано проработать вопрос по наполнению ГП отдельными мерами поддержки, в том числе в виде грантов в форме субсидий юридическим лицам, ИП, НКО на реализацию мероприятий в сфере туризма, проектов развития туризма (сельского, экологического, детского и т.п.), а также направленных на продвижение туристского потенциала и повышение туристской привлекательности Иркутской области. Соответственно, исключение реализации в 2026 году вышеуказанных мер поддержки **не в полной мере соответствует** рекомендациям Законодательного Собрания Иркутской области по развитию туристической отрасли региона.

По информации агентства по туризму Иркутской области (далее – Агентство по туризму), представленной в ходе экспертизы Законопроекта, в целях исполнения Постановления № 19/27-ЗС, а также реализации Стратегия СЭР с 2026 года предполагается **предоставление новых мер поддержки**, в том числе:

- субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на организацию туристско-рекреационных зон и на поддержку и продвижение событийных мероприятий, с количеством посетителей не менее 1 тысячи человек;

- субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на развитие туристической инфраструктуры и на поддержку и продвижение событийных мероприятий, с количеством посетителей не менее 1 тысячи человек.

По предварительной информации Агентства по туризму реализация вышеуказанных мер поддержки планируется в рамках норм отдельных порядков предоставления субсидий из областного бюджета, установленных постановлениями Правительства Иркутской области от 16.09.2024 № 714-пп, от 25.10.2024 № 843-пп, после внесения в них соответствующих корректировок.

На момент проведения экспертизы проекты правовых актов, предусматривающих данные корректировки, проходят процедуры согласования в Правительстве Иркутской области. При этом в рамках Законопроекта их финансовое обеспечение не предусмотрено, неучтенная потребность в БА составляет всего порядка **50 000,0 тыс. руб.**

Из общего объема БА 2026 года предоставление МБТ предусмотрено в рамках:

- субсидии местным бюджетам на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма (в сумме 20 000,0 тыс. руб.);
- субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по развитию общественных территорий муниципальных образований Иркутской области, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристского центра города на территории муниципальных образований Иркутской области в соответствии с туристским кодом центра города (в сумме 165 646,6 тыс. руб.).

В рамках Законопроекта распределение вышеуказанных МБТ не предусмотрено в связи с тем, что их распределение между муниципальными образованиями осуществляется на конкурсной основе. Следует отметить, что действующие порядки предоставления вышеуказанных субсидий (установлены соответственно постановлениями Правительства Иркутской области от 04.03.2025 № 214-пп, от 05.03.2025 № 221-пп) ограничены 2025 годом, что потребует соответствующего уточнения их положений на 2026 год.

В рамках направления «Создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов» предусмотрены БА (за счет ФБ) на реализацию отдельных инвестиционных проектов на общую сумму 346 500,0 тыс. руб.

Реализация данного направления предусмотрена в виде субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и (или) индивидуальным предпринимателями, инвестиционные проекты которых включены в единый перечень отобранных инвестиционных проектов (согласно протоколам заседания комиссий по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения от 09.06.2025 № 39-ВД). Порядок предоставления субсидии установлен постановлением Правительства Иркутской области от 14.08.2025 № 671-пп.

Сведения об отобранных инвестиционных проектах представлены в таблице.

№ п/п	Наименование проекта	Финансирование (тыс. руб.) в 2026 году			Кол-во номеров 2026 году (ед.)
		Всего	ФБ	ОБ	
1	Гостиничный комплекс в г. Байкальске Иркутской области, ООО «Байкалсиб»	82 500,0	77 550,0	4 950,0	55
2	Гостиничный комплекс в г. Байкальске Иркутской области, ООО «Горы Байкала»	90 000,0	84 600,0	5 400,0	60
3	Гостиничный комплекс категории 4 звезды, ООО «Байкалсктуристгарант»	30 000,0	28 200,0	1 800,0	20
4	«Байкальская сказка»	18 000,0	16 920,0	1 080,0	12
5	Строительство 10 одноэтажных гостевых домов, как части гостиничного комплекса категории 3 звезды, ООО «Гостиничный сервис»	15 000,0	14 100,0	900,0	10
6	Создание модульных некапитальных средств размещения г. Байкальска Иркутской области, ООО «Тау-Тур»	15 000,0	14 100,0	900,0	20

№ п/п	Наименование проекта	Финансирование (тыс. руб.) в 2026 году			Кол-во номеров 2026 году (ед.)
		Всего	ФБ	ОБ	
7	Создание модульных некапитальных средств размещения г. Байкальска Иркутской области, ООО «Байкальская шишка»	18 000,0	16 920,0	1 080,0	24
8	Создание модульных некапитальных средств размещения "Тракстоп38" на территории р.п. Култук Слюдянского района Иркутской области (II этап)	78 000,0	73 320,0	4 680,0	52
Итого		346 500,0	325 710,0	20 790,0	231

3) в рамках РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5930100000) БА на 2026-2027 годы не предусмотрены. При этом **общая сумма неучтенной потребности в БА на 2026 год в рамках заключенных государственных контрактов составляет 199 965,7 тыс. руб., в том числе:**

Предмет	Срок исполне ния ГК	Финансирование (тыс. руб.)				
		Всего	2025			2026
			План (нараста ющим итогом)	Оплачено	Остаток	
Выполнение работ по строительству объекта: «Строительство объектов инженерной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области. 5-10 этапы», а также осуществление авторского надзора и строительного контроля за данным объектом	23.04.26	185 511,0	96 583,0	86 291,1	10 291,9	88 928,1
Выполнение работ по инженерным изысканиям, проектно-сметной и рабочей документации, выполнение работ по завершению строительства объекта незавершенного строительства: «Объекты инженерной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» I этап. Внутриплощадочные сети водопровода Предгорного района; 2 этап. Внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС Предгорного района	29.12.26	680 993,0	570 373,8	496 332,0	74 041,8	111 037,6*
Итого		866 504,0	666 956,8	582 623,1	84 333,7	199 965,7

* - в том числе плановое финансирование 2026 года по контракту (110 619,2 тыс. руб.), а также сумма ошибочной переплаты, осуществленной заказчику в 2025 году и подлежащей оплате повторно (при полном выполнении государственного контракта) в сумме 418,4 тыс. руб.

Отсутствие необходимого объема БА в рамках заключенных государственных контрактов может привести к образованию кредиторской задолженности, а также к несвоевременному исполнению заказчиком своих обязательств.

Согласно информации Минстроя имеется неучтенная потребность в БА на 2026 год на общую сумму 1 229 686,3 тыс. руб. в рамках отдельных направлений, работы, а также закупочные процедуры по которым запланированы с 2026 года (при наличии в настоящее

время подготовленной проектной документации, а также положительного заключения экспертизы). Сведения представлены в таблице:

№ п/п	Направление деятельности	Объект (вид работ)	Сумма потребности (тыс. руб.)
1	Устройство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район»	Благоустройство и озеленение территорий	242 418,1
2		Ограждение территории и наружное освещение	209 437,3
3		Сеть наружного водопровода (насосная станция)	68 240,7
4		Улично-дорожная сеть с наружным освещением 3 этап (фрагмент 3)	195 231,2
5		Внутриплощадочные сети теплоснабжения Предгорного района (5 этап)	48 134,2
6	Устройство объектов инженерной инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области	9 этап. Эксплуатационно-техническая база	170 214,4
7		Внутриплощадные информационно-коммуникационные сети и сети информационно-вычислительной связи Предгорного и Прибрежного района	279 264,2
8		Техническая инвентаризация объектов особой экономической зоны, не предусмотренной ССР	2 500,0
9		Паспортизация объектов особой экономической зоны (6 этап)	700,0
10		Строительный контроль в отношении объекта строительства «Внутриплощадочные сети бытовой канализации с КНС Предгорного района»	13 546,2
Итого			1 229 686,3

Таким образом, общая сумма неучтенной потребности БА может составить порядка 1 429 652,0 тыс. руб.

Следует отметить, объекты строительства (в том числе в разрезе финансового обеспечения и сроков реализации), отраженные в **региональной программе** Иркутской области «Реализация мероприятий по строительству инженерной и транспортной инфраструктуры в целях создания федеральных круглогодичных курортов», утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 18.07.2025 № 318-рп (далее – Региональная программа), предполагают объемы финансирования на 2026 год в общей сумме 1 691,2 млн руб. (в том числе, ФБ – 1 480,6 млн руб., ОБ – 210,59 млн руб.). Однако финансирование мероприятий указанной Региональной программой Законопроектом не предусмотрено. Таким образом, органам исполнительной власти (ответственным исполнителям) необходимо провести работу по сверке и актуализации мероприятий и объемов финансирования (в том числе средств ФБ и требуемого объема софинансирования из ОБ) при реализации на территории Иркутской области проекта по созданию федерального круглогодичного курорта;

4) в рамках нового РП «Пять морей и озеро Байкал» (КЦСР 591П200000) предлагается утвердить БА в общей сумме 125 106,6 тыс. руб., в том числе:

- 94 506,6 тыс. руб. на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры в целях создания федеральных круглогодичных курортов (в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования Слюдянский район), в том числе: строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения Прибрежного района (этап 8.2) на сумму 25 512,8 тыс. руб.; строительство внутриплощадочных сетей электроснабжения Предгорного района (этап 7.3) на сумму 41 961,8 тыс. руб.; устройство объектов инфраструктуры «Улично-дорожная сеть IV этап с устройством прогулочного пространства и парковок» на сумму 27 032,0 тыс. руб.

На момент проведения экспертизы Законопроекта государственные контракты по данным объектам не заключены, начало работ запланировано на 2026 год, ввод в эксплуатацию в 2027 году.

Согласно информации Минстроя имеется неучтенная потребность в БА на 2026 год на общую сумму порядка **59 280,2 тыс. руб.** в целях обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» (в случае выделения софинансирования за счет ФБ), в том числе: 44 942,8 тыс. руб. на устройство улично-дорожной сети с наружным освещением (1 этап); 14 337,4 тыс. руб. на устройство внутриплощадочных сетей теплоснабжения Предгорного района (5 этап);

- 30 600,0 тыс. руб. на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» (Байкальская Слобода) за счет исключения в 2026 году аналогичного направления из РП «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения».

По предварительной информации Минтранса БА предусмотрены в рамках исполнения государственного контракта от 26.11.2024 № 07-278-24, заключенного с ООО «ПРОЕКТ» (ИНН 3811160089), в целях выполнения работ по разработке проектной документации на строительство подъездных автомобильных дорог, а также внутренних автомобильных дорог в границах развития туристического кластера «Байкальская слобода» (Тальцы). Срок исполнения государственного контракта определен до 26.10.2026, при общей стоимости в сумме 19 000,0 тыс. руб.

Оставшиеся БА в сумме 11 600,0 тыс. руб. (=30 600,0-19 000,0) предусмотрены на проведение строительно-монтажных работ по вышеуказанным автомобильным дорогам, закупочные процедуры по которым планируются в 2026 году. Сведения о дополнительной потребности БА по данному направлению отсутствуют (письмо Минтранса от 27.10.2025 № 02-61-6456/25), в том числе в связи с тем, что работы по разработке проектной документации на момент проведения экспертизы Законопроекта не завершены;

5) в рамках ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940100000) предлагается утвердить БА в сумме 420,0 тыс. руб., что больше уровня 2025 года на 220,0 тыс. руб. (или на 110,0%), а также соответствует уровню СБР на 01.10.2025. БА планируются направить на информационное сопровождение туристического портала Иркутской области. При этом по информации агентства по туризму Иркутской области неучтенная потребность в БА на 2026 год составляет **580,0 тыс. руб.** в целях SEO-продвижения¹¹⁹ портала в сети Интернет;

6) в рамках КПМ «Продвижение туристского продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки» (КЦСР 5950100000) предлагается утвердить БА в сумме 1 469,2 тыс. руб., что меньше уровня 2025 года на 13 030,8 тыс. руб. (или на 89,9%). В сравнении с СБР на 01.10.2025 уровень БА уменьшен на 9 990,8 тыс. руб. (или на 87,2%). Общая сумма неучтенной потребности в БА составляет **23 230,8 тыс. руб.**, в том числе:

- 450,0 тыс. руб. на приобретение полиграфической (и сувенирной) продукции о туристических возможностях Иркутской области;

- 2 300,0 тыс. руб. на продвижение туристического потенциала Иркутской области (создание цифрового контента, реклама в печатных и интернет изданиях, проведение рекламных туров и т.п.);

¹¹⁹ Продвижение информационного ресурса в поисковых системах (Яндекс, Google и т.п.).

- 14 980,8 на проведение тематических мероприятий на территории Иркутской области (в том числе международной выставки «Байкал Тур», гастрономического фестиваля «Гастрокемп», фестивалей «Живи на Байкале», «День туризма» и т.д.);

- 5 500,0 тыс. руб. на участие в отраслевых туристических выставках (как в иностранных государствах, так и на территории РФ);

7) в рамках КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950200000) предлагается утвердить БА в сумме 39 205,7 тыс. руб., что больше уровня 2025 года на 455,0 тыс. руб. (или на 1,2%). В сравнении с СБР на 01.10.2025 уровень БА увеличен на 2 062,0 тыс. руб. (или на 5,6%). БА планируются направить на:

- финансовое обеспечение функций государственных органов (Агентство по туризму) на общую сумму 37 675,7 тыс. руб. При этом дополнительная потребность отсутствует.

Следует отметить, что предусмотренный объем БА¹²⁰ не позволяет сделать вывод о соблюдении требований ч. 12 ст. 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которым размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Согласно ч. 11 ст. 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-оз) увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы производится нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством. При этом на момент проведения экспертизы Законопроекта областные правовые акты о приостановлении действия ч. 11 ст. 16 Закона № 2-оз не приняты.

Дополнительно следует отметить, что согласно Указу Президента РФ от 24.09.2025 № 677 размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями федеральной государственной гражданской службы и размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации подлежат индексации с 01.10.2025 на 7,6%.

КСП области ранее (в рамках заключений от 06.11.2024 № 01/63-Э, от 07.10.2025 № 01/37-Э) неоднократно указывала на отсутствие планирования средств областного бюджета на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы.

Следует отметить, что в отступление от требований пп. 1 п. 3 Порядка № 38н-мпр¹²¹ отсутствие планирования средств областного бюджета на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы не соответствует данным прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы, одобренному распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 457-рп, согласно которому рост в 2026 году уровня номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций

¹²⁰ В том числе с учетом информации Правительства Иркутской области (письмо от 28.10.2025 № 02-09-12782/25)

¹²¹ Согласно которому планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период основывается (в том числе) на варианте прогноза социально-экономического развития Иркутской области.

только по консервативному сценарию ожидается на 7,6% (с 95 729,2 тыс. руб. до 103 086,3 тыс. руб.);

- реализацию мероприятий по совершенствованию управления в сфере туризма на общую сумму 1 530,0 тыс. руб. При этом имеется неучтенная потребность в БА на общую сумму **4 850,0 тыс. руб.** на реализацию различных мероприятий по развитию рынка туристических услуг Иркутской области (в том числе: проведение семинаров и сессий; конкурсов профессионального мастерства; организацию профессионального образования; проведение маркетингового исследования рынка туристических услуг; установка средств туристической навигации и т.д.).

8) согласно п. 12 (2) Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляются паспорта ГП, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием даты и номера принятия, а также электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹²², где размещены указанные ГП, либо проекты изменений в паспорта ГП, проекты паспортов ГП.

Проведенный анализ показал, что паспорт ГП, представленный в числе материалов к Законопроекту, не в полной мере соответствует варианту паспорта ГП, размещенному в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в части сведений о кураторе ГП, о помесечном плане достижения показателей ГП в 2025 (2026) году, о показателях ГП в разрезе муниципальных образований субъекта РФ.

Дополнительно следует отметить, что показатели ГП не содержат сведений об их связи с показателями национальных целей. К примеру, показатель «Количество туристических поездок по территории Российской Федерации» РП «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (П1) определен на уровне показателя ГП РФ «Развитие туризма», задачи которой реализуются (в том числе) в рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство» (П). Соответственно, данный показатель следует отразить во взаимосвязи с аналогичным показателем национального проекта «Туризм и гостеприимство» (П);

9) согласно Законопроекту Агентство по туризму не отнесено к числу главных распорядителей бюджетных средств. При этом согласно данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» Агентство по туризму числится как главный распорядитель бюджетных средств с началом действия полномочий 22.10.2022 года. Соответственно, данные сведения требуют уточнения (ранее КСП области также отмечала данный факт, заключение от 06.11.2024 № 01/63-Э).

10) в бюджетных правоотношениях в части доходов Агентства по туризму является администратором доходов, главных администратором доходов является Минэк. По информации Минэка, представленной в ходе экспертизы Законопроекта, на 2026 год запланированы отдельные доходы на общую сумму 30 036,3 тыс. руб., в том числе:

- 384,0 тыс. руб. по КБК 1 08 07082 01 1000 110 в рамках мероприятий по аттестации порядка 192 (или 16 чел. в месяц) экскурсоводов (гидов), гидов переводчиков (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.05.2022);

- 20 952,9 тыс. руб. по КБК 1 13 02992 02 0000 130 в рамках дебиторской задолженности с 2023 года (за получателем субсидии на финансовое обеспечение затрат на создание модульных некапитальных средств размещения на территории Иркутской области ООО «Большое путешествие» (КЦСР 591J55220). При этом сумма

¹²² По адресу: <https://irkobl.ru/sites/economy/bor/changesgp.php>

предполагаемого дохода определена в соответствии¹²³ с методикой прогнозирования, утвержденной распоряжением Минэка от 28.12.2024 № 62-209-мр;

11) одним из основополагающих документов планирования, определяющих основные направления устойчивого развития субъектов РФ, является Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 29-р (далее – Стратегия СЭР СФО). При этом кластер «Туризм» является одним из ключевых факторов, влияющих на экономику субъектов СФО.

Реализация направлений Стратегии СЭР СФО на территории Иркутской области предусмотрена в рамках соответствующего плана, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.01.2024 № 19-р (сведения о кластере «Туризм» представлены в таблице).

Наименование мероприятия/проекта/объекта	Ответственный исполнитель	Плановый срок реализации	Индикатор достижения ожидаемого результата	
			Наименование	Ед. изм.
Комплексный туристический проект «Байкальская слобода», 3500 номеров, Иркутская область, Иркутский район	Агентство по туризму	2035 год	1. Объем внебюджетных инвестиций 2. Количество новых рабочих мест	млрд руб. тыс. чел.
Развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала»	Минэк	2028 год	1. Объем внебюджетных инвестиций 2. Количество новых рабочих мест 3. Количество резидентов, количество созданных мест размещения	млрд руб. тыс. чел. ед.
Комплексный проект развития исторического центра города «Иркутские кварталы» (г. Иркутск)	Агентство по туризму	2030 год	1. Объем внебюджетных инвестиций 2. Количество новых рабочих мест	млрд руб. тыс. чел.
Комплексный туристический проект «Зеленый мыс», 304 номеров, Иркутская область, Иркутский район	Агентство по туризму	2028 год	1. Объем внебюджетных инвестиций 2. Количество новых рабочих мест	млрд руб. тыс. чел.
Создание Международного центра водных ресурсов	Минэк	2026 год	1. Объем внебюджетных инвестиций 2. Количество новых рабочих мест	млрд руб. тыс. чел.
	Агентство по туризму			
Комплексный туристический проект «Многофункциональный комплекс Сибэкспоцентр»	Агентство по туризму	2026 год	1. Объем внебюджетных инвестиций 2. Количество новых рабочих мест	млрд руб. тыс. чел.
Развитие системы многофункциональных сервисных зон в рамках развития придорожной инфраструктуры	Агентство по туризму	2024 год, далее - ежегодно	Предложения по развитию придорожной инфраструктуры на туристически привлекательных направлениях	-
	Минэк		Взаимодействие с собственниками автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения на территории Иркутской области при участии исполнительных органов власти Иркутской области	-
Подключение к существующим сетям обеспечивающей инфраструктуры г. Байкальска	АО «Корпорация развития Иркутской области»	2024 год, далее - ежегодно	Сопровождение инвестиционного проекта на территории Иркутской области	-
Подключение к существующим сетям обеспечивающей инфраструктуры г. Иркутска (внутриплощадочные сети водоснабжения, водоотведения, энергоснабжения, канализования)	АО «Корпорация развития Иркутской области»	2024 год, далее - ежегодно	Сопровождение инвестиционного проекта на территории Иркутской области	-

¹²³ Как среднее значение фактических поступлений за 3 предыдущие года (в том числе 2022 – 29 451,0 тыс. руб., 2023 – 10 582,0 тыс. руб., 2024 – 22 525,8 тыс. руб. согласно данным Законов Иркутской области от 26.10.2023 № 124-ОЗ, от 25.06.2024 № 55-ОЗ, от 27.10.2025 № 76-ОЗ).

Наименование мероприятия/проекта/объекта	Ответственный исполнитель	Плановый срок реализации	Индикатор достижения ожидаемого результата	
			Наименование	Ед. изм.
Развитие национальных туристических маршрутов	Агентство по туризму	2025 год	Количество создаваемых национальных туристических маршрутов	ед.
Формирование и ведение единого событийного календаря «Большая Сибирь»	Агентство по туризму	2024 год, далее - ежегодно	Направление информации о событийных мероприятиях по включению в единый событийный календарь «Большая Сибирь»	-

Следует отметить, что отчетность о реализации вышеуказанного плана формируется Минэком и представляется в адрес Губернатора Иркутской области ежегодно (п. 4 распоряжения Губернатора Иркутской области от 25.01.2024 № 19-р). При этом сведения, представленные в ходе экспертизы Законопроекта, не отражают подробные данные об исполнении данного плана на территории Иркутской области.

КСП области предлагает Правительству Иркутской области рассмотреть возможность открытой публикации сведений об исполнении вышеуказанного плана (по аналогии со сведениями об исполнении ГП) в целях повышения прозрачности информации о реализации Стратегии СЭР СФО.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить БА 2026 года в сумме 698 348,1 тыс. руб., что меньше уровня 2025 года, предусмотренного в Законе № 119-ОЗ, на 695 953,0 тыс. руб. (или на 49,9%), в сравнении с СБР на 01.10.2025 уменьшение БА составляет 800 038,4 тыс. руб. (или на 53,4%).

2. Сохраняется тенденция к планированию большей части расходов ГП в рамках ее проектной части (94,2% от общего объема БА 2026 года). При этом за счет ФБ на реализацию РП в 2026 году предлагается направить 500 217,8 тыс. руб., что на 385 715,5 тыс. руб. (или в 3,4 раза) больше уровня 2025 года (114 502,3 тыс. руб.).

3. В 2026 году не предусмотрено финансирование отдельных мер поддержки, направленных на продвижение туристского потенциала и повышение туристской привлекательности Иркутской области, что не в полной мере соответствует Постановлению № 19/27-ЗС.

4. С 2026 года запланирована реализация нового РП «Пять морей и озеро Байкал», направленного на создание федеральных круглогодичных курортов, а также дальнейшее развитие туристско-рекреационного кластера «Тальцы». При этом, объекты строительства, отраженные в **региональной программе** Иркутской области «Реализация мероприятий по строительству инженерной и транспортной инфраструктуры в целях создания федеральных круглогодичных курортов», предполагают объемы финансирования на 2026 год в общей сумме 1 691,2 млн руб. (в том числе, ФБ – 1 480,6 млн руб., ОБ – 210,59 млн руб.), которые не предусмотрены Законопроектом. Таким образом, органам исполнительной власти (ответственным исполнителям) необходимо провести работу по сверке и актуализации мероприятий и объемов финансирования (в том числе средств ФБ и требуемого объема софинансирования из ОБ) при реализации на территории Иркутской области проекта по созданию федерального круглогодичного курорта.

5. Несмотря на отсутствие дополнительной потребности на финансовое обеспечение Агентства по туризму, предусмотренный в рамках Законопроекта объем БА не позволяет сделать вывод о соблюдении федерального и регионального законодательства в части необходимости ежегодной индексации денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области.

6. Паспорт ГП, представленный в числе материалов к Законопроекту, не в полной мере соответствует варианту паспорта ГП, размещенному в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также требуется актуализация отдельных данных о показателях ГП.

7. Общий объем неучтенной потребности в БА на 2026 год составил 1 567 593,0 тыс. руб.

10. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000) на 2026 год в размере 91 523,8 тыс. руб., что на 105 792,1 тыс. руб. или 53,6% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год.

Первоначально доведенные ПОБА в объеме 107 967,7 тыс. руб. были сокращены служебной запиской Минфина от 03.10.2025 № СЛ-52-1920/25-02-1-24/Э на 16 443,9 тыс. руб. на 2026 год или 15,2%, что свидетельствует о существенных недостатках планирования объемов поступлений в областной бюджет собственных доходов. Следует отметить, что сокращение было доведено до ГРБС за три дня до формирования СБЗ (сводной бюджетной заявки)¹²⁴. Сравнительный анализ бюджетных ассигнований госпрограммы на 2025-2026 гг., таблица:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000), из них	197 315,9	155 663,60	91 523,8	-105 792,1	-53,6%	-64 139,80	-41,2%
Проектная часть	50 254,7	8 602,40	0,0	-50 254,7	-100,0%	-8 602,40	-100,0%
ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000)	50 254,7	8 602,40	0,0	-50 254,7	-100,0%	-8 602,40	-100,0%
Процессная часть	147 061,2	147 061,20	91 523,8	-55 537,4	-37,8%	-55 537,40	-37,8%
КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (КЦСР 6050100000)	147 061,2	147 061,20	91 523,8	-55 537,4	-37,8%	-55 537,40	-37,8%

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований в проекте областного бюджета на 2026 год занимают расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 55 485,4 тыс. руб. (63,9%), «Предоставление субсидий бюджетным, автономным

¹²⁴ Согласно сл. записке Минфина от 03.10.2025 № СЛ-52-1920/25-02-1-24/Э формирование соответствующих электронных документов «Сводная бюджетная заявка» в автоматизированной системе «АЦК-Планирование» (далее – СБЗ) необходимо осуществить в срок не позднее 6 октября 2025 года.

учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) – 27 187,4 тыс. руб. (29,7%), таблица:

Наименование	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	57 765,6	58 485,4	719,8	1,2%
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	3 728,2	5 851,0	2 122,8	56,9%
500 «Межбюджетные трансферты»	50 254,7	0,0	- 50 254,7	-100,0
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	85 567,4	27 187,4	-58 380,0	-68,2%

Законопроектом на 2026 год не предусмотрены бюджетные ассигнования по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» и КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям». В 2025 году по КЦСР 6050120110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» на разработку документации по планировке территории на часть особо охраняемой территории рекреационного назначения регионального значения в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» предусмотрено 57 680,0 тыс. руб.

По ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000) на 2026 год Законопроектом ассигнования не предусмотрены.

Наименование КЦСР	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000)	50 254,7	8 602,4	0,0	-50 254,7	-100,0%	-8 602,4	-100,0%
Субсидии местным бюджетам на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ (КЦСР 6040172909)	15 254,7	8 027,4	0,0	-15 254,7	-100,0%	-8 027,4	-100,0%
Субсидии местным бюджетам на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий) (КЦСР 6040172980)	35 000,0	575,0	0,0	-35 000,0	-100,0%	-575,0	-100,0%

В рамках ВП в 2025 году осуществлялось предоставление субсидий из областного бюджета органам местного самоуправления в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства от 08.02.2018 № 82-пп¹²⁵ по следующим направлениям:

¹²⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов градостроительного зонирования, субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания

- субсидии местным бюджетам на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий) (КЦСР 6040172980), в размере – 575,0 тыс. руб.

- субсидии местным бюджетам на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ (КЦСР 6040172909), в размере – 8 027,4 тыс. руб.

Отсутствие финансового обеспечения на 2026 год на вышеуказанные мероприятия по подготовке и актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования связана с недостатком объемов доходов областного бюджета.

Вместе с тем КСП области отмечает следующую проблематику.

На возможности преобразования муниципальных образований в муниципальные округа на территории Иркутской области в связи с осуществляемой реформой органов местного самоуправления напрямую не скажется.

Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрен новый вид муниципального образования – муниципальный округ. Его создание обусловлено необходимостью объединения поселений в единое муниципальное образование с единым бюджетом и единым набором полномочий на местах, а также реформой местного самоуправления в связи с вступлением с 19.06.2025 (за исключением отдельных положений) в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Федеральным законом № 541-ФЗ от 19.12.2022 в Градостроительный кодекс РФ (ГрК РФ) была введена ст. 28.1 «Единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, городского округа». Единый документ может быть подготовлен и утвержден применительно к территориям двух и более поселений, и (или) муниципальных округов, городских округов, и (или) отдельных населенных пунктов, входящих в их состав.

Таким образом, создание новых Генеральных планов, Правил землепользования и застройки, других документов градостроительного зонирования и планировки территории муниципального округа будет неизбежно.

Вместе с тем, в связи с вступлением Федерального закона № 33-ФЗ в полную силу с 01.01.2027, КСП области отмечает следующее.

Федеральным законом № 33-ФЗ (часть 3 ст. 32) предусмотрено выполнение полномочий в области градостроительной деятельности (ст. 8 ГрК РФ), выполняемые в настоящее время ОМС, субъектом¹²⁶. Сюда входит разработка и утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах муниципального образования, выдача разрешений на строительство и т.д.

Согласно части 14 ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ финансовое обеспечение осуществления полномочий, предусмотренных частью 3 ст. 32, перераспределенных законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, осуществляется за счет средств местного бюджета с учетом

территорий), субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования».

¹²⁶ Полномочия, которые законом субъекта могут быть наделены ОМС (пункт 8). часть 13 той же статьи - полномочия, не перераспределенные законом субъекта для осуществления ОМС, осуществляются ИОГВ.

передаваемых в обязательном порядке органами государственной власти субъекта Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований единых, дополнительных и (или) дифференцированных нормативов отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации, и (или) межбюджетных трансфертов в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации. При осуществлении полномочий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, перераспределенных законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования.

Финансовое обеспечение выполнения полномочий на территории ОМС в области градостроительной деятельности Законопроектом на 2027-2028 годы не предусмотрено, ни в модели их выполнения субъектом, ни в модели их передачи (закрепления) за ОМС, что свидетельствует о нерешенности до настоящего времени данного вопроса на уровне субъекта.

Вместо этого, по-прежнему запланированы ассигнования на субсидирование полномочий ОМС в рамках ВП на 2027-2028 годы в размере 13 942,9 тыс. руб. и 14 664,3 тыс. руб., что является необоснованным, не соответствующим Федеральному закону № 33-ФЗ, планированием ассигнований в отсутствие действующих и принимаемых расходных обязательств с несоблюдением требований п. 4 Порядка № 38н-мпр, так как полномочия, равно как и расходные обязательства в этой сфере у ОМС с 01.01.2027 уже отсутствуют.

Отсутствие ассигнований на 2026 год по ведомственному проекту повлекло аннулирование двух из трех показателей, таблица:

Наименование показателя	Значения показателей					
	2026 год действующая редакция	2026 год предложения	2027 год действующая редакция	2027 год предложения	2028 год действующая редакция	2028 год предложения
Доля модулей государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Иркутской области от количества необходимых для ее бесперебойного функционирования, %	100	-	100	100	100	100
Уровень удовлетворенности муниципальных образований Иркутской области, которым оказана государственная услуга по консультационно-методическому и учебно-аналитическому сопровождению, %	100	-	100	-	100	-
Уровень удовлетворенности муниципальных образований Иркутской области, которым оказана услуга по консультационно-методическому и учебно-аналитическому сопровождению, %	-	100	-	100	-	100

По информации Службы архитектуры, имеется высокая вероятность образования кредиторской задолженности в сумме **6 369,2** тыс. руб. из-за отсутствия кассового прогноза до конца 2025 года по следующим текущим мероприятиям:

- на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий);
- на подготовку материалов, полученных в результате выполнения картографических работ (создание цифровых орто-фотопланов масштаб 1:2000).

Служба архитектуры информирует о необходимости дополнительного кассового прогноза:

- на октябрь 2025 года в сумме 3 513,0 тыс. руб., в том числе: 962,4 тыс. руб. – Куйтунский район; 1 011,1 тыс. руб. – г. Черемхово; 330,0 тыс. руб. – Радищевское МО; 634,5 тыс. руб. – Новоигирминское МО; 575,0 тыс. руб. – Никольское МО), сформированного в программном комплексе АЦК - Планирование (от 06.10.2025 № СЛ-82-1263/25);

- на ноябрь 2025 года в сумме 2 856,2 тыс. руб. (1 056,5 тыс. руб. – Нижнеилимский р-н; 654,1 тыс. руб. – Аларский р-н; 614,0 тыс. руб. – Тайшетский р-н; 531,6 тыс. руб. – Рудногорское МО).

Минстроем России было поручено регионам в 2025 году доработать государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности субъектов путем внедрения витрин данных систем (далее – витрина данных ГИСОГД) для реализации возможности приема и передачи сведений между ГИСОГД региона и ЕИС «Стройкомплекс.РФ» посредством СМЭВ 4.0.

Во исполнение поручения протокола № 118-ПРМ-КМ Правительством Иркутской области в Минстрой России было направлено письмо от 18.02.2025 № 02-70-1760/25 с сообщением о проработке работ в 2025 году по созданию витрины данных ГИСОГД Иркутской области. Стоимость программного модуля «Витрина данных ГИСОГД», обеспечивающего отображение данных ГИСОГД в формате витрины для просмотра и получения другими системами и дополнительного программного модуля «ETL-сервис к Витрине данных» (для загрузки данных из различных источников и дальнейшего хранения их в Витрине данных) к модулю «Витрина данных ГИСОГД». Общая стоимость двух модулей по состоянию на 08.10.2025 составила 6 900,0 тыс. руб. (коммерческое предложение ООО «Джемс Девелопмент»).

09.04.2025 Минстрой России направил в регионы письмо № 20799-КМ/00 проект плана мероприятий («дорожной карты») по реализации витрины данных ГИСОГД на 2025 год и о необходимости направления подтверждения участия в мероприятиях Иркутской области в качестве пилотного региона, о чем регионом было подтверждено. В связи с отсутствием возможности финансирования в 2025 году приобретения программных модулей «Витрина данных ГИСОГД» и «ETL-сервис к Витрине данных» для доработки ГИСОГД Иркутской области подготовлен проект ответа о переносе работ по созданию витрины данных ГИСОГД Иркутской области на 2026 год.

В соответствии с пунктом 1 раздела 2 Протокола от 26.08.2025 № 1032-ПРМ-КМ Минстроем России поручено всем субъектам Российской Федерации запланировать мероприятия по реализации витрины данных ГИСОГД в 2026 году. Потребность составляет на 2026 год **6 900,0 тыс. руб.**

В соответствии с изменениями, вступающими в силу с 01.09.2026, внесенными статьей 34 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), в части перехода к реестровым записям по услугам:

- разрешение на строительство объекта капитального строительства;
- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию объекта капитального строительства;
- уведомление о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта ИЖС или садового дома;
- уведомление о соответствии построенных или реконструированных объекта ИЖС или садового дома;

Объем финансирования с учетом коммерческих предложений проведения вышеуказанных работ составляет 20 100,0 тыс. руб. (без учета стоимости серверов). Для Службой прорабатывается вопрос финансирования проведения работ по изменению

существующих процессов и формирование новых процессов работы ГИСОГД Иркутской области.

С учетом изложенного необходима корректировка областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг. в части увеличения объемов бюджетных ассигнований Службы на приобретение необходимых модулей для ГИСОГД Иркутской области в целях перехода на реестровые записи, потребность составляет **20 100,0 тыс. руб.**

Всего потребность по ВП составляет на 2026 год **39 067,2 тыс. руб.** Объемы потребности сформированы согласно коммерческим предложениям.

КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (КЦСР 6050100000)

По КЦСР 6050100000 Законопроектом на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 91 523,8 тыс. руб., что на 55 537,4 тыс. руб. или 37,8% меньше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2025 год и СБР.

Наименование КЦСР	КВР	СБР на 31.12.2024	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
						сумма	%	сумма	%
а	б	0	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Комплекс процессных мероприятий «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (КЦСР 6050100000)	х	90 711,4	147 061,2	147 061,2	91 523,8	-55 537,4	-37,8%	-55 537,4	-37,8%
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6050120100)	х	52 107,2	61 393,8	61 393,8	64 236,4	2 842,6	4,6%	2 842,6	4,6%
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6050120100)	100	47 611,6	57 765,6	56 435,6	58 485,4	719,8	1,2%	2 049,8	3,6%
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6050120100)	200	4 495,6	3 628,2	4 958,2	5 751,0	2 122,8	58,5%	792,8	16,0%
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 6050120110)	600	38 504,2	85 567,4	85 567,4	27 187,4	-58 380,0	-68,2%	-58 380,0	-68,2%
Реализация мероприятий в сфере архитектуры (КЦСР 6050129660)	200	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0%	0,0	0,0%

В рамках КПМ осуществляется обеспечение деятельности Службы архитектуры, предоставление субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Центр компетенций», а также проведение межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири».

Служба архитектуры является исполнительным органом государственной власти Иркутской области по управлению в области архитектуры. В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2016 года № 630 Служба с 1 января 2017 года наделена функцией главного распорядителя средств.

Служба осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о службе архитектуры Иркутской области, в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 22 мая 2019 года № 370-рп 01.07.2019 создано областное государственное бюджетное учреждение «Центр компетенций». Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Служба архитектуры.

Доходов у Службы архитектуры нет. Капитальное строительство (капитального ремонта) у Службы архитектуры нет. Принятия бюджетных обязательств (заключение государственных контрактов/договоров) в 2025 году за счет лимитов бюджетных обязательств планового периода 2026-2027 гг. у Службы архитектуры нет.

Кредиторская задолженность на 01.01.2026 год не планируется (все зависит от открытия кассового прогноза на декабрь 2025 года).

Таким образом, основные расходы по КМП предусмотрены на содержание Службы архитектуры. Сокращения по КПМ (колонка 4) коснулись подведомственного учреждения. Вместе с тем, в целом объемы КПМ остались на уровне 2024 года (колонка 0).

1. По КЦСР 6050120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» Законопроектом на 2026 год бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 64 236,4 тыс. руб., что на 2 842,6 тыс. руб. или на 4,6% больше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2025 год и СБР текущего года.

Ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности Службы архитектуры (в том числе: фонд оплаты труда – 44 920,5 тыс. руб.; начисления на фонд оплаты труда – 13 544,9 тыс. руб.; аренда помещений и материально-техническое обеспечение – 5 751,0 тыс. руб.; командировочные – 20,0 тыс. руб.).

По информации исполнителя КПМ исходя из объемов финансового обеспечения на оплату труда Службы архитектуры, согласно штатному расписанию, необходимо дополнительное финансирование на 2026 в сумме 3 146,0 тыс. руб. (в том числе: фонд оплаты труда – 2 400,1 тыс. руб., и начисления на фонд оплаты труда – 745,9 тыс. руб.), таблица:

тыс. руб.			
КОСГУ	ФОТ	Предусмотрено	Потребность
211	47 320,6	44 920,5	2 400,1
213	14 290,8	13 544,9	745,9
Итого	61 611,4	58 465,4	3 146,0

Законопроектом в очередной раз не учтены замечания КСП области в части неполного планирования расходов на оплату труда.

Так, при экспертизе ГП и проекта закона об областном бюджете на 2025 год, КСП области отмечала дополнительную потребность ГРБС в финансировании на оплату труда в размере – 3 905,8 тыс. руб.

КСП области отмечает, что планирование объемов бюджетных ассигнований на предстоящий год и плановые периоды в отношении заработной платы сотрудников учреждения является приоритетным направлением.

Так, в соответствии с п. 9 Порядка № 38н-мпр, ГРБС распределяют доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований в приоритетном порядке обеспечения расходов (с учетом проводимых оптимизационных мероприятий), направленных, в том числе на оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов (до годовой потребности), на основании бюджетных ассигнований, определенных в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, Законопроектом на 2026 год запланированы бюджетные ассигнования с несоблюдением п. 9 Порядка № 38н-мпр.

Законопроект на 2026 год потребует уточнения по КЦСР 6050120100 на **3 146,0 тыс. руб.**, в связи с возникшей потребностью в бюджетных ассигнованиях на оплату труда Службы архитектуры.

2. По КЦСР 6050120110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» законопроектом на 2025 год бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 27 187,4 тыс. руб., что на 58 380,0 или на 68,2% меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2025 год и СБР.

Сокращение в сравнении с 2025 годом вызвано крупным мероприятием в 2025 году, которое будет выполнено до конца текущего года (бюджетные ассигнования на разработку документации по планировке территории, на часть особо охраняемой территории

рекреационного назначения регионального значения в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» в объеме – 57 680,0 тыс. руб.).

Ассигнования предусмотрены на обеспечение и выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ОГБУ «Центр компетенций: фонд оплаты труда – 17 900,0 тыс. руб.; начисления на фонд оплаты труда – 5 355,0 тыс. руб.; аренда помещений, материально-техническое обеспечение – 3 771,6 тыс. руб.; командировочные – 110,0 тыс. руб. Обеспечение Учреждения обеспечено в полном объеме.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2026 год в размере 91 523,8 тыс. руб., что на 41,2% ниже СБР, предполагается реализация только процессной части.

2. Объемы бюджетных ассигнований Законопроекта на 2026 год соответствуют объемам финансового обеспечения на 2026 год, отраженным в паспорте ГП. Вместе с тем, в связи с отсутствием поступления в Законодательное Собрание Иркутской области государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ) оценить в соответствии с абз. 8 ч. 2 ст. 172 БК РФ, абз. 8 п. 1 ст. 10 Закона № 55-ОЗ формирование проекта областного бюджета на основе государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ), не представляется возможным (в информационных системах актуальные редакции программ также отсутствуют).

3. Расходы по ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территории муниципальных образований Иркутской области» на 2026 год также не запланированы. Вместе с тем, документы территориального планирования являются основополагающими для планирования развития территорий, их периодическая актуализация необходима для целей градостроительной деятельности (происходят изменения градостроительного законодательства, ставятся новые задачи развития территорий, принимаются новые указы и поручения Президента РФ и т.д.). Вместе с тем, большинство документов разрабатывались и утверждались в период 2012-2013 годов и не актуализировались 10 и более лет.

4. В связи с проводимой административной реформой потребуется создание новых Генеральных планов, Правил землепользования и застройки, других документов градостроительного зонирования и планировки территории муниципального округа. Вместе с тем, в 2026 году данные мероприятия не обеспечены финансированием.

Кроме того, до 01.01.2027 года потребуется принятия областного закона (в случае наделения ОМС полномочиями в области градостроительной деятельности).

При этом, запланированы ассигнования на субсидирование полномочий ОМС в рамках ВП на 2027-2028 годы в размере 13 942,9 тыс. руб. и 14 664,3 тыс. руб. (в указанном периоде – полномочия субъекта).

5. По КЦСР 6050120100 «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» Законопроектом на 2026 год бюджетные ассигнования предусмотрены с несоблюдением п. 9 Порядка № 38н-мпр с дефицитом по оплате труда Службы архитектуры на 3 146,0 тыс. руб., что потребует уточнения.

В рамках процессной части также предусмотрены ассигнования на обеспечение деятельности ОГБУ «Центр компетенций».

6. По ГП на 2026 год предусмотрен один из трех показателей «Уровень удовлетворенности муниципальных образований Иркутской области, которым оказана услуга по консультационно-методическому и учебно-аналитическому сопровождению». В связи с дефицитом бюджетных средств два показателя из трех аннулированы на 2026 год, что не позволит внести значимый вклад в достижение приоритетов и целей государственной политики. Кроме того, показатели Госпрограммы не увязаны с показателями, характеризующими достижение национальных целей (Указ Президента РФ от 7.05.2024 № 309).

7. Имеется высокая вероятность образования кредиторской задолженности в сумме 6 369,2 тыс. руб. из-за отсутствия кассового прогноза до конца 2025 года (субсидии МО) по терпланированию и картографическим работам.

8. В соответствии с пунктом 1 раздела 2 Протокола от 26.08.2025 № 1032-ПРМ-КМ Минстром России поручено всем субъектам Российской Федерации запланировать мероприятия по реализации витрины данных ГИСОГД в 2026 году. Необеспеченная финансовая потребность составляет на 2026 год 6 900,0 тыс. руб.

9. В соответствии с изменениями, вступающими в силу с 01.09.2026, внесенными статьей 34 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части перехода к реестровым записям по услугам. В целях перехода на реестровые записи, необеспеченная финансовая потребность составляет 20 100,0 тыс. руб.

10. Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (далее – Стратегия), включающая основные направления развития СФО такие как: реализация инфраструктурных проектов, модернизация теплоисточников, промышленного кластера, развитие местной сырьевой базы, реализация научного потенциала и др.

Для минимизации рисков пространственного развития наряду с возможным ухудшением внешнеэкономических условий необходимо вести работу по координации мероприятий, мониторингу динамики целевых показателей пространственного развития.

Ключевым механизмом реализации приоритетов Стратегии является территориальное планирование, обеспечивающее синхронизацию бюджетных расходов с приоритетами пространственного развития через актуальные документы территориального планирования.

Возможность финансирования и начала строительства объектов федерального и регионального значения должна быть обеспечена только при наличии в документах территориального планирования соответствующего уровня таких объектов.

Основные положения Стратегии и целевые показатели пространственного развития учитываются при определении в едином плане по достижению национальных целей плановых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, характеризующих достижение показателей национальных целей.

При этом ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» не взаимоувязана со Стратегией пространственного развития РФ на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года как по задачам, так и по целевым показателям. Вопросы территориального развития региона также не находят отражения в утвержденной Госпрограмме. Ранее, КСП области обращало внимание, что

вопросы обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области не в полной мере соответствуют компетенции Службы.

11. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования по ГП (КЦСР 6100000000) на 2026 год в объеме 9 248 464,3 тыс. руб., что на 4 069 507,9 тыс. руб. или 30,6 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год (13 317 972,2 тыс. руб.), и на 5 460 961,8 тыс. руб. или на 37,1 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР по состоянию на 01.10.2025 (14 709 426,1 тыс. руб.). Информация по изменениям объемов бюджетных ассигнований в разрезе структурных элементов в Законопроекте представлена в таблице:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 год (в акт. ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000), из них:	13 317 972,2	14 709 426,1	9 248 464,3	-4 069 507,9	-30,6	-5 460 961,8	-37,1
Проектная часть	5 320 945,7	7 090 759,8	2 244 214,7	-3 076 731,0	-57,8	-4 846 545,1	-68,4
Региональный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6111300000)	0,0	754 556,4	693 091,8	693 091,8	-	-61 464,6	-8,1
Региональный проект «Энергоэффективность и развитие энергетики» (КЦСР 6130100000)	305 158,7	367 826,5	40 957,6	-264 201,1	-86,6	-326 868,9	-88,9
Региональный проект «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6130200000)	52 065,5	50 745,2	3 631,0	-48 434,5	-93,0	-47 114,2	-92,8
Ведомственный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)	4 963 721,5	5 917 631,7	1 506 534,3	-3 457 187,2	-69,6	-4 411 097,4	-74,5
Процессная часть	7 997 026,5	7 618 666,3	7 004 249,6	-992 776,9	-12,4	-614 416,7	-8,1
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000)	7 558 167,5	7 192 371,6	6 573 162,3	-985 005,2	-13,0	-619 209,3	-8,6
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000)	154 217,9	141 880,5	161 452,6	7 234,7	4,7	19 572,1	13,8
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6150300000)	278 587,0	278 587,0	256 000,0	-22 587,0	-8,1	-22 587,0	-8,1
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности» (КЦСР 6150400000)	6 054,1	5 827,2	13 634,7	7 580,6	125,2	7 807,5	134,0

Согласно абз. 8 ч. 2 ст. 172 БК РФ, абз. 8 п. 1 ст. 10 Закона № 55-ОЗ составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах

(проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

1. РП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 611И300000)

С 2025 года на территории Иркутской области реализуется ФП «Модернизация коммунальной инфраструктуры», входящий в состав НП «Инфраструктура для жизни». Мероприятия РП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» направлены на улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг для населения.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в рамках РП предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство и капитальный ремонт объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения (КВР 500) на 2026 год в сумме 693 091,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 433 903,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 1 222 828,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 749 251,7 тыс. руб., на 2028 год в сумме 1 845 208,0 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 106 017,7 тыс. руб. Мероприятия РП включают следующие объекты:

- капитальный ремонт участка напорного канализационного коллектора от реки Ока до СОСВ;

- капитальный ремонт магистрального водовода 2*500 мм от насосной станции узла III подъема до ВК-90 и ВК-93 на территории насосной станции узла IV подъема (участки 1 - 7) г. Саянск;

- строительство системы водоснабжения с вводом в эксплуатацию новой резервной скважины и подключение системы водоподготовки воды до питьевого качества, а также прокладки линии водопровода до потребителей в с. Оёк;

- строительство водовода п. Усть-Ордынский, Эхирит-Булагатского района Иркутской области;

- капитальный ремонт магистрального водопровода от насосной станции № 2 до д. Чемодариха и водопровода от д. Чемодариха до пос. Штольня (насосная станция № 7). Наружный водопровод Ø315 ПЭ100.

Распределение между муниципалитетами утверждено таблицей 16 приложения 14 к Законопроекту.

2. РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» (КЦСР 6130100000)

Законопроектом в 2026 году предложено утвердить бюджетные ассигнования РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» в сумме 40 957,6 тыс. руб., что на 264 201,1 тыс. руб. или 86,6 % меньше ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год (305 158,7 тыс. руб.) и на 326 868,9 тыс. руб. или 88,9 % меньше ассигнований, предусмотренных в СБР (367 826,5 тыс. руб.) по состоянию на 01.10.2025. Информация представлена в таблице:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» (КЦСР 6130100000)	305 158,7	367 826,5	40 957,6	-264 201,1	-86,6	-326 868,9	-88,9
Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области (КЦСР 6130125168)	116 758,7	91 545,0	0,0	-116 758,7	-100,0	-91 545,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и	102 600,0	102 600,0	0,0	-102 600,0	-100,0	-102 600,0	-100,0

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии (КЦСР 6130172954)							
Субсидии местным бюджетам на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области (КЦСР 6130172981)	85 800,0	173 681,5	40 957,6	-44 842,4	-52,3	-132 723,9	-76,4

Запланированы следующие объекты:

- капитальный ремонт ПС 35/10 кВ «ЦРП-Березовый», ТП-1, ТП-2 мкр. Березовый;
- капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства д. Вершина Ханды Казачинско-Ленского района;
- капитальный ремонт сетей электроснабжения потребителей с. Аносово Усть-Удинского района.

СБР на 01.10.2025 по мероприятию строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области (КЦСР 6130125168) сумма в размере 91 545,0 тыс. руб. предусмотрена на реконструкцию распределительных электрических сетей 6/0,4 кВ в районе «ЛДК» г. Тулун. Капитальные вложения в объект реализуются ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (подведомственное учреждение Минстроя), планируемый к завершению в 2025 году.

Также СБР на 01.10.2025, субсидии на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов (КЦСР 6130172954) на 2025 год в сумме 102 600,0 тыс. руб. предусмотрены на реконструкцию системы электроснабжения населенных пунктов Тофаларии д. Нерха, с. Алыгджер, с. Верхняя Гутара со строительством генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии с. Алыгджер Нижнеудинского района Иркутской области, планируемых к завершению в 2025 году.

3. РП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6130200000)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования РП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» на 2026 год в сумме 3 631,0 тыс. руб., что на 48 434,5 тыс. руб. или 93,0% меньше ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год (52 065,5 тыс. руб.) и на 47 114,2 тыс. руб. или 92,8% меньше ассигнований, предусмотренных в СБР (50 745,2 тыс. руб.) по состоянию на 01.10.2025. Информация представлена в таблице:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
РП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6130200000)	52 065,5	50 745,2	3 631,0	-48 434,5	-93,0	-47 114,2	-92,8
Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива (КЦСР 6130225163)	1 547,2	226,9	300,0	-1 247,2	-80,6	73,1	32,2
Социальные выплаты в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан (КЦСР 6130225166, КВР 200 и 300)	2 220,0	2 220,0	3 331,0	1 111,0	50,0	1 111,0	50,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и	48 298,3	48 298,3	0,0	-48 298,3	-100,0	-48 298,3	-100,0

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
газоснабжения на территории Иркутской области (КЦСР 6130272953)							

Услуга по переоборудованию транспортных средств, находящихся в частной собственности, на газомоторное топливо (метан) носит заявительный характер. В связи с отсутствием заявок сократилась потребность в бюджетных ассигнованиях по данному мероприятию. Увеличение бюджетных ассигнований по соцвыплате связано с ростом количества граждан, соответствующих отдельным категориям, в том числе участников СВО, приравненных к таким категориям. Положение о предоставлении социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2011 № 252-пп (далее – Положение № 252-пп). Согласно п. 5 Положения № 252-пп объем социальной выплаты не может превышать 110,0 тыс. руб.

3) На предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области (КЦСР 6130272953), бюджетные ассигнования на 2026 год не предусмотрены.

На 2025 год субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области на 2025 год в сумме 48 298,3 тыс. руб. было распределено МО – городскому округу муниципального образования город Братск (постановлением Правительства Иркутской области от 10.09.2024 № 703-пп).

Законопроектом на 2026 год ассигнования не предусмотрены в связи с завершением действия соглашения от 31.10.2024 № 724¹²⁷ и реализацией аналогичного мероприятия в рамках РП «Чистый воздух» по ГП «Охрана окружающей среды».

4. ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)

Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования на реализацию ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в сумме 1 506 534,3 тыс. руб., что на 3 457 187,2 тыс. руб. или 69,6 % меньше ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год (4 963 721,5 тыс. руб.) и на 4 411 097,4 тыс. руб. или 74,5 % меньше ассигнований, предусмотренных в СБР (5 917 631,7 тыс. руб.) по состоянию на 01.10.2025. Информация представлена в таблице:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (КЦСР 6140100000)	4 963 721,5	5 917 631,7	1 506 534,3	-3 457 187,2	-69,6	-4 411 097,4	-74,5
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (КЦСР 6140109505)	200 000,0	716 900,0	0,0	-200 000,0	-100,0	-716 900,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета (КЦСР 6140109605)	82 411,3	299 584,8	0,0	-82 411,3	-100,0	-299 584,8	-100,0

¹²⁷ Соглашение от 31.10.2024 № 724 «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области».

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности (КЦСР 6140172200)	674 942,8	754 315,1	0,0	-674 942,8	-100,0	-754 315,1	-100,0
Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность (КЦСР 6140172430)	556 507,6	587 740,7	56 314,6	-500 193,0	-89,9	-531 426,1	-90,4
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения (КЦСР 6140172500)	0,0	8 251,3	0,0	0,0	-	-8 251,3	-100,0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по модернизации инженерной инфраструктуры (КЦСР 6140174410)	0,0	100 980,0	250 000,0	250 000,0	-	149 020,0	147,6
Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов инженерной инфраструктуры (объекты водоотведения и очистки сточных вод) (КЦСР 6140174412)	118 132,6	118 132,6	0,0	-118 132,6	-100,0	-118 132,6	-100,0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения (КЦСР 6140174414)	58 666,3	58 666,3	225 334,3	166 668,0	284,1	166 668,0	284,1
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются казначейские инфраструктурные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (КЦСР 6140197502)	0,0	0,0	557 161,0	557 161,0	-	557 161,0	-
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (КЦСР 6140198001)	331 492,1	331 492,1	0,0	-331 492,1	-100,0	-331 492,1	-100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (КЦСР 61401K8001)	2 941 568,8	2 941 568,8	417 724,4	-2 523 844,4	-85,8	-2 523 844,4	-85,8

На 2026 год только по КЦСР 6140197502 предусматривается финансирование с привлечением казначейских инфраструктурных кредитов (КИК), по остальным за счет средств ОБ.

Мероприятия ВП направлены на содействие развитию объектов коммунальной структуры, поддержке МО Иркутской области в обеспечении населения качественным водоснабжением, в том числе приобретением специализированной техники и оборудования.

В разрезе КЦСР Законопроектом на 2026 год предусмотрены следующие ассигнования.

1) По КЦСР 6140172430 «Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение

указанных объектов в муниципальную собственность» предусмотрены ассигнования в размере 56 314,6 тыс. руб. (КВР 500).

Предоставление субсидий осуществляется МинЖКХ в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее – Положение № 336-пп). Согласно п. 62 Положения № 336-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Субсидия распределена одному МО Иркутской области – Ангарский городской округ Иркутской области, в размере 56 314,6 тыс. руб. (КВР 500), по объекту: «Магистральные водоводы от насосной станции второго подъема водоочистных сооружений города Ангарска, расположенных по адресу: город Ангарск, 290 квартал, строение 25, до водопроводной насосной станции, расположенной по адресу: поселок Меget, 1 квартал». Средства выделены на завершение мероприятия. Справочно, субсидия была распределена Ангарскому городскому округу Иркутской области по результатам отбора еще в 2024 году: на 2025 год - 500 907,6 тыс. руб., на 2026 - 56 314,6 тыс. руб. и содержится (утверждена) в Законе № 119-ОЗ. Распределение утверждено таблицей 17 приложения 14 Законопроекта.

Как отмечалось ещё при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, дополнительная потребность по данной КЦСР, сформированная в соответствии с поступившими заявками 2024 года на предоставление субсидии на строительство объектов водоснабжения и водоотведения, имеющих положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, по информации ГРБС составляла свыше 1,2 млрд руб. Данные заключения вскоре потеряют актуальность, средства, использованные на их составление будут использованы безрезультатно.

2) По КЦСР 6140174410 «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по модернизации инженерной инфраструктуры» Законопроектом предусмотрены ассигнования в размере 250 000,0 тыс. руб. (КВР 500), в 2025 году финансирование по КЦСР отсутствовало.

Ассигнования предусмотрены г. Байкальску на подготовку ТЭЦ к прохождению отопительного сезона 2025-2026 годов (первоочередные мероприятия по подготовке сетей и оборудования к отопительному сезону).

3) По КЦСР 6140174414 «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения» предусмотрены ассигнования в размере 225 334,3 тыс. руб. (КВР 500) за счет средств областного бюджета.

Порядок предоставления иных МБТ утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.08.2024 № 639-пп¹²⁸.

Распределение утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 07.05.2025 № 411-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 15.08.2024 № 639-пп», согласно которому иные МБТ распределены на 2026 год:

- МО город Иркутск – 20 586,3 тыс. руб.;
- Иркутскому районному МО – 204 748,0 тыс. руб.

¹²⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 15.08.2024 № 639-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения», «Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов водоснабжения и водоотведения»).

Средства предусмотрены на разработку проектной документации на строительство канализационного коллектора вдоль автомобильной дороги 25К-011 (Байкальский тракт) для обеспечения территории городского округа муниципального образования город Иркутск и поселений Иркутского района централизованным водоотведением, 1-2 этапы.

4) По КЦСР 6140197502 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются казначейские инфраструктурные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» предусмотрены ассигнования в размере 557 161,0 тыс. руб. (КВР 500), в 2025 году финансирование по КЦСР отсутствовало.

Ассигнования предусмотрены МО г. Иркутск за счет казначейских инфраструктурных кредитов текущего года (КИК) на следующие объекты:

- реконструкция и техническое перевооружение объектов МУП «Водоканал» г. Иркутска - Ершовского водозабора (Водоводы от камер переключения на существующих магистральных трубопроводах и насосной станции второго подъема для подачи воды в г. Шелехов);

- строительство канализационного коллектора вдоль автомобильной дороги 25К-011 (Байкальский тракт) для обеспечения территории городского округа муниципального образования город Иркутск и поселений Иркутского района централизованным водоотведением (по информации МинЖКХ ассигнования будут предусмотрены с 2027 года после разработки проектной документации).

5) По КЦСР 61401K8001 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» предусмотрены ассигнования в размере 417 724,4 тыс. руб. (КВР 500).

Средства планируется направить в виде субсидий Усть-Кутскому городскому поселению Усть-Кутского муниципального района Иркутской области, за счет средств областного бюджета по объекту «Комплексные очистные сооружения в г. Усть-Кут».

Ведомственный проект и региональный проект в рамках государственной программы отличаются по целям и сфере реализации.

Ведомственный проект фокусируется на деятельности конкретного ведомства, а региональный проект охватывает более широкий контекст, связанный с полномочиями субъекта РФ и вопросами местного значения.

Мероприятия регионального проекта реализуются в рамках федерального проекта в том числе за счет средств федерального бюджета, мероприятия ведомственного проекта реализуются полностью за счет средств областного бюджета, в том числе при привлечении казначейских инфраструктурных кредитов.

Законопроектом на 2026 год не предусмотрены ассигнования по следующим КЦСР:

- 6140109505 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

- 6140109605 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета»;

По данным КЦСР (6140109505, 6140109605) в 2025 году предусмотрено завершение реализации мероприятия «Реконструкция напорного трубопровода Ду-225 от КНС-21 до ул. Космический проезд с устройством КНС «Нижний Бьеф».

- 6140172200 «Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности» в связи с отсутствием средств на реализацию мероприятий.

- 6140172500 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения» в связи с отсутствием средств на реализацию мероприятий.

- 6140174412 «Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов инженерной инфраструктуры (объекты водоотведения и очистки сточных вод)» в связи с завершением мероприятия в 2025 году.

- 6140198001 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов». За счет средств данной КЦСР и КЦСР 61401K8001 реализовывались инфраструктурные проекты с участием средств инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК) (далее – объекты ИБК).

В связи с завершением крупного проекта с участием средств ИБК КСП области отмечает следующее.

В Иркутске завершена реализация крупнейшего за 50 лет инфраструктурного проекта – строительство теплового луча, 11.11.2025 планируется торжественный ввод объекта с участием Губернатора Иркутской области и мэра Иркутска.

Напомним, строительство началось в 2023 году. Прокладка теплового луча шла вдоль улиц Баррикад, Радищева, Ядринцева, Зимняя, по Космическому проезду. Ввод объекта в эксплуатацию позволит закрыть семь устаревших угольных и мазутных котельных в предместье Рабочее. Общая мощность подключаемой нагрузки составит 109 Гкал/час. Большая её часть – это резервы на будущее.

При этом тепловой луч является частью комплексного инфраструктурного объекта: за последние несколько лет в правобережной части областного центра реконструировали и построили сети теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Ввод объекта не только повысит качество и надёжность теплоснабжения существующих потребителей, но позволит реализовать комплексный проект развития территории: возвести там более одного миллиона квадратных метров современного жилья, дополнительно построить девять социальных объектов, переселить людей из ветхого и аварийного жилья.

На основании протокола от 11.03.2025 заочного заседания рабочей группы по реализации приоритетных инфраструктурных проектов (ПИП) под председательством

К.Б. Зайцева принято решение во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ М.Ш. Хуснуллина от 03.07.2024 № МХ-П16-20758 о предоставлении информации о принимаемых мерах по снятию рисков несвоевременного ввода в эксплуатацию объектов и (или) завершения реализации мероприятий в 2024-2025 годах в рамках реализации инфраструктурных проектов за счет инфраструктурных бюджетных кредитов (далее – ИБК) и сформировать заявку на уточнение параметров ранее одобренных инфраструктурных проектов, предусматривающую:

- перенос срока ввода объекта «Общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Горького, 21/1275 мест» с 2025 года на 2026 год в связи с наличием риска несвоевременности реализации мероприятия. Финансирование в 2026 году будет предусмотрено за счет средств областного бюджета, доведенных до Минстроя, в размере 602 669,3 тыс. руб.;

- перераспределение средств ИБК, предусмотренных в 2025 году, в размере 80 170,0 тыс. руб. с объекта «Проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутск/19 км, 2 трубы диаметром 800 мм, 366,2 Гкал/ч» на объект «Котельная на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут» в 2025 году;

- исключение ТЭЦ-10 в г. Ангарске из инфраструктурного проекта № 1 «Инфраструктурный проект в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района» ввиду отсутствия возможности ее реализации, без изменения социально-экономических эффектов от реализации данного проекта;

- изменение наименования инфраструктурного проекта № 1 «Инфраструктурный проект в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района» на «Инфраструктурный проект в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Комплексное развитие территории Мамонского муниципального образования и левого берега города Иркутска»;

- перенос срока ввода объекта «Комплексные очистные сооружения в г. Усть-Кут» с 2025 года на 2026 год в связи с наличием потребности корректировки проектной документации ввиду выявленных повреждений возведенных конструкций и отклонений от исходных геодезических параметров и, как следствие, получения соответствующего положительного заключения государственной экспертизы. Соответствующее положительное заключение государственной экспертизы получено 05.12.2024 года. Финансирование КОС Усть-Кут в 2026 году будет предусмотрено за счет средств областного бюджета, доведенных до МинЖКХ, в размере 417 927,3 тыс. руб., строительная готовность объекта составляет 21 %.

На момент проведения экспертизы вышеупомянутые изменения не нашли свое отражение в детализированном перечне мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов (мероприятий) Иркутской области, отобранных (одобренных) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189¹²⁹, в связи с

¹²⁹ Постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в положение о правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

прохождением согласования изменений в Штабе Правительственной комиссии по региональному развитию РФ (г. Москва).

Детализированный перечень мероприятий утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2021 № 1015-пп.

В последней редакции, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.07.2025 № 616-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2021 № 1015-пп», в детализированный перечень на 2026 год включено лишь одно мероприятие – «Общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Горького, 21», с объемом финансирования 602 669,3 тыс. руб. средств областного бюджета.

РП «Вода России»

В связи с завершением в 2024 году реализации ряда федеральных проектов, в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309¹³⁰, были завершены такие региональные проекты как РП «Сохранение озера Байкал» и РП «Чистая вода», реализация которых предусматривалась в рамках ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности».

С 2025 года на территории Иркутской области планировалась реализация федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие», средства в 2025 году запланированы в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000).

Законопроектом на 2026 год бюджетные ассигнования на реализацию РП «Вода России» (КЦСР 6514500000) предусмотрены в рамках другой ГП Иркутской области «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000), однако в СБР по состоянию на 01.10.2025 ассигнования на реализацию РП «Вода России» по прежнему отражены на 2026 и 2027 годы с указанием КЦСР 6114500000 в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000).

Данный региональный проект отсутствует в проекте паспорта ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», но включен в проект паспорта ГП «Охрана окружающей среды».

Согласно СБР по состоянию на 01.10.2025 РП «Вода России» (КЦСР 6114500000) включает в себя два мероприятия:

- субсидии местным бюджетам на сокращение доли загрязненных сточных вод (КЦСР 6114550130);

- модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (КЦСР 6114550250).

Исполнителем по данному РП определено МинЖКХ (информация в таблице):

Наименование мероприятия РП «Вода России»	ГП «Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области»		ГП «Охрана окружающей среды»	
	Законопроект на 2026 год	СБР	Законопроект на 2026 год	СБР
Субсидии местным бюджетам на сокращение доли загрязненных сточных вод	мероприятие отсутствует	КЦСР 6114550130	КЦСР 6514550130	мероприятие отсутствует

¹³⁰ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309).

Наименование мероприятия РП «Вода России»	ГП «Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области»		ГП «Охрана окружающей среды»	
	Законопроект на 2026 год	СБР	Законопроект на 2026 год	СБР
Модернизация и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал	мероприятие отсутствует	КЦСР 6114550250	мероприятие отсутствует	мероприятие отсутствует

По модернизации и строительству очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (КЦСР 6114550250) предусмотрены ассигнования на модернизацию и строительство очистных сооружений Байкальскому, Слюдянскому и Иркутскому районному муниципальным образованиям на 2027 и 2028 годы – 4,0 и 3,6 млрд руб.

В 2024 году КСП области обращало внимание на отсутствие бюджетных ассигнований в 2025 году по РП «Сохранение озера Байкал» (предшествующий РП «Вода России») на субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории.

В 2023 году за счет средств субсидии из областного бюджета была завершена разработка проектной документации реконструкции трех комплексов очистных сооружений (КОС), по которым получены положительные заключения государственной экспертизы в том числе:

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений р.п. Листвянка, 61 км. Байкальского тракта»;
- «Строительство канализационных очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании»;
- «Строительство канализационных очистных сооружений на территории города Усолье-Сибирское».

Всего стоимость реконструкции (строительства) 3 объектов КОС, имеющих положительные заключения государственной экспертизы, составляет 6 865 960,0 тыс. руб., при этом, как указывалось ранее финансовое обеспечение в РП «Сохранение озера Байкал» на 2025 год по указанным объектам отсутствует, что влечет неэффективное (безрезультатное) использование бюджетных средств, использованных на неостребованное проектирование.

По информации МинЖКХ, по вышеуказанным объектам потребность в бюджетных ассигнованиях указана лишь на 2027, 2028 годы по ГП «Охрана окружающей среды».

Наиболее крупные капиталовложения потребуются по следующему проекту в г. Иркутск.

За счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих реализацию мероприятий по реконструкции и строительству очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в основные водные объекты, для достижения целей, показателей и результатов ФП «Вода России» планируется реализация проекта «Реконструкция канализационных очистных сооружений левого берега Иркутска» (далее – реконструкция КОС левого берега Иркутска, объект).

КОС левого берега Иркутска были введены в эксплуатацию в 1965 году. Износ технологического оборудования составляет более 80%. Реконструкция предусматривает увеличение пропускной способности очистных сооружений с обеспечением требуемых показателей по качеству очистки. Планируется, что проект реализуют в две очереди. Реконструкция позволит увеличить пропускную способность КОС со 170 до 255 тысяч кубометров в сутки, обеспечив при этом требуемые показатели по качеству очистки. Работы планируется начать в 2026 году по нацпроекту «Экологическое благополучие», Проект одобрила межведомственная комиссия Минприроды России. Вместе с тем, средства ИБК ещё не выделены. Первую очередь проекта планируется реализовать до 2030 года. Стоимость проекта реконструкции – 28 млрд руб.

Законопроектом предусмотрены (КЦСР 6514550130 по ГП «Охрана окружающей среды») 16,9 млрд руб., в том числе 2026 год – 3,4 млрд руб., 2027 – 9,6 млрд руб., 2028 – 3,9 млрд руб. Необходимо изыскание средств ОБ – 11,1 млрд руб.

5. КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000)

Законопроектом планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6150100000 на 2026 год в объеме 6 573 162,3 тыс. руб., что на 985 005,2 тыс. руб. или 13,0 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год (7 558 167,5 тыс. руб.), и на 619 209,3 тыс. руб. или на 8,6 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР (7 192 371,6 тыс. руб.) по состоянию на 01.10.2025. Информация по объемам финансирования на мероприятия по КЦСР 6150100000 представлена в таблице:

Наименование КЦСР	Исполнение 2024 год	Закон о бюджете на 2025 (в акт. ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000), из них:	8 105 741,2	7 558 167,5	7 192 371,6	6 573 162,3	-985 005,2	-13,0	-619 209,3	-8,6
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6150120100)	478 902,1	488 069,3	488 069,3	463 205,5	-24 863,8	-5,1	-24 863,8	-5,1
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 6150120110)	42 067,5	45 236,1	45 236,1	47 178,5	1 942,4	4,3	1 942,4	4,3
Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (КЦСР 6150125000)	448 481,6	606 037,7	1 319 633,0	625 000,0	18 962,3	3,1	-694 633,0	-52,6
Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6150125010)	5 548 613,2	2 598 064,6	2 269 314,4	2 183 639,9	-414 424,7	-16,0	-85 674,5	-3,8
Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо- и горячего водоснабжения (КЦСР 6150125020)	1 272 563,5	432 883,5	318 124,3	300 000,0	-132 883,5	-30,7	-18 124,3	-5,7
Осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства (КЦСР 6150125030)	792,8	1 000,0	1 000,0	150,0	-850,0	-85,0	-850,0	-85,0
Предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6150125160)	314 320,5	12 685,8	13 277,5	12 685,8	0,0	0,0	-591,7	-4,5
Предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019T001)	0,0	2 639 672,1	2 064 306,6	2 391 302,6	-248 369,5	-9,4	326 996,0	15,8

Наименование КЦСР	Исполнение 2024 год	Закон о бюджете на 2025 (в акт. ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019Т002)	0,0	432 883,6	415 228,0	300 000,0	-132 883,6	-30,7	-115 228,0	-27,8
Предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения (КЦСР 615019Т003)	0,0	301 634,8	258 182,5	250 000,0	-51 634,8	-17,1	-8 182,5	-3,2

Объем средств КППМ в 2026 году планируется направить по следующим целевым статьям.

1. По КЦСР 6150120100 на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов – МинЖКХ и Службы ГЖиСН – 463 205,5 тыс. руб., что на 24 863,8 тыс. руб. или 5,1% меньше предусмотренных БА в областном бюджете на 2025 год и в СБР на 01.10.2025 (488 069,3 тыс. руб.), в том числе 191 144,8 тыс. руб. на МинЖКХ и 272 060,7 тыс. руб. на Службу ГЖиСН.

Поскольку содержание двух исполнительных органов государственной власти Иркутской области (МинЖКХ и Службы ГЖиСН) предусмотрено по одной целевой статье, то в Законопроекте не представляется возможным рассмотреть объемы финансирования по каждому из них отдельно.

По мнению КСП области необходимо в данном КППМ рассмотреть расходы на содержание МинЖКХ и Службы ГЖиСН отдельными целевыми статьями.

КСП области в заключении по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ 01/63-Э от 06.11.2024) отмечало, что расходы на оплату труда работников Службы ГЖиСН с учетом страховых взносов сформированы с несоблюдением п. 6, ч. 2 п. 16, п. 9 Порядка № 38н-мпр с недостатком средств.

По информации Службы ГЖиСН, в соответствии с действующим штатным расписанием расчетный фонд заработной платы и начисления на выплаты по оплате труда составляют 316 783,4 тыс. руб. Однако, в Законопроекте на 2026 год расходы на заработную плату сотрудникам Службы ГЖиСН и начисления на страховые взносы предусматриваются в сумме 244 574,2 тыс. руб. Дополнительная потребность с учетом средств, предусмотренных в Законопроекте, составляет 72 209,2 тыс. руб. (= 316 783,4 – 244 574,2).

На содержание Службы ГЖиСН на 2026 год предусмотрено 27 486,5 тыс. руб. при минимальной существующей потребности в размере 29 233,1 тыс. руб. (командировочные расходы, арендная плата, почтовые услуги, услуги связи, цифровизация исполняемых функций и др.). Дополнительная потребность с учетом средств, предусмотренных в Законопроекте, составляет 1 746,6 тыс. руб. (= 29 233,1 – 27 486,5).

Следовательно, в Законопроекте финансовое обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного надзора в жилищно-коммунальном хозяйстве (КЦСР 6150120100) на 2026 год предусматривается с дефицитом **73 955,8 тыс. руб.**, в том числе на оплату труда – 72 209,2 тыс. руб., на содержание – 1 746,6 тыс. руб.

2. По КЦСР 6150120110 на обеспечение функционирования областных государственных учреждений – ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» –

47 178,5 тыс. руб., что на 1 942,4 тыс. руб. или 4,3% больше предусмотренных БА в областном бюджете на 2025 год и в СБР на 01.10.2025 (45 236,1 тыс. руб.).

3. По КЦСР 6150125000 на мероприятия в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (далее – АТЗ ИО) – 625 000,0 тыс. руб., что на 18 962,3 тыс. руб. или 3,1% больше БА, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год, (606 037,7 тыс. руб.) и на 694 633,0 тыс. руб. или 52,6% меньше предусмотренных БА в СБР на 01.10.2025 (1 319 633,0 тыс. руб.).

По информации МинЖКХ, в соответствии с п. 4 Положения об аварийно-техническом запасе Иркутской области¹³¹ финансирование расходов, связанных с формированием, пополнением и хранением основных средств и материалов аварийно-технического запаса, (далее – Положение № 238-пп) осуществляется МинЖКХ за счет средств областного бюджета в пределах ЛБО, предусмотренных на соответствующий финансовый год. В соответствии с п. 5 Положения № 238-пп АТЗ ИО пополняется ежегодно на период с 1 января до 31 декабря в соответствии с номенклатурой и объемом АТЗ ИО. Номенклатура и объем АТЗ ИО устанавливается исходя из прогнозируемых видов и характера аварийных и предаварийных ситуаций, мониторинга состояния объектов систем жизнеобеспечения населения Иркутской области, с учетом максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств соответствующих муниципальных образований Иркутской области. В пределах предусмотренных на 2026 год лимитов в АТЗ ИО возможно приобрести 100 тыс. тонн угля. При этом для поддержания работоспособности ТЭЦ г. Байкальска МинЖКХ ежегодно оказывается содействие Байкальскому МО в осуществлении полномочий по организации теплоснабжения поселения путем выделения топлива из АТЗ ИО. В отопительный период 2023-2024 гг. Байкальскому МО выделено 62 тыс. тонн угля, в отопительном периоде 2024-2025 гг. – 64 тыс. тонн.

Учитывая анализ прошедших отопительных периодов, по результатам которых спрогнозирован характер аварийных и предаварийных ситуаций, повторение которых наиболее вероятно в таких МО Иркутской области, как: Слюдянское, Нижнеудинское, Вихоревское, Тулунский район, Мамско-Чуйский район и т.д. Это связано с тем, что в ряде территорий Иркутской области ресурсоснабжающими организациями и органами местного самоуправления в связи с финансовыми трудностями не формируется нормативный запас топлива.

Основной проблемой потребления топлива организациями жилищно-коммунального комплекса Иркутской области является опережающий рост конечной стоимости топлива по сравнению с прогнозными индексами Минэкономразвития России, которыми в числе прочих факторов оперируют тарифные регуляторы. Данная ситуация приводит к кассовому разрыву у ресурсоснабжающих организаций в оплате за поставленное топливо, поскольку изменения в тарифе, связанные с ростом топливной составляющей, могут быть сделаны только в следующем периоде регулирования, а оплачивать приобретение и доставку топлива основные производители за редким исключением требуют осуществлять на условиях предварительной оплаты.

По расчетам МинЖКХ, общий объем потребности бюджетных средств по КЦСР 6150125000 на 2026 год составляет 1 025,0 млн руб., в том числе дополнительная потребность с учетом средств, предусмотренных в Законопроекте, – 400,0 млн руб.

¹³¹ Постановление Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп «Об утверждении Положения об аварийно-техническом запасе Иркутской области».

4. По КЦСР 6150125030 на осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства – 150,0 тыс. руб., что на 850,0 тыс. руб. или 85,0% меньше БА, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год и в СБР на 01.10.2025 (1 000,0 тыс. руб.).

5. По КЦСР 6150125010 на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 2 183 639,9 тыс. руб., что на 414 424,7 тыс. руб. или 16,0% меньше БА, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год, (2 598 064,6 тыс. руб.) и на 85 674,5 тыс. руб. или 3,8% меньше БА, предусмотренных в СБР на 01.10.2025 (2 269 314,4 тыс. руб.).

6. По КЦСР 6150125020 на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, топливно-энергетических ресурсов (далее – ТЭР) для оказания услуг в сфере электро-, газо- и горячего водоснабжения – 300 000,0 тыс. руб., что на 132 883,5 тыс. руб. или 30,7% меньше БА, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год, (432 883,5 тыс. руб.) и на 18 124,3 тыс. руб. или 5,7% меньше БА, предусмотренных в СБР на 01.10.2025 (318 124,3 тыс. руб.).

7. По КЦСР 6150125160 на предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – 12 685,8 тыс. руб., что соответствует БА, предусмотренным в областном бюджете на 2025 год, и на 591,7 тыс. руб. или 4,5% меньше БА, предусмотренных в СБР на 01.10.2025 (13 277,5 тыс. руб.).

8. По КЦСР 615019T001 на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения – 2 391 302,6 тыс. руб., что на 248 369,5 тыс. руб. или 9,4% меньше БА, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год, (2 639 672,1 тыс. руб.) и на 326 996,0 тыс. руб. или 15,8% больше БА, предусмотренных в СБР на 01.10.2025 (2 064 306,6 тыс. руб.).

9. По КЦСР 615019T002 на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, ТЭР для оказания услуг в сфере теплоснабжения – 300 000,0 тыс. руб., что на 132 883,6 тыс. руб. или 30,7% меньше БА, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год, (432 883,6 тыс. руб.) и на 115 228,0 тыс. руб. или 27,8 % меньше БА, предусмотренных в СБР на 01.10.2025 (415 228,0 тыс. руб.).

10. По КЦСР 615019T003 на предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения – 250 000,0 тыс. руб., что на 51 634,8 тыс. руб. или 17,1% меньше БА, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год, (301 634,8 тыс. руб.) и на 8 182,5 тыс. руб. или 3,2% меньше БА, предусмотренных в СБР на 01.10.2025 (258 182,5 тыс. руб.).

Информация по объемам финансирования мероприятий по возмещению недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам для населения ресурсоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета и общих сумм потребности, рассчитанной МинЖКХ, на 2026 год представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование мероприятия	КБК	Исполнение 2024 год	Закон о бюджете на 2025 (в акт. ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Общий объем потребности на 2026 год	Дополнит. потребность к Законопроекту на 2026 год
Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод ¹³²	Теплоснабжение с 2025 г. КЦСР 615019T001 КВР 811 КФСР 0402 до 2025 г. КЦСР 6150125010 КВР 811 КФСР 0402	2 781 626,0	2 639 672,1	2 064 306,6	2 391 302,6	5 166 896,2	2 775 593,6
	КЦСР 6150125010 КВР 811 КФСР 0502	2 766 987,2	2 598 064,6	2 269 314,4	2 183 639,9	4 500 119,5	2 316 479,6
Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой ТЭР для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения ¹³³	Теплоснабжение с 2025 г. КЦСР 615019T002 КВР 813 КФСР 0402 до 2025 г. КЦСР 6150125020 КВР 813 КФСР 0402	587 118,4	432 883,6	415 228,0	300 000,0	474 007,5	174 007,5
	КЦСР 6150125020 КВР 813 КФСР 0502	685 445,1	432 883,5	318 124,3	300 000,0	474 007,5	174 007,5
Предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод ¹³⁴	Теплоснабжение с 2025 г. КЦСР 615019T003 КВР 613 КФСР 0402 до 2025 г. КЦСР 6150125160 КВР 613 КФСР 0402	301 634,8	301 634,8	258 182,5	250 000,0	330 290,1	80 290,1
	КЦСР 6150125160 КВР 613 КФСР 0502	12 685,7	12 685,8	13 277,5	12 685,8	13 891,0	1 205,2
ИТОГО по субсидиям в целях возмещения недополученных доходов и финансового обеспечения затрат в сфере ЖКХ, в том числе по теплоснабжению		7 135 497,2	6 417 824,4	5 338 433,2	5 437 628,3	10 959 211,8	5 521 583,5
		3 670 379,2	3 374 190,5	2 737 717,1	2 941 302,6	5 971 193,8	3 029 891,2

По информации МинЖКХ, на основании определения победителей отборов на право получения субсидии за 2025 год расчетная сумма выпадающих доходов для 141 организации составила 8 828,32 млн руб. При этом не все организации подали заявки на участие в отборах на право получения субсидии.

Учитывая требуемый объем финансирования, суммы задолженности за 2024 год (перед ресурсоснабжающими организациями 1 067,09 млн руб., перед МинЖКХ 560,89 млн руб.) и предусмотренные в СБР объемы бюджетных ассигнований, дефицит

¹³² Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

¹³³ Постановление Правительства Иркутской области от 10.07.2014 № 336-пп «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением, приобретением и доставкой, в том числе на территории с ограниченными сроками завоза грузов, топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения» (далее – Положение № 336-пп).

¹³⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 12.10.2020 № 834-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

средств для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг по льготным тарифам для населения в полном объеме до конца 2025 года может составить по информации МинЖКХ 3,3 млрд руб. При этом по прогнозу МинЖКХ на 2026 год общая потребность на возмещение выпадающих доходов в сфере ЖКХ составляет 10,6 млрд руб. С учетом кредиторской задолженности 2025 года на 2026 год требуется предусмотреть 13,9 млрд руб.

КСП области отмечает, что постоянное увеличение данных расходов при ежегодном недофинансировании негативно скажется на финансовом положении ресурсоснабжающих организаций, возможности их банкротства.

Следует отметить, что при проведении контрольного мероприятия в 2025 году на тему «Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий за счёт средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2024 году (более ранние периоды при необходимости), (выборочно)» (Отчет о результатах контрольного мероприятия от 10.07.2025 №11/10-КМ) выявлен ряд нарушений, которые до настоящего момента не устранены и мер по их устранению Правительством области не принимаются.

Среди основных следует отметить следующие.

1. Начиная с 2013 года, КСП области указывает на то, что Положение № 336-пп (топливная субсидия) принято в отсутствие законных оснований и не является надлежащим нормативным правовым актом, устанавливающим расходные обязательства субъекта РФ. Замечание имеет долгосрочный характер и требует принятия МинЖКХ мер по устранению недостатков правового регулирования в части установления расходных обязательств в отношении топливной субсидии путем принятия надлежащего нормативного правового акта.

Также Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления субсидий за счет средств областного бюджета для финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения по КЦСР 615019T002, КЦСР 6150125020, в сумме 600 000,0 тыс. руб. при отсутствии расходных обязательств.

2. Кроме того, допущено нарушение порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам, выразившееся в превышении размеров субсидий на возмещение затрат на приобретение и доставку ТЭР, рассчитываемых МинЖКХ в соответствии с методикой определения размера субсидий в 2024 году в сумме (расчетно) 471 048,0 тыс. руб. При этом, при предоставлении авансов на очередной год в текущем году (в 2024 году на 2025 год) соответствующие необходимые решения МинЖКХ о победителях отбора на право предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2025 году, а также решения о финансовом обеспечении затрат на приобретение и доставку ТЭР в 2025 году и предоставлении соответствующих субсидий, выносились с аналогичным нарушением. Предоставление топливных субсидий имеет риск невозврата возникшей задолженности при банкротстве предприятия.

6. КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000)

По КЦСР 6150200000 в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения функций государственного органа – Службы по тарифам (КЦСР 6150220100) на 2026 год в объеме 161 452,6 тыс. руб., что на 7 234,7 тыс. руб. или 4,7% больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год (154 217,9 тыс. руб.), и на 19 572,1 тыс. руб. или на 13,8 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР (141 880,5 тыс. руб.) по состоянию на 01.10.2025.

В Законопроекте финансовое обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области (КЦСР 6150220100) на 2026 год предусматривается с дефицитом **30 042,7 тыс. руб.**, в том числе на оплату труда – 27 786,2 тыс. руб., на содержание – 2 256,5 тыс. руб.

7. КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6150300000)

По КЦСР 6150300000 предусмотрены в Законопроекте бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов Иркутской области (далее – МКД) на 2026 год в объеме 256 000,0 тыс. руб., что на 22 587,0 тыс. руб. или 8,1% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год и в СБР по состоянию на 01.10.2025 (278 587,0 тыс. руб.). Информация по финансированию мероприятий по капитальному ремонту МКД представлена в таблице:

Наименование мероприятий (КБК)	Исполнение 2024 год	Закон о бюджете на 2025 (в акт. ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6150300000)	287 703,3	278 587,0	278 587,0	256 000,0	-22 587,0	-8,1	-22 587,0	-8,1
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (КЦСР 6150309601, КВР 600)	89 435,0	89 435,0	89 435,0	35 000,0	-54 435,0	-60,9	-54 435,0	-60,9
Субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (КЦСР 6150325161, КВР 600)	190 899,7	189 152,0	189 152,0	221 000,0	31 848,0	16,8	31 848,0	16,8
Субсидии некоммерческим организациям на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, жилые помещения в которых отнесены к жилищному фонду Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (КЦСР 6150325169, КВР 600)	7 368,6	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-

По КЦСР 6150309601 предусмотрена государственная поддержка за счет средств областного бюджета в сумме 89 435,0 тыс. руб. (ежегодный уровень последних лет) на капитальный ремонт общего имущества в МКД, являющихся объектами культурного наследия (далее – ОКН), выявленными ОКН, по которым более высокие затраты на проведение работ по капитальному ремонту, чем в других МКД, и позаимствовать у других МКД на возвратной основе в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 10.02.2015 № 35-пп «Об утверждении Порядка учета Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области средств, заимствованных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах из фондов капитального ремонта общего имущества других многоквартирных домов, расположенных на территории Иркутской области» не представляется возможным.

По информации регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (далее – ФКР) о финансировании на

2026 – 2028 гг., направленной в МинЖКХ, (письмо от 20.06.2025 № 7725/2025) по КЦСР 6150325161 на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности ФКР в 2026 году общая потребность составляет 236 539,0 тыс. руб. Дополнительная потребность по КЦСР 6150325161 на 2026 года составляет **15 539,0 тыс. руб.**

8. КПМ «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности» (КЦСР 6150400000)

Законопроектом планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6150400000 на 2026 год в объеме 13 634,7 тыс. руб., что на 7 580,6 тыс. руб. или в 1,3 раза больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год (6 054,1 тыс. руб.), и на 7 807,5 тыс. руб. или в 1,3 больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР (5 827,2 тыс. руб.) по состоянию на 01.10.2025. Информация по объемам финансирования на мероприятия по КЦСР 6150400000 представлена в таблице:

Наименование мероприятий (КБК)	Исполнение 2024 год	Закон о бюджете на 2025 (в акт. ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
КПМ «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности» (КЦСР 6150400000)	6 805,5	6 054,1	5 827,2	13 634,7	7 580,6	125,2	7 807,5	134,0
Реализация мероприятий по повышению энергоэффективности (КЦСР 6150425164, КВР 200)	1 112,0	2 699,7	2 472,8	200,0	-2 499,7	-92,6	-2 272,8	-91,9
Социальные выплаты в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии (КЦСР 6150425167), из них:	18,7	2 288,5	2 288,5	275,8	-2 012,7	-87,9	-2 012,7	-87,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6150425167, КВР 200)	0,1	13,5	13,5	1,5	-12,0	-88,9	-12,0	-88,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КЦСР 6150425167, КВР 300)	18,6	2 275,0	2 275,0	274,3	-2 000,7	-87,9	-2 000,7	-87,9
Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат по внедрению интеллектуальных систем учета электрической энергии (КЦСР 6150425172, КВР 800)	0,0	0,0	0,0	10 000,0	10 000,0	-	10 000,0	-
Субсидии местным бюджетам на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области (КЦСР 6150472981, КВР 500)	5 674,8	0,0	0,0	2 093,0	2 093,0	-	2 093,0	-
Реализация мероприятий по составлению топливно-энергетического баланса (КЦСР 615049Т004, КВР 200)	0,0	1 065,9	1 065,9	1 065,9	0,0	0,0	0,0	0,0

Данное кратное увеличение бюджетных ассигнований по КЦСР 6150400000 связано с финансированием следующих мероприятий, не предусмотренных в 2025 году:

- предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат по внедрению интеллектуальных систем учета электрической энергии (новое мероприятие, КЦСР 6150425172) – 10 000,0 тыс. руб.;

- субсидии местным бюджетам на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области (КЦСР 6150472981) – 2 093,0 тыс. руб.

По КЦСР 6150425164 «Реализация мероприятий по повышению энергоэффективности» на выполнение мероприятий по информационной поддержке, пропаганде и обучению в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2026 год планируется направить 200,0 тыс. руб., что меньше предусмотренного в областном бюджете на 2025 год на 2 499,7 тыс. руб. или на 92,6%, в сравнении с СБР на 01.10.2025 меньше на 2 272,8 тыс. руб. или на 91,9%.

По КЦСР 615049Т004 на реализацию мероприятий по составлению топливно-энергетического баланса Иркутской области запланировано 1 065,9 тыс. руб. в объемах 2024 и 2025 годов.

По КЦСР 6150425167 на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии предусмотрено 275,8 тыс. руб., что на 2 012,7 тыс. руб. или 87,9% меньше объемов 2025 года. Социальные выплаты предоставляются Минсоцем¹³⁵.

Согласно информации МинЖКХ по новому мероприятию «Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат по внедрению интеллектуальных систем учета электрической энергии» (КЦСР 6150425172) обязанность по установке, эксплуатации, поверке и замене приборов учета электрической энергии перенесена с потребителей на поставщиков энергоресурсов: в отношении многоквартирных домов – на гарантирующих поставщиков, а в отношении прочих потребителей – на сетевые организации, с применением с 1 января 2025 года штрафных санкций для сетевых организаций за нарушение данного требования. Так, по состоянию на 01.04.2025 у сетевой организации у 11 054 потребителей отсутствуют приборы учета, по 14 965 приборам истек межповерочный интервал. Для приобретения 26 019 приборов учета электрической энергии необходимо 780,0 млн руб.

Таким образом, по информации МинЖКХ в Законопроекте по КЦСР 6150425172 существует дополнительная потребность на 2026 год в сумме 260,0 млн руб., на 2027 год – 265,0 млн руб., на 2028 год – 245,0 млн руб.

Проектом изменений ГП¹³⁶ предлагается внести изменение в части целевого показателя «Снижение потерь электрической энергии при ее передаче по распределительным сетям в общем объеме переданной электрической энергии», предусмотрев с 2026 года по 2028 год значение 8,61% ежегодно без пояснений по причинам его изменения, без корректировки на 2029 и 2030 годы, без обоснования уточнения целевого значения к 2030 году (8,11 %, 8,19% или иное значение). В Электронном бюджете по значению данного показателя на 2027 год допущена опечатка – 88,44 %.

Показатель «Увеличение темпов замены сети инженерно-технических сооружений коммунальной инфраструктуры к 2030 году до 2%» не идентифицируется (не соотносится) с показателями Стратегии.

Целевые показатели ГП разработаны не в соответствии с показателями, документов стратегического планирования и рекомендациями Порядка № 767-пп.

Выводы:

1. Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП (КЦСР 6100000000) на 2026 год в сумме 9 248 464,3 тыс. руб., что на 4 069 507,9 тыс. руб. или 30,6% меньше ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год (13 317 972,2 тыс. руб.) и на 5 460 961,8 тыс. руб. или 37,1% меньше ассигнований, предусмотренных в СБР (14 709 426,1 тыс. руб.) по состоянию на 01.10.2025.

2. Более значительному сокращению в обеспечении бюджетными ассигнованиями в Законопроекте подверглась проектная часть государственной программы – более 57% в сравнении с законом об областном бюджете на 2025 год. Уменьшение бюджетных ассигнований по всем РП, ВП (за исключением РП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» КЦСР 611И300000) происходит в связи с завершением мероприятий РП

¹³⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 19.10.2011 № 319-пп «Об утверждении Положения о размере, условиях и порядке предоставления социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области».

¹³⁶ Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области: офиц. сайт. Иркутск. URL: <https://irkobl.ru/sites/economy/bor/changesgp.php> (дата обращения: 06.11.2025).

(завершение объектов, действия соглашений, договоров) либо отсутствием средств для финансирования мероприятий. Удельный вес объемов финансирования процессной части составляет более половины объемов финансирования всей ГП.

3. С 2026 года реализация регионального проекта «Вода России» с указанием КЦСР 6514500000 запланирована в рамках другой ГП «Охрана окружающей среды» в соответствии с реализацией под эгидой Минприроды России федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие».

4. По КЦСР 6150125000 на мероприятия в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования АТЗ ИО – 625 000,0 тыс. руб., что на 18 962,3 тыс. руб. или 3,1% больше БА, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год, (606 037,7 тыс. руб.) и на 694 633,0 тыс. руб. или 52,6% меньше предусмотренных БА в СБР на 01.10.2025 (1 319 633,0 тыс. руб.).

При этом общий объем потребности бюджетных средств по КЦСР 6150125000 на 2026 год составляет 1 025 000,0 тыс. руб., в том числе недостающая дополнительная потребность с учетом средств, предусмотренных в Законопроекте, 400 000,0 тыс. руб.

5. Правительством области не принято мер по устранению нарушений, выявленных по итогам КМ «Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий за счёт средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2024 году (более ранние периоды при необходимости), (выборочно)» (Отчет о результатах контрольного мероприятия от 10.07.2025 №11/10-КМ).

Так, начиная с 2013 года, КСП области указывает на то, что Положение № 336-пп (топливная субсидия) принято в отсутствие законных оснований и не является надлежащим нормативным правовым актом, устанавливающим расходные обязательства субъекта РФ. Замечание имеет долгосрочный характер и требует принятия МинЖКХ мер по устранению недостатков правового регулирования в части установления расходных обязательств в отношении топливной субсидии путем принятия надлежащего нормативного правового акта.

Также Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления субсидий за счет средств областного бюджета для финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения по КЦСР 615019Т002, КЦСР 6150125020, в сумме 600 000,0 тыс. руб. при отсутствии расходных обязательств.

Кроме того, допущено нарушение порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам, выразившееся в превышении размеров субсидий на возмещение затрат на приобретение и доставку ТЭР, рассчитываемых МинЖКХ в соответствии с методикой определения размера субсидий в 2024 году в сумме (расчетно) 471 048,0 тыс. руб. При этом, при предоставлении авансов на очередной год в текущем году (в 2024 году на 2025 год) соответствующие необходимые решения МинЖКХ о победителях отбора на право предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2025 году, а также решения о финансовом обеспечении затрат на приобретение и доставку ТЭР в 2025 году и предоставлении соответствующих субсидий, выносились с аналогичным нарушением.

6. Дефицит средств для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг и услуг по теплоснабжению по льготным тарифам для населения в полном объеме до конца 2025 года (КЦСР 6150125010, КЦСР 6150125020, КЦСР 615019T001, КЦСР 615019T002) может составить 3,3 млрд руб. По прогнозу МинЖКХ на 2026 год общая потребность на возмещение выпадающих доходов в сфере ЖКХ составляет 10,6 млрд руб. С учетом кредиторской задолженности 2025 года на 2026 год требуется предусмотреть 13,9 млрд руб.

КСП области отмечает, что постоянное увеличение данных расходов при ежегодном недофинансировании негативно скажется на финансовом положении ресурсоснабжающих организаций, возможности их банкротства.

7. По мнению КСП области необходимо в КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000) рассмотреть расходы на содержание МинЖКХ и Службы ГЖиСН отдельными целевыми статьями.

8. В Законопроекте по КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6150100000) финансовое обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного надзора в жилищно-коммунальном хозяйстве (КЦСР 6150120100) на 2026 год предусматривается с дефицитом 73 955,8 тыс. руб., в том числе на оплату труда – 72 209,2 тыс. руб., на содержание – 1 746,6 тыс. руб.

9. В Законопроекте по КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6150200000) финансовое обеспечение функционирования органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области (КЦСР 6150220100) на 2026 год предусматривается с дефицитом 30 042,7 тыс. руб., в том числе на оплату труда – 27 786,2 тыс. руб., на содержание – 2 256,5 тыс. руб.

10. По КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6150300000) в Законопроекте на 2026 год на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (КЦСР 6150325161) существует дополнительная потребность в размере 15 539,0 тыс. руб.

11. По КПМ «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности» (КЦСР 6150400000) в Законопроекте на 2026 год существует дополнительная потребность в размере 260 000,0 тыс. руб. на новое мероприятие «Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат по внедрению интеллектуальных систем учета электрической энергии» (КЦСР 6150425172). Данное мероприятие было введено в связи тем, что с 1 января 2025 года применяются штрафные санкции для сетевых организаций за нарушение обязанности по установке, эксплуатации, проверке и замене приборов учета электрической энергии, которая была перенесена с потребителей на поставщиков энергоресурсов: в отношении многоквартирных домов – на гарантирующих поставщиков, а в отношении прочих потребителей – на сетевые организации. Так, по состоянию на 01.04.2025 у сетевой организации у 11 054 потребителей отсутствуют приборы учета, по 14 965 приборам истек межповерочный интервал. Для приобретения 26 019 приборов учета электрической энергии необходимо 780,0 млн руб. на 2026-2028 гг.

12. Целевые показатели ГП, предусмотренные в правовом акте, не соответствуют показателям ГП, предусмотренные в АИС «Электронный бюджет» в бюджетном цикле

2025-2027. В нарушение Положения № 767-пп показатели государственной программы не отвечают критериям точности, однозначности, измеримости (счётности), сопоставимости, достоверности, своевременности, регулярности, возможности проведения ежегодной оценки их достижения по установленным методикам расчета показателей, в том числе социальных эффектов от реализации государственных программ, не соответствуют показателям, предусмотренным в Стратегии СЭР.

12. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»

Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» предлагается утвердить на 2026 год в сумме 1 800 720,0 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2025 год (2 581 846,5 тыс. руб.), на 781 126,5 тыс. руб. или на 30,3%, а также меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР на 01.10.2025 (2 868 018,6 тыс. руб.), на 1 067 298,6 тыс. руб. или на 37,2%. Бюджетные ассигнования на 2027 год предусматриваются в объеме 1 673 840,7 тыс. руб., на 2028 год - 1 439 716,4 тыс. руб.

1. Анализ объема бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в разрезе ее структурных элементов отражен в таблице.

Наименование структурного элемента в Законе	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
				4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000), из них	2 581 846,5	2 868 018,6	1 800 720,0	-781 126,5	-30,3	-1 067 298,6	-37,2
Проектная часть	13 000,0	13 000,0		-13 000,0	-100,0	-13 000,0	-100,0
ВП «Разработка научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере транспорта и дорожного хозяйства» (КЦСР 6240100000)	13 000,0	13 000,0		-13 000,0	-100,0	-13 000,0	-100,0
Процессная часть	2 568 846,5	2 855 018,6	1 800 720,0	-768 126,5	-29,9	-1 054 298,6	-36,9
КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000)	2 385 811,7	2 654 933,1	1 582 141,3	-803 670,4	-33,7	-1 072 791,8	-40,4
КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000)	183 034,8	200 085,5	218 578,7	35 543,9	19,4	18 493,2	9,2

Как видно из таблицы, в структуре Госпрограммы на 2026 год запланирована только процессная часть, включающая реализацию двух КПМ. Бюджетные ассигнования на ВП «Разработка научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере транспорта и дорожного хозяйства» в Законе не предусматриваются. Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице.

Наименование	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	тыс. руб. Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	176 597,2	182 183,4	5 586,2	3,2
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	103 905,2	77 293,7	-26 611,5	-25,6
500 «Межбюджетные трансферты»	98 878,9	96 000,0	-2 878,9	-2,9
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 488 637,3	1 445 242,9	-1 043 394,4	-41,9
Итого	2 868 018,6	1 800 720,0	-1 067 298,6	-37,2

Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2026 год запланирован по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 1 445 242,9 тыс. руб. или 80,3% от общего объема расходов ГП. Вместе с тем, в сравнении с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными СБР на 01.10.2025, уменьшение иных бюджетных ассигнований (КВР 800) составило 1 043 394,4 тыс. руб. или 41,9%.

2. Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2026 год в сумме 1 582 141,3 тыс. руб. (87,9%) предусмотрен по КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000).

Наименование	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	тыс. руб. Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000), в том числе:	2 654 933,1	1 582 141,3	-1 072 791,8	-40,4
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050)	602 396,7	440 000,0	-162 396,7	-27,0
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом (КЦСР 6250126060)	223 957,3	144 000,0	-79 957,3	-35,7
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом (КЦСР 6250126070)	985 932,8	671 885,9	-314 046,9	-31,9
Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам (КЦСР 6250126080)	59 500,0	32 500,0	-27 000,0	-45,4
Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (КЦСР 6250126081)	676 267,4	189 355,4	-486 912,0	-72,0
Организация бесплатных перевозок автомобильным транспортом граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области (КЦСР 6250126082)	8 000,0	8 400,0	400,0	5,0
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6250172280)	93 508,8	90 000,0	-3 508,8	-3,8
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом (КЦСР 6250172770)	5 370,1	6 000,0	629,9	11,7

2.1. В рамках мероприятий по предоставлению субсидий юридическим лицам¹³⁷ в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по

¹³⁷ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным

пассажирами перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050, 6250126060, 6250126070), Законопроектом на 2026 год в сравнении с СБР на 01.10.2025 значительно уменьшены бюджетные ассигнования по пассажирским перевозкам:

- воздушным транспортом местными авиалиниями на 162 396,7 тыс. руб. или на 27,0% (с 602 396,7 тыс. руб. до 440 000,0 тыс. руб.);

- водным транспортом на 79 957,3 тыс. руб. или на 35,7% (с 223 957,3 тыс. руб. до 144 000,0 тыс. руб.);

- пригородным железнодорожным транспортом на 314 046,9 тыс. руб. или на 31,9% (с 985 932,8 тыс. руб. до 671 885,9 тыс. руб.).

Объем бюджетных ассигнований, учтенный в Законопроекте на 2026 год, по указанным мероприятиям не обеспечивает потребность в бюджетных средствах, что в дальнейшем потребует корректировки областного бюджета в части увеличения бюджетных ассигнований.

Кроме этого, Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования в целях организации финансирования паромных переправ. Дополнительная потребность на эти цели составляет 461 261,1 тыс. руб.

Расчет размера недополученных доходов производится службой по тарифам Иркутской области. Согласно Постановлению № 41-пп перечень пассажирских маршрутов водного, железнодорожного, а также воздушного транспорта, при работе на которых у перевозчиков возникают недополученные доходы в случае государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки (далее – Перечень), утверждается ежегодно до 15 августа года, предшествующего году предоставления субсидий, правовым актом Правительства Иркутской области.

При этом, на момент проведения экспертизы Законопроекта такой Перечень на 2026 год не утвержден.

Также КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки. Особо остро стоит вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск.

2.2. По мероприятию, в рамках которого организовываются регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам (КЦСР 6250126080) на 2026 год Законопроектом бюджетные ассигнования предлагается утвердить в сумме 32 500,0 тыс. руб., что на 27 000,0 тыс. руб. (на 45,4%) ниже, чем установлено в СБР на 01.10.2025 (59 500,0 тыс. руб.).

Согласно реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области (по состоянию на 08.10.2025) в настоящее время в Иркутской области действует 310 маршрутов, из них 36 маршрутов по регулируемым тарифам и 274 маршрутов по нерегулируемым тарифам. По-прежнему, имеется проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

2.3. В рамках мероприятий по предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета в целях компенсации расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом и автомобильным

транспортом (жизнеобеспечение населения, проживающего в Тофаларии Нижнеудинского района) Законопроектом на 2026 год в сравнении с СБР на 01.10.2025 бюджетные ассигнования предлагается:

- увеличить по автомобильному транспорту (КЦСР6250172770) на 629,9 тыс. руб. или 11,7% (с 5 370,1 до 6 000,0 тыс. руб.);

- сократить по авиационному транспорту (КЦСР 6250172280) на 3 508,8 тыс. руб. или 3,8% (с 93 508,8 до 90 000,0 тыс. руб.).

В целях организации пассажирских перевозок по вертолетным маршрутам Нижнеудинск – Верхняя Гутара – Нижнеудинск, Нижнеудинск – Алыгджер – Нерха – Нижнеудинск ежегодная дополнительная потребность составляет 35 000,0 тыс. руб.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что в очередной раз Минтрансом не обеспечено соблюдение законодательства о разграничении полномочий и бюджетного законодательства (ст. 34, 139, 158 БК РФ).

Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным транспортом не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств. Бюджетные ассигнования по КВР 500 «Межбюджетные трансферты», по-прежнему, предусмотрены на предоставление субсидий муниципальному образованию «Нижнеудинский район» при отсутствии у муниципального образования полномочий на реализацию таких мероприятий.

2.4. В рамках обеспечения государственной поддержки отдельным категориям, связанной с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (КЦСР 6250126081), Законопроектом на 2026 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 189 355,4 тыс. руб., что на 486 912,0 тыс. руб. (72,0%) меньше, чем установлено СБР на 01.10.2025 (676 267,4 тыс. руб.).

Ежегодно возрастает число хозяйствующих субъектов, вовлеченных в реализацию мероприятий социальной направленности, связанных с перевозкой отдельных категорий граждан автомобильным транспортом (2022 год – 83; 2023 год – 96; 2024 год – 105; 2025 год – 113).

Из расчета Минтранса следует, что объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации мероприятия составит 1 180 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Таким образом, предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2026 год не отражает реальную потребность в расходах на данное мероприятия, что не соответствует принципу достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

3. По КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000) на 2026 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 218 578,7 тыс. руб. с увеличением на 18 493,2 тыс. руб. (на 9,2%) к предусмотренному объему бюджетных ассигнований СБР на 01.10.2025 (200 085,5 тыс. руб.).

Наименование	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000), в том числе:	200 085,5	218 578,7	18 493,2	9,2
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6250220100)	163 299,1	151 033,1	-12 266,0	-7,5
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 6250220110)	36 786,4	67 545,6	30 759,2	83,6

По КПМ включены бюджетные ассигнования на 2026 год на финансовое обеспечение выполнения функций Минтранса (151 033,1 тыс. руб., что на 12 266,0 тыс. руб. меньше, чем в 2025 году) и ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» (67 545,6 тыс. руб. с увеличением на 30 759,2 тыс. руб. по сравнению с 2025 годом).

Выводы:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» предлагается утвердить на 2026 год в сумме 1 800 720,0 тыс. руб., на 2027 год - 1 673 840,7 тыс. руб., на 2028 год - 1 439 716,4 тыс. руб.

2. Законопроектом на 2026 год в сравнении с СБР на 01.10.2025 значительно уменьшены бюджетные ассигнования по мероприятиям по предоставлению субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом на 35,7% (с 223 957,3 тыс. руб. до 144 000,0 тыс. руб.), пригородным железнодорожным транспортом на 31,9% (с 985 932,8 тыс. руб. до 671 885,9 тыс. руб.), а также воздушным транспортом местными авиалиниями на 27,0% (с 602 396,7 тыс. руб. до 440 000,0 тыс. руб.). Учтенный в Законопроекте объем бюджетных ассигнований на 2026 год не обеспечит потребность, что в дальнейшем приведет к необходимости увеличения бюджетных ассигнований либо к образованию кредиторской задолженности.

В нарушение требований Постановления № 41-пп перечень пассажирских маршрутов водного, железнодорожного, а также воздушного транспорта, при работе на которых у перевозчиков возникают недополученные доходы в случае государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки, на 2026 год в установленный срок (до 15 августа) не утвержден.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки (особо остро стоит вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск).

3. Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования в целях организации финансирования паромных переправ. Дополнительная потребность на эти цели составляет 461 261,1 тыс. руб.

4. Согласно реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в Иркутской области в настоящее время в Иркутской области действует 310 маршрутов, из которых только 36 по регулируемым тарифам. По-прежнему, имеется проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

5. В очередной раз Минтрансом не обеспечено соблюдение законодательства о разграничении полномочий и бюджетного законодательства (ст. 34, 139, 158 БК РФ). В отсутствие расходных обязательств у муниципального образования «Нижеудинский район» Законопроектом планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6250172280 (90 000,0 тыс. руб.), КЦСР 6250172770 (6 000,0 тыс. руб.) на перевозку пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии.

6. На обеспечение государственной поддержки отдельным категориям, связанной с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (КЦСР 6250126081), Законопроектом на 2026 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 189 355,4 тыс. руб., что меньше на 72,0% (на 486 912,0 тыс. руб.), чем установлено СБР на 01.10.2025 (676 267,4

тыс. руб.). Дополнительная потребность по расчетам Минтранса составляет 1 180 000,0 тыс. руб.

Предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2026 год не отражает реальную потребность в расходах на данное мероприятия, что не соответствует принципу достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

7. По КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000) на 2026 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Минтранса и ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» в сумме 218 578,7 тыс. руб. с увеличением на 18 493,2 тыс. руб. (на 9,2%) к предусмотренному СБР на 01.10.2025 объему бюджетных ассигнований (200 085,5 тыс. руб.).

13. ГП «Развитие дорожного хозяйства»

Согласно законопроекту общий объем финансирования Госпрограммы составит в 2026 году 34 538 307,4 тыс. руб., в 2027 году – 30 811 524,0 тыс. руб., а в 2028 году – 33 249 731,8 тыс. руб. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2026 год больше объема ее финансирования на 2025 год, предусмотренного СБР на 01.10.2025 на 7 351 129,0 тыс. руб. (27,0%).

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон на 2025 (в ред. 06.02.2025)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	26 413 632,1	27 187 178,4	34 538 307,4	8 124 675,3	30,8	7 351 129,0	27,0
Проектная часть	21 592 559,6	18 831 702,1	20 442 911,6	-1 149 648,0	-5,3	1 611 209,5	8,6
РП «Безопасность дорожного движения»	390 200,0	54 181,0	420 000,0	29 800,0	7,6	365 819,0	675,2
РП «Региональная и местная дорожная сеть»	14 773 536,2	12 992 807,1	13 276 449,9	-1 497 086,3	-10,1	283 642,8	2,2
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	366 894,0	1 113 207,9	645 043,1	278 149,1	75,8	-468 164,8	-42,1
ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения»	1 537 000,0	1 393 956,4	1 291 800,0	-245 200,0	-16,0	-102 156,4	-7,3
ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений»	4 524 929,4	3 277 549,7	4 809 618,6	284 689,2	6,3	1 532 068,9	46,7
Процессная часть	4 821 072,5	8 355 476,3	14 095 395,8	9 274 323,3	192,4	5 739 919,5	68,7
КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области»	4 323 123,5	7 793 777,7	13 560 303,6	9 237 180,1	213,7	5 766 525,9	74,0
КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства»	497 949,0	561 698,6	535 092,2	37 143,2	7,5	-26 606,4	-4,7

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы в 2026 году за счет средств федерального бюджета предусмотрены в сумме 7 781 749,3 тыс. руб., что больше на 118 057,0 тыс. руб. (1,5%), чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Вместе с тем на 2026 год ПОБА¹³⁸ по Госпрограмме были доведены до Миинтранса в объеме 19 424 228,2 тыс. руб., что на 15 114 079,2 тыс. руб. или 1,8 раз меньше, чем предлагается Законопроектом.

Приказом Минфина № 38н-мпр утверждена Методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период согласно которой превышение бюджетных ассигнований, рассчитанных по Методике, над доведенными Минфином ПОБА формирует дополнительную потребность ГРБС на выполнение расходных обязательств Иркутской области.

Согласно информации, предоставленной Минтрансом по запросу, ПОБА распределены в объеме 19 214 659,4 тыс. руб., общий объем потребности по расчету в соответствии с Методикой составил 21 635 932,9 тыс. руб. дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях составила 2 421 273,5 тыс. руб. (строительство мостового перехода через р. Витим).

В 2026 году весь объем бюджетных ассигнований приходится на ГРБС Минтранс, в 2025 году соисполнителем Госпрограммы было Минимущество, которому в соответствии с СБР на 01.10.2025 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 123 140,3 тыс. руб. на увеличение уставного капитала акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области» (далее – АО «ДСИО»).

1.1. РП «Безопасность дорожного движения».

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию Регпроекта на 2026 год предусмотрен в объеме 420 000,0 тыс. руб., что в 7,8 раз больше, чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

В рамках РП реализуется мероприятия по:

- снижению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорогах ИО в сумме 60 000,0 тыс. руб., что в 6 раз больше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

В 2025 году были полностью сняты бюджетные ассигнования, предусмотренные на модернизацию (устройство) светофорных объектов, установку недостающего барьерного ограждения, устройство остановочных пунктов в сумме 62 500,0 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2025 году на модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов, в том числе прилегающих непосредственно к образовательным организациям, были сокращены с 30 000,0 тыс. руб. до 10 000,0 тыс. руб.

- предоставлению субсидии МО в целях реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в сумме 360 000,0 тыс. руб. что в 8 раз больше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Субсидию в 2026 году планируется предоставить 14 МО, наибольший объем бюджетных ассигнований распределен МО г. Иркутск в сумме 286 128,6 тыс. руб. или 79,5% от общего объема субсидии, в 2025 году г. Иркутску субсидия на обеспечение безопасности дорожного движения предусмотрена в сумме 16 201,3 тыс. руб. (меньше в 17 раз).

1.2. РП «Региональная и местная дорожная сеть»

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию Регпроекта на 2026 год предусмотрен в объеме 13 276 449,9 тыс. руб., что на 2,2% больше, чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Бюджетные ассигнования РП планируется направить на:

¹³⁸ Служебная записка Министерства финансов от 14.07.2024 № СЛ-52-1398/25-02-1-24/Э

- развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения в сумме 11 976 449,9 тыс. руб. что на 15,6% больше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Согласно Пояснительной записке бюджетные ассигнования в том числе предусмотрены на следующие объекты:

а) строительство мостового перехода через р. Витим на а/д Таксимо-Бодайбо на 2026 год в сумме 281 156,3 тыс. руб., из них 258 650,3 тыс. руб. за счет высвобождаемых средств.

По информации из ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», включая разработку проектной документации, инвестиционный проект реализуется с 2013 года. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта до 01.01.2025 составили 73 166,0 тыс. руб., при этом за период с 01.01.2020 по 01.01.2025 расходы не производились.

Согласно информации от Минтранса для успешной реализации объекта необходим общий объем финансирования в сумме 11 739 761,5 тыс. руб. (СМР, авторский надзор, строительный контроль), общий объем финансирования составляет 9 323 488,0 тыс. руб. (2025 год – 1 078 013,1 тыс. руб.; 2026 год – 276 156,3 тыс. руб.; 2027 год – 3 404 272,1 тыс. руб.; 2028 год – 4 560 046,5 тыс. руб.), таким образом дополнительная потребность составляет 2 416 273,5 тыс. руб.

б) реконструкция а/д Тайшет – Чуна – Братск на участке км 82 – км 89 на 2026 год в сумме 485 713,3 тыс. руб.

По информации из ф. 0503190, включая разработку проектной документации, инвестиционный проект реализуется с 2018 года. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта до 01.01.2025 составили 431 484,0 тыс. руб. По информации Минтранса степень готовности объекта 58,0%.

в) реконструкция а/д Тогот – Курма на участке км 0 – км 17 на 2026 год в сумме 994 681,8 тыс. руб.

По информации из ф. 0503190, включая разработку проектной документации, инвестиционный проект реализуется с 2012 года. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта до 01.01.2025 составили 445 372,1 тыс. руб. По информации Минтранса степень готовности объекта 52,0%.

г) реконструкция а/д Иркутск – Усть-Ордынский на участке км 5+685 – км 6+292 в сумме 1 903 380,6 тыс. руб.

По информации из ф. 0503190, включая разработку проектной документации, инвестиционный проект реализуется с 2014 года. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта до 01.01.2025 составили 19 426,4 тыс. руб.

д) реконструкция а/д Баяндай – Еланцы – Хужир на участке км 124+332 – км 153+932 в сумме 100 000,0 тыс. руб.

По информации из ф. 0503190, включая разработку проектной документации, инвестиционный проект реализуется с 2018 года. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта до 01.01.2025 составили 23 851,3 тыс. руб.

Кроме того, запланирован капитальный ремонт 2 мостовых переходов, 8 автомобильных дорог на общую сумму 4 355 898,6 тыс. руб.

- предоставление субсидий МО на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения в сумме 1 300 000,0 тыс. руб. что в 2 раза меньше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Субсидию в 2026 году планируется предоставить только МО г. Иркутск.

1.3. РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию Регпроекта на 2026 год предусмотрен в объеме 645 043,1 тыс. руб., что на 42,1% меньше, чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Финансовое обеспечение реализации РП планируется направить на:

- размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения в сумме 285 731,8 тыс. руб. что на 26,4% меньше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025;

- развитие и обеспечение деятельности комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области в сумме 229 000,0 тыс. руб. что на 47,1% меньше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025;

- внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек в сумме 130 311,3 тыс. руб. что в 2,2 раза меньше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

1.4. ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения»

Объем финансового обеспечения ВП на 2026 год предусмотрен в объеме 1 291 800,0 тыс. руб., что на 7,3% меньше, чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Финансовое обеспечение планируется направить на:

- проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в сумме 1 286 800,0 тыс. руб. что на 4,7% больше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025;

Согласно Пояснительной записке бюджетные ассигнования в том числе предусмотрены на следующие объекты:

- а) реконструкция мостовых переходов на а/д Бодайбо – Кропоткин в сумме 190 000,0 тыс. руб.;

- б) строительство мостового перехода через р. Уда на км 40 а/д Нижнеудинск – Боровинок – Чуна в сумме 425 800,0 тыс. руб.

В процессе строительства был выявлен факт несоответствия фактического показателя прочности бетона заявленным техническим характеристикам. В настоящее время с подрядной организацией инициирована претензионная работа, направленная на урегулирование данного вопроса. До завершения претензионного процесса строительные работы по возведению моста **временно приостановлены** в целях обеспечения соответствия выполненных работ установленным нормативным требованиям и стандартам качества.

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в сумме 5 000,0 тыс. руб., что соответствует объемам в СБР на 01.10.2025.

В 2025 году 159 690,1 тыс. руб. были предусмотрены на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в Законопроекте на 2026 год бюджетные ассигнования на данные расходы не предусмотрены.

1.5. ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений»

Объем финансового обеспечения ВП на 2026 год предусмотрен в объеме 4 809 618,6 тыс. руб., что на 46,7% больше, чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Бюджетные ассигнования планируется направить на предоставление субсидий МО на:

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в **транспортный каркас** Иркутской области в сумме 3 523 310,5 тыс. руб. что на 28,5% больше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025;

Субсидию в 2026 году планируется предоставить 45 МО, наибольший объем бюджетных ассигнований распределен Ангарскому городскому округу в сумме 440 000,0 тыс. руб. или 12,5% от общего объема субсидии.

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, включенных в **программы дорожной деятельности МО** Иркутской области в сумме 1 233 347,1 тыс. руб. что в 2,3 раза больше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025;

Субсидию в 2026 году планируется предоставить 34 МО, наибольший объем бюджетных ассигнований распределен Иркутскому муниципальному округу в сумме 163 333,8 тыс. руб. или 13,2% от общего объема субсидии.

- строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях МО Иркутской области в сумме 52 961,0 тыс. руб. СБР на 01.10.2025 данное направление расходов не предусмотрено.

В соответствии с п. 4 ст. 139 БК РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2017 № 95-пп¹³⁹ установлено, что распределение между муниципальными образованиями субсидий на строительство пешеходных переходов, осуществляется на конкурсной основе.

1.6. КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию КПМ на 2025 год предусмотрен в объеме 13 560 303,6 тыс. руб., что на 74,0% больше, чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Объем бюджетных ассигнований планируется направить на:

- содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них в сумме 13 301 303,6 тыс. руб. что в 1,8 раз больше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, содержание которых осуществляется за счет средств областного бюджета/дорожного фонда (12 477,7 км)¹⁴⁰, на 519,73 км превышает соответствующий показатель, утвержденный Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (11 957,97 км).

¹³⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2017 № 95-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области»

¹⁴⁰ Информация взята из паспорта КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области»

- обеспечение транспортной безопасности объектов дорожного хозяйства в сумме 200 000,0 тыс. руб. что в 2,3 раза меньше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025;

- государственную регистрацию прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области в сумме 59 000,0 тыс. руб. что в 6,6 раз больше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

В 2025 году 6 149,3 тыс. руб. были предусмотрены на развитие и обеспечение деятельности комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области, в Законопроекте на 2026 год бюджетные ассигнования на данные расходы не предусмотрены.

1.7. КМП «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию КППМ на 2025 год предусмотрен в размере 535 092,2 тыс. руб., что на 4,7% меньше, чем предусмотрено СБР на 01.10.2025.

На обеспечение деятельности областных государственных учреждений в рамках осуществления дорожной деятельности планируется направить 535 092,2 тыс. руб. что на 22,0% больше чем предусмотрено СБР на 01.10.2025

В 2025 году 123 140,3 тыс. руб. были предусмотрены на увеличение уставного капитала АО «ДСИО», в Законопроекте на 2026 год бюджетные ассигнования на данные расходы не предусмотрены.

2. Ассигнования дорожного фонда Иркутской области.

Статьей 8 Законопроекта бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2026 год планируется утвердить в объеме 35 811 198,3 тыс. руб. с увеличением к объему, утвержденному Законом о бюджете на 2025 год на 8 433 529,3 тыс. руб. (27 377 669,0 тыс. руб.). На 2027 год бюджетные ассигнования дорожного фонда запланированы в сумме 28 788 437,7 тыс. руб., на 2028 год – 29 642 135,2 тыс. руб.

3. Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области» на предоставление:

- бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2026 году в сумме 100 000,0 тыс. руб., что соответствует объемам в действующей редакции закона о бюджете;

- субсидий из областного бюджета МО на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2026 году в сумме 6 673 515,5 тыс. руб., что на 672 847,7 тыс. руб. или 9,2% меньше действующей редакции закона о бюджете.

Выводы:

1. Финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2026 год планируется в объеме 34 538 307,4 тыс. руб.

Законопроект, представленный на экспертизу, предполагает увеличение объемов финансирования в 2026 году на 27,0% или на 7 351 129,0 тыс. руб. по отношению к сумме расходов 2025 года, отраженной в СБР от 01.10.2025 (27 187 178,4 тыс. руб.).

2. ПОБА на 2026 год по Госпрограмме были доведены до Миинтранса в объеме 19 424 228,2 тыс. руб., что на 15 114 079,2 тыс. руб. или 1,8 раз меньше, чем предлагается Законопроектом.

3. По сравнению с 2025 годом общий объем субсидий муниципальным образованиям предусмотрен с уменьшением на 672 847,7 тыс. руб. или на 9,2%.

4. В рамках Госпрограммы на 2026 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 9 469 694,9 тыс. руб. на:

- строительство 2 мостовых переходов, 1 автодороги;
- реконструкцию 5 автодорог, 1 мостового перехода, 1 причального сооружения;
- капитальный ремонт 8 автодорог, 2 мостовых переходов.

5. На строительство мостового перехода через р. Витим на а/д Таксимо-Бодайбо на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 281 156,3 тыс. руб.

Согласно информации от Минтранса для успешной реализации объекта необходимо 11 739 761,5 тыс. руб., на реализацию данного объекта в 2025-2028 годах направлено 9 323 488,0 тыс. руб., таким образом дополнительная потребность составляет 2 416 273,5 тыс. руб.

6. Законопроект содержит недостатки, на необходимость устранения, которых неоднократно указывала КСП области в итоговых документах по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в частности протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, содержание которых осуществляется за счет средств областного бюджета/дорожного фонда (12 477,7 км), на 519,73 км превышает соответствующий показатель, утвержденный Перечнем автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (11 957,97 км).

14. ГП «Доступное жилье»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Доступное жилье» на 2026 год в размере 9 475 796,3 тыс. руб., что на 46 615,2 тыс. руб. или 0,5% больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе об областном бюджете на 2025 год. По сравнению с данными сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 расходы в Законопроекте на 2026 год снизились на 27 339,2 тыс. руб. (0,3%).

Сравнительным анализом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий госпрограммы в 2025 и 2026 гг. в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий установлены отклонения, представленные далее в таблице:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР		Доля в общем объеме расходов
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2	8
ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000), из них	9 429 181,1	9 503 135,5	9 475 796,3	46 615,2	0,5	-27 339,2	-0,3	100,0
Проектная часть	8 939 698,3	8 995 211,0	8 955 831,1	16 132,8	0,2	-39 379,9	-0,4	94,5
РП «Жилье» (КЦСР 641И200000)	360 180,0	493 703,5	71 008,4	-289 171,6	-80,3	-422 695,1	-85,6	0,7
РП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6420100000)	367 909,4	365 734,7	359 067,9	-8 841,5	-2,4	-6 666,8	-1,8	3,8
РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6420200000)	390 976,4	390 976,4	69 009,60	-321 966,8	-82,3	-321 966,8	-82,3	0,7

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР		Доля в общем объеме расходов
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2	8
РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 6420400000)	4 731 486,8	5 082 636,4	4 683 772,9	-47 713,9	-1,0	-398 863,5	-7,8	49,4
РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (КЦСР 6430100000)	467 053,6	469 084,3	3 170 303,0	2 703 249,4	578,8	2 701 218,7	575,8	33,5
РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430200000)	2 334 531,3	1 999 222,6	602 669,3	-1 731 862,0	-74,2	-1 396 553,3	-69,9	6,4
РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 6430400000)	287 560,8	193 853,1	0,0	-287 560,8	-	-193 853,1	-	0,0
Процессная часть	489 482,8	507 924,5	519 965,2	30 482,4	-8,9	12 040,7	-1,8	5,5
КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000)	16 830,0	14 799,3	14 158,9	-2 671,1	-15,9	-640,4	-4,3	0,1
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000)	472 652,8	493 125,2	505 806,3	33 153,5	7,0	12 681,1	2,6	5,3

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законопроекте занимают расходы на реализацию мероприятий двух РП:

- «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 6420400000), предусмотрено 4 683 772,9 тыс. руб. или 49,4% всех средств, предусмотренных на реализацию РП «Доступное жилье». По сравнению с СБР в Законопроекте предусмотрено средств меньше на 398 863,5 тыс. руб. или на 7,8%;

- «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (КЦСР 6430100000) предусмотрено 3 170 303,0 тыс. руб. или 33,5% всех средств, предусмотренных на реализацию РП. По сравнению с СБР на 01.10.2025 Законопроектом предусмотрено средств больше в 6 раз (на 2 701 218,7 тыс. руб. или на 575,8%).

Ассигнования на предоставление государственным гражданским служащим Иркутской области единовременной выплаты на приобретение жилого помещения в рамках РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» по коду главы 827. не предусмотрены (ассигнования предусматривались по 2025 год).

В Законопроекте не предусмотрены ассигнования по следующим РП, входящим в структуру ГП:

- «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области», в 2025 году

расходы предусмотрены Законом № 119-ОЗ в сумме 287 560,8 тыс. руб. (потребность имеется);

- «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов (социальных) и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области», введен в структуру ГП с 01.01.2024 в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета. Иркутской областью подана заявка для включения в пилотный проект. Однако, проектом Закона о федеральном бюджете не предусмотрено предоставление средств области в 2026 году. Финансирование по ГП предусмотрено начиная с 2027 года.

Финансовое обеспечение реализации ГП на 2025 и 2026 предусмотрены за счет следующих источников финансирования, представлено в таблице:

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год
А	2	3
ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000), в том числе за счет средств:	9 503 135,5	9 475 796,3
казначейских инфраструктурных кредитов	1 170 992,7	-
дорожного фонда Иркутской области	160 036,2	-
федерального бюджета	655 711,6	626 175,1
Фонда развития территорий	172 681,5	71 008,4

Реализация мероприятий по направлениям ГП «Доступное жилье» возложена на 4 ГРБС: Минмолодежи в части РП «Молодым семьям - доступное жилье», Минимущество и Минсоц в части РП ««Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Минсоц – соцвыплаты), Минстрой в части остальных 5 РП и 2 КИМ.

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов показал, что в 2026 году наибольший объем бюджетных ассигнований планируется направить на предоставление межбюджетных трансфертов (38,7%), капитальные вложения в объекты государственной собственности (33,5%) и на социальное обеспечение и иные выплаты населению (таблица):

тыс. руб.

Наименование	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	Законопроект на 2026 год	Отклонение		
			сумма	%	
а	1	2	3=2-1	4=3/1	
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	399 369,5	420 540,9	21 171,4	5,3	4,4
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	70 596,1	82 820,2	12 224,1	17,3	0,9
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	1 972 392,5	2 117 698,9	145 306,4	7,4	22,3
400 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	5 332 278,1	3 171 045,3	-2 161 232,8	-40,5	33,5
500 «Межбюджетные трансферты»	1 634 777,7	3 667 086,9	2 032 309,2	124,3	38,7
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	16 830,0	14 158,9	-2 671,1	-15,9	0,1
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 937,2	2 445,2	-492,0	-16,8	0,0
Итого	9 429 181,1	9 475 796,3	46 615,2	0,5	100,0

В общем объеме межбюджетных трансфертов 86,5% приходится на ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки ППК ФРТ (3 170 303,0 тыс. руб.)

1. По РП «Жилье» (КЦСР 641И200000) Законопроектом предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 71 008,4 тыс. руб. что меньше на 289 171,6 тыс. руб. ассигнований, запланированных Законом об областном бюджете на 2025 год (в актуальной редакции) (360 180,0 тыс. руб.).

В связи с возвратом неиспользованных средств рядом МО по причине расторжения контрактов на строительство жилых домов из-за нарушения подрядчиками сроков исполнения обязательств по контрактам в целях завершения реализации мероприятий региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, в 2019-2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 01.04.2019 № 270-пп (далее – РАП), в рамках РП «Жилье» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, на 2026 год в сумме 71 008,4 тыс. руб. за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – ППК ФРТ), возвращенных муниципальными образованиями Иркутской области в 2025 году, в сумме 71 008,4 тыс. руб.

Остатки предыдущих лет, возвращенные МО, не использованы в 2025 году, в связи с невозможностью включения их в СБР без внесения изменений в закон об областном бюджете по основаниям, предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 29 Закона № 55-ОЗ, пп. 9 п.2 ст. 19 Закона № 119-ОЗ, ч. 1 постановления Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 166-пп (изменения внесены в феврале 2025 г.).

Несвоевременное внесение Правительством области изменений в бюджет препятствует полному освоению средств, по которым отсутствует возможность включения в СБР без внесения изменений в Закон.

В нарушение ст. 34 БК РФ в результате указанного по РП «Жилье» останутся неиспользованными остатки в размере **71 008,4 тыс. руб.** которые могли бы быть направлены на завершение мероприятий РАП, по которой Иркутская область свои обязательства в установленный срок (до 01.09.2025) не выполнила.

Реализация РАП 2019-2025 годов по состоянию на 01.09.2025 завершена в 21 МО из 28 включенных в программу, мероприятия Программы не завершены по этапам 2022-2023 годов, 2023-2024 годов, 2023-2024 (2) годов (далее – этапы).

Реализация мероприятий регионального проекта находится на особом контроле Правительства Иркутской области.

Всего осталось переселить по данным ежемесячного отчета за сентябрь 2025 года 60,44 тыс. кв. м в том числе по 7 МО:

№№	Наименование МО	Этапы	осталось расселить, кв м.
1	Город Байкальск	2023	4,47
		2023 (2)	3,97
2	Город Вихоревка	2023 (2)	4,87
		2022	7,51
3	Город Зима	2023 (2)	16,27
		2023 (2)	11,98
4	Город Иркутск	2020	3,27
5	Нижнеудинск	2022	0,82
6	Усолье-Сибирское	2023	4,63
		2022	2,31
7	Город Черемхово	2023 (2)	0,33
		(тыс. кв. м)	60,44
	Итого		

В рамках реализации РАП наибольшие объемы осталось реализовать:

1) в Зиминском городском округе остаток к расселению – 23,78 тыс. кв. м, в котором проживают 1 095 человек (509 помещений/семей).

2) в г. Байкальск остаток к расселению – 8,44 тыс. кв. м, в котором проживают 556 человек (241 помещение/семья), из них: г. Байкальск, мкр. Строитель, на 4,46 тыс. кв. м (132 помещения/семьи, 46/с, 5 эт), на сумму 411 335,75 тыс. руб. Генеральный подрядчик ООО «С-ГРУПП». Общая строительная готовность – 56%.

3) в г. Черемхово остаток к расселению составляет 2,64 тыс. кв. м, в котором проживают 106 человек (51 помещение/семья). Из них: г. Черемхово, ул. Белинского, 13/А - 1 блок-секция, общей площадью расселяемых жилых помещений 2,31 тыс. кв. м (47 семей/помещений). Подрядная организация – ООО «Финансово-строительная компания «Промстроймонтаж». Общая стоимость контракта составила 219 793,21 тыс. руб. Строительная готовность объекта составляет 61%. Администрацией г. Черемхово расторгнут муниципальный контракт в одностороннем порядке. В настоящее время Правительством Иркутской области проводится проработка вопроса о возможности доведения средств областного бюджета на завершение строительства объекта.

4) в г. Усолье-Сибирское остаток к расселению: 5,45 тыс. кв. м в которых проживают 317 человека (104 помещения/семьи), из них законтрактовано: г. Усолье-Сибирское, ул. Красных Партизан, д. 35, на 4,49 тыс. кв. м (87 помещений), генеральный подрядчик ООО «СМУ-22», на сумму - 363,5 млн. руб.

Согласно информации Минстроя, в связи со сложной геополитической обстановкой в стране, санкционными воздействиями, а также с повышенной ключевой ставкой Центробанка РФ подрядные организации испытывают трудности в ходе строительства. За последние 5 лет стоимость 1 кв. м увеличилась на 184%, в связи с чем остается не обеспечено финансированием около 30,0 тыс. кв. м. В целях исполнения в 2024 году Указа № 204 и полного расселения аварийного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, необходимо дополнительное финансирование в объеме 3,6 млрд руб. (30,0 тыс. кв. м*120,179 тыс. руб.).

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.09.2025 № 763-пп утверждена региональная адресная программа Иркутской области «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, в 2025 - 2028 годах» (далее – РАП 2025-2028). Заявка в ППК ФРТ направлена, утверждена (от 09.10.2025 вх. № 01-6/1-30158) в сумме, установленной планом. Всего планом мероприятий по этапу 2025 года предусмотрено переселить 12,4 тыс. кв. м АЖФ по городу Иркутску, общая стоимость переселения составляет 1 355 696,5 тыс. руб., в том числе источники финансирования программы: средства Фонда - 526 049,7 тыс. руб., средства ОБ - 538 828,2 тыс. руб., средства МО - 290 818,6 тыс. руб.

Если в РАП 2011, 2011-2013, 2013-2017, 2019-2025 получателями субсидий из областного бюджета являлись муниципальные образования, на территории которых имеются многоквартирные дома (далее – МКД), признанные аварийными до 1 января 2017 года (это муниципальные образования и первого уровня (городские и сельские поселения), и второго уровня (городские округа)), то в РАП 2025 - 2028 существенно ограничен круг получателей субсидии из областного бюджета, в том числе в рамках проведения муниципальной реформы – до муниципальных образований, которые наделены статусом муниципального района, городского округа, муниципального округа. То есть предоставление субсидий из областного бюджета на переселение граждан из АЖФ предусмотрено только муниципальным образованиям второго уровня.

В городских поселениях, входящих в состав муниципальных округов, в соответствии

с п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), предусматривающим в вопросах местного значения муниципальных округов обеспечение проживающих в муниципальном округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, возможность реализации программ переселения граждан из АЖФ при софинансировании из областного бюджета и за счет средств Фонда сохраняется. Так, в числе этих городских поселений находятся поселения, входящие в состав Тайшетского, Нижнеилимского, Чунского, Киренского, Заларинского, Жигаловского, Качугского и Усть-Илимского муниципальных округов.

Между тем, **в нарушение** требований действующего законодательства, из получателей субсидии на переселение граждан из АЖФ при реализации РАП 2025-2028, исключены городские поселения, входящие в состав муниципальных районов.

В настоящее время в реестре МКД Иркутской области, признанных в установленном порядке в период с 01.01.2017 до 01.01.2024 аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации (далее – Реестр МКД АЖФ ИО), учтены 1 668 МКД общей площадью 652 285,25 кв. м, в том числе площадью расселения 621 131,07 кв. м.

В Реестре МКД АЖФ ИО предусмотрены 605 МКД (36,3% от общего количества МКД в Реестре МКД АЖФ ИО), расположенные в 29 городских поселениях Иркутской области, общей площадью 265 253,25 кв. м (40,7% от общей площади МКД в Реестре МКД АЖФ ИО), в том числе площадью расселения 251 895,93 кв. м (40,6% от общей площади расселения МКД в Реестре МКД АЖФ ИО).

Такие аварийные МКД расположены в Бодайбинском (г. Бодайбо, рп. Мамакан, рп. Артемовский, п. Апрельск), Казачинско-Ленском (рп. Магистральный, рп. Улькан), Мамско-Чуйском (рп. Мама), Слюдянском (г. Слюдянка, г. Байкальск, рп. Култук, п/ст. Ангасолка, п/ст. Андрияновская), Куйтунском (рп. Куйтун), Нижнеудинском (г. Нижнеудинск, г. Алзамай), Братском (г. Вихоревка), Усольском (рп. Мишелевка), Усть-Кутском (г. Усть-Кут, рп. Звездный) и Шелеховском (г. Шелехов) районах.

Их общее количество составляет 420 МКД (25,2% от общего количества МКД в Реестре МКД АЖФ ИО или 69,4% от аварийных МКД в городских поселениях Иркутской области) общей площадью 181 898,70 кв. м (27,9% от общей площади МКД в Реестре МКД АЖФ ИО или 68,6% от общей площади аварийных МКД в городских поселениях Иркутской области), в том числе площадью расселения 170 551,28 кв. м (27,5% от общей площади расселения МКД в Реестре МКД АЖФ ИО или 67,7% от общей площади расселения МКД в городских поселениях Иркутской области).

Поскольку у муниципальных районов отсутствуют полномочия в области жилищных отношений в части АЖФ в городских поселениях, предусмотренные с 01.01.2025 в отношении сельских поселений, то организация переселения граждан из аварийных домов, расположенных в городских поселениях муниципальных районов Иркутской области с софинансированием из областного бюджета и за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», будет невозможна, что затронет 27,9% от общей площади МКД или 27,5% от общей площади расселения.

Между тем, в РАП 2025-2028 вошел не весь перечень домов, признанных в установленном порядке в период с 01.01.2017 до 01.01.2024 аварийными и подлежащими

сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации и вошедших в Реестр МКД АЖФ ИО.

В настоящее время в РАП 2025-2028 из-за неприемлемых условий софинансирования (не менее 50,6 %) предусмотрены мероприятия лишь для одного муниципального образования - города Иркутска.

Необходимо отметить, что разделом 4 РАП 2025-2028 гг. и приложением 2 к государственной программе Иркутской области «Доступное жилье» предусмотрен порядок определения очередности участия муниципальных образований, согласно которому в первоочередном порядке переселяются граждане:

- из МКД при наличии угрозы их обрушения или при переселении граждан на основании вступившего в законную силу до 01.09.2025 решения суда по делам, связанным с расселением АЖФ;

- из МКД, которые расположены на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки;

- из АЖФ, расположенного на территориях опорных населенных пунктов¹⁴¹.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 28.02.2023 № 123-рп (в ред. от 19.08.2025) утвержден перечень опорных населенных пунктов Иркутской области и населенных пунктов Иркутской области, расположенных на прилегающих территориях.

Так, к опорным населенным пунктам (и населенным пунктам Иркутской области, расположенным на прилегающих территориях к соответствующему населенному пункту) отнесены следующие населенные пункты, входящие в городские поселения муниципальных районов, на территориях которых имеются аварийные МКД, включенные в Реестр МКД АЖФ ИО, но при этом исключены из списка возможных получателей субсидии при введении нового критерия отбора муниципальных образований: г. Бодайбо (рп. Мамакан, рп. Артемовский, п. Апрельск), рп. Магистральный (рп. Улькан), рп. Мама, г. Слюдянка (рп. Култук, п/ст. Ангасолка, п/ст. Андрияновская), г. Байкальск, рп. Куйтун, г. Нижнеудинск, г. Алзамай, г. Усть-Кут (рп. Звездный).

Таким образом, новый Порядок по переселению № 1008-пп **противоречит** действующему законодательству и требует пересмотра.

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения на переселение граждан из аварийного жилья могут быть предоставлены исключительно тем муниципальным образованиям, которые обладают полномочиями в силу закона, и наличие или отсутствие здесь каких-либо соглашений о передаче части полномочий другому уровню бюджетной системы не имеют значения. Другого варианта предоставления субсидий бюджетным законодательством не предусмотрено.

2. По РП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6420100000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 359 067,9 тыс. руб. что меньше на 8 841,5 тыс. руб. или на 2,4% ассигнований, запланированных Законом № 119-ОЗ (367 909,4 тыс. руб.):

¹⁴¹ Под опорным населенным пунктом понимается населенный пункт, приоритетное развитие которого способствует достижению национальных целей и обеспечению национальной безопасности, в том числе за счет обеспечения доступности образования, медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализации иных потребностей для жителей прилегающей территории.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуально й редакции)	СБР на 01.10.202 5	Законопро ект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2
Дополнительная социальная выплата молодым семьям – участникам ФП «Содействие субъектам РФ в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате ЖКУ» ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» при рождении (усыновлении или удочерении) ребенка (детей) (КЦСР 6420129234)	2 351,5	176,8	2 302,0	-49,5	-2,1	2 125,2	1202,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (КЦСР 64201R4970)	365 557,9	365 557,9	356 765,9	-8 792,0	-2,4	-8 792,0	-2,4

В рамках РП предусмотрены ассигнования на оказание государственной поддержки 77 молодым семьям в улучшении жилищных условий на 2026 год в сумме 359 067,90 тыс. руб., в том числе на: социальные выплаты в сумме 2 302,0 тыс. руб. и предоставление субсидий МБ на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей за счет ФБ, ОБ (84,5 %:15,5 %) в общей сумме 356 765,9 тыс. руб.

Порядок предполагает конкурсный отбор МО, распределение по МО не представлено. Вместе с тем, в очередной раз КСП области напоминает, что отбор и предоставление субсидий муниципальным образованиям, не обладающим полномочиями по улучшению жилищных условий и, соответственно, расходными обязательствами, недопустимо.

3. По РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6420200000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в виде субсидий местным бюджетам в сумме 69 009,6 тыс. руб., что меньше ассигнований, запланированных в Законе № 119-ОЗ (390 976,4 тыс. руб), на 321 966,8 тыс. руб. или на 82,3 %:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуально й редакции)	СБР на 01.10.202 5	Законопро ект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2
Субсидии местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали (КЦСР 64202 R0231)	88 259,1	88 259,1	69 009,6	-19 249,5	-21,8	-19 249,5	-21,8
субсидии местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали» (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) (КЦСР 64202D0231)	302 717,3	302 717,3	0,0	-302 717,3	-	-302 717,3	-100,0

По КЦСР 64202R0231 в Законопроекте бюджетные ассигнования предлагается уменьшить по сравнению с Законом на 19 249,5 тыс. руб. Весь объем субсидии предусмотрен Усть-Кутскому городскому поселению Усть-Кутского муниципального района Иркутской области, в том числе за счет средств ФБ в сумме 49 686,9 тыс. руб. По

КЦСР 64202Д0231 Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования.

При этом, имеются действующие обязательства на 2026 год по КЦСР 64202Д0231 на 252 400,11 тыс. руб., а также дополнительная потребность по действующим обязательствам в сумме 125 856,4 тыс. руб., всего общий объем потребности по заключенным соглашениям (контрактам) составляет 378 256,5 тыс. руб.

Таким образом, не обеспечено финансированием переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали на 2026 год. Потребность рассчитана с учетом предоставления жилой площади по нормативу, стоимости 1 кв. м, предусмотренной проектом приказа Минстроя России на 3 квартал 2025 год, и с учетом индексов-дефляторов на 2026 год.

Для завершения мероприятий по БАМу в 2026-2028 годах всего необходимо **9 469 840,1 тыс. руб.**, в том числе 6 232 042,0 тыс. руб., из федерального бюджета. С учетом предусмотренных в бюджете средств на 2026-2027 годы, остается не обеспечено финансированием 53,6 тыс. кв. м.

Проблемы переселения граждан из строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.

В советское время на территории четырех субъектов Российской Федерации: Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области, Иркутской области осуществлялась «Стройка века» - строительство Байкало-Амурской магистрали, куда люди массово переезжали со всей страны во временные жилища.

В ходе проведенной инвентаризации установлено наличие на территории Железнодорожного муниципального образования Усть-Илимского муниципального района Иркутской области и Бодайбинского городского поселения Бодайбинского муниципального района Иркутской области 212 помещений в 63 строениях, в которых 85 семей и 225 граждан (49 % от подлежащих расселению) по-прежнему проживают в не пригодном для проживания жилье, созданном в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

Правительством Иркутской области в Минстрой России направлены результаты инвентаризации, а также предложения по корректировке критериев с целью полного расселения оставшихся проживать в помещениях граждан, изложив критерии в следующей редакции:

1) гражданин зарегистрирован в помещении либо является собственником (нанимателем) помещения, расположенного в строении, созданном в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока;

2) право собственности у гражданина на помещение в строении возникло до 1 января 2024 года, либо гражданин приобрел право пользования помещением до 1 января 2024 года, за исключением граждан, признанных в установленном порядке членами семьи собственника (нанимателя) после 1 января 2024 года.

До настоящего времени ответ из Минстроя России в Правительство Иркутской области не поступал, оценка потребности не производилась из-за отсутствия выделения средств ФБ.

4. По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 6420400000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 683 772,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 521 004,5 тыс. руб. Предусмотренный объем меньше на 47 713,9 тыс. руб. или на 7,8% ассигнований, запланированных Законом № 119-ОЗ (4 731 486,8 тыс. руб.), в том числе:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				тыс. руб	%	тыс. руб	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2
Предоставление выплат лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (КЦСР 6420429235)	396 570,1	400 281,3	1 113 134,1	716 564,0	180,7	712 852,8	178,1
Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирном доме на территории Шелеховского муниципального образования – «Город Шелехов» и признаны непригодными для проживания (КЦСР 6420429236)	0,0	7 422,3	0	0,0	-	-7 422,3	-
Предоставление дополнительной меры социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (КЦСР 6420429520)	1 567 470,9	1 914 909,3	1 002 262,8	-565 208,1	-36,1	-912 646,5	-47,7
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (КЦСР 64204R0820)	710 978,6	710 978,7	723 617,4	12 638,8	1,8	12 638,8	1,8
в том числе за счет средств федерального бюджета	526 124,2	526 124,2	521 004,5	507 474,1			
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) (КЦСР 64204D0820)	2 056 467,2	2 049 044,9	1 844 758,6	-211 708,6	-10,3	-204 286,3	-10,0

Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями является одной из самых острых проблем в Иркутской области.

В целях выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30.03.2023 № ММ-П8-4467 утверждена распоряжением Губернатора Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р программа полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся в количестве 17 832 чел. в срок до 31.12.2030, в том числе за 2025 – 1 203 чел., за 2026 год – 1 142 чел. Исполнено на 01.10.2025 - 1132 чел., значение показателя за 9 месяцев достигнуто.

тыс. руб.

Год	Распоряжение № 275-р в ред. от 14.02.2024		
	Всего	ОБ	ФБ
2025	4 727 432,2	4 205 362,6	522 069,6
2026	4 481 949,7	4 011 412,5	470 537,2
Итого	72 772 901,3	68 821 320,7	3 951 580,6

В рамках бюджетного цикла 2026-2028 годы предусмотрены бюджетные ассигнования ежегодно для обеспечения благоустроенными жилыми помещениями 1 142 человека из числа детей-сирот, в том числе в 2026 году для 625 детей-сирот в рамках полномочий Минимущества на приобретение жилых помещений, в рамках полномочий Минсоца - предоставление 517 социальных выплат.

По ГРБС 814 Минстрой бюджетные ассигнования не запланированы при существующей потребности. Получены положительные заключения ГАУ ИО «Ирэкспертиза», контракты на строительство не заключены.

В 2026 году требуется **финансирование в объеме 1 255 249,3 тыс. руб.** для обеспечения жилыми помещениями 136 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанное противоречит п. 1.15 Рекомендаций Правительству Иркутской области, направленных в информационных письмах КСП области и до настоящего времени не реализованных¹⁴² о целесообразности увеличения доли приобретения жилья на первичном рынке, что в свою очередь позволит уменьшить «старение» спецжилфонда и обеспечить проведение ремонта конструктивных элементов жилых помещений в рамках гарантийных обязательств застройщика. КСП области отмечает высокую стоимость кв м. строительства жилых помещений, проектная документация которого прошла государственную экспертизу. Так, стоимость сложилась в размере 9,2 млн руб. за 1 жилое помещение или 279,7 тыс. руб. за кв м., что выше средней рыночной стоимости кв м. общей площади жилого помещения по Иркутской области на 4 кв. 2025 года¹⁴³ в 2,3 раза.

5. РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда» (КЦСР 6430100000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 170 303,0 тыс. руб. что больше на 2 703 249,4 тыс. руб. или на 578,8% ассигнований, запланированных Законом № 119-ОЗ (467 053,6 тыс. руб.):

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2
Строительство объектов государственной собственности Иркутской области (КЦСР 6430129500)	6 000,0	6 000,0	0,0	-6 000,0	-100,0	-6 000,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (КЦСР 6430172480)	461 053,6	463 084,3	3 170 303,0	2 709 249,4	587,6	2 707 218,7	584,6

1. Бюджетные ассигнования по КЦСР 6430129500 Законопроектом не предусмотрены при существующей потребности. Так, дополнительная потребность (дополнительная мера поддержки) имеется на 1 784 860,7 тыс. руб. на размещение заказа на строительство МКД в целях обеспечения 223 семей жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Иркутской области и переселения из непригодного жилищного фонда, пострадавшего в результате наводнения (объект «Комплекс многоквартирных жилых домов в микрорайоне Березовая роща города Тулуна Иркутской области. I и II этап строительства»).

По обращениям Правительства Иркутской области Минстроем России и Минфином России выделение средств федерального бюджета на строительство объекта не поддержано.

Так, в адрес Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллина 7 июля 2025 года направлено обращение о финансировании Мероприятия в 2026 году. В соответствии с письмом Минстроя России

¹⁴² Утверждены решением коллегии КСП области от 05.03.2025 № 5(600)/5р-КСП.

¹⁴³ Приказ Минстроя РФ от 22.09.2025 № 563/пр.

от 30.07.2025 по результатам рассмотрения обращений Правительства Иркутской области Минстроем России и Минфином России не поддержано включение мероприятий по строительству домов в г. Тулуна в Программу № 2126-р, а также не поддержано выделение в 2026 году средств федерального бюджета на реализацию Мероприятия.

2. По КЦСР 6430172480 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 170 303,0 тыс. руб.

Средства предусмотрены в отсутствие обоснования потребности. В то же время КСП области полагает, что данные ассигнования по региональному проекту необходимо предусмотреть в целях предоставления поддержки из фонда (заключения Соглашения, Договора).

В рамках РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда», в связи с отсутствием Соглашения с ППК ФРТ о предоставлении поддержки за счет средств Фонда на реализацию РАП 2025 - 2028, финансирование переселения граждан из аварийного жилого фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, в 2025 - 2028 годах, предусмотрено только за счет средств областного бюджета. В установленном законодательством порядке согласно паспорту программы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 19.09.2025 № 763-пп, предполагается предоставление финансовой поддержки ППК ФРТ в сумме 3 704 464,7 тыс. руб., в том числе по этапам:

2025 - 2026 годов - 526 049,7 тыс. руб.; 2026 - 2027 годов - 1 596 179,1 тыс. руб.; 2027 - 2028 годов - 1 582 235,9 тыс. руб.; объем средств областного бюджета, необходимый для реализации программы, составляет 3 794 451,7 тыс. руб. (50,6 %), в том числе по этапам:

2025 - 2026 годов - 538 828,2 тыс. руб.; 2026 - 2027 годов - 1 634 952,7 тыс. руб.; 2027 - 2028 годов - 1 620 670,8 тыс. руб.

КСП области считает, что из-за несвоевременного заключения Соглашения с ППК ФРТ существует риск в уменьшении размера поддержки Фонда, несвоевременному завершению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда.

6. РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430200000) Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 1 731 862,0 тыс. руб. или на 74,2% от ассигнований, запланированных Законом № 119-ОЗ (2 334 531,3 тыс. руб.). Предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 602 669,3 тыс. руб. только по КЦСР 64302K7501 «Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, за исключением казначейских инфраструктурных кредитов»:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2
РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430200000)	2 334 531,3	1 999 222,6	602 669,3	-1 731 862,0	-74,2	-1 396 553,3	-69,9
Предоставление государственным гражданским служащим Иркутской области единовременной выплаты на приобретение жилого помещения (КЦСР 6430229231)	6 000,0	0,0	0	-6 000,0	-100,0	0,0	x
Обеспечение жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области (КЦСР 6430229233)	0	37 852,0	0	0,0	x	-37 852,0	-100,0
Субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов) отдельным категориям граждан на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Акционерного общества «Банк ДОМ.РФ» (КЦСР 6430229608)	250,0	0,0	0	-250,0	-100,0	0,0	x
Субсидии в виде имущественного взноса Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на цели, предусмотренные статьей 13.1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в	0	40 550,7	0	0,0	-	-40 550,7	-100,0

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2
отдельные законодательные акты Российской Федерации» (КЦСР 6430229609)							
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья (КЦСР 6430272956)	53 286,5	29 301,8	0	х	х	х	х
Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения которых являются казначейские инфраструктурные кредиты (КЦСР 6430297501)	0	1 170 992,7	0	х	х	х	х
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры (КЦСР 643029Д050)	3 723,3	160 036,2	0	0	-3 723,3	-100,0	
Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, за исключением казначейских инфраструктурных кредитов (КЦСР 64302К7501)	0	560 489,2	602 669,3	602 669,3	-100,0	-160 036,2	-100,0
Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов в сфере создания объектов социальной и инженерной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (КЦСР 64302К8003)	1 170 992,7	0	0	-1 170 992,7	-	-	-

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования только по КЦСР 64302К7501 «Реализация инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, за исключением казначейских инфраструктурных кредитов» в сумме 602 669,3 тыс. руб., больше чем в СБР на 01.10.2025 на 160 036,2 тыс. руб. Предусмотрены ОКГУ бюджетные ассигнования на проектные и изыскательские работы, строительство по объекту «Общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Горького, 21 (проект «Строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе».

При этом имеется потребность на 2026 год по:

КЦСР 6430229608 – **100 000,0 тыс. руб.** плановая сумма (расчет). Выплаты носят заявительный характер. Планируется возместить понижение процентной ставки на 2 процентных пункта с учетом финансирования в размере 100 000,0 тыс. руб. на 2026-2028 годы возмещение по 75 ипотечным кредитам ежегодно ($1\,332\,000 \cdot 75$).

КЦСР 6430229609 – плановая сумма в соответствии с соглашениями с ППК ФРТ, согласно письму от 18.06.2025 № 02-8/1-11769 «О дефиците регионального бюджета» требуется внести взнос из ОБ в сумме **95 037,92 тыс. руб.**

7. По РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 6430400000) на 2026 год бюджетные ассигнования Законопроектом не планируются.

При этом, имеется потребность на строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктур строящихся жилых микрорайонов (КЦСР 6430429232) по действующим обязательствам на 2026 год в сумме 48 192,0 тыс. руб.

8. По КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000) бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 2 671,1 тыс. руб. или 15,9% до 14 158,9 тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР		Доля в общем объеме расходов
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2	8
КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000)	16 830,0	14 799,3	14 158,9	-2 671,1	-15,9	-640,4	-4,3	0,1

Ассигнования предусмотрены в рамках расходных обязательств Иркутской области для обеспечения взносов Иркутской области и содержания УНО «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области», созданной с 08.05.2020 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.02.2020 № 107-пп (на основании Закона № 214-ФЗ от 30 декабря 2004 года с целью урегулирования на территории Иркутской области обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства в Иркутской области. В связи с тем, что Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области завершил свою основную деятельность, так как на конец 2024 года все проблемные объекты были исключены из единого реестра, а права более 1000 граждан восстановлены, произведено сокращение штатных единиц вдвое с апреля 2025 года. Предельная штатная численность организации – 5 человек.

Финансовый план доходов и расходов на 2025 год был утвержден в размере 14 158,9 тыс. руб., в котором расходы на выплаты персоналу составляли 12 309,7 тыс. руб. или 86,9%. Исходя из сокращенной численности расходы на выплаты персоналу на 2026 год могут составить 9 685,9 тыс. руб. (расчетное значение от фонда оплаты труда 5 сотрудников на 9 месяцев, предусмотренного в расчете к финансовому плану 2025 года). Таким образом, с учетом удельного веса указанных расходов в общей сумме 11 1460 тыс. руб. (14 158,9-9 685,9/86,9*100) усматриваются **риски завышения расходов** на предоставление субсидии Фонду на **3 012,9 тыс. руб.**, необоснованного планирования.

9. По **КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000)** Законопроектом бюджетные ассигнования планируется увеличить на 33 153,5 тыс. руб. или 7,0% до 505 806,3 тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции) далее -	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
А	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6	7=6/2
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000)	472 652,8	493 125,2	505 806,3	33 153,5	7,0	12 681,1	2,6
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	260 744,8	268 717,7	285 146,2	24 401,4	9,4	16 428,5	6,1
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	162 241,7	222 742,3	220 660,1	58 418,4	36,0	-2 082,2	-0,9

Бюджетные ассигнования предусматриваются на обеспечение деятельности:

- Минстроя – 285 146,2 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100% от потребности;

- ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» - 220 660,1 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100% от потребности.

Анализ фактической потребности, представленной к проекту закона об областном бюджете на 2026 год показывает обоснованность ассигнований в законопроекте.

Паспортом ГП установлены на 2026 год значения по показателям, направленным на достижение целей ГП:

Цель 1: «Улучшены жилищные условия граждан Российской Федерации за счет повышения обеспеченности жильем до 33 кв. м к 2030 году, обновления жилищного фонда до 20% в сравнении с 2019 годом, повышения доступности жилья, а также сокращения аварийного жилья» по двум показателям:

- «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» – 28,9 кв. м на человека;

- «Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года» – 14,3%.

Цель 2: «количество семей отдельных категорий граждан Российской Федерации, обеспеченных жильем – 2,561 тыс. семей».

Показатели доведены Соглашениями от 29.11.2024 № 069-2024-И20022-1 «О реализации РП «Жилье (Иркутская область), дополнительным соглашением от 24.12.2024 № 2022-01090/5 к Соглашению «О реализации на территории Иркутской области государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», заключенным между Иркутской областью и Минстроем России.

Наименование показателя	Динамика показателя	Уровень показате- ля	Единица измерения	Базовое значение		Значения показателя					
				Значение	Год	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Улучшены жилищные условия граждан России за счет повышения обеспеченности жильем до 33 кв. м к 2030 году, обновления жилищного фонда до 20% в сравнении с 2019 годом, повышения доступности жилья, а также сокращения аварийного жилья»											
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	ГП РФ, ГП	Возрастание	м2	27,2	2024	28,3	28,9	29,5	30,3	31,2	32,1
Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года.	ГП РФ, ГП	Возрастание	м2	88	2019	12,1	14,3	16,6	19,2	21,9	24,6
Оказание к 2030 году государственной поддержки в обеспечении жильем 2,797 тыс. отдельных категорий граждан»											
Количество семей отдельных категорий граждан Российской Федерации, обеспеченных жильем	ГП РФ, ФП вне НП, ГП, РП	Возрастание	м2	0,442	2022	2,319	2,769	3,198	3,611	-	-

Проектом предусмотрены изменения в паспорт ГП «Доступное жилье», в части показателя «Количество семей отдельных категорий граждан Российской Федерации, обеспеченных жильем» - увеличено на 208 семей значение показателя, которое должно быть достигнуто в 2026 году в связи с верификацией данного показателя в системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (с 2,561 до 2,769). Показатели «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» и «Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года» не изменились.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Доступное жилье» на 2026 год на уровне 2025 года в объеме 9 475 796,3 тыс. руб., что на 46 615,2 тыс. руб. или 0,5 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе об областном бюджете на 2025 год.

2. По РП «Жилье» реализация РАП 2019-2025 годов по состоянию на 01.09.2025 завершена в 21 МО из 28 включенных в программу, не расселено 60,44 тыс. кв. м.

В связи со сложной геополитической обстановкой в стране, санкционными воздействиями, а также с повышенной ключевой ставкой Центробанка РФ подрядные организации испытывают трудности в ходе строительства. За последние 5 лет стоимость 1 кв. м увеличилась на 184%, в связи с чем остается не обеспечено финансированием около 30,0 тыс. кв. м. В целях исполнения в 2024 году Указа № 204 и полного расселения аварийного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, необходимо дополнительное финансирование в объеме 3,6 млрд руб.

3. Постановлением Правительства Иркутской области от 19.09.2025 № 763-пп утверждена РАП 2025 - 2028.

Предполагается предоставление финансовой поддержки ППК ФРТ в сумме 3,7 млрд руб., объем средств областного бюджета, необходимый для реализации программы, составляет 3,8 млрд руб. (50,6 %). Ассигнования на 2026 год по РАП 2025 – 2028 РП «Жилье» не запланированы из-за отсутствия подписанного Соглашения с ППК ФРТ.

При этом новый Порядок по переселению № 1008-пп противоречит действующему законодательству и требует пересмотра, так как в нарушение требований действующего законодательства, из получателей субсидии на переселение граждан из АЖФ при реализации РАП 2025-2028, исключены городские поселения, входящие в состав муниципальных районов.

4. В рамках РП «Молодым семьям - доступное жилье» Законопроектом предусмотрены ассигнования на оказание государственной поддержки 77 молодым семьям в улучшении жилищных условий на 2026 год в сумме 359 067,90 тыс. руб. Вместе с тем, в очередной раз КСП области напоминает, что отбор и предоставление субсидий муниципальным образованиям, не обладающим полномочиями по улучшению жилищных условий и, соответственно, расходными обязательствами, недопустимо.

5. По РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования. При этом, имеются действующие обязательства на 2026 год по заключенным соглашениям (контрактам) составляет 378,2 млн руб. В целом, для завершения мероприятий по БАМу в 2026-2028 годах всего необходимо 9,4 млрд руб.

6. По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 6420400000) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 683 772,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 521 004,5 тыс. руб.

Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями является одной из самых острых проблем в Иркутской области. В целях выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30.03.2023 № ММ-П8-4467 утверждена распоряжением Губернатора Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р программа полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся в количестве 17 832 чел. в срок до 31.12.2030, в том числе за 2025 – 1 203 чел., за 2026 год – 1 142 чел. Исполнено на 01.10.2025 – 1 132 чел., значение показателя за 9 месяцев достигнуто.

В рамках бюджетного цикла 2026 – 2028 годы предусмотрены бюджетные ассигнования ежегодно для обеспечения благоустроенными жилыми помещениями 1 142 человека из числа детей-сирот, в том числе в 2026 году для 625 детей-сирот в рамках полномочий Минимущества на приобретение жилых помещений, в рамках полномочий Минсоца - предоставление 517 социальных выплат. Вместе с тем, по ГРБС 814 Минстрой бюджетные ассигнования не запланированы при существующей потребности. Получены положительные заключения ГАУ ИО «Ирэкспертиза», контракты на строительство не заключены.

Указанное противоречит п. 1.15 Рекомендаций Правительству Иркутской области, направленных в информационных письмах КСП области и до настоящего времени не реализованных¹⁴⁴ о целесообразности увеличения доли приобретения жилья на первичном рынке, что в свою очередь позволит уменьшить «старение» спецжилфонда и обеспечить проведение ремонта конструктивных элементов жилых помещений в рамках гарантийных обязательств застройщика.

По информации ГРБС в 2026 году требуется финансирование в объеме **1 255 249,3 тыс. руб.** для обеспечения жилыми помещениями 136 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

КСП области отмечает высокую стоимость кв. м. строительства вышеуказанных жилых помещений, проектная документация которого прошла государственную экспертизу. Так, стоимость сложилась в размере 9,2 млн руб. за 1 жилое помещение или 279,7 тыс. руб. за кв. м., что выше средней рыночной стоимости кв. м. общей площади жилого помещения по Иркутской области на 4 кв. 2025 года¹⁴⁵ в 2,3 раза.

7. По РП «Переселение граждан из непригодного жилищного фонда»:

- бюджетные ассигнования по КЦСР 6430100000 Законопроектом не предусмотрены при существующей потребности. Так, дополнительная потребность (дополнительная мера поддержки) имеется на **1 784 860,7 тыс. руб.** на размещение заказа на строительство МКД в целях обеспечения 223 семей жилыми помещениями из государственного жилищного фонда Иркутской области и переселения из непригодного жилищного фонда, пострадавшего в результате наводнения (объект «Комплекс многоквартирных жилых домов в микрорайоне Березовая роща города Тулуна Иркутской области. I и II этап строительства»). По обращениям Правительства Иркутской области Минстроем России и Минфином России выделение средств федерального бюджета на строительство объекта не поддержано;

8. По РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» имеется потребность на 2026 год по:

- КЦСР 6430229608 – на возмещение понижения процентной ставки на 2 процентных пункта по 75 ипотечным кредитам ежегодно - **100 000,0 тыс. руб.**;

- КЦСР 6430229608 – на взнос из ОБ в соответствии с соглашениями с ППК ФРТ в сумме **95 037,92 тыс. руб.**

9. По РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 6430400000) на 2026 год бюджетные ассигнования Законопроектом не планируются.

¹⁴⁴ Утверждены решением коллегии КСП области от 05.03.2025 № 5(600)/5р-КСП.

¹⁴⁵ Приказ Минстроя РФ от 22.09.2025 № 563/пр.

10. По КПМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6450200000) планирование ассигнований на уровне СБР в связи с сокращением штата в два раза, не обосновано. Усматриваются риски завышения расходов на предоставление субсидии Фонду на **3 012,9 тыс. руб.**

11. По КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000) Законопроектом бюджетные ассигнования планируется увеличить на 33 153,5 тыс. руб. или 7,0% до 505 806,3 тыс. руб. Бюджетные ассигнования предусматриваются на обеспечение деятельности:

- Минстроя – 285 146,2 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100% от потребности;

- ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» - 220 660,1 тыс. руб., финансовое обеспечение по заработной плате и страховым взносам предусмотрено 100% от потребности.

12. По РП ««Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов (социальных) и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области», финансирование по ГП предусмотрено начиная с 2027 года.

15. ГП «Охрана окружающей среды»

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2026 год и плановый период предлагается утвердить в объемах, отраженных в таблице:

тыс. руб.		
на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
6 452 658,9	20 604 799,6	15 156 020,6
в том числе: за счет средств областного бюджета		
2 277 844,0 (35,3%)	5 406 378,6 (26,2%)	4 732 669,2 (31,2%)
за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду		
1 630 371,8 (25,3%)	1 630 371,8 (7,9%)	1 630 371,8 (10,8%)
за счет средств федерального бюджета:		
2 544 443,1 (39,4%)	13 568 049,2 (65,9%)	8 792 979,6 (58,0%)

Объем ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2026 год составляет 2,2% от общего объема расходов областного бюджета (299 956 738,3 тыс. руб.).

По сравнению с параметрами СБР на 01.10.2025 (2 627 118,4 тыс. руб.) **увеличение** бюджетных ассигнований на 2026 год составляет 3 825 540,5 тыс. руб. или в 2,5 раза, в том числе:

за счет средств МБТ из федерального бюджета (2 459 185,5 тыс. руб.);

за счет средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду и иные экологические платежи, зачисляемые в областной бюджет в соответствии со статьями 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона № 7-ФЗ¹⁴⁶ (1 630 371,8 тыс. руб.).

При формировании доходной части бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов учтены положения Федерального закона № 488-ФЗ¹⁴⁷ в части зачисления в

¹⁴⁶ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

¹⁴⁷ Федеральный закон от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

областной бюджет с 1 января 2026 года платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100%, на 2026-2028 годы - 1 630 371,8 тыс. руб. ежегодно.

Финансовое обеспечение Госпрограммы за счет средств федерального бюджета соответствует распределению средств, предусмотренных в проекте федерального бюджета.

В структуре Госпрограммы бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию:

- 5 региональных проектов Иркутской области,
- 2 ведомственных проектов Иркутской области,
- 6 комплексов процессных мероприятий Иркутской области.

С 2026 года предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий нового РП «Вода России»; не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию КПМ «Охрана атмосферного воздуха».

Исполнителем Госпрограммы в 2026 году и главным распорядителем бюджетных средств является Минприроды; в состав соисполнителей Госпрограммы включены Минлес, Минстрой, МинЖКХ.

На проектную часть ГП предусмотрено 5 648 469,3 тыс. руб. (87,5%).

На процессную часть предусмотрено 804 189,6 тыс. руб. (12,5%).

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом, в сравнении с действующим бюджетом, СБР на 01.10.2025 в разрезе структурных элементов Госпрограммы представлен в таблице:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.202 5	Законопро ект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000), в т.ч.:	2 585 351,5	2 627 118,4	6 452 658,9	3 867 307,4	1,5 раз	3 825 540,5	1,5 раз
Проектная часть, в т.ч.:	1 644 873,5	1 721 865,5	5 648 469,3	4 003 595,8	2,4 раз	3 926 603,8	2,2 раз
РП «Экономика замкнутого цикла» (КЦСР 6514200000)	1 090 000,0	1 090 000,0	52 307,6	-1 037 692,4	- 95,2	-1 037 692,4	-95,2
РП «Чистый воздух» (КЦСР 6514400000)	0,0	140 000,0	441 433,5	441 433,5	100	301 433,5	2,1 раз
РП «Вода России» (КЦСР 6514500000)	0,0	0,0	3 384 511,2	3 384 511,2	100	3 384 511,2	100
РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 6530100000)	215 151,9	208 062,7	456 511,0	241 359,1	1,1 раз	248 448,3	1,1 раз
РП «Чистая страна» (Генеральная уборка» (КЦСР 6530200000)	184 807,0	156 224,8	1 216 644,9	1 031 837,9	5,6 раз	1 060 420,1	6,8 раз
ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540100000)	100 078,0	77 578,0	49 524,6	- 50 553,4	- 50,5	- 28 053,4	- 36,2
ВП «Повышение эксплуатационной надежности	54 836,6	50 000,0	47 536,5	- 7 300,1	-13,3	- 2463,5	- 4,9

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.202 5	Законопро ект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540200000)							
Процессная часть, в т.ч.:	940 478,0	905 252,9	804 189,6	- 136 288,4	- 14,5	- 101 063,3	- 11,2
КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6550100000)	68 473,9	37 595,8	25 064,1	- 43 409,8	-63,4	- 12 531,7	- 33,3
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» (КЦСР 6550200000)	49 955,0	49 955,0	60 936,5	10 981,5	22,0	10 981,5	22,0
КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6550300000)	37 000,0	31 810,0	9 340,0	-27 660,0	-74,8	- 22 470,0	- 70,6
КПМ «Охрана атмосферного воздуха» (КЦСР 6550400000)	20 000,0	17 048,0	0,0	- 20 000,0	- 100,0	- 17 048,3	- 100
КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» (КЦСР 6550500000)	17 622,8	16 252,5	7 422,2	- 10 200,6	- 57,9	- 8 830,3	-54,3
КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (КЦСР 6550600000)	732 617,4	767 666,4	692 091,8	- 40 525,6	- 5,5	- 45 574,6	- 6,2
КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» (КЦСР 6550700000)	14 808,9	14 924,9	9 335,0	- 5473,9	-37,0	- 5 589,9	- 37,5

Бюджетные ассигнования на реализацию проектной части Госпрограммы на 2026 год увеличены на 3 926 603,8 тыс. руб. (в 3,3 раза) в сравнении с актуальным уровнем текущего года: с 1 721 865,5 тыс. руб. до 5 648 469,3 тыс. руб.

На реализацию процессной части Госпрограммы ассигнования снижены на 86 144,4 тыс. руб. (9,7%): с 890 334,0 тыс. руб. до 804 189,6 тыс. руб. Анализ объемов бюджетных ассигнований на 2026 год приведен в таблице:

Исполнители (ГРБС)	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ВСЕГО:	2 585 351,5	2 627 118,4	6 452 658,9	3 867 307,4	1,5 р.	3 825 540,5	1,5 р.
Минприроды	1 371 061,0	1 291 797,7	2 550 670,9	1 179 609,9	86,0	1 258 873,2	97,5
Минстрой	1 166 819,1	1 159 729,9	52 307,6	- 1 114 511,5	- 95,5	- 1 107 422,3	- 95,5
Минлес	47 471,4	35 590,8	23 735,7	- 23 735,7	-50,0	- 11 855,1	- 33,3
МинЖКХ	0,0	140 000,0	3 825 944,7	3 825 944,7	100,0	3 685 944,7	в 26,3 р.

Значительное **увеличение** бюджетных ассигнований на 2026 год на 1 258 873,2 тыс. руб. (97,5%) запланировано по Минприроды: с 1 291 797,7 тыс. руб. до 2 550 670,9 тыс. руб., МинЖКХ – на 3 685 944,7 тыс. руб. (26,3 р.): с 140 000,0 тыс. руб. до 3 825 944,7 тыс. руб. По Минстрою предусмотрено значительное снижение бюджетных ассигнований - на 1 107 422,3 тыс. руб. (95,5%): с 1 159 729,9 тыс. руб. до 52 630,6 тыс. руб. По Минлесу предусмотрено **снижение** на 11 855,1 тыс. руб. (33,3%): с 35 590,8 тыс. руб. до 23 735,7 тыс. руб. Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2026 год в разрезе кодов видов расходов (КВР) представлен в таблице ниже:

Наименование кода вида расходов (КВР)	Закон о бюджете на 2025	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	462 141,6	461 985,6	431 584,6	- 30 557,0	- 6,6	- 30 401,0	- 6,6
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	279 748,6	237 606,4	780 655,0	500 906,4	в 1,8 р.	543 048,6	в 2,2 р.
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 968,0	4 968,0	4 968,0	0,0	100	0,0	100
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	1 090 000,0	1 090 000,0	0,0	-1 090 000,0	- 100	-1 090 000,0	- 100
500 «Межбюджетные трансферты»	554 873,5	631 865,5	5 032 741,5	4 477 868,0	в 8,1 р.	4 400 876,0	в 7,0 р.
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным	74 137,1	79 869,1	69 027,2	- 5 109,9	- 6,9	- 10 841,9	- 13,6

Наименование кода вида расходов (КВР)	Закон о бюджете на 2025	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
некоммерческим организациям»							
800 «Иные бюджетные ассигнования»	119 482,7	120 823,8	133 682,6	14 199,9	11,9	12 858,8	10,6
ИТОГО	2 585 351,5	2 627 118,4	6 452 658,9	3 867 307,4	в 1,5 р.	3 825 540,5	1,5 р.

Снижение бюджетных ассигнований на 2026 год в разрезе видов расходов в сравнении с параметрами СБР на 01.01.2025 отмечается:

- по КВР 100 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 30 401,0 тыс. руб. (6,6%): с 461 985,6 тыс. руб. до 431 584,6 тыс. руб., в том числе:

по КЦСР 6550620100 - выплата заработной платы с начислениями на нее работникам Минприроды и Службе государственного экологического надзора на 15 681,5 тыс. руб. (7,8%), работникам ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» на 1 060,9 тыс. руб. Расходы на заработную плату предусмотрены с учетом нормативов, дополнительной потребности не заявлено.

На выплату заработной платы и начислений на нее работникам Службы животного мира (КЦСР 6550620230) в рамках исполнения переданных полномочий по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений за счет средств областного бюджета ассигнования уменьшены на 21 305,4 тыс. руб. (60,7%). Вместе с тем, **увеличены** бюджетные ассигнования на выплату заработной платы в рамках осуществления полномочий в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и статьей 34 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 5 080,5 тыс. руб. (7,1%): с 87 656,5 тыс. руб. до 92 033,3 тыс. руб. (средства областного бюджета КЦСР 6550629210); на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов за счет средств ФБ на 2 566,3 тыс. руб. (7,3%): с 35 081,9 тыс. руб. до 37 648,2 тыс. руб.; дополнительной потребности не заявлено.

На предоставление субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям» (КВР 600) снижение на 5 109,9 тыс. руб. (6,9%).

На 2026 год исключены ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности (КВР 400) на 1 090 000,0 тыс. руб. (100%) (на выплату капитального гранта концессионеру на создание мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе¹⁴⁸).

Увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год, в сравнении с параметрами СБР на 01.10.2025, наблюдается по следующим видам расходов:

– на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на 500 906,4 тыс. руб. в 1,8 раза, в том числе:

¹⁴⁸ Бюджетные ассигнования на предоставление капитального гранта с целью софинансирования расходов концессионера на создание объекта концессионного соглашения «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе» Законопроектом предусмотрены на плановый период 2028 года в полном размере 1 590 623,0 тыс. рублей.

615 727,8 тыс. руб. (100%) на разработку проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде,

10 981,5 тыс. руб. (22,01%) на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, в рамках которых осуществляются работы по разработке проектной документации на расчистку русел рек, проведение работ по расчистке русел рек, дноуглубление и руслорегулирование рек;

– на межбюджетные трансферты (КВР 500) в форме субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям из областного бюджета, на 4 477 868,0 тыс. руб. (8,1 раз), в том числе:

52 307,6 тыс. руб. на создание объектов инфраструктуры для организации системы обращения с ТКО,

441 433,3 тыс. руб. на реализацию мероприятий комплексных планов по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух,

3 384 511,2 тыс. руб. на сокращение доли загрязненных сточных вод,

241 359,1 тыс. руб. на создание эффективной системы обращения с ТКО;

– на иные расходы (КВР 800) на 14 199,9 тыс. руб. (11,9%), в том числе на оплату налога на имущество ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» (объекты ГТС).

1. Проектная часть Госпрограммы.

Ассигнования предусмотрены на реализацию 7-ми проектов, в том числе:

- на 5 региональных проектов: РП «Экономика замкнутого цикла», РП «Чистый воздух», РП «Вода России», РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами», РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)),

- на 2 ведомственных проекта Минприроды: ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию».

Объем бюджетных ассигнований на 2026 год на проектную часть Госпрограммы **увеличен** на 3 926 603,8 тыс. руб. (в 2,2 раза) в сравнении с актуальным уровнем текущего года (таблица):

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.202 5	Законопро ект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Проектная часть, в т.ч. по источникам:	1 644 873,5	1 721 865,5	5 648 469,3	4 003 595,8	2,4 р.	3 926 603,8	2,2 р.
средства ФБ	0,0	133 000,0	2 445 654,2	2 445 654,2	100	2 312 654,2	17,4 р.
средства ОБ от платы за негативное воздействие на окружающую среду и иных экологических платежей	0,0	0,0	1 630 371,8	1 630 371,8	100	1 630 371,8	100

Увеличены объемы бюджетных ассигнований на 4 РП:

– на мероприятия РП «Чистый воздух» с 140 000,0 тыс. руб. до 441 433,5 тыс. руб. (на 301 433,5 тыс. руб., в 2,2 раза), в том числе за счет средств ФБ на 281 947,5 тыс. руб. (в 2,1 раза); с 133 000,0 тыс. руб. до 414 947,5 тыс. руб.,

– на мероприятия РП «Вода России» в полном объеме 3 384 511,2 тыс. руб. (100%), в том числе за счет средств ФБ в размере 2 030 706,7 тыс. руб. (100%),

– на мероприятия РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» с 208 062,7 тыс. руб. до 456 511,0 тыс. руб. (на 248 448,3 тыс. руб., в 1,1 раз), в том числе за счет средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду и иных экологических платежей, поступающих в областной бюджет, в размере 413 726,9 тыс. руб.,

– на мероприятия РП «Чистая страна» (Генеральная уборка) с 156 224,8 тыс. руб. до 1 216 644,9 тыс. руб. (на 1 060 420,1 тыс. руб., в 6,8 раз) за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду и иных экологических платежей.

Снижены объемы бюджетных ассигнований:

- по мероприятиям РП «Экономика замкнутого цикла» с 1 090 000,0 тыс. руб. до 52 307,6 тыс. руб. (на 1 037 692,4 тыс. руб., 95,2%).

- по мероприятиям ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» с 77 578,0 тыс. руб. до 49 524,6 тыс. руб. (на 28 053,4 тыс. руб., 36,2%).

- по мероприятиям ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» с 50 000,0 тыс. руб. до 47 536,5 тыс. руб. (на 2 463,5 тыс. руб., 4,9%).

Анализ бюджетных ассигнований в разрезе проектов показал следующее.

1.1. РП «Экономика замкнутого цикла» (КЦСР 651Ч200000).

РП определены две задачи:

- формирование комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов,

- к 2030 г. объем ТКО, направляемых на захоронение, не превышает 50% от объема ежегодно образуемых ТКО, за счет создания объектов по обработке, обезвреживанию и утилизации ТКО и отходов от использования товаров.

Ассигнования на реализацию мероприятий РП на 2026 год предусмотрены с уменьшением на 1 037 692,4 тыс. руб. или 95,2% (с 1 090 000,0 тыс. руб. до 52 307,6 тыс. руб.), на 2027 г. – 89 761,9 тыс. руб., на 2028 год – 1 590 623,0 тыс. руб.

Снижение бюджетных ассигнований на 2026 г. обусловлено исключением в полном объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2025 г. на выплату капитального гранта концессионеру на создание мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе¹⁴⁹ (1 090 000,0 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования на выплату капитального гранта предусмотрены на плановый период 2028 г. в размере 1 590 623,0 тыс. руб., что **не согласуется** с графиком платежей, предусмотренным дополнительным соглашением № 5 от 26.09.2025 к концессионному соглашению в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов в рамках единой зоны обслуживания – кластер «Центральный» от 07.03.2023 № 05-66-57-084/2023, согласно которому даты перечисления авансовых платежей

¹⁴⁹ Концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов в Иркутской области в рамках единой зоны обслуживания – кластер «Центральный» от 07.03.2023 № 05-66-57-084-2023. По условиям соглашения Концессионер (ООО «РТ-НЭО Переработка отходов») обязуется создать Ангарский МСК со сроком сдачи в эксплуатацию в марте 2026 года, далее Концедент передает объект в пользование и владение концессионеру на 20 лет до 31.12.2044, в целях предоставления концессионером услуг по обработке и утилизации ТКО по регулируемым ценам (тарифам) с использованием производственных мощностей Ангарского МСК. Общая стоимость создания объекта составляет не более 2 906 798,0 тыс. руб. в ценах 2022 года, размер капитального гранта из областного бюджета – 50% от стоимости создания объекта, но не более 1 590 623,0 тыс. руб.

капитального гранта предусмотрены: не позднее 31.12.2026 – 1 090 000,0 тыс. руб., не позднее 31.12.2027 – 500 623,0 тыс. руб.

Концессионное соглашение от 07.03.2023 № 05-66-57-084/2023 в отношении создания и эксплуатации объектов, на которых осуществляется обработка и утилизация твердых коммунальных отходов в Иркутской области в рамках единой зоны обслуживания – кластер «Центральный» заключено Иркутской областью в лице Минприроды (далее – Концедент), и ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» (далее – Концессионер).

Заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по проектной документации «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов» расположенный по адресу: Иркутская область, Ангарский городской округ, в границах участка с кадастровым номером: 38:26:000000:7360, утверждено приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 25.10.2024 № 2069/ГЭЭ (далее – Заключение) с присвоением номера в Едином реестре учета лицензий (разрешений) № Э002-00113-77/01457336.

Положительное заключение государственной экспертизы в отношении объекта экспертизы: «Мусоросортировочный комплекс в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов», расположенный по адресу: Иркутская область, Ангарский городской округ, в границах участка с кадастровым номером: 38:26:000000:7360, получено 12.12.2024 № 38-1-1-3-075171-2024.

Разрешение на строительство ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» получено 17.01.20205.

По итогам положительного заключения экспертиз подготовлено дополнительное соглашение к Концессионному соглашению, ожидается поступление предложений от концессионера о внесении изменений в Концессионное соглашение с целью приведения параметров Концессионного соглашения под требования финансирующей организации и уточнение финансовой модели.

Согласно материалам экспертизы в настоящее время планируется заключение прямого соглашения с финансирующей организацией о предоставлении мер поддержки.

Финансирующей организацией определена ВЭБ.РФ.

По результатам совещания с ФАС России, Минприроды России, ППК РЭО, Иркутским УФАС достигнуты договоренности о необходимости корректировки финансово-экономической модели проекта в связи со сдвигом сроков реализации проекта, возникшим по причине получения отказа ФАС России в согласовании изменения условий Соглашения, что также повлечет повторное прохождение кредитного комитета финансирующей организацией (государственная корпорация развития ВЭБ.РФ) и корректировку проекта дополнительного соглашения к Соглашению.

Позиция Правительства Иркутской области поддержана Минприроды России, ППК РЭО.

Подача заявления в ФАС России о согласовании изменения условий Соглашения планируется после доработки и оперативного согласования скорректированного дополнительного соглашения в срок до 25.11.2025. Срок подписания прямого соглашения переносится на 25.12.2025.

Следует отметить, что КСП неоднократно акцентировала внимание на **неготовность** к реализации мероприятия по созданию вышеуказанного объекта и наличии рисков завершения строительства объекта позже срока, предусмотренного концессионным соглашением (март 2026 года)¹⁵⁰.

¹⁵⁰ Отчеты КСП области от 21.07.2023 № 14/10-КМ, от 17.06.2025 № 14/6-КМ.

В рамках РП предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство комплекса обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов на территории Эхирит-Булагатского района на 2026 год в сумме 52 307,6 тыс. руб. (на 2027 год – 89 761,9 тыс. руб.).

Финансирование в 2026 году предполагается за счет средств ФБ в объеме 819 484,6 тыс. руб., МБ – 3 338,8 тыс. руб.; в 2027 году за счет средств ФБ -1 032 261,8 тыс. руб., МБ – 6 756,3 тыс. руб.

Материалами экспертизы установлено, что проектная документация по объекту проходит очередную стадию государственной экспертизы (очередной выход замечаний госэкспертизы ожидается 06.11.2025). С учетом практики проведения экспертиз проектной документации, имеется высокая **вероятность** неполучения в текущем году положительных заключений на проектную документацию, как следствие **неполучение** средств ФБ на строительство объекта, запланированного на 2026-2027 годы.

В числе причин незавершения мероприятий по проектированию строительства объекта – некачественная проработка мероприятия муниципальным образованием на стадии подготовки к проектированию.

В этой связи КСП области по итогам контрольного мероприятия отмечала необходимость рассмотрения вопроса о реализации таких мероприятий по созданию объектов инфраструктуры в сфере обращения с ТКО в рамках полномочий ОГВ.

На 2026-2028 годы в рамках РП не предусмотрены бюджетные ассигнования на создание объектов в сфере обращения с отходами. При этом продолжаются мероприятия по подготовке проектно-сметной документации в отдельных МО¹⁵¹, завершение которых в 2026 г. потребует финансирования на оплату выполненных работ.

1.2. РП «Чистый воздух» (КЦСР 651Ч400000).

Паспортом Госпрограммы определена следующая задача РП: реализация общесистемных мер, обеспечивающих выполнение мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха и снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, к 2036 году в два раза.

Ассигнования на реализацию мероприятий РП на 2026 год предусмотрены в объеме 441 433,5 тыс. руб., с увеличением на 301 433,5 тыс. руб. (в 2,2 раза), в том числе средства МБТ из федерального бюджета на 2026 год - 414 947,5 тыс. руб. с увеличением на 281 947,5 тыс. руб. (в 2,1 раз).

На 2027 г. предусмотрено 4 405 142,8 тыс. руб. (в том числе средства ФБ – 4 052 731,4 тыс. руб.), на 2028 год – 3 458 037,6 тыс. руб. (в том числе средства ФБ – 3 112 233,8 тыс. руб.).

Минприроды России в адрес Правительства Иркутской области письмом от 20.08.2025 направлен объем распределения субсидии из ФБ бюджету субъекта на 2026 - 2028 гг. в целях софинансирования расходных обязательств субъекта в рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие» с предложением предоставить Минприроды России проекты актуализированных комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – Комплексный план) с учетом данного распределения.

¹⁵¹ Осуществляется разработка проектно-сметной документации на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО расположенного по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, Нижнеудинское лесничество, Каменская дача, квартал № 87 (выдел 37, 39); на строительство полигона с мусоросортировочной станцией в Тайшетском районе, в Эхирит-Булагатском районе.

Проекты Комплексных планов городов – участников проекта «Чистый воздух», содержащих распределение финансового обеспечения по годам и источникам финансирования, Правительством Иркутской области подготовлены и направлены в Минприроды России.

Комплексные планы «новых» городов - участников федерального проекта «Чистый воздух» утверждены Распоряжениями Правительства РФ от 27.05.2025 № 1340-р (г. Усолье-Сибирское), от 24.06.2025 № 1656-р (г. Шелехов), от 01.09.2025 № 2410-р (г.г. (Иркутск, Ангарск, Зима, Свирск, Черемхово). Комплексные планы устанавливают значения показателя «Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в 29 городах - участниках федерального проекта» на период 2025 - 2036 гг.

Заявка на предоставление субсидии из ФБ бюджету Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области, возникающих при реализации регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экологическое благополучие» на 2026 -2028 годы на мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г.г. Братск, Иркутск, Черемхово, Свирск, Шелехов, Зима Правительством Иркутской области в адрес Министерства природы РФ направлена письмом от 07.08.2025 № 02-01-9566/25, в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из ФБ (приложение № 30 к государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды»). Распределение субсидии изложено в таблице:

Наименование мероприятия Комплексного плана	Объем субсидии всего			в т.ч. средства федерального бюджета		
	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год
ИТОГО:	441 433,5	4 405 142,8	3 458 037,6	414 947,5	4 052 731,4	3 112 233,8
г. Братск						
всего, в том числе:	222 604,8	0,0	0,0	209 248,5	0,0	0,0
1.Перевод частных домовладений с угольного или печного на газовое	222 604,8	0,0	0,0	209 248,5	0,0	0,0
г. Иркутск						
всего, в том числе:	168 190,4	2 029 422,0	21 000,0	158 099,0	1 867 068,3	18 900,0
1.Подключение тепловых сетей в целях вывода из эксплуатации муниципальных котельных, работающих на угольном топливе (4 котельные: ул. Радищева, 67, ул. Нестерова, 14, ул. Нестерова, 32, ул. Вьюжная, 2)	168 190,4	2 020 617,7	0,0	158 099,0	1 858 968,3	0,0
2.Подключение тепловых сетей с котельной ул. Карпинская, 21 на Ново-Иркутскую ТЭЦ (с учетом проектирования) со строительством тепловых сетей и ЦТП (закрытие 1 котельной)	0,0	8 804,3	21 000,0	0,0	8 100,0	18 900,0
г. Черемхово						
всего, в том числе:	0,0	1 116 120,8	2 136 424,3	0,0	1 026 831,2	1 922 781,8

Наименование мероприятия Комплексного плана	Объем субсидии всего			в т.ч. средства федерального бюджета		
	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год
1.Реконструкция котельных МОУ "Школа № 6 г. Черемхово" и МОУ "Школа № 30 г. Черемхово"	0,0	163 043,4	66 666,7	0,0	150 000,0	60 000,0
2.Комплекс работ по переводу частных домовладений с печного отопления на твердотопливные котлы	0,0	0,0	333 333,3	0,0	0,0	300 000,0
3.Разработка проектно-сметной документации и строительство распределительных тепловых сетей	0,0	953 077,4	888 888,9	0,0	876 831,2	800 000,0
4.Комплекс работ по переводу частных домовладений на централизованное теплоснабжение	0,0	0,0	847 535,4	0,0	0,0	762 781,8
Г. Свирск						
всего, в том числе:	30 000,0	460 000,0	613 333,3	28 200,0	423 200,0	552 000,0
1.Реконструкция объектов теплоснабжения в северо-западной части города Свирска: - реконструкция центральной котельной, строительство распределительных сетей теплоснабжения, включая центральные тепловые пункты, насосные станции для перевода частных домовладений северо-западной части города на центральное теплоснабжение, включая разработку ПСД, комплекс работ по переводу частных домовладений северо-западной части города с угольного или печного отопления и муниципальных котельных на централизованное теплоснабжение	10 000,0	310 000,0	204 444,4	9 400,0	285 200,0	184 000,0
2.Реконструкция объектов теплоснабжения в центральной части города Свирска: - капитальный ремонт магистральной тепловой сети, строительство распределительных сетей теплоснабжения, включая центральные тепловые пункты, насосные станции и иные устройства, для перевода частных домовладений центральной части города на центральное теплоснабжение, включая разработку проектно-сметной	20 000,0	150 000,0	408 888,9	18 800,0	138 000,0	368 000,0

Наименование мероприятия Комплексного плана	Объем субсидии всего			в т.ч. средства федерального бюджета		
	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год
документации, комплекс работ по переводу частных домовладений центральной части города с угольного или печного отопления на центральное теплоснабжение						
Г. Зима						
всего, в том числе:	20 638,3	799 600,0	687 280,0	19 400,0	735 632,0	618 552,0
1. Модернизация муниципальных котельных. Приобретение и установка 2 модульных котельных взамен 2 муниципальных, работающих на угле (в том числе разработка ПСД)	5 000,0	110 000,0	155 000,0	4 700,0	101 200,0	139 500,0
2. Строительство сетей теплоснабжения от мкр. Ангарский до систем теплоснабжения котельной № 7 и котельной ДСИО, с закрытием указанных котельных и подключением потребителей указанных котельных (в том числе разработка ПСД)	5 000,0	110 000,0	155 000,0	4 700,0	101 200,0	139 500,0
3. Перевод частных домовладений с печного отопления на центральное теплоснабжение, включая приобретение, установку, монтаж внутридомового оборудования, приборов учета, систем отопления (в том числе разработка ПСД).	0,0	0,0	45 000,0	0,0	0,0	40 500,0
4. Завершение реализации I этапа и II этапа реконструкции объектов теплоснабжения, тепловых сетей в целях вывода из эксплуатации 2 муниципальных котельных, работающих на угольном топливе, перевода потребителей на централизованное теплоснабжение, подключение (технологическое присоединение) частных домовладений к системе теплоснабжения	10 638,3	579 600,0	332 280,0	10 000,0	533 232,0	299 052,0

Минприроды России планирует до 15.11.2025 внести на утверждение в Правительство РФ актуализированные Комплексные планы, учитывающие распределенный бюджету Иркутской области объем субсидии из федерального бюджета на 2026 - 2028 гг.

РП «Вода России» (КЦСР 6514500000).

Паспортом Госпрограммы определено достижение следующих задач РП:

- в связи с экологическим оздоровлением водных объектов к концу 2030 года будут обеспечены комфортные условия для жизни вблизи водных объектов для 23,2 млн. человек,

- снижен к 2036 году в 2 раза объем неочищенных сточных вод, сбрасываемых в водные объекты.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий РП «Вода России» предусмотрены с целью предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на сокращение доли загрязнения сточных вод (КЦСР 6514550130):

на 2026 год – 3 384 511,2 тыс. руб. (средства ФБ – 2 030 706,7 тыс. руб.),

на 2027 год – 13 569 071,2 тыс. руб. (средства ФБ – 9 415 377,6 тыс. руб.),

на 2028 год – 7 534 638,3 тыс. руб. (средства ФБ – 5 600 754,3 тыс. руб.).

Распределение субсидий, согласно материалам экспертизы, предусмотрено:

- **на реконструкцию канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска, I очередь:**

на 2026 год в сумме 3 384 511,2 тыс. руб., в том числе средства ФБ – 2 030 706,7 тыс. руб.,

на 2027 год в сумме – 9 588 024,8 тыс. руб., в том числе средства ФБ – 5 752 814,9 тыс. руб.,

на 2028 год в сумме – 3 934 733,9 тыс. руб., в том числе средства ФБ – 2 360 840,3 тыс. руб., в общем объеме 16 907 269,9 тыс. руб., в том числе средства ФБ – 10 144 361,9 тыс. руб.;

- **на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал** и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал:

на 2027 год – 3 981 046,4 тыс. руб. (средства ФБ – 3 662 562,7 тыс. руб.),

на 2028 год – 3 599 904,4 тыс. руб. (средства ФБ – 3 239 914,0 тыс. руб.).

В том числе:

Слюдянское городское поселение Слюдянского муниципального района на 2027 год – 1 857 064,2 тыс. руб. (средства ФБ – 1 718 120,6 тыс. руб.), на 2028 год – 1 114 459,6 тыс. руб. (средства ФБ – 1 031 076,9 тыс. руб.),

Байкальское городское поселение Слюдянского муниципального района на 2027 год – 1 863 040,2 тыс. руб. (средства ФБ – 1 718 120,6 тыс. руб.), на 2028 год – 1 104 432,6 тыс. руб. (средства ФБ – 1 018 522,5 тыс. руб.),

Иркутский муниципальный округ на 2027 год – 241 892,5 тыс. руб. (средства ФБ – 226 321,6 тыс. руб.), на 2028 год – 1 272 208,3 тыс. руб. (средства ФБ – 1 190 314,7 тыс. руб.).

Правилами предоставления и распределения субсидий¹⁵² предусмотрено, что субсидии предоставляются на реализацию природоохранных проектов по направлениям, в том числе на реконструкцию очистных сооружений, **находящихся в собственности**

¹⁵² Постановление Правительства РФ от 09.06.2025 № 869 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710» (вместе с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих реализацию мероприятий по реконструкции и строительству очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в основные водные объекты, для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие») (далее - Правила предоставления и распределения субсидий).

субъектов РФ расположенных в опорных населенных пунктах, включенных в единый перечень опорных населенных пунктов, необходимых для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в основные водные объекты (п. 1), на основании заявок, содержащих информацию, позволяющую провести оценку соответствия природоохранного проекта критериям отбора природоохранных проектов; распределяются по результатам проведенного отбора (п. 4, 5) и приоритетности природоохранных мероприятий в порядке ранжирования (п. 8); оформляются протоколом межведомственной комиссии, создаваемой Минприроды РФ.

Согласно материалам экспертизы заявка субъекта¹⁵³ на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих мероприятия по реконструкции (модернизации), капитальному ремонту и строительству очистных сооружений для достижения целей, показателей и результатов ФП «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие» в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, направлена в Минприроды РФ 11.07.2025 за подписью Губернатора Иркутской области¹⁵⁴ **с гарантией передачи объекта** (канализационные очистные сооружения левого берега города Иркутска I очередь¹⁵⁵) **в государственную собственность** Иркутской области до 01.01.2026.

КОС левого берега Иркутска были введены в эксплуатацию в 1965 году. Износ технологического оборудования составляет более 80%. Реконструкция предусматривает увеличение пропускной способности очистных сооружений с обеспечением требуемых показателей по качеству очистки. Планируется, что проект реализуют в две очереди.

Согласно положительному заключению экспертизы, планируется полноценная реконструкция объекта: построить новую приемную камеру, здание механической очистки, песколовки, первичные отстойники, две линии биологической очистки, а также цех механического обезвреживания и ультрафиолетового обеззараживания.

Первую очередь проекта планируется реализовать до 2030 года. Стоимость проекта реконструкции – 28 млрд руб.

По результатам оценки проектных решений¹⁵⁶ по объекту «Реконструкция канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска, I очередь» природоохранный проект¹⁵⁷ рекомендован к вынесению на межведомственную комиссию по отбору природоохранных проектов субъектов РФ для предоставления и распределения субсидий из ФБ, в дальнейшем протоколом межведомственной комиссии Минприроды РФ¹⁵⁸ заявка и обосновывающие документы Иркутской области признаны соответствующими требованиям Правил предоставления и распределения субсидий, природоохранный проект – соответствующим критериям отбора, установленным Правилами предоставления и распределения субсидий, определена его приоритетность.

Стоит отметить, что передача объекта (канализационные очистные сооружения левого берега города Иркутска I очередь) в государственную собственность Иркутской

¹⁵³ В составе заявки расчет и обоснование суммы субсидии из ФБ, информационная карта природоохранного проекта.

¹⁵⁴ Письмо от 11.02.2025 № 02-01-8414/25.

¹⁵⁵ Объем загрязненных сточных вод, сброшенных в водные объекты 51,3 млн м³ в год, год достижения использования субсидии 2030.

¹⁵⁶ Протокол заседания научно-технического совета Министерства природных ресурсов и экологии РФ федерального проекта «Вода России» (НТС Вода России) под председательством председателя НТС Вода России М.В. Королькова от 21.04.2025 № 14ВР-16итс/6-пр.

¹⁵⁷ Цель инвестиционного проекта: сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории на 170 тыс. куб.м/сут.

¹⁵⁸ Протокол межведомственной комиссии Минприроды РФ Вода России от 05.08.2025 № 17ПО-31/10-пр.

области возможна после перераспределения Законом Иркутской области отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области в сфере водоотведения.

В силу статьи 6.1 Федерального закона № 416-ФЗ¹⁵⁹ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, установленные Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

В настоящее время осуществляется работа по подготовке проекта закона Иркутской области «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области в сфере водоотведения» (далее – проект закона).

Проектом закона предусматривается, что имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального образования города Иркутска и необходимое для осуществления полномочия, подлежит безвозмездной передаче в собственность Иркутской области в порядке, установленном Федеральным законом № 122-ФЗ¹⁶⁰, в срок до 28.02.2026 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, в связи с отсутствием в настоящее время у какого-либо исполнительного органа государственной власти Иркутской области полномочий в данной сфере, возникает необходимость в наделении соответствующего исполнительного органа государственной власти Иркутской области указанным полномочием и увеличением его штатной численности в целях формирования структурного подразделения в виде отдела, способной обеспечить его эффективную реализацию с укомплектованием ее квалифицированными специалистами, обладающими необходимыми знаниями и опытом в количестве 4 сотрудников; дополнительная потребность на содержание сотрудников в год составляет – 8 969 064,0 тыс. руб.

Водоотведение относится к регулируемым видам деятельности в сфере водоотведения, расходы и затраты на содержание имущества осуществляются в рамках государственного тарифного регулирования.

Решение вопросов по передаче объекта в пользование коммерческой организации должно соответствовать Закону Иркутской области № 123-ОЗ¹⁶¹.

Поскольку в силу Правил предоставления и распределения субсидий объект, в отношении которого планируется проведение реконструкции, должен находиться в областной собственности, и в этой связи проводится работа по решению вопроса передачи объектов канализационно-очистных сооружений в областную собственность, то отражение в проекте областного бюджета ассигнований должно быть предусмотрено по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Оснований для отражения ассигнований по КВР 500 не имеется.

¹⁵⁹ Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

¹⁶⁰ Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ).

¹⁶¹ Закон Иркутской области от 06.12.2011 N 123-ОЗ (ред. от 21.07.2025) "О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16.11.2011 N 37/15-ЗС) (далее – Областной закон № 123-ОЗ).

Кроме этого, на данном этапе КСП области отмечает, что планируемое нахождение объекта реконструкции в областной собственности **требует отражения** в качестве ГРБС министерства строительства Иркутской области.

Неурегулированность вышеперечисленных вопросов может вести в дальнейшем к возникновению **рисков**, связанных с освоением средств субсидии из ФБ, достижением результата использования субсидии, невозможностью выполнения мероприятия.

1.3. РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 6530100000).

Паспортом Госпрограммы определено достижение следующих задач РП: «Создание условий накопления твердых коммунальных отходов для населения», «Создание объектов инфраструктуры обращения с твердыми коммунальными отходами соответствующих требованиям законодательства», с ожидаемым эффектом:

- в период с 2019 по 2030 годы планируется обустройство 12 151 контейнерных площадок и приобретение 29 796 контейнеров,

- создана устойчивая система обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Ассигнования на реализацию мероприятий РП (КЦСР 6530100000) предусмотрены: на 2026 год в сумме 456 511,0 тыс. руб. с увеличением на 248 448,3 тыс. руб. (в 1,2 раза) в сравнении с уровнем 2025 года (208 062,7 тыс. руб.), в том числе за счет средств платы за негативное воздействие на окружающую среду и иных экологических платежей в размере 413 726,9 тыс. руб. В рамках РП предусмотрены бюджетные ассигнования с целью предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО (КЦСР 6530172933) согласно Положению № 524-пп¹⁶²:

на 2026 г. – 42 784,1 тыс. руб., с увеличением на 10 311,4 тыс. руб. (31,8%),

на 2027 г. – 49 576,6 тыс. руб.,

на 2028 г. – 72 468,7 тыс. руб.

В соответствии с пп. 16, 25 Положения № 524-пп субсидии распределяются по результатам проведенного отбора в году, предшествующем году предоставления субсидии, и утверждаются законом об областном бюджете на очередной год и плановый период.

Согласно материалам экспертизы заявки на предоставление субсидии поданы 6-ю МО, по которым Минприроды приняты решения в форме распоряжений о предоставлении субсидий в 2026 – 2028 гг.

Информация о соответствующем распределении представлена в таблице:

№ п/п	Наименования МО	тыс. руб.		
		2026 год	2027 год	2028 год
1	Жигаловский муниципальный округ	16 660,0	-	-
2	Заларинский муниципальный округ	26 124,1	-	-
3	Тулунский городской округ	-	21 554,9	-
4	Осинский муниципальный район	-	28 021,7	-
5	Киренский муниципальный округ	-	-	18 204,7
6	Усть-Кутский муниципальный район	-	-	54 264,0
ИТОГО		42 784,1	49 576,6	72 468,7

¹⁶² Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 06.07.2022 № 524-пп (далее – Положение № 524-пп).

Пунктом 14 Положения № 524-пп установлено, что в случае недостаточности средств областного бюджета для предоставления субсидий в полном объеме каждому муниципальному образованию в первую очередь рассматриваются документы, представленные муниципальными образованиями, включенными в Перечень № 1946¹⁶³.

Следует отметить, что ранее КСП области было установлено, что такие МО, как Киренский муниципальный район, Усть-Кутский муниципальный район готовы к реализации мероприятий в текущем году, сохраняют готовность и на очередной финансовый год, однако бюджетные ассигнования им предусмотрены на 2028 год.

Ранее КСП области отмечала¹⁶⁴, что не усматривается оснований для планирования данной субсидии на плановый период, так как реализуемые мероприятия не носят длящийся период.

В случае подтверждения потребности муниципального образования в приобретении комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО, а в 2025 году такую потребность подтвердили 6 МО, данная потребность должна быть максимально обеспечена в году, следующем за годом проведения отбора, без разделения финансирования заявок МО на очередной финансовый год и на плановый период.

С учетом того, что вышеуказанная субсидия предусмотрена для труднодоступных, удаленных, малонаселенных пунктов региона, где строительство комплексных объектов обращения с ТКО не эффективно, не всегда возможно и не целесообразно, КСП¹⁶⁵ отмечала недостатки Положения № 524-пп, приводящие к отсутствию контроля на этапе распределения субсидий и снижению эффективности использования бюджетных средств¹⁶⁶.

Минприроды определена дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на 2026 год на приобретение комплексов (установки) по обезвреживанию ТКО в размере 106 086,3 тыс. руб.:

1) Осинское МО – 2 установки (приобретение 2-х установок мощностью 500 кг/час приведет к отсутствию потребности в строительстве комплексного объекта обращения с отходами в Осинском районе),

2) МО «город Тулун» – 3 установки (с учетом образования ТКО на территории МО необходимо приобрести 3 установки мощностью 1 000 кг/час, что исключит потребность в строительстве комплексного объекта обращения с отходами),

3) Заларинский район – 1 установка (на территории района вывоз ТКО осуществляется на полигон ТКО, который из-за отрицательного экспертного заключения, полученного оператором, утратил лицензию на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности, в связи с чем у МО возникла потребность в приобретении установки мощностью 300 кг/ час).

¹⁶³ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР» (далее-Перечень № 1946).

¹⁶⁴ Информационная записка от 07.11.2023 № 14/19-из по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области «Развитие образования», «Охрана окружающей среды», «Развитие лесного хозяйства», «Туризм и индустрия гостеприимства»;

¹⁶⁵ Отчет от 17.06.2025 № 14/6-КМ.

¹⁶⁶ Обоснование потребности в приобретении установок, месторасположение объекта, правовой статус земельного участка, наличие достаточных технологических мощностей присоединения, технические характеристики установок, соответствующие мощностям, отраженным в Территориальной схеме обращения с отходами.

На протяжении ряда лет с начала реформы в сфере обращения с ТКО потребность МО в создании мест (площадок) накопления ТКО и комплектовании их контейнерами не снижается.

Наличие достаточного количества в МО контейнерных площадок является залогом качественного оказания населению услуг по обращению с ТКО региональным оператором, поскольку оказание им услуги начинается со сбора ТКО с таких мест.

Законопроектом в рамках РП предусмотрены бюджетные ассигнования с целью предоставления местным бюджетам субсидий на создание и комплектование мест (площадок) накопления ТКО на 2026 год с увеличением к уровню 2025 года на 307 866,8 тыс. руб. (в 2,9 раз) до 413 726,9 тыс. руб., в полном объеме за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду и иных экологических платежей, поступающих в областной бюджет, на плановый период 2027 года – 67 085,5 тыс. руб. (КЦСР 6530172971).

В соответствии с Порядком № 224-пп¹⁶⁷ предоставление субсидий осуществляется Минприроды по результатам проведенного отбора МО, критерием которого является наличие потребности МО в создании мест (площадок) накопления ТКО.

По информации Минприроды на 2026 год от МО поступило 44 заявки, в целях подтверждения потребности в предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО.

По итогам отбора получателей средств субсидии в соответствии с Положением № 224-пп ассигнования на предоставление субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО распределены следующим образом:

- на 2026 год – 32-м МО на сумму 413 726,9 тыс. руб.,
- на 2027 год – 8-и МО на сумму 67 085,5 тыс. руб.

Отказано в предоставлении субсидии 2-м МО в связи с представлением не в полном объеме документов, установленных Положением № 224-пп, и отсутствием у МО потребности в создании мест (площадок) накопления ТКО.

Распределение субсидии предусмотрено Приложением № 14 (табл.30) к Законопроекту.

Законопроектом на 2026 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках РП на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды¹⁶⁸ (КЦСР 6530172620) не предусмотрены.

Проектная документация, на разработку которой в текущем году были предусмотрены средства субсидии¹⁶⁹, не разработана, положительные заключения государственных экспертиз на проектную документацию не получены.

1.5. РП «Чистая страна» (Генеральная уборка) (КЦСР 6530200000).

От реализации мероприятий, направленных на выполнение задачи РП «Улучшение экологических условий проживания населения на территории, подверженной негативному

¹⁶⁷ Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления ТКО, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2020 № 224-пп (далее-Положение №224-пп).

¹⁶⁸ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.08.2016 № 460-пп. Под мероприятиями в сфере охраны окружающей среды понимается строительство (реконструкция) объектов накопления, утилизации, обработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов.

¹⁶⁹ Тайшетский район на разработку проектной документации на строительство полигона с мусоросортировочной станцией; Эхирит-Булагатский район на разработку проектной документации на строительство комплекса обработки, утилизации и захоронения ТКО, Нижнеудинский район на разработку проектно-сметной документации на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО.

влиянию объектов накопленного вреда и несанкционированных свалок» предусмотрен ожидаемый эффект:

- ликвидировано 332 несанкционированных свалки, очищено 560 гектаров земель,
- ликвидировано 15 объектов накопленного вреда окружающей среде,
- улучшено качество жизни 1 060,7 тыс. чел.

В рамках ликвидации объектов предусмотрена реализация комплекса мероприятий по ликвидации объектов «Промышленная площадка бывшего завода «Востсибэлемент», г. Свирска», «Оставшиеся цеха бывшего предприятия ПО «Восток», г. Иркутск», а также ликвидирована крупная свалка в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, расположенная в п. Талой г. Слюдянка.

Бюджетные ассигнования на РП запланированы в сумме 1 216 644,9 тыс. руб., с **увеличением** в сравнении с актуальным уровнем текущего года на 1 060 420,1 тыс. руб. (в 6,8 раз): с 156 224,8 тыс. руб. до 1 216 644,9 тыс. руб.; на плановый период 2027 года – 1 563 268,3 тыс. руб., 2028 года – 1 630 371,8 тыс. руб.

Ассигнования предусмотрены в полном объеме за счет платы за НВОС и иных экологических платежей.

Положениями ст.ст. 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона № 7-ФЗ¹⁷⁰ в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ¹⁷¹ предусмотрено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду и иные экологические платежи направляются на мероприятия по выявлению объектов НВОС и (или) организации ликвидации НВОС в случае наличия на территории субъекта РФ (муниципального образования) объектов НВОС, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, **предусмотренные Планом природоохранных мероприятий субъекта РФ.**

По материалам экспертизы установлено, что план природоохранных мероприятий Иркутской области на 2024-2026 годы (далее – План) утвержден Минприроды 26.08.2024 после согласования с Минприроды России.

В настоящее время откорректированный План на 2025-2027 годы находится на согласовании в Минприроды России (направлен письмом от 25.08.2025 № 02-50-10149/25).

Минприроды осуществляется разработка Плана природоохранных мероприятий на 2026-2028 годы.

Законопроектом на 2026 год формой финансового обеспечения реализации РП предусмотрено:

- проведение закупки для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на разработку проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде (615 727,8 тыс. руб.),

- предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (268 174,5 тыс. руб.),

- предоставление субсидий местным бюджетам на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде (далее - НВОС) и организацию ликвидации НВОС (332 742,6 тыс. руб.).

¹⁷⁰ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

¹⁷¹ Федеральный закон от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2021 № 446-ФЗ).

С учетом замечаний КСП области¹⁷² мероприятия РП предусмотрены в рамках разграничения полномочий между органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления, вытекающих из положений Федерального закона № 7-ФЗ.

В частности, к полномочиям органов государственной власти Иркутской области относится выявление и организация ликвидации объектов НВОС применительно к земельным участкам, находящимся в государственной собственности Иркутской области, и земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена (ст. 80.1 – 80.3 Федерального закона № 7-ФЗ).

В государственном реестре объектов накопленного вреда (ГРОНВОС) по Иркутской области значится 85 объектов НВОС, представленных несанкционированными свалками, ликвидация которых в силу положений ст.ст. 6, 80.3 Федерального закона № 7-ФЗ является задачей органов государственной власти области и органов местного самоуправления. Из них 50 объектов НВОС находятся на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, ликвидация которых относится к полномочиям органов государственной власти субъекта.

На осуществление полномочий органов государственной власти области (организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде применительно к земельным участкам, находящимся в государственной собственности Иркутской области, и земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена) проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на разработку проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530229218) на 2026 год в размере 615 727,8 тыс. руб., на плановый период 2027-2028 годов - 689 370,5 тыс. руб. и 325 816,1 тыс. руб. соответственно на осуществление закупок товаров, работ, услуг (КВР 200).

Отбор получателей субсидий местным бюджетам осуществляется путем проведения конкурсного отбора среди МО имеющих потребность в реализации соответствующего мероприятия.

Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с Порядком № 715-пп¹⁷³ на ликвидацию несанкционированных свалок на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности; в соответствии с Положением № 801-пп¹⁷⁴ на выявление объектов НВОС и организацию работ по ликвидации НВОС.

На момент проведения экспертизы Законопроекта Минприроды проведены конкурсные отборы МО, однако не внесены изменения в Положения о порядке предоставления субсидий № 715-пп и № 801-пп в части распределения субсидий среди получателей.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (КЦСР 6530272820)

¹⁷² Отчет от 27.12.2024 № 14/42-ЭАМ, отчет от 17.06.2025 № 14/6-КМ.

¹⁷³ Постановление Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 715-пп «Об установлении Порядка предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и приостановлении действия отдельных норм Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» (далее – Порядок № 715-пп).

¹⁷⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 801-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» (далее – Положение № 801-пп).

в 2026 г. предусмотрены с увеличением на 165 5174,5 тыс. руб. (в 1,6 раза) в сравнении с показателями СБР с 102 657,0 тыс. руб. до 268 174,5 тыс. руб.

Согласно материалам экспертизы на 2026 г. поступило 15 заявок от МО в рамках основного и двух дополнительных отборов.

По итогам рассмотрения удовлетворено 11 заявок, 4-м МО отказано в связи с несоответствием критериям и условиям отбора, представлением не в полном объеме документов, предусмотренных Порядком №715-пп. Распоряжениями Минприроды от 18.07.2025 № 367-МР (распоряжением № 465-МР от 05.09.2025 внесены изменения в части корректировки наименования Нукутского муниципального района на «округ» и размера распределенной субсидии с 64 608,9 тыс. руб. до 66 649,2 тыс. руб.), от 29.08.2025 № 445-МР, от 24.09.2025 № 539-МР приняты решения о предоставлении субсидий 11 муниципальным образованиям на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду на 2026 год на сумму 268 177,4 тыс. руб. (таблица):

№ п/п	Наименования МО	тыс. руб.
		2026 год
1	Александровское сельское поселение Аларского муниципального района	499,7
2	Тыргетуйское сельское поселение Аларского муниципального района	793,4
3	Баяндаевский муниципальный район	8 231,8
4	Нукутский муниципальный округ	66 649,2
5	Куйтунский муниципальный район	34 133,6
6	Осинский муниципальный район	1 935,1
7	Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»	7 965,4
8	Зиминский городской округ	18 487,4
9	Заларинский муниципальный округ	27 441,0
10	Муниципальное образование «Братский район»	88 644,5
11	Муниципальное образование «город Черемхово»	13 396,3
ИТОГО		268 177,4

Субсидии местным бюджетам на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС) и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6530272927) на 2026 год предусмотрены с увеличением в сравнении с показателями СБР на 01.10.2025 на 279 174,8 тыс. руб. (в 5,2 раза): с 53 567,8 тыс. руб. до 332 742,6 тыс. руб.

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО на выявление объектов НВОС и организацию ликвидации НВОС, с учетом внесенных в Положение № 801-пп Постановлением № 684-пп¹⁷⁵ изменений, предоставляются на реализацию следующих мероприятий:

- выявление объектов накопленного вреда окружающей среде,
- организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде, включающая: разработку проекта ликвидации накопленного вреда окружающей среде и его утверждение,

проведение ликвидации накопленного вреда окружающей среде в соответствии с проектом ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Результатами использования субсидий являются:

¹⁷⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 19.08.2025 № 684-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде» (далее – Постановление № 684-пп).

- наличие материалов выявления объекта накопленного вреда окружающей среде (в случае реализации мероприятия по выявлению объектов накопленного вреда окружающей среде),

- наличие утвержденного проекта ликвидации накопленного вреда окружающей среде (в случае реализации мероприятия по организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде в части разработки проекта ликвидации накопленного вреда окружающей среде и его утверждения),

- наличие положительного заключения, выданного Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, по завершении ликвидации накопленного вреда окружающей среде (в случае реализации мероприятия по организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде в части проведения ликвидации накопленного вреда окружающей среде).

На получение субсидии на выявление объектов НВОС и организацию работ по ликвидации НВОС в текущем году в рамках основного и дополнительного отборов в министерство поступило 17 заявок МО.

Решение о предоставлении субсидии на 2026 год принято в отношении 17-и МО (распоряжение от 24.07.2025 № 378-мр, от 21.08.2025 № 424/2-мр) в объеме 113 969,8 тыс. руб. на разработку проектов ликвидации объектов НВОС (на 2027 год – 197 843,2 тыс. руб.) (таблица):

№ п/п	Наименования МО	тыс. руб.	
		2026 год	2027 год
1	Городской округ МО «город Иркутск»	3 515,2	9 197,0
2	Боханский муниципальный район (Олонское сельское поселение, с. Олонки)	4 891,6	11 427,9
3	Боханский муниципальный район (Тарасинское сельское поселение, с. Тараса)	5 599,3	13 065,1
2	Боханский муниципальный район (Хохорское сельское поселение, с. Хохорск)	4 742,4	11 072,3
3	Боханский муниципальный район (сельское поселение «Казачье», с. Казачье)	5 869,1	13 694,6
4	Эхирит-Булагатский муниципальный район (Тугутуйское сельское поселение, с. Тугутуй)	7 331,7	11 835,0
5	Бильчирское сельское поселение Осинского муниципального района (м.падь Орлок)	5 135,2	7 702,8
6	Осинский муниципальный район (Бильчирское сельское поселение, п. Приморский)	7 417,6	10 717,9
7	Эхирит-Булагатский муниципальный район (Кулункунское сельское поселение, с. Булуса)	6 300,5	10 613,6
8	Эхирит-Булагатский муниципальный район (Кулункунское сельское поселение, с. Нижняя Идыга)	6 300,5	10 613,6
9	Эхирит-Булагатский муниципальный район (Захальское сельское поселение, п. Свердлово)	5 622,3	9 471,0
10	Нагалыкское сельское поселение Баяндаевского муниципального района	6 550,9	9 968,1
11	Баяндаевский муниципальный район (муниципальное образование «Тургеневка», урочище Хандабай)	7 050,5	10 840,6
12	Баяндаевский муниципальный район (сельское поселение «Курумчанский», с. Загатуй)	6 408,4	9 895,8
13	Осинский муниципальный район (Ново-Ленинское сельское поселение)	4 978,0	7 467,0
14	Баяндаевский муниципальный район (муниципальное образование «Тургеневка»)	6 445,3	10 161,9
15	Баяндаевский муниципальный район (сельское поселение «Курумчинский», с. Хадай)	7 130,6	11 109,9
16	Баяндаевский муниципальный район (сельское поселение «Люры»)	6 600,1	9 305,9
17	Баяндаевский муниципальный район (сельское поселение «Курумчинский», с. Наумовка)	6 080,6	9 683,2
ИТОГО		113 969,8	197 843,2

Разработка проектов ликвидации объектов НВОС, внесенных в ГРОНВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность которых не разграничена, планируется министерством в рамках конкурентной закупки на территории следующих муниципальных образований:

- в г. Братске: 1 объект НВОС - несанкционированная свалка, г Братск, ж.р. Чекановский, на пересечении улиц Ермака и Буденного (площадь территории – 3,29 га),

- в г. Иркутске: 4 объекта НВОС - несанкционированная свалка, Ленинский административный округ вблизи дорожного полотна по ул 2-я Батарейная (площадь территории – 9,7 га), несанкционированная свалка, Ленинский административный округ, ул Воровского (площадь территории – 0,9 га), яма «озеро с гудроном» (Иркутская область, кадастровый квартал 38:36:000011) (площадь территории – 0,1 га), 3 объекта, деревянные строения с металлическими сваями, которые выступают в роли каркаса: 1 объект - обшит изнутри толстыми листами, навалом заполнен обезвоженными шламовыми отходами гальванического производства. 2 объект – разрушена стена, нарушена герметичность емкости с обезвоженными шламовыми отходами гальванического производства. 3 объект – герметично обшит изнутри толстыми листами, навалом заполнен обезвоженными шламовыми отходами производства, в основном фторидом натрия (площадь территории – 0,1 га),

- в Боханском районе: 6 объектов НВОС - несанкционированная свалка муниципальное образование «Буреть» (площадь территории – 3,0 га), несанкционированная свалка на территории Каменского сельского поселения, с Каменка (площадь территории – 2,34 га), несанкционированная свалка, муниципальное образование «Александровское» (площадь территории – 4,23 га), несанкционированная свалка на территории Середкинского сельского поселения (площадь территории – 3,91 га), несанкционированная свалка на территории Тарасинского сельского поселения (площадь территории – 2,34 га), несанкционированная свалка, муниципальное образование «Укыр» (площадь территории – 3,0 га),

- в Иркутском районе 1 объект НВОС – загрязненный участок, Большереченское муниципальное образование (Иркутская область, на земельном участке с кадастровым номером 38:06:000000:5601, в границах кадастровых кварталов 38:06:021838, 38:06:020602) (площадь территории – 0,02 га),

- в Казачинско-Ленском районе 3 объекта НВОС – несанкционированная свалка, Новоселовское муниципальное образование (площадь территории – 2,84 га), несанкционированная свалка твердых коммунальных отходов на территории Ульканского городского поселения (площадь территории – 5,4 га), несанкционированная свалка, Казачинское муниципальное образование (площадь территории – 3,5 га), несанкционированная свалка на территории Белоусовского сельского поселения (площадь территории – 4 га),

- в Качугском районе 9 объектов НВОС: несанкционированная свалка, муниципальное образование Карлукское сельское поселение, урочище Тарбеиха (площадь территории – 0,8 га), несанкционированная свалка, Карлукское сельское поселение (площадь территории – 0,2 га), несанкционированная свалка на территории Ангинского сельского поселения (площадь территории – 8,3 га), несанкционированная свалка на территории Харбатовского сельского поселения (площадь территории – 2,5 га), несанкционированная свалка, муниципальное образование Карлукское сельское поселение, д. Аргун (площадь территории – 6,5 га), несанкционированная свалка, муниципальное образование «Бутаковское», в 300 м севернее д. Шеина (площадь территории – 0,6 га), несанкционированная свалка, Зареченское сельское поселение,

урочище «Прямодворье» (Иркутская область, кадастровый номер земельного участка: 38:08:021001:853, в границах кадастрового квартала: 38:08:021001) (площадь территории – 2,4 га),

- в Осинском районе 1 объект НВОС: несанкционированная свалка, муниципальное образование «Улейское» (площадь территории – 2 га),

- в Черемховском районе 6 объектов НВОС: несанкционированная свалка на территории Лоховского сельского поселения, падь Подувало (площадь территории – 1,2 га), несанкционированная свалка на территории Узколугского сельского поселения, д. Узкий луг (площадь территории – 0,4 га), несанкционированная свалка, муниципальное образование «Бельское» (площадь территории – 1,4 га), несанкционированная свалка, Лоховское муниципальное образование, д. Жмурова (площадь территории – 0,8 га), несанкционированная свалка на территории Узколугского сельского поселения, д. Худорожкина (площадь территории – 1,1 га), несанкционированная свалка на территории Парфеновского сельского поселения, д. Топка (площадь территории – 0,5 га),

- в Тайшетском районе 1 объект НВОС: свалка промышленных отходов, Иркутская область, г. Тайшет (Иркутская область, в границах кадастрового квартала 38:29:011618) (площадь территории - 4 га), в границах кадастрового квартала 38:29:010307 (площадь территории - 2,9 га),

- в Шелеховском районе 1 объект НВОС: несанкционированная свалка, п. Большой Луг, в 3 км от жилой застройки в юго-восточном направлении (Иркутская область, кадастровый номер земельного участка: 38:27:010023), (площадь территории – 5 га),

- в Эхирит-Булагатском районе 17 объектов НВОС: несанкционированная свалка ТКО в с. Ахины (площадь территории – 1 га), несанкционированная свалка ТКО в д. Еловка (площадь территории – 1 га), несанкционированная свалка ТКО в с. Кулункун (площадь территории - 3,3 га), несанкционированная свалка ТКО в д. Шохтой (площадь территории – 1 га), несанкционированная свалка ТКО в с. Харат (площадь территории – 1,8 га), несанкционированная свалка ТКО в д. Тимошинск (площадь территории – 0,1 га), несанкционированная свалка ТКО в д. Верхний Кукут (площадь территории – 4,2 га), несанкционированная свалка ТКО в д. Большая Кура (в 100 метрах от жилого дома юго-восточной части д Большая Кура) (площадь территории – 0,5 га), несанкционированная свалка ТКО в д. Бухтумур (площадь территории – 0,2 га), несанкционированная свалка ТКО в д. Серафимовск (площадь территории – 2,3 га), несанкционированная свалка ТКО в с. Олой (площадь территории – 1 га), несанкционированная свалка ТКО в д. Байтог (площадь территории – 1га), несанкционированная свалка ТКО в д. Зады (площадь территории – 2,9 га), несанкционированная свалка ТКО в д. Большая Кура (земельный участок с кадастровым номером 85:007:228) (площадь территории – 5 га), несанкционированная свалка ТКО в с. Алужино (на земельном участке 85:06:020506:297) (площадь территории – 2 га), несанкционированная свалка ТКО в с. Алужино (площадь территории – 2 га), несанкционированная свалка ТКО в с. Харануты (площадь территории – 2 га).

1.5. ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540100000).

Паспортом Госпрограммы определено достижение следующей задачи ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений» с ожидаемым результатом - обеспечено повышение эксплуатационной надежности 5 гидротехнических сооружений путем приведения к безопасному техническому состоянию.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» запланирован на 2026 год

в сумме 49 524,6 тыс. руб., с уменьшением на 28 053,4 тыс. руб. (36,2%) в сравнении с показателями СБР на 01.10.2025 (77 57,0 тыс. руб.).

В рамках данного проекта предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам **на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики** (КЦСР 6540172290) в целях проведения мероприятий по берегоукреплению, в том числе мероприятий по разработке проектно-сметной документации и возведению инженерной защиты на водоемах Иркутской области в соответствии с Положением предоставления субсидий № 180-пп¹⁷⁶. Распределение субсидий муниципальным образованиям предусмотрено приложением 14 (табл. 31) к Законопроекту (таблица):

Наименование мероприятия, объекта	Сроки реализации	Муниципальное образование	Объем финансового обеспечения, тыс. руб.		
			2026	2027	2028
1	2	3	4	5	6
Разработка проектно-сметной документации по объекту «Берегоукрепление озера Байкал в г. Байкальске»	2026-2027	Байкальское МО	42 146,6	70 501,0	0,0
Разработка проектной документации на строительство гидротехнического сооружения для инженерной защиты от негативного воздействия вод реки Ока д. Тагна Заларинского района Иркутской	2026	МО «Заларинский район»	7 378,0	0,0	0,0
Разработка проектной документации на реконструкцию гидротехнического сооружения (дамба), расположенного в с. Шара-Тогот, Ольхонского района Иркутской области	2027	Ольхонское МО	0,0	5 100,0	0,0
ИТОГО:			49 524,6	75 601,0	0,0

Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2022 №3444-р утверждена Программа социально-экономического развития Байкальского муниципального образования до 2040 года. Программой предусмотрена реализация мероприятия «Берегоукрепление озера Байкал в г. Байкальске», в том числе разработка проектно-сметной документации на 2023-2024 годы и реализация строительно-монтажных работ на 2026-2027 годы с участием средств федерального бюджета.

В соответствии с заключенным муниципальным контрактом¹⁷⁷ стоимость разработки ПСД составила 139 440,0 тыс. руб. Положительное заключение на ПСД получено в 2024 году № 38-1-1333П-24, положительное заключение «ФАУ «Главгосэкспертиза» получено 29.01.2025. В соответствии с полученным экспертным заключением с учетом реализации в 2026-2027 гг. стоимость реализации мероприятия составит 974,2 млн руб., протяженность планируемого сооружения – 2 965 м.

Заявка на финансирование работ по мероприятию «Берегоукрепление озера Байкал в г. Байкальске» Правительством Иркутской области направлена 16.01.2025 в адрес Федерального агентства водных ресурсов (посредством веб-портала ИС «Планирование» с приложением письма от 16.01.2025 № 02-66-212/25).

Минприроды в рамках подготовки Законопроекта в Минфин для обеспечения получения МБТ из ФБ, с учетом уменьшения объемов финансирования из областного

¹⁷⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (далее - Порядок № 180-пп).

¹⁷⁷ МК от 04.07.2023 № 009 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации «Берегоукрепление озера Байкал в г. Байкальске».

бюджета обозначена дополнительная потребность в сумме на 2026 год – 27 676,5 тыс. руб., на 2027 год – 109 875,0 тыс. руб., (в общем объеме 137 551,5 тыс. руб.).

Согласно материалам экспертизы информация о результатах рассмотрения заявки в адрес Минприроды ожидается не ранее февраля 2026 года.

Законопроектом не предусмотрено распределение субсидии на очередной финансовый 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов г. Иркутску на строительство берегоукрепления набережной р. Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь», планировавшейся в текущем финансовом году к реализации с участием средств ФБ в плановом периоде 2026-2027 годов.

Согласно материалам экспертизы, с целью получения субсидии из ФБ на реализацию мероприятия в г. Иркутске Минприроды 16.01.2025 в Федеральное агентство водных ресурсов была направлена заявка на финансирование мероприятия «Берегоукрепление и благоустройство набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до р. Ушаковка в г. Иркутске» (второй этап строительства: Берегоукрепление набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь»¹⁷⁸); стоимость реализации мероприятия в ценах 2026-2027 годов составляет 1 124 880 тыс. руб., протяженность планируемого сооружения – 988 м.

Федеральными органами предусматривается реализация объекта в период 2028-2029 (возможно 2029-2030) годов; увеличение сроков повлияет на значительное увеличение стоимости проекта.

Министерством с администрацией г. Иркутска заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету города Иркутска из областного бюджета в целях реализации мер защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики от 13.02.2025 № 05-66-57-064/2025¹⁷⁹ (далее – соглашение). Администрацией г. Иркутска, 21.07.2025 года заключен муниципальный контракт¹⁸⁰ на реализацию мероприятия стоимостью 1 568 466,6 тыс. руб. со сроками реализации в 2025-2027 гг.

Учитывая, что реализация объекта с 2026 г. с федеральным софинансированием возможна только при условии наличия поручения Президента РФ или поручения Правительства РФ, строительство указанного объекта, согласно материалам экспертизы, возможно только за счет средств областного и местного бюджетов, при этом необходимая дополнительная потребность на реализацию мероприятия за счет средств ОБ определена в размере 550 509,0 тыс. руб. (2026 г. – 275 254,5 тыс. руб., 2027 г. – 275 254,5 тыс. руб.) с учетом объемов, предусмотренных соглашением.

1.6. ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КЦСР 6540200000).

Ассигнования на реализацию ВП (КЦСР 6540272300) предлагается утвердить на 2026 год в размере 47 536,5 тыс. руб. **с уменьшением** на 2 463,5 тыс. руб. (4,9%) по сравнению с показателями СБР на 01.10.2025 (50 000,0 тыс. руб.), на 2027 год – 144 209,3 тыс. руб., на 2028 г. – 209 296,0 тыс. руб.

¹⁷⁸ Первый этап от мемориала «Вечный огонь» до устья р. Ушаковка выполнен и введен в эксплуатацию (разрешение на ввод в эксплуатацию от 29.05.2012 № RU 38303000-29/12.

¹⁷⁹ Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете г. Иркутска на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата ВП: 2025 год -108 000,0 тыс. руб. (средства ОБ – 70 200,0 тыс. руб., 2026 год – 423 468,5 тыс. руб. (средства ОБ – 275 254,5 тыс. руб.), на 2027 год – 423 468,5 тыс. руб. (средства ОБ – 275 254,5 тыс. руб.).

¹⁸⁰ МК от 21.07.2025 № № 0134200000125003449 (ИКЗ 253380819338038080100100270014291414) по строительству «Берегоукрепления и благоустройства набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до р. Ушаковка в г. Иркутске. Второй этап строительства: Берегоукрепление набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь» (Подрядчик – ООО «Энергострой»).

В целях повышения эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (далее – ГТС), находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с Порядком предоставления субсидий № 180-пп Минприроды предоставляются субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт ГТС, а также по капитальному ремонту ГТС.

В текущем году в адрес министерства поступило 5 заявок муниципальных образований на получение субсидии, из которых две заявки (администрации городского округа МО «город Саянск» на капитальный ремонт берегоукрепления участок между скважиной № 3 и скважиной № 8 и администрации Зиминского городского округа на капитальный ремонт берегоукрепления р. Тиман в г. Зима) не соответствуют требованиям и условиям Положения № 180-пп (отсутствует копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, содержащего оценку достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия).

С учетом положительных заключений государственных экспертиз, полученных администрациями г. Саянска и Зиминского городского округа на проектную документацию в июле текущего года, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий предусмотрены данным МО на плановый период 2027 и 2028 гг.

Распределение субсидий на ГТС утверждено приложением № 14 (табл. 31) к Законопроекту, перечень объектов на 2026-2028 годы представлен в таблице:

Наименование мероприятия, объекта	Сроки реализации	Муниципальное образование	тыс. руб. Объем финансового обеспечения		
			2026	2027	2028
1	2	3	4	5	6
Капитальный ремонт объекта «Плотина пруда на реке Рубахина в с. Мельница Нижнеудинского района Иркутской области»	2026-2028	Усть-Рубахинское МО Нижнеудинского района	0,0	25 391,0	47 586,4
Капитальный ремонт объекта «Берегоукрепление водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима	2026-2027	Зиминский городской округ	47 536,5	99 321,6	0,0
Капитальный ремонт объекта «Плотина пруда на р. Камышет Нижнеудинского района»	2027-2028	Уковское МО Нижнеудинского района	0,0	7 911,1	14 088,9
«Капитальный ремонт берегоукрепления участок между скважиной № 3 и скважиной № 8» в г. Саянске	2027- 2028	городской округ МО «город Саянск»	0,0	1 500,0	3 000,0
Капитальный ремонт берегоукрепления р. Тиман в г. Зима	2027-2028	Зиминский городской округ	0,0	10 085,6	144 620,7
Итого:			47 536,5	144 209,3	209 296,0

2. Процессная часть Госпрограммы.

В процессной части Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий в рамках исполнения функций Минприроды и подведомственных ему организаций, а также на финансовое обеспечение деятельности Минприроды и подведомственных ему организаций.

Процессная часть Госпрограммы, начиная с очередного финансового года, включает 6 КППМ и предполагает снижение объема финансирования мероприятий, в сравнении с

показателями СБР на 01.10.2025, с 890 334,0 тыс. руб. до 804 189,6 тыс. руб. (на 86 144,4 тыс. руб., 9,7%). При этом объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию процессной части Госпрограммы за счет средств федерального бюджета, запланирован с увеличением на 13 531,3 тыс. руб. (15,9%) с 85 257,6 тыс. руб. до 98 78,9 тыс. руб.

На плановый период 2027 года размер ассигнований предусмотрен в размере 99 940,2 тыс. руб., на 2028 год – 79 991,5 тыс. руб. (таблица):

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.202 5	Законопр ект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Процессная часть, в т.ч.:	940 478,0	905 252,9	804 189,6	- 136 288,4	- 14,5	- 101 063,3	- 11,2
средства ФБ	85 241,7	85 257,6	98 788,9	13 547,2	15,9	13 531,3	15,9

Не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 г. и плановый период 2027-2028 гг. по КПМ «Охрана атмосферного воздуха» (КЦСР 6550400000), в рамках которого ранее планировались бюджетные ассигнования на мероприятия по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ в городах Иркутской области.

Снижение ассигнований наблюдается по 5-ти КМП.

2.1. КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (КЦСР 6550600000).

В рамках КПМ осуществляется финансовое обеспечение деятельности Минприроды, служб и учреждений, подведомственных ему.

На финансирование КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» предусматривается значительная доля ассигнований процессной части 697 535,5 тыс. руб. или 86,1%.

Снижение объема ассигнований относительно СБР на 01.10.2025 составило 45 574,6 тыс. руб. (6,2%) с 737 666,4 тыс. руб. до 692 091,8 тыс. руб. Перечень мероприятий и объемы ассигнований представлены в таблице:

Наименование КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопр ект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (КЦСР 6550600000):	х	732 617,4	737 666,4	692 091,8	-40 525,6	-5,5	-45 574,6	-6,2
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6550620100)	х	215 763,7	215 430,7	198 039,3	-17 724,4	-8,2	-17 391,4	-8,1
	100	199 916,6	199 820,6	184 139,1	-15 777,5	-7,9	-15 681,5	-7,8
	200	15 847,1	15 517,1	13 900,2	-1 946,9	-12,3	-1 616,9	-10,4
	800	0,0	93,0	0,0	0,0	100,0	-93,0	-100,0
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений (КЦСР 6550620110)	х	358 667,5	364 399,5	350 578,6	-8 088,9	-2,3	-13 820,9	-3,8
	100	119 937,9	119 937,9	118 877,0	-1 060,9	-0,9	-1 060,9	-0,9
	200	45 299,0	45 194,0	29 242,5	-16 056,5	-35,4	-15 951,5	-35,3

Наименование КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
	600	74 137,1	79 869,1	69 027,2	-5 109,9	-6,9	-10 841,9	-13,6
	800	119 293,5	119 398,5	133 431,9	14 138,4	11,9	14 033,4	11,8
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений за счет средств областного бюджета (КЦСР 6550620230)	100	35 097,8	35 097,8	13 792,4	-21 305,4	-60,7	-21 305,4	-60,7
Осуществление полномочий Иркутской области в соответствии со статьями 6.1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и статьей 34 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (КЦСР 6550629210)	х	88 006,5	87 656,5	92 033,3	4 026,8	4,6	4 376,8	5,0
	100	72 107,4	72 047,4	77 127,9	5 020,5	7,0	5 080,5	7,1
	200	15 709,9	15 279,9	14 654,7	-1 055,2	-6,7	-625,2	-4,1
	800	189,2	329,2	250,7	61,5	32,5	-78,5	-23,8
Осуществление переданных РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов (КЦСР 6550659700)	100	35 081,9	35 081,9	37 648,2	2 566,3	7,3	2 566,3	7,3

На финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6550620100) бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы в объеме 198 039,3 тыс. руб., что на 17 391,4 тыс. руб. (8,1%) меньше относительно параметров СБР на 01.10.2025 (215 430,7 тыс. руб.), в том числе:

– объем ассигнований на оплату труда с начислениями (КВР 100) в сумме 184 139,1 тыс. руб., что 15 681,5 тыс. руб. (7,8%) меньше параметров СБР на 01.10.2025 (199 820,6 тыс. руб.),

– объем ассигнований на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) в сумме 13 900,2 тыс. руб., что на 1 616,9 тыс. руб. (10,4%) меньше относительно параметров СБР на 01.10.2025 (15 517,1 тыс. руб.).

С уменьшением относительно параметров СБР на 01.10.2025 (364 399,5 тыс. руб.) на 13 820, 9 тыс. руб. (3,8%) предусмотрены ассигнования в сумме 350 578,6 тыс. руб. на финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений Минприроды (КЦСР 6550620110), в том числе:

– ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям» (КВР 600) в размере 69 027,2 тыс. руб. с уменьшением на 10 841,9 тыс. руб. (13,6%) относительно параметров СБР на 01.10.2025 (79 869,1 тыс. руб.),

– ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ» в размере 281 551,4 тыс. руб. с уменьшением на 2 979,0 тыс. руб. (1,0%) относительно параметров СБР на 01.10.2025, из них:

объем ассигнований на оплату труда с начислениями (КВР 100) в сумме 118 877,0 тыс. руб. уменьшился относительно параметров СБР на 01.10.2025 (119 937,9 тыс. руб.) на 1 060,9 тыс. руб. (0,9%);

объем ассигнований на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) в сумме 29 242,5 тыс. руб. значительно сокращен на 15 951,5 тыс. руб. (35,3%) относительно параметров СБР на 01.10.2025 (45 194,0 тыс. руб.);

объем иных бюджетных ассигнований (КВР 800) увеличен на 14 033,4 тыс. руб. (11,8%) относительно параметров СБР (119 398,5 тыс. руб.) и составил 133 431,9 тыс. руб.

На осуществление полномочий Иркутской области в соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и ст. 34 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (КЦСР 6550629210) предусмотрено 92 033,3 тыс. руб., с увеличением на 4 376,8 тыс. руб. (5,0%) относительно параметров СБР на 01.10.2025 (87 656,5 тыс. руб.), в том числе:

– объем ассигнований на оплату труда с начислениями (КВР 100) увеличен на 5 080,5 тыс. руб. (7,1%) с 72 047,4 тыс. руб. до 77 127,9 тыс. руб.,

– объем ассигнований на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) сокращен на 625,2 тыс. руб. (4,1%) с 15 279,9 тыс. руб. до 14 654,7 тыс. руб.,

– объем иных бюджетных ассигнований (КВР 800) сокращен на 78,5 тыс. руб. (23,8%) с 329,2 до 250,7 тыс. руб.

На осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений за счет средств областного бюджета (КЦСР 6550620230) на 2026 год запланированы ассигнования в объеме 13 792,4 тыс. руб. Сокращение относительно параметров СБР на 01.10.2025 составило 21 305,4 тыс. руб. (60,7%).

На финансирование службы по охране животного мира при осуществлении переданных полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов (КЦСР 6550659700) на 2026 год запланированы ассигнования в объеме 37 648,2 тыс. руб., что выше параметров СБР на 01.10.2025 (35 081,9 тыс. руб.) на 2 566,3 тыс. руб. (7,3%).

2.2. КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6550100000).

На 2026 год Законопроектом запланирован объем бюджетных ассигнований в размере 25 064,1 тыс. руб., со снижением к параметрам СБР на 01.10.2025 (37 595,8 тыс. руб.) на 12 531,7 тыс. руб. (33,3%).

На 2027 г. бюджетные ассигнования запланированы в размере 64 811,2 тыс. руб., на 2028 год – 34 558,4 тыс. руб.

В рамках КПМ предусмотрено финансовое обеспечение расходов:

– на ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда в рамках государственных контрактов, исполнителем которых является Минлес, со

снижением к параметрам СБР на 01.10.2025 на 11 855,1 тыс. руб. (33,3%) с 35 590,8 тыс. руб. до 23 735,7 тыс. руб.,

на осуществление контроля за объектами, подлежащими государственному учету и контролю радиоактивных веществ и отходов на территории области в размере 1 328,4 тыс. руб.

2.3. КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» (КЦСР 6550200000).

На 2026 г. запланированы бюджетные ассигнования в сумме 60 936,5 тыс. руб., что на 10 981,5 тыс. руб. (22%) превышает уровень 2025 года (49 955,0 тыс. руб.).

На 2027 г. бюджетные ассигнования запланированы в размере 60 741,4 тыс. руб. на 2028 год – 39 372,1 тыс. руб.

В рамках КПМ запланированы мероприятия по проведению работ по расчистке русел рек, дноуглублению и руслорегулированию рек, расположенных на территории Иркутской области, а также определению их береговых линий. Реализация мероприятий осуществляется Минприроды в рамках переданных полномочий РФ в сфере водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета в сумме 60 936,5 тыс. руб.

2.4. КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6550300000).

На 2026 г. Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования в объеме 9 340,0 тыс. руб., что на 22 470,0 тыс. руб. (70,6%) ниже показателей СБР на 01.10.2025 (31 810,0 тыс. руб.).

На 2027 г. бюджетные ассигнования запланированы в размере 10 000,0 тыс. руб. на 2028 г. – 10 000,0 тыс. руб.

В рамках КПМ ежегодно Минприроды заключает государственные контракты в целях осуществления мониторинга водных объектов, расположенных в пределах водохозяйственных бассейнов реки Ангары, озера Байкал, реки Лена.

2.5. КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» (КЦСР 6550500000).

Бюджетные ассигнования на 2026 г. запланированы в сумме 7 422,2 тыс. руб., со снижением на 8 830,3 тыс. руб. (54,3%) в сравнении с показателями СБР на 01.10.2025 (16 252,5 тыс. руб.). Объем бюджетных ассигнований на осуществление полномочий РФ в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) за счет средств федерального бюджета (КЦСР 6550559200) запланирован со снижением к уровню 2025 года на 0,6 тыс. руб. (0,3%) с 204,8 тыс. руб. до 204,2 тыс. руб. На 2027 г. бюджетные ассигнования запланированы в размере 1 954,2 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 204,2 тыс. руб.), на 2028 г. – 1 804,2 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 204,2 тыс. руб.).

Перечень мероприятий и объемы ассигнований представлены в таблице:

Наименование КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального	х	17 622,8	16 252,5	7 422,2	-10 200,6	-57,9	-8 830,3	54,3

тыс. руб.

Наименование КЦСР	КВР	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
использования объектов животного мира» (КЦСР 6550500000)								
Реализация мероприятий по обеспечению экологической безопасности, охране природных комплексов и рациональному использованию объектов животного мира (КЦСР 6550529213)	х	17 418,0	16 047,7	7 218,0	-10 200,0	-58,6	-8 829,7	55,0
	200	12 450,0	11 079,7	2 250,0	-10 200,0	-81,9	-8 829,7	79,7
	300	4 968,0	4 968,0	4 968,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) (КЦСР 6550559200)	200	204,8	204,8	204,2	-0,6	-0,3	-0,6	-0,3

В рамках реализации мероприятий по обеспечению экологической безопасности, охране природных комплексов и рациональному использованию объектов животного мира (КЦСР 6550529213) предусмотрены следующие расходы:

- на обеспечение гарантированной добычи волка с целью регулирования его численности в размере 4 968,0 тыс. руб.;
- на проведение мероприятий, посвященных Дням защиты от экологической опасности (в том числе Дню озера Байкал), в размере 850,0 тыс. руб.;
- по радиационной безопасности объектов на территории Иркутской области в размере 750,0 тыс. руб.;
- на образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения в размере 250,0 тыс. руб.;
- на издание государственного доклада на 2025 год «О состоянии и об охране окружающей среды в Иркутской области» в размере 250,0 тыс. руб.;
- на внесение в ЕГРН сведений о границах охранных зон памятников природы регионального значения Иркутской области в размере 150,0 тыс. руб.;

Законопроектом на 2026 г. исключены/не предусмотрены ассигнования по следующим мероприятиям:

- по повышению уровня правовой культуры, экологического просвещения населения в размере;
- по определению специально оборудованных для туризма места и маршрутов на ООПТ регионального значения.

Объем ассигнований в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) (КЦСР 6550559200) за счет субвенции из федерального бюджета предусмотрен на уровне бюджета текущего года и СБР на 01.10.2025 и составляет 204,8 тыс. руб.

2.6. КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» (КЦСР 6550700000).

По КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» запланированы бюджетные ассигнования в размере 9 335,0 тыс. руб., что на 5 473,9 тыс. руб. (37,0%) ниже уровня 2025 года (14 808,9 тыс. руб.), на 2027 и 2028 гг. бюджетные ассигнования не предусмотрены.

В рамках КПМ предусмотрено проведение поисково-оценочных работ по подготовке запасов и ресурсов подземных вод на территории Иркутской области (КЦСР 6550729211).

3. Дополнительная потребность.

В ходе экспертизы Минприроды представлена пояснительная записка о дополнительной потребности на 2026 г. и на плановый период 2027 и 2028 гг. (далее – пояснительная записка Минприроды), в соответствии с которой дополнительная потребность в средствах областного бюджета на 2026 г. по КПМ составляет 65 856,7 тыс. руб., в том числе:

1. КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» – 49 806,7 тыс. руб., из них:

– на обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ» – 25 190,2 тыс. руб. для оплаты налога на имущество организации в связи с принятыми в 2024 г. объектами в Нижнеудинском, Тайшетском и Тулунском районах;

– на приобретение транспортных средств, в связи с износом 90-100% большей части автопарка – 20 997,2 тыс. руб.;

– на приобретение программного обеспечения и сервера – 3 262,0 тыс. руб.

В целях реализации организационных и технических мер по информационной защищенности в соответствии с письмом Управления ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу от 21.03.2025 № 993 «О мерах по повышению защищенности информационной инфраструктуры Российской Федерации» требуется приобретение системы мониторинга и корреляции событий информационной безопасности класса Security and Event Management (далее – SIEM-система), стоимость которой согласно коммерческим предложениям варьируется от 1 701,7 тыс. руб. до 2 200,0 тыс. руб.

Для полноценного функционирования SIEM-системы необходима установка нового сервера, стоимость которого согласно коммерческим предложениям составляет 1 062,0 тыс. руб.

– на осуществление функций органом государственной власти регионального контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды и природопользования – 357,3 тыс. руб. на аттестацию информационной системы по требованиям защиты информации.

2. КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» (КЦСР 6550500000) – 16 050,0 тыс. руб.

– на мероприятия по внесению изменений в Схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области, утвержденную указом Губернатора Иркутской области от 04.02.2019 № 22-уг (далее – Схема) – 16 050,0 тыс. руб.

Потребность сложилась по следующим причинам:

– обязательное к исполнению решение Арбитражного суда Иркутской области по делу А19-20902/2023 о внесении изменений в Схему в части уточнения границ охотничьих угодий, закрепленных за ОАО «Жигаловский зверопромхоз»;

– актуализация информации о сведениях о границах охотничьих угодий и их внесение в ЕГРН и т.д.

Согласно пояснительной записке Минприроды дополнительная потребность, не обеспеченная финансированием, по расходам на оплату труда отсутствует.

Однако по расчетам КСП, с учетом предоставленных министерством данных, расчетный фонд оплаты труда не обеспечен финансированием в Законопроекте, в связи с чем усматриваются возможные риски снижения уровня оплаты труда работников Минприроды, Службы государственного экологического надзора, Службы по охране и использованию объектов животного мира, ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ».

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2026 г. предлагается утвердить в сумме 6 452 658,9 тыс. руб., со значительным увеличением к уровню 2025 года на 3 825 540,5 тыс. руб. или в 2,5 раза. При формировании доходной части бюджета на 2026 г. и плановый период 2027 и 2028 гг. учтены положения Федерального закона № 488-ФЗ в части зачисления в областной бюджет с 1 января 2026 года платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100%, на 2026-2028 гг. - 1 630 371,8 тыс. руб. ежегодно.

В общем объеме финансирования Госпрограммы на 2026 год предусмотрено 6 452 658,9 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета - 2 277 844,0 тыс. руб. (35,3%),
- за счет доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 1 630 371,8 тыс. руб. (25,3%),
- за счет средств федерального бюджета – 2 544 443,1 тыс. руб. (39,4%).

Источником бюджетных ассигнований на 2027 г. (20 604 799,6 тыс. руб.), на 2028 год (15 156 020,6 тыс. руб.), в основном, являются средства федерального бюджета, которые предусматриваются на реализацию мероприятий РП «Чистый воздух», РП «Вода России», на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, осуществление полномочий РФ в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) и в области охраны и использования охотничьих ресурсов.

2. Основной объем ассигнований приходится на проектную часть Госпрограммы (5 региональных проектов и 2 ведомственных проекта) – 5 648 469,3 тыс. руб. (87,5%), с увеличением на 3 926 603,8 тыс. руб. (в 3,3 раза) в сравнении с показателями СБР на 01.10.2025 (1 721 865,5 тыс. руб.).

3. С увеличением к уровню 2025 г. бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию мероприятий 4-х РП:

- РП «Чистый воздух» – 441 433,5 тыс. руб. (в т.ч. средства ФБ – 414 947,5 тыс. руб.);
- РП «Вода России» – 3 384 511,2 тыс. руб. (в т.ч. средства ФБ – 2 030 706,7 тыс. руб.);
- РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» 456 511,0 тыс. руб. (в т.ч. за счет доходов от платы за НВОС – 413 726,9 тыс. руб.);
- на мероприятия РП «Чистая страна» (Генеральная уборка) – 1 216 644,9 тыс. руб. (за счет доходов от платы за НВОС).

4. Со снижением предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия:

- РП «Экономика замкнутого цикла» – 52 307,6 тыс. руб. (за счет исключения финансирования в объеме 1 090 000,0 тыс. руб. на предоставление капитального гранта на создание объекта концессионного соглашения «Мусоросортировочный комплекс в составе

мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе» финансирование предусмотрено на 2028 г.); ассигнования предусмотрены на строительство комплекса обработки, утилизации и захоронения твердых коммунальных отходов на территории Эхирит-Булагатского района, однако с учетом отсутствия положительного заключения экологической экспертизы на проектную документацию и высокой вероятностью неполучения ее в текущем году имеются риски неполучения средств ФБ на строительство объекта, запланированного на 2026-2027 годы;

– ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» — 49 524,6 тыс. руб.;

– ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» — 47 536,5 тыс. руб.

В рамках РП «Экономика замкнутого цикла» не предусмотрено финансирование на предоставление субсидий муниципальным образованиям, продолжающим осуществлять мероприятия по подготовке проектной документации на строительство объектов в сфере обращения с отходами, что создает риски неоплаты ими выполненных работ в случае завершения мероприятий в 2026 г.

5. Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Чистый воздух» предусмотрены на мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городах -участниках федерального проекта «Чистый воздух» (Братск, Иркутск, Черемхово, Свирск, Шелехов, Зима), предусмотренных Комплексными планами.

6. Финансовое обеспечение в рамках РП «Вода России» предусмотрено на:

– реконструкцию канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска, I очередь в 2026-2028 гг., в общем объеме 16 907 269,9 тыс. руб. (в т.ч. средства ФБ – 10 144 361,9 тыс. руб.);

– модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал на 2027 год – 3 981 046,4 тыс. руб. (в т.ч. средства ФБ – 3 662 562,7 тыс. руб.), на 2028 год – 3 599 904,4 тыс. руб. (средства ФБ – 3 239 914,0 тыс. руб.) (Слюдянский район, Иркутский муниципальный район).

Условием предоставления средств из ФБ является наличие объекта реконструкции в собственности субъекта РФ.

Правительством Иркутской области ведется работа по решению вопросов, касающийся перераспределения полномочий между органами местного самоуправления г. Иркутска и органами государственной власти Иркутской области и передачи объектов реконструкции в областную собственность.

Однако в рамках этих отношений усматривается ряд проблем, которые влекут риски не освоения средств субсидии из ФБ.

Необходимость соблюдения условий предоставления субсидии из ФБ о наличии объекта реконструкции в собственности субъекта РФ требует отражения бюджетных ассигнований в проекте бюджета не по КВР 500 «Межбюджетные трансферты», а по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», с определением в качестве ГРБС министерства строительства Иркутской области.

7. Ассигнования на реализацию мероприятий РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрены на предоставление субсидий 6-и муниципальным образованиям на приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО (42 784,1 тыс. руб.), 33-м муниципальным образованиям на создание и комплектование мест (площадок) накопления ТКО (413 726,9 тыс. руб.).

Обоснованность обозначенной Минприроды потребности в объеме 106 086,3 тыс. руб. на предоставление субсидий муниципальным образованиям на приобретение комплексов (установки) по обезвреживанию ТКО вызывает сомнения.

8. Ассигнования в рамках РП «Чистая страна (Генеральная уборка)» предусмотрены:

– 11 муниципальным образованиям на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (на ликвидацию несанкционированных свалок) – 268 174,5 тыс. руб.;

– 17-и муниципальным образованиям на выявление объектов НВОС и организацию ликвидации НВОС – 332 742,6 тыс. руб.

– на разработку проектов ликвидации объектов НВОС, расположенных на земельных участках, государственная собственность которых не разграничена, в рамках полномочий Минприроды (КВР 200) – 615 727,8 тыс. руб. (на территории г. Братска (1), г. Иркутска (4), в Боханском (6), Иркутском (1), Казачинско-Ленском (3), Качугском (9), Осинском (1), Черемховском (6), Тайшетском (1), Шелеховском (1), Эхирит-Булагатском (17) районах).

Источником финансирования мероприятий являются доходы областного бюджета от платы на НВОС.

Мероприятия предусмотрены к реализации с учетом требований Федерального закона № 7-ФЗ.

9. В рамках реализации мероприятий РП «Чистая страна (Генеральная уборка)» не находит решения вопрос о ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и в отношении которых имеются судебные решения о возложении обязанности их ликвидации на органы местного самоуправления.

10. Ассигнования в рамках ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» в объеме 49 524,6 тыс. руб. распределены 3-м муниципальным образованиям на проведение мероприятий по берегоукреплению, в том числе мероприятий по разработке проектно-сметной документации и возведению инженерной защиты на водоемах Иркутской области (Байкальское МО, МО «Заларинский район», Ольхонское МО).

Законопроектом не предусмотрено финансирование на предоставление субсидии бюджету г. Иркутска на очередной финансовый 2026 г. и плановый период 2027 и 2028 гг. на строительство берегоукрепления набережной р. Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь», планировавшемся (в текущем финансовом году) к реализации с участием средств ФБ в плановом периоде 2026-2027 годов.

11. Ассигнования на реализацию ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» в объеме 47 536,5 тыс. руб. на 2026 г., 144 209,3 тыс. руб. на 2027 г., 209 296,0 тыс. руб. на 2028 г. распределены 4 муниципальным образованиям на 5 объектов на реализацию мероприятий по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт ГТС, а также по капитальному ремонту ГТС (Усть-Рубахинское МО Нижнеудинского района, Зиминский городской округ, Уковское МО Нижнеудинского района городской округ МО «город Саянск»).

12. Ассигнования на процессную часть Госпрограммы, включающую 6 КПМ, предлагаются к снижению до 804 189,6 тыс. руб. При этом за счет средств ФБ предусмотрено увеличение на 13 531,3 тыс. руб. (с 85 257,6 тыс. руб. до 98 78,9 тыс. руб.).

13. Наибольший объем ассигнований в рамках процессной части предусмотрен на финансирование КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» – 692 091,8 тыс. руб. Уменьшение ассигнований

предусмотрено на финансовое обеспечение деятельности Минприроды и подведомственных ему казенных учреждений.

14. Министерством природных ресурсов и экологии обозначена дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях: по КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» в размере 49 806,7 тыс. руб. (в частности, на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ» и ряд других направлений); по КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» – 16 050,0 тыс. руб.

15. Несмотря на то, что согласно пояснительной записке Минприроды дополнительная потребность, не обеспеченная финансированием, по расходам на оплату труда отсутствует, по расчетам КСП, с учетом предоставленных министерством данных, расчетный фонд оплаты труда не обеспечен финансированием в Законопроекте, в связи с чем усматриваются возможные риски снижения уровня оплаты труда работников Минприроды, Службы государственного экологического надзора, Службы по охране и использованию объектов животного мира, ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ».

16. ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»

В Законопроекте на реализацию ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год в объеме 2 031 148,7 тыс. руб., на 2026 год – 2 177 293,4 тыс. руб. и на 2027 год – 2 222 365,6 тыс. руб.

Доля расходов на реализацию мероприятий ГП в общем объеме расходов ОБ составила 0,68%, что ниже доли расходов в общем объеме расходов ОБ на 2025 год (0,92%) на 0,2%.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП на 2026 год в объеме 2 031 148,7 тыс. руб., что на 869 678,8 тыс. руб. или 30% меньше уровня, предусмотренного Законом «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 19.12.2024 № 119-ОЗ на 2025 год (2 900 827,5 тыс. руб.).

Законопроектом на 2026 год из общего объема бюджетных ассигнований ГП на реализацию 2 проектных мероприятий запланировано 83 500,7 тыс. руб. (4,1%), на реализацию 4 процессных мероприятий - 1 947 648 тыс. руб. (95,9%). Данные об ассигнованиях на 2025 год в разрезе структурных элементов приведены в таблице.

тыс. руб.							
Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
	на 2025 (в актуальной редакции)						
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000), из них	2 900 827,5	2 522 858,1	2 031 148,7	-869 678,8	-30	-491 709,4	-19,5
Проектная часть							

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области» (КЦСР 6640100000)	109 675,6	100 152,7	36 901,1	-72 774,5	-66,4	-63 251,6	-63,2
ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КСЦР 6640200000)	26762,6	24 315,1	46 599,6	19 837,0	74,1	22 284,5	91,6
ВП «Реализация мероприятий на разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» (КСЦР 6640429678)	0,0	11 141,2	0,0	0,0	0,0	-11 141,2	-100
Процессная часть							
КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КСЦР 6650100000)	65 390,3	69 371,5	55 624,4	-9 765,9	-14,9	-13 747,1	-19,8
КПМ «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КСЦР 6650200000)	11 386,1	6 243,7	8 202,4	-3 183,7	-27,9	1 958,7	31,4
КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» (КСЦР 6650200000)	2 550 387,6	2 171 647,4	1 755 013,7	-795 373,9	-31,2	-416 633,7	-19,2
КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (КСЦР 6650400000)	137 225,3	139 986,5	128 807,5	-8 417,8	-6,1	-11 179,0	-8,0

Законопроектом предусмотрены ассигнования на реализацию 2 ведомственных проектов: «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области», «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».

Законопроектом в 2026 году не предусмотрено финансирование ведомственного проекта «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей» (КСЦР 6640400000). Вместе с тем, в 2025 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области завершена разработка проектной документации по

реконструкции девяти селезащитных сооружений общей протяженностью примерно 22 километра в трех МО Иркутской области:

- Байкальское городское поселение: реки Большая Осиновка, Малая Осиновка, Солзан, Харлахта, полигон промышленных отходов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (Солзанский полигон);

- Слюдянское городское поселение: реки Слюдянка, Похабиха;

- Утуликское муниципальное образование: реки Утулик, Безымянная.

По состоянию на 31 декабря 2024 года получены положительные заключения государственной экологической экспертизы по восьми объектам (реки Похабиха, Солзан, Малая Осиновка, Большая Осиновка, Солзанский полигон, Слюдянка, Безымянная, Утулик), а также положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по шести объектам (реки Малая Осиновка, Большая Осиновка, Солзан, Солзанский полигон, Безымянная, Слюдянка).

Источник финансирования дальнейших работ по реконструкции указанных объектов на дату проведения экспертизы не определен, что создает риски дополнительных финансовых затрат на актуализацию проектной документации.

3. В Законопроекте на 2026 год не предусмотрено выделение средств на мероприятия по обеспечению, созданию, хранению и восполнению резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КСЦР 6650129675 КВР 244).

В соответствии с Постановлением Администрации Иркутской области от 07.12.2007 № 287-па (в редакции от 25.09.2024) «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области», резерв материальных ресурсов формируется заблаговременно для оперативного привлечения необходимых средств в целях:

- первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;
- развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан;
- оказания помощи пострадавшим;
- обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ при введении режима повышенной готовности на территории Иркутской области либо в случае возникновения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий.

По информации, направленной министерством служебной запиской от 08.08.2025 № СЛ-20-4498/25 Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву, требуются бюджетные ассигнования в размере 190 914,3 тыс. руб. на:

- приобретение для ОГКУ «Центр ГО и ЧС» 20 689 штук противогазов МЗС ВК ЭКРАН (маска МАГ-3Л, фильтр ВК 450) для частичного и поэтапного обновления средств индивидуальной защиты органов дыхания (189 992,5 тыс. руб.).

- приобретение для ОГКУ «Центр ГО и ЧС» 750 индивидуальных рационов питания (суточных) на освежение и замену резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области в связи с истечением их срока годности в 1 квартале 2026 года (921,8 тыс. руб.).

В случае возникновения в 2026 году на территории Иркутской области чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера питание пострадавшего населения будет осуществлено не в полном объеме.

4. По состоянию на 01.10.2025 в ведении Минимущества находится 3 учреждения: ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области».

Распоряжением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 84-рп «О замене исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственного казенного учреждения Иркутской области «Безопасный регион», функции и полномочия учредителя (Министерства имущественных отношений) государственного казенного учреждения «Безопасный регион» переданы министерству цифрового развития и связи Иркутской области. На обеспечение функционирования областных государственных учреждений на 2026 год предусмотрено 1 755 013,7 тыс. руб., что на 795 373,9 тыс. руб. (31,2%) ниже уровня 2025 года (2 550 387,6 тыс. руб.), в том числе сокращение финансирования связано с передачей функций и полномочий ГКУ «Безопасный регион» (388 621,7 тыс. руб.).

Основной объем бюджетных ассигнований на обеспечения функционирования областных государственных учреждений приходится на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в размере 1 409 012,3 тыс. руб. или 80% (на 2025 год - 2 001 397 тыс. руб. или 78%).

Приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр (ред. от 24.06.2025) (далее-Порядок № 38н-мпр) «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» определение предельных объемов бюджетных ассигнований осуществляется в следующем порядке:

- на оплату труда работников областных государственных казенных учреждений с учетом страховых взносов - на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи с учетом ожидаемой оценки исполнения в текущем финансовом году (п.16 пп. 1);

- на предоставление субсидий областным государственным автономным и бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) - на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи с учетом ожидаемой оценки исполнения в текущем финансовом году (п.16 пп. 6).

Таким образом, бюджетные ассигнования на оплату труда работников областных государственных казенных учреждений Законопроектом предусмотрены не в соответствии с Порядком № 38н-мпр.

Законопроектом на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение государственного задания ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» в сумме 21 297,2 тыс. руб. (КЦСР 6650320110), что на 4 575,4 тыс. руб. или 17,7% меньше уровня финансирования, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 (25 872,6 тыс. руб.). Объем финансирования на выполнение государственного задания сформирован Министерством с несоблюдением пункта 16 Порядка от 11.07.2022 № 38н-мпр (ниже уровня текущего года). Вместе с тем, финансовая потребность на выполнение госзаданий,

согласно оценке (Порядок № 38н-мпр), составляет 26 606,9 тыс. руб., что на 5 309,7 тыс. руб. выше запланированного объема финансирования.

Фонд оплаты труда 2-х казенных учреждений подведомственных министерству (за исключением ГКУ ИО «Безопасный регион») сформирован в Законопроекте на 2026 год в сумме 1 080 054,3 тыс. руб. (ОГКУ «Центр ГО и ЧС» - 107 000,0 тыс. руб., ОГКУ «ПСС Иркутской области» - 973 054,3 тыс. руб.), что на 309 672,5 или на 22,3 % меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 (1 389 726,8 тыс. руб., из них ОГКУ «Центр ГО и ЧС» - 130 829,6 тыс. руб., ОГКУ «ПСС Иркутской области» - 1 258 897,2 тыс. руб.).

Объемы финансирования на выполнение государственного задания ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» и фонд оплаты труда ОГКУ «Центр ГО и ЧС», ОГКУ «ПСС Иркутской области» сформированы Министерством с несоблюдением пункта 16 Порядка от 11.07.2022 № 38н-мпр (ниже уровня текущего года).

Кроме того, Министерство в нарушение пункта 3 постановления Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп до настоящего времени не утвердило стандарты качества оказания государственных услуг (работ).

5. Анализ структуры расходов показывает, что основная доля средств направляется на процессные мероприятия, такие как выплата заработной платы сотрудникам, закупки товаров и услуг, а также поддержание работоспособности существующих систем. Проектная часть, включающая строительство и модернизацию объектов, получает значительно меньшую долю финансирования. Это объясняется необходимостью поддержания текущей деятельности и обеспечения бесперебойного функционирования уже созданных инфраструктурных элементов (таблица).

Наименование структурных элементов	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	тыс. руб.	
			Отклонение	
а	1	2	3=2-1	4=3/1 (%)
Государственная программа Иркутской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КСЦР 66000000000)	2 900 827,5	2 031 148,7	-869 678,8	-30,0
ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области» (КСЦР 6640100000)	109 675,6	36 901,1	-72 774,5	-66,4
Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания поддержки деятельности добровольной пожарной охраны в Иркутской области (6640129623 КВР 633)	25 180,6	16 747,8	-8 432,8	-33,5
Осуществление личного страхования добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны (КСЦР 6640129672, КВР 244)	3 657,4	973,6	-2 683,8	-73,4
Проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области (КСЦР 6640129673 КВР 243)	51 487,6	19 179,7	-32 307,9	-62,8
ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КСЦР 6640200000)	26 762,6	46 599,6	19 837,0	74,1
Гражданская оборона (КСЦР 6640229674 КВР 200)	11 688,3	31 525,3	19 837,0	169,7
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (КСЦР 6640229674 КВР 200)	15 074,3	15 074,3	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КСЦР 6650100000)	65 390,3	55 624,4	-9 765,9	-14,9
Гражданская оборона (КСЦР 6650129675)	14 357,9	0,0	-14 357,9	-100,0

Наименование структурных элементов	Закон № 119-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			3=2-1	4=3/1 (%)
а	1	2	3=2-1	4=3/1 (%)
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность (КЦСР 6650129675 КВР 200)	50 505,9	55 361,1	4 855,2	9,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КЦСР 6650129675 КВР 600)	526,5	263,3	-263,2	-50,0
Комплекс процессных мероприятий «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6650100000)	11 386,1	8 202,4	-3 183,7	-28,0
Выплата денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств (КЦСР 6650229670 КВР 300)	1 086,8	200,0	-886,8	-81,6
Обеспечение подразделений полиции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области материально - техническими средствами (КЦСР 6650229671 КВР 200)	4 642,3	1 300,0	-3 342,3	-72,0
Оказание поддержки деятельности народных дружин в Иркутской области (КЦСР 6650229679 КВР 200)	0,0	82,8	82,8	100,0
Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (КЦСР 6650257010 КВР 500)	5 657,0	6 619,6	962,6	17,0
Комплекс процессных мероприятий «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» (КЦСР 6650300000)	2 550 387,6	1 755 013,7	-795 373,9	-31,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6650320110 КВР 100)	2 001 397,0	1 409 012,3	-592 384,7	-29,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6650320110 КВР 200)	508 907,3	308 421,4	-200 485,9	-39,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КЦСР 6650320110 КВР 600)	26 282,0	21 706,6	-4 575,4	-17,4
Иные бюджетные ассигнования (КЦСР 6650320110 КВР 800)	13 801,3	15 873,4	2 072,1	15,0
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (КЦСР 6650400000)	137 225,3	128 807,5	-8 417,8	-6,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6650420100 КВР 100)	122 655,6	118 749,7	-3 905,9	-3,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6650420100 КВР 200)	14 545,7	10 027,8	-4 517,9	-31,0
Иные бюджетные ассигнования (КЦСР 6650420100 КВР 800)	24,0	30,0	6,0	25,0

Проектная часть.

1. ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной службы Иркутской области» (КЦСР 6640100000).

На реализацию ВП в 2026 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 36 901,1 тыс. руб., что на 72 774,5 тыс. руб. или 66,4% меньше уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ на 2025 год (109 675,6 тыс. руб.).

Основные изменения бюджетных ассигнований приходятся на следующие мероприятия:

- 8 432,80 тыс. руб. (с 25 180,6 тыс. руб. до 16 747,8 тыс. руб. или на 33,5%) - субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания поддержки деятельности добровольной пожарной охраны в Иркутской области;

- 2 683,8 тыс. руб. (с 3 657,4 тыс. руб. до 973,6 тыс. руб. или на 73,4%) на осуществление личного страхования добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны;

- 32 307,9 тыс. руб. (с 51 487,6 тыс. руб. до 19 179,7 тыс. руб. или на 62,8%) на проведение капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества противопожарной службы Иркутской области. (КЦСР 6640129673).

В рамках мероприятия проведение капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества противопожарной службы Иркутской области ОГКУ «ПСС Иркутской области» планируется проведение работ:

- по капитальному ремонту административного здания (помещения) ОГКУ «ПСС Иркутской области» по адресу: г.Иркутск, ул.Карла Либкнехта, 6 в размере 15 171,0 тыс. руб.;

- проектные работы на капитальный ремонт зданий пожарных депо в размере 3 000,0 тыс. руб.;

- капитальный ремонт смотровой ямы ПЧ № 105 с. Хомутово Иркутский район в размере 1 008,7 тыс. руб.

Вместе с тем в 2025 году заключен государственный контракт на проведение капитального ремонта здания пожарного депо ПЧ № 124 п. Улькан Казачинско-Ленского района от 09.01.2025 № ЭА.2025.117897239 на сумму 12 171,0 тыс. руб., срок исполнения которого истекает 25.12.2025.

Учитывая высокий риск возникновения на конец года кредиторской задолженности, а также новые расходные обязательства, что в совокупном размере составляет 31 350,7 тыс. руб. (19 179,7 + 12 171,0), предусматриваемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2026 год в сумме 19 179,7 тыс. руб. может не позволить в полном объеме обеспечить потребность в бюджетных ассигнованиях.

2. ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6640200000). Мероприятие реализуется министерством имущественных отношений Иркутской области (бюджетополучатель - ОГКУ «Центр ГО И ЧС»)

На реализацию ВП в 2026 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 46 599,60 тыс. руб., что больше на 19 837,0 тыс. руб. или на 74,12 % уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ на 2025 год (26 762,6 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования в сумме 46 599,60 тыс. руб. на 2026 год предусмотрены на проведение мероприятий по развитию и эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (КСЭОН), из них 20 000 тыс. руб. на разработку проектно-сметной документации реконструкции региональной системы оповещения населения.

Процессная часть

3. КППМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КЦСР 6650100000).

На реализацию КППМ Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 55 624,4 тыс. руб., что меньше на 9 765,90 тыс. руб. или на 14,9 % уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ на 2025 год (65 390,3 тыс. руб.).

Вместе с тем бюджетные ассигнования увеличены на 7 066,3 тыс. руб. на проведение авиационных услуг в паводкоопасный сезон 2026 года исходя из анализа объема часов налета в 2025 году.

При этом по данным Министерства требуется дополнительная потребность бюджетных средств на 69 часов налета в сумме 21 900 тыс. руб. (служебная записка от 08.08.2025 № СЛ-20-4498/25).

4. На реализацию КППМ «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 8 202,40 тыс. руб. (КЦСР 6650400000), что меньше на 3 183,7 тыс. руб. или 28% уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ на 2025 год (65 390,3 тыс. руб.).

Средства бюджета на 2026 год предусмотрены на реализацию 3-х мероприятий:

- обеспечение материально-техническими средствами подразделений полиции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области в размере 1 300,0 тыс. руб.;

- осуществление выплат денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств в размере 200,0 тыс. руб.;

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в размере 82,8 тыс. руб.

5. На реализацию КППМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» Законопроектом предусмотрено 1 755 013,7 тыс. руб., что на 795 373,9 тыс. руб. или 31,2% меньше уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ (2 550 387,6 тыс. руб.) (КЦСР 6650300000).

Основные расходы на 2026 год уменьшены по следующим мероприятиям:

- на 592 384,7 тыс. руб. (с 2 001 397,0 тыс. руб. до 1 409 012,3 тыс. руб. или на 29,6% на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 6650320110 КВР 100);

- на 200 485,90 тыс. руб. (с 508 907,3 тыс. руб. до 308 421,4 тыс. руб. или на 39,4%) на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6650320110 КВР 200);

- на 4 575,40 тыс. руб. (с 26 282,0 тыс. руб. до 21 706,6 тыс. руб. или на 17,4%) предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КЦСР 6650320110 КВР 600).

6. КППМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (КЦСР 6650400000).

На реализацию КППМ в 2025 году Законопроектом предусмотрены средства бюджета в объеме 128 807,5 тыс. руб., что на 8 417,8 тыс. руб. или 6,1% меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2025 год (137 225,3 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования уменьшены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в размере 3 905,9 тыс. руб. (3,2%), а также на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (на приобретение для каждого инспектора фиксирующей аппаратуры и запуска сетевого хранилища (NAS) для содержания архивов материалов фото (видео) фиксации проводимых регистрационных действий) в размере 4 517,9 тыс. руб.(31,1%).

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить в 2026 году объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000) в сумме 2 031 148,7 тыс. руб., что на 869 678,8 тыс. руб. или на 30% меньше уровня, предусмотренного Законом № 119-ОЗ на 2025 год (2 900 827,5 тыс. руб.). По отношению к СБР на 01.10.2025 расходы на 2026 год предложено снизить на 491 709,3 тыс. руб. или на 19,5%.

2. В 2026 году на функционирование областных государственных учреждений предусмотрено финансирование в сумме 1 755 013,7 тыс. руб., что на 31,2% меньше, чем в 2025 году (2 550 387,6 тыс. руб.). Основной причиной снижения расходов на 388 621,7 тыс. руб. является передача функций и полномочий учредителя ГКУ ИО «Безопасный регион» от министерства имущественных отношений Иркутской области к министерству цифрового развития и связи Иркутской области (распоряжением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 84-рп). Основной объем средств, предусмотренный на финансирование учреждений приходится на выплаты персоналу (1 409 012,3 тыс. руб. или 80%).

3. Законопроектом на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение государственного задания ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» в сумме 21 297,2 тыс. руб. (КЦСР 6650320110), что на 4 575,4 тыс. руб. или 17,7% меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 (25 872,6 тыс. руб.). Вместе с тем финансовая потребность на выполнение гос. задания, согласно оценке (Порядок № 38н-мпр), составила 26 606,9 тыс. руб., что на 5 309,7 тыс. руб. выше запланированного объема финансирования.

Фонд оплаты труда 2-х казенных учреждений подведомственных министерству (за исключением ГКУ ИО «Безопасный регион») сформирован в Законопроекте на 2026 год в сумме 1 080 054,3 тыс. руб. (ОГКУ «Центр ГО и ЧС» - 107 000,0 тыс. руб., ОГКУ «ПСС Иркутской области» - 973 054,3 тыс. руб.), что на 309 672,5 или на 22,3% меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2025 (1 389 726,8 тыс. руб., из них ОГКУ «Центр ГО и ЧС» - 130 829,6 тыс. руб., ОГКУ «ПСС Иркутской области» - 1 258 897,2 тыс. руб.).

Объемы финансирования на выполнение государственного задания ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» и фонд оплаты труда ОГКУ «Центр ГО и ЧС», ОГКУ «ПСС Иркутской области» сформированы Министерством с несоблюдением пункта 16 Порядка от 11.07.2022 № 38н-мпр (ниже уровня текущего года).

4. В законопроекте бюджета на 2026 год не предусмотрены средства (190 914,3 тыс. руб.) на формирование резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС, находящегося в ведении министерства имущественных отношений Иркутской области.

В соответствии с постановлением администрации Иркутской области от 07.12.2007 № 287-па для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, развертывания пунктов проживания и питания, оказания помощи Министерством запрошены дополнительные средства на приобретение противогазов и рационов питания на сумму 189 992,5 тыс. руб. и 921,8 тыс. руб. соответственно.

5. Законопроектом в 2026 году не предусмотрено финансирование ведомственного проекта «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей» (КЦСР 6640400000). Вместе с тем, в 2025 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области завершена разработка проектной документации по реконструкции девяти селезащитных сооружений общей протяженностью примерно 22 километра в трех МО Иркутской области (Байкальское городское поселение, Слюдянское городское поселение, Утуликское муниципальное образование). Источник финансирования дальнейших работ по реконструкции указанных объектов на дату проведения экспертизы не определен, что создает риски дополнительных финансовых затрат на актуализацию проектной документации.

17. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»¹⁸¹ на 2026 год предлагается утвердить в объеме 3 061 956,9 тыс. руб. На плановый период предлагается: на 2027 год – 3 175 641,3 тыс. руб., на 2028 г. – 3 396 684,6 тыс. руб.

Сравнение планируемых показателей проекта бюджета на 2026 год с показателями областного бюджета на 2025 г. и СБР на 01.10.2025 в разрезе источников приведено в таблице:

Источники	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Всего по ГП, в т.ч.	4 579 712,3	4 307 838,6	3 061 956,9	-1 517 755,4	-33,1	-1 245 881,7	-28,9
ОБ	3 804 261,5	3 532 398,9	2 494 660,6	-1 309 600,9	-34,4	-1 037 738,3	-29,4
ФБ	706 531,3	706 520,2	430 418,8	-276 112,5	-39,1	-276 101,4	-39,1
Дорожный фонд Иркутской области	68 919,5	68 919,5	136 877,5	67 958,0	в 2 р.	67 958,0	в 2 р.

Как видно из приведенной таблицы, объемы ассигнований, предусмотренные областным бюджетом на 2025 г. и в СБР на 01.10.2025, отличаются с отрицательной разницей в 271 873,7 тыс. руб. Это означает, что в процессе исполнения областного бюджета за 9 месяцев текущего года объем финансового обеспечения Госпрограммы уменьшен на 271 873,7 тыс. руб. и по состоянию на 01.10.2025 составил 4 307 836,6 тыс. руб.

Законопроектом на 2026 год объем ассигнований на реализацию Госпрограммы в сравнении с параметрами Закона о бюджете на текущий год в целом уменьшен на 1 517 755,4 тыс. руб. или 33,1%, в том числе за счет уменьшения средств ОБ на

¹⁸¹ Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1011-пп.

1 309 600,9 тыс. руб. или 34,4%, средств ФБ – на 276 112,5 тыс. руб. или 39,1%; увеличения средств дорожного фонда на 67 958,0 тыс. руб. или в 2 раза.

Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен за счет средств областного бюджета (от 81,5% до 87,7%). Финансовое обеспечение Госпрограммы за счет средств федерального бюджета соответствует распределению средств в проекте федерального бюджета, информации, доведенной Минсельхозом

Относительно показателей СБР на 01.10.2025 планируемые ассигнования уменьшены на 1 245 881,7 тыс. руб. или 28,9%, в том числе за счет средств ОБ – на 1 037 738,3 тыс. руб. или 29,4%, за счет средств ФБ – 276 101,4 тыс. руб. или 39,1%.

Законопроектом в 2026 году предлагается финансовое обеспечение 4-х региональных проектов, в т.ч. 2-х, направленных на достижение результатов ФП; 1-го ведомственного проекта; 2-х комплексов процессных мероприятий.

На 2026-2027 годы не предусмотрены ассигнования на реализацию РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии», финансирование которого в текущем году было предусмотрено за счет средств ОБ в сумме 8 861,7 тыс. руб.

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом, в сравнении с действующим бюджетом, СБР на 01.10.2025 в разрезе структурных элементов Госпрограммы представлен в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законо- проект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000), из них:	4 579 712,3	4 307 838,6	3 061 956,9	-1 517 755,4	-33,1	-1 245 881,7	-28,9
Проектная часть, в т.ч.	3 401 362,8	3 142 905,1	1 927 491,6	-1 473 871,2	-43,3	-1 215 413,5	-38,7
РП «Кадры в агропромышленном комплексе» (КЦСР 681E400000)	15 797,4	15 797,4	23 841,8	8 044,4	50,9	8 044,4	50,9
РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6820100000)	957 223,5	937 487,2	589 390,3	-367 833,2	-38,4	-348 096,9	-37,1
РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000)	192 973,9	189 573,9	223 869,3	30 895,4	16,0	34 295,4	18,1
РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» (КЦСР 6830200000)	30 666,7	8 861,7	0,0	-30 666,7	-100,0	-8 861,7	-100,0
РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» (КЦСР 6830300000)	9 896,1	0,0	2 500,0	-7 396,1	-74,7	2 500,0	-
ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000)	2 194 805,2	1 991 184,9	1 087 890,2	-1 106 915,0	-50,4	-903 294,7	-45,4
Процессная часть, в т.ч.	1 178 349,5	1 164 933,5	1 134 465,3	-43 884,2	-3,7	-30 468,2	-2,6
КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000)	952 501,4	941 142,5	923 161,3	-29 340,1	-3,1	-17 981,2	-1,9
КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6850200000)	225 848,1	223 791,0	211 304,0	-14 544,1	-6,4	-12 487,0	-5,6

В структуре видов расходов на реализацию Госпрограммы произведены следующие изменения:

Наименование КВР	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законо-проект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	340 050,1	346 048,8	338 312,0	-1 738,1	-0,5	-7 736,8	-2,2
КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	55 144,7	48 762,1	40 240,9	-14 903,8	-27,0	-8 521,2	-17,5
КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	7 565,0	4 200,0	4 900,0	-2 665,0	-35,2	700,0	16,7
КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	11 666,7	8 861,7	0,0	-11 666,7	-100,0	-8 861,7	-100,0
КВР 500 «Межбюджетные трансферты»	210 600,6	205 600,6	269 810,4	59 209,8	28,1	64 209,8	31,2
КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 135 439,7	1 016 074,5	863 386,9	-272 052,8	-24,0	-152 687,6	-15,0
КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 819 245,5	2 678 290,9	1 545 306,7	-1 273 938,8	-45,2	1 132 984,2	-42,3
Всего по ГП	4 579 712,3	4 307 838,6	3 061 956,9	-1 517 755,4	-33,1	1 245 881,7	-28,9

Как показано, уменьшение ассигнований произведено по большинству направлений расходов, в значительном объеме – на оказание мер поддержки сельхозтоваропроизводителям (КВР 800), предоставление субсидий бюджетным учреждениям, подведомственным Службе по ветеринарии, и иным некоммерческим организациям (КВР 600). Увеличен объем субсидий местным бюджетам (КВР 500).

I. На финансовое обеспечение проектной части Госпрограммы в сравнении с показателями СБР на 01.10.2025 ассигнования уменьшены на 1 215 413,5 тыс. руб. или 38,7%.

1. По РП «Кадры в агропромышленном комплексе» (КЦСР 681Е400000) предусмотрено 23 841,8 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – 20 061,2 тыс. руб., с увеличением в сравнении с текущим годом на 8 044,4 тыс. руб. или 50,9%, в том числе 7 428,8 тыс. руб. за счет средств ФБ.

С увеличением на 883,8 тыс. руб. или 33,8% (до 3 498,0 тыс. руб.) предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий на заключение с обучающимися ученических договоров и договоров о целевом обучении (КЦСР 681Е455331).

На 5 252,6 тыс. руб. или 49,2% (до 15 935,8 тыс. руб.) увеличены ассигнования на предоставление субсидий на оплату труда и проживание обучающихся, привлеченных для прохождения практики или осуществляющих трудовую деятельность (КЦСР 681Е455332). В целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении МБТ из ФБ, на уровне текущего года предусмотрены ассигнования за счет ОБ в сумме 2 500,0 тыс. руб. (КЦСР 681Е4А5332).

В отличие от текущего года, на 2026 год предусмотрены ассигнования в сумме 1 908,0 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – 1 793,5 тыс. руб., на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат на выплаты стимулирующего характера специалистам по заключенным контрактам с образовательными и (или) научными организациями (КЦСР 681E455333).

2. На реализацию РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6820100000) запланировано **589 390,3 тыс. руб.**, в том числе за счет средств ФБ – 408 414,2 тыс. руб.

В рамках РП предусмотрено финансовое обеспечение **22-х** мероприятий в форме субсидий, грантов сельхозтоваропроизводителям (КВР 800), иным некоммерческим организациям (КВР 600), а также субсидий местным бюджетам (КВР 500).

В сравнении с показателями СБР на 01.10.2025 финансовое обеспечение мероприятий РП на 2026 год **уменьшено** в целом на 348 096,9 тыс. руб. или 37,1%.

При этом по ряду направлений объем ассигнований увеличен, по ряду направлений – уменьшен, на отдельные мероприятия ассигнования не запланированы, предусмотрены ассигнования на мероприятия, которые в 2025 году не финансировались.

2.1. Объемы ассигнований по 12-ти мерам поддержки увеличены в целом на 46 871,1 тыс. руб., из них в большем объеме на предоставление:

- субсидий на проведение под урожай текущего года агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв при осуществлении производства в текущем году зерновых, зернобобовых, масличных (за исключением рапса и сои), кормовых сельскохозяйственных культур (КЦСР 68201R5011) – на 15 140,2 тыс. руб. или 50,4%: с 29 931,4 тыс. руб. до 45 071,9 тыс. руб.;

- субсидий в целях возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК Иркутской области (КЦСР 68201R4741) – на 12 202,4 тыс. руб. или 3,1 раза: с 5 707,5 тыс. руб. до 17 909,9 тыс. руб.;

- грантов в форме субсидий «Агротуризм» (КЦСР 68201R3410) – на 8 368,1 тыс. руб. или 83,7%: с 10 000,0 тыс. руб. до 18 368,1 тыс. руб.;

- субсидий на поддержку племенного животноводства на возмещение части затрат на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением нетелей и телок случного возраста) (КЦСР 68201R5013) – на 2 670,7 тыс. руб. или 2,9%: с 92 318,2 тыс. руб. до 94 988,9 тыс. руб.;

- субсидий на поддержку элитного семеноводства картофеля и овощных культур (КЦСР 68201R0141) – на 2 129,4 тыс. руб. или 2,1 раза: с 1 838,0 тыс. руб. до 3 967,4 тыс. руб.;

- субсидий на поддержку производства картофеля (КЦСР 68201R0144) – на 1 683,6 тыс. руб. или 19,3%: с 8 730,2 тыс. руб. до 10 413,8 тыс. руб.;

- субсидий на поддержку производства овощей открытого грунта (КЦСР 68201R0145) – на 1 502,1 тыс. руб. или 37,7%: с 3 989,1 тыс. руб. до 5 491,2 тыс. руб.;

- субсидий на уплату страховой премии по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства (КЦСР 68201R501Б) – на 1 091,4 тыс. руб. или 4,8%.

2.2. Финансовое обеспечение 7-ми мероприятий уменьшено в целом на 189 815,4 тыс. руб., в том числе в большем объеме на предоставление:

- субсидий на поддержку собственного производства молока (КЦСР 68201R5015) – на 107 339,0 тыс. руб. или 73,6%: с 145 860,7 тыс. руб. до 38 521,7 тыс. руб.;

- субсидий на поддержку элитного семеноводства (КЦСР 68201R5012) – на 38 985,1 тыс. руб. или 72,6%: с 53 665,3 тыс. руб. до 14 680,2 тыс. руб.;

– субсидий на проведение культуртехнических мероприятий (КЦСР 68201R5982) – 32 417,5 тыс. руб. или 70,3%: с 46 125,9 тыс. руб. до 13 708,4 тыс. руб.;

– субсидий на поддержку переработки молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию (КЦСР 68201R501B) – на 6 418,6 тыс. руб. или 25,4%: с 25 246,3 тыс. руб. до 18 827,7 тыс. руб.;

– субсидий на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород (КЦСР 68201R5016) – 3 650,1 тыс. руб. или 21,9%: с 16 686,1 тыс. руб. до 13 036,0 тыс. руб.

2.3. На 2026 год не предусмотрены ассигнования на предоставление 7-ми мер поддержки, планируемых к финансированию в текущем году на сумму 335 821,2 тыс. руб.:

– грантов в форме субсидий «Агростартап» (КЦСР 68201R4801), на 2025 год – 90 955,2 тыс. руб.;

– субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива (КЦСР 68201R4802), на 2025 год – 57 491,0 тыс. руб.;

– субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства (КЦСР 68201R4803), на 2025 год – 6 756,8 тыс. руб.;

– субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением имущества в целях последующей передачи (реализации) приобретенного имущества в собственность членов (кроме ассоциированных членов) сельскохозяйственного кооператива (КЦСР 68201R4804), на 2025 год – 3 145,9 тыс. руб.;

– грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм (КЦСР 68201R5018), на 2025 год – 54 054,1 тыс. руб.;

– грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (КЦСР 68201R5019), на 2025 год – 60 308,4 тыс. руб.;

– субсидий на проведение гидромелиоративных мероприятий (КЦСР 68201R5981), на 2025 год – 63 109,8 тыс. руб.

2.4. Запланированы ассигнования на мероприятия, финансирование которых в 2025 году не предусматривалось, в том числе на предоставление:

– грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (КЦСР 68201R0165) – 111 472,3 тыс. руб.;

– субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства (КЦСР 68201R0166) – 6 944,5 тыс. руб.

Кроме того, предусмотрены ассигнования за счет средств ОБ в сумме 3 500,0 тыс. руб. на дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении МБТ из ФБ на предоставление субсидий на финансовое обеспечение части затрат, связанных с

осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства (КЦСР 68201Д0166).

2.5. Для предоставления субсидий местным бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ (КЦСР 68201R5990) предлагается 17 177,5 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ - 12 367,7 тыс. руб., с увеличением в 2 раза относительно параметров текущего года (8 425,7 тыс. руб.).

Распределение субсидий проектом закона не предусмотрено, поскольку согласно Положению № 1014-пп¹⁸² оно осуществляется по итогам конкурсного отбора, утверждается постановлением Правительства Иркутской области.

3. На реализацию РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000) предусмотрено **223 869,3 тыс. руб.**, в том числе за счет средств дорожного фонда Иркутской области 136 877,5 тыс. руб.

В сравнении с СБР на 01.10.2025 (189 573,9 тыс. руб.) объем ассигнований **увеличен** на 34 295,4 тыс. руб. или 18,1%.

3.1. Ассигнования увеличены в целом на 88 903,3 тыс. руб., из них:

– на 20 945,3 тыс. руб. или 55,1% (до 58 983,8 тыс. руб.) для предоставления субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров (КЦСР 6830128170);

– на 67 958,0 тыс. руб. или почти в 2 раза (до 136 877,5 тыс. руб.) на предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам (КЦСР 683019Д030).

Законопроектом¹⁸³ предлагается распределение субсидий 4 муниципальным образованиям. Согласно материалам экспертизы, субсидии предусматриваются на ремонт следующих автомобильных дорог:

МО	Мероприятие (объект)	тыс. руб. Объем субсидии на 2026 г.
1. г. Иркутск	Автомобильная дорога проезд от ул. Главная Кировская до СНТ «Ангара» (1,33 км.)	21 061,5
	Участка автомобильной дороги от ООТ «СНТ Озерное» до мостового сооружения через р. Топка (0,22 км.)	3 168,1
	Всего	24 229,6
2. Усольский р-н	Автомобильная дорога до СНТ «Автомобилист» (1,987 км.)	2 981,3
	Автомобильная дорога д. Низовцева СНТ «Калиновка» поле Калиновка-6 (1,182 км.)	1 567,1
	Автомобильная дорога до СНТ «Монтажник» (2,304 км.)	3 221,5
	Автомобильная дорога на ДНТ «Сосновый бор» (4,928 км.)	9 791,2
	Автомобильная дорога до п. Набережной (подъезд к ряду СНТ) (1,019 км.)	2 024,6
	Участок автомобильной дороги ул. Полевая с. Биликтуй (от северной границы с. Биликтуй до СНТ «Жарки» (1,4 км.)	2 781,5
3. Шелеховский р-н	Автомобильная дорога общего пользования местного значения «Подъезд к СНТ Южное» Большелугского МО (1,644 км.)	4 989,4

¹⁸² Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2021 № 1014-пп (далее – Положение № 1014-пп).

¹⁸³ Таблица 32 приложения 14.

МО	Мероприятие (объект)	Объем субсидии на 2026 г.
	Автомобильная дорога общего пользования местного значения «Подъезд к СНТ Колхозный строитель» Большелугского МО (0,505 км.)	12 039,1
	Автомобильная дорога общего пользования местного значения «Подъезд к СНТ Тайга-1» Большелугского МО (1,196 км.)	5 003,7
	Всего	22 032,2
4. Вихоревское МО Братского р-на	Автомобильная дорога общего пользования местного значения СОТ «Весна» г. Вихоревка к СНТ «Виктория» (6,503 км.)	68 248,5
Итого		136 877,5

3.2 На **39 607,9 тыс. руб. или 58,6%** (с 67 615,9 тыс. руб. до 28 008,0 тыс. руб.) **уменьшены** ассигнования на предоставление субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан (КЦСР 6830128180).

Минтрансом как органом, уполномоченным на предоставление субсидий, обозначена дополнительная **потребность** в сумме **96 992,0 тыс. руб.**, что связано с ежегодным увеличением тарифов, которое приводит к росту ежемесячного платежа (средний ежемесячный платеж в соответствии с представленными перевозчиками отчетами составляет 23 000,0 тыс. руб.).

Как полагает министерство, одни и те же перевозчики могут одновременно осуществлять перевозку отдельных льготных категорий граждан как по городским/пригородным маршрутам, так и по сезонным (садоводческим) маршрутам. В ситуации возникающей задолженности необходимо обеспечить полный расчет с перевозчиками за садоводческий сезон, чтобы обеспечить перевозку по иным маршрутам. Общий объем субсидии, по расчетам министерства, в 2026 году и плановом периоде может составить 125 000,0 тыс. руб.

3.3. На 2026 год не предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям (КЦСР 6830172994), на 2025 год предусмотрены ассигнования в сумме 15 000,0 тыс. руб.

4. На 2026-2027 годы не предусмотрены ассигнования на реализацию РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» (КЦСР 6830200000).

На 2028 год планируется 7 600,0 тыс. руб. для предоставления грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (КЦСР 6830228315).

С учетом внесенных изменений в СБР на 01.10.2025 предусмотрены ассигнования на капитальные вложения в объекты в сфере ветеринарии и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КЦСР 6830228700) в сумме 8 861,7 тыс. руб.

Согласно материалам экспертизы, по итогам 2025 года не будут завершены работы по проектированию государственного приюта в г. Братске в связи с несоблюдением сроков выполнения работ (получение результатов государственной экспертизы планируется на январь 2026 г.). Минстроем обозначена дополнительная **потребность** на 2026 год в указанной сумме, которая **не учтена** в Законопроекте.

5. На реализацию РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» (КЦСР 6830300000) предусмотрено 2 500,0 тыс. руб.

В бюджете текущего года ассигнования планировались в сумме 9 861,1 тыс. руб.¹⁸⁴, которые при внесении изменений в СБР были исключены.

На 2026 год предусмотрены ассигнования в сумме 2 500,0 тыс. руб. для предоставления субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования.

Предоставление субсидий в размере не более 1 млн руб. осуществляется в соответствии с Положением № 469-пп¹⁸⁵ по результатам конкурсного отбора, заявки на участие в котором направляются муниципальными образованиями в срок, указанный в извещении, публикуемом до 1 июля года предоставления субсидии. Распределение утверждается Положением № 469-пп.

6. На реализацию ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000) планируется направить 1 087 890,2 тыс. руб., что в сравнении с показателями СБР на 01.10.2025 (1 991 184,9 тыс. руб.) меньше на 903 294,7 тыс. руб. или 45,4%.

СБР на 01.10.2025 предусмотрено финансовое обеспечение 18-ти мероприятий.

На 2026 год предлагается профинансировать только **8 мер поддержки** с уменьшением объема ассигнований на 773 397,8 тыс. руб., в том числе для предоставления субсидий:

- на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства (КЦСР 6840128329) – 639 000,0 тыс. руб., с уменьшением на 159 489,6 тыс. руб. или 20,0%;

- в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля, овощей открытого грунта получателям, в отношении которых устанавливается предельный размер субсидий (КЦСР 6840128331) – 235 007,9 тыс. руб., с уменьшением на 300 076,2 тыс. руб. или 56,1%;

- в целях возмещения части затрат на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля и овощей открытого грунта (КЦСР 6840128320) – 13 631,2 тыс. руб., с уменьшением на 49 947,3 тыс. руб. или 78,6%;

- на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования, используемого в отрасли растениеводства, а также на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование и племенные сельскохозяйственные животные (КЦСР 6840128328) – 45 515,7 тыс. руб., с уменьшением на 46 732,1 тыс. руб. или 50,7%;

¹⁸⁴ Предусматривалось 396,1 тыс. руб. на повышение квалификации и профессиональную переподготовку руководящих работников и специалистов, а также рабочих массовых профессий АПК; 4 500,0 тыс. руб. – для предоставления субсидий на обеспечение квалифицированными кадрами в сферы сельскохозяйственного производства; 5 000,0 тыс. руб. – для предоставления субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования.

¹⁸⁵ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования», утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 12.07.2021 № 469-пп (далее – Положение № 469-пп).

– в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, племенных сельскохозяйственных животных, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения картофеля, овощей открытого грунта получателям, в отношении которых не устанавливается предельный размер субсидий (КЦСР 6840128332) – 5 993,8 тыс. руб., с уменьшением на 100 474,0 тыс. руб. или 94,4%;

– на поддержку племенного животноводства (КЦСР 6840128327) – 50 000,0 тыс. руб., с уменьшением на 35 991,3 тыс. руб. или 94,4%;

– на возмещение части затрат на закуп молока (КЦСР 6840128338) – 35 000,0 тыс. руб., с уменьшением на 88 240,9 тыс. руб. или 71,6%;

– в целях обеспечения финансовой деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области, связанной с предоставлением пищевым предприятиям финансовой поддержки в форме займов (КЦСР 6840128342) – 63 741,6 тыс. руб., с увеличением на 7 553,6 тыс. руб. или 13,4%.

Не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение 10-ти мер поддержки, запланированных в текущем году на сумму 129 896,9 тыс. руб., в том числе для предоставления субсидий на возмещение части затрат (либо финансового обеспечения части затрат), грантов в форме субсидий:

– на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование для пищевых и перерабатывающих производств (КЦСР 6840128311), в СБР на 01.10.2025 – 2 800,6 тыс. руб.;

– на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта (КЦСР 6840128318), в СБР на 01.10.2025 – 13 971,2 тыс. руб.;

– на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота для откорма (КЦСР 6840128319), в СБР на 01.10.2025 – 1 650,0 тыс. руб.;

– на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля и овощей открытого грунта (КЦСР 6840128321), в СБР на 01.10.2025 – 58 136,6 тыс. руб.;

– на приобретение рыбопосадочного материала (КЦСР 6840128323), в СБР на 01.10.2025 – 387,7 тыс. руб.;

– на приобретение кормов и (или) их компонентов для аквакультуры (КЦСР 6840128324), в СБР на 01.10.2025 – 3 644,7 тыс. руб.;

– на приобретение в текущем году инсектицидов, фунгицидов по вегетации (КЦСР 6840128343), в СБР на 01.10.2025 – 1 720,0 тыс. руб.;

– на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (КЦСР 6840128333), в СБР на 01.10.2025 – 2 000,0 тыс. руб.;

– на закуп конины, говядины (КЦСР 6840128337), в СБР на 01.10.2025 – 45 449,7 тыс. руб.;

– некоммерческим научным организациям и образовательным организациям высшего образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, на поддержку собственного производства сельскохозяйственной продукции (КЦСР 6840128335) – 136,4 тыс. руб.

Проведенный анализ показал, что по результатам 9 месяцев текущего года наблюдается высокое исполнение расходов по мероприятиям ВП: на сумму 1 979 967,9 тыс. руб. или 99,4% от годового плана (1 991 184,9 тыс. руб.), что свидетельствует о **востребованности** предусмотренных мер поддержки¹⁸⁶.

В этой связи КСП области **не усматривает достаточных оснований** для исключения большинства мер поддержки, а также значительного уменьшения ассигнований на планируемые к предоставлению в 2026 году, поскольку снижение объема поддержки может влечь риски негативных последствий для сельхозтоваропроизводителей.

МинСХ заявлена в Минфин дополнительная **потребность** в общей сумме 2 560 382,7 тыс. руб., в том числе на предоставление субсидий в целях обеспечения финансовой деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области, связанной с предоставлением пищевым предприятиям финансовой поддержки в форме займов – 760 000,0 тыс. руб.; на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства – 94 000,0 тыс. руб.; на возмещение части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта – 65 833,9 тыс. руб.; по ряду мероприятий по предоставлению субсидий в целях возмещения затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) техники – более 1,5 млрд руб.; грантов в форме субсидий на прирост объемов реализации произведенной продукции предприятиям пищевой промышленности – 40 000,0 тыс. руб.

Вместе с тем, учитывая снижение поступлений в областной бюджет собственных доходов, а также заявительный характер предоставления мер государственной поддержки отрасли сельского хозяйства, по мнению КСП области, МинСХ совместно с Минфином **необходимо провести оценку потребности** на предмет приоритетности с целью концентрации финансового обеспечения на наиболее значимых для обеспечения продовольственной безопасности региона и востребованных направлениях, не ниже актуального уровня текущего года.

II. На процессную часть Госпрограммы планируется направить **1 134 465,3 тыс. руб. с уменьшением** в сравнении с актуальным уровнем текущего года на 30 468,2 тыс. руб. или 2,6%.

Как и в текущем, в 2026 году предусмотрена реализация **2-х КПМ**: «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» и «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области».

7. На КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000) предусмотрено **923 161,3 тыс. руб. с уменьшением** в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 17 981,2 тыс. руб. или 1,9%.

7.1. С целью финансового обеспечения выполнения функций Службы ветеринарии предусмотрено 119 082,2 тыс. руб. (КЦСР 6850120100), что меньше актуального уровня текущего года на 3 118,9 тыс. руб. (2,6%), в том числе:

– на оплату труда с начислениями (КВР 100) запланировано 113 719,7 тыс. руб. с уменьшением на 1 557,0 тыс. руб. (1,4%).

– на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) предусмотрено 6 896,9 тыс. руб. с уменьшением на 1 561,9 тыс. руб. (22,6%).

– объем иных бюджетных ассигнований (КВР 800) сохранен на уровне бюджета текущего года и СБР и составляет 27,5 тыс. руб.

¹⁸⁶ По состоянию на 01.11.2025 не приняты бюджетные обязательства только в отношении грантов в форме субсидий на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (КЦСР 6840128333), на 2025 г. – 2 000,0 тыс. руб.

7.2. На обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных Службе ветеринарии, предусмотрено 688 723,7 тыс. руб. (КЦСР 6850120110) с уменьшением на 15 692,3 тыс. руб. (2,2%).

Так, на содержание ОГКУ «Межотраслевой центр бухгалтерского учёта и отчётности» предусмотрено 50 995,2 тыс. руб. с уменьшением в целом на 804,0 тыс. руб., в том числе:

- на оплату труда с начислениями (КВР 100) предлагается направить 43 119,6 тыс. руб., с уменьшением на 1 734,4 тыс. руб.;

- на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) предусмотрено 7 874,6 тыс. руб., с увеличением на 930,4 тыс. руб.;

- объем иных бюджетных ассигнований (КВР 800) предусмотрен в размере 1,0 тыс. руб. на уровне текущего года.

На предоставление субсидий бюджетным учреждениям (15-ти Станциям по борьбе с болезнями животных) предлагается направить 637 728,5 тыс. руб., что меньше на 14 887,4 тыс. руб. (2,3%) в сравнении с СБР на 01.10.2025.

7.3. На предоставление единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии при трудоустройстве в сельской местности (КЦСР 6850128160) запланировано 2 000,0 тыс. руб. с увеличением на 800,0 тыс. руб.

7.4. На проведение просветительской работы с населением в сфере ветеринарии и об ответственном обращении с животными (КЦСР 6850128339) ассигнования предлагаются в сумме 100,0 тыс. руб., что с увеличением на 30,0 тыс. руб.

7.5. Объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (КЦСР 6850173120) предусмотрен в сумме 113 255,4 тыс. руб., что соответствует параметрам текущего года.

В 2026 году планируется отлов 11 411 особей, в том числе 11 053 собак и 358 кошек, что на 416 особей (3,5%) меньше, чем в 2025 году (количество собак – 11 385, кошек - 442).

Количество планируемых к отлову в 2026 году собак и кошек соответствует мониторингу безнадзорных животных на территории муниципальных образований по состоянию на 10.07.2025¹⁸⁷.

Анализ расчета распределения субвенции, представленного в составе материалов к Законопроекту, показал, что он проведен в соответствии Порядком определения общего объема субвенции¹⁸⁸.

Расчет содержит показатели расчета средней стоимости, установленные проектом приказа Службы ветеринарии «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенций», который, по оперативным данным, на момент проведения экспертизы находится на согласовании в прокуратуре Иркутской области.

Проведенный анализ показал, что на протяжении последних лет объем субвенции остается практически неизменным, с незначительными отклонениями, а на 2026 г. в сравнении с 2025 г. - без изменений:

- в 2023 году – 113 263,4 тыс. руб.;
- в 2024 году – 113 258,6 тыс. руб.;
- в 2025 году – 113 255,4 тыс. руб.;

¹⁸⁸Приказ Службы ветеринарии от 29.07.2020 № 44-спр «Об установлении порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев».

¹⁸⁸ Приложение 2 к Закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

- на 2026 год предлагается 113 255,4 тыс. руб.

При этом параметры, влияющие на объем субвенции, ежегодно меняются: снижается численность особей (в 2023 г. – 13 137 особей, на 2026 г. – 11 411 особей), увеличивается средняя стоимость услуг (например, средняя расчетная стоимость комплекса услуг в отношении собак женского пола без владельцев выросла с 9 339 тыс. руб. в 2023 году до 10 487,34 тыс. руб. в 2026 году).

В этой связи статичность объема субвенции может указывать на **необъективность** показателей, необходимых для его расчета (численность особей, средняя стоимость услуг); на определение в целом общего объема субвенции под предельные объемы бюджетных ассигнований.

Вместе с тем, обозначенная Службой ветеринарии дополнительная потребность по субвенции в сумме 38 927,3 тыс. руб., рассчитанная, исходя из увеличенной средней стоимости услуг, не может быть признана обоснованной, поскольку ее расчеты и утверждение производятся самой Службой.

В этой связи усматривается целесообразность утверждения этого показателя постановлением Правительства области.

Согласно материалам экспертизы, по расчетам Службы ветеринарии¹⁸⁹ дополнительная потребность составляет 549 373,9 тыс. руб., что отражено в таблице:

тыс. руб.					
Наименование	КВР	Законопроект на 2026 год	Общий объем потребности	Отклонение (дополнительная потребность)	
				сумма	%
				1	2
Всего, в том числе:		923 161,3	1 472 535,2	-549 373,9	-37,3
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (6850120100)	Всего, в т.ч.	119 082,2	135 718,9	-16 636,7	-12,3
	100	113 719,7	129 194,5	-15 474,8	-12,0
	200	5 335,0	6 496,9	-1 161,9	-17,9
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (6850120110)	Всего, в т.ч.	688 723,7	1 175 733,6	-487 009,9	-41,4
	100	43 119,6	117 771,6	-74 652,0	-63,4
	200	7 874,6	36 254,5	-28 379,9	-78,3
	600	637 728,5	1 021 706,5	-383 978,0	-37,6
Предоставление единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии в Иркутской области (6850128160)	300	2 000,0	8 500,0	-6 500,0	-76,5
Проведение просветительской работы с населением в сфере ветеринарии и об ответственном обращении с животными (6850128339)	200	100,0	400,0	-300,0	-75,0
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (6850173120)	500	113 255,4	152 182,7	-38 927,3	-25,6

Как видно из таблицы, обозначена потребность в ассигнованиях на заработную плату с начислениями работникам Службы в сумме 15 474,8 тыс. руб.¹⁹⁰, работникам областного

¹⁸⁹ Приложение 2 «Распределение предельных объемов бюджетных ассигнований и информация о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях» к Порядку планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденному приказом Минфина от 11.07.2022 № 38н-мпр.

¹⁹⁰ Фонд оплаты труда согласно штатным расписаниям определяется исходя из Указа Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области», Указа Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 № 246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями

государственного казенного учреждения (ОГКУ) «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности»¹⁹¹ – 74 652,0 тыс. руб.; на закупку товаров, работ, услуг для целей Службы – 1 161,9 тыс. руб., казенного учреждения – 28 379,9 тыс. руб., а также на предоставление субсидий подведомственным бюджетным учреждениям – 383 978,0 тыс. руб.

Основной целью деятельности Центра предусмотрено обеспечение финансово-хозяйственной деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области: Службы ветеринарии, Минлеса.

Из материалов экспертизы усматривается, что в соответствии с Планом реализации мероприятий «Дорожной карты» по передаче функций бухгалтерского (бюджетного) учета государственных учреждений, подведомственных Минлесу, во исполнение поручения Председателя Правительства Иркутской области Зайцева К.Б. от 02.09.2024 № 06-09-1012/24, предусмотрен поэтапный переход¹⁹² на обслуживание Центром Минлеса и 43-х подведомственных ему учреждений (37 казенных учреждений (лесничеств), 6 автономных учреждений).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 21.04.2025 № 160-рп предусмотрено поэтапное увеличение численности Центра: с 01.05.2025 – 60 ед., с 01.07.2025 – 83 ед., с 01.09.2025 – 95 ед.

При этом вызывает вопросы значительное увеличение штатной численности работников Центра, обоснование которого не получено.

По оперативной информации, с августа 2025 г. ОГКУ обслуживает только 9 казенных учреждений (лесничеств), подведомственных Минлесу. При этом штатная численность работников Центра уже увеличена на 22 единицы (с 38 до 60 ед.) в отсутствие обеспечения такого увеличения численности соответствующим финансированием: в СБР ассигнования на оплату труда с начислениями увеличены на 2 723,6 тыс. руб. в связи с доплатой за совмещение должностей действующим сотрудникам Центра, на закупки товаров, работ, услуг – на 1 275,6 тыс. руб.

На 2026 год обозначена дополнительная потребность Центра на оплату труда с начислениями, закупки товаров, работ, услуг в сумме 103 031,0 тыс. руб., в том числе 102 844,9 тыс. руб. с учетом увеличения штатной численности работников учреждения до 95 ед. в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 21.04.2025 № 160-рп, исполнения мероприятий Дорожной карты.

Законопроектом указанная потребность не учтена, обоснованность вызывает вопросы. Отсутствие прогнозируемой эффективности такого значительного увеличения численности работников казенного учреждения влечет необходимость пересмотра ранее принятых решений с целью оптимизации расходов областного бюджета.

КСП области отмечает, что решение о возложении полномочий по осуществлению бухгалтерского учета и отчетности в отношении учреждений, подведомственных Минлесу, на учреждение, подведомственное Службе ветеринарии, **не соотносится** с полномочиями Минлеса, содержит высокие риски нарушений в силу специфики отрасли лесного хозяйства, финансируемой за счет нескольких источников (ОБ, ФБ, иных).

государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

¹⁹¹ ОГКУ «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности» (далее также – Центр) создан на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.10.2024 № 572-рп путем переименования ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии» с 01.01.2025.

¹⁹² Июль-август 2025 г. – 9 казенных учреждений, март 2026 г. – 11 казенных учреждений, май 2026 г. – 6 казенных учреждений, август 2026 г. – 6 казенных учреждений, октябрь 2026 г. – 5 казенных, 6 автономных учреждений, Минлес.

Необходимость централизации бухгалтерского учета, по мнению КСП области, целесообразно решать созданием соответствующего казенного учреждения, подведомственного Минлесу.

Обозначенная Службой дополнительная потребность на предоставление субсидий бюджетным учреждениям включает в себя потребность на организацию и проведение на территории области мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению в сумме 258 897,9 тыс. руб., в том числе на выплату заработной платы с начислениями – 169 282,0 тыс. руб., а также на реализацию Плана развития службы ветеринарии Иркутской области на 2025-2029 годы, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 06.12.2024 № 389-р, – 115 792,4 тыс. руб., в том числе на проведение капитального и текущего ремонта зданий (помещений) и сооружений государственных учреждений ветеринарии, укрепление их материально-технической базы.

Следует отметить, что фактически в конце 2024 г. и в 2025 г. в отношении Службы ветеринарии приняты решения, которые не обеспечены и в ближайшее время не могут быть обеспечены финансированием.

8. На КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6850200000) объем ассигнований предусмотрен в сумме 211 304,0 тыс. руб. с уменьшением в сравнении актуальным уровнем текущего года на 12 487,0 тыс. руб. (5,6%).

8.1. Ассигнования на финансовое обеспечение МинСХ (КЦСР 6850220100) предлагаются в сумме 189 996,6 тыс. руб. с уменьшением на 10 068,1 тыс. руб., в том числе:

– на оплату труда с начислениями (КВР 100) предусмотрено 181 472,7 тыс. руб., с уменьшением на 4 445,4 тыс. руб.;

– на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) запланировано 7 523,9 тыс. руб., с уменьшением на 5 600,8 тыс. руб.

Объемы ассигнований, предусмотренные Законопроектом, не обеспечивают расчетный фонд оплаты труда с начислениями работников МинСХ в сумме 18 239,9 тыс. руб.

МинСХ при формировании Законопроекта в Минфин дополнительная потребность в ассигнованиях на оплату труда с начислениями не обозначалась.

8.2. На освещение, популяризацию, информационное обеспечение деятельности АПК региона (КЦСР 6850228341) предусмотрены ассигнования в сумме 20 364,0 тыс. руб., с уменьшением на 2 418,9 тыс. руб.

8.3. На осуществление переданных полномочий РФ в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов ассигнования предусмотрены в сумме 1 943,4 тыс. руб., на уровне параметров текущего года.

В разрезе ГРБС предлагаемые изменения приведены в таблице:

Наименование	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
809 МинСХ	3 413 570,3	3 168 260,5	1 912 426,3	-1 501 144,0	-44,0	-1 255 834,2	-39,6
840 Служба ветеринарии	974 301,4	941 142,4	923 161,3	-51 140,1	-5,2	-17 981,1	-1,9
835 Минтранс	124 935,4	136 535,4	164 885,5	39 950,1	32,0	28 350,1	20,8
806 Минсоц	38 038,5	38 038,5	58 983,8	20 945,3	55,1	20 945,3	55,1
812 МинЖКХ	15 000,0	15 000,0	0,0	-15 000,0	-100,0	-15 000,0	-100,0
814 Минстрой	8 866,7	8 861,7	0,0	-8 866,7	-100,0	-8 861,7	-100,0

807 Минобр	5 000,0	0,0	2 500,0	-2 500,0	-50,0	2 500,0	-
Всего по ГП	4 579 712,3	4 307 838,6	3 061 956,9	-1 517 755,4	-33,1	-1 245 881,7	-28,9

Как показано, уменьшение объема ассигнований наблюдается почти по всем ГРБС, исполнителям мероприятий Госпрограммы, за исключением Минтранса и Минсоца. Ассигнования МинЖКХ, Минстрою на 2026 год не предусмотрены.

Выводы:

1. На реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000) на 2026 год предлагается утвердить ассигнования в объеме 3 061 956,9 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 2 494 660,6 тыс. руб. (81,5%), средств ФБ – 430 418,8 тыс. руб. (14,0%), средств дорожного фонда Иркутской области – 136 877,5 тыс. руб. (4,5%).

2. В сравнении с СБР на 01.10.2025 объем ассигнований на 2026 год уменьшен в целом на 1 245 881,7 тыс. руб. или 28,9%.

3. На проектную часть Госпрограммы предусмотрено 1 927 491,6 тыс. руб. с уменьшением к актуальному уровню текущего года на 1 215 413,5 тыс. руб. или 38,7%.

На 2026 год планируется финансовое обеспечение 4 РП, в том числе 2-х, направленных на достижение ФП, 1 ведомственного проекта.

4. По РП «Кадры в агропромышленном комплексе» (КЦСР 681E400000) предусмотрено 23 841,8 тыс. руб., в том числе за счет средств ФБ – 20 061,2 тыс. руб. (84,1%), с увеличением в сравнении с текущим годом на 8 044,4 тыс. руб. или 50,9%.

5. По РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6820100000) предусмотрены ассигнования в сумме 589 390,3 тыс. руб., из них средства ФБ – 408 414,2 тыс. руб. (69,3%), с уменьшением в сравнении с СБР на 01.10.2025 – на 348 096,9 тыс. руб. или 37,1%, на реализацию 22-х мероприятий в форме субсидий, грантов сельхозтоваропроизводителям, иным некоммерческим организациям, а также субсидий местным бюджетам.

5.1. По ряду направлений объем ассигнований на 2026 год увеличен, по ряду направлений – уменьшен, на отдельные мероприятия ассигнования не запланированы, предусмотрены ассигнования на мероприятия, которые в 2025 году не финансировались.

5.2. Ассигнования увеличены по 12-ти мерам поддержки в целом на 46 871,1 тыс. руб., в том числе: на предоставление субсидий на проведение под урожай текущего года агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв при осуществлении производства в текущем году зерновых, зернобобовых, масличных (за исключением рапса и сои), кормовых сельскохозяйственных культур (на 15 140,2 тыс. руб. или 50,4%); в целях возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК области (на 12 202,4 тыс. руб. или в 3,1 раза); грантов в форме субсидий «Агротуризм» (на 8 368,1 тыс. руб. или 83,7%); другие.

5.3. Уменьшено финансовое обеспечение 7-ми мероприятий в целом на 189 815,4 тыс. руб., в том числе для предоставления субсидий на поддержку собственного производства молока (на 107 339,0 тыс. руб. или 73,6%); на поддержку элитного семеноводства (на 38 985,1 тыс. руб. или 72,6%); на проведение культуртехнических мероприятий (32 417,5 тыс. руб. или 70,3%); на поддержку переработки молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию (на 6 418,6 тыс. руб. или 25,4%); на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород (3 650,1 тыс. руб. или 21,9%), другие.

5.4. Не предусмотрены ассигнования на предоставление 7-ми мер поддержки, финансируемых в текущем году (335 821,2 тыс. руб.), в том числе на предоставление грантов в форме субсидий «Агростартап» (на 2025 год – 90 955,2 тыс. руб.); на развитие семейных животноводческих ферм (на 2025 год – 54 054,1 тыс. руб.); на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (на 2025 год – 60 308,4 тыс. руб.), субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива (на 2025 год – 57 491,0 тыс. руб.), другие.

5.5. Запланированы ассигнования, которые на 2025 год не предусматривалось, на предоставление грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в сумме 111 472,3 тыс. руб.; субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства - 10 444,5 тыс. руб.

5.6. В 2 раза (до 17 177,5 тыс. руб.) увеличен объем субсидий местным бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, распределение которой Законопроектом не предусмотрено, поскольку осуществляется по итогам конкурсного отбора.

6. На РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000) планируется направить 223 869,3 тыс. руб., в том числе за счет средств дорожного фонда – 136 877,5 тыс. руб., с увеличением на 34 295,4 тыс. руб. или 18,1%.

6.1. Увеличены ассигнования на 20 945,3 тыс. руб. или 55,1% (до 58 983,8 тыс. руб.) для предоставления субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров; на 67 958,0 тыс. руб. или почти в 2 раза (до 136 877,5 тыс. руб.) для предоставления субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам (распределены 4-м МО: г. Иркутску, Усольскому, Шелеховскому районам, Вихоревскому МО Братского района).

6.2. На 39 607,9 тыс. руб. или 58,6% (до 28 008,0 тыс. руб.) уменьшены ассигнования для предоставления субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан. Недостаточность объемов финансового обеспечения мероприятия влечет риски снижения уровня оказания услуг.

6.3. На 2026 год не планируются ассигнования на предоставление субсидий бюджетам на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям (на 2025 год предусмотрено 15 000,0 тыс. руб.).

7. На 2026-2027 годы не предусмотрены ассигнования на реализацию РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» (КЦСР 6830200000). В СБР на 01.10.2025 предусмотрено 8 861,7 тыс. руб.

Ассигнования в сумме 7 600,0 тыс. руб. запланированы на 2028 год для предоставления грантов социально ориентированным организациям на создание приютов для животных.

8. По РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» (КЦСР 6830300000) предусмотрено 2 500,0 тыс. руб. для предоставления субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования. Распределение субсидии Законопроектом не предусмотрено, осуществляется по результатам конкурсного отбора.

В текущем году ассигнования на реализацию РП в сумме 9 896,1 тыс. руб. при внесении изменений в СБР были полностью исключены.

9. На ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» предлагается направить 1 087 890,2 тыс. руб. с уменьшением к актуальному уровню текущего года на 903 294,7 тыс. руб. или 45,4%.

9.1. На 2026 год предлагается профинансировать только 8 мер поддержки (в текущем году 18 мер) с сокращением объема ассигнований в целом на 773 397,8 тыс. руб., в том числе для предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства – 639 000,0 тыс. руб. с уменьшением на 159 489,6 тыс. руб. или 20,0%; на поддержку племенного животноводства – 50 000,0 тыс. руб. с уменьшением на 35 991,3 тыс. руб. или 94,4%; на возмещение части затрат на закуп молока – 35 000,0 тыс. руб. с уменьшением на 88 240,9 тыс. руб. или 71,6%; в целях обеспечения финансовой деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области, связанной с предоставлением пищевым предприятиям финансовой поддержки в форме займов – 63 741,6 тыс. руб. с увеличением на 7 553,6 тыс. руб. или 13,4%; на 4 вида субсидии в целях возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) – 300 148,6 тыс. руб. с уменьшением на 497 229,6 тыс. руб.

9.2. Не предусмотрены ассигнования на предоставление 10-ти мер поддержки, запланированных в текущем году на сумму 129 896,9 тыс. руб., в том числе для предоставления субсидий для возмещения части затрат на приобретение тепловой и электрической энергии для производства овощей защищенного грунта (на 2025 г. – 13 971,2 тыс. руб.); на закуп конины, говядины (на 2025 г. – 45 449,7 тыс. руб.); на приобретение молодняка крупного рогатого скота для откорма (на 2025 г. – 1 650,0 тыс. руб.), на приобретение кормов и (или) их компонентов для аквакультуры (на 2025 г. – 3 644,7 тыс. руб.), других.

9.3. Высокое исполнение расходов по итогам 9 месяцев текущего года (99,4%) свидетельствует о востребованности запланированных на реализацию ВП средств ОБ. В связи с чем не усматривается достаточных оснований для исключения большинства мер поддержки, а также значительного уменьшения ассигнований на меры, планируемые к предоставлению в 2026 году, поскольку снижение объемов поддержки может влечь риски неблагоприятных последствий для сельхозтоваропроизводителей.

9.4. Рекомендация Законодательного Собрания Иркутской области¹⁹³ об увеличении в текущем году объема субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и

¹⁹³ Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 23.12.2024 №19/27-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

животноводства (единой субсидии) не выполнена. Объем снижен на 41 510,4 тыс. руб. (4,9%) до 798 489,6 тыс. руб., на 2026 год запланирован в объеме 639 000,0 тыс. руб. со снижением на 159 489,6 тыс. руб. (20%).

10. На процессную часть Госпрограммы планируется направить 1 134 465,3 тыс. руб. с уменьшением в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 30 468,2 тыс. руб. или 2,6%.

11. На КППМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000) предусмотрено 923 161,3 тыс. руб. с уменьшением на 17 981,2 тыс. руб. или 1,9%.

11.1. Объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев предусмотрен в сумме 113 255,4 тыс. руб. на отлов 11 411 особей, в том числе 11 053 собак и 358 кошек.

На протяжении последних ряда лет объем субвенции остается практически неизменным, на 2026 год в сравнении с текущим годом не изменяется. При ежегодном изменении данных, необходимых для расчета (уменьшение численности, увеличение стоимости), его статичность может указывать на необъективность показателей, необходимых для расчета; определение общего объема субвенции под предельные объемы ассигнований.

11.2. Ранее принятое решение о поэтапном переводе в 2025-2026 гг. Минлеса и его подведомственных учреждений на обслуживание в ОГКУ «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности», подведомственный Службе ветеринарии, что не соотносится с полномочиями Минлеса, приводит к увеличению штатной численности учреждения и повышению расходов областного бюджета, содержит высокие риски нарушений в силу специфики отрасли лесного хозяйства, финансируемой за счет нескольких источников (ОБ, ФБ, иных), рекомендуется к пересмотру.

По мнению КСП области, в случае необходимости централизации бухгалтерского учета, целесообразно создать казенное учреждение, подведомственное Минлесу.

12. По КППМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» ассигнования предусмотрены в объеме 211 304,0 тыс. руб., с уменьшением на 12 487,0 тыс. руб.

13. ГРБС обозначена в Минфин дополнительная потребность: на предоставление субсидий на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан в сумме 96 992,0 тыс. руб. (Минтранс); на завершение проектирования государственного приюта в г. Братске – 8 861,7 тыс. руб. (Минстрой); на оказание мер поддержки отраслей АПК – более 2,5 млрд руб. (МинСХ); на оплату труда с начислениями работникам Службы ветеринарии – 15 474,8 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения ее деятельности – 1 161,9 тыс. руб., на заработную плату с начислениями работникам ОГКУ «Межотраслевой центр бухгалтерского учета и отчетности» – 74 652,0 тыс. руб., на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения его деятельности – 28 379,9 тыс. руб., в том числе с учетом перехода на обслуживание Минлеса и подведомственных ему учреждений, на предоставление субсидий бюджетным учреждениям – 383 978,0 тыс. руб.; грантов на предоставление субсидии социально ориентированным организациям на создание приютов для животных – 19 000,0 тыс. руб. (Служба ветеринарии).

14.1. При несоответствии объемов финансового обеспечения расходов на оплату труда с начислениями работников МинСХ с объемами расчетного фонда оплаты труда с начислениями министерством при формировании Законопроекта в Минфин дополнительная потребность не обозначалась.

14.2. Неполное финансовое обеспечение расходов на оплату труда с начислениями, субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, содержит высокую вероятность рисков снижения уровня оплаты труда работников.

14.2. Учитывая снижение поступлений в областной бюджет собственных доходов, а также заявительный характер предоставления мер государственной поддержки отрасли сельского хозяйства, по мнению КСП области, МинСХ совместно с Минфином необходимо провести оценку потребности на предмет приоритетности с целью концентрации финансового обеспечения на наиболее значимых для обеспечения продовольственной безопасности региона и востребованных направлениях, не ниже актуального уровня текущего года.

18. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования Госпрограммы на 2026 год в сумме 42 694,8 тыс. руб., что на 37 193,5 тыс. руб. или 46,6 % меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (79 888,3 тыс. руб.), таблица.

тыс. руб.							
Наименование структурного элемента в Законе	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000), из них	79 888,3	84 153,2	42 694,8	-37 193,5	-46,6	-41 458,4	-49,3
Проектная часть							
РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (КЦСР 6920100000)	13 834,2	20 351,6	14 647,9	813,7	5,9	-5 703,7	-28,0
РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000)	9 192,7	9 140,2	4 910,2	-4 282,5	-46,6	-4 230,0	-46,3
РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области» (КЦСР 6930200000)	11 000,0	10 000,0	6 000,9	-4 999,1	-45,4	-3 999,1	-40,0
Процессная часть							
КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000)	33 565,6	33 278,4	12 028,8	-21 536,8	-64,2	-21 249,6	-63,9
КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000)	9 572,8	8 660,3	3 561,2	-6 011,6	-62,8	-5 099,1	-58,9
КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000)	2 723,0	2 722,6	1 545,8	-1 177,2	-43,2	-1 176,8	-43,2

Анализ Законопроекта показал следующее.

1. РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (КЦСР 6920100000).

Законопроектом на 2026 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 14 647,9 тыс. руб., что на 813,7 тыс. руб. или 5,9 % больше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (13 834,2 тыс. руб.).

Средства РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» планируется направить на выполнение следующих мероприятий:

- 1 290,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129613) предусмотрено на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. Министерством сельского хозяйства Иркутской области запланировано предоставление субсидий на приобретение имущества некоммерческими организациями, осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота) (КВР 600);

- 8 879,4 тыс. руб. (КЦСР 6920129683) предусмотрено министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на осуществление закупок на обеспечение логистических мероприятий в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области (КВР 200);

- 104,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129684) предусмотрено на предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам РФ, на приобретение одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов. Выплаты осуществляются министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- 1 689,4 тыс. руб. (КЦСР 6920129685) запланировано на предоставление министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области соц. выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, на строительство индивидуального жилого дома;

- 202,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129687) предусмотрено министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, на поддержание традиционных отраслей хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- 260,0 тыс. руб., из них ОБ – 72,8 тыс. руб., ФБ – 187,2 тыс. руб. (КЦСР 6920129688) предусмотрено министерству культуры Иркутской области на предоставление субсидии на иные цели, связанные с проведением национальных праздников в районах компактного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- 1 098,1 тыс. руб., из них ОБ – 282,2 тыс. руб., ФБ – 815,9 тыс. руб. (КЦСР 6920129691) министерством культуры Иркутской области предоставляются субсидии на иные цели, связанные с проведением фестиваля коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области;

- 910,1 тыс. руб., из них ОБ – 280,1 тыс. руб., ФБ – 630,0 тыс. руб. (КЦСР 6920129698) запланировано на предоставление министерством культуры Иркутской

области субсидии на иные цели, связанные с обеспечением участия творческих национальных коллективов, представителей творческой и просветительской деятельности в культурных мероприятиях;

- 214,9 тыс. руб. (КЦСР 6920129706) министерством сельского хозяйства Иркутской области предоставляются субсидии на возмещение недополученных доходов и возмещение фактически понесенных затрат связанных с достижением численности поголовья домашних северных оленей в некоммерческих организациях, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота).

2. РП «Создание условий для сохранения и развития Российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000).

Законопроектом на 2026 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 4 910,2 тыс. руб., что на 4 282,5 тыс. руб. или 46,6 % меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (9 192,7 тыс. руб.)

Бюджетные ассигнования РП планируется направить на следующие мероприятия:

- 1 500,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129680) средства запланированы министерству лесного комплекса Иркутской области на осуществление закупок по содействию в реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия;

- 1 580,2 тыс. руб. (КЦСР 6930129681) министерством образования Иркутской области предоставляются субсидии на иные цели на мероприятия в сфере казачьей культуры в целях развития Российского казачества среди обучающихся образовательных организаций Иркутской области, а также обеспечение участия делегаций (команд) в мероприятиях Всероссийского уровня;

- 50,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129682) средства предусмотрены министерству культуры Иркутской области на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на иные цели на выполнение мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области. Запланировано проведение передвижной планшетной выставки «История и современность Российского казачества»;

- 1 000,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129689) министерством культуры Иркутской области предоставляются субсидии бюджетным учреждениям на иные цели, связанные с проведением областного конкурса «Лучший центр казачьей культуры Иркутской области»;

- 100,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129692) министерством культуры Иркутской области предоставляются субсидии бюджетным учреждениям на иные цели, связанные с организацией мероприятий в рамках государственной политики в отношении российского казачества;

- 300,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129695) запланировано министерству культуры Иркутской области на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, связанные с проведением мероприятий по оказанию содействия в сохранении и развитии казачьей культуры;

- 280,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129697) запланировано предоставление министерством спорта Иркутской области субсидий на выполнение государственного задания ОГБУ «РМЦ РФК и СИО» в целях проведения физкультурных и спортивных мероприятий среди Российского казачества;

- 100,0 тыс. руб. (КЦСР 6930129702) средства на 2026 год запланированы Управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на проведение семинара по развитию Российского казачества в Иркутской области (КВР 200).

3. РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области» (КЦСР 6930200000).

Законопроектом на 2026 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 6 000,9 тыс. руб., что на 4 999,1 тыс. руб. или 45,4 % меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (11 000,0 тыс. руб.).

Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в рамках РП планируется предоставить субсидии:

- 5 500,0 тыс. руб. (КЦСР 6930229611) некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение конкретных задач по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений;

- 500,9 тыс. руб. (КЦСР 6930229612) социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений.

4. КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000).

Законопроектом на 2026 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 12 028,8 тыс. руб., что на 21 536,8 тыс. руб. или 64,2% меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (33 565,6 тыс. руб.).

Средства КПМ планируется направить на следующие мероприятия:

- 6 073,5 тыс. руб. (КЦСР 6950129694) предусмотрено на реализацию мероприятий «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта». В рамках мероприятия планируется предоставить субсидию в объеме 2 834,4 тыс. руб. на иные цели министерству культуры Иркутской области на обеспечение участия команды Иркутской области в международном бурятском национальном фестивале «Алтаргана» (КВР 612); 176,5 тыс. руб. на выполнение государственного задания ОГБУ «ЦСИУМ» (подвед. министерства молодежной политики Иркутской области) в части мероприятий по размещению медийной продукции, направленной на формирование культуры межэтнического и межконфессионального общения и согласия, знакомство с национальным многообразием Иркутской области, а так же на проведение областного молодежного фестиваля национальных культур «Мой народ – моя гордость» (КВР 611); 85,0 тыс. руб. предусмотрено Администрации Усть-Ордынского Бурятского округа на иные выплаты учреждений привлекаемым лицам (КВР 123); 2 977,6 тыс. руб. запланировано на осуществление закупок в том числе на проведение семинара для государственных и муниципальных служащих в сфере государственной национальной политики в сумме 350,0 тыс. руб., на проведение форума межнационального единства «Иркутская область – территория мира и согласия» в сумме 242,6 тыс. руб. и на организацию и проведения на территории Усть-Ордынского Бурятского округа

организационные и спортивные мероприятия по национальным и массовым видам спорта, развивающимся в Иркутской области в сумме 2 385,0 тыс. руб. (КВР 200);

- 1 685,7 тыс. руб., из них ОБ – 472,0 тыс. руб., ФБ – 1 213,7 тыс. руб. (КЦСР 6950129699) предусмотрено в 2026 году на предоставление субсидий на иные цели ГБУК «ИОДНТ» (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области). Субсидия предоставляется на проведение областного этнофестиваля «Мы разные. Мы вместе»;

- 1 785,7 тыс. руб., из них ОБ – 500,0 тыс. руб., ФБ – 1 285,7 тыс. руб. (КЦСР 6950129700) запланировано министерству культуры Иркутской области на предоставление бюджетным учреждениям субсидий на иные цели в целях организации и проведении мероприятий, посвященным государственным праздникам Российской Федерации;

- 957,5 тыс. руб., из них ОБ – 268,1 тыс. руб., ФБ – 689,4 тыс. руб. (КЦСР 6950129701) запланировано предоставление субсидий на иные цели ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» на мероприятия, направленные на проведение фестиваля родных языков (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области);

- 1 188,9 тыс. руб., из них ОБ – 332,9 тыс. руб., ФБ – 856,0 тыс. руб. (КЦСР 6950129703) планируется предоставить субсидии на иные цели ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области) на проведение областного фестиваля «Дружба народов Прибайкалья»;

- 337,5 тыс. руб. (КЦСР 6950129704) запланировано проведение областного фестиваля «Дни славянской письменности и культуры», в связи с чем ГБУК «ИОДНТ» планируется предоставить субсидии на иные цели (подведомственное учреждение министерства культуры Иркутской области);

5. КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000).

Законопроектом на 2026 год за счет средств ОБ предложено утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 3 561,2 тыс. руб., что на 6 011,6 тыс. руб. или 62,8 % меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (9 572,8 тыс. руб.). КПМ направлено на реализацию мероприятий по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области. В рамках мероприятия Администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа планируются закупки (КВР 200) в сумме 3 476,2 тыс. руб. на создание условий для развития и поддержки целостной системы изучения бурятского языка и 85,0 тыс. руб. на обеспечение повышения социального статуса бурятского языка (КЦСР 6950229696).

6. КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000).

Законопроектом на 2026 год за счет средств ОБ предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 1 545,8 тыс. руб., что на 1 177,2 тыс. руб. или 43,2 % меньше уровня финансирования, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (2 723,0 тыс. руб.).

В рамках КПМ предусмотрено проведение закупок в целях проведения следующих мероприятий (КВР 200):

- министерством молодежной политики в Иркутской области на осуществление мониторинга интернет - ресурсов, средств массовой информации на выявление материалов экстремистской направленности и информационных материалов, посвященных проблемам национальных отношений в молодежной среде на сумму 861,2 тыс. руб.;

- Управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на организацию «Молодежная школа единства» на сумму 150,0 тыс. руб.;

- Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на проведение социологических исследований по отдельным вопросам государственной национальной политики в Иркутской области на сумму 534,6 тыс. руб.

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2021 № 446-пп утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни, проживающих на территории иркутской области коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – Правила № 446-пп). Согласно пункту 3 Правил № 446-пп, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление иных межбюджетных трансфертов, является министерство культуры Иркутской области.

В соответствии с пунктом 11 Правил № 446-пп распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в сроки, предусмотренные статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов Российской Федерации, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.08.2025 № 681-пп, в том числе на 2024 год - 1 071,5 тыс. руб., на 2025 год – 0,0 тыс. руб., на 2026 год - 1 071,5 тыс. руб. Получателями иных МБТ определены 5 МО: МО города Бодайбо и района - 153,1 тыс. руб.; Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области - 153,1 тыс. руб.; МО «Катангский район» - 153,1 тыс. руб.; МО «Нижнеудинский район» - 459,2 тыс. руб. и Вершино-Тутурский сельское поселение Качугского муниципального района Иркутской области - 153,1 тыс. руб.

При этом Законопроектом в РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» бюджетные ассигнования на предоставление в 2026 году иных МБТ не предусмотрены.

Выводы:

1. Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2026 год в сумме 42 694,8 тыс. руб., что на 37 193,5 тыс. руб. или 46,6 % меньше уровня, предусмотренного в Законе об областном бюджете на 2025 год (79 888,3 тыс. руб.).

2. Постановлением Правительства Иркутской области от 19.08.2025 № 681-пп распределены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов Российской Федерации, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, из них на 2024 год - 1 071,5 тыс. руб., на 2025 год – 0,0 тыс. руб., на 2026 год - 1 071,5 тыс. руб. При этом Законопроектом в РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» бюджетные ассигнования на предоставление в 2026 году иных МБТ не предусмотрены.

19. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2026 – 27 439 955,3 тыс. руб., на 2027 год - 29 615 591,2 тыс. руб., на 2028 год - 25 893 297,3 тыс. руб. В рамках Госпрограммы на 2026-2028 годы предусмотрена реализация 5-ти комплексов процессных мероприятий.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в разрезе ее структурных элементов в сравнении с действующим законом о бюджете на 2025 год, а также показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 приведен в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» (7000000000)	22 419 705,4	23 486 669,1	27 439 955,3	5 020 249,9	22,4	3 953 286,2	16,8
Процессная часть	22 419 705,4	23 486 669,1	27 439 955,3	5 020 249,9	22,4	3 953 286,2	16,8
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (7050100000)	5 023 225,3	6 109 276,7	9 825 998,0	4 802 772,7	95,6	3 716 721,3	60,8
КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области» (7050200000)	6 714,8	6 714,8	3 357,4	-3 357,4	-50,0	-3 357,4	-50,0
КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (7050300000)	17 151 168,5	17 151 168,5	17 400 777,7	249 609,2	1,5	249 609,2	1,5
КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7050400000)	109 312,5	100 567,5	103 185,9	-6 126,6	-5,6	2 618,4	2,6

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КПМ «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (7050500000)	129 284,3	118 941,6	106 636,3	-22 648,0	-17,5	-12 305,3	-10,3

Как показала экспертиза, Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год на 5 020 249,9 тыс. руб. или 22,4% по сравнению с объемом, установленным в Законе о бюджете на 2025 год (22 419 705,4 тыс. руб.) и на 3 953 286,2 тыс. руб. или 16,8% по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным сводной бюджетной росписью на 01.10.2025 (23 486 669,1 тыс. руб.).

Расходы по Госпрограмме на 2026 год предусмотрены по 7 элементам вида расходов, при этом наибольший объем 17 400 777,7 тыс. руб. или 63,4% планируется на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500). Информация о распределении расходов госпрограммы в разрезе КПМ приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

КВР	Наименование	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
а	б	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	600 452,7	582 428,4	540 412,9	-60 039,8	-10,0%	-42 015,5	-7,2%
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	100 649,0	382 191,3	55 214,7	-45 434,3	-45,1%	-326 976,6	-85,6%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	34,1	8 644,1	27,3	-6,8	-19,9%	-8 616,8	-99,7%
500	Межбюджетные трансферты	17 151 168,5	17 151 168,5	17 400 777,7	249 609,2	1,5%	249 609,2	1,5%
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	5 250,0	40 523,0	2 625,0	-2 625,0	-50,0%	-37 898,0	-93,5%
700	Обслуживание государственного долга	3 354 237,3	4 464 058,7	8 490 756,6	5 136 519,3	153,1%	4 026 697,9	90,2%
800	Иные бюджетные ассигнования	1 207 913,8	857 655,1	950 141,1	-257 772,7	-21,3%	92 486,0	10,8%
	ИТОГО	22 419 705,4	23 486 669,1	27 439 955,3	5 020 249,9	22,4%	3 953 286,2	16,8%

КСП области отмечает, что в Законопроекте по сравнению с Законом о бюджете на 2025 год значительно вырос удельный вес расходов на обслуживание государственного долга области: с 15% (3 354 237,3 тыс. руб.) до 30,9% (8 490 756,6 тыс. руб.).

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2026 год планируются в сумме 540 412,9 тыс. руб., что на 60 039,8 тыс. руб. или 10,0% меньше объема текущего

финансового года, предусмотренного согласно Закону о бюджете на 2025 год и на 42 015,5 тыс. руб. или 7,2% меньше показателей Сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (582 428,4 тыс. руб.).

КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2026 год в сумме 9 825 998,0 тыс. руб., на 2027-2028 годы в сумме 11 960 515,7 тыс. руб. и 8 237 138,4 тыс. руб. соответственно.

Общий объем расходов запланированный по КПМ на 2026 год в размере 9 825 998,0 тыс. руб. превышает на 4 802 772,7 тыс. руб. или на 95,6% объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2025 год (5 023 225,3 тыс. руб.) и на 3 716 721,3 тыс. руб. или 60,8% показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.10.2025 (6 109 276,7 тыс. руб.). Сравнительный анализ расходов на финансовое обеспечение мероприятий в рамках данного КПМ представлен в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (7050100000)	5 023 225,3	6 109 276,7	9 825 998,0	4 802 772,7	95,6	3 716 721,3	60,8
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (7050120100)	461 205,3	437 135,3	385 241,4	-75 963,9	-16,5	-51 893,9	-11,9
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета (7050129110)	207 782,7	207 782,7	450 000,0	242 217,3	116,6	242 217,3	116,6
Резервный фонд Правительства Иркутской области (7050129120)	1 000 000,0	507 158,1	500 000,0	-500 000,0	-50,0	-7 158,1	-1,4
Оказание гуманитарной и иной помощи (7050129172)	0,0	19 355,0	0,0	0,0	0,0	-19 355,0	-100,0
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, присвоение и поддержание кредитного рейтинга региона (7050129880)	3 352 748,6	4 462 570,0	8 490 756,6	5 138 008,0	153,2	4 028 186,6	90,3
Оказание медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в рамках реализации мероприятий социального характера на территории Луганской Народной Республики (7050180201)	0,0	35 273,0	0,0	0,0	0,0	-35 273,0	-100,0
Осуществление выплат собственникам животных и (или) собственникам продукции животного происхождения их стоимости в случае изъятия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, находящихся	0,0	142 583,1	0,0	0,0	0,0	-142 583,1	-100,0

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
на территории Иркутской области (7050180203)							
Приобретение материальных средств в интересах соединений и воинских частей Центрального военного округа, участвующих в специальной военной операции (7050180210)	0,0	287 254,0	0,0	0,0	0,0	-287 254,0	-100,0
Единовременные денежные выплаты гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 5 апреля 2025 года на территории муниципального образования «Братский район» Иркутской области (7050180219)	0,0	330,0	0,0	0,0	0,0	-330,0	-100,0
Единовременные денежные выплаты гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 23 марта 2025 года на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области (7050180220)	0,0	6 679,9	0,0	0,0	0,0	-6 679,9	-100,0
Единовременные денежные выплаты гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 5 апреля 2025 года на территории Нижнеудинского муниципального района Иркутской области (7050180221)	0,0	1 667,0	0,0	0,0	0,0	-1 667,0	-100,0
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, осуществляемые за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области (705019Д800)	1 488,7	1 488,7	0,0	-1 488,7	-100,0	-1 488,7	-100,0

В целях реализации комплекса процессных мероприятий расходы на финансовое обеспечение деятельности Минфина области предусмотрены в сумме 385 241,4 тыс. руб., что на 75 963,9 тыс. руб. или 16,5%, ниже объема финансирования, предусмотренного на 2025 Законом о бюджете (461 205,3 тыс. руб.) и на 51 893,9 тыс. руб. или 11,9% показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.10.2025 (437 135,3 тыс. руб.). Информация о сравнении объемов расходов на финансовое обеспечение деятельности Минфина области приведена в таблице ниже.

тыс. руб.

КВР	Наименование КВР	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
					сумма	%	сумма	%
	а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	371 230,9	371 330,9	336 573,9	-34 657,0	-9,3	-34 757,0	-9,4
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	89 815,7	65 645,60	48 505,6	-41 310,1	-46,0	-17 140,0	-26,1
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	34,1	34,1	27,3	-6,8	-19,9	-6,8	-19,9
800	Иные бюджетные ассигнования	124,6	124,70	134,6	10,0	8,0	9,9	7,9
	ВСЕГО	461 205,3	437 135,3	385 241,4	-75 963,9	-16,5	-51 893,9	-11,9

Как видно из вышеуказанной таблицы, наибольшее уменьшение расходов по отношению в объему финансирования текущего года предусмотрено по следующим кодам видов расходов:

- «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) в сумме 41 310,1 тыс. руб. или на 46% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Законом о бюджете, и на 17 140,0 тыс. руб. или 26,1% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2025;

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) в сумме 34 657,0 тыс. руб. или на 9,3% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного Законом о бюджете, и на 34 757,0 тыс. руб. или 9,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2025;

Расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета на 2026 год предусмотрены в сумме 450 000,0 тыс. руб., на 2027-2028 годы по 110 278,7 тыс. руб. ежегодно, при этом фактическое исполнение расходов по данному направлению на 01.10.2025 составили 141 220,0 тыс. руб. или 68,0% от плановых назначений (207 782,7 тыс. руб.);

Следует заметить, что в представленных Минфином распределении предельных объемов бюджетных ассигнований, и информации о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях потребность в средствах областного бюджета обозначена в сумме 369 357,4 тыс. руб., что на 80 642,6 тыс. руб. меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного в Законопроекте.

Законопроектом предлагается утвердить Резервный фонд Правительства Иркутской области на 2026 год в сумме 500 000,0 тыс. руб. и на 2027-2028 годы по 100 000,0 тыс. руб. ежегодно.

При этом по состоянию на 01.10.2025 распределено 492 841,9 тыс. руб. бюджетных ассигнований из резервного фонда предусмотренного в Законе на 2025 год в сумме 1 000 000,0 тыс. руб. (нераспределенный остаток составил 507 158,1 тыс. руб.);

На 2026 год предусмотрено значительное увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области и исполнение обязательств по ним до 8 490 756,6 тыс. руб., рост по сравнению с объемом бюджетных ассигнований предусмотренным Законом о бюджете на 2025 года (3 352 748,6 тыс. руб.) составил более чем в 2,5 раза, и 1,9 раза по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (4 464 058,7 тыс. руб.). Изменение фактических расходов на обслуживание долга за период 2023-2025 годов, а также объемов привлечения и погашение кредитных ресурсов приведено в таблице ниже.

Показатель	2023 факт	2024 факт	2025 год (СБР на 01.10.2025)		Законопроект 2026 год
			План	2025 Факт	
Кредиты кредитных организаций	0,0	8 300 000,0	24 626 895,8	16 600 000,0	25 085 119,7
Привлечение от кредитных организаций		8 300 000,0	92 049 586,4	27 500 000,0	96 515 172,8
Погашение от кредитных организаций	0,0	0,0	-67 422 690,6	-10 900 000,0	-71 430 053,1
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ	4 263 069,2	3 785 208,1	-292 946,8	18 943 734,8	-1 241 347,9
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ	10 271 835,3	16 882 971,0	41 170 992,7	18 943 734,8	40 557 161,0
Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ	-6 008 766,0	-13 097 762,9	-41 463 939,5	-	-41 798 508,9
Расходы на обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	128 245,1	316 959,3	4 464 058,7	2 424 496,4	8 490 756,6
Объем государственного долга на конец отчетного периода	23 475 632,9	35 560 841,0	-	71 104 575,8	92 541 719,3

Принимая во внимание увеличение объема задолженности Иркутской области по привлеченным коммерческим кредитам, а также высокую стоимость их привлечения из-за высокой ключевой ставки Центрального Банка¹⁹⁴, увеличение расходов на обслуживание государственного долга представляется обоснованным.

Установленный Законопроектом объем расходов на обслуживание государственного долга запланирован на 2026 год в размере 2,9 % от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, на 2027 и 2028 годы в размере 3,6% и 2,4% соответственно, что не превышает предельного значения в 15% установленного согласно ст. 111 БКРФ, информация приведена в таблице ниже.

Показатель.	2026	2027	2028
Общий объем расходов (тыс. руб.)	299 956 738,3	322 128 612,9	324 227 544,3
Субвенции из бюджетов бюджетной системы РФ (тыс. руб.)	8 497 409,0	9 678 427,7	10 420 823,9
Расходы за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (тыс. руб.)	291 459 329,3	312 450 185,2	313 806 720,4
Расходы на обслуживание государственного долга (тыс. руб.)	8 490 756,6	11 365 658,4	7 635 706,5
Соотношения расходов на обслуживание государственного долга и общего объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (%)	2,9	3,6	2,4

КПМ «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской

¹⁹⁴ На дату проведения экспертизы КС ЦБ РФ – 16,5%, что позволяет согласно Правилам списания № 79 и заключенным единым дополнительным соглашениям привлекать коммерческие кредиты по ставке до 20,0% (КС ЦБРФ+3,5%)

области» (7050200000)». Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2026 год в сумме 3 357,4 тыс. руб., на 2027-2028 годы в сумме 5 078,9 тыс. руб. и 5 225,4 тыс. руб. соответственно. Расходы на реализацию КПМ запланированы на 2026 год с уменьшением на 3 357,4 тыс. руб. или 50,0% по сравнению с текущим годом (6 714,8 тыс. руб.), информация приведена в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	3	4=3-1	5=4/1
КМП «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, содействие повышению уровня финансовой грамотности и формированию финансовой культуры населения Иркутской области, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Иркутской области» (7050200000)	6 714,8	3 357,4	-3 357,4	-50,0%
Реализация мероприятий, направленных на совершенствование инструментов управления региональными финансами (7050229086)	753,8	376,9	-376,9	-50,0%
Реализация мероприятий государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области» (7050229088)	5 961,0	2 980,5	-2 980,5	-50,0%

* показатели СБР на 01.10.2025 не приводятся, так как равны бюджетным ассигнованиям по Закону о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции).

На 2026 год по сравнению с текущим годом вдвое сокращены расходы на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование инструментов управления региональными финансами с 753,8 тыс. руб. до 376,9 тыс. руб.

Мероприятие направлено на создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, совершенствование методологии мониторинга качества финансового менеджмента, проведение и участие в различных обучающих мероприятиях.

Кроме того, расходы на реализацию мероприятий государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области»¹⁹⁵ также сокращены в два раза с 5 961,0 тыс. руб. до 2 980,5 тыс. руб., в основном за счет сокращения расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям с 5 250,0 тыс. руб. до 2 625,0 тыс. руб.

КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (7050300000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2026 год в сумме 17 400 777,7 тыс. руб., на 2027-2028 годы в сумме 17 434 163,3 тыс. руб. ежегодно.

¹⁹⁵ Утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 20.02.2025 № 67-рп «Об утверждении государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения Иркутской области» на 2025 - 2030 годы и признании утратившими силу отдельных распоряжений Правительства Иркутской области»

Расходы на реализацию КПМ запланированы на 2026 год с увеличением на 249 609,2 тыс. руб. или 1,5% по сравнению с текущим годом (17 151 168,5 тыс. руб.), информация приведена в таблице ниже.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции) *	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона	
			сумма	%
а	1	3	4=3-1	5=4/1
КПМ «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (7050300000)	17 151 168,5	17 400 777,7	249 609,2	1,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (7050371020)	7 038 602,1	5 883 053,6	-1 155 548,5	-16,4
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (7050371030)	4 626 510,3	7 909 605,5	3 283 095,2	71,0
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (7050373200)	5 100 483,1	3 222 545,6	-1 877 937,5	-36,8
Единая субвенция местным бюджетам из областного бюджета (7050373300)	385 573,0	385 573,0	0,0	0,0

* показатели СБР на 01.10.2025 не приводятся, так как равны бюджетным ассигнованиям по Закону о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции).

Как следует из анализа данных таблицы:

- на 3 283 095,2 тыс. руб. или 71,0% увеличен объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе на 3 033 486,0 тыс. руб. за счет перераспределения средств с дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета. Указанное перераспределение средств произведено в связи с формированием с 1 января 2026 года бюджетов 10 вновь образованных муниципальных округов Иркутской области: Балаганского, Жигаловского, Заларинского, Иркутского, Качугского, Киренского, Нижнеилимского, Нукутского, Тайшетского, Усть-Удинского.

- объем единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета на 2026 предусмотрен на уровне текущего года в сумме 385 573,0 тыс. руб.

КПМ «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7050400000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2026 год в сумме 103 185,9 тыс. руб., на 2027-2028 годы в сумме 105 994,2 тыс. руб. и 106 289,5 тыс. руб. соответственно.

Расходы на реализацию КПМ запланированы на 2026 год с уменьшением на 6 126,6 тыс. руб. или 5,6% по сравнению с объемом финансирования текущего года согласно Закону о бюджете (109 312,5 тыс. руб.) и на 2 618,4 тыс. руб. к показателям сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (100 567,5 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области, в том числе:

- на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (КВР 100) запланировано 100 537,2 тыс. руб. (97,4% от общего объема расходов по КПМ), что меньше на 5 822,8 тыс. руб. показателя, предусмотренного на 2025 год Законом о бюджете (106 360,0 тыс. руб.), и превышает на 2 858,4 тыс. руб. показатели сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (97 678,8 тыс. руб.).

- на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) запланировано 2 648,7 тыс. руб. (2,6% от общего объема расходов по КПМ), что меньше на 303,8 тыс. руб. показателя, предусмотренного на 2025 год Законом о бюджете (2 952,5 тыс. руб.) и на 240,0 тыс. руб. показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (2 888,7 тыс. руб.)

Следует отметить, что согласно служебной записке Минфина области от 03.10.2025 № СЛ-52-1913/25-02-1-24/Э ранее доведенные до службы государстве государственного финансового контроля предельные объемы бюджетных ассигнований на 2026 год в сумме 115 234,7 тыс. руб. и плановый период 2027 и 2028 годы в сумме 118 043,0 тыс. руб. и 118 338,3 тыс. руб. соответственно, были сокращены на 12 048,8 тыс. руб. ежегодно. При этом, дополнительная потребность Службой госфинконтроля в Минфин области не подавалась и не корректировалась.

КПМ «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (7050500000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2026 год в сумме 106 636,3 тыс. руб., на 2027-2028 годы в сумме 109 839,1 тыс. руб. и 110 480,7 тыс. руб. соответственно.

Расходы на реализацию КПМ запланированы на 2026 год с уменьшением на 22 648,0 тыс. руб. или 17,5% по сравнению с объемом финансирования текущего года согласно Закону о бюджете (129 284,3 тыс. руб.) и на 12 305,3 тыс. руб. к показателям сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (118 941,6 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, в том числе:

- на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (КВР 100) запланировано 103 301,8 тыс. руб. (96,9%), что меньше на 19 560,0 тыс. руб. показателя, предусмотренного на 2025 год Законом о бюджете (122 861,8 тыс. руб.) и на 10 116,9 тыс. руб. показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (113 418,7 тыс. руб.).

- на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) 3 328,0 тыс. руб. (3,1%), что на 3 088,0 тыс. руб. меньше показателя, предусмотренного на 2025 год Законом о бюджете (6 416,0 тыс. руб.) и на 2 188,4 тыс. руб. показателя сводной бюджетной росписи на (5 516,4 тыс. руб.)

- иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 6,5 тыс. руб., что соответствует плановым показателям, утвержденным согласно Закону о бюджете и сводной бюджетной росписи на 01.10.2025.

Следует отметить, что согласно служебной записке Минфина области от 03.10.2025 № СЛ-52-1910/25-02-1-24/Э ранее доведенные до министерства предельные объемы бюджетных ассигнований на 2026 год в сумме 118 889,7 тыс. руб. и плановый период 2027 и 2028 годы в сумме в сумме 122 092,5 тыс. руб. и 122 734,1 тыс. руб. соответственно были сокращены на 12 253,4 тыс. руб. ежегодно.

В связи с чем, полагаем, что обозначенная министерством дополнительная потребность на 2026 год в размере 16 803,4 тыс. руб., в том числе на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами в сумме 12 972,1 тыс. руб. (9 835,6 тыс. рублей на заработную плату сотрудникам министерства, 2 970,5 тыс. руб. на уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов, а также 166,0 тыс. руб. на командировочные расходы сотрудникам министерства.) не является актуальной и требует корректировки.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2026 год - 27 439 955,3 тыс. руб., на 2027 год - 29 615 591,2 тыс. руб., на 2028 год - 25 893 297,3 тыс. руб.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год на 5 020 249,9 тыс. руб. или 22,4% по сравнению с объемом, установленным в Законе о бюджете на 2025 год (22 419 705,4 тыс. руб.) и на 3 953 286,2 тыс. руб. или 16,8% по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным сводной бюджетной росписью на 01.10.2025 (23 486 669,1 тыс. руб.).

2. Законопроектом запланировано в 2026 году увеличение более чем в 2,5 раза расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области по сравнению с объемом, установленным законом о бюджете на 2025 год: с (3 354 237,3 тыс. руб.), и в 1,9 раза по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (4 464 058,7 тыс. руб.) до (8 490 756,6 тыс. руб.).

3. КСП области отмечает, что расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2026 год запланированы в сумме 540 412,9 тыс. руб., что на 60 039,8 тыс. руб. или 10,0% меньше объема текущего финансового года, предусмотренного Законом о бюджете на 2025 год и на 42 015,5 тыс. руб. или 7,2% меньше показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (582 428,4 тыс. руб.).

При этом министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области была обозначена дополнительная потребность по указанным расходам в размере 12 972,1 тыс. руб.

4. На 2026 год запланировано увеличение объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов до 7 909 605,5 тыс. руб., что на 3 283 095,2 или 71,0% выше плана на 2025 год, из них на 3 033 486,0 тыс. руб. за счет перераспределения средств с дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета. Указанное перераспределение средств произведено в связи с формированием с 1 января 2026 года бюджетов 10 вновь образованных муниципальных округов Иркутской области: Балаганского, Жигаловского, Заларинского, Иркутского, Качугского, Киренского, Нижнеилимского, Нукутского, Тайшетского, Усть-Удинского.

Объем единой субвенции местным бюджетам из областного бюджета на 2026 предусмотрен на уровне текущего года в размере 385 573,0 тыс. руб.

5. КСП области отмечает уменьшение ранее доведенных Минфином области до ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026 год и плановый период, что может повлечь риски роста дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и возникновения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области.

20. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Объемы бюджетных ассигнований в Законопроекте на 2026 год по сравнению с показателями СБР на 01.10.2025 снижены на 2 244 503,85 тыс. руб., или на 47,1 %, по сравнению с действующим Законом о бюджете на 2025 год (в ред. от 06.02.2025) снижение составляет 3 143 158,5 тыс. руб. (или на 55,5 %), что в основном связано с уменьшением ассигнований на реализацию ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (информация представлена в таблице).

В целом предложено существенное снижение БА на реализацию проектной части ГП (уменьшение БА на 3 091,3 млн р. или на 75%).

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в ред. от 06.02.2025 № 1-ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000), из них:	5 664 782,00	4 766 127,35	2 521 623,50	-3 143 158,50	-55,5	-2 244 503,85	-47,1
Проектная часть	4 121 865,20	3 240 129,60	1 030 587,90	-3 091 277,30	-75,00	-2 209 541,70	-68,19
РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (КЦСР 711Э100000)	44 773,10	80 073,10	105 333,60	60 560,50	135,26	25 260,50	31,55
РП «Производительность труда» (КЦСР 711Э200000)	19 342,90	19 342,90	20 738,10	1 395,20	7,21	1 395,20	7,21
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 711М300000)	884,90	822,00	411,00	-473,90	-53,55	-411,00	-50,00
РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (КЦСР 7120100000)	121 824,00	130 526,20	135 719,00	13 895,00	11,41	5 192,80	3,98
РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (КЦСР 7130100000)	39 821,30	68 105,29	58 996,00	19 174,70	48,15	-9 109,29	-13,38
ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000)	3 895 219,00	2 941 260,11	709 390,20	-3 185 828,80	-81,79	-2 231 869,91	-75,88
Процессная часть	1 542 916,80	1 525 997,75	1 491 035,60	-51 881,20	-3,36	-34 962,15	-2,29
КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	246 753,70	212 647,15	281 805,30	35 051,60	14,21	69 158,15	32,52
КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (КЦСР 7150200000)	110 740,50	110 140,50	105 424,20	-5 316,30	-4,80	-4 716,30	-4,28
КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного	1 174 853,50	1 203 210,10	1 098 557,30	-76 296,20	-6,49	-104 652,80	-8,70

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в ред. от 06.02.2025 № 1-ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7150300000)							
КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области» (КЦСР 7150400000)	10 569,10	0,00	5 248,80	-5 320,30	-50,34	5 248,80	100,00

На сайте Минэкономразвития области размещены (<https://irkobl.ru/sites/economy/bor/changesgp.php>) проекты изменений ГП на 2026 год и плановый период. Паспорта проектов ГП соответствуют паспортам ГП, представленным в КСП области вместе с материалами Законопроекта.

ГП установлены четыре цели на 2026 год, из которых три цели соответствуют Указу Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в части национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» (далее – Указ № 309). Сведения представлены в таблице.

Наименование цели ГП	Связь с показателями национальных целей
Цель 1 «Повышение инвестиционной привлекательности региона, характеризующейся ростом физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к 2020 году в объеме 172,0% к 2030 году»	Увеличение к 2030 году объема инвестиций в основной капитал не менее чем на 60 процентов по сравнению с уровнем 2020 года за счет постоянного улучшения инвестиционного климата (Указ № 309).
Цель 2 «Развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей путем формирования положительного имиджа региона и создания условий, в том числе, для обеспечения прироста к 2030 году объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на две трети по сравнению с 2023 годом»	Обеспечение к 2030 году прироста объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на две трети по сравнению с показателем 2023 года (Указ № 309).
Цель 3 «Развитие промышленных предприятий путем укрепления действующих институтов поддержки и развития промышленности с целью поддержания индекса промышленного производства на уровне не ниже 100,0% ежегодно до 2030 года»	Связь с национальными целями отсутствует
Цель 4 «Обеспечение к 2030 году реального роста дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства до 128,1% по отношению к 2023 году»	Обеспечение в 2024 - 2030 годах реального роста дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в 1,2 раза выше, чем рост валового внутреннего продукта (Указ № 309).

Вместе с тем, согласно пункту 11 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации (утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп) государственная программа включает систему следующих документов, разрабатываемых и утверждаемых в соответствии с настоящим Положением и иными правовыми актами Иркутской области, в том числе стратегические приоритеты и цели государственной политики, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации.

Цель государственной программы должна быть направлена на достижение тактической цели приоритета и (или) задач отраслевого комплекса экономики Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ (далее – Стратегия СЭР ИО), и отражать результаты реализации государственной программы.

Кроме того, Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 утверждена Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия экономической безопасности РФ, Указ № 208).

Стратегия экономической безопасности РФ призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственной власти), органов местного самоуправления, Центрального банка Российской Федерации и институтов гражданского общества по обеспечению экономической безопасности в целях защиты национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

В Стратегии экономической безопасности РФ определены 40 показателей состояния экономической безопасности. Показатели состояния экономической безопасности РФ представляют собой комплексную систему статистических данных, **позволяющих оценивать экономическую устойчивость и потенциальные риски**. Указанные показатели охватывают широкий спектр направлений, включая макроэкономику, промышленность, финансы, трудовую занятость, социальную сферу и экологическую обстановку.

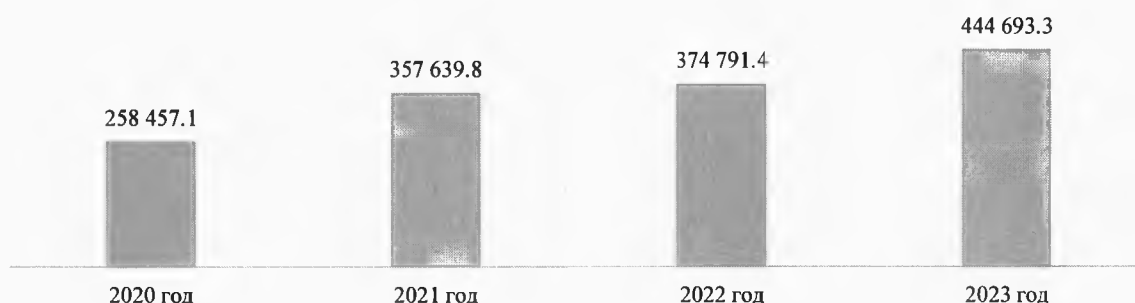
Мониторинг и оценка состояния экономической безопасности осуществляются на основе данных официального статистического наблюдения, а также иной информации, предоставляемой органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации и другими организациями в соответствии со своей компетенцией, с учетом экспертной оценки вызовов и угроз экономической безопасности.

Сведения об отдельных экономических показателях по Иркутской области представлены ниже.

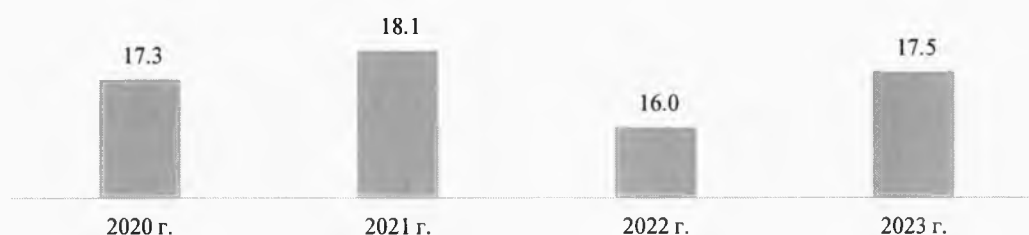
Рост ВРП на душу населения (+8,9%) свидетельствует о повышении благосостояния жителей региона с одной стороны. При этом небольшое снижение доли ВРП в общей экономике России (-0,1%) может указывать на усиление конкуренции среди регионов. Изменение ВРП (-5,2 %) может свидетельствовать о влиянии макроэкономических факторов и снижении эффективности производства. Данные приведены в таблице.

Показатель	2022 год	2023 год	откл.	%
Производство валового регионального продукта по Иркутской области за 2016-2023 годы				
Валовой региональный продукт (в текущих основных ценах), млн рублей	2 347 579,8	2 539 383,9	191 804,1	8,2
Индекс физического объема валового регионального продукта (в постоянных ценах; в процентах к предыдущему году)	104,3	99,1	-5,2	-5,0
Валовой региональный продукт на душу населения, ²⁾ рублей	997 313,3	1 086 391,6	89 078,3	8,9
Индекс физического объема валового регионального продукта на душу населения, (в процентах к предыдущему году)	105,2	99,8	-5,4	-5,1
Доля валового регионального продукта Иркутской области в суммарном валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации, в процентах	1,7	1,6	-0,1	-5,9

Валовая добавленная стоимость, созданная СМСП в Иркутской области
(в основных ценах, млн. руб.)

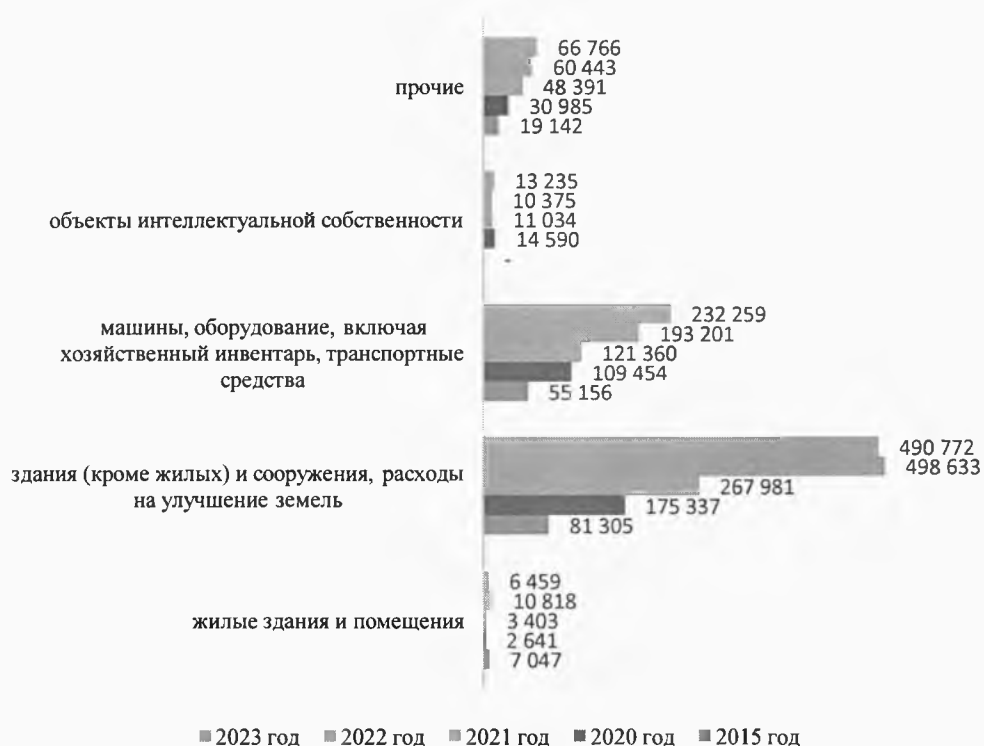


Доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте Иркутской области, %



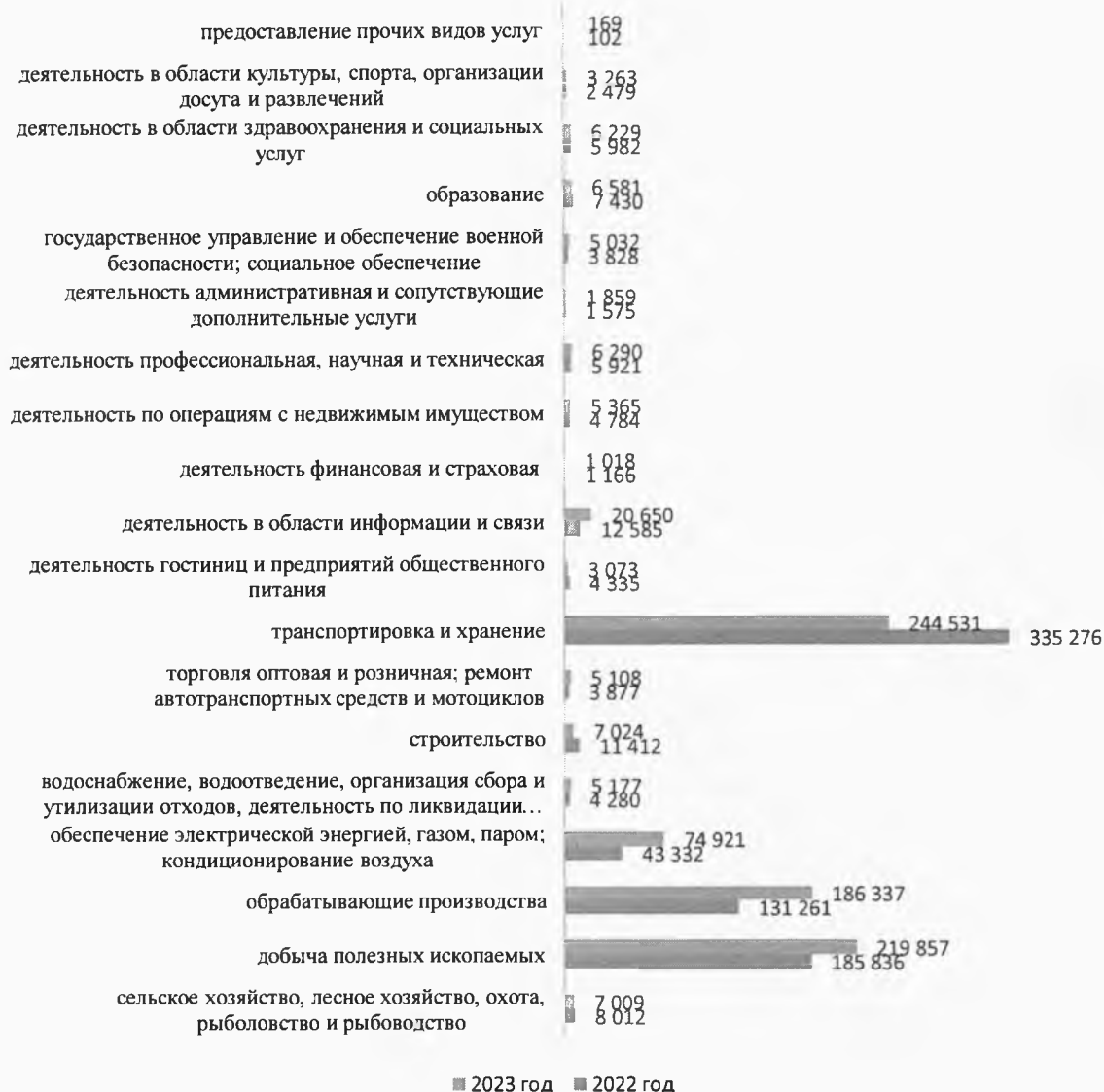
Инвестиции в основной капитал показывают преобладание вложений в добычу полезных ископаемых и обрабатывающее производство, что соответствует специализации региона.

Видовая структура инвестиций в основной капитал по Иркутской области, млн руб.



Общая динамика инвестиций положительная, особенно заметен рост в 2023 году, что способствует развитию инфраструктуры и промышленности.

Динамика инвестиций в основной капитал по Иркутской области по видам экономической деятельности, млн р.



Индексы производства в Иркутской области за сентябрь 2025 года представлены в таблице.

Наименование видов экономической деятельности	Полный круг предприятий		
	сентябрь 2025 в % к		январь - сентябрь 2025 в % к январю - сентябрю 2024 года
	сентябрю 2024 года	августу 2025 года	
Промышленное производство	99,6	94,3	97,1
Добыча полезных ископаемых (В)	103,6	92,6	100,2
Обрабатывающие производства (С)	95,4	95,6	95,4
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (D)	88,4	100,7	84,0
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (E)	90,6	108,1	109,3

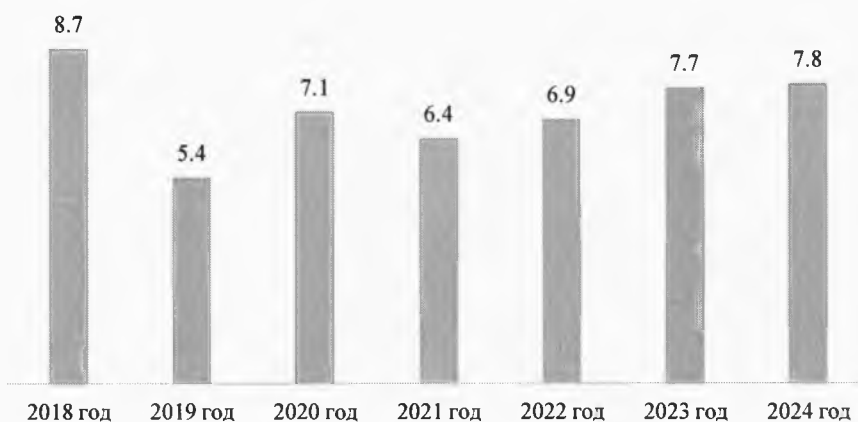
Индекс производительности труда (в % к предыдущему году) представленный в таблице (обновлено 15.04.2025 Иркстат) стабильно растёт, при этом темп роста снижается.

Показатель	2020г.	2021г.	откл., %	2022г.	откл., %	2023г.	откл., %
Иркутская область	100,5	102,6	2,1	101,7	0,9	101,0	0,7

Экономика региона **замедляется** по уровню инновационной активности (снижение на 68,4%), что требует внимания властей и бизнеса для стимулирования внедрения новых технологий. Статистические данные по объему инновационных товаров, работ, услуг по Иркутской области представлены в таблице.

Наименование субъекта РФ	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в том числе инновационные товары, работы, услуги						
	2021	2022	откл., %	2023	откл., %	2024	откл., %
Иркутская область	4 054,6	14 519,2	258,1	4 587,80	-68,4	8 680,40	89,2

Уровень инновационной активности организаций, по
Иркутской области



Индексы потребительских цен демонстрируют умеренный рост инфляции, особенно в сфере продовольствия и алкоголя. Это влияет на покупательскую способность населения. Сводный индекс потребительских цен по регионам Сибирского федерального округа за сентябрь 2025 года представлен в таблице.

Наименование показателя	Республика Алтай	Республика Тыва	Республика Хакасия	Алтайский край	Красноярский край
	в % к декабрю предыдущего года				
Все товары и услуги	102,73	104,91	104,72	104,38	104,63
Все товары	102,23	104,58	103,96	103,41	103,68
Продовольственные товары, включая алкогольные напитки	104,87	104,7	105,4	103,85	104,87
Продовольственные товары без алкогольных напитков	103,93	104,19	104,75	103,09	104,25
Алкогольные напитки	110,72	107,27	108,85	111,48	109,6
Непродовольственные товары	100,47	104,53	102,4	102,99	102,44
Услуги	104,47	105,94	107,65	107,69	107,24

Наименование показателя	Иркутская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Омская область	Томская область
	в % к декабрю предыдущего года				
Все товары и услуги	104,21	104,64	104,54	103,23	104,19
Все товары	103,06	102,83	102,91	101,81	102,8
Продовольственные товары, включая алкогольные напитки	104,55	104,43	105,01	104,07	104,55
Продовольственные товары без алкогольных напитков	103,44	102,97	103,89	102,85	102,95
Алкогольные напитки	112,51	113,27	111,95	114,61	114,81
Непродовольственные товары	101,46	101,46	101,08	99,31	101,16
Услуги	107,68	109,49	109,96	107,23	108,03

Коэффициент напряженности на рынке труда в Иркутской области по данным Стратегии социально-экономического развития Иркутской области запланирован в размере 0,4 по 1-му варианту и 0,3 по 2-му варианту, начиная с 2022 года ежегодно. Минтруд в ГП «Труд и занятость» ежегодно устанавливает значение коэффициента в размере - 0,3.

Реальные денежные доходы показывают волатильность, с увеличением в отдельные периоды и падением в другие, что связано с экономическими циклами и внешними факторами. Динамика денежных доходов населения, характеризующих общий объем и структуру денежных доходов и расходов населения, динамика реальных денежных доходов (в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения, утвержденными приказом Росстата от 02.07.2014 № 465 с изменениями от 20.11.2018 №680), представлена в таблицах.

Периодичность	Реальные денежные доходы в % к	
	предыдущему	соответствующему
	периоду	периоду предыдущего года
2025г.		
I квартал	95,2	106,1
II квартал	104,5	105,0
I полугодие	x	105,5

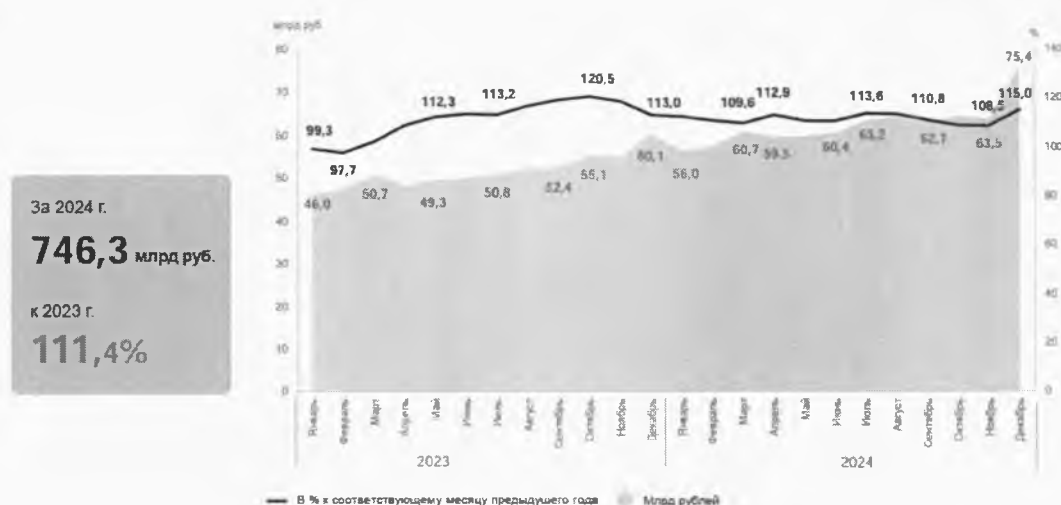
Периодичность	Реальные денежные доходы в % к		Реальные располагаемые денежные доходы в % к	
	предыдущему	соответствующему	предыдущему	соответствующему
	периоду	периоду предыдущего года	периоду	периоду предыдущего года
2022г.				
I квартал	89,1	114,8	90,8	115,6
II квартал	102,4	103,9	103,5	106,2
I полугодие	x	109,1	x	110,6
III квартал	103,6	106,9	103,2	107,4
Январь-сентябрь	x	108,3	x	109,5
IV квартал	107,0	101,2	105,0	101,8
Год	x	106,2	x	107,2
2023г.				
I квартал	91,3	103,6	93,4	104,7
II квартал	107,5	108,8	107,4	108,7
I полугодие	x	106,2	x	106,7
III квартал	100,8	105,9	99,3	104,5
Январь-сентябрь	x	106,1	x	105,9
IV квартал	104,6	103,5	102,0	101,6
Год	x	105,3	x	104,8
2024г. ¹⁾				
I квартал	96,4	109,2	99,7	108,4
II квартал	105,6	107,2	105,8	106,8
I полугодие	x	108,2	x	107,6
III квартал	100,2	106,6	99,2	106,7
Январь-сентябрь	x	107,7	x	107,3
IV квартал	105,4	107,5	101,7	106,3
Год	x	107,6	x	107

Децильный коэффициент служит индикатором социальной справедливости и помогает властям разрабатывать политику, направленную на сокращение разрыва между богатыми и бедными слоями населения. Возможными мерами для уменьшения неравенства могут быть меры, направленные на повышение заработной платы для установление адекватного минимума оплаты труда, обеспечивающего достойный уровень жизни; регулирование налоговой системы (проведение реформ, направленных на справедливое налогообложение, включающее прогрессивную шкалу налогообложения); образование и повышение квалификации (обучение и переподготовка работников, чтобы они могли адаптироваться к современным требованиям рынка труда) и пр. Децильный коэффициент (отражает соотношение минимальных доходов 10% наиболее обеспеченного населения и максимальных доходов 10% наименее обеспеченного населения) представлен в таблице.

Наименование субъекта РФ	2022 год	2023 год	откл, %	2024 год	откл, %
Российская Федерация	6,6	6,8	0,2	7	0,2
Республика Алтай	5,5	6	0,5	5,9	-0,1
Республика Тыва	5,7	6,2	0,5	6	-0,2
Республика Хакасия	4,7	5	0,3	5	0,0
Алтайский край	5,7	5,9	0,2	6,2	0,3
Красноярский край	6,1	6,6	0,5	6,7	0,1
Иркутская область	5,5	5,8	0,3	6	0,2
Кемеровская область - Кузбасс	5,1	5,5	0,4	5,6	0,1
Новосибирская область	6,1	6,4	0,3	6,5	0,1
Омская область	5,9	6,2	0,3	6,4	0,2
Томская область	5,3	5,4	0,1	5,4	0,0

ОБОРОТ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ

ИРКУТСКСТАТ



Количество зарегистрированных преступлений экономической направленности по данным статистического наблюдения снижается, что положительно сказывается на инвестиционном климате и доверии бизнесу. Количество преступлений экономической направленности, зарегистрированных в отчетном периоде (единица) представлено в таблице.

Наименование субъекта РФ	2022	откл., ед.	2023	откл., ед.	2024	откл., ед.
	январь-декабрь		январь-декабрь		январь-декабрь	
Российская Федерация	111 429	5 949	105 257	-6 172	105 437	180
Сибирский федеральный округ (с 03.11.2018 г.)	11 213	1 312	10 910	-303	10 139	-771
Республика Алтай	277	123	234	-43	248	14
Республика Бурятия	0	0	0	0	0	0
Республика Тыва	188	10	236	48	186	-50
Республика Хакасия	303	26	251	-52	301	50
Алтайский край	1 075	90	942	-133	1 028	86
Забайкальский край	0	0	0	0	0	0
Красноярский край	1 936	459	1 978	42	2 064	86
Иркутская область	1 622	149	1 591	-31	1 146	-445
Кемеровская область - Кузбасс	1 194	141	1 423	229	1 394	-29
Новосибирская область	2 242	18	2 110	-132	1 853	-257
Омская область	1 567	94	1 404	-163	1 410	6
Томская область	809	202	741	-68	509	-232

Общий анализ основных экономических показателей по Иркутской области характеризуется стабильностью и ростом ключевых показателей, несмотря на некоторые

негативные тенденции. Для дальнейшего улучшения ситуации рекомендуем усилить внимание к следующим направлениям: стимулирование инноваций и внедрение современных технологий; прямая (инвестиционная) поддержка малого и среднего бизнеса; поддержание стабильности цен и роста доходов граждан; повышение качества трудовых ресурсов и улучшение условий для привлечения квалифицированной рабочей силы.

Согласно пункту 3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (утв. приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр (далее – Методика № 38н-мпр) планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период основывается на:

- 1) варианте прогноза социально-экономического развития Иркутской области, рекомендованном к использованию министерством экономического развития и промышленности Иркутской области;
- 2) реестре расходных обязательств Иркутской области;
- 3) государственных программах Иркутской области (проектах государственных программ Иркутской области), их структурных элементах (проектах структурных элементов);
- 4) оценке потребности в оказании услуг, проводимой в соответствии с Порядком проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), установленным Правительством Иркутской области;
- 5) показателях государственного задания;
- 6) показателях сводной бюджетной росписи по расходам областного бюджета на текущий финансовый год и плановый период;
- 7) оценке ожидаемого исполнения по расходам областного бюджета на текущий финансовый год.

Составление проекта областного бюджета, представление сведений, необходимых для составления проекта областного бюджета, а также работа над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета, осуществляются в сроки, установленные планом-графиком согласно приложению 2 к Положению о порядке и сроках составления проекта областного бюджета (утв. постановлением Правительства ИО от 03.08.2012 № 416пп (далее – Положение № 416-пп)).

Пунктом 9 Порядка № 38н-мпр установлено, что на основании бюджетных ассигнований, определенных в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, **ГРБС распределяют доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований в приоритетном порядке обеспечения расходов** (с учетом проводимых оптимизационных мероприятий), направленных на:

- достижение целевых показателей региональных проектов, реализуемых в рамках национальных и федеральных проектов во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- оплату труда работников областных государственных учреждений Иркутской области, органов государственной власти и иных государственных органов Иркутской области с учетом страховых взносов (до годовой потребности) и пр. первоочередные социально значимые направления.

Распределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований осуществляется ГРБС согласно приложению 2 к Порядку № 38н-мпр.

Служебной запиской Минфина от 14.07.2025 № СЛ-52-1411/25-02-1-24/Э до Минэкономразвития доведены предельные объемы бюджетные ассигнования (ПОБА) в размере 2 298 085,9 тыс. руб., из них:

- ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» - 48 403,7 тыс. руб.,
- ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» - 2 249 682,2 тыс. руб.

В части ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» дополнительная потребность ГРБС обозначена в объеме 2 186 842,8 тыс. руб.

При планировании БА учтены МБТ из ФБ на реализацию ГП в объеме 97 632,0 тыс. руб., что практически в 2 раза превышает объем БА из ФБ текущего года 46 621,5 тыс. руб. по данным паспорта ГП (раздел 5 «Финансовое обеспечение ГП») и СБР на 01.10.2025.

Объем БА за счет средств ОБ на 2026 год 2 423 991,5 тыс. руб. в сравнении с текущим финансовым годом существенно снижен (СБР на 01.10.2025 – 4 719 505,8 тыс. руб.).

РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (КЦСР 711Э100000)

Законопроектом по РП (включен в состав НП, ФП) на 2026 год запланированы БА в объеме 105 333,6 тыс. руб., что больше на 25 260,5 тыс. руб. (или на 31,5 %) в сравнении с БА по СБР на 01.10.2025 (80 073,1 тыс. руб.). РП реализуется с привлечением МБТ из ФБ в объеме 23 403,6 тыс. руб. На 2025 год БА из ФБ не доводились. Показатели и результаты РП из ГИИС «ЭБ» версии 2 (бюджетный цикл 2025-2027 гг.) представлены в таблице.

Наименование показателей, результатов РП	2025 год	объем ФО, тыс. руб.	2026 год	объем ФО, тыс. руб.
Показатель				
Доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для определения категорий субъектов МСП (микро-, малые, средние)	0,55	-	0,6	-
Уровень удовлетворенности потенциальных и действующих субъектов МСП, осуществляющих деятельность в промышленных (индустриальных) парках, технопарках, бизнес-парках, а также получивших услуги иных организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП	60,0	-	65,0	-
Результат				
СМСП и гражданам, желающим вести бизнес, обеспечено оказание услуг и мер поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, тыс. ед.	2,2570/1,286	-	1,286	-
СМСП обеспечен льготный доступ к заемным средствам государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций, млн р.	827,8	-	825,1	-
СМСП обеспечен льготный доступ к производственным площадям и помещениям индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков, промышленных технопарков в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний, ед.	-	0,0	1	250,0
СМСП обеспечено оказание мер поддержки в Центре Мой бизнес (количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку), ед.	340	80 073,1	180	44 773,1
СМСП обеспечено привлечение финансирования за счет поручительств (независимых гарантий) фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств), млрд р.	2,82	-	2,84	-
Увеличен объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков, промышленных технопарков, млрд р.	-	-	0,02	-
Итого:	-	80 073,1	-	45 023,1

1) На государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в Иркутской области (целевая статья 711Э155270) на 2026 год запланировано 24 897,5 тыс. руб., из которых 23 403,6 тыс. руб. МБТ из ФБ. БА запланированы на достижение результата «Субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим вести бизнес, обеспечено оказание услуг и мер поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства».

Первоначально ПОБА на 2026 год распределены ГРБС в объеме 18 000,0 тыс. руб.

На 2025 год по указанному направлению БА в СБР на 01.10.2025 не утверждены.

Правила предоставления субсидии утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп. Субсидии подлежат казначейскому сопровождению. Положением № 603-пп поименованы¹⁹⁶ направления затрат (пункт 5). Результатами предоставления субсидии являются:

- СМСП и гражданам, **желающим** вести бизнес, обеспечено оказание услуг и мер поддержки организациями, образующими инфраструктуру поддержки СМСП (в случае реализации мероприятия, указанного в абзаце втором пункта 4 Положения № 603-пп);

- СМСП обеспечен льготный доступ к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций (в случае реализации мероприятия, указанного в абзаце третьем пункта 4 Положения № 603-пп);

- СМСП обеспечено привлечение финансирования за счет поручительств (независимых гарантий) фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств) (в случае реализации мероприятия, указанного в абзаце четвертом пункта 4 Положения № 603-пп). Значения результатов предоставления субсидий устанавливаются в соглашении. Положением также предусмотрен порядок определения размера субсидии (пункт 9) по формуле.

На 2025 год в СБР на 01.10.2025 на эти цели БА не утверждены (при наличии целевой статьи 711Э155270). По мнению КСП, средства в 2025 году на указанные цели включены в состав сметы Министерства по целевой статье 711Э129639 в объеме **12 078,0 тыс. руб.**

КСП обращает внимание, что в отсутствие заключенного соглашения между Минэкономразвития и Центром «Мой бизнес» последним осуществлялась деятельность по обеспечению оказания услуг и мер поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства для субъектов МСП и гражданам, желающим вести бизнес, за счет собственных средств Центра, так как по состоянию на 01.10.2025 Центром уже было выполнено 1 960 услуг.

Минэкономразвития с Центром «Мой бизнес» заключено соглашение¹⁹⁷ от **27.10.2025** № 40-2025-007176 (на сумму 19 395,9 тыс. руб. по целевой статье 711Э155270). В качестве

¹⁹⁶ 1) осуществление в целях создания и (или) развития центра "Мой бизнес" (и (или) его структурных подразделений), обеспечивающего организацию оказания услуг, сервисов и мер поддержки в офлайн- и онлайн-форматах гражданам, желающим вести бизнес, СМСП услуг институтов развития, в том числе специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, а также услуг в сфере внешнеэкономической деятельности, информационной, консультационной, имущественной, образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, в том числе выполняемых (оказываемых) сторонними организациями (иными лицами и (или) сторонними квалифицированными специалистами) (в случае реализации мероприятия, указанного в абзаце втором пункта 4 настоящего Порядка);

2) предоставление СМСП заемных средств государственных микрофинансовых организаций, на льготных условиях (в случае реализации мероприятия, указанного в абзаце третьем пункта 4 настоящего Порядка);

3) предоставление СМСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", поручительств (независимых гарантий) по обязательствам СМСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", основанным на кредитных договорах, договорах займа, финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах, осуществляемое фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств) (в случае реализации мероприятия, указанного в абзаце третьем пункта 4 настоящего Порядка).

¹⁹⁷ Получателю из бюджета Иркутской области Субсидии в целях:

1.1.1. достижения результатов РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов ФП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», являющегося структурным элементом ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп;

1.1.2. финансового обеспечения затрат Получателя по направлениям расходов на осуществление в целях создания и (или) развития Центра «Мой бизнес» (и (или) его структурных подразделений), обеспечивающего организацию оказания услуг, сервисов и мер поддержки в офлайн- и онлайн-форматах гражданам, желающим вести бизнес, СМСП услуг институтов развития, в том числе специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, а также услуг в сфере внешнеэкономической деятельности, информационной, консультационной, имущественной, образовательной поддержки,

результата предоставления субсидии определено «Субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим вести бизнес, обеспечено оказание услуг и мер поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства» (приложение № 2 к соглашению) – **2,257 тыс. ед. до 31.12.2025.**

№ п/ п	Наименование задачи, результата РП	тыс. ед.		
		Плановое значение 2025 года (по соглашению от 27.10.2025 № 40- 2025-007176)	Фактическое значение 2025 года (на 01.10.2025г.)	% исполнен ия, (%)
1	Субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим вести бизнес, обеспечено оказание услуг и мер поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (количество субъектов малого и среднего предпринимательства и граждан, желающим вести бизнес, получивших услуги и меры поддержки), тыс. ед.	2,257	1,960	152,4

Статьей 25 Закона об областном бюджете на 2025 год установлены случаи предоставления субсидий некоммерческим организациям, в том числе «реализация мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» (пп. «ж» п. 2) и «обеспечение финансово-хозяйственной деятельности фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес»» (пп. «т» п. 2), что не предполагает возмещение и (или) компенсацию ранее понесенных затрат некоммерческих организаций. Положение № 603-пп также не предусматривает возможность возмещения и (или) компенсации ранее понесенных затрат в части обеспечения финансово-хозяйственной деятельности некоммерческой организации. Таким образом, «восстановление» (возмещение/компенсация) ранее понесенных Центром «Мой бизнес» затрат на обеспечение ФХД или по ранее проведенным мероприятиям, направленным на поддержку и развитие МСП, в рамках заключенного Соглашения от 27.10.2025 будет противоречить нормам действующего законодательства. В связи с чем, Центр «Мой бизнес» в рамках заключенного Соглашения от 27.10.2025 (на сумму 19 395,9 тыс. руб.) обязан дополнительно к выполненному показателю (по состоянию на 01.10.2025 в размере 1 960 услуг) до конца 2025 года оказать 2 257 услуг в соответствии с условиями Соглашения, то есть по состоянию на 31.12.2025 Центром «Мой Бизнес» должны быть выполнены услуги в количестве не менее 4 217 ед.

2) БА на предоставление субсидии на обеспечение ФХД фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (далее – Фонд, Центр «Мой бизнес») на 2026 год запланированы в объеме 80 436,1 тыс. руб. по целевой статье 711Э129639, что больше БА текущего года – (по СБР на 01.10.2025 сумма 80 073,1 тыс. руб.). Порядок предоставления из областного бюджета субсидии в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Центра «Мой бизнес» установлен постановлением Правительства Иркутской области от 21.01.2025 № 42-пп (далее – Порядок № 42-пп). Экспертизой установлено, что Центром «Мой Бизнес» представлена предварительная смета расходов на 2025 год – 67 995,1 тыс. руб., на 2026 год – 75 432,12 тыс. руб. (с увеличением относительно уровня 2025 года на 7 437,02 тыс. руб. или на 11%). Таким образом, требует дополнительного пояснения и обоснования планирование БА на 2026 год с превышением потребности по смете в объеме **5 003,98 тыс. руб. (=80 436,1-75 432,12 тыс. руб.).**

Первоначально ПОБА на 2026 год распределены ГРБС в объеме 81 930,0 тыс. руб., дополнительная потребность заявлялась 2 700,0 тыс. руб., что настоящей экспертизой не подтверждено.

КСП обращает внимание, что аналогичная ситуация с превышением плановых средств на ФХД Центра «Мой Бизнес» имеется и в текущем 2025 году, когда утвержденные БА в СБР на 01.10.2025 превышают расходы согласно смете Центра (превышение составляет 12 078,0 тыс. руб. (=80 073,1-67 995,1 тыс. руб.)).

Способом предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Центра «Мой бизнес», в соответствии со сметой расходов Центра по направлениям его деятельности, утвержденной Правлением Фонда (далее - смета) (пункт 4 Порядка № 42-пп).

Согласно пункту 13 Порядка № 42-пп **объем субсидии определяется на основании сметы** в пределах лимитов бюджетных обязательств. В соответствии с пунктом 15 Порядка № 42-пп результатом предоставления субсидии является количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку в текущем финансовом году. Значение результата предоставления субсидии устанавливается в соглашении.

Перечень затрат, то есть целевое направление, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в Порядке № 42-пп не поименовано. Порядком № 42-пп не установлена периодичность и особенности **предоставления субсидии** (например, ограничение финансовых затрат на обеспечение ФХД Центра «Мой бизнес» по размерам окладов, расходов на оплату труда, и пр. затратам). Сроки размещения информации о субсидии Порядком № 42-пп также не урегулированы. Субсидия подлежит казначейскому сопровождению.

Требования к Центру «Мой бизнес» установлены в пункте 3.2. приказа Минэкономразвития России от 27.03.2025 № 195 (далее – Приказ № 195). Подобные Центры создаются и развиваются для оказания услуг и мер поддержки малому и среднему бизнесу, обеспечивая удобную среду для ведения предпринимательской деятельности и облегчая доступ к необходимым ресурсам и услугам.

Экспертизой установлено, что в 2025 году Минэкономразвития с Центром «Мой Бизнес» заключены соглашения о предоставлении субсидии в целях финансового обеспечения затрат на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Центра «Мой бизнес», предметом которых являлись предоставление субсидии в целях финансового обеспечения затрат на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности в соответствии со сметой расходов Получателя по направлениям деятельности Получателя, утвержденной Правлением Получателя (далее – смета).

Перечисление Субсидии осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ в соответствии со Сведениями об операциях с целевыми средствами на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов (код формы по ОКУД 0501213) (далее - Сведения), утвержденными в соответствии с пунктом 4.1.4 Соглашения (пункт 3.2.1.1.) и после проверки информации о суммах и направлениях использования средств, указанной в распоряжении, на ее соответствие информации, содержащейся в Соглашении, и документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств участника казначейского сопровождения (далее - документы-основания) (пункт 3.2.1.2.).

Перечень затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия (приложение № 1) включают в себя:

- выплаты заработной платы, в том числе НДФЛ, взносы;
- иные выплаты физическим лицам;
- закупку работ и услуг;

- закупку произведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств;

- уплату налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением налога на добавленную стоимость и взносов на обязательное социальное страхование;

- предоставление средств иным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в форме гранта, предоставление средств иным юридическим лицам в форме вклада в уставный (складочный) капитал юридического лица, в имущество юридического лица;

- иные выплаты.

Сведения представлены в таблице, соответствующие на 2025 год РП.

Реквизиты соглашения	Объем субсидии, тыс. руб.	Значения результатов предоставления субсидии
24.01.2025 № 40-2025-000133 (с изм. от 24.01.2025 № 40-2025-000133/1, от 27.01.2025 № 40-2025-000133/2) (в 2025 году) для достижения результата: СМСП обеспечено оказание мер поддержки в Центре «Мой бизнес» (количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку)	44 773,1	180,0 (плановые значения результатов на 30.06.2025)
06.08.2025 № 40-2025-005642 (с изм. от 12.08.2025 № 40-2025-005642/1, 15.08.2025 № 40-2025-005642/3, 40-2025-005642/4) (в 2025 году) для достижения результата СМСП обеспечено оказание мер поддержки в Центре «Мой бизнес» (количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку)	35 300,0	160 (плановое значение 31.12.2025)
Итого:	80 073,1	340

Из анализа представленной Центром «Мой бизнес» информации следует, что смета Центра «Мой бизнес» на период 01.01.2025 по 31.12.2025 (утв. 12.12.2024 № 10 (186) председателем Правления Р.Н. Ситниковым) включает в себя затраты в объеме 80 073,1 тыс. руб., из которых 67 995,1 тыс. руб. – расходы на содержание, 12 078,0 тыс. руб. – «завуалированные» расходы на государственную поддержку по целевой статье 711Э155270, на 2026 год смета включает в себя затраты на содержание 75 432,12 тыс. руб. (таблица).

№ п/п	Направление расходования субсидии	Бюджет субъекта РФ, тыс. руб.	
		2025 год	2026 год
1	Расходы на содержание Центра «Мой бизнес»	67 995,1	75 432,12
1.1	Фонд оплаты труда	51 348,75	51 348,75
1.2	Аренда помещений, коммунальные услуги, включая расходы на содержание помещений	11 979,7	15 024,57
1.3	Охрана помещений и обеспечение пожарной безопасности	2 592,82	2 930,82
1.4	Приобретение основных средств для оснащения зон ожидания, информирования, приема и оказания услуг, помещений коллективного доступа, а также для оснащения рабочих мест сотрудников ЦМБ (в т.ч. оборудование, ПО, предметы мебели и основные средства), включая расходы на установку, настройку, пусконаладку, монтаж и иные расходы	0,0	0,0
1.5	Командировки	0,0	850,8
1.6	Услуги продвижения информации о деятельности ЦМБ в СМИ и интернет-ресурсах, включая изготовление и распространение сувенирной и полиграфической продукции	0,0	1 938,56
1.7	Прочие текущие расходы, направленные на содержание и (или) развитие ЦМБ	2 073,84	3 338,63
2	Расходы на оказание мер поддержки СМСП, физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в ЦМБ, осуществляемые структурными подразделениями ЦМБ	12 078,0	-
Итого:		80 073,1	75 432,12

Месячный фонд оплаты труда Центра «Мой бизнес» по штатному расписанию (утв. 21.12.2023 председателем Правления Р.Н. Ситниковым) составляет на **83 шт. ед.** – 6 168,9 тыс. руб., из них месячный ФОТ директора – 210,5 тыс. руб.

Источниками финансирования ФОТ определены:

- на 47 шт. ед. из средств ОБ – 3 043,8 тыс. руб. (из них 39 ед. ГП «Экономическое развитие» – 2 448,1 тыс. руб.; 8 ед. - ГП «Развитие сельского хозяйства» - 595,7 тыс. руб.);

- 36 шт. ед. из средств, полученных от доходов гарантийной деятельности – 3 125,1 тыс. руб. (в т.ч. заработная плата директора).

Центром «Мой бизнес» представлены результаты работы по состоянию на 01.10.2025 в рамках реализации настоящего РП (таблица).

Наименование задачи, результата РП	Плановое значение 2025 года	Фактическое значение 2025 года (на 01.10.2025 г.)	% исполнения, (%)
Субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечено оказание мер поддержки в Центре Мой бизнес (количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку), ед.	340	277	81,5

Расходы на служебные командировки Центра «Мой бизнес» регулируются Положением Центра «Мой бизнес» (утв. приказом директора от 30.12.2022 № 83-ОД).

Так, например, расходы при нахождении в командировке на территории РФ – 700 руб. за каждый день нахождения в командировке (что превышает размер, установленный Указом Губернатора от 16.01.2012 № 7-уг, для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (200 руб./сут. по территории Иркутской области; 550 руб./сут. За пределами Иркутской области), транспортные расходы – возмещаются в размере **фактически документально подтвержденных расходов (то есть без ограничений по тарифу)**, включая расходы по бронированию, пользование постельными принадлежностями в пассажирских поездах, на проезд транспортом общего пользования к станции, аэропорту, пристани, если они находятся за чертой населенного пункта; расходы связанные с использованием внутригородского (общественного) транспорта, покрываются за счет суточных; расходы на такси возмещаются: по доставке командируемого работника до аэропорта/железнодорожного/автовокзала и обратно от места проживания в командировке до аэропорта/железнодорожного/автовокзала в случае раннего (до 08.00) выбытия/прибытия и позднего (после 22.00) выбытия/прибытия; в исключительных случаях при передвижении в месте командировки на основании служебной записки, согласованной директором Фонда, в которой указываются обоснования использования такси).

По результатам проведенной экспертизы установлено, что материальные гарантии (оплата труда, компенсация командировочных расходов) для директора Центра «Мой бизнес» установлены на уровне, превышающем гарантии для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, что, по мнению КСП, требует пересмотра, поскольку объем задач и функций, выполняемых Центром «Мой бизнес», в том числе непосредственно директором Фонда, не сопоставим с уровнем ответственности, объемом и сложностью задач, стоящих перед лицами, замещающими государственные должности Иркутской области.

Так, ФОТ министров колеблется от 165,0 до 225,0 тыс. руб., руководителя ОГАУ МФЦ – месячный ФОТ 200,640 тыс. руб., ИОГКУ Институт муниципальной правовой информации им. М.М. Сперанского – месячный ФОТ 147,598 тыс. руб., ОГАУ «МЦ «Приангарье» - 118,185 тыс. руб., ОГКУ Фонд имущества Иркутской области – месячный ФОТ 114,436 тыс. руб., ОГБУ Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости – месячный ФОТ 50,952 тыс. руб.

РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»
(включен в состав НП, ФП) (КЦСР 711М300000)

Законопроектом на 2026 год по РП запланированы БА в объеме 411,0 тыс. руб. за счет средств ОБ, что в 2 раза меньше БА текущего финансового года (по СБР на 01.10.2025 – 822,0 тыс. руб.). БА запланированы для внедрения регионального экспортного стандарта.

Экспертизой установлено, что средства областного бюджета на 2025 год законтрактованы (договор от 24.02.2025 № 05-57-10/25 с ООО «Бизнес-геометрия» (Ленинградская область, г. Кудрово, ул. Столичная, д. 6, кв. 514), цена 821,999 тыс. руб., предмет - оказание услуг по организации участия экспортеров Иркутской области в международных бизнес-миссиях из Китайской Народной Республики и Монголии).

В материалах по распределению ПОБА на 2026 год информация не представлена (первоначальные ПОБА на эти цели не распределялись).

РП «Производительность труда» (КЦСР 711Э200000)

Законопроектом на 2026 год запланированы БА в объеме 20 738,1 тыс. руб., что больше уровня текущего года (увеличение в сравнении с СБР на 01.10.2025 (19 342,9 тыс. руб.) на 1 395,2 тыс. руб., или на 7,2 %). БА направлены на достижение результатов ФП «Производительность труда» (КЦСР 711Э252890), источником средств являются МБТ из ФБ в объеме 19 493,8 тыс. руб., ОБ – 1 244,3 тыс. руб. БА предоставляются в форме субсидии Фонду развития промышленности ИО (далее – Фонд РП).

Порядок предоставления субсидии утвержден постановлением Правительства ИО от 22.04.2021 № 286-пп (далее – Порядок № 286-пп). Способом предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат Фонда РП, перечисленных в пункте 5 Порядка № 286-пп.

Следует отметить, что действующий Порядок № 286-пп **не закрепляет отдельные** расчеты определения объемов субсидии в зависимости от различных направлений. Порядок № 286-пп содержит указание, что объем субсидии определяется на основании финансового плана, утвержденного наблюдательным советом Фонда, в пределах лимитов бюджетных обязательств (пункт 15 Порядка № 286-пп).

Результаты¹⁹⁸ предоставления субсидии установлены в пункте 19 Порядка № 286-пп.

¹⁹⁸ 1) количество промышленных предприятий, которым оказана финансовая и иная поддержка (в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, предусмотренных подпунктом 1 пункта 5 настоящего Порядка);

1(1)) количество мероприятий в сфере социально-экономического развития, в которых организовано участие и (или) проведение которых организовано Фондом (в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, предусмотренных подпунктом 2 пункта 5 настоящего Порядка);

3) увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (строка 07 графы 4 формы федерального статистического наблюдения N 11 "Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов") (в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, предусмотренных подпунктом 3 пункта 5 настоящего Порядка);

4) объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, предусмотренных подпунктом 3 пункта 5 настоящего Порядка);

5) объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, предусмотренных подпунктом 3 пункта 5 настоящего Порядка);

6) реализованы проекты по повышению производительности труда по направлению "Бережливое производство" с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда на предприятиях - участниках федерального проекта (в случае предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, предусмотренных подпунктом 4 пункта 5 настоящего Порядка).

Минэкономразвития с Фондом РП на 2025 год заключено соглашение о предоставлении субсидии от 28.02.2025 № 40-2025-001558 в объеме 19 342,8 тыс. руб. Субсидия предоставляется на финансовое обеспечение затрат, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, в соответствии с перечнем согласно приложению № 1 к Соглашению. Результаты соглашением установлены и соответствуют плану мероприятий по достижению **результатов** предоставления Субсидии – на 31.12.2025 8 ед. «реализованы проекты по повышению производительности труда по направлению «Бережливое производство» с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда на предприятиях-участниках ФП».

Экспертизой установлено, что затраты (указанные в приложениях № 1, 6 соглашения) Фонда РП могут направляться на:

- выплаты заработной платы, в том числе НДФЛ, взносы;
- иные выплаты физическим лицам;
- закупку работ и услуг;
- закупку произведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств;
- уплату налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением налога на добавленную стоимость и взносов на обязательное социальное страхование;
- предоставление средств иным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в форме гранта, предоставление средств иным юридическим лицам в форме вклада в уставный (складочный) капитал юридического лица, в имущество юридического лица;
- иные выплаты.

Утвержденный финансовый план Фонда РП **не представлен**. К экспертизе представлен финансовый план в формате Excel на 2025 год без реквизитов (утверждения, подписи, даты), без подтверждающих документов, что не может быть признано достоверным обоснованием планирование средств на 2026 год для Фонда.

Наименование расходов	2025 год	2026 год
РАЗДЕЛ III. Реализация мероприятий, направленных на реализацию регионального проекта «Производительность труда»	19 342,8	20 738,10

РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (КЦСР 7120100000)

Законопроектом на 2026 год по РП запланированы БА в объеме БА 135 719,0 тыс. руб. (ФБ – 53 613,3 тыс. руб., ОБ – 82 105,7 тыс. руб.). В сравнении с текущим годом БА увеличены на 5 192,8 тыс. руб., или на 4 % (по данным СБР на 01.10.2025 (130 526,2 тыс. руб.)).

Порядок предоставления субсидии установлен постановлением Правительством ИО от 22.04.2021 № 286-пп (с изм. от 02.06.2025). Способом предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат Фонда РП, перечисленных в пункте 5 Порядка № 286-пп (с изм. от 02.06.2025).

Как отмечено выше, Порядок № 286-пп (с изм. 02.06.2025) **не закрепляет отдельные** расчеты определения объемов субсидии в зависимости от различных направлений финансовых затрат. Порядок № 286-пп (с изм. 02.06.2025) содержит единое указание, что объем субсидии определяется на основании финансового плана, утвержденного наблюдательным советом Фонда, в пределах лимитов бюджетных обязательств (пункт 15 Порядка № 286-пп).

Результаты предоставления субсидии установлены в пункте 19 Порядка № 286-пп (с изм. от 02.06.2025).

Утвержденный финансовый план Фонда РП не представлен. К экспертизе представлен финансовый план в формате Excel на 2025 год без реквизитов (утверждения, подписи, даты), без подтверждающих документов, что не может быть признано достоверным обоснованием планирование средств на 2026 год для Фонда.

Сведения о «финансовом плане» представлены в таблице.

Наименование		2025 год	2026 год
РАСХОДЫ (в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22.04.2021 № 286-пп)			
РАЗДЕЛ I. Обеспечение текущей деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области		53 000,0	61 105,7
1.1	1.1. Расходы на персонал	42 639,1	45 623,8
1.2	1.2. Затраты по проектам	323,9	389,0
1.3	1.3. Управленческие расходы	10 001,1	15 092,9
3	Аренда помещений	2 572,9	2 999,5
4	Аудиторские услуги	130,0	156,0
5	Информационные технологии	1 347,7	1 350,0
6	Информационные услуги, полиграфия и реклама	1 413,0	1 452,2
7	Канцелярские принадлежности, хозяйственные товары, комплектующие	186,7	200,0
8	Командировочные расходы	1 325,7	2 000,0
9	Мероприятия (организация и участие в выставке Иннопром)	0,0	3 400,0
10	Нотариальные услуги	20,0	20,0
11	Обслуживание компьютерной, оргтехники, расходные мат-лы (в 2026 объединено с п. 5 и п. 7)	521,0	0,0
12	Повышение квалификации, обучение персонала	103,3	300,0
13	Представительские расходы	120,0	150,0
14	Прочие непредвиденные расходы	240,0	360,0
15	Расходы на обеспечение нормальных условий труда	31,3	40,0
16	Расходы на услуги по подбору персонала	16,5	54,2
17	Транспортные расходы, содержание автотранспорта	970,0	1 104,0
18	Уплата налогов	700,0	1 200,0
19	Услуги банка	40,4	44,0
20	Услуги почты	95,9	95,9
21	Услуги телефонной связи, интернет	136,8	137,1
22	Членские взносы (ТПП ВС)	30,0	30,0
1.4.	1.4. Приобретение ОС и оборудования для офиса	36,0	0,0
23	Мебель	36,0	0,0
24	Компьютеры + МФУ	0,0	0,0
РАЗДЕЛ II. Предоставление в рамках уставной деятельности Фонда финансовой и иной поддержки промышленным и пищевым		68 824,0	74 613,3
РАЗДЕЛ III. Реализация мероприятий, направленных на реализацию регионального проекта "Производительность труда"		19 342,8	20 738,1
Итого:		141 166,8	156 457,1

Сведения о действующих соглашениях о предоставлении субсидии с объемами субсидий, которые должны быть взаимоувязаны с финансовым планом представлены в таблице.

Реквизиты соглашения	Предмет соглашения	Объем субсидии, тыс. руб.	Результат предоставления субсидии	Значение результата
Соглашение от 03.08.2023 № 05-62-641/23 (КЦСР 71K0229618) на 2023 год	Предметом настоящего Соглашения является предоставление Получателю из областного бюджета в 2023 году субсидии в целях реализации подпрограммы «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2019 - 2026 годы ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 12.11.2018 № 828-пп, обеспечения финансово-хозяйственной деятельности	150 000,0	организация участия и (или) проведения Фондом развития промышленности Иркутской области мероприятий, в том числе выставок, ярмарок, конференций, форумов, направленных на социально-экономическое развитие Иркутской области	на 11.07.2024 – 1 ед.
Дополнительное соглашение от 26.12.2023 № 05-62-677/23		154 387,0		

Реквизиты соглашения	Предмет соглашения	Объем субсидии, тыс. руб.	Результат предоставления субсидии	Значение результата
	Получателя (далее - Субсидия) на финансовое обеспечение следующих расходов: 1.1.1. организация участия и (или) проведения Фондом мероприятий, в том числе выставок, ярмарок, конференций, форумов, направленных на социально-экономическое развитие Иркутской области (далее - мероприятия в сфере социально- экономического развития).			
Дополнительное соглашение от 22.01.2024 № 05-62-5/24 (КЦСР 7120129618)	Предметом соглашения является предоставление Получателю из областного бюджета в 2023, 2024 годах субсидии в целях реализации подпрограммы «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2019-2026 годы ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства ИО от 12.11.2018 № 828-пп, РП «Содействие развитию промышленных предприятий» ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства ИО от 13.11.2023 № 1005-пп, обеспечения финансово-хозяйственной деятельности следующих расходов»	200 000,0		
Дополнительное соглашение от 05.08.2025 № 05-62-238/25 (КЦСР 7120129618)	Предметом настоящего Соглашения является предоставление Получателю из областного бюджета в 2023, 2024, 2025 годах субсидии в целях реализации подпрограммы «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2019-2026 годы, ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 12.11.2018 № 828-пп, РП «Содействие развитию промышленных предприятий» ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп, обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Получателя (далее - Субсидия) на финансовое обеспечение следующих затрат, связанных с: 1.1.1. организацией участия и (или) проведением Фондом мероприятий, в том числе выставок, ярмарок, конференций, форумов, направленных на социально-экономическое развитие Иркутской области (далее - мероприятия в сфере социально-экономического развития).	208 702,2		
Соглашение от 14.02.2025 № 40-2025-000978 (КЦСР 71 2 01 29618)	1.1.1. достижения результатов регионального проекта "Содействие развитию промышленных предприятий", являющегося структурным элементом государственной программы Иркутской области "Экономическое развитие и	87 787,0	Количество промышленных предприятий, которым оказана финансовая и иная поддержка (Фондом РП ИО предоставлены консультации предприятиям, зарегистрированным и	на 31.12.2025 - 4

Реквизиты соглашения	Предмет соглашения	Объем субсидии, тыс. руб.	Результат предоставления субсидии	Значение результата
	инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1005-пп; 1.1.2. финансового обеспечения затрат Получателя, связанных с содержанием Получателя для выполнения им своих функций в соответствии с законодательством (согласно расходам, отраженным в разделе I "Обеспечение текущей деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области" финансового плана (бюджета доходов и расходов) Получателя и предоставлением Получателем финансовой и иной поддержки промышленным предприятиям.		осуществляющим деятельность на территории Иркутской области)	
Соглашение от 26.05.2025 № 40-2025-001890 (КЦСР 71201R5911) на 2025 год	1.1.1. достижения результатов РП «Содействие развитию промышленных предприятий», являющегося структурным элементом ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп; 1.1.1.1. финансового обеспечения затрат Получателя, связанных с финансовым обеспечением деятельности (докапитализацией) Получателя в целях предоставления финансовой поддержки промышленным предприятиям, источником финансового обеспечения которой являются средства субсидии из федерального бюджета, предоставляемой в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, являющимися приложением № 3 к ГП РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 (далее – Правила предоставления субсидий № 328).	37 037,0	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	на 31.12.2025 – 0,278 млн руб., на 2026 год – 3,333 млн руб., на 2027 год – 5,556 млн руб.
			Привлечены инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	на 31.12.2025 – 4,111 млн руб., на 31.12.2026 – 20,556 млн руб., на 31.12.2027 – 16,444 млн руб.
			Увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (строка 07 графы 4 формы федерального статистического наблюдения N 11 "Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов")	на 31.12.2025- 3,703 млн руб., на 31.12.2026 – 18,519 млн руб., на 31.12.2027 – 14,815 млн руб.
Итого:	-	333 526,2	-	-

Для предоставления субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда РП (КЦСР 7120129618) на 2026 год предложено 61 105,7 тыс. руб. за счет ОБ, что в сравнении с текущим годом меньше на 32 383,5 тыс. руб., или на 34,6 % (СБР на 01.10.2025 – 93 489,2 тыс. руб.). ПОБА распределялись в объеме 61 105,7 тыс. руб., дополнительная потребность 46 316,0 тыс. руб.

По направлению организации участия и (или) проведением Фондом мероприятий, в том числе выставок, ярмарок, конференций, форумов, направленных на социально-экономическое развитие Иркутской области (подпункт 2 пункта 5 Порядка № 286-пп) установлено следующее.

Минэкономразвития с Фондом РП еще в 2023 году заключено соглашение о предоставлении субсидии от 03.08.2023 № 05-62-641/23 (сведения указаны в таблице выше). Планом мероприятий по достижению результата предоставления субсидии установлен результат в виде 1 услуги (работы) – количество мероприятий, в том числе выставок, ярмарок, конференций, форумов, направленных на СЭР ИО, в которых организовано участие и (или) проведение которых организовано Фондом РП ИО. В дальнейшем в соглашение вносились изменения (от 26.12.2023 № 05-62-677/23, 22.01.2024 № 05-62-5/24, 05.08.2025 № 05-62-238/25), продлевающие сроки предоставления субсидии и объемы субсидии, но без разбивки по годам предоставления. В связи с чем, из соглашения невозможно определить объемы субсидии по годам, в том числе за 2023, 2024, 2025 годы.

По направлению содержания Фонда РП установлено следующее.

Минэкономразвития с Фондом РП заключено соглашение о предоставлении субсидии от 14.02.2025 № 40-2025-000978 (сведения указаны в таблице выше). Объем субсидии на 2025 год составляет **84 787,0 тыс. руб.**, однако в СБР на 01.10.2025 по данному направлению предусмотрено **93 489,2 тыс. руб.**

Перечень затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия определены в приложении № 1 к соглашению:

- выплаты заработной платы, в том числе НДФЛ, взносы;
- иные выплаты физическим лицам;
- закупку работ и услуг;
- закупку произведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств;
- уплату налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением налога на добавленную стоимость и взносов на обязательное социальное страхование;
- предоставление средств иным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в форме гранта, предоставление средств иным юридическим лицам в форме вклада в уставный (складочный) капитал юридического лица, в имущество юридического лица;
- иные выплаты.

Значения результатов предоставления субсидии установлены в приложении № 2 к соглашению «Количество промышленных предприятий, которым оказана финансовая и иная поддержка» - 4 ед. на 31.12.2025. Планом мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (приложение № 3 к соглашению) в качестве мероприятия определено «Фондом развития промышленности Иркутской области предоставлены консультации предприятиям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Иркутской области» (100 ед.).

Региональная программа развития промышленности (финансовое обеспечение деятельности (докапитализация) Фонда РП ИО) (КЦСР 71201R5911)

Законопроектом на 2026 год предусмотрены БА в объеме 74 613,3 тыс. руб. (ФБ - 53 613,3 тыс. руб., ОБ – 21 000,0 тыс. руб.), что более чем в 2 раза превышает БА согласно СБР на 01.10.2025 (37 037,0 тыс. руб.).

Порядок предоставления субсидии установлен постановлением Правительством ИО от 22.04.2021 № 286-пп (с изм. от 02.06.2025).

Минэкономразвития с Фондом РП заключено соглашение о предоставлении субсидии от 26.05.2025 № 40-2025-001890 (сведения о предмете и результатах указаны выше в таблице). Объем субсидии на 2025 год составляет 37 037,0 тыс. руб., что соответствует БА в СБР на 01.10.2025.

Перечень затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия определены в приложении № 1 к соглашению:

- выплаты заработной платы, в том числе НДФЛ, взносы;
- иные выплаты физическим лицам;
- закупку работ и услуг;
- закупку произведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств;
- уплату налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением налога на добавленную стоимость и взносов на обязательное социальное страхование;
- предоставление средств иным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в форме гранта, предоставление средств иным юридическим лицам в форме вклада в уставный (складочный) капитал юридического лица, в имущество юридического лица;
- иные выплаты.

Значения результатов предоставления субсидии установлены в приложении № 2 к соглашению (сведения представлены в таблице выше).

Обращает на себя внимание тот факт, что объем субсидии 37 037,0 тыс. руб., установленный на 2025 год предполагает достижение всех результатов в течение 3-х летнего периода (на 31.12.2025, 31.12.2026, 31.12.2027).

В связи с чем, целесообразность планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и плановый период по данному направлению в объеме 74 613,3 тыс. руб. требует пояснений во взаимосвязки с заключенным соглашением.

Согласно штатному расписанию Фонда РП от 24.04.2025 № 14 (утв. приказом Фонда РП от 24.04.2025 № 2-ОД, действует с 01.05.2025) на содержание 26 шт. ед. месячный ФОТ составляет 2 475,9 тыс. руб., из них: директор – 210,462 тыс. руб.

Годовой ФОТ 29 710,5 тыс. руб. (=2 475,9 тыс. руб. *12 мес.). При этом финансовый план Фонда РП устанавливает расходы на персонал 61 105,7 тыс. руб. на 2026 год (на 2025 год – 53 000,0 тыс. руб.).

По результатам проведенной экспертизы установлено, что материальные гарантии для директора Фонда РП установлены на уровне, превышающем гарантии для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, что, по мнению КСП, требует пересмотра, поскольку объем задач и функций, выполняемых Фондом РП, в том числе непосредственно директором Фонда, не сопоставим с уровнем ответственности, объемом и сложностью задач, стоящих перед лицами, замещающими государственные должности Иркутской области.

РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (КЦСР 7130100000)

Законопроектом на 2026 год запланированы БА в объеме 58 996,0 тыс. руб. (ФБ – 1 121,3 тыс. руб., ОБ – 57 874,7 тыс. руб.), в сравнении с текущим годом БА уменьшены на 9 109,29 тыс. руб., или на 13,4 % (СБР на 01.10.2025 – 68 105,29 тыс. руб. (ФБ – 1 208,8 тыс. руб., ОБ – 66 896,49 тыс. руб.)).

1) Наибольший объем БА запланирован для предоставления субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области (далее – Фонд СИР ИО) по целевой статье 7130129619 в объеме 41 370,8 тыс. руб. (на текущий год – 38 412,89 тыс. руб.).

Порядок предоставления субсидии утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 08.12.2021 № 945-пп (далее – Порядок № 945-пп). Субсидия подлежит казначейскому сопровождению (пункт 4). Согласно пункту 6 Порядка № 945-пп способом предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда. Субсидия предоставляется по следующим направлениям расходов: 1) содержание Фонда для выполнения им своих функций в соответствии с законодательством (согласно расходам, отраженным в разделе «Обеспечение текущей деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области» сметы расходов Фонда (далее – **смета расходов**)); 2) реализация мероприятий плана работы Фонда, направленных на содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области, в том числе на организацию участия образовательных организаций высшего образования, научных организаций, их объединений в стратегическом развитии Иркутской области (далее – план работы Фонда) (согласно расходам, отраженным в разделе «Реализация мероприятий плана работы Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области» **сметы расходов**).

Объем субсидии определяется на основании сметы расходов, утвержденной Правлением Фонда, в пределах лимитов бюджетных обязательств (пункт 16 Порядка № 945-пп). Результатом предоставления субсидии является осуществление Фондом финансово-хозяйственной деятельности в году предоставления субсидии (пункт 19 Порядка № 945-пп). Субсидия должна быть использована Фондом в течение финансового года, в котором она предоставлена (пункт 23 Порядка № 945-пп).

Фондом СИР ИО представлена смета расходов Фонда на 2025 год, утвержденная председателем Правления Фонда Р.Н. Ситниковым от 26.12.2024 на сумму 25 711,6 тыс. руб., из них:

- на обеспечение текущей деятельности – 12 855,8 тыс. руб.;
- на реализацию мероприятий плана работы – 12 855,8 тыс. руб.

Утвержденная смета расходов в сумме 38 412,28 тыс. руб. на 2025 год не представлена. К экспертизе представлена смета расходов Фонда СИР ИО на 2025-2026 годы в формате Excel без реквизитов (утверждения, подписи, даты), без подтверждающих документов, что не может быть признано достоверным обоснованием планирования средств на 2026 год для Фонда.

КОД	Назначение	2025 год	2026 год
100	Оплата труда	20 430 920,00	22 435 920,00
200	Услуги (аренда, уборка, юридические, консультации, пользовательские права)	10 445 529,00	11 364 232,16
300	Материалы (канцелярия, вода, хозтовары)	212 648,32	195 000,00
810	Страховые взносы (ЕНП)	6 311 751,96	6 730 776,00
813	Страховые взносы (ФСС)	42 039,24	44 871,84
820	Командировочные расходы, членские взносы	970 000,00	600 000,00
ИТОГО		38 412 888,52	41 370 800,00

руб.

Субсидия Фонду СИР ИО предоставлена в 2025 году на основании заключенного соглашения от 03.02.2025 № 40-2025-000175, в которое в течение 2025 года неоднократно вносились изменения, объем субсидии дополнительным соглашением от 01.08.2025 № 40-2025-000175/4 уточнен до 38 412,28 тыс. руб. Сведения представлены в таблице.

Реквизиты соглашения	Предмет соглашения	Объем субсидии, тыс. руб.	Результат предоставления субсидии	Значение результата
Соглашение от 03.02.2025 № 40-2025-000175 (КЦСР 7130129619)	1.1.1. финансового обеспечения затрат на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда по следующим направлениям расходов:	12 855,8	осуществление Фондом финансово-хозяйственной деятельности в 2025 году - 100,0 %.	100,0 %, плановый срок достижения – 31.12.2025
Дополнительное соглашение от 04.02.2025 № 40-2025-000175/1	1.1.1.1. содержание Фонда для выполнения им своих функций в соответствии с законодательством (согласно расходам, отраженным в разделе «Обеспечение текущей деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области» сметы расходов Фонда) (далее - смета расходов);	-		
Дополнительное соглашение от 04.02.2025 № 40-2025-000175/2	1.1.1.2. реализация мероприятий плана работы Фонда, направленных на содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области, в том числе на организацию участия образовательных организаций высшего образования, научных организаций, их объединений в стратегическом развитии Иркутской области (далее - план работы Фонда) (согласно расходам, отраженным в разделе «Реализация мероприятий плана работы Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области» сметы расходов).	-		
Дополнительное соглашение от 26.06.2025 № 40-2025-000175/3		15 451,288		
Дополнительное соглашение от 01.08.2025 № 40-2025-000175/4		38 412,28		

Фондом СИР ИО представлен отчет о реализации мероприятий плана работы по состоянию на 01.10.2025, из которого следует, что мероприятия в течение года достигаются.

Штатное расписание Фонда СИР ИО с численностью 15 шт. ед. утверждена председателем Правления Фонда СИР ИО Р.Н. Ситниковым 29.12.2023 и месячным ФОТ – 1 434,6 тыс. руб., годовым ФОТ – 17 215,2 тыс. руб., из них: ФОТ директора – 193,6 тыс. руб. в месяц, 2 323,2 тыс. руб. в год.

2) Гранты в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого Российским научным фондом и Правительством Иркутской области на 2026 год запланированы в объеме 3 000,0 тыс. руб. (на 2025 год – 4 250,0 тыс. руб.) по КЦСР 7130129620.

ПОБА по КЦСР 7130129620 на 2026 год распределены ГРБС в объеме 3 000,0 тыс. руб., дополнительная потребность заявлялась в объеме 1 250,0 тыс. руб.

Гранты предоставляются в рамках реализации РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области», являющегося структурным элементом ГП ИО «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1005-пп.

Условия и порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий по результатам конкурсных отборов в рамках реализации мероприятия «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований в целях эффективного использования научного потенциала субъектов Российской Федерации» программы деятельности Российского научного фонда, проводимых Российским научным фондом и Правительством Иркутской области, категории лиц, имеющих право на

получение грантов, а также порядок возврата грантов (остатков грантов) утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2022 № 465-пп (далее – Порядок № 465-пп (с изм. от 25.07.2025)).

3) Гранты в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» (КЦСР 7130129625) запланированы на 2026 год в объеме 3 750,0 тыс. руб. (на текущий год – 7 500,0 тыс. руб.). ПОБА по КЦСР 7130129625 на 2026 год распределены ГРБС в объеме 3 750,0 тыс. руб., дополнительная потребность заявлялась в объеме 1 250,0 тыс. руб.

Условия и порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию программ развития образовательных организаций высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 772-пп (далее – Порядок № 772-пп).

Гранты предоставляются в целях финансового обеспечения и (или) возмещения затрат университетов, связанных с реализацией мероприятий программ развития, указанных в пунктах 5 и 5(1) Правил проведения отбора образовательных организаций высшего образования для оказания поддержки программ развития образовательных организаций высшего образования в рамках реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2021 № 729.

Ранее КСП области отмечала, что из Порядка № 772-пп не представляется возможным определить планируемый объем БА в виду отсутствия четкого размера государственной поддержки.

4) Организация и проведение конкурса по присуждению именных стипендий Губернатора Иркутской области студентам (курсантам) государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области и аспирантам (адъюнктам) государственных образовательных организаций высшего образования и научных организаций в Иркутской области, ординаторам государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области (КЦСР 7130129629) на 2026 год запланированы БА – 1 830,3 тыс. руб., на текущий год – 3 600,0 тыс. руб.

ПОБА по КЦСР 7130129629 на 2026 год распределены ГРБС в объеме 1 800,0 тыс. руб., дополнительная потребность заявлялась в объеме 1 830,3 тыс. руб.

Положение о конкурсе утверждено указом ГИО от 04.05.2021 № 130-уг. Стипендии предоставляются в форме социальных выплат и присуждаются лучшим студентам (курсантам) и аспирантам (адъюнктам), ординаторам. Стипендии выплачиваются студентам (курсантам) и аспирантам (адъюнктам), ординаторам в дополнение и вне зависимости от получаемых ими стипендий или других выплат в образовательных и научных организациях.

Ежегодно выплачивается 30 стипендий студентам (курсантам) и 20 стипендий аспирантам (адъюнктам), ординаторам. Размер стипендии составляет **70,0 тыс. руб.** для студентов (курсантов), **75,0 тыс. руб.** для аспирантов (адъюнктов), ординаторов (расчетно на год потребность составляет 3 600,0 тыс. руб.). Стипендия выплачивается единовременно.

Таким образом, на указанные цели БА запланированы не в полном объеме, дополнительная потребность составляет 1 769,7 тыс. руб.

Экспертизой также установлено, что **действие** указа ГИО от 04.05.2021 № 130-уг **приостановлено** до 01.01.2026 указом ГИО от 29.07.2025 № 225-уг.

5) Организация и проведение областного конкурса в сфере науки и техники (КЦСР 7130129630) на 2026 год запланировано 1 633,9 тыс. руб. (на текущий год – 3 133,9 тыс. руб.). ПОБА по КЦСР 7130129630 на 2026 год распределены ГРБС в объеме 1 633,9 тыс. руб., дополнительная потребность заявлена в объеме 1 500,0 тыс. руб. Порядок и условия проведения областного конкурса¹⁹⁹ в сфере науки и техники утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2019 № 1049-пп (с изм. от 04.08.2025). Участнику конкурса, признанному лауреатом конкурса, выплачивается денежное вознаграждение в размере 300,0 тыс. руб. и вручается диплом лауреата конкурса (далее соответственно - вознаграждение, диплом). Вознаграждение является социальной выплатой. Численность участников Порядком № 1049-пп не установлена. БА на 2026 год запланированы на 5 чел. (= 1 633,9/300,0 тыс. руб.).

6) Участие в мероприятиях Ассоциации инновационных регионов России (КЦСР 7130129634) на 2026 год запланированы на уровне текущего года – 5 000,0 тыс. руб. Расходным обязательством является Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 60-ОЗ «Об утверждении заключения Учредительного договора Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России». ПОБА по КЦСР 7130129634 на 2026 год распределены ГРБС в объеме 5 000,0 тыс. руб., дополнительная потребность не заявлялась.

7) Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (КЦСР 71301R0660) на 2026 год запланированы в объеме 2 411,0 тыс. руб. (ФБ – 1 121,3 тыс. руб., ОБ – 1 289,7 тыс. руб.) (на текущий год – 2 608,5 тыс. руб. (ФБ – 1 208,8 тыс. руб., ОБ – 1 399,7 тыс. руб.)). ПОБА по КЦСР 71301R0660 на 2026 год распределены ГРБС в объеме 1 289,7 тыс. руб. (ОБ), дополнительная потребность не заявлялась.

Минэкономразвития России письмом от 21.08.2025 № У01и-26539 направлено распределение субсидии на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистами российскими образовательными организациями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ в 2018/19-2029/30, учебных годах, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.02.2019 № 142. Уровень софинансирования для Иркутской области составляет 46, 50869554577520, субсидия из ФБ – 1 121,3 тыс. руб., собственные средства субъекта РФ – 1 289,647 тыс. руб., что учтено в проекте закона.

Постановлением Правительства ИО от 01.04.2019 № 268-пп Минэкономразвития ИО определено в качестве уполномоченного ИОГВ ИО по осуществлению функций по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в Иркутской области.

8) На выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере энергетики (КЦСР 7130129637) на 2026 год **не запланированы**, при этом обозначались ПОБА в виде

¹⁹⁹ Конкурс проводится в целях выявления наиболее актуальных научных, научно-технических и инновационных исследований и разработок, вносящих значительный вклад в развитие науки и техники, получивших признание общественности за решение социально-экономических проблем Иркутской области, и определения лауреатов областного конкурса в сфере науки и техники. Конкурс проводится по следующим номинациям: «За значительный вклад в развитие науки и техники и решение социально-экономических проблем Иркутской области»; «За лучшие научные, научно-технические и инновационные разработки молодых ученых». Лауреатами признаются пять участников конкурса по номинации «За значительный вклад в развитие науки и техники и решение социально-экономических проблем Иркутской области» и пять участников конкурса по номинации «За лучшие научные, научно-технические и инновационные разработки молодых ученых», чьи разработки в соответствии с решением конкурсной комиссии получили наибольшее количество баллов на основе максимального среднего арифметического общего количества баллов двух заключений. Участнику конкурса, признанному лауреатом конкурса, выплачивается денежное вознаграждение в размере 300,0 тыс. руб. и вручается диплом лауреата конкурса. Вознаграждение является социальной выплатой.

дополнительной потребности 30 000,0 тыс. руб., которые также не учтены. На текущий год БА утверждены СБР на 01.10.2025 – 3 600,0 тыс. руб.

ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000)

Законопроектом на 2026 год запланированы БА в объеме 709 390,2 тыс. руб., что существенно ниже текущего года (снижение на 2 231 869,91 тыс. руб., или на 75,9 %) (БА в СБР на 01.10.2025 – 2 941 260,11 тыс. руб.).

1) Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО ИО на реализацию мероприятий, направленных на СЭР МО ИО (КЦСР 7140472917), предусмотренные в 2025 году в объеме 1 009 010,4 тыс. руб. по состоянию на 01.10.2025 (2 000 000,0 тыс. руб. в Законе о бюджете (в ред. от 06.02.2025)) на 2026 год **не запланированы**.

Порядок предоставления субсидии установлен постановлением Правительства ИО от 26.04.2023 № 362-пп (с изм. от 07.05.2025). Перечень мероприятий, на которые предоставляется субсидия с 07.05.2025 расширен мероприятием на проведение ремонта сетей ливневой канализации (всего в перечне 16 мероприятий).

Действующим Законом № 119-ОЗ (таблица 31 приложение 13) субсидия распределена между 2-мя МО области в равных объемах по 1 000 000,0 тыс. руб. Ангарскому ГО и ГО г. Братска.

2) Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня **проектов народных инициатив** (КЦСР 7140472370) на 2026 год запланированы в объеме 354 656,4 тыс. руб., что на 524 721,0 тыс. руб. (или на 59,7 %) меньше текущего года (СБР на 01.10.2025 – 879 377,6 тыс. руб.). Порядок предоставления субсидии установлен постановлением Правительства ИО от 14.02.2019 № 108-пп (с изм. от 23.04.2025).

Действующим Законом № 119-ОЗ (таблица 30 приложение 13) субсидия распределена между 431 МО области на 2025 год – 862 150,6 тыс. руб., на 2026 год – 850 000,0 тыс. руб., на 2027 год – 850 000,0 тыс. руб.

В материалах к Законопроекту (таблица 33, приложения 14) субсидия на 2026 год распределена для 287 МО ИО в объеме 354 656,4 тыс. руб., на 2027 год – 390 500,8 тыс. руб., на 2028 год – 516 935,3 тыс. руб.

3) Субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации **инициативных проектов** (КЦСР 7140472380) на 2026 год запланирована в объеме 354 733,8 тыс. руб., что на 698 138,31 тыс. руб. (или на 66,3 %) меньше в сравнении с текущим годом (1 052 872,11 тыс. руб. по данным СБР на 01.10.2025).

Порядок предоставления субсидии установлен постановлением Правительства ИО от 05.10.2022 № 766-пп (с изм. от 23.04.2025). Порядком № 766-пп субсидия на 2025 год распределена между 183 МО ИО в объеме 1 031 348,311 тыс. руб.

Распределение субсидий между МО осуществляется на конкурсной основе по итогам конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет МБТ из бюджета Иркутской области, проводимого в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2022 № 679-пп «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области от 6 мая 2022 года № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее - конкурсный отбор).

КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7150100000)

Законопроектом на 2026 год запланированы БА в объеме 281 805,3 тыс. руб. (ОБ), что на 69 158,15 тыс. руб. (или на 32,5 %) больше БА текущего года (СБР на 01.10.2025 - 212 647,15 тыс. руб.).

1) На финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (Минэкономразвития) (КЦСР 7150120100) запланировано **252 467,7 тыс. руб.**, что на 43 666,75 тыс. руб. (или на 20,9 %) больше БА текущего года (СБР на 01.10.2025 – 208 800,95 тыс. руб.), из них:

- расходы на оплату труда лица, замещающего государственную должность Иркутской области (министра) (КЦСР 7150120100, КВР 100(121), Доп ФК 5001) определены в объеме **7 339,645 тыс. руб.** с учетом районного и северного коэффициента, страховых взносов и в соответствии с действующими расходными обязательствами ИО (Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ (ред. от 21.07.2025) «О государственных должностях Иркутской области», указ ГИО от 25.07.2011 № 186-уг). БА на увеличение (индексацию) заработной платы в 2026 году не запланированы;

- расходы на оплату труда областных государственных гражданских служащих ИО Минэкономразвития (КЦСР 7150120100, КВР 100(121), Доп ФК 5009) **определены в полном объеме 236 815,592 тыс. руб.** из расчета 78 должностных окладов с учетом районного, северного коэффициентов, страховых взносов и в соответствии с действующими расходными обязательствами ИО (Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз (ред. от 04.10.2024) «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», указов ГИО от 16.09.2022 № 203-уг, 25.10.2019 № 256-уг, 16.09.2022 № 205-уг, приказ министерства экономического развития Иркутской области от 17.06.2019 № 62-27-мпр (ред. от 25.09.2024) «Об отдельных вопросах оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в министерстве экономического развития и промышленности Иркутской области»). БА на увеличение (индексацию) заработной платы в 2026 году не запланированы;

- расходы на оплату труда работника, замещающего должность, не являющуюся должностью государственной гражданской службы Иркутской области (КЦСР 7150120100, КВР 100(121), Доп ФК 5009) определены в полном объеме **1 059,5 тыс. руб.** из расчета 31,6 ДО с учетом районного, северного коэффициентов, страховых взносов и в соответствии с действующими расходными обязательствами ИО (указ ГИО от 21.11.2022 № 271-уг «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области», указ ГИО от 22.09.2011 № 246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области»). БА на увеличение (индексацию) заработной платы в 2026 году не запланированы;

- на иные выплаты персоналу (командировочные) (КЦСР 7150120100, КВР 100(122), которые не относятся к ФОТ запланировано **4 287,9 тыс. руб.**;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 7150120100, КВР 200) на 2026 год запланировано **2 965,0 тыс. руб.** на уровне текущего года.

2) На уплату взносов в Межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение» (КЦСР 7150129641) на 2026 год запланировано 29 337,6 тыс. руб., что практически **в 6-ть раз больше БА** текущего года (БА по СБР на 01.10.2025 составляют 3 846,2 тыс. руб.).

КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (КЦСР 7150200000, ГРБС служба потребительского рынка и лицензирования ИО)

Законопроектом на 2026 год запланированы БА в объеме БА 105 424,2 тыс. руб. по службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – Служба). В сравнении с СБР на 01.10.2025 ассигнования уменьшены на 4 716,3 тыс. руб., или на 4,3 %.

1) На финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7150220100, КВР 100) на 2026 год запланировано 105 424,2 тыс. руб., что на 5,5 % выше текущего года (СБР на 01.10.2025 – 99 922,4 тыс. руб.), из них:

- расходы на оплату труда областных государственных гражданских служащих службы (КЦСР 7150220100, КВР 100(121), Доп ФК 5009) определены не в полном объеме 97 732,2 тыс. руб., установленных действующими расходными обязательствами (Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз (ред. от 04.10.2024) «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», указов ГИО от 16.09.2022 № 203-уг, 25.10.2019 № 256-уг, 16.09.2022 № 205-уг) (нарушение статьи 174.2 БК РФ, пункта 7 Методики № 38н-мпр). БА на увеличение (индексацию) заработной платы в 2026 году не запланированы (в виду отсутствия решения). Сведения представлены в таблице, тыс. руб.

Количество и сумма ДО по штатному расписанию Службы	ФОТ на 2026 год из расчета 78 ДО с учетом районного, северного коэффициента и страховых взносов	ПОБА	БА в проекте закона	Дополнительная потребность
78 ДО на сумму 664,178 тыс. руб.	1) 51 805,8 тыс. руб. =664,178 тыс. руб.*78ДО 2) 31 083,53 тыс. руб. (р.к., с.к.)=51 805,8 тыс. руб.*0,6 3) 25 032,6 тыс. руб. (взносы)=(31 083,53 тыс. руб.+51 805,8 тыс. руб.)*30,2% Итого расчетная потребность: 107 921,93 тыс. руб.	98 432,19 тыс. руб. (=75 600,76+22 831,43 тыс. руб.)	97 732,2 тыс. руб.	10 189,73 тыс. руб.

2) На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 7150220100, КВР 200) на 2026 год запланировано 7 691,2 тыс. руб., что на 4,9 % больше текущего года (СБР на 01.10.2025 – 7 333,8 тыс. руб.). На иные БА запланировано 0,8 тыс. руб.

3) На субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли (КЦСР 7150272360, КВР 500) на 2026 год БА **не запланированы** при наличии действующего расходного обязательства (нарушение статьи 174.2 БК РФ, пункта 23 Методики № 38н-мпр). Дополнительная потребность заявлена в объеме 30 066,9 тыс. руб.

Порядок, регулирующий данное направление расходов, установлен Постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2012 № 15-пп (далее – Порядок № 15-пп).

При этом потребность в субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли в 2025 году запланирована в объеме 10 218,1 тыс. руб. (по СБР на 01.10.2025).

При проведении экспертизы в 2024 год (закона об областном бюджете на 2025 год КСП области отмечала, что общий объем субсидий для МО (в целях софинансирования РО по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли) на 2025 год в размере 10,2 млн руб. **не обеспечивает** предельный уровень софинансирования, установленный распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 № 406-рп, при общих расходах на доставку в размере 32 877,0 тыс. руб. в 2025 году, дополнительная потребность составляла 16,3 млн руб.).

На 2026 год объем БА – 0,0 тыс. руб., при сумме расходов на доставку 37 185,8 тыс. руб., заявленной потребности 30 066,9 тыс. руб.

Согласно таблице 35 приложения 14 Законопроекта субсидии распределены на 2027 год – 5 957,0 тыс. руб. при сумме расходов на доставку 38 089,7 тыс. руб., на 2028 год – 6 690,4 тыс. руб. при сумме расходов на доставку 39 020,5 тыс. руб. (4-м МО Киренскому МО, Братскому, Казачинско-Ленскому, Катангскому районам).

КМП «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области»
(КЦСР 7150300000, ГРБС Аппарат ГИО и ПИО ИО)

Законопроектом на 2026 год запланированы БА в объеме 1 098 557,3 тыс. руб. В сравнении с СБР на 01.10.2025 ассигнования уменьшены на 104 652,8 тыс. руб. (или на 8,7%) (СБР на 01.10.2025 – 1 203 210,0 тыс. руб.). Дополнительная потребность заявлена в объеме 159 082,4 тыс. руб.

С 01.01.2026 вступит в силу Указ Президента РФ от 01.04.2025 № 198 «О денежном вознаграждении высших должностных лиц субъектов Российской Федерации», согласно которому высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации денежное вознаграждение, включающее в себя ежемесячное денежное вознаграждение, ежемесячное денежное поощрение и ежеквартальное денежное поощрение установлено в размере, предусмотренном для Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. Финансирование будет обеспечено за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в ФБ.

1) Наибольший объем БА КМП запланирован на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7150320100) на 2026 год запланировано 848 740,0 тыс. руб., что на 5,7 % меньше текущего года (СБР на 01.10.2025 – 899 874,5 тыс. руб.).

БА на действующие расходные обязательства (Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ (ред. от 21.07.2025) «О государственных должностях Иркутской области», указ ГИО от 25.07.2011 № 186-уг, Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз (ред. от 04.10.2024) «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», указов ГИО от 16.09.2022 № 203-уг, 25.10.2019 № 256-уг, 16.09.2022 № 205-уг) не запланирован в полном объеме (**нарушение** статьи 174.2 БК РФ, пункта 7 Методики № 38н-мпр). Дополнительная потребность в БА на 2026 год заявлена в объеме 72 830,5 тыс. руб., из них: 11 176,4 тыс. руб. - на оплату труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области; 61 654,1 тыс. руб. - на оплату труда областных государственных гражданских служащих.

2) На обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 7150320110) объем БА на 2026 год в сравнении с текущим годом увеличен на 6 559,6 тыс. руб. (или на 8,6%) (2026 год – 82 506,8 тыс. руб., 2025 год – 75 947,2 тыс. руб.). При этом запланированный объем БА не соответствует требованиям статьи 174.2 БК РФ,

пункта 7 Методики № 38н-мпр и действующим расходным обязательствам (Закон Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ (ред. от 30.05.2024) «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 21.11.2017 № 758-пп (ред. от 13.12.2022) «Об установлении Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области». Сведения представлены в таблице, тыс. руб.

Наименование расходов текущей деятельности	Иркутского областного ГКУ «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского»	ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области»	ОГКУ «Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве»	Всего
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	37 106,1	11 006,3	24 996,5	73 108,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)	1 229,2	525,2	7 265,9	9 020,3
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	0,0	6,4	371,2	377,6
Итого:	38 335,3	11 537,9	32 633,6	82 506,8
Дополнительная потребность всего, из них:	5 491,6	558,9	2 408,5	8 459,0
КВР 100	3 544,8	46,5	2 408,5	5 999,8
КВР 200 и иная потребность	1 946,8	512,4	-	2 459,2

3) Расходы на реализацию государственного заказа Иркутской области на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Иркутской области (КЦСР 7150320130) на 2026 год запланированы в объеме 3 443,9 тыс. руб., что на 3 443,9 тыс. руб. (или на 36,1 %) меньше БА текущего года – 5 387,6 тыс. руб.

4) Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке по целевой статье 7150320140 запланирована на 2026 год в объеме 500,0 тыс. руб. (на 2025 год – 100,0 тыс. руб.).

5) На предоставление грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Иркутской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование (КЦСР 7150329594) БА на 2026 год запланированы в объеме 100,0 тыс. руб. на уровне текущего года.

6) На оказание финансовой поддержки гражданам, участвующим в осуществлении территориального общественного самоуправления (КЦСР 7150329628) БА на 2026 год запланированы в объеме 2 500,0 тыс. руб., что в 2 раза меньше БА текущего года 5 000,0 тыс. руб.

7) Реализация мероприятий в рамках полномочий аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области запланирована на 2026 год в объеме 4 793,6 тыс. руб., что в сравнении с БА текущего года существенно снижены (уменьшение на 24 291,9 тыс. руб. или на 83,5 %) (СБР на 01.10.2025 – 29 085,5 тыс. руб.).

8) На грант в форме субсидии НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей (КЦСР 7150329638) запланировано на 2026 год – 400,0 тыс. руб. (в текущем году БА на эти цели не запланированы).

9) Расходы по информационному освещению деятельности органов государственной власти Иркутской области (КЦСР 7150398710) на 2026 год

запланированы в объеме 123 226,1 тыс. руб., практически на уровне текущего года (СБР на 01.10.2025 – 123 021,5 тыс. руб.), из них:

- 5 341,1 тыс. руб. для освещения в СМИ деятельности Губернатора ИО, Правительства ИО и иных ИОГВ ИО.

- 117 885,0 тыс. руб. для осуществления текущей деятельности ОГАУ «Медиа-центр «Приангарье». Нормативные затраты по 3-м работам на 2026 год запланированы в объеме 117 885,0 тыс. руб., дополнительная потребность составляет 48 485,0 тыс. руб., которая подтверждена расчетами нормативных затрат.

По информации, представленной Аппаратом ГИО ОГАУ «МЦ «Приангарье» оказывает государственные работы.

Приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 28.02.2017 № 12-пра (ред. от 07.12.2022) утвержден порядок определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативных затрат на содержание имущества автономных учреждений Иркутской области, в отношении которых аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – Приказ № 12-пра, Порядок № 12-пра).

Порядок № 12-пра требует приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Порядок № 348-пп (ред. от 19.09.2025). Так, например, в пункте 14 Порядка № 12-пра из нормативных затрат на работы **следует исключить** затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе выполнения работы), с учетом срока их полезного использования. Сведения представлены в таблице.

Порядок № 348-пп (пункт 33)	Порядок № 12-пра (пункт 14)
33. В нормативные затраты на выполнение работы включаются:	14. В состав нормативных затрат на выполнение работы включаются следующие группы затрат:
а) затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы	1) затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы, включая административно-управленческий персонал в случаях, установленных Стандартами работы, которые определяются исходя из потребности в количестве штатных единиц работников, принимающих непосредственное участие в выполнении работы, с учетом Стандартов работы
б) затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), используемого в процессе выполнения работы, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества	2) затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), не отнесенного к особо ценному движимому имуществу и используемого в процессе выполнения работы, с учетом срока его полезного использования , а также затраты на аренду указанного имущества, которые определяются исходя из фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении с учетом Стандартов работы и включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для выполнения работы
г) затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением работы;	3) иные затраты, непосредственно связанные с выполнением работы
д) затраты на оплату коммунальных услуг;	4) затраты на оплату коммунальных услуг, которые определяются исходя из натуральных показателей потребления коммунальных услуг в текущем финансовом году с учетом тарифов очередного финансового года, изменения площадей объектов недвижимого имущества в очередном финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом и ввода в эксплуатацию новых площадей объектов недвижимого имущества (вывода из эксплуатации площадей), требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения, а также с учетом Стандартов работы .
е) затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения работы, а также затраты на аренду указанного имущества;	5) затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения работы, а также затраты на аренду указанного имущества.
ж) затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения работы, а также затраты на аренду указанного имущества;	6) затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения работы.
з) затраты на приобретение услуг связи;	7) затраты на приобретение услуг связи, которые определяются исходя из фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении с учетом Стандартов работы.
и) затраты на приобретение транспортных услуг;	8) затраты на приобретение транспортных услуг, которые определяются исходя из фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении с учетом Стандартов работы;

Порядок № 348-пп (пункт 33)	Порядок № 12-пра (пункт 14)
к) затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы, включая административно-управленческий персонал;	9) затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы, включая административно-управленческий персонал, в случаях, установленных Стандартами работы, которые определяются пропорционально затратам на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы;
л) затраты на прочие общехозяйственные нужды.	10) затраты на прочие общехозяйственные нужды.
утратил силу. - Постановление Правительства Иркутской области от 19.09.2025 № 761-пп; утратил силу. - Постановление Правительства Иркутской области от 19.09.2025 № 761-пп	11) затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе выполнения работы), с учетом срока их полезного использования.

Аппаратом ГИО до ОГАУ «МЦ «Приангарье» государственные услуги на 2025 год не доводились, на 2026 год также не запланированы. Учреждением выполняются работы.

КСП рекомендует Аппарату ГИО совместно с ОГАУ «МЦ «Приангарье» провести работу по актуализации государственного задания, в том числе в АЦК «Планирование», так как его формирование на сегодняшний день не соответствует требованиям нормативных правовых актов (Порядку № 348-пп, например уникальные номера реестровых записей работ не соответствуют номерам Регионального перечня, в показатели качества и объема включены не все показатели, установленные Региональным перечнем, в связи с чем нормативные затраты рассчитываются не по каждому показателю объема).

Приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 28.12.2024 № 42-пра утверждены значения нормативных затрат на **выполнение работ** автономным учреждением Иркутской области, в отношении которого аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, **на 2025 год**. На 2026 год значения на дату проведения экспертизы не утверждены, так как согласно пункту 15 Порядка № 12-пра значения нормативных затрат утверждаются **учредителем ежегодно в течение 20 рабочих дней со дня доведения до него министерством финансов Иркутской области лимитов бюджетных обязательств на предоставление учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)**. Сведения представлены в таблице.

Наименование государственной услуги (работы), УНРЗ, показатель объема, другие характеристики	Значение нормативных затрат на выполнение работы, руб.	
	2025 год	2026 год
Осуществление издательской деятельности (УНРЗ – не указан)	1,32	не утверждены
Производство и распространение телепрограмм (УНРЗ 591100 Р.42.1.00310001000)	5 884,09	
Подготовка информации о деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области для размещения на официальных страницах (УНРЗ 631112 Р.42.1.14060001000)	5 105,21	

Нормативные затраты на выполнение работы рассчитываются на работу в целом или, в случае установления в государственном задании показателей объема выполнения работы, на единицу объема работы (пункт 12 Порядка № 12-пра).

Аппарат ГИО в отношении ОГАУ «МЦ «Приангарье» предоставил оценку потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ). ОГАУ «МЦ «Приангарье» выполняет 3 работы. Работы включены в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг. При этом уникальные номера реестровых записей не соответствуют номерам Регионального перечня, в том числе в АЦК «Планирование».

Прогнозная потребность работ, объем работ, объем финансового обеспечения на выполнения работ на 2026 год в сравнении с 2025 годом увеличивается, вместе с тем увеличение объема финансового обеспечения не коррелирует с увеличением объемов работ. Сведения представлены в таблице.

Наименование государственной услуги (работы), УНРЗ, показатель объема, другие характеристики	Оценка потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ)					
	Аппарата ГИО					
	Объем работы (показатели госзадания)		Оценка потребности в оказании работ		Объем ФО, тыс. руб.	
	2025 год	2026 год	2025 год	2026 год (прогноз)	2025 год	2026 год (прогноз)
Осуществление издательской деятельности (УНРЗ – не указан), показатель объема - количество печатных страниц (32 196 620)	31 913 485	32 196 620 (0,8 %)	31 913 485	33 840 000 (+6,1 %)	42 125,8	44 060,0 (+4,6 %)
Производство и распространение телепрограмм (УНРЗ 591100.Р.42.1.00310001000), бесплатно, категория потребителей - органы государственной власти, физические и юридические лица (в интересах общества в целом), характеристика - поиск тем, подготовка сценариев (текстов) сюжетов и телепрограмм, съемка, монтаж и размещение в эфире видеоматериалов, показатель объема (ч.) - количество телепередач (7763,42 ед. изм. не указана)	6 494	7 763,42 (+19,5 %)	6 494	8 760 (+34,9 %)	38 211,5	42 500,0 (+11,2 %)
Подготовка информации о деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области для размещения на официальных страницах (УНРЗ 631112.Р.42.1.14060001000), бесплатно, в интересах общества, органы государственной власти, показатель объема - количество публикаций (10000)	6 269	10 000 (+59,5 %)	6 269	10 400 (+65,9 %)	32 002,0	39 800,0 (+24,4 %)

При этом обоснованность определения объема субсидии на финансовое обеспечение госзадания для ОГАУ «МЦ «Приангарье» в размере 117 885,0 тыс. руб. на стадии планирования БА не соответствует пункту 12 Порядка № 348-пп (так как значения нормативных затрат на стадии планирования не утверждены). Анализ представленных расчетов нормативных затрат позволяет сделать вывод об их превышении объемов, запланированных в Законопроекте на 2026 год. Сведения представлены в таблице.

Наименование государственной услуги (работы), УНРЗ, показатель объема, другие характеристики	Значение нормативных затрат на выполнение работы, руб.		Объем работы (показатели госзадания)			Объем субсидии, тыс. руб.		
	2025 год	2026 год	2025 год	2026 год (оценка потребности)	2026 год (для ГЗ)	2025 год	2026 год (прогноз)	2026 год (проект закона)
1	2	3	4	5	6	7=2*4	8=8/5	9=9/6
Осуществление издательской деятельности (УНРЗ – не указан)	1,32	не утверждены	31 913 485	33 840 000 (+6,1 % к 2025 году)	32 196 620 (-4,8 % к потребности)	42 125,8	44 060,0 (+4,6 % к потребности)	41 920,0 (-4,8 % к потребности)
Расчет объема субсидии на работу						1,32*31 913,485	1,30*31 913,485	1,3*32 196,62
Производство и распространение телепрограмм (УНРЗ 591100.Р.42.1.00310001000)	5 884,09		6 494	8 760 (+34,9 % к 2025 году)	7 763,42 (-11,4 % к потребности)	38 211,5	42 500,0 (+11,2 % к потребности)	37 665,0 (-11,3 % к потребности)
Расчет объема субсидии на работу						5 884,09*6,494	4 851,6*8,76	4 851,86*7,763
Подготовка информации о деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области для размещения на официальных страницах (УНРЗ 631112.Р.42.1.14060001000)	5 105,21		6 269	10 400 (+65,9 % к 2025 году)	10 000 (-3,8 % к потребности)	32 002,0	39 800,0 (+24,4 % к потребности)	38 300,0 (-3,7 % к потребности)
Расчет объема субсидии на работу						5 105,21*6,269	3 826,92*10,4	3 830*10,0
Итого:	-		31 926 248	33 859 160 (+6,0 % к 2025 году)	32 214 383,42 (-4,8 % к потребности)	112 339,3	126 360,0 (+12,4 % к потребности)	117 885,0 (-6,7 % к потребности)

Предоставленные расчеты нормативных затрат по каждой работе, содержат следующую информацию:

- 66 620,0 тыс. руб. по осуществлению издательской деятельности (нормативные затраты могут составить 2,07 руб. на 1 ед. (=66 620,0/32 196,62));
- 56 000,0 тыс. руб. по производству и распространению телепрограмм (нормативные затраты могут составить 7 213,7 руб. на 1 ед. (=56 000,0/7,763));
- 43 750,0 тыс. руб. по подготовке информации о деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области для размещения на официальных страницах (нормативные затраты могут составить 4 375,0 руб. на 1 ед. (=43 750,0/10)).

10) Субсидии в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной

политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (КЦСР 7150398720) на 2026 год запланированы в объеме 32 346,9 тыс. руб. В сравнении с текущим годом субсидия уменьшена на 32 346,9 тыс. руб. (или на 50,0 %).

Порядок предоставления субсидии утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 11.07.2014 № 348-пп.

КМП «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области» (КЦСР 7150400000)

Законопроектом на 2026 год запланированы БА в объеме 5 248,8 тыс. руб. (ОБ). (в текущем году БА не предусмотрены).

Предложения по направлению запланированных БА на 2026 год:

- на реализацию мероприятий «дорожной карты» по улучшению в Иркутской области показателей Национального рейтинга инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации в объеме 248,8 тыс. руб. (КЦСР 7150429632);

- на организацию и участие в выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятиях, проводимых в Иркутской области, Российской Федерации и за рубежом в объеме 5 000,0 тыс. руб. (КЦСР 7150429631). Дополнительная потребность заявлена в размере 15 000,0 тыс. руб.

Предоставление субсидий областным государственным автономным и бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) исполнения в текущем финансовом году

В целом по результатам экспертизы Законопроекта КСП области приходит к выводу о необходимости пересмотра подходов, применяемых при планировании БА на выполнение государственных заданий Учреждений и определении нормативных затрат, в связи с чем рекомендуем Правительству Иркутской области провести инвентаризацию и актуализацию Порядков определения объемов и условий предоставления субсидий из областного бюджета областным государственным бюджетным и автономным учреждениям, а также Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Объем финансирования рассчитывается с учетом нормативных затрат на государственные услуги и содержание имущества. Государственное задание формируется согласно общероссийским и региональным классификаторам услуг и работ. Нормативные затраты определяются исходя из базового норматива и корректирующих коэффициентов, учитывающих отраслевые и территориальные особенности. Результаты оценки выполнения госзадания учитываются при расчетах потребностей на следующий финансовый год.

Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства уже на этапе планированию БА выявил несоблюдение установленных требований и нарушения, приводящие к завышению объемов БА (некорректному расчету).

Основные выявленные нарушения и недостатки включают следующее:

- государственные услуги (работы) не соответствует общероссийским базовым (отраслевым) перечням государственных услуг;
- неполно, некорректно сформулированы показатели качества и объема услуг (работ);
- отсутствуют значения показателей качества в государственном задании;

- некорректные расчеты базовых нормативов затрат, корректирующих коэффициентов и нормативных затрат (приводит к завышению объема финансирования за счет средств областного бюджета);

- порядки расчета нормативных затрат требуют актуализации в соответствии последней редакцией от 19.09.2025 Порядка № 348-пп (например, исключения затрат на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе оказания государственной услуги (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе оказания услуги)).

Предложения и рекомендации КСП области, сформированные по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в рамках проведенной экспертизы Законопроекта об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2026-2027 годов, в целях устранения выше обозначенных нарушений и недостатков правового регулирования:

1) Актуализировать подходы к определению нормативных затрат (пересмотреть установленные расчеты базовых нормативов затрат, корректирующих коэффициентов, нормативных затрат и привести их в соответствие с нормами действующего законодательства);

2) Обеспечить контроль за определением объемов финансирования государственных заданий за счет средств областного бюджета (в том числе с учетом услуг, оказываемых Учреждениями на платной основе);

3) Принять меры по привлечению к ответственности виновных лиц, а также по возврату в областной бюджет объемов субсидии, рассчитанных с превышением установленных нормативов;

4) Провести инвентаризацию государственных услуг (работ) на соответствие требованиям нормативных правовых актов, в том числе синхронизацию с АЦК Планирование (общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг).

В пункте 3 Методики № 38н-мпр установлено, что планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период основывается, в том числе:

- на оценке потребности в оказании услуг, проводимой в соответствии с Порядком проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), установленным Правительством Иркутской области;

- показателях государственного задания.

Согласно Методике № 38н-мпр особенности планирования БА определены исходя из их видов в соответствии со статьей 69 БК РФ.

Так, согласно пункту 6 Методики № 38н-мпр планирование БА на оказание государственных услуг (выполнение работ) предусматривает планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания.

Пунктом 8 Методики № 38н-мпр установлено, что бюджетные ассигнования на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям **на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания рассчитываются в соответствии с Порядком** формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания,

предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

Указанный порядок в целях реализации положений бюджетного законодательства (статьи 69.2 БК РФ, Методики № 38н-мпр) установлен постановлением Правительства ИО от 31.12.2010 № 348-пп (ред. от 19.09.2025) «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Порядок № 348-пп). Этим же постановлением Правительства ИО установлены:

- Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ;
- Порядок проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ);
- общие требования к формированию и применению стандартов качества оказания государственных услуг (выполнения работ).

Государственные задания формируются на основании и с учетом, требований установленных в пункте 5 Порядка № 348-пп, в том числе на основании с учетом нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг; результатов ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), проводимой в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Согласно пункту 6 Порядка № 348-пп государственное задание формируется **в соответствии** с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Иркутской области (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных Иркутской области полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее соответственно - базовый перечень, региональный перечень).

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается **главными** распорядителями средств областного бюджета, исполнительными органами государственной власти Иркутской области **на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работ**, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением Иркутской области или приобретенного им за счет средств субсидий (далее - имущество Учреждения) (пункт 11 Порядка № 348-пп).

Формула определения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания (R) установлена пунктом 12 Порядка № 348-пп.

Нормативные затраты на оказание государственной услуги (выполнение работы) **рассчитываются в соответствии с порядками**, утвержденными в отношении бюджетных и автономных учреждений Иркутской области - исполнительными органами государственной власти Иркутской области по согласованию с министерством финансов Иркутской области (пункт 15 Порядка № 348-пп).

Нормативные затраты на оказание государственной услуги **рассчитываются на единицу показателя объема** оказания государственной услуги, установленного в

государственном задании, **на основе определяемых** в соответствии с указанным Порядком базового норматива затрат **и корректирующих коэффициентов** к базовому нормативу затрат (далее - корректирующие коэффициенты), **с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности** (далее - Общие требования) (пункт 16 Порядка № 348-пп).

Согласно пункту 17 Порядка № 348-пп **значения** нормативных затрат на оказание государственной услуги **утверждаются** в отношении бюджетных и автономных учреждений Иркутской области - исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

Требования к базовым нормативам затрат на оказание государственной услуги установлены в пунктах 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 Порядка № 348-пп; на оказание государственной работы требования установлены в пунктах 31-34 Порядка № 348-пп.

Требования к корректирующим коэффициентам (территориальный корректирующий коэффициент, отраслевой корректирующий коэффициент) установлены в пунктах 25, 26 Порядка № 348-пп.

Отраслевой корректирующий коэффициент учитывает показатели, отражающие отраслевую специфику государственной **услуги**, в том числе показатели качества государственной услуги, и определяется в соответствии с Общими требованиями (пункт 28 Порядка № 348-пп).

Территориальный корректирующий коэффициент применяется индивидуально в отношении каждого Учреждения с учетом условий, обусловленных территориальными особенностями и составом имущественного комплекса Учреждения, необходимого для оказания определенного набора государственных **услуг**, и рассчитывается по установленной формуле (пункт 26 Порядка № 348-пп).

Значения корректирующих коэффициентов утверждаются исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (пункт 27, пункт 29 Порядка № 348-пп).

Значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов размещаются на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» главными распорядителями средств областного бюджета, исполнительными органами государственной власти Иркутской области (пункт 30 Порядка № 348-пп).

Требования к нормативным затратам на выполнение работы установлены в пунктах 33 Порядка № 348-пп. Особенности²⁰⁰ применения коэффициента выравнивания установлены в пункте 36 Порядка № 348-пп, значение²⁰¹ которого также утверждается.

²⁰⁰ 36. В случае, если отклонение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, рассчитанного на очередной финансовый год, превышает 15 процентов объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в текущем финансовом году, по решению главного распорядителя средств областного бюджета, исполнительного органа государственной власти Иркутской области применяются коэффициенты выравнивания к объему финансового обеспечения выполнения государственного задания.

В случаях, связанных с особенностями применения бюджетной классификации Российской Федерации, когда финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется по нескольким кодам бюджетной классификации, по решению главного распорядителя средств областного бюджета, исполнительного органа государственной власти Иркутской области применяется коэффициент выравнивания к объему финансового обеспечения выполнения государственной услуги (работы).

²⁰¹ 37. Значение коэффициента выравнивания утверждается в отношении:

Следует обратить внимание, что требованиями Порядка № 348-пп не устанавливаются сроки для утверждения значений (нормативных затрат, базовых нормативов, корректирующих коэффициентов), что создает правовую неопределенность и необоснованно широкие пределы усмотрения для правоприменителя, что приводит к отсутствию единых подходов среди ГРБС, а также не позволяет определить однозначно какие значения нормативных затрат следует применять при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период при подготовке соответствующего Законопроекта об областном бюджете (предлагаемые объемы субсидий на выполнение государственных заданий Учреждениям расчетно не соответствуют действующим значениям нормативных затрат, базовых нормативов и корректирующих коэффициентов).

Так, например, в пункте 15 приказа министерства культуры и архивов Иркутской области от 29.06.2017 № 40-мпр «Об определении нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), и нормативных затрат на содержание имущества, государственных учреждений, в отношении которых министерство культуры и архивов Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя» установлено, что значения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) на очередной финансовый год **утверждаются распорядительным актом министерства одновременно с утверждением государственного задания на очередной финансовый год и плановый период, не позднее одного месяца со дня официального опубликования закона** об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В приказе аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 28.02.2017 № 12-пра «Об определении нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативных затрат на содержание имущества автономных учреждений Иркутской области, в отношении которых аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя» пунктом 15 установлено, что значения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативных затрат на содержание имущества учреждений **утверждаются учредителем ежегодно в течение 20 рабочих дней со дня доведения до него министерством финансов Иркутской области лимитов** бюджетных обязательств на предоставление учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). **Аналогичные сроки** установлены в приказе министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 07.10.2021 № 65-13/21-мпр, приказе министерства имущественных отношений Иркутской области от 25.01.2018 № 3-мпр.

Результаты ежегодной оценки выполнения государственного задания учитываются главным распорядителем средств областного бюджета, исполнительным органом государственной власти Иркутской области при расчете потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) соответствующим государственным учреждением Иркутской области на очередной финансовый год (пункт 53 Порядка № 348-пп).

а) казенных учреждений Иркутской области - главными распорядителями средств областного бюджета;
б) бюджетных и автономных учреждений Иркутской области - исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

Результаты ежегодной оценки выполнения государственных заданий размещаются на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» главными распорядителями средств областного бюджета, исполнительными органами государственной власти Иркутской области (пункт 54 Порядка № 348-пп).

В отношении Аппарата ГИО (ОГАУ «МЦ «Приангарье») установлено следующее.

Приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 28.02.2017 № 12-пра (ред. от 07.12.2022) утвержден порядок определены нормативные затраты, связанные с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативные затраты на содержание имущества автономных учреждений Иркутской области, в отношении которых аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – Приказ № 12-пра, Порядок № 12-пра).

Порядок № 12-пра требует актуализации и приведения в соответствие с новой редакцией Порядок № 348-пп (ред. от 19.09.2025). В пункте 14 Порядка № 12-пра из нормативных затрат на работы **следует исключить** затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе выполнения работы), с учетом срока их полезного использования. Сведения представлены в таблице.

Порядок № 348-пп (пункт 33)	Порядок № 12-пра (пункт 14)
утратил силу. - Постановление Правительства Иркутской области от 19.09.2025 № 761-пп; утратил силу. - Постановление Правительства Иркутской области от 19.09.2025 № 761-пп	11) затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе выполнения работы), с учетом срока их полезного использования.

Аппаратом ГИО до ОГАУ «МЦ «Приангарье» государственные услуги на 2025 год не доводились, на 2026 год также не запланированы. Учреждением выполняются исключительно работы.

Приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 28.12.2024 № 42-пра утверждены значения нормативных затрат на **выполнение работ** автономным учреждением Иркутской области, в отношении которого аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, **на 2025 год**. На 2026 год значения на дату проведения экспертизы Законопроекта не утверждены, так как согласно пункту 15 Порядка № 12-пра значения нормативных затрат утверждаются **учредителем ежегодно в течение 20 рабочих дней со дня доведения до него министерством финансов Иркутской области лимитов** бюджетных обязательств на предоставление учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Сведения представлены в таблице.

Наименование государственной услуги (работы), УНРЗ, показатель объема, другие характеристики	Значение нормативных затрат на выполнение работы, руб.	
	2025 год	2026 год
Осуществление издательской деятельности (УНРЗ – не указан)	1,32	не утверждены
Производство и распространение телепрограмм (УНРЗ 591100.P.42.1.00310001000)	5 884,09	
Подготовка информации о деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области для размещения на официальных страницах (УНРЗ 631112.P.42.1.14060001000)	5 105,21	

Нормативные затраты на выполнение работы рассчитываются на работу в целом или, в случае установления в государственном задании показателей объема выполнения работы, на единицу объема работы (пункт 12 Порядка № 12-пра).

Работы включены в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг. Аппарат ГИО в отношении ОГАУ «МЦ «Приангарье» предоставил оценку потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ). ОГАУ «МЦ «Приангарье» выполняет 3 работы.

Порядок проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) установлен постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп. Оценка проводится в целях определения приоритетных направлений для сбалансированного и эффективного распределения средств областного бюджета для финансового обеспечения государственных услуг (работ).

В качестве исходных данных для проведения оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) в натуральном выражении используются: а) фактические данные о численности контингента потенциальных потребителей государственных услуг (работ); б) данные об объемах фактически оказанных государственных услуг (выполненных работ), определяемые из фактических данных об объемах оказанных государственных услуг (выполненных работ) **за предшествующие три года**, указанных в отчетах о выполнении плана по сети, штатам и контингентам в учреждениях Иркутской области, отраслевых формах статистической и оперативной отчетности.

Прогнозная потребность работ, объем работ, объем финансового обеспечения на выполнения работ на 2026 год в сравнении с 2025 годом увеличивается. В тоже время финансовое обеспечение увеличивается не пропорционально увеличению объемов работ. Сведения представлены в таблице.

Наименование государственной услуги (работы), УНРЗ, показатель объема, другие характеристики	Оценка потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) Аппарата ГИО					
	Объем работы (показатели госзаданий)		Оценка потребности в оказании работ		Объем ФО, тыс. руб.	
	2025 год	2026 год	2025 год	2026 год (прогноз)	2025 год	2026 год (прогноз)
Осуществление издательской деятельности (УНРЗ – не указан), показатель объема - количество печатных страниц (32 196 620)	31 913 485	32 196 620 (0,8 %)	31 913 485	33 840 000 (+6,1 %)	42 125,8	44 060,0 (+4,6 %)
Производство и распространение телепрограмм (УНРЗ 591100.Р.42.1.00310001000), бесплатно, категория потребителей - органы государственной власти, физические и юридические лица (в интересах общества в целом), характеристика - поиск тем, подготовка сценариев (текстов) сюжетов и телепрограмм, съемка, монтаж и размещение в эфире видеоматериалов, показатель объема (ч.) - количество телепередач (7763,42 ед. изм. не указана)	6 494	7 763,42 (+19,5 %)	6 494	8 760 (+34,9 %)	38 211,5	42 500,0 (+11,2 %)
Подготовка информации о деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области для размещения на официальных страницах (УНРЗ 631112.Р.42.1.14060001000), бесплатно, в интересах общества, органы государственной власти, показатель объема - количество публикаций (10000)	6 269	10 000 (+59,5 %)	6 269	10 400 (+65,9 %)	32 002,0	39 800,0 (+24,4 %)

При этом обоснованность определения объема субсидии на финансовое обеспечение госзадания для ОГАУ «МЦ «Приангарье» в размере 117 885,0 тыс. руб. на стадии планирования БА не соответствует пункту 12 Порядка № 348-пп (так как значения нормативных затрат на стадии планирования не утверждены). А представленные расчеты нормативных затрат позволяют сделать вывод о том, что они выше, чем запланированы в проекте закона на 2026 год.

Сведения представлены в таблице.

Наименование государственной услуги (работы), УНРЗ, показатель объема, другие характеристики	Значение нормативных затрат на выполнение работы, руб.		Объем работы (показатели госзаданий), ед.			Объем субсидии, тыс. руб. (обратный расчет от плановых БА в Законопроекте на 2026 год)		
	2025 год	2026 год	2025 год	2026 год (оценка потребности)	2026 год (для ГЗ)	2025 год	2026 год (прогноз)	2026 год (проект закона)
1	2	3	4	5	6	7=2*4	8=8/5	9=9/6
Осуществление издательской деятельности (УНРЗ – не указан)	1,32	не утверждены	31 913 485	33 840 000 (+6,1 % к 2025 году)	32 196 620 (-4,8 % к потребности)	42 125,8	44 060,0 (+4,6 % к потребности)	41 920,0 (-4,8 % к потребности)
Расчет объема субсидии на работу						1,32*31 913,485	1,30*31 913,485	1,3*32 196,62
Производство и распространение телепрограмм (УНРЗ 591100.Р.42.1.00310001000)	5 884,09		6 494	8 760 (+34,9 % к 2025 году)	7 763,42 (-11,4 % к потребности)	38 211,5	42 500,0 (+11,2 % к потребности)	37 665,0 (-11,3 % к потребности)
Расчет объема субсидии на работу						5 884,09*6,494	4 851,6*8,76	4 851,86*7,763
Подготовка информации о деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области для размещения на официальных страницах (УНРЗ 631112.Р.42.1.14060001000)	5 105,21		6 269	10 400 (+65,9 % к 2025 году)	10 000 (-3,8 % к потребности)	32 002,0	39 800,0 (+24,4 % к потребности)	38 300,0 (-3,7 % к потребности)
Расчет объема субсидии на работу						5 105,21*6,269	3 826,92*10,4	3 830*10,0
Итого:	-		31 926 248	33 859 160 (+6,0 % к 2025 году)	32 214 383,42 (-4,8 % к потребности)	112 339,3	126 360,0 (+12,4 % к потребности)	117 885,0 (-6,7 % к потребности)

Запланированные в проекте закона БА на предоставление субсидии ОГАУ «МЦ «Приангарье» возможно потребует уточнения, поскольку Аппаратом ГИО предоставлены расчеты нормативных затрат по каждой работе:

- 66 620,0 тыс. руб. по осуществлению издательской деятельности (нормативные затраты могут составить 2,07 руб. на 1 ед. (=66 620,0/32 196,62));
- 56 000,0 тыс. руб. по производству и распространению телепрограмм (нормативные затраты могут составить 7 213,7 руб. на 1 ед. (=56 000,0/7,763));
- 43 750,0 тыс. руб. по подготовке информации о деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области для размещения на официальных страницах (нормативные затраты могут составить 4 375,0 руб. на 1 ед. (=43 750,0/10)).

Аналогично требуют актуализации Порядки определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Иркутской области, в том числе подведомственных Минцифре и Минимущество.

Выводы:

1) Объемы БА на 2026 год значительно уменьшены по сравнению с 2025 годом (в сравнении с СБР на 01.10.2025 – сокращены на 2 244 503,85 тыс. руб., или 47,1 %), может создать риски недостижения поставленных ГП целей. Дополнительная потребность, заявленная ГРБС, составляет 2 186 842,8 тыс. руб.

2) Планирование БА осуществлено с нарушением статьи 174.2 БК РФ, Методики № 38н-мпр.

3) Законопроектом предложено увеличение БА на 2026 год РП «Малое и среднее предпринимательство» (105 333,6 тыс. руб., что на 25 260,5 тыс. руб. больше в сравнении с текущим годом), однако подходы к планированию указанного объема требует дополнительного обоснования и пояснений.

3.1) БА на предоставление субсидий на обеспечение ФХД Центра «Мой бизнес» на 2026 год запланированы в объеме 80 436,1 тыс. руб., что больше БА текущего года – (по СБР на 01.10.2025 сумма 80 073,1 тыс. руб.).

Экспертизой установлено, что Центром «Мой Бизнес» представлена предварительная смета расходов на 2025 год – 67 995,1 тыс. руб., на 2026 год – 75 432,12 тыс. руб. (с увеличением относительно уровня 2025 года на 7 437,02 тыс. руб. или на 11%). Таким образом, требует дополнительного пояснения и обоснования планирование БА на 2026 год

с превышением потребности по смете в объеме 5 003,98 тыс. руб. (=80 436,1-75 432,12 тыс. руб.).

КСП обращает внимание, что аналогичная ситуация с превышением плановых средств на ФХД Центра «Мой Бизнес» имеется и в текущем 2025 году, когда утвержденные БА в СБР на 01.10.2025 превышают расходы согласно смете Центра (превышение составляет 12 078,0 тыс. руб. (=80 073,1-67 995,1 тыс. руб.)).

По результатам проведенной экспертизы КСП приходит к выводу, что материальные гарантии для директора Центра «Мой бизнес» установлены на уровне, превышающем гарантии для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, что, по мнению КСП, требует пересмотра, поскольку объем задач и функций, выполняемых Центром «Мой бизнес», в том числе непосредственно его директором, не сопоставим с уровнем ответственности, объемом и сложностью задач, стоящих перед лицами, замещающими государственные должности Иркутской области.

3.2) КСП обращает внимание, что в отсутствие заключенного соглашения между Минэкономразвития и Центром «Мой бизнес» последним осуществлялась деятельность по обеспечению оказания услуг и мер поддержки организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства для субъектов МСП и гражданам, желающим вести бизнес, за счет собственных средств Центра, так как по состоянию на 01.10.2025 Центром уже было выполнено 1 960 услуг.

«Восстановление» (возмещение/компенсация) ранее понесенных Центром «Мой бизнес» затрат на обеспечение ФХД или по ранее проведенным мероприятиям, направленным на поддержку и развитие МСП, в рамках заключенного Соглашения от 27.10.2025 будет противоречить нормам действующего законодательства. Таким образом, Центр «Мой бизнес» в рамках заключенного Соглашения от 27.10.2025 (на сумму 19 395,9 тыс. руб.) обязан к выполненному показателю (по состоянию на 01.10.2025 в размере 1 960 услуг) до конца 2025 года дополнительно оказать 2 257 услуг в соответствии с условиями Соглашения, то есть по состоянию на 31.12.2025 Центром «Мой Бизнес» должны быть выполнены услуги в количестве не менее 4 217 ед.

4) РП «Производительность труда» реализуется путем предоставления субсидии Фонду развития промышленности ИО. На 2026 год объем БА учтен в размере 20 738,1 тыс. руб., что больше уровня текущего года 19 342,9 тыс. руб. (увеличение в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 1 395,2 тыс. руб., или на 7,2 %).

По РП «Содействие развитию промышленных предприятий» БА на 2026 год запланированы в объеме 135 719,0 тыс. руб. (ФБ – 53 613,3 тыс. руб., ОБ – 82 105,7 тыс. руб.). В сравнении с текущим годом БА увеличены на 5 192,8 тыс. руб., или на 4 % по данным СБР на 01.10.2025 (130 526,2 тыс. руб.).

Вместе с тем, утвержденный финансовый план Фонда Развития промышленности **не представлен**. К экспертизе представлен финансовый план в формате Excel на 2025 год без подтверждающих документов, без реквизитов (утверждения, подписи, даты), которым невозможно подтвердить обоснованность планирования БА Фонду развития промышленности.

По результатам проведенной экспертизы установлено, что материальные гарантии для директора Фонда РП установлены на уровне, превышающем гарантии для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, что, по мнению КСП, требует пересмотра, поскольку объем задач и функций, выполняемых Фондом РП, в том числе непосредственно директором Фонда, не сопоставим с уровнем ответственности, объемом и сложностью задач, стоящих перед лицами, замещающими государственные должности Иркутской области.

5) РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» реализуется, в том числе путем предоставления субсидии Фонду стратегического и инновационного развития ИО. Для обеспечения ФХД Фонда утвержденная смета расходов на 38 412,28 тыс. руб. для 2025 года не представлена. К экспертизе представлена смета расходов Фонда СИР ИО на 2025-2026 годы в формате Excel без подтверждающих документов, без реквизитов (утверждения, подписи, даты), которым невозможно подтвердить обоснованность планирования БА Фонду РП, в том числе на 2026 год в объеме 41 370,8 тыс. руб.

6) Порядки предоставления субсидий из областного бюджета Центру «Мой бизнес», Фонду развития промышленности ИО, Фонду стратегического и инновационного развития ИО требуют пересмотра.

7) ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» на 2026 год запланирован с объемом БА 709 390,2 тыс. руб., что существенно ниже текущего года на 2 231 869,91 тыс. руб., или на 75,9 % (СБР на 2025 год по состоянию на 01.10.2025 – 2 941 260,11 тыс. руб.).

7.1) Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО ИО на реализацию мероприятий, направленных на СЭР МО ИО (КЦСР 7140472917), предусмотренные в 2025 году в объеме 1 009 010,4 тыс. руб. по состоянию на 01.10.2025 (2 000 000,0 тыс. руб. в Законе о бюджете (в ред. от 06.02.2025)), на 2026 год **не запланированы** (нарушение статьи 174.2 БК РФ, пункта 23 Методики № 38н-мпр).

7.2) Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов **народных инициатив** (КЦСР 7140472370) на 2026 год запланированы в объеме 354 656,4 тыс. руб., что на 524 721,0 тыс. руб., или 59,7 % меньше текущего года (СБР на 01.10.2025 – 879 377,6 тыс. руб.).

Действующим Законом № 119-ОЗ (таблица 30 приложение 13) субсидия распределена между 431 МО области на 2025 год – 862 150,6 тыс. руб., на 2026 год – 850 000,0 тыс. руб., на 2027 год – 850 000,0 тыс. руб.

В материалах к Законопроекту (таблица 33, приложения 14) субсидия на 2026 год распределена для 287 МО ИО в объеме 354 656,4 тыс. руб., на 2027 год – 390 500,8 тыс. руб., на 2028 год – 516 935,3 тыс. руб.

7.3) Субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации **инициативных проектов** (КЦСР 7140472380) на 2026 год запланирована в объеме 354 733,8 тыс. руб., что на 698 138,31 тыс. руб., или на 66,3 % уменьшено в сравнении с текущим годом (1 052 872,11 тыс. руб. по данным СБР на 01.10.2025).

8) Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли (КЦСР 7150272360, КВР 500) на 2026 год БА **не запланированы** при наличии действующего расходного обязательства. На 2026 год объем БА – 0,0 тыс. руб., при сумме расходов на доставку 37 185,8 тыс. руб., заявленной потребности 30 066,9 тыс. руб.

Согласно таблице 35 приложения 14 Законопроекта субсидии распределены на 2027 год – 5 957,0 тыс. руб. при сумме расходов на доставку 38 089,7 тыс. руб., на 2028 год – 6 690,4 тыс. руб. при сумме расходов на доставку 39 020,5 тыс. руб. (4-м МО Киренскому МО, Братскому, Казачинско-Ленскому, Катангскому районам).

9) С 01.01.2026 вступит в силу Указ Президента РФ от 01.04.2025 № 198 «О денежном вознаграждении высших должностных лиц субъектов Российской Федерации», согласно которому высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации денежное вознаграждение, включающее в себя ежемесячное денежное вознаграждение, ежемесячное

денежное поощрение и ежеквартальное денежное поощрение установлено в размере, предусмотренном для Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. Финансирование будет обеспечено за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в ФБ.

10) БА на действующий расходные обязательства (Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ (ред. от 21.07.2025) «О государственных должностях Иркутской области», указ ГИО от 25.07.2011 № 186-уг, Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз (ред. от 04.10.2024) «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», указов ГИО от 16.09.2022 № 203-уг, 25.10.2019 № 256-уг, 16.09.2022 № 205-уг) в полном объеме не запланированы.

11) Для осуществления текущей деятельности ОГАУ «Медиа-центр «Приангарье» на 2026 год запланировано 117 885,0 тыс. руб. Дополнительная потребность по 3-м работам на 2026 год составляет 48 485,0 тыс. руб.

Обоснованность определения объема субсидии на финансовое обеспечение госзадания для ОГАУ «МЦ «Приангарье» в размере 117 885,0 тыс. руб. на стадии планирования БА не соответствует пункту 12 Порядка № 348-пп (так как значения нормативных затрат на стадии планирования на 2026 год не утверждены).

21. ГП «Формирование современной городской среды»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000) на 2026 год на реализацию единственного одноименного регионального проекта в размере 1 128 079,8 тыс. руб., что на уровне Закона о бюджете на 2025 год, но на 257 670,1 тыс. руб. или 18,6 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР на 01.10.2025 на реализацию РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 721F200000).

В рамках ГП реализуются мероприятия, направленные на достижение показателей и результатов ФП «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Инфраструктура для жизни». В разрезе структурных элементов изменения выглядят следующим образом, таблица:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
				4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000), из них	1 128 079,8	1 385 749,9	1 128 079,8	0,0	0,0%	-257 670,1	-18,6%
Проектная часть	1 128 079,8	1 385 749,9	1 128 079,8	0,0	0,0%	-257 670,1	-18,6%
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 721F200000)	1 128 079,8	1 385 749,9	1 128 079,8	0,0	0,0%	-257 670,1	-18,6%

Основная часть ассигнований предусмотрена за счет ФБ - 946 674,6 тыс. руб., за счет ОБ – 181 405,2 тыс. руб., что на 167 511,2 тыс. руб. и 90 159,8 тыс. руб. меньше, чем в СБР на 01.10.2025, таблица:

КЦСР	СБР на 01.10.2025			Законопроект 2026			Отклонение		
	Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ
721И454240 Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	725 776,2	487 258,3	238 517,9	495 538,5	352 085,8	143 452,7	-230 237,7	-135 172,5	-95 065,2

КЦСР	СБР на 01.10.2025			Законопроект 2026			Отклонение		
	Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ	Всего	ФБ	ОБ
721И455551 Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды	659 973,7	626 927,5	33 046,2	632 541,3	594 588,8	37 952,5	-27 432,4	-32 338,7	4 906,3
Итого:	1 385 749,9	1 114 185,8	271 564,1	1 128 079,8	946 674,6	181 405,2	-257 670,1	-167 511,2	-90 158,9

Объемы ассигнований Законопроекта на 2026 год соответствуют объемам финансового обеспечения на 2026 год, отраженным в паспорте ГП. Вместе с тем, в связи с отсутствием поступления в Законодательное Собрание Иркутской области государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ) оценить в соответствии с абз. 8 ч. 2 ст. 172 БК РФ, абз. 8 п. 1 ст. 10 Закона № 55-ОЗ формирование проекта областного бюджета на основе государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ), не представляется возможным (в информационных системах актуальные редакции программ также отсутствуют).

В рамках РП «Формирование комфортной городской среды» планируется два мероприятия:

1. Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на создание комфортной городской среды в муниципальных образованиях Иркутской области – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (Постановление от 04.12.2023 № 1097-пп).

Законопроектом предусмотрены средства в объеме 495 538,5 тыс. руб., что на 230 237,7 тыс. руб. или 46,5 % меньше, чем в СБР 2025 года, в том числе за счет ФБ – 352 085,8 тыс. руб., ОБ - 143 452,7 тыс. руб. на представление субсидий ОМС (КВР 500).

По итогам очередного X Конкурса (подведены в августе 2025 года) отобраны 4 заявки на 2026 год.

Кроме того, в 2026 году за счет средств областного бюджета предполагается завершение проекта «Бодайбо-золото сибирской тайги» - победитель Всероссийского конкурса лучших проектов городской среды 2022 года (в 2025-2026 годах в сумме 102 179,5 тыс. руб.). В связи с неудачными попытками разместить заказ, выявленными замечаниями к разработанной ПСД, в 2024 году администрацией г. Бодайбо была произведена корректировка ПСД, по результатам которой было получено положительное заключение негосударственной экспертизы № 38-2-1-2-058572-2024 от 04.10.2024 (упрощены проектные решения, учтены логистические особенности города, включены дополнительные неучтенные работы и др.). На 30.10.2025 техническая готовность 38%.

Информация по объектам 2026 года представлена в таблице:

№ п/п	Наименование МО	Наименование проекта	Общая стоимость проекта по заявке	в том числе по источникам финансирования:				всего субсидия (ФБ+ОБ)
				Федеральная премия	местный бюджет	иные источники	областной бюджет	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	г. Алзамай	«С первого пути отправляется... Благоустройство привокзальной территории» в г. Алзамай Иркутской области»	106 228,0	76 540,3	3 186,0	7 142,0	19 359,7	95 900,0
2	г. Киренск	«Киренский острог. Благоустройство общественной территории улиц Ленрабочих, Подгорная, Комарова в границах улиц Зайцева – Косыгина» в г. Киренск»	119 898,2	76 540,3	7 352,4	10 901,9	25 103,6	101 643,9

тыс. руб.

№ п/п	Наименование МО	Наименование проекта	Общая стоимость проекта по заявке	в том числе по источникам финансирования:				всего субсидия (ФБ+ОБ)
				Федеральная премия	местный бюджет	иные источники	областной бюджет	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3	г. Усолье-Сибирское	«Город говорит» Концепция благоустройства Комсомольского проспекта в г. Усолье-Сибирское Иркутской области»	136 665,0	99 502,5	7 000,0	20 000,0	10 162,5	109 665,0
4	г. Черемхово	«Мемориально-ландшафтный комплекс «Память поколений» в г. Черемхово»	184 970,0	99 502,7	13 370,0	20 000,0	52 097,4	151 600,1
ИТОГО по победителям:			547 761,2	352 085,8	30 908,4	58 043,9	106 723,2	458 809,0
5	г. Бодайбо	х	х	х	х	х	36 729,5	36 729,5
Итого по КЦСР 721И454240				352 085,8	х	х	143 452,7	495 538,5

Из 6 проектов (кроме Бодайбо), реализуемых в 2025 году, 4 будут завершены в 2026 году за счет иных источников финансирования.

В 2024 году администрацией Бодайбинского МО выполнена корректировка ПСД.

2. Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (1029-пп) - финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки, дворовые территории и др.).

Законопроектом предусмотрены ассигнования в объеме 632 541,3 тыс. руб., в том числе **ФБ в сумме 594 588,8 тыс. руб. (94 %), ОБ - 37 952,5 тыс. руб. (6 %)**, Постановлением Правительства РФ от 11.09.2024 № 2475-р для Иркутской области в 2026 году уровень софинансирования составляет – 6%.

Субсидии распределяются на конкурсной основе, в 2024 году победителями были 65 МО, в 2025 – 43 МО, на 2026 год отбор не производился.

Участниками отбора являются: административный центр Иркутской области; муниципальные образования Иркутской области, в состав которых входит населенный пункт, включенный в Перечень опорных населенных пунктов, утвержденный президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации на 1 ноября года, предшествующего году предоставления субсидий; муниципальные образования Иркутской области с численностью населения от 3 тыс. человек и выше.

Порядок проведения рейтингового голосования по выбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке, установлен постановлением Правительства Иркутской области от 01.02.2019 № 65-пп.

В ГП предусмотрен единственный показатель - 0778 «Прирост благоустроенных территорий по отношению к 2024 году, %», таблица:

Показатель	уровень показателя	Признак возрастания / убывания	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Значение показателя по годам						
				значение	год	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Прирост благоустроенных территорий по отношению к 2024 году, %	ГП	Возрастание	Процент	0	2024	-	6	13	19	25	31	37

Показатель направлен на достижение цели ГП: Повышение комфортности городской среды к 2030 году путем благоустройства территорий не менее чем на 37% по отношению к 2024 году.

Показатель объединяет все показатели РП, основой базового значения является количество благоустроенных территорий с 2019 до 2024 года (1463 ед.).

Как видно из таблицы в ГП **некорректно** отражен показатель базового значения (0 ед.), в связи с чем, оценить достоверность показателей на 2024-2030 годы не представляется возможным.

Анализ показателей РП «Формирование комфортной городской среды (Иркутская область)», направленного на достижение целей НП «Инфраструктура для жизни» показал следующее. РП предусмотрены более количественно измеримые параметры, характеризующие достижение целей НП – в единицах:

1. Количество реализованных проектов победителей Всероссийского конкурса создания комфортной городской среды, ед. (нарастающим итогом с 2025 г.)

2. Количество благоустроенных общественных территорий, ед. (нарастающим итогом с 2025 года).

Показатели РП представлены в таблице:

Наименование показателя	Динамика показателя	Уровень показателя	Единица измерения	Базовое значение		Значения показателя					
				Значение	Год						
						2025	2026	2027	2028	2029	2030
1. Количество реализованных проектов победителей Всероссийского конкурса создания комфортной городской среды, ед. (нарастающим итогом с 2025 г.)	Возрастание	РП	Единица	0	2024	3	9	0	0	0	0
2. Количество благоустроенных общественных территорий, ед. (нарастающим итогом с 2025 г.)	Возрастание	РП	Единица	0	2024	94	185	272	359	446	533

Из анализа показателей РП можно сделать вывод о том, что в 2026 году ожидается отбор и реализация мероприятий не менее 91 проекта (185-94) по КЦСР 721И455551 «Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды».

Вместе с тем, в настоящее время показатели РП содержат неактуальные значения. Так, по информации ответственного исполнителя ГП, в настоящее время не скорректированы показатели НП по итогам отборов проектов победителей Всероссийского конкурса создания комфортной городской среды. Данные показатели НП будут скорректированы после заключения соглашений с субъектами РФ, после чего появится возможность корректировки РП на 2026 год. Также будут скорректированы значения по показателю «Количество благоустроенных общественных территорий».

Таким образом, оценить достижение плановых показателей ГП, РП на 2026 год с учетом запланированных Законопроектом ассигнований на 2026 год, не представляется возможным.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» на 2026 год в размере – 1 128 079,8 тыс. руб., что на 257 670,1 тыс. руб. или 18,6 % меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР. Доля средств федерального бюджета – 84 % (946 674,6 тыс. руб.), в том числе:

1) субсидии МО на реализацию четырех проектов – победителей X Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (г. Алзамай, г. Киренск,

г. Усолье-Сибирское) в объеме 495 538,5 тыс. руб., в том числе за счет ФБ - 352 085,8 тыс. руб., ОБ - 143 452,7 тыс. руб.

Кроме того, в 2026 году за счет средств областного бюджета после корректировки ПСД предполагается завершение проекта «Бодайбо-золото сибирской тайги» - победитель 2022 года. На 30.10.2025 техническая готовность 38%, стоимость проекта 102 млн руб.;

2) субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки, дворовые территории и др.) в объеме 632 541,3 тыс. руб., в том числе ФБ в сумме 594 588,8 тыс. руб. (94 %), ОБ - 37 952,5 тыс. руб. (6 %).

Субсидии распределяются на конкурсной основе, в 2024 году победителями были 65 МО, в 2025 – 43 МО, на 2026 год отбор не производился.

2. Объемы ассигнований Законопроекта на 2026 год соответствуют объемам финансового обеспечения на 2026 год, отраженным в паспорте ГП. Вместе с тем, в связи с отсутствием поступления в Законодательное Собрание Иркутской области государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ) оценить в соответствии с абз. 8 ч. 2 ст. 172 БК РФ, абз. 8 п. 1 ст. 10 Закона № 55-ОЗ формирование проекта областного бюджета на основе государственных программ области (проектов государственных программ области, проектов изменений указанных программ), не представляется возможным (в информационных системах актуальные редакции программ также отсутствуют).

3. В приоритетном порядке обеспечены расходы, направленные на достижение целевых показателей региональных проектов, реализуемых в рамках национальных и федеральных проектов во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 3609 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также условия софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств Иркутской области.

4. С 2026 года в рамках ГП реализуются мероприятия, направленные на достижение показателей и результатов ФП «Формирование комфортной городской среды» нового национального проекта «Инфраструктура для жизни».

Для повышения качества подготовки проектов по созданию комфортной городской среды в муниципальных образованиях созданы региональные центры компетенций. На территории Иркутской области отмечена эффективная работа ОГБУ «Центр компетенций» наряду с такими регионами как Московская, Ивановская, Тульская, Ленинградская, Нижегородская области.

5. ГП некорректно отражен показатель базового значения «Прирост благоустроенных территорий по отношению к 2024 году, %» (0 ед.), а РП содержат неактуальные значения на 2026 год, в связи с чем, оценить достоверность показателей ГП на 2024-2030 годы не представляется возможным.

6. Среднее значение Индекса качества городской среды в Иркутской области в 2022 году – 165 баллов, 2023 году - 172 балла, что оценивало городскую среду Иркутской области как неблагоприятную, за 2024 год составило 187 баллов, что оценивает уровень среды как благоприятный (свыше 181 балла).

С начала 2025 года Индекс качества городской среды не предусмотрен в составе нового НП «Инфраструктура для жизни».

7. Необходимо отметить, что за значимый вклад в реализацию ФП «Формирование комфортной городской среды» в прошлом году Иркутская область стала лауреатом I

Национальной премии в сфере формирования комфортной городской среды в номинации «Лучший регион по развитию малых городов и исторических поселений».

22. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП в 2026 году предложены в объеме 1 546 379,1 тыс. руб., что меньше БА на 2025 год на 836 293,1 тыс. руб. (или на 35,1%) в сравнении с Законом о бюджете на 2025 год, в сравнении с СБР на 01.10.2025 уменьшение БА составляет 784 749,54 тыс. руб. (или 33,7%).

Законопроектом в части ГП не предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию ГП, новые расходные обязательства, публичные нормативные обязательства. Сведения об объемах бюджетных ассигнований на 2026 год представлены в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1*100	6=3-2	7=6/2*100
ГП Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области КЦСР 7400000000	2 382 672,20	2 331 128,64	1 546 379,10	-836 293,10	-35,1	-784 749,54	-33,7
Проектная часть	493 290,80	195 962,20	15 642,00	-477 648,80	-96,8	-180 320,20	-92,0
ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления» КЦСР 7440100000	193 467,20	74 467,20	10 000,00	-183 467,20	-94,8	-64 467,20	-86,6
ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» КЦСР 7440200000	90 382,90	69 150,90	0,00	-90 382,90	-100,0	-69 150,90	-100,0
ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз, данных в отношении государственного имущества» КЦСР 7440300000	9 467,70	9 467,70	5 149,70	-4 318,00	-45,6	-4 318,00	-45,6
ВП «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имуществом комплексом» КЦСР 7440400000	199 448,40	42 351,80	0,00	-199 448,40	-100,0	-42 351,80	-100,0
ВП «Проведение комплексных кадастровых работ» КЦСР 7440500000	524,6	524,6	492,3	-32,30	-6,2	-32,30	-6,2
Процессная часть	1 889 381,40	2 135 166,44	1 530 737,10	-358 644,30	-19,0	-604 429,34	-28,3
КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» КЦСР 7450100000	1 520,60	1 619,60	1 734,70	214,10	14,1	115,10	7,1
КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования» КЦСР 7450200000	132 445,10	132 346,10	131 575,00	-870,10	-0,7	-771,10	-0,6
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» КЦСР 7450300000	339 638,30	350 369,20	338 901,90	-736,40	-0,2	-11 467,30	-3,3
КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» КЦСР 7450400000	81 870,30	81 870,30	71 382,70	-10 487,60	-12,8	-10 487,60	-12,8

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1*100	6=3-2	7=6/2*100
КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» КЦСР 7450500000	236 778,40	258 123,30	224 890,60	-11 887,80	-5,0	-33 232,70	-12,9
КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения» КЦСР 7450600000	1 096 628,70	1 310 837,94	762 252,20	-334 376,50	-30,5	-548 585,74	-41,9
КПМ «Предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайма) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений» КЦСР 7450700000	500	0	0	-500,00	-100,0	0,00	0,0

Финансирование проектной части ГП снижено более чем на 95% (уменьшение в сравнении с Законом о бюджете на 2025 год составляет 477 648,8 тыс. руб. или 96,8%, в сравнении с СБР на 01.10.2025 – на 180 320,2 тыс. руб. или на 92%).

Анализ изменения объемов финансирования в разрезе кодов видов расхода представлен в таблице:

№ п/п	КВР		Закон № 119-ОЗ (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение Закон № 119-ОЗ от 3П	Отклонение Закон № 119-ОЗ от СБР
	Наименование	Код					
1	2	3	4	5	6	7=6-4	8=6-5
1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	819 948,7	832 049,7	862 121,0	+42 172,3	+30 071,3
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	1 042 956,1	917 954,4	454 641,4	- 588 314,7	- 463 313,0
3	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	145 479,2	371 811,4	137 129,0	- 8 350,2	- 234 682,4
4	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	272 318,0	92 113,4	0,0	- 272 318,0	- 92 113,4
5	Межбюджетные трансферты	500	524,6	524,6	492,3	- 32,3	- 32,3
6	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	81 870,3	81 870,3	71 382,7	- 10 487,6	- 10 487,6
7	Иные бюджетные ассигнования	800	19 575,3	34 804,8	20 612,7	+1 037,4	- 14 192,1
ВСЕГО			2 382 672,2	2 331 128,6	1 546 379,1	- 836 293,1	- 784 749,5

По большинству КВР предусмотрено снижение объемов БА на 2026 год как в сравнении с БА на 2025 год по действующей редакции Закона № 119-ОЗ, так и в сравнении с СБР на 01.10.2025:

- КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - уменьшение на 463 313,0 тыс. руб. или на 50,5% от БА по СБР на 01.10.2025 (=463 313,0 тыс. руб./917 954,4 тыс. руб.*100%);

- КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - уменьшение на 234 682,44 тыс. руб. или на 63,1% от БА по СБР на 01.10.2025 ($=234\,682,44 \text{ тыс. руб.} / 371\,811,44 \text{ тыс. руб.} \cdot 100\%$);

- КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - уменьшение на 92 113,4 тыс. руб. или на **100,0%** от БА по СБР на 01.10.2025 ($=92\,113,4 \text{ тыс. руб.} / 92\,113,4 \text{ тыс. руб.} \cdot 100\%$);

- КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - уменьшение на 32,3 тыс. руб. или на 6,2% ($=32,3 \text{ тыс. руб.} / 524,6 \text{ тыс. руб.} \cdot 100\%$)

В рамках КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на 2026 год запланировано предоставление субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ (по постановлению Правительства Иркутской области от 28.03.2023 № 263-пп (далее – Положение № 263-пп, субсидии)) в объеме 492,3 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 13 Положения № 263-пп объем субсидии определяется по формуле предусмотренной Положением № 263-пп. Согласно пункту 14 Положения № 263-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Экспертизой установлено, что расчет объема субсидии произведен по Методике распределения субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ местного значения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (материалы к Законопроекту), которая соответствует пункту 13 Положения № 263-пп. Распределение произведено Иркутскому муниципальному округу Иркутской области в объеме 492,3 тыс. руб. приложением № 14 Таблица 36 к Законопроекту;

- КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - уменьшение на 10 487,6 тыс. руб. или на 12,8% от БА по СБР на 01.10.2025 ($=10\,487,6 \text{ тыс. руб.} / 81\,870,3 \text{ тыс. руб.} \cdot 100\%$).

Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в 2026 году запланированы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) для ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости»;

- КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» - уменьшение на 14 192,1 тыс. руб. или на 40,7% от БА по СБР на 01.10.2025 ($=14\,192,1 \text{ тыс. руб.} / 34\,804,8 \text{ тыс. руб.} \cdot 100\%$);

По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» Законопроектом предлагается **увеличение БА** на 30 071,3 тыс. руб. или на 3,6% ($=30\,071,3 \text{ тыс. руб.} / 832\,049,7 \text{ тыс. руб.} \cdot 100\%$) в сравнении с СБР на 01.10.2025.

Следует отметить, что предусмотренный объем БА по КВР 100 не позволяет сделать вывод о соблюдении требований ч. 12 ст. 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», согласно которым размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Согласно ч. 11 ст. 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-оз) увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям

областной гражданской службы производится нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством. При этом на момент проведения экспертизы Законопроекта областные правовые акты о приостановлении действия ч. 11 ст. 16 Закона № 2-оз не приняты.

Кроме того, согласно Указу Президента РФ от 24.09.2025 № 677 размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями федеральной государственной гражданской службы и размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации подлежат индексации с **01.10.2025 на 7,6%**.

КСП области ранее (в рамках заключений от 06.11.2024 № 01/63-Э, от 07.10.2025 № 01/37-Э)) неоднократно указывала на отсутствие планирования средств областного бюджета на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы.

По ГП доведены ПОБА в общем объеме 1 546 379,1 тыс. руб., из них:

- **774 126,9 тыс. руб.** Минимуществу первоначально доведены ПОБА на 2026 год в объеме 719 788,2 тыс. руб. (служебная записка министерства финансов Иркутской области от 15.07.2025 № СЛ-52-1424/25-02-1-24/Э), в дальнейшем произведена корректировка ПОБА (уменьшение на 7 231,5 тыс. руб. (служебная записка министерства финансов Иркутской области от 03.10.2025 № СЛ-52-1901/25-02-1-24/Э, **снижение ФОТ Минимущества**); увеличение на 61 570,2 тыс. руб. за счет перераспределения ПОБА с ГП «Развитие дорожного хозяйства»).

Дополнительная потребность Минимущества на 2026 год относительно первоначально доведенных ПОБА составляет 998 556,7 тыс. руб. Следует отметить, что Порядок № 38н-мпр не содержит требований о необходимости уточнения дополнительной потребности (форма в приложении №2 к Порядку) в случае корректировки финансовым органом ПОБА (уменьшения, увеличения), что приводит к отсутствию актуальных данных о размерах дополнительной потребности по ГРБС. В связи с чем, КСП рекомендует внести соответствующие изменения в приказ минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр;

- **772 252,2 тыс. руб.**, Управделами первоначально доведены ПОБА на 2026 год в объеме 777 320,9 тыс. руб. (служебная записка министерства финансов Иркутской области от 14.07.2025 № СЛ-52-1417/25-02-1-24/Э), в дальнейшем произведена корректировка ПОБА (уменьшение на 5 068,7 тыс. руб. (служебная записка министерства финансов Иркутской области от 03.10.2025 № СЛ-52-1904/25-02-1-24/Э) по бюджетным обязательствам, предусмотренным ГКУИО «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КБК 0113 745060110 КВР 200)).

Дополнительная потребность Управделами на 2026 год относительно первоначально доведенных ПОБА составляет 1 733 528,0 тыс. руб. Актуализация объемов дополнительной потребности в связи с корректировкой ПОБА не производилась.

ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственному ему учреждению на праве оперативного управления» (КЦСР 7440100000)

Законопроектом по ВП на 2026 год предусмотрено уменьшение БА в сравнении с действующим законом № 119-оз на 2025 год на 183 467,2 тыс. руб. или на 94,8% (с

193 467,2 тыс. руб. до 10 000,0 тыс. руб.), в сравнении с СБР на 01.10.2025 - на 64 467,2 тыс. руб. или на 86,6% (с 74 467,2 тыс. руб. до 10 000,0 тыс. руб.).

По информации Управделами в 2025 году заключен государственный контракт на проведение «Капитального ремонта по замене лифтового оборудования двух пассажирских лифтов в административном здании по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, 1А» от 07.10.2025 № 219/4547-ОЭЗ/25 общей стоимостью 9 648,45 тыс. руб. Исполнение контракта запланировано в 2 этапа:

- 1 этап до 31.12.2025 – стоимостью 4 139,64 тыс. руб.,
- 2-й этап до 31.05.2026 года – 5 508,81 тыс. руб.

Запланированный объем БА на 2026 год (10 000,0 тыс. руб.) предполагает образование кредиторской задолженности по заключенному контракту в 2025 году и полную его оплату в 2026 году.

На 2027 год в Законопроекте предусмотрены БА в сумме 30 000,0 тыс. руб., на 2028 год - 10 000,0 тыс. руб. По информации Управделами на 2027 год планируется «Выполнение комплексного инженерного обследования технического состояния строительных конструкций, инженерных систем и разработка ПСД с целью капитального ремонта административного здания расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Горького, 31» на сумму 30 000,0 тыс. руб., на 2028 год «Выполнение работ по обследованию технического состояния строительных конструкций здания, подготовка и согласование ПСД на проведение реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 47» на сумму 10 000,0 тыс. руб.

По информации Управделами **дополнительная потребность по ВП на 2026 год составляет 560 110,9 тыс. руб.** сведения представлены в таблице.

№ п.п.	Наименование работ	Стоимость работ, тыс. руб.
1	Капитальный ремонт системы электроснабжения в административном здании по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А	46 410,9
2	Капитальный ремонт фойе и парадного крыльца в административном здании по ул. Ленина, 1А в г. Иркутске	49 000,0
3	Установка и подключение дизельной электростанции в рамках капитального ремонта системы электроснабжения гостиничного комплекса "Ангарский хутор", 57 км Байкальского тракта.	39 200,0
4	Капитальный ремонт административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А (благоустройство территории)	140 000,0
5	Капитальный ремонт здания гаража, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Подгорная, 78	160 000,0
6	Капитальный ремонт наружного освещения (устройство архитектурной подсветки) в административном здании по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, дом 1-а	70 000,0
7	Капитальный ремонт по замене лифтового оборудования пассажирского лифта в главном корпусе ГК "Ангарский хутор" расположенному по адресу: Иркутская область Иркутский район. 57 км. Байкальского тракта	8 000,0
8	Подготовка проектной документации с целью проведения капитального ремонта наружного освещения (устройство архитектурной подсветки) в административном здании по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, дом 1-а	2 100,0
9	Подготовка проектной документации с целью проведения капитального ремонта мест общего пользования, рекреаций, лестниц) административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А	3 000,0
10	Выполнение работ по подготовке проектной и рабочей документации в целях капитального ремонта административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А (блок Губернатора Иркутской области)	3 000,0
11	Выполнение комплексного инженерного обследования технического состояния строительных конструкций и инженерных систем административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А с целью реконструкции административного здания	25 000,0
12	Подготовка проектной документации с целью проведения капитального ремонта ГК "Ангарский хутор" расположенному по адресу: Иркутская область. Иркутский район, 57 км. Байкальского тракта (благоустройство территории)	5 000,0

№ п.п.	Наименование работ	Стоимость работ, тыс. руб.
13	Подготовка проектной документации с целью проведения капитального ремонта по замене лифтового оборудования пассажирского лифта в главном корпусе ГК "Ангарский хутор" расположенному по адресу: Иркутская область. Иркутский район. 57 км. Байкальского тракта	600,0
14	Выполнение работ по обследованию технического состояния строительных конструкций здания, подготовка и согласование проектно-сметной документации на проведение реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Чкалова, 38	8 000,0
15	Подготовка проектной документации с целью проведения капитального ремонта административного здания расположенному по адресу: Иркутская область Эхирит - Булагатский р-н, п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, 18 (устройство ограждения территории)	800,0
ИТОГО		560 110,9

ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» (КЦСР 7440200000)

На 2025 год в соответствии с действующим Законом № 119-оз БА составляют 90 382,9 тыс. руб., согласно СБР на 01.10.2025 - 69 150,9 тыс. руб., при этом Законопроектом на 2026 год БА по ВП не запланированы БА.

На 2027 год предусмотрены БА в объеме 19 250,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий, связанных с реконструкцией, сносом (демонтажем) объектов недвижимости, закрепленных за ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» на праве оперативного управления (инженерно-геологические изыскания и разработка ПСД на реконструкцию здания литер А расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Партизанская, 1 методом сноса и возведение нового строения, аналогического по назначению, архитектурному и объемно-планировочному решению, с прохождением сметной документации на достоверность и материалов инженерно-геологических изыскания в государственной экспертизе).

ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз, данных в отношении государственного имущества» (КЦСР 7440300000, КВР 200)

Законопроектом на 2026 год по ВП предусмотрено уменьшение БА на 4 318,0 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ и СБР на 01.10.2025 (с 9 467,7 тыс. руб. до 5 149,7 тыс. руб. или на 45,6%).

Запланированные средства предполагается направить на выполнение мероприятий по развитию и совершенствованию автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества, в том числе:

- работы по переводу функциональных систем на отечественное программное обеспечение - 4 400,0 тыс. руб.,
- автоматизация функций, обеспечивающих деятельность в отношении государственного имущества – 749,7 тыс. руб.

ВП «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имущественным комплексом» (КЦСР 7440400000 КВР 400)

Законопроектом объем БА по ВП на 2026 год не предусмотрен. В соответствии с действующим Законом № 119-оз на 2025 год БА составляют 199 448,4 тыс. руб., в СБР на 01.10.2025 предусмотрено 42 351,8 тыс. руб.

В 2025 году ГРБС по ВП являлось министерство строительства Иркутской области (далее – Минстрой), БА в объеме 42 351,8 тыс. руб. предусмотрены на строительство дворца бракосочетания в г. Ангарске.

По информации Минстроя на 2026 год дополнительная потребность для завершения строительства Дворца бракосочетания в г. Ангарске составляет 228 000,4 тыс. руб., из них:

- 219 549,1 тыс. руб. (заключен контракт на выполнение работ по строительству объекта: «Дворец бракосочетаний в г. Ангарск» от 26.09.2025 № 0134200000125004273 на сумму 245 162,0 тыс. руб. сроком исполнения с 26.09.2025 по 04.09.2026, на 2025 год предусмотрена цена этапа - 1 218,5 тыс. руб., на 2026 год – 243 943,5 тыс. руб., по данным Минстроя на 2025 год запланирована оплата в сумме 25 612,9 тыс. руб. (=1 218,5 тыс. руб. (2025 год) + 24 394,4 тыс. руб. (аванс 10%)). При отсутствии в Законопроекте финансирования на 2026 год возникают риски образования кредиторской задолженности со стороны заказчика, что в свою очередь приведет к необходимости оплаты неустоек (штрафов, пеней);

- 8 451,3 тыс. руб. (на технологическое присоединение и паспортизацию объекта).

ВП «Проведение комплексных кадастровых работ» (КЦСР 7440500000 КВР 500)

Законопроектом по ВП на 2026 год предусмотрено уменьшение БА на 32,3 тыс. руб. в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ на 2025 год и СБР на 01.10.2025 (с 524,6 тыс. руб. до 492,3 тыс. руб.). Распределение субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ в рамках постановления Правительства Иркутской области от 28.03.2023 № 263-пп произведено Иркутскому муниципальному округу Иркутской области в объеме 492,3 тыс. руб.

КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» (КЦСР 7450100000)

Законопроектом по КПМ на 2026 год предусмотрено увеличение БА в сравнении с действующим законом № 119-оз на 2025 год на 214,1 тыс. руб. (с 1 520,6 тыс. руб. до 1 734,7 тыс. руб.), в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 2025 год на 115,1 тыс. руб. (с 1 619,6 тыс. руб. до 1 734,7 тыс. руб.).

Дополнительная потребность по КЦСР 7450129713 КВР 244 – 139,9 тыс. руб. (из них 123,7 тыс. руб. - на проведение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество в отношении 55 объектов; 16,9 тыс. руб. - на проведение оценки рыночной стоимости права пользования в отношении 56 объектов недвижимости и 9 объектов движимого имущества, находящихся в казне Иркутской области по средней цене 5 380 руб. за единицу).

КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования» (КЦСР 7450200000)

Законопроектом по КПМ на 2026 год предусмотрено уменьшение БА в сравнении с действующим законом № 119-оз на 2025 год на 870,1 тыс. руб. (с 132 445,1 тыс. руб. до 131 575,0 тыс. руб.), в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 2025 год на 771,1 тыс. руб. (с 132 346,1 тыс. руб. до 131 575,0 тыс. руб.), в том числе:

- по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» уменьшение составляет 672,9 тыс. руб. (или 12,6%) от БА на 2025 год по СБР на 01.10.2025 (с 5 347,9 тыс. руб. до 4 675,0 тыс. руб.).

Дополнительная потребность по КЦСР 74500229714 КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» – 1 073,6 тыс. руб. (из них 749,5 тыс. руб. - обеспечение образования, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации права Иркутской области на земельные участки под объектами, находящимися в государственной собственности в отношении 60 участков; 87,6 тыс. руб. - обеспечение образования, постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в отношении 68 участков, находящихся в казне Иркутской области; 236,7 тыс. руб. - проведение землеустроительных работ в отношении границ Иркутской области, зон с особыми условиями использования

территорий, внесены сведения в единый государственный реестр недвижимости в отношении 10 участков, находящихся в казне Иркутской области);

- по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» уменьшение составляет 98,2 тыс. руб. (или 0,1%) от БА на 2025 год по СБР на 01.10.2025 (с 126 998,2 тыс. руб. до 126 900,0 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования запланированы на социальную выплату гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Дополнительная потребность по КЦСР 74500229714 КВР 322 «Субсидии гражданам на приобретение жилья» – 646 500,0 тыс. руб. (увеличение количества получателей по предписанию Прокуратуры).

**КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»
(КЦСР 7450300000)**

Законопроектом по КПМ на 2026 год предусмотрено уменьшение БА в сравнении с действующим законом № 119-оз на 2025 год на 736,4 тыс. руб. (с 339 638,3 тыс. руб. до 338 901,9 тыс. руб.), в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 2025 год на 11 467,3 тыс. руб. (с 350 369,2 тыс. руб. до 338 901,9 тыс. руб.), в том числе:

1) По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» увеличение составляет 8 946,7 тыс. руб. (или 2,9%) в сравнении с БА на 2025 год по СБР на 01.10.2025 (с 312 830,7 тыс. руб. до 321 777,4 тыс. руб.).

В ходе экспертизы установлено, что расчет ФОТ и взносов по обязательному социальному страхованию осуществлен некорректно. По расчетам КСП (78 окладов по государственным гражданским служащим, 31,6 окладов – по должностям, не относящимся к гтс, с учетом отдельного порядка определения ФОТ для лиц, замещающих государственные должности) ФОТ по министерству составляет 375 769,15 тыс. руб. (КВР 121 – 288 609,2 тыс. руб., КВР 129 – 87 160,0 тыс. руб.), при этом Законопроектом БА предусмотрены на 2026 год на ФОТ в размере 321 364,8 тыс. руб. (КВР 121 – 246 823,9 тыс. руб., КВР 129 – 74 540,9 тыс. руб.). Расхождение БА в Законопроекте с расчетами КСП связано с тем, что при планировании средств на 2026 год ФОТ заложен не в полном объеме, что не соответствует действующему законодательству и влечет образование скрытого дефицита областного бюджета (**по расчетам КСП дополнительная потребность составляет 54 404,4 тыс. руб.:** по КВР 121 - 41 785,3 тыс. руб., по КВР 129 – 12 619,1 тыс. руб.).

2) По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» уменьшение составляет 3 491,9 тыс. руб. (или 17,2%) в сравнении с БА на 2025 год по СБР на 01.10.2025 (с 20 247,6 тыс. руб. до 16 755,7 тыс. руб.).

Дополнительная потребность по КЦСР 7450320100 по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - 1 330,0 тыс. руб. (для проведения диспансеризации в отношении 169 государственных гражданских служащих во исполнение требований Федерального закона № 79-ФЗ).

3) По КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» уменьшение составляет 16 867,9 тыс. руб. (или 100%) (оплата по исполнительным листам, включая субсидиарную ответственность в отношении Лесхозов за неуплату коммунальных услуг, возмещение судебных расходов (включая возмещение судебных расходов детям-сиротам), пени,

штрафы за не своевременное исполнение решений судов по предоставлению квартир детям-сиротам).

КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 7450400000)

Законопроектом по КПМ на 2026 год предусмотрено уменьшение БА на 10 487,6 тыс. руб. (или на 12,8%) в сравнении с действующим Законом № 119-ОЗ и СБР на 01.10.2025 на 2025 год (с 81 870,3 тыс. руб. до 71 382,7 тыс. руб.), расходы предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Согласно результатам оценки потребности в оказании услуг «Прогноз потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ) на очередной финансовый год и плановый период» требуемый объем финансирования на 2026 год составляет 71 382,7 тыс. руб.

В ходе анализа расчета объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) для ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» установлено следующее.

Порядок определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области утвержден приказом Минимущества от 25.01.2018 № 3-мпр (с изм. от 30.01.2023) (далее – порядок Минимущества № 3-мпр).

В соответствии с пунктом 35 Порядка № 3-мпр в состав нормативных затрат на выполнение работы включаются группы затрат, предусмотренные пунктами 16 - 29 указанного Порядка по аналогии с расчетом для услуг.

Следует отметить, что применяя пункт 28 Порядка № 3-мпр для расчета нормативных затрат **для работ**, формула расчета не учитывает административно-управленческий персонал, несмотря на то, что согласно подпункту «к» пункта 33 Порядка № 348-мпр затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников включая тех, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы (в том числе **включая административно-управленческий персонал**).

Порядок № 3-мпр требует актуализации и приведения в соответствие с новой редакцией Порядок № 348-пп (ред. от 19.09.2025), в том числе:

- из пунктов 16, 19 Порядка № 3-мпр из нормативных затрат на услуги, работы **следует исключить** затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе оказания государственной услуги;

- из пунктов 21, 25 Порядка № 3-мпр затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд (основных средств и нематериальных активов), с учетом срока их полезного использования.

Нормативные затраты, базовый норматив, территориальный и отраслевой коэффициенты на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов (утв. распоряжением Минимущества от 24.02.2025 № 51-32-мр) при планировании БА на 2026 год

не корректировались, то есть для расчета объема субсидии применялось распоряжением Минимущества от 24.02.2025 № 51-32-мр (нормативные затраты 2025 года).

КСП обращает внимание, что на официальном сайте на момент проведения экспертизы Законопроекта, **не размещено** распоряжение от 24.02.2025 № 51-32-мр «Об утверждении значения нормативных затрат на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», что является нарушением требований пункта 30 Порядка формирования государственного задания и порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп (далее – Порядок № 348-пп).

В представленном расчете объема финансового обеспечения на 2026 год имеется расчет по работе «Постоянное хранение и использование технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного)» с финансовым обеспечением 35 282,80 тыс. руб. на оказание 966 640 работ, то есть нормативные затраты на 1 работу составили 0,036 тыс. руб. ($=35\,282,8 \text{ тыс. руб.} / 966\,640 \text{ раб.}$), при этом на 2025 год при том же количестве работ (966 640 ед.) финансовое обеспечение предусмотрено в размере 45 770,40 тыс. руб. Таким образом, расчет субсидии на выполнение государственного задания на 2026 год по выше указанной работе осуществлен без соблюдения распоряжения Минимущества от 24.02.2025 № 51-32-мр, согласно которому стоимость 1-й единицы работ составляет 0,047 тыс. руб. (расчетная дополнительная потребность составляет 10 487,6 тыс. руб.). Сведения представлены в таблице.

Наименование государственной услуги (работы)	2025 год		2026 год		Отклонение	
	Показатели объема (ед.изм.)	Объем финансового обеспечения (тыс. руб.)	Показатели объема (ед.изм.)	Объем финансового обеспечения (тыс. руб.)	Показатели объема (ед.изм.)	Объем финансового обеспечения (тыс. руб.)
Рассмотрение заявления об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости	2 000	4 000,00	2 000	4 000,00	0	0,00
Рассмотрение заявления об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости	2 000	4 000,00	2 000	4 000,00	0	0,00
Представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав, информации, необходимой для ведения Единого государственного реестра недвижимости	500 000	120,00	500 000	120,00	0	0,00
Предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного) и содержащихся в ней сведений	25 000	8 096,25	25 000	8 096,25	0	0,00
Рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости	100	696,93	100	696,93	0	0,00
Рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости	100	696,93	100	696,93	0	0,00
Разъяснение результатов определения кадастровой стоимости	300	630,51	300	630,51	0	0,00
Разъяснение результатов определения кадастровой стоимости	300	630,51	300	630,51	0	0,00
Хранение копий отчетов и документов, формируемых в ходе определения кадастровой стоимости	5	149,05	5	149,05	0	0,00

Наименование государственной услуги (работы)	2025 год		2026 год		Отклонение	
	Показатели объема (ед.изм.)	Объем финансового обеспечения (тыс. руб.)	Показатели объема (ед.изм.)	Объем финансового обеспечения (тыс. руб.)	Показатели объема (ед.изм.)	Объем финансового обеспечения (тыс. руб.)
Хранение копий документов и материалов, использованных при определении кадастровой стоимости	2 000 000	200,00	2 000 000	200,00	0	0,00
Хранение копий документов и материалов, использованных при определении кадастровой стоимости	2 000 000	200,00	2 000 000	200,00	0	0,00
Постоянное хранение и использование технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного)	966 640	45 770,40	966 640	35 282,80	0	10 487,60
Сбор, обработка, систематизация и накопление информации при определении кадастровой стоимости	600 000	1 404,00	600 000	1 404,00	0	0,00
Сбор, обработка, систематизация и накопление информации при определении кадастровой стоимости	600 000	1 404,00	600 000	1 404,00	0	0,00
Определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений	1 500	6 242,73	1 500	6 242,73	0	0,00
Определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений	2 000	1 795,79	2 000	1 795,79	0	0,00
Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»	500 000	2 800,00	500 000	2 800,00	0	0,00
Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»	500 000	2 800,00	500 000	2 800,00	0	0,00
Итого	7 699 945	81 637,10	7 699 945	71 149,50	0	10 487,60
Налоги (налог на имущество + транспортный налог + пени, штрафы)		233,20		233,20	0	0,00
ВСЕГО	7 699 945	81 870,30	7 699 945	71 382,70	0	10 487,60

КСП обращает внимание, что распоряжением Минимущества от 24.02.2025 № 51 32-мр в приложении № 3 утверждены корректирующие коэффициенты (территориальный, отраслевой) **на работы, не применимые для «работ»** (пункты 34, 35 Порядка Минимущества № 3-мпр, пункты 32, 33 Порядка № 348-пп), что требует соответствующих корректировок правового акта Минимущества.

Также установлено, что уникальные номера реестровой записи услуг, работ, предусмотренные в государственном задании ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов **не соответствует региональному перечню** (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ. Так, например, по услуге «Рассмотрение заявления об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости» УНРЗ - 08.017.0.000.000.000.02.00.2.2.01, при этом по региональному перечню (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ УНРЗ 711235.Р.42.0.01700002000.

При утверждении государственного задания на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов следует учесть, что в государственном задании на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов от 10.01.2025 № 1 (ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости») по услугам (8 ед.) и работам (5 ед.) не определены значения показателей, характеризующих качество работ и качество услуг. Так, например, по работе «Постоянное хранение и использование технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий

правоустанавливающих документов и тому подобного)» предусмотрен показатель, характеризующий качество работы «Оценка соблюдения требований к хранению документов» с единицей измерения «балл», при этом значение баллов характеризующих качество выполнения работ в государственном задании отсутствуют, что не соответствует приложению № 1 к Порядку № 348-пп.

КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (КЦСР 7450500000)

Законопроектом по КПМ на 2026 год предусмотрено уменьшение БА в сравнении с действующим законом № 119-оз на 2025 год на 11 887,8 тыс. руб. (с 236 778,4 тыс. руб. до 224 890,6 тыс. руб.), в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 2025 год на 33 232,7 тыс. руб. (с 258 123,3 тыс. руб. до 224 890,6 тыс. руб.).

По данному направлению расходов (КЦСР 7450529712) предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области»:

1) По КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» БА на 2026 год увеличены на 6 473,8 тыс. руб. или на 5,2% (с 123 371,4 тыс. руб. до 129 845,2 тыс. руб.) в сравнении с СБР на 01.10.2025.

Согласно п. 9 Порядка № 38н-мпр ГРБС распределяют доведенные ПОБА в **приоритетном порядке** на оплату труда работников (до годовой потребности).

В Законопроекте на 2026 год запланированы БА на ФОТ ГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в размере 128 827,0 тыс. руб., рассчитанный исходя из суммы окладов (должностных окладов) работников Учреждения, предусмотренных штатным расписанием (с 01.01.2025), содержащим **144 шт. ед.**

Согласно п. 2 Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников областного ГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2014 № 665-пп (далее – Порядок № 665-пп)), **ФОТ Учреждения формируется на календарный год исходя из предельной штатной численности работников учреждения** в пределах объема бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций учреждения и соответствующих лимитов бюджетных обязательств в части оплаты труда работников учреждения.

КСП обращает внимание, что на момент проведения экспертизы Законопроекта предельная штатная численность работников Учреждения составляет **146 ед.** (п. 2 распоряжения Правительства Иркутской области от 12.02.2010 № 17-рп «О реорганизации областных государственных учреждений» (в ред. от 24.11.2021 № 693-рп).

При этом согласно п. 7 Порядка № 665-пп фонд оплаты труда работников Учреждения (в расчете на календарный год) определяется по формуле:

$$\text{ФОТ}_{\text{год}} = (12 \times Q + \text{ФОТ}_{\text{комп.}} + \text{ФОТ}_{\text{стим.}}) \times \text{РК}, \text{ где}$$

Q - сумма окладов (должностных окладов) работников учреждения, **предусмотренных штатным расписанием учреждения.**

Таким образом, положения пунктов 2 и 7 Порядка № 665-пп противоречат друг другу и предполагают различный подход к определению фонда оплаты труда Учреждения, что, по мнению КСП, **требует внесения соответствующих корректировок в Постановление Правительства № 665-пп.**

2) По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» БА на 2026 год уменьшены на 43 025,5 тыс. руб. или на 32,3% (с

133 136,9 тыс. руб. до 90 111,4 тыс. руб.) в сравнении с БА на 2025 год по СБР на 01.10.2025.

При этом имеется дополнительная потребность на общую сумму 301 954,4 тыс. руб. (по КВР 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» - 4 871,2 тыс. руб.; по КВР 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» - 93 851,9 тыс. руб. (=91 756,6 тыс. руб. + 2 095,3 тыс. руб.); по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - 203 231,3 тыс. руб. (=75 785,5 тыс. руб.+127 445,8 тыс. руб.):

- по КВР 242 - 4 871,2 тыс. руб. (заключение договоров на поиск и подбор персонала, на приобретение программного обеспечения ContentReader PDF, приобретение устаревших и изношенных ПК, ортехники и др.);

- по КВР 243 - 93 851,9 тыс. руб. (капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Киевская, д. 1 в сумме 59 431,4 тыс. руб.; ведение научного руководства и авторского надзора, разработка и изготовление ПСД - 32 325,2 тыс. руб.; разработка ПСД по устранению недостатков, указанных в решении суда п. Малая Топка, ул. Ключевая, д. 54, 56, 58 и проведение государственной экспертизы ПСД – 2 095,3 тыс. руб.);

- по КВР 244 - 203 231,3 тыс. руб. (заключение контрактов (договоров) на транспортные услуги, техническое обслуживание кондиционеров, мойка автотранспорта, уборке снега, противопожарные мероприятия (проектирование АПС, огнезащитная обработка кровли и др.) в сумме 10 552,2 тыс. руб.; проведение текущих ремонтов объектов – 52 632,8 тыс. руб.; проведение работ по освещению фасадов зданий объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) – 12 600,5 тыс. руб.; проведение ремонтов жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот – 77 760,8 тыс. руб.; охрана объектов, отнесенных к объектам казны – 49 685,0 тыс. руб.).

3) По КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 2026 год БА не предусмотрены (по СБР на 01.10.2025 предусмотрены БА в размере 2,7 тыс. руб.).

4) По КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» БА на 2026 год увеличены на 3 321,7 тыс. руб. (или более чем в 2 раза) (с 1 612,3 тыс. руб. до 4 934,0 тыс. руб.) в сравнении с СБР на 01.10.2025, что связано необходимостью уплаты НДС от продажи имущества (согласно прогнозному плану приватизации на 2026 год) при его реализации и физическим лицам.

КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения» (КЦСР 7450600000)

Законопроектом по КПМ на 2026 год предусмотрено уменьшение БА в сравнении с действующим законом № 119-оз на 2025 год на 334 376,5 тыс. руб. (с 1 096 628,7 тыс. руб. до 762 252,2 тыс. руб.), в сравнении с СБР на 01.10.2025 - на 548 585,74 тыс. руб. (с 1 310 837,94 тыс. руб. до 762 252,2 тыс. руб.). Ниже приведены наиболее значимые изменения БА в разрезе получателей средств.

Управделами

1) По КВР 100 БА увеличены на 724,9 тыс. руб. или на 1,6% (с 44 458,9 тыс. руб. до 45 183,8 тыс. руб.), изменения в разрезе видов расходов и обоснования представлены в таблице (тыс. руб.).

№ п.п.	КВР	2025 год (СБР на 01.10.2025)	2026 год	Отклонение	Дополнительная потребность
1	2	3	4	5=4-3	6

№ п.п.	КВР	2025 год (СБР на 01.10.2025)	2026 год	Отклонение	Дополнительная потребность
1	121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»	29 829,5	30 386,2	556,7	0,0
2	122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда»	5 620,9	5 620,9	0,0	0,0
3	129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»	9 008,5	9 176,7	168,2	0,0
	Всего	44 458,9	45 183,8	724,9	0,0

Следует отметить, что предусмотренный объем БА не позволяет сделать вывод о соблюдении требований ч. 12 ст. 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службы Российской Федерации», согласно которым размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Согласно ч. 11 ст. 16 Закон № 2-оз увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы производится нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством. При этом на момент проведения экспертизы Законопроекта областные правовые акты о приостановлении действия ч. 11 ст. 16 Закона № 2-оз не приняты.

Дополнительно следует отметить, что согласно Указу Президента РФ от 24.09.2025 № 677 размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями федеральной государственной гражданской службы и размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации подлежат **индексации с 01.10.2025 на 7,6%**.

КСП области ранее (в рамках заключений от 06.11.2024 № 01/63-Э, от 07.10.2025 № 01/37-Э) неоднократно указывала на отсутствие планирования средств областного бюджета на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы. Данный факт может привести к увеличению уровня социальной напряженности на территории Иркутской области.

2) По КВР 200 БА увеличены на 4 580,7 тыс. руб. или на 10,8% (с 42 410,9 тыс. руб. до 46 991,6 тыс. руб.). **Дополнительная потребность** по данным Управделами составляет 4 331,4 тыс. руб. (для обеспечения содержания служебных квартир, находящихся в оперативном управлении Управделами в надлежащем виде, отвечающим технике безопасности).

По состоянию на 01.10.2025 имеется просроченная кредиторская задолженность по Управделами в объеме 1 098,78 тыс. руб.

3) По КВР 300 БА уменьшены на 2026 год на 226 757,64 тыс. руб. (или на 97,7%) на расходы на единовременные выплаты лицам, оказывающим содействие при поступлении граждан на военную службу по контракту (с 231 986,64 тыс. руб. до 5 229,0 тыс. руб.) в сравнении с СБР на 01.10.2025 года (в 2025 году по состоянию на 01.10.2025 исполнение составило 25 636,02 тыс. руб.).

Дополнительная потребность для финансового обеспечения Управделами по КВР 300 составляет 403 512,0 тыс. руб. с учетом прогнозных показателей по указанным лицам.

4) По КВР 800 БА уменьшены на 150,0 тыс. руб. или 87,6% по сравнению с СБР на 01.10.2025 (с 171,2 тыс. руб. до 21,2 тыс. руб.), дополнительная потребность отсутствует.

ГКУ «Комплексный центр»

1) По КВР 100 БА увеличены на 13 925,9 тыс. руб. или на 4,0% в сравнении с СБР на 01.10.2025 (с 351 388,7 тыс. руб. до 365 314,6 тыс. руб.), в сравнении с Законом № 119-ОЗ увеличение составляет 17 240,9 тыс. руб. (или 4,95%) (с 348 073,7 тыс. руб. до 365 314,6 тыс. руб.).

тыс. руб.				
№ п.п.	КВР	2025 год (Закон № 119-ОЗ)	2026 год	Отклонение
1	2	3	4	5=4-3
1	111 «Фонд оплаты труда учреждений»	262 036,1	275 277,9	13 241,8
2	112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда»	6 902,8	6 902,8	0,0
3	119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений»	79 134,8	83 133,9	3 999,1
	Всего	348 073,7	365 314,6	17 240,9

По информации Управделами на 2026 год имеется **дополнительная потребность** на сумму 22 760,1 тыс. руб. в связи с введением классности водителям (Постановление Правительства Иркутской области от 10.09.2025 № 734-пп «О внесении изменения в абзац двенадцатый пункта 6 Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственного казенного учреждения Иркутской области «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»).

2) По КВР 200 БА уменьшены на 322 775,3 тыс. руб. или на 57,1% в сравнении с СБР на 01.10.2025 (с 565 231,8 тыс. руб. до 242 456,5 тыс. руб.), в сравнении с Законом № 119-ОЗ уменьшение составило 332 971,4 тыс. руб. (или 57,87%) (с 575 427,9 тыс. руб. до 242 456,5 тыс. руб.).

тыс. руб.					
№ п.п.	КВР	2025 год (Закон № 119-ОЗ)	2026 год	Отклонение	Дополнительная потребность
1	2	3	4	5=4-3	6
1	242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»	112 071,0	76 221,0	- 35 850,0	132 187,6 ^{202*}
2	244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»	410 836,6	128 811,7	- 282 024,9	557 179,7
3	247 «Закупка энергетических ресурсов»	50 513,9	42 334,5	- 8 179,4	6 901,6
	Всего	573 421,5	247 367,2	326 054,3	696 268,9

Дополнительная потребность для финансового обеспечения ГКУ ИО «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»:

- 132 187,6 тыс. руб., из них 127 118,9 тыс. руб. - приобретение технической поддержки сертифицированных программных и программно-аппаратных комплексов средств защиты информации; 5 068,7 тыс. руб. - снятие ПОБА по служебной записке Минфина от 21.10.2024 № 01/38-1556 (планировалось на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий);

²⁰² 132 187,6 = 127 118,9 тыс. руб. (обоснования) + 5 068,7 тыс. руб. (служебная записка от 21.10.2024 № 01/38-1556).

- 557 179,7 тыс. руб. на закупку услуг по охране объектов недвижимости в связи с увеличением их стоимости; на выполнение работ по замене системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в административных зданиях, находящихся в оперативном управлении учреждения оказание услуг по проведению энергетического обследования зданий, разработку программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, составления; питание на официальных приемах Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; на приобретение материальных запасов (стройматериалов, запчастей, автошин, бумаги и сувенирной продукции); на приобретение автотранспортных средств для обновления автопарка в связи с его изношенностью и другие;

- 6 901,6 тыс. руб. расходы в связи с увеличением тарифов на энергетические ресурсы;

- 9 899,6 тыс. руб., из них 1 878,6 тыс. руб. - проведение мероприятий в связи с днями воинской славы России, памяtnыми датами России и работа с ветеранами; 8 021,0 тыс. руб. - изготовление печатной продукции для освещения вопросов государственной политики в области популяризации поступления граждан на военную службу по контракту.

По состоянию на 01.10.2025 имеется просроченная кредиторская задолженность по ГКУ «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» в объеме 31 194,72 тыс. руб.

3) По КВР 300 БА на 2026 год уменьшены на 100% в сравнении с СБР на 01.10.2025 (на 2025 год предусмотрено 71,9 тыс. руб.).

Также по расходам на обеспечение бесплатным питанием граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт отбора граждан на военную службу по контракту (КВР 300, КЦСР 7450629719) предусматривается уменьшение БА на 2026 год на сумму 7 752,0 тыс. руб. или на 60,19 % (с 12 752,0 тыс. руб. до 5 000,0 тыс. руб.) в сравнении с СБР на 01.10.2025.

Дополнительная потребность по КВР 300 составляет 7 752,0 тыс. руб. –расходы, связанные с оказанием услуг по организации питания граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области.

По КПМ «Предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений» (КЦСР 7450700000)

Законопроектом по КПМ на 2026 год БА не предусмотрены. В действующем Законе № 119-оз БА на 2025 год составляют 500,0 тыс. руб. (по СБР на 01.10.2025 БА отсутствуют). По информации Минимущества на 2026 год бюджетные ассигнования не предусмотрены, в связи с тем, что услуга носит заявительный характер, на момент формирования проекта бюджета отсутствуют объекты, подлежащие ремонту, где требуется освобождение жилого помещения и предоставления компенсации.

Выводы:

1) Бюджетные ассигнования на реализацию ГП в 2026 году предложены в объеме 1 546 379,1 тыс. руб., что меньше БА на 2025 год на 836 293,1 тыс. руб. (или на 35,1%) в

сравнении с Законом о бюджете на 2025 год, в сравнении с СБР на 01.10.2025 уменьшение БА составляет 784 749,54 тыс. руб. (или 33,7%).

Финансирование проектной части ГП снижено более чем на 95% (уменьшение в сравнении с Законом о бюджете на 2025 год составляет 477 648,8 тыс. руб. или 96,8%, в сравнении с СБР на 01.10.2025 – на 180 320,2 тыс. руб. или на 92%).

По большинству КВР **предусмотрено снижение** объемов БА на 2026 год как в сравнении с БА на 2025 год по действующей редакции Закона № 119-ОЗ, так и в сравнении с СБР на 01.10.2025.

Несмотря на плановое увеличение объемов БА на 2026 год (по КВР 100 (оплата труда)) по Минимуществу на 30 071,3 тыс. руб. (или на 3,6%) в сравнении с СБР на 01.10.2025, по Управделами на 724,9 тыс. руб. (или на 1,6%), КСП приходит к выводу, что предлагаемый объем БА не позволит обеспечить соблюдении требований ч. 12 ст. 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службы Российской Федерации», Указа Президента РФ от 24.09.2025 № 677, согласно которому произведена индексация с 01.10.2025 года на 7,6% окладов федеральных государственных гражданских служащих.

2) В текущем цикле бюджетного планирования произведена корректировка первоначально доведенных до ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований. При этом Порядок №38н-мпр не содержит требований о необходимости уточнения дополнительной потребности (форма в приложении №2 к Порядку) в случае корректировки финансовым органом ПОБА (уменьшения, увеличения), что приводит к отсутствию актуальных данных о размерах дополнительной потребности по ГРБС. В связи с чем, КСП рекомендует внести соответствующие изменения в приказ минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

3) Законопроектом не предусмотрены средства по:

- ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области» (БА на 2025 год по СБР на 01.10.2025 - 69 150,9 тыс. руб.);

- ВП «Строительство, реконструкция, проектные и изыскательские работы объектов государственной собственности Иркутской области в сфере управления имуществом комплексом» (БА на 2025 год по СБР на 01.10.2025 - 42 351,8 тыс. руб.) (строительство Дворца бракосочетания в г. Ангарск). При отсутствии в Законопроекте финансирования на 2026 год возникают риски образования кредиторской задолженности со стороны Заказчика по заключенным контрактам, что в свою очередь приведет к необходимости оплаты неустоек (штрафов, пеней).

4) В ходе экспертизы установлено, что расчет ФОТ по Минимуществу и взносов по обязательному социальному страхованию осуществлен некорректно. По расчетам КСП ФОТ по Министерству должен составлять 375 769,15 тыс. руб. (КВР 121 – 288 609,17 тыс. руб., КВР 129 – 87 159,97 тыс. руб.), при этом Законопроектом БА предусмотрены на 2026 год на ФОТ в размере 321 364,8 тыс. руб. (КВР 121 – 246 823,9 тыс. руб., КВР 129 – 74 540,9 тыс. руб.). Расхождение БА в Законопроекте с расчетами КСП связано с тем, что при планировании средств на 2026 год **ФОТ заложен не в полном объеме, что не соответствует действующему законодательству и влечет образование скрытого дефицита областного бюджета (по расчетам КСП дополнительная потребность составляет 54 404,35 тыс. руб.)**.

5) При определении объемов субсидий для подведомственных учреждений на выполнение государственного задания нормативные затраты, базовый норматив,

территориальный и отраслевой коэффициенты на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов (утв. распоряжением Минимущества от 24.02.2025 № 51-32-мр) при планировании БА на 2026 год не корректировались, то есть для расчета объема субсидии применялось распоряжением Минимущества от 24.02.2025 № 51-32-мр (нормативные затраты 2025 года). Кроме того, выявлены случаи занижения стоимости услуг при расчете субсидий на выполнение государственного задания, что не соответствует распоряжению Минимущества от 24.02.2025 № 51-32-мр.

КСП обращает внимание, что распоряжением Минимущества от 24.02.2025 № 51 32-мр в приложении № 3 утверждены корректирующие коэффициенты (территориальный, отраслевой) **на работы, не применимые для «работ»** (пункты 34, 35 Порядка Минимущества № 3-мпр, пункты 32, 33 Порядка № 348-пп), что требует соответствующих корректировок правового акта Минимущества.

6) В Законопроекте на 2026 год запланированы БА на ФОТ ГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в размере 128 827,0 тыс. руб., рассчитанный исходя из суммы окладов (должностных окладов) работников Учреждения, предусмотренных штатным расписанием (с 01.01.2025), содержащим **144 шт. ед.** При этом на момент проведения экспертизы Законопроекта **предельная штатная численность** работников Учреждения составляет **146 ед.** (п. 2 распоряжения Правительства Иркутской области от 12.02.2010 № 17-рп «О реорганизации областных государственных учреждений» (в ред. от 24.11.2021 № 693-рп).

При анализе положений Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников областного ГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2014 № 665-пп) выявлены внутренние противоречия пунктов 2 и 7 Порядка в части формирования ФОТ, что требует внесения соответствующих изменений в нормативный правовой акт Правительства Иркутской области.

7) В связи с принятием Постановления Правительства Иркутской области от 10.09.2025 № 734-пп «О внесении изменения в абзац двенадцатый пункта 6 Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственного казенного учреждения Иркутской области «Центр комплексного обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области», предусматривающего введение классности водителей, выявлена дополнительная потребность по ГКУ «Комплексный центр» на сумму 22 760,1 тыс. руб.

8) На 2026 год уменьшены БА на 226 757,64 тыс. руб. (или на 97,7%) по расходам на единовременные выплаты лицам, оказывающим содействие при поступлении граждан на военную службу по контракту (с 231 986,64 тыс. руб. до 5 229,0 тыс. руб.) в сравнении с СБР на 01.10.2025 года (в 2025 году по состоянию на 01.10.2025 исполнение составило 25 636,02 тыс. руб.).

Также по расходам на обеспечение бесплатным питанием граждан, поступающих на военную службу по контракту через пункт отбора граждан на военную службу по контракту (КВР 300, КЦСР 7450629719) предусматривается уменьшение БА на 2026 год на сумму 7 752,0 тыс. руб. или на 60,19 % (с 12 752,0 тыс. руб. до 5 000,0 тыс. руб.) в сравнении с СБР на 01.10.2025.

9) В Прогнозный план приватизации на 2026 год включено имущество – «Нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 96».

С учетом возможного признания неудовлетворительного состояния объекта, включенного в План приватизации на 2026 год, имеется риск неполучения дохода областного бюджета на 2026 год от приватизации государственного имущества в запланированном объеме (возможное завышение составляет 10 900,0 тыс. руб.). В связи с

чем, в отсутствие акта обследования и оценки состояния объекта по актуальным критериям планирование доходов областного бюджета на 2026 год в сумме 10,9 млн р. является необоснованным.

10) Продолжает оставаться актуальным ранее неоднократно отмечаемое замечание КСП области по отсутствию в Иркутской области надлежащего нормативного правового регулирования отношений, связанных с правомерностью приобретения за счет средств областного бюджета имущества, не предназначенного для реализации полномочий органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, и передачей такого имущества в муниципальную собственность.

23. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы (КЦСР 7500000000) предлагается утвердить на 2026 год в объеме 1 798 145,6 тыс. руб., на 2027 год – 1 816 737,1 тыс. руб., на 2028 год – 1 832 962,5 тыс. руб., в том числе: средства федерального бюджета на 2026 год – 294 654,1 тыс. руб., 2027 год – 306 318,3 тыс. руб., 2028 год – 319 489,7 тыс. руб.

Данные об ассигнованиях на 2026 год в разрезе структурных элементов, предусмотренных Законопроектом в сравнении с Законом об областном бюджете на 2025 год и СБР, представлены в таблице.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000), из них:	1 785 570,9	1 774 289,3	1 798 145,6	12 574,7	0,7	23 856,3	1,3
КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» (КЦСР 7550100000)	1 338 052,0	1 338 052,0	1 338 182,3	130,3	0,001	130,3	0,001
КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» (КЦСР 7550200000)	447 518,9	436 237,3	459 963,3	12 444,4	2,8	23 726,0	5,4

В целом по Госпрограмме объем бюджетных ассигнований на 2026 год **увеличен** на 23 856,3 тыс. руб. или на 1,3% в сравнении с СБР на 01.10.2025.

В части соисполнителей Госпрограммы наибольший объем бюджетных ассигнований на 2026 год предусмотрен Агентству мировых судей в сумме 1 338 182,3 тыс. руб. (74,4% от общего объема ассигнований по Госпрограмме), Службе ЗАГС – 459 963,3 тыс. руб. (25,6%).

КПМ «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области»

Законопроектом на реализацию КПМ в 2026 году запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1 338 182,3 тыс. руб., что на 130,3 тыс. руб. (0,001%) **больше** в сравнении с СБР (1 338 052,0 тыс. руб.).

Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Иркутской области на 2026 год доведены до Агентства мировых судей служебной запиской Минфина от 14.07.2025 № СЛ-52-1399/25-02-1-24/Э в объеме 1 338 173,7 тыс. руб. на реализацию ГП «Развитие юстиции и правовой среды».

В рамках КПМ в 2026 году предусмотрено содержание и обеспечение деятельности:

1) Агентства мировых судей в сумме 770 148,9 тыс. руб., что соответствует уровню СБР на 01.10.2025 года.

Законопроектом на 2026 год расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами (КВР 100) запланированы в объеме 763 945,9 тыс. руб. Вместе с тем нормативный ФОТ сотрудников Агентства мировых судей, с начислениями на оплату труда составляет 845 866,9 тыс. руб., с учетом направления 2 216,9 тыс. руб. на иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, на выплаты персоналу в 2026 году **дополнительная потребность** составляет 81 921,0 тыс. руб.

2) ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» в сумме 536 581,7 тыс. руб. на 190,5 тыс. руб. **больше**, чем в СБР.

Законопроектом на 2026 год расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами (КВР 100) запланированы в объеме 199 476,2 тыс. руб., в связи с увеличением минимального размера оплаты труда и необходимостью соблюдения рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области, установленных приказом Минтруда от 30.11.2018 № 66-мпр²⁰³ (далее – МРОТ, дифференциация заработной платы) **дополнительная потребность** на выплаты персоналу в 2026 году составляет **49 607,1 тыс. руб.**

Согласно ст. 8 закона Иркутской области от 15.11.2007 № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» финансовое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется в размере, обеспечивающем полное и независимое правосудие, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В целях реализации положений ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в РФ» постановлением Совета судей Иркутской области от 04.10.2024 № 30 установлена **дополнительная потребность** на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей на 2026 год в объеме **148 950,0 тыс. руб.**, из них:

- 1 633,5 тыс. руб. на услуги связи, увеличение расходов в сравнении с 2025 годом связано с инфляцией, а также с производственной необходимостью увеличения пропускной способности каналов связи для доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- 48 324,4 тыс. руб. на услуги почтовой связи, согласно предоставленной пояснительной записке прогнозируется увеличение почтовой корреспонденции на основании статистики 2024 года, без учета вступления в силу с 01.11.2025 Федерального закона №278-ФЗ позволяющего ФНС взыскивать налоги во внесудебном порядке.

- 5 053,9 тыс. руб. на коммунальные расходы, увеличение связано с недофинансированием в 2025 году, увеличением тарифов и передачей в оперативное управление помещений в зданиях по адресам: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36А; г. Усолье-Сибирское, ул. Толбухина, 29, а также передачей в безвозмездное пользование помещений в здании по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Ленина, 20А.

Помимо этого, пояснительная записка содержит информацию о необходимости выделения для обеспечения деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» еще 101 199,0 тыс. руб. **дополнительных бюджетных ассигнований**, в том числе:

²⁰³ Приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 30.11.2018 № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области».

- 683,3 тыс. руб. по КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества».

- 19 784,0 тыс. руб. по КОСГУ 226 «Прочие услуги», из них 13 424,9 тыс. руб. на обновление программного обеспечения, соответствующего современным необходимым требованиям безопасности.

- 65 212,9 тыс. руб. по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств». Наибольшее отклонение сложилось по таким позициям как: обновление парка МФУ – 16 493,3 тыс. руб. (25,3%) и приобретение оборудования для ВКС – 32 982,5 тыс. руб. (50,6%).

- 15 518,8 тыс. руб. по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», в связи с износом электронно-вычислительной и увеличении потребности бумаги.

3) ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» в сумме 28 751,7 тыс. руб. на 239,8 тыс. руб. **больше**, чем в СБР.

Законопроектом на 2026 год расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами (КВР 100) запланированы в объеме 28 202,9 тыс. руб., в связи с планируемым увеличением МРОТ и необходимостью соблюдения дифференциация заработной платы, а также в связи с рассмотрением возможности увеличения штата сотрудников, **дополнительная потребность** на выплаты персоналу в 2026 году составляет 2 865,9 тыс. руб.

Общая дополнительная потребность бюро составила 3 148,6 тыс. руб. В том числе, дополнительная потребность связана с рассмотрением Губернатором Иркутской области обращения Минюста России по Иркутской области с просьбой об увеличении штатной численности на 1 единицу, обеспечение чего составит 1 666,3 тыс. руб. (из них 282,7 тыс. руб. на материально-техническое обеспечение)

Кроме того, по Мероприятию «Количество заключенных соглашений между адвокатом и доверителем в целях оказания бесплатной юридической помощи (в случае предоставления субсидии в целях оплаты труда и компенсации расходов адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь) или в целях оказания юридической помощи (в случае предоставления субсидии в целях обеспечения адвокатов, оказывающих юридическую помощь в труднодоступных и малонаселенных местностях) и принятых к оплате уполномоченным органом» в 2026 году объем бюджетных ассигнований **снижен** по сравнению с текущим годом на 300,0 тыс. руб. и составил в сумме 2 700,0 тыс. руб.

КПМ «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния»

В рамках КПМ осуществляется финансовое обеспечение Службы ЗАГС.

Законопроектом на реализацию КПМ в 2026 году запланированы бюджетные ассигнования в объеме 459 963,3 тыс. руб., что на 23 726,0 тыс. руб. (5,6%) **больше** в сравнении с СБР (436 237,3 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования в объеме 165 309,2 тыс. руб. запланированы по КЦСР 7550220250 «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет средств областного бюджета» в том числе на:

- выплаты персоналу в объеме 158 569,0 тыс. руб., что на 24 259,8 тыс. руб. или 18,1% **больше**, чем в СБР (134 309,2 тыс. руб.);

- закупку товаров, работ и услуг в объеме 6 740,2 тыс. руб., что на 18 785,3 тыс. руб. или 79,9% **меньше**, чем СБР (23 525,5 тыс. руб.).

Паспортом Госпрограммы, представленным одновременно с Законопроектом в Законодательное Собрание Иркутской области, по КПМ на 2026 год запланировано

финансовое обеспечение в сумме 294 654,1 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие юстиции и правовой среды» на 2026 год предусмотрен в сумме 1 798 145,6 тыс. руб., на 2027 год – 1 816 737,1 тыс. руб., на 2028 год – 1 832 962,5 тыс. руб. В целом по Госпрограмме объем бюджетных ассигнований на 2026 год **увеличен** на 23 856,3 тыс. руб. или на 1,3% в сравнении с СБР на 01.10.2025.

2. Законопроектом бюджетные ассигнования на 2026 год по КМП «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» (КЦСР 7550100000) предусмотрены в сумме 1 338 182,3 тыс. руб., что на 130,3 тыс. руб. (0,001%) больше в сравнении с СБР.

3. В связи с увеличением МРОТ и необходимостью соблюдения дифференциация заработной платы дополнительная потребность на выплаты персоналу в 2026 году составляет:

- Агентство мировых судей – 81 921,5 тыс. руб.;
- ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» – 2 865,9 тыс. руб.;
- ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» – 49 607,1 тыс. руб.

4. Общий объем дополнительной потребности ГРБС Агентство мировых судей, в бюджетных ассигнованиях на финансирование комплекса процессных мероприятий по Госпрограмме на 2026 составляет – 284 630,0 тыс. руб. на 2027 год – 242 732,4 тыс. руб., на 2028 год – 239 657,1 тыс. руб. от расчетной потребности.

5. По КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» (КЦСР 7550200000) бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в сумме 459 963,3 тыс. руб., что на 23 726,0 тыс. руб. (5,4%) больше в сравнении с СБР.

24. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»

Министерством финансов Иркутской области определены основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Одним из основных направлений является совершенствование процедур исполнения бюджета, цифровая трансформация бюджетного процесса.

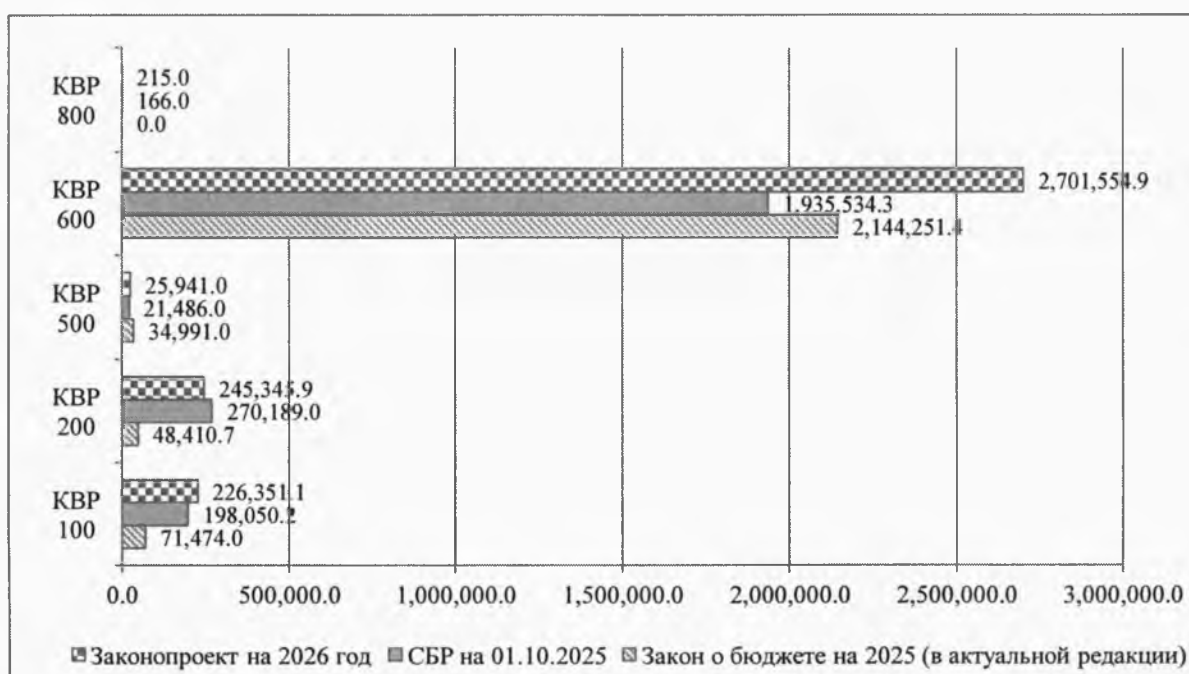
В очередном бюджетном цикле в целях повышения прозрачности, эффективности и оперативности использования бюджетных средств планируется среди прочего автоматизация и цифровизация процессов предоставления государственных услуг, а также государственной социальной помощи в рамках реализации Программы цифровой трансформации Иркутской области от 28.12.2021 № 06-585/21. КСП обращает внимание, что срок реализации Программы цифровой трансформации истек (с 01.01.2022 по **31.12.2024**), таким образом, обоснование планирования мероприятий по автоматизации и цифровизации процессов предоставления государственных услуг на основании Программы цифровой трансформации является некорректным.

Объемы БА для реализации ГП Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» предусмотрены на 2026 год в размере **3 199 407,9 тыс. руб.**, на 2027 год - 3 251 370,4 тыс. руб., на 2028 год – 3 331 408,2 тыс. руб. Объем БА на 2026 год **увеличен на 900 280,8 тыс. руб. или 39,1%** (с 2 299 127,1 тыс. руб. до 3 199 407,9 тыс. руб.) в сравнении с БА на 2025 год по закону о бюджете, в сравнении с СБР на 01.10.2025 увеличение БА составляет 773 982,4 тыс. руб. или 32%.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» на 2026 год представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 год	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение		Отклонение	
				от Закона		от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000), из них	2 299 127,1	2 425 425,5	3 199 407,9	900 280,8	39,2	773 982,4	31,9
Проектная часть	75 481,6	123 777,2	47 181,4	-28 300,2	-37,5	-76 595,8	-61,9
РП «Цифровое государственное управление» (761Ц400000)	13 007,3	13 007,3	0,0	-13 007,3	-100,0	-13 007,3	-100,0
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000)	27 483,3	37 488,3	19 006,3	-8 477,0	-30,8	-18 482,0	-49,3
ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» (7640400000)	34 991,0	21 486,0	25 941,0	-9 050,0	-25,9	4 455,0	20,7
ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области»	0,0	51 795,6	2 234,1	2 234,1	100,0	-49 561,5	-95,7
Процессная часть	2 223 645,5	2 301 648,3	3 152 226,5	928 581,0	41,8	850 578,2	37,0
КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» (КЦСР 7650100000)	2 223 645,5	2 301 648,3	3 152 226,5	928 581,0	41,8	850 578,2	37,0



Сведения об изменении видов расходов на реализацию ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000) в разрезе КВР представлены на диаграмме. Законопроектом на 2026 год предлагается увеличить расходы по сравнению с 2025 годом по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (увеличение БА на 154 877,1 тыс. руб. или 216,69%), КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (увеличение БА на 196 935,2 тыс. руб. или 406,8%) и КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (увеличение БА на 557 303,5 тыс. руб. или 25,99%). По **КВР 500 «Межбюджетные трансферты»** на 2026 год по сравнению с 2025 годом Законопроектом предлагается **уменьшить на 9 050,0 тыс. руб. или 25,9%.**

Законопроектом вводится КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» в размере 215,0 тыс. руб. Средства предусмотрены в рамках КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» на обеспечение функционирования системы АПК «Безопасный регион» (уплата налога на имущество организаций и земельного налога, уплата прочих налогов, сборов).

Первоначально предельные объемы бюджетных ассигнований на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, расчет которых произведен в соответствии с Порядком планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, установленным приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр (далее – Порядок № 38н-мпр), Минфином доведены до Минцифры **14.07.2025** в объеме 3 222 977,7 тыс. руб. (на 2027 год – 3 329 043,2 тыс. руб., на 2028 год – 3 354 978,0 тыс. руб.).

В соответствии с Порядком № 38н-мпр в срок до 15.08.2025 Минцифры области распределены предельные объемы бюджетных ассигнований в объеме 3 222 977,7 тыс. руб. по кодам классификации расходов бюджетов РФ по форме, установленной министерством финансов Иркутской области, с одновременным представлением обоснований планируемых бюджетных ассигнований, сформирован реестр расходных обязательств ГРБС, объемы дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на исполнение расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период. Дополнительная потребность составила 2 133 465,4 тыс. руб.

В дальнейшем в связи со снижением поступлений в областной бюджет собственных доходов, с целью обеспечения сбалансированности областного бюджета соблюдения установленных ограничений по размеру дефицита и уровню государственного долга, в соответствии с пунктом 13 Порядка № 38н-мпр Минфином области **осуществлена корректировка предельных объемов бюджетных ассигнований** (служебная записка от **03.10.2025** № СЛ-52-1905/25-02-1-24/Э). Объем уменьшений ПОБА на 2026, 2028 годы составил 23 569,8 тыс. руб. ежегодно, на 2027 год – 77 672,8 тыс. руб.

Скорректированные ПОБА на 2026 год составили 3 199 407,9 тыс. руб., на 2027 год – 3 251 370,4 тыс. руб., на 2028 год – 3 331 408,2 тыс. руб.

Информация о распределении ПОБА представлена в таблице:

							тыс. руб.			
Структур-й элемент ГП	Наименование мероприятия	Код расходов *	КЦСР	Закон о бюджете на 2025 (в актуал. ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Объемы ПОБА			
							1 вариант		2 вариант	
							Утв.	Доп. потр.	Утв.	Доп. потр.
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000), из них:										

Струк-тур-я эл-т ГП	Наименование мероприятия	Код расч олов *	КЦСР	Закон о бюджете на 2025 (в актуал. ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Объемы ПОБА			
							1 вариант		2 вариант	
							Утв.	Доп. потр.	Утв.	Доп. потр.
РП «Цифровое государственное управление»	Развитие рег-х инф. систем в целях интеграции с виртуной данн-х ОТБ и органов управления государственными внебюджетными фондами (КЦСР 7611455440)	КВР 200	0410 «Связь и информат. ика»	13 007,3	13 007,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Сопровождение и развитие инфраструктуры электронного правительства (КЦСР 7640129733)	КВР 200		13 133,3	25 620,4	17 675,1	17 675,1	0,0	17 675,1	0,0
	Обеспечение предоставления гос. услуг в эл. виде посредством ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (КЦСР 7640129734)	КВР 200	0113 «Другие общегос-е вопросы»	14 350,0	4 817,9	1 331,2	1 331,2	0,0	1 331,2	0,0
	Обеспечение модернизации инфраструктуры эл. правительства в части создания подсистем управления данными региона (КЦСР 7640129735)	КВР 200		0,0	6 250,0	0,0	0,0	37 265,0	0,0	37 265,0
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления»	Обеспечение интеграции государственных или иных ИС с мобильным приложением «Иоскоп» (КЦСР 7640129736)	КВР 200		0,0	800,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Субсидии МБ в целях софинансирования РО МО на создание условий для обеспечения услуг связи малонаселенных населенных пунктов (КЦСР 7640472902)	КВР 500	0410 «Связь и информат. ика»	34 991,0	21 486,0	25 941,0	25 941,0	0,0	25 941,0	0,0
ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных										
ВП «Создание и развитие единой рег-й ИС сбора, обработки и хранения	Повышение уровня общ-ой безоп-ти, правопорядка и безоп-ти среды обитания за счет развития сети видеонаблюдения на территории ИО (КЦСР 7640529737)	КВР 200	0314 «Другие вопросы в области наш. безоп-ти и правоохр. деятельно-сти»	0,0	51 795,6	2 234,1	2 234,1	219 059,4	2 234,1	219 059,4
		КВР 100	0410 «Связь и информат. ика»	71 474,0	78 840,0	80 150,0	80 150,0	0,0	80 150,0	0,0
КПМ «Гос. политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области»	Финансовое обеспечение выполнения функций гос. органов (7650120100)	КВР 200	0410 «Связь и информат. ика» 0705 «Проф. подг., переподгот-товка и повыш-е квалиф-е	2 500,0	2 175,7	2 000,0	2 000,0	0,0	2 000,0	0,0
				0,0	80,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Структур-й эл-т ГП	Наименование мероприятия	Код расх одов *	КЦСР	Закон о бюджете на 2025 (в актуал. ред.)	СБР на 01.10.2025	Законопро ект на 2026 год	Объемы ПОБА			
							1 вариант		2 вариант	
							Утв.	Доп. потр.	Утв.	Доп. потр.
			квалифика ции»							
	Обесп-е функционирова ния обл-х гос. учреждений (КЦСР 7650120110)	KBP 100	0314 «Другие вопросы в области нац. безоп-ти и правоохр. деятельно сти»	0,0	119 210,2	146 201,1	146 201,1	0,0	146 201,1	0,0
		KBP 200	0314 «Другие вопросы в области нац. безоп-ти и правоохр. деятельно сти»	0,0	164 738,7	222 105,5	224 949,8	1 370,0	222 105,5	1 370,0
		KBP 600	0113 «Другие общегос-е вопросы»	1 874 768,2	1 753 151,1	2 413 186,0	2 431 699,2	1 507 596,0	2 413 186,0	1 526 020,6
			0410 «Связь и информат ика»	269 483,2	182 383,2	288 368,9	290 581,2	0,0	288 368,9	0,0
		KBP 800	0314 «Другие вопросы в области нац. безоп-ти и правоохр. деятельно сти»	0,0	166,0	215,0	215,0	0,0	215,0	0,0
	Предоставление информационно- технологического обслуживания системы мониторинга транспорта (КЦСР 7650129731)	KBP 200	0410 «Связь и информат ика»	5 420,1	903,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
РП «Отчетствен ные решения»	-	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0	368 175,0	0,0	368 175,0
Итого:				2 299 127,1	2 425 425,5	3 199 407,9	3 222 977,7	2 133 465,4	3 199 407,9	2 151 890,0

* KBP 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»
KBP 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»
KBP 500 «Межбюджетные трансферты»
KBP 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»
KBP 800 «Иные бюджетные ассигнования»

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях по первоначально доведенным ПОБА составляла 2 133 465,4 тыс. руб. Однако после корректировки (снижения) ПОБА на 23 569,8 тыс. руб. дополнительная потребность **увеличилась** на 18 424,6 тыс. руб.

РП «Цифровое государственное управление» (761Ц400000)

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2026 год (плановый период 2027 и 2028 годов) в рамках РП не предусмотрено (уменьшение БА составляет 100,0% относительно уровня 2025 года (13 007,3 тыс. руб.)).

**ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления»
(КЦСР 7640100000)**

Для реализации ВП на 2026 год Законопроектом установлены БА в объеме 19 006,3 тыс. руб. (на 2027 год – 16 002,1 тыс. руб., на 2028 год – 11 502,1 тыс. руб.), что ниже БА, предусмотренных Законом о бюджете на 2025 год **на 30,8%** $(=(19\,006,3-27\,483,3)/27\,483,3*100\%)$, и ниже БА, утвержденных СБР на 01.10.2025 **на 49,3%** $(=(19\,006,3-37\,488,3)/37\,488,3*100\%)$. Уменьшение расходов предусмотрено по мероприятиям:

1) Финансирования мероприятия «Сопровождение и развитие инфраструктуры электронного правительства» (КЦСР 7640129733) Законопроектом в 2026 году по сравнению с СБР на 01.10.2025 уменьшено на 31,0% $(=(17\,675,1-25\,620,4)/25\,620,4*100\%)$, что обусловлено экономией средств областного бюджета в 2026-2028 годах в связи с исключением затрат на сопровождение АИС «Доверие», сокращением затрат на сопровождение регионального реестра государственных услуг (РРГУ), а также в связи с тем, что в 2027-2028 годах затраты на развитие АИС МЭВ не планируются, финансирование предусмотрено только на сопровождение указанной системы.

В сравнении с Законом о бюджете на 2025 год финансовое обеспечение данного мероприятия увеличено на 4 541,8 тыс. руб. или 34,6% $(=(17\,675,1-13\,133,3)/13\,133,3*100\%)$.

2) Уменьшение БА по мероприятию «Обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ФГИС ЕПГУ) (КЦСР 7640129734) на 13 018,8 тыс. руб., что связано меньшим количеством переводимых в электронный вид в 2026-2028 годах государственных услуг Иркутской области в ФГИС ЕПГУ по сравнению с 2025 годом. Объем расходов на 2026 год сформирован на основании КП от 06.08.2025 № 2025-08/095 для проектирования и настройки **3 интерактивных форм** заявлений на предоставление государственных услуг Иркутской области в ФГИС «ЕПГУ» с последующей их интеграцией с ГАИС «Электронный социальный регистр населения Иркутской области».

3) Снижение БА по мероприятию «Обеспечение модернизации инфраструктуры электронного правительства в части создания подсистемы управления данными региона» (КЦСР 7640129735) составляет 100,0% или 6 250,0 тыс. руб. **Дополнительная потребность** в денежных средствах для реализации данного мероприятия составляет **37 265,0 тыс. руб.** (внедрение региональной системы управления данными в Иркутской области – **9 215,0 тыс. руб.**, обследование деятельности 30 ИОГВ с использованием архитектурного подхода – **28 050,0 тыс. руб.**).

По итогам заседания Проектного комитета по цифровому развитию, которое состоялось 30 сентября 2024 года под председательством первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Ситникова Р.Л., принято решение об определении одним из приоритетных направлений финансирования в 2025-2026 годах создание и развитие региональной системы управления данными в Иркутской области (пункт 1.1.2 протокола заседания Проектного комитета по цифровому развитию от 07.10.2024 года № 06-70-1163/24).

Реализация мероприятий по развитию системы межведомственного электронного взаимодействия Иркутской области в части создания подсистемы управления региональными данными, в том числе в части формирования и описания текущей архитектуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области, ИТ-

архитектуры и архитектуры данных запланирована в рамках Плана мероприятий по формированию единого подхода к управлению данными в отраслях экономики, социальной сферы и государственного управления в Иркутской области от 11.11.2024 года № 06-70-1307/24, утвержденного первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситниковым.

В 2024 году в рамках указанного Плана обеспечено развитие АИС МЭВ с целью реализации возможности учета и визуализации ключевых архитектурных артефактов ИОГВ, проведено обследование 4 ИОГВ, определенных поручением первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситникова от 15.11.2024 года № 06-70-1342/24, результатом которого стало описание и визуализация ключевых архитектурных артефактов (их организационной структуры, государственных функций, бизнес-процессов, информационных ресурсов, данных и их потоков движения, ИТ-инфраструктуры). На основе проведенного обследования выработаны рекомендации по рациональному созданию региональных витрин данных.

4) Снижение финансирования в полном объеме по мероприятию «Обеспечение интеграции государственных или иных информационных систем с мобильным приложением «Госключ» (КЦСР 7640129736).

**ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов»
(7640400000)**

Финансирование на 2026 год по сравнению с СБР на 01.01.2025 в рамках мероприятия ВП Законопроектом предложено увеличить на 4 455,0 тыс. руб. или 20,7% $(=(25\,941,0 - 21\,486,0)/21\,486,0 * 100\%)$. Объем расходов в рамках ВП на 2027 и 2028 годы предусмотрено в размере 25 941,0 тыс. руб. ежегодно. Отклонение от СБР на 01.10.2025 в размере 4 455,0 тыс. руб. связано со сложившейся экономией по результатам проведенных муниципальными образованиями Иркутской области закупок.

По сравнению с Законом на 2025 год Законопроектом предлагается уменьшение БА в размере 9 050,0 тыс. руб. или 25,9% $(=(25\,941,0 - 34\,991,0)/34\,991,0 * 100\%)$, что связано с перераспределением средств областного бюджета на КППМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» для обеспечения исполнения Постановления Правительства Иркутской области от 12.08.2019 № 636-пп «Об установлении Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных автономных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству цифрового развития и связи Иркутской области».

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 21.05.2018 № 373-пп (в ред. от 19.09.2025) «Об утверждении перечня населенных пунктов Иркутской области, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе отсутствует точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (далее – Перечень № 373-пп) для **23 МО (96 населенных пунктов)** Иркутской области характерно отсутствие доступа к сети Интернет. В сравнении со сведениями, указанными в Перечне № 373-пп (в ред. от 11.06.2024) количество таких населенных пунктов уменьшилось на 26 ед. или 21,3% $(=(96 - 122)/122 * 100\%)$.

Наименование МО ИО	Наименование населенного пункта	Кол-во населенных пунктов в МО ИО
Балаганский округ	д. Анучинск; д. Тарасовск	2
Баяндаевский район	д. Малан	1
Бодайбинский район	с. Большой Патом, п. Кяхтинский	2
Боханский район	д. Байханова, д. Лаврентьевская	2
Братский район	д. Анчирикова, п. Новодолоново, п. Чистый, п. Чистяково, п. Южный	5

Наименование МО ИО	Наименование населенного пункта	Кол-во населенных пунктов в МО ИО
Жигаловский округ	с. Байдоново, д. Балыхта, д. Бачай, д. Бутырина, д. Грузновка, д. Заплескина, д. Кайдакан, д. Келора, с. Коношаново, д. Пономарева, д. Пуляевщина, д. Тыпта, д. Чичек	13
Заларинский округ	д. Большой Карлук, д. Бухарова, участок Дагник, д. Исаковка, участок Кирхай, участок Мостовка, участок Мягчинский, д. Новометелкина, участок Первое Мая, участок Пихтинский, участок Ремезовский, участок Среднепихтинский, участок Хор-Бутырина, д. Чаданова	14
Зиминский район	участок Большелихачевский, с. Верхний Шельбей, д. Верхняя Зима, п. Осиповский, участок Урункул, п. Успенский 3-й, участок Холы	7
Иркутский округ	д. Тихонова Падь	1
Казачинско-Ленский район	с. Верхнемартыново, д. Вершина Ханды, с. Ермаки, д. Карнаухова, с. Кутима, д. Нижнемартыново, д. Поперечная	7
Катангский район	с. Оськино, д. Тетя	2
Качугский округ	с. Мыс	1
Киренский округ	с. Баншиково, п. Визирный, д. Вишнякова, с. Краснояррово, с. Мироново, Орлова, п. Пашня, с. Усть-Киренга, с. Чечуйск	9
Куйтунский район	участок Ивановский	1
Нукутский округ	д. Шарагул	1
Ольхонский район	д. Баганта, п. Песчаная, заимка Улан-Нур	3
Слюдянский район	п. Пылровка, п. Шумиха	2
Тайшетский округ	х. Борок, с. Кондратьево, д. Коновалова, д. Нижняя Гоголевка, д. Серафимовка, п. Сереброво, д. Синякина, п. ж/д станции Черманчет	8
Усть-Кутский район	с. Боярск, д. Максимово, д. Новоселова, с. Омолой, с. Орлинг, с. Турука	6
Черемховский район	участок Индон, д. Поморцева, д. Тюмень, п. Мото-Бодары	4
Чунский муниципальный округ	д. Захаровка, д. Неванка	2
Шелеховский район	п. Родниковый	1
Эхирит-Булагатский район	д. Барда, д. Толодой	2
Итого:		96

Обращаем внимание, что в настоящее время в целях реализации антикризисных мер и оптимизации расходной части областного бюджета с учетом рекомендаций Минфина России о проведении более сдержанной бюджетной политики, обеспечивающей в полном объеме выполнение социально значимых расходных обязательств **предложено в 2026 году приостановить реализацию ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных пунктов», предусмотренного ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации», и перераспределить лимиты бюджетных ассигнований на иные цели** (служебная записка от 30.10.2025 № СЛ-70-5950/25 и.о. заместителя Председателя Правительства Иркутской области).

**ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области»
(КЦСР 7640500000)**

Финансирование ВП на 2026 год по сравнению с СБР на 01.10.2025 уменьшено на 49 561,5 тыс. руб. или 95,7% $(= (2\,234,1 - 51\,795,6) / 51\,795,6 * 100\%)$. На плановый период 2027 и 2028 годов объем БА предложен в размере 2 234,1 тыс. руб. ежегодно. ВП не отражен в Законе о бюджете на 2025 год, был введен в состав ГП в течение 2025 года.

Во исполнение решений Антитеррористической комиссии Иркутской области утвержден План мероприятий («дорожная карта») построения первого этапа системы видеонаблюдения (город Иркутск) в рамках которого запланировано создание аппаратно-программного комплекса «Региональная платформа системы видеонаблюдения», обеспечение его эксплуатации и развития (далее – АПК РПСВ), а также создание правоохранительного сегмента (специального раздела вычислительной инфраструктуры, функционального блока «Общественная безопасность и правопорядок»). Финансирование в

2025 ВП было обеспечено за счет уменьшения расходов по КВР 242 и КВР 244 в размере 51 795,6 тыс. руб. по КППМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» (Протокол заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи от 06.06.2025 года (зарегистрирован в СЭД «Дело» от 20.06.2025 года № КСО-222/25)

В рамках выполнения цели ГКУИО «Безопасный регион» заключены государственные контракты:

- ГК от 10.12.2024 № 90 на сумму 49 802,7 тыс. руб.,
- договор от 21.04.2025 № 17 на сумму 350,0 тыс. руб.,
- договор от 29.05.2025 № 33 на сумму 590,0 тыс. руб.,
- договор от 21.05.2025 № 29 на сумму 358,0 тыс. руб.,
- договор от 21.05.2025 № 28 на сумму 93,9 тыс. руб.,
- договор от 21.05.2025 № 26 на сумму 216,0 тыс. руб.,
- договор от 20.06.2025 № 46 на сумму 450,0 тыс. руб.,
- договор от 16.04.2025 № SC-5307 на сумму 10,0 тыс. руб.

Предложенный Законопроектом объем БА по ВП в размере 2 234,1 тыс. руб. сформирован для реализации 3-х закупок и подтвержден коммерческими предложениями. Сведения представлены в таблице.

тыс. руб.

№ п/п	Наименование закупки	Количество	Стоимость	Примечание
1	Оказание услуги по предоставлению доступа к камерам видеонаблюдения для региональной платформы системы видеонаблюдения АПК «Безопасный город»	12 мес. (на 500 камер)	960,0	В соответствии с КП от 17.06.2025 № ВР-ИРН-01-04/199, от 17.06.2025 № 10299, от 17.06.2025 № 996 =(960,0+900,0+1 020,0)/3=960,0
2	Приобретение запасных частей (комплектующих) к АПК «РПСВ» в рамках развития АПК «Безопасный город»	14 ед.	507,8	КП от 18.06.2025 № ИП250625/09С
3	Поставка оборудования для региональной платформы системы видеонаблюдения (для товара Модуль SFP+ с интерфейсом RJ45, скорость передачи данных 10 Гбит/с)	12 ед.	766,3	КП от 16.06.2025 № 202, от 16.06.2025 № 155, КП от 16.06.2025 № 298 =(828,5+768,2+702,0)/3=766,3
Итого:		х	2 234,1	х

Дополнительная потребность в рамках данного мероприятия составляет **219 059,4 тыс. руб.**, в том числе:

- на программное обеспечение и поставку оборудования, необходимое для расширения (масштабирования) имеющегося АПК РПСВ в сумме **74 205,0 тыс. руб.**, что позволит обрабатывать и хранить данные, полученные с 500 камер видеонаблюдения с биометрическим распознаванием физических лиц;

- на программное обеспечение и поставку лицензий для специального раздела вычислительной инфраструктуры функционального блока «Общественная безопасность и правопорядок» (далее – СРВИ) в сумме **24 673,7 тыс. руб.** для обработки 150 потоков с камер видеонаблюдения с биометрическим распознаванием физических лиц;

- на поставку оборудования СРВИ в сумме **120 180,7 тыс. руб.**, предназначенного для предоставления территориальным органам МВД и ФСБ защищенного доступа к видеопотокам и архиву видеозаписей АПК РПСВ, а также для обеспечения оперативно-розыскной деятельности в части обнаружения и идентификации физических лиц.

КСП области по предварительным итогам проведения контрольного мероприятия «Аудит расходов областного бюджета, направленных в 2023-2024 годах на построение, содержание и обеспечение функционирования аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и Центра обработки вызовов «112» выявлены недостаток и несогласованность правового регулирования отношений, связанных с созданием и развитием АПК «Безопасный город». Обоснование позиции КСП области направлено информационным письмом (от 27.10.2025 № 14/39-ИП) в адрес ГПУ Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, в котором изложено следующее.

Согласно ст. 5 Закона Иркутской области о Правительстве Иркутской области²⁰⁴ правовые акты Правительства Иркутской области принимаются на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, Устава Иркутской области и законов Иркутской области, правовых актов Губернатора Иркутской области и не должны им противоречить.

Законом Иркутской области от 08.06.2009 № 34-ОЗ²⁰⁵, предметом регулирования которого являются отдельные вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера межмуниципального и регионального характера, отношения, связанные с АПК «Безопасный город», не регулируются.

При этом к полномочиям Правительства Иркутской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ст. 5)²⁰⁶ отнесено определение исполнительного органа государственной власти области, осуществляющего организацию и обеспечение реализации на территории области в пределах своей компетенции мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Законом Иркутской области о Правительстве Иркутской области²⁰⁷ его полномочия в сфере АПК «Безопасный город» не предусмотрены.

Функции по организации и обеспечению реализации на территории Иркутской области мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» исключены из полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области и возложены на министерство цифрового развития и связи Иркутской области в сфере развития и внедрения информационных и коммуникационных технологий на территории Иркутской области²⁰⁸.

На федеральном уровне отсутствует правовое регулирование отношений, связанных с АПК «Безопасный город».

Концепция построения и развития АПК «Безопасный город», утвержденная ненормативным правовым актом Распоряжением Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р (далее – Концепция АПК «Безопасный город»), обязательных правил по созданию системы АПК «Безопасный город» и **полномочия субъектов РФ в этой сфере не устанавливает**, вследствие чего не влечет возникновение прав и обязанностей. Она

²⁰⁴ Закон Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области о Правительстве Иркутской области).

²⁰⁵ Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 34-ОЗ «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 34-ОЗ).

²⁰⁶ Законом Иркутской области от 01.10.2025 № 72-ОЗ (с распространением его действия на отношения с 01.03.2025).

²⁰⁷ За исключением установленного Законом Иркутской области от 01.10.2025 № 72-ОЗ (с распространением его действия на отношения с 01.03.2025) полномочия определять исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий организацию и обеспечение реализации на территории области в пределах своей компетенции мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

²⁰⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 167-пп.

является документом рекомендательного характера при решении задач в сфере обеспечения комплексной безопасности среды обитания, что прямо следует из преамбулы Распоряжения № 2446-р.

Концепцией АПК «Безопасный город» целью построения и развития АПК «Безопасный город» определено повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач.

Федеральными законами № 184-ФЗ²⁰⁹ и № 414-ФЗ²¹⁰ по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ полномочия по созданию АПК «Безопасный город» не установлены, полномочия в сфере общественной безопасности не определены.

В силу изложенного существует неопределенность в вопросе о том, к какой сфере общественных отношений относится построение, развитие и содержание АПК «Безопасный город».

Принимая во внимание отмеченное выше, План по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» на территории Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп в условиях отсутствия для этого правовых оснований. Нормативные правовые акты, указанные в его преамбуле как основание его принятия, не относятся к сфере АПК «Безопасный город», регулируют отношения по созданию, развитию и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – система-112), которая строилась как самостоятельная система²¹¹, представляющая собой совокупность сил и средств, предназначенных для обеспечения вызова по единому номеру «112» и информационного взаимодействия между экстренными оперативными службами.

В силу неопределенности этого постановления как ранее, так и в действующей редакции, отсутствуют достаточные основания для признания его в качестве акта, влекущего возникновение расходных обязательств Иркутской области, которые являются основой для формирования бюджетного финансирования²¹². Как таковое «понятие» «АПК «Безопасный город» нормативными правовыми актами не дано, сегменты (блоки, направления) его составляющие и подлежащие развитию не установлены, правовой механизм развития и функционирования АПК «Безопасный город» не определен, что создавало условия для произвольных решений и действий участников АПК «Безопасный город», не обеспечивало эффективное (результативное) планирование и расходование бюджетных средств.

КСП области полагает, что необходимость регулирования общественных отношений в сфере АПК «Безопасный город» имеется, однако сначала следует обеспечить правовое регулирование отношений в этой сфере законом Иркутской области с предоставлением соответствующих полномочий Правительству Иркутской области.

²⁰⁹ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

²¹⁰ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

²¹¹ Положение о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 958 (далее – Постановление Правительства РФ № 958), затем Федеральный закон от 30.12.2020 № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о системе – 112).

²¹² Согласно ст. 15 Бюджетного кодекса РФ бюджет субъекта РФ предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта РФ. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств (ч. 1 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ). Органы государственной власти обязаны вести реестры расходных обязательств (ч. 1 ст. 87 Бюджетного кодекса РФ).

Согласно ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 414-ФЗ, субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

В ряде регионов РФ АПК «Безопасный город» признается государственной информационной системой²¹³.

Ст. 2 Федерального закона № 149-ФЗ²¹⁴ информационная система определяется как совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

Достаточность правового регулирования отношений в этой сфере напрямую связана с бюджетными отношениями, поскольку влечет наличие или отсутствие правовых оснований для планирования мероприятий и осуществления тех или иных расходов на развитие и поддержание функционирования АПК «Безопасный город».

Таким образом, требуется уточнение правового статуса указанного комплекса (АПК «Безопасный город»), который, в свою очередь, будет отражать регулируемые им общественные отношения.

Минцифрой в ответ на запрос КСП области о планировании уточнения полномочий Правительства Иркутской области (от 28.10.2025 № 02-65-3175/25 на исх. от 21.10.2025 № 01/14-1554), в числе которых в настоящее время отсутствуют полномочия в сфере построения, развития и содержания АПК «Безопасный город» выражена позиция о том, что полномочия Правительства Иркутской области в указанной сфере предусмотрены пунктом 14 части 1 статьи 65 Устава Иркутской области и пунктом 19 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-03 «О Правительстве Иркутской области» - осуществление мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка; противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью, с которой **КСП области не согласна**.

Протоколом заочного заседания Проектного комитета по цифровому развитию и связи (зарегистрировано в СЭД «Дело» от 30.10.2025 № КСО-400/25) принято решение о **продлении** срока реализации ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» до 31.12.2026 и выделением дополнительного финансирования на новое мероприятие (результат) «Создан правоохранительный сегмент (специальный раздел вычислительной инфраструктуры, функционального блока «Общественная безопасность и правопорядок») и обеспечена его эксплуатация» ведомственного проекта «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в 2025 году за счет средств областного бюджета в сумме **75 000,0 тыс. руб.** (за счет средств РП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала»») в целях исполнения решений Антитеррористической комиссии в Иркутской области по созданию

²¹³ Например, в Калининградской области – постановление Правительства Калининградской области от 20.07.2021 № 427 «О создании государственной информационной системы Калининградской области «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город».

²¹⁴ Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ).

правоохранительного сегмента, в 2026 году – в сумме **15 000,0 тыс. руб.** (за счет перераспределения средств с КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области»).

По мнению КСП, в настоящее время в Иркутской области отсутствует расходное обязательство по построению, развитию и содержанию комплексов средств АПК «Безопасный город», поскольку План (утв. Постановлением Правительства ИО от 15.12.2016 № 805-пп) не закрепляет сегментный состав АПК «Безопасный город», иные количественные характеристики, в том числе необходимого ПО, оборудования, инфраструктуры и т.д., которые позволяли бы осуществить планирование бюджетных ассигнований. Более того, указанный План не предусматривает реализацию мероприятий в 2026 году и последующих периодах, ответственным исполнителем значится минимущества ИО, что не соответствует принятым решениям и требует актуализации.

**КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи
Иркутской области» (КЦСР 7650100000)**

Финансирование КПМ в 2026 году Законопроектом предложено в размере 3 152 226,5 тыс. руб., что на 928 581,0 тыс. руб. или 41,8% $(=(3\,152\,226,5 - 2\,223\,645,5)/2\,223\,645,5 \cdot 100\%)$ больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом в действующей редакции на 2025 год. Расходы на 2027 и 2028 годы запланированы в объеме 3 207 193,2 тыс. руб. и 3 291 731,0 тыс. руб. соответственно.

Сведения о структуре распределения БА в рамках КПМ представлены в таблице.

Наименование мероприятия	Код вида расходов	КЦСР	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.25	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
						сумма	%	сумма	%
						тыс. руб.			
Финансовое обеспечение выполнения функций гос. органов (КЦСР 7650120100)	КВР 100	0410 «Связь и информатика»	71 474,0	78 840,0	80 150,0	8 676,0	12,1	1 310,0	1,7
	КВР 200	0410 «Связь и информатика»	2 500,0	2 175,7	2 000,0	-500,0	-20,0	-175,7	-8,1
		0705 «Проф. подготовка, переподг. и повышение квалификации»	0,0	80,0	0,0	0,0	0,0	-80,0	-100,0
Обеспечение функционирования обл. гос. учреждений (КЦСР 7650120110)	КВР 100	0314 «Другие вопросы в области нац. безопасности и правоохр. деятельности»	0,0	119 210,2	146 201,1	146 201,1	100,0	26 990,9	22,6

Наименование мероприятия	Код вида расходов	КЦСР	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.25	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
						сумма	%	сумма	%
	КВР 200	0314 «Другие вопросы в области нац. безопасности и правоохр. деятельности»	0,0	164 738,7	222 105,5	222 105,5	100,0	57 366,8	34,8
	КВР 600	0113 «Другие общегосударственные вопросы»	1 874 768,2	1 753 151,1	2 413 186,0	538 417,8	28,7	660 034,9	37,6
		0410 «Связь и информатика»	269 483,2	182 383,2	288 368,9	18 885,7	7,0	105 985,7	58,1
	КВР 800	0314 «Другие вопросы в области нац. безопасности и правоохр. деятельности»	0,0	166,0	215,0	215,0	100,0	49,0	29,5
Предоставление информационно-технологического обслуживания системы мониторинга транспорта (КЦСР 7650129731)	КВР 200	0410 «Связь и информатика»	5 420,1	903,4	0,0	-5 420,1	-100,0	-903,4	-100,0
Итого:			2 223 645,5	2 301 648,3	3 152 226,5	928 581,0	41,8	850 578,2	37,0

По мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (КЦСР 7650120100) БА на 2026 год в сравнении с Законом о бюджете на 2025 год по КВР 100 увеличены на 12,1% $(=(80\,150,0-71\,474,0)/71\,474,0*100\%)$ или 8 676,0 тыс. руб. (по сравнению с СБР на 01.10.2025 на 1,7% $(=(80\,150,0-78\,840,0)/78\,840,0*100\%)$ или 1 310,0 тыс. руб.), что связано с **увеличением штатной численности сотрудников Минцифры на 4 шт.ед. (до 35 ед.) в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 167-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области»** и передачей в ведение Минцифры функций по построению, развитию и содержанию АПК «Безопасный город», решению задач в области организации и функционирования Системы обеспечения вызова экстренных служб «112», а также перехода подведомственности ГКУИО «Безопасный регион». КСП обращает внимание, что при передаче части функций от Минимущества на Минцифру с добавлением 4-х штатных ед. в Минцифре соответствующего уменьшения штатных единиц в Минимуществе не произведено, что **требует дополнительных обоснований необходимости сохранения штатных единиц в Минимуществе.**

На 2026 год БА по фонду оплаты труда сотрудников (далее - ФОТ) доведены в размере **100% на всю штатную численность Министерства.**

В рамках данного мероприятия Законопроектом предложено уменьшение БА по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КЦСР 0410) по сравнению с Законом о бюджете на 2025 год на 500,0 тыс. руб. (в сравнении с СБР на 01.10.2025 - на 255,7 тыс. руб. (в том числе 175,7 тыс.

руб. по КЦСР 0410 и 80,0 тыс. р по КЦСР 0705)), что связано с сокращением расходов на контракт по приобретению авиабилетов в связи с сокращением количества командировок и отсутствием запланированных средств на проведение профессионального обучения сотрудников Минцифры. В случае проведения обучения финансовые средства будут выделяться путем перераспределения с других статей расходов.

По мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 7650120110) Законопроектом БА на 2026 год установлены в размере 3 070 076,5 тыс. руб. (на 2027 год – 3 125 043,2 тыс. руб., на 2028 год – 3 209 581,0 тыс. руб.), что **на 925 825,1 тыс. руб. или 43,2%** ($= (2\,219\,649,2 - 2\,144\,251,4) / 2\,144\,251,4 * 100\%$) **превышает** объем финансирования мероприятия в 2025 году и (в сравнении с СБР на 01.10.2025 превышение составляет 38,31% ($= (3\,070\,076,5 - 2\,219\,649,2) / 2\,219\,649,2 * 100\%$)).

Основная доля (557 303,5 тыс. руб. из 928 581,0 тыс. руб.) увеличения БА (по сравнению с Законом о бюджете на 2025 год) связано с **увеличением объемов БА по КВР 600 («Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»)**, в том числе:

1) увеличение по ГАУ «МФЦ ИО» **на 538 417,8 тыс. руб.** (в сравнении с СБР на 01.10.2025 увеличение составляет 660 034,9 тыс. руб.), что связано с повышением уровня заработной платы (стимулирующих выплат) работникам Учреждения и увеличением штата сотрудников (порядка 260 чел.).

В целях повышения качества работы ГАУ «МФЦ ИО» в связи с ежегодным ростом количества оказываемых услуг распоряжением Правительства Иркутской области от 11.03.2024 года № 128-рп «О внесении изменения в пункт 2 распоряжения Правительства Иркутской области от 26 декабря 2013 года № 646-рп» с 01.04.2024 года установлено поэтапное увеличение предельной штатной численности Учреждения (на 01.04.2024 – 1 594 ед., на 01.01.2025 – 1 763 ед., на 01.05.2025 – 1 839 ед.).

При этом, учитывая инфляционные процессы в экономике страны, заработная плата сотрудников МФЦ стала не конкурентоспособной, что повлекло за собой трудности набора персонала, в связи с чем в октябре 2024 года ГАУ «МФЦ ИО» инициирована процедура по повышению уровня заработной платы работников. На первоначальном этапе Учреждением произведены расчеты, включающие повышение окладов (должностных окладов), надбавки за стаж непрерывной работы (далее – Надбавка за стаж), установления единовременной выплаты к отпуску (далее – ЕДВ) на всю штатную численность по четырем вариантам. По итогам проведенного в октябре 2024 года рабочего совещания под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситникова при участии министерства финансов Иркутской области, министерства цифрового развития и связи Иркутской области и ГАУ «МФЦ ИО» принято решение об увеличении надбавки за стаж, установлении ЕДВ всем работникам МФЦ и дополнительной выплаты сотрудникам подразделений в г. Иркутске, г. Ангарске и с. Хомутово в размерах, позволяющих установить среднюю заработную плату (далее – СЗП) на данных территориях соразмерно уровню СЗП по региону для оценки влияния уровня заработной платы на скорость набора персонала в целях принятия решения об увеличении окладов (должностных окладов) по всему Учреждению.

За период с января по май 2025 года ГАУ «МФЦ ИО» продемонстрировало положительную динамику по набору персонала, что свидетельствует об эффективности установления уровня заработной платы соразмерной СЗП по региону. В связи с чем, Учреждением подготовлены и направлены расчеты и финансово-экономическое обоснование повышения окладов (должностных окладов) на всю штатную численность. Однако, учитывая сложные экономические условия в соответствии с протоколом рабочего

совещания по отдельным вопросам исполнения областного бюджета, проведенного 19.05.2025 года (рег. № 06-09-609/25 от 28.05.2025) принято решение о приостановлении на 2025 год увеличения численности, в том числе прием на работу на вакантные должности, а также по итогам проведенного в апреле 2025 года совещания при участии министерства финансов Иркутской области, министерства цифрового развития и связи Иркутской области и ГАУ «МФЦ ИО» отложен вопрос повышения окладов (должностных окладов) на всю штатную численность МФЦ.

Дополнительная потребность для ГАУ «МФЦ ИО» на 2026 год составляет **1 526 020,1 тыс. руб.** в том числе:

- обеспечение фонда оплаты труда работников ГАУ «МФЦ ИО» на 2026 год в сумме **581 482,8 тыс. руб.** на полную штатную численность в соответствии с утвержденным штатным расписанием (в Законопроекте ФОТ рассчитан по фактически замещенным должностям (1 483 ед.), в то время как общая штатная численность составляет 1 839 ед.);

- повышение уровня заработной платы сотрудников ГАУ «МФЦ ИО» в сумме **636 310,0 тыс. руб.** на изменение штатного расписания с 01.01.2026 года (увеличение окладов) ГАУ «МФЦ ИО» с целью установления средней заработной платы соразмерно уровню СЗП по региону.

- расходы на прочие текущие расходы в сумме **132 651,9 тыс. руб.** (расходы на переоснащение систем видеонаблюдения, монтаж СКС, приобретение мебели, приобретение ПК, ИБП, прочей оргтехники и оборудования, товаров для инвалидов и МГН);

- расходы на проведение очной предподготовки заявителей к получению услуги в сумме **7 330,4 тыс. руб.;**

- расходы на текущий ремонт помещений **19 190,0 тыс. руб.;**

- расходы на разработку и проведение экспертизы проектно-сметной документации на сумму **1 074,7 тыс. руб.;**

- расходы на развитие материально-технической базы (приобретение служебного автотранспорта, плата за приобретение программных продуктов (ПП) и права использования ПО (лицензии) ИТ, расходы на приобретение мебели, приобретение сервера для установки в ЦОД1 и ЦОД2, приобретение комплектующих к оргтехнике, оборудованию) на общую сумму **107 928,6 тыс. руб.;**

- расходы на приобретение программного обеспечения и оборудования для обеспечения информационной безопасности с целью соблюдения требований законодательства и рекомендаций регуляторов в сфере информационной безопасности в размере **40 051,7 тыс. руб.**

2) ОГАУ «ИТЦ ИО» на **18 885,7 тыс. руб.** (в сравнении с СБР на 01.10.2025 увеличение составляет 105 985,7 тыс. руб.), что связано с переносом на 2026 год реализации мероприятий, изначально запланированных на 2025 год, но перенесенных на более поздний срок (Развитие и поддержка серверной инфраструктуры, повышение стоимости СЭД (новые модули и увеличение количества лицензий), резервное копирование и т.д.).

ФОТ для сотрудников ОГАУ «ИТЦ ИО» запланирован на **штатную численность** Учреждения в полном объеме, дополнительная потребность в денежных средствах на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов отсутствует.

Финансирование ГКУ ИО «Безопасный регион»

В 2025 году обеспечение деятельности ГКУ ИО «Безопасный регион» осуществляется в рамках ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» (КЦСР 6650320110 «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений»), объем финансирования по состоянию на 01.03.2025 (на момент перехода подведомственности к Минцифре по Распоряжению Правительства Иркутской области от 24 февраля 2025 года № 84-рп «О замене исполнительного органа государственной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственного казенного учреждения Иркутской области «Безопасный регион») предусмотрен в объеме 388 621,7 тыс. руб., из них:

- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 157 115,5 тыс. руб.;
- по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - 231 400,0 тыс. руб.;
- по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 106,2 тыс. руб.

Законопроектом в рамках ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» расходы на обеспечение функционирования ГКУИО «Безопасный регион» по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» **на 2026 год** запланированы в объеме **146 201,1 тыс. руб.**, что на 6,9% $(=(146\,201,1-157\,115,5)/157\,115,5*100\%)$ или 10 914,4 тыс. руб. меньше, чем было предусмотрено по ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», что связано с уменьшением штатной численности Учреждения на 13 ед. $(=172-10-6+3)$ по сравнению с 2025 годом:

- Распоряжением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 84-рп штатная численность ГКУИО «Безопасный регион» уменьшена со 172 шт. ед. до 162 шт. ед.;

- на основании Плана мероприятий («Дорожная карта») (утв. министром труда и занятости Иркутской области от 25.06.2025) по передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности ОГКУ «Централизованная бухгалтерия Иркутской области» с 01.11.2025 штатное расписание ГКУИО «Безопасный регион» утверждено в количестве 159 шт. ед.

На 2026 год ФОТ запланирован в полном объеме **на штатную численность сотрудников Учреждения. Дополнительная потребность** в размере **1 370,0 тыс. руб.** требуется на подключение Системы-112 Иркутской области к ГИС «Централизованная система сбора информации Систем-112» во исполнение Постановления Правительства РФ от 12.11.2021 года № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам».

Законом о бюджете на 2025 год расходы в рамках КПМ по КВР 800 не утверждены. Законопроектом на 2026-2028 год БА предусмотрены в объеме 215,0 тыс. руб. ежегодно, что превышает финансирование, предусмотренное в СБР на 01.10.2025 на 49,0 тыс. руб. (связано с увеличением суммы планируемых расходов на уплату государственной пошлины по делам, рассматриваемым Арбитражным судом при возникновении ситуаций, связанных с судебными разбирательствами, требующей ее уплаты).

По мероприятию «Предоставление информационно-технологического обслуживания системы мониторинга транспорта» (КЦСР 7650129731) на 2026-2028 годы Законопроектом не предусмотрены БА.

В соответствии с протоколом совещания по вопросу «Предоставления услуг по информационно-технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта для исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области» от 13.12.2024 (зарегистрировано в СЭД «Дело» от 23.12.2024 № 06-70-1491/24) принято решение об исключении мероприятия «Обеспечение мониторинга транспортных средств ИОГВ ИО и областными государственными учреждениями Иркутской области, оснащенных навигационным оборудованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на территории Иркутской области, принадлежащем министерству цифрового развития и связи Иркутской области» из КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» с перераспределением ассигнований, выделенных на данное мероприятие. Распоряжением Правительства Иркутской области от 17.06.2025 № 237-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований» финансовое обеспечение мероприятия уменьшено на 4 516,7 тыс. руб., оставшаяся сумма бюджетных ассигнований в размере 903,4 тыс. руб. равна сумме выплаты в январе 2025 года кредиторской задолженности за 2024 год (в декабре 2024 года отказ в оплате по пункту 23(1) приказа Минфина Иркутской области от 22.12.2023 № 67н-мпр).

Оборудование спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS переданы исполнительным органам государственной власти Иркутской области, часть оборудования списана. Контракт на обслуживание в 2025 году не заключался и не планируется к заключению в 2026 году.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» необходимо обеспечить увеличение к 2030 году до 95% доли использования российского программного обеспечения в государственных органах, государственных корпорациях, государственных компаниях и хозяйственных обществах, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации в совокупности превышает 50%, а также в их аффилированных юридических лицах.

Кроме того, в рамках реализации регионального проекта, обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта, «Отечественные решения (Иркутская область)» на территории Иркутской области, необходимо достичь значение показателя «Доля российского программного обеспечения, используемого в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по итогам 2026 года на уровне 67 %.

При этом, Законопроектом не предусмотрено финансирование в 2026-2028 годах РП «Отечественные решения (Иркутская область)». **Дополнительная потребность** для реализации РП составляет **368 175,0 тыс. руб.** на 2026-2027 годы ежегодно с целью приобретения комплекта Р7-Офис (Десктоп + Сервер базовый) и на приобретение комплекта Альт рабочая станция 10 (комплект простых (неисключительных) лицензий на право использования ПО + сертификат на сопровождение (техническую поддержку) в количестве **39 тыс. штук лицензий**.

**Оценка потребности в оказании услуг, перечня государственных услуг,
показателей государственных заданий.**

Обоснование нормативных затрат и базовых нормативных затрат

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается ГРБС, исполнительными органами государственной власти Иркутской области на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением Иркутской области или приобретенного им за счет средств субсидий.

Нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания государственной услуги, установленного в государственном задании, на основе определяемых в соответствии с Порядком № 348-пп базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Нормативные затраты на выполнение работ рассчитываются на работу в целом или в случае установления в государственном задании показателей объема выполнения работы на единицу объема работы (пункт 11, 16, 31 Порядка № 348-пп).

Базовый норматив затрат на оказание государственной услуги состоит из:

- базового норматива затрат, **непосредственно связанных с оказанием государственной услуги;**

- базового норматива затрат **на общехозяйственные нужды** на оказание государственной услуги.

Корректирующие коэффициенты включают:

- территориальный корректирующий коэффициент;
- отраслевой корректирующий коэффициент, отражающий отраслевую специфику государственной услуги.

Нормативные затраты на оказание государственной услуги (выполнение работы) рассчитываются в соответствии с порядками, утвержденными в отношении бюджетных и автономных учреждений Иркутской области – исполнительными органами государственной власти Иркутской области по согласованию с министерством финансов Иркутской области (п. 15 Порядка № 348-пп).

Приказом от 07.10.2021 № 65-13/21-мпр утвержден Порядок определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативных затрат на содержание имущества ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», приказом от 17.01.2022 № 65-3-1/22-мр утвержден Порядок определения нормативных затрат, связанных с выполнением государственных работ ОГАУ ИТЦ Иркутской области.

Приказом министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 31.03.2025 № 65-6-мпр «О значениях нормативных затрат и корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение государственных работ, автономными учреждениями Иркутской области, в отношении которых министерство цифрового развития и связи Иркутской области осуществляет полномочия учредителя, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Приказ № 65-6-мпр) значение отраслевого корректирующего коэффициента принято равным 1,0, что соответствует пункту 5 общих требований к определению нормативных затрат на оказание

государственных (муниципальных) услуг в сфере связи, информационно-коммуникационных технологий и средств массовой информации, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением (утв. приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 26.01.2022 № 45 (далее – Приказ № 45)), пункту 19 Порядка № 348-пп. Значение территориального корректирующего коэффициента определено расчетным путем и принято в размере 1,21. Формула расчета, отраженная в Порядке от 07.10.2021 № 65-13/21-мпр соответствует приказу Минэкономразвития России от 01.10.2015 № 727 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере обеспечения предоставления государственных (муниципальных) услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг».

Анализ значений нормативных затрат на одну единицу объема работы, услуги за предыдущие три года представлен в таблице:

УН РЗ	Наименован ие работы (услуги)	Гос. услуга (работ а)	Базовый норматив затрат (утв. приказ Минцифры)					ОК	ТК	НЗ	Объем субсидии на ГЗ	
			2023 год	2024 год	2025 год	кол. на 2025 год	кол-во на 2026 год	на 2025 год, 2026 год		на 25-26	на 2025 год	на 2026 год
040041002000 00000004101	Создание и развитие ИС и компонентов ИТК инфрастр-ры	Р	11 061,88	12 359,82	11 907,15	8	15			11 907,15	95 257,20	178 607,25
040031002003000000009101	Тех. сопровожд-е и эксплуатация, вывод из эксплуатации ИС и компонентов ИТК инфраструкту ры (ИС обеспечения типовой деятельности)	Р	431,09	386,52	388,84	34	35			388,84	13 220,56	13 609,40
040031005003000000006101	Тех. сопровожд-е и эксплуатация, вывод из эксплуатации ИС и компонентов ИТК инфрастр-ры (типовые компоненты ИТК инфрастр-ры)	Р	497,60	369,83	380,72	119	115			380,72	45 305,68	43 782,80
040011001000000000008101	Предоставл-е ПО, инженерной, вычислительн ой и ИТК инфрастр-ры, в т. ч. на основе «облачных технологий» (оборудовани е рабочих станций)	Р	37,00	35,82	38,72	355	372			38,72	13 745,60	14 403,84
040011003000000000006101	Предоставл-е ПО, инженерной, вычислительн ой и ИТК инфрастр-ры, в т.ч. на основе «облачных технологий» (периферийно е и специализ ое оборудование, используемое вне состава рабочих станций)	Р	117,25	126,13	138,51	84	80			138,51	11 634,84	11 080,80

В нарушение пунктов 31, 33 Порядка № 348-пп при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на **выполнение работ** по техническому сопровождению и эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, техническому обслуживанию и обеспечению функционирования единого контакт-центра Правительства Иркутской области применен территориальный корректирующий коэффициент (в соответствии с

Порядком № 348-пп не подлежит применению в отношении «работ»), что привело к завышению объема субсидии в размере 34 673,0 тыс. руб.

Нормативные затраты на техническое сопровождение и эксплуатацию, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (компоненты инфраструктуры электронного правительства) на 2025 год увеличены по отношению к 2024 на 22,0% (с 716,6 до 874,5 тыс. руб.), на техническое обслуживание и обеспечение функционирования единого контакт-центра Правительства Иркутской области на 45,5% (с 3 190,1 тыс. руб. до 4 642,5 тыс. руб.). Базовый норматив увеличен на 35,5% (с 0,9 тыс. руб. до 1,2 тыс. руб.), территориальный корректирующий коэффициент на 11,0% (с 1,09 до 1,21).

Обращаем внимание, что Порядок № 65-3-1/22-мр требует актуализации и приведения в соответствие с новой редакцией Порядка № 348-пп (ред. от 19.09.2025). В пункте 7(11) Порядка № 65-3-1/22-мр из нормативных затрат на работы **следует исключить** затраты на формирование в установленном порядке резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе выполнения работы), с учетом срока их полезного использования.

В пункте 6(3) Порядка № 65-13/21-мпр из базового норматива затрат, непосредственно связанного с оказанием государственной услуги следует исключить затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе оказания государственной услуги (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе оказания услуги), с учетом срока их полезного использования. Из пункта 7 исключить подпункты 4, 8 (затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд (основных средств и нематериальных активов), с учетом срока их полезного использования, затраты на курьерскую доставку документов.

Кроме этого следует исключить из расчетов затраты, связанных с выполнением государственных услуг (работ), **не предусмотренные** Порядком № 348-пп (влечет **неправомерное увеличение** объема финансового обеспечения оказываемых государственных услуг (работ)).

По результатам проведенной экспертизы КСП рекомендует Минцифре провести детальный анализ процедур расчетов, принять меры по повышению прозрачности и точности учета затрат. Так, например, установлено неправомерное применение территориального корректирующего коэффициента на стадии планирования БА, что повлекло завышение объема субсидии на сумму около 34 млн р. Согласно пунктам 31 и 33 Порядка № 348-пп **территориальный корректирующий коэффициент не применяется** при расчете объема финансового обеспечения **выполнения работ**.

Прогнозируемая потребность ОГАУ ИТЦ ИО на выполнение работ на 2026 год составляет 288 368,9 тыс. руб. на выполнение 617 государственных работ, Законопроектом объем финансового обеспечения предусмотрен в объеме 261 483,2 тыс. руб. исходя из показателя объема 617 ед. Занижение объемов финансирования выполнения государственных услуг (работ) может создавать риски снижения качества их исполнения.

По информации Минцифры области прогнозируемая потребность ГАУ МФЦ в оказании государственных услуг (выполнении работ) на 2026 год в рамках выполнения государственной услуги «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных

и муниципальных услуг» мероприятия «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 7650120110) КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» **составляет в натуральных показателях 1 900 000 ед.** и соответствующим финансированием в размере 2 768 455,8 тыс. руб. Законопроектом объем финансового обеспечения предусмотрен в объеме 1 648 618,3 тыс. руб., исходя из показателя объема 1 131 452 ед.

Расчет ФОТ

Пунктом 5 постановления Правительства Иркутской области от 27.05.2021 № 368-пп (в ред. от 24.02.2025) «О министерстве цифрового развития и связи Иркутской области» установлена **предельная штатная численность** министерства в количестве **35 единиц**, в том числе 1 ед. лица, замещающего государственную должность Иркутской области, 32 ед. государственных гражданских служащих Иркутской области, 2 ед. работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области. Штатное расписание Минцифры утверждено 01.03.2025 в количестве 35 шт. ед., то есть соответствует предельной штатной численности.

Расчет фонд оплаты труда по Министерству на 2026 год произведен в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг (составляет 79 450,0 тыс. руб.) и соответствует распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026 год.

Предельная штатная численность ГКУ ИО «Безопасный регион» утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 24.05.2019 № 375-рп (в ред. от 24.02.2025 № 84-рп) в количестве 162 шт. ед. На основании Плана мероприятий («Дорожная карта», утв. министром труда и занятости Иркутской области от 25.06.2025 по передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности ОГКУ «Централизованная бухгалтерия Иркутской области») с 01.11.2025 утверждено штатное расписание ГКУ Иркутской области «Безопасный регион» в количестве **159 шт. ед.** (согласовано Минцифрой) с суммой должностных окладов в размере 4 210,7 тыс. руб. (с 01.11.2025 сокращена штатная единица главного бухгалтера, а также 5 шт. ед. отдела финансово-экономической деятельности, бухгалтерского учета и отчетности; введены 3 шт. ед. (ведущий экономист, экономист, заместитель начальника отдела) $159 = (162 - 6 + 3)$). КСП обращает внимание, что предельная штатная численность Учреждения в связи с указанными изменениями не скорректирована, то есть при утвержденной предельной штатной численности в 162 шт.ед. штатным расписанием утверждено 159 шт.ед.

Годовой фонд оплаты труда составляет 144 732,3 тыс. руб., в том числе КВР 111 – 111 161,5 тыс. руб., КВР 119 – 33 570,8 тыс. руб., соответствует распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026 год (приложение 2 к Порядку планирования бюджетных ассигнований).

Штатное расписание ОГАУ ИТЦ утверждено директором учреждения в количестве 77 шт. ед. (действует с 01.07.2025). Предельная штатная численность утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 17.03.2014 № 171-рп (в ред. от 28.03.2023 № 183-рп) в количестве 77 шт. ед.

Сумма размеров должностных окладов составляет 3 314,4 тыс. руб. Годовой фонд оплаты труда составляет 158 597,6 тыс. руб., в том числе по КФО 2 – 2 600,0 тыс. руб., по КФО 4 – 155 997,6 тыс. руб. В соответствии с приложением 3 к Порядку планирования бюджетных ассигнований, субсидия ОГАУ ИТЦ по КВР 111, 119 на 2026 год предусмотрена в объеме 155 997,56 тыс. руб.

По ГАУ МФЦ в соответствии с Распоряжением Правительства Иркутской области от 26.12.2013 № 646-рп (в ред. от 11.03.2024 № 128-рп) с 01.05.2025 предельная штатная численность утверждена в количестве 1 839 шт. ед., штатное расписание также утверждено на 1 839 шт.ед. Годовой фонд оплаты труда, включая начисления на выплаты по оплате труда рассчитан в объеме 2 600 556,6 тыс. руб. (КФО 2 - 16 780,3 тыс. руб., КФО 4 – 2 583 776,3 тыс. руб.), в том числе по КВР 111 – 1 997 355,3 тыс. руб., по КВР 119 – 603 201,3 тыс. руб.

На 2026 год расчет ФОТ произведен на фактическую численность замещенных должностей с учетом прогнозной среднесписочной численности (1 483 шт. ед.), в объеме 2 019 073,2 тыс. руб. (КФО 2 – 16 780,3 тыс. руб., КФО 4 – 2 002 293,0 тыс. руб.)

Размер субсидии ГАУ МФЦ по КВР 111, 119 на 2026 год предусмотрен в объеме 2 002 293,0 тыс. руб., отклонение от годового ФОТ, рассчитанного по утвержденному штатному расписанию, составляет 581 482,8 тыс. руб.

Расчет годового ФОТ определен в соответствии с Порядком формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных и автономных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству цифрового развития и связи Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2019 № 636-пп исходя из сумм окладов (должностных окладов) работников государственного учреждения, предусмотренных штатным расписанием государственного учреждения.

КСП обращает внимание, что в отношении Учреждений при определении объема субсидии на выполнение государственного задания в части полноты учета расчетного фонда оплаты труда применяются разные подходы, когда средства на ФОТ предусматриваются не в полном объеме по ряду Учреждений, что, по мнению КСП, является необоснованным.

По информации Минцифры области решение о планировании ФОТ на 2026 год по Учреждению ГАУ МФЦ не в полном объеме (по фактической численности замещенных должностей) принято, в том числе, по результатам рабочего совещания, проведенного 19.05.2025 (рег. № 06-09-609/25 от 28.05.2025), в рамках которого приняты решения о приостановлении на 2025 год увеличения численности, в том числе прием на работу на вакантные должности, а также отложен вопрос повышения окладов (должностных окладов) на всю штатную численность.

Выводы:

1) Объемы БА для реализации ГП Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» предусмотрены на 2026 год в размере **3 199 407,9 тыс. руб.** (на 2027 год - 3 251 370,4 тыс. руб., на 2028 год – 3 331 408,2 тыс. руб.). Объем БА на 2026 год **увеличен на 900 280,8 тыс. руб. или 39,1%** (с 2 299 127,1 тыс. руб. до 3 199 407,9 тыс. руб.) в сравнении с БА на 2025 год по закону о бюджете, в сравнении с СБР на 01.10.2025 увеличение БА составляет 773 982,4 тыс. руб. или 32%. Основная доля увеличения приходится на процессную часть (БА по КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» увеличены на 928 581,0 тыс. руб. или +41,8%), при этом проектная часть уменьшена на 28,3 млн р. (или «-»37,5%).

Законопроектом не предусмотрено финансирование:

- РП «Отечественные решения (Иркутская область)». Дополнительная потребность для реализации РП составляет 368 175,0 тыс. руб. на 2026-2027 годы ежегодно с целью приобретения комплекта Р7-Офис (Десктоп + Сервер базовый) и на приобретение

комплекта Альт рабочая станция 10 (комплект простых (неисключительных) лицензий на право использования ПО + сертификат на сопровождение (техническую поддержку) в количестве 39 тыс. штук лицензий (в рамках реализации РП, обеспечивающего достижение показателей ФП, входящего в состав национального проекта, на территории Иркутской области, необходимо достичь значение показателя «Доля российского программного обеспечения, используемого в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации» **по итогам 2026 года на уровне 67 %**).

- РП «Цифровое государственное управление» (уменьшение БА составляет 100,0% относительно уровня 2025 года (13 007,3 тыс. руб.));

- мероприятия «Обеспечение модернизации инфраструктуры электронного правительства в части создания подсистемы управления данными региона» (ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления») уменьшение БА составляет 100,0% относительно уровня 2025 года (6 250,0 тыс. руб.). Дополнительная потребность в денежных средствах для реализации данного мероприятия составляет 37 265,0 тыс. руб. (внедрение региональной системы управления данными в Иркутской области – 9 215,0 тыс. руб., обследование деятельности 30 ИОГВ с использованием архитектурного подхода – 28 050,0 тыс. руб.).

- мероприятия «Обеспечение интеграции государственных или иных информационных систем с мобильным приложением «Госключ» уменьшение БА составляет 100,0% относительно уровня 2025 года (800,0 тыс. руб.).

2) В очередном бюджетном цикле в целях повышения прозрачности, эффективности и оперативности использования бюджетных средств планируется среди прочего автоматизация и цифровизация процессов предоставления государственных услуг, а также государственной социальной помощи в рамках реализации Программы цифровой трансформации Иркутской области от 28.12.2021 № 06-585/21. КСП обращает внимание, что срок реализации Программы цифровой трансформации истек (с 01.01.2022 **по 31.12.2024**), таким образом, обоснование планирования мероприятий по автоматизации и цифровизации процессов предоставления государственных услуг на основании Программы цифровой трансформации является некорректным.

3) Финансирование ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных населенных пунктов» на 2026 год предложено в размере 25 941,0 тыс. руб. По сравнению с 2024 годом количество населенных пунктов Иркутской области, в которых отсутствует доступ к сети «Интернет», в том числе отсутствует точка доступа, сократилось на 26 ед. и в настоящее время Перечень таких населенных пунктов включает 23 МО (96 населенных пунктов).

В целях реализации антикризисных мер и оптимизации расходной части областного бюджета **с учетом рекомендаций Минфина России** о проведении более сдержанной бюджетной политики, обеспечивающей в полном объеме выполнение социально значимых расходных обязательств **предложено в 2026 году приостановить реализацию ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных пунктов», предусмотренного ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации», и перераспределить лимиты бюджетных ассигнований на иные цели.**

4) Законопроектом значительно снижены объемы БА по ВП «Создание и развитие единой региональной информационной системы сбора, обработки и хранения видеоданных на территории Иркутской области» (уменьшение на 49 561,5 тыс. руб. или на 95,7%), что не позволит реализовать План мероприятий, утвержденный решением Антитеррористической комиссии Иркутской области по созданию АПК «Региональная платформа системы видеонаблюдения», а также правоохранительного сегмента (специального раздела вычислительной инфраструктуры, функционального блока

«Общественная безопасность и правопорядок»). Дополнительная потребность в рамках данного мероприятия составляет 219 059,4 тыс. руб. (ПО и оборудование, которое позволит хранить и обрабатывать данные с 500 камер видеонаблюдения с биометрическим распознаванием физических лиц; оборудование для защищенного доступа МВД и ФСБ к видеопотокам и архиву и пр.).

5) КСП области выявлена необходимость регулирования общественных отношений в сфере АПК «Безопасный город». По предварительным итогам проведения контрольного мероприятия «Аудит расходов областного бюджета, направленных в 2023-2024 годах на построение, содержание и обеспечение функционирования аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и Центра обработки вызовов «112» выявлены недостаток и несогласованность правового регулирования отношений, связанных с созданием и развитием АПК «Безопасный город». Обоснование позиции КСП области направлено информационным письмом (от 27.10.2025 № 14/39-ИП) в адрес ГПУ Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Согласно ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 414-ФЗ, субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. В ряде регионов РФ АПК «Безопасный город» признается государственной информационной системой.

По мнению КСП, в настоящее время в Иркутской области отсутствует расходное обязательство по построению, развитию и содержанию комплексов средств АПК «Безопасный город», поскольку План (утв. Постановлением Правительства ИО от 15.12.2016 № 805-пп) не закрепляет сегментный состав АПК «Безопасный город», иные количественные характеристики, в том числе необходимого ПО, оборудования, инфраструктуры и т.д., которые позволяли бы осуществить планирование бюджетных ассигнований. Более того, указанный План не предусматривает реализацию мероприятий в 2026 году и последующих периодах, ответственным исполнителем значится Минимущества ИО, что не соответствует принятым решениям и требует актуализации.

6) По мероприятию «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» БА на 2026 год в сравнении с Законом о бюджете на 2025 год по КВР 100 увеличены на 12,1% (или на 8 676,0 тыс. руб.), по сравнению с СБР на 01.10.2025 увеличение на 1,7% (или на 1 310,0 тыс. руб.), что связано с **увеличением штатной численности сотрудников Минцифры на 4 шт.ед. (до 35 ед.) в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.02.2025 № 167-пп и передачей в ведение Минцифры функций по построению, развитию и содержанию АПК «Безопасный город», решению задач в области организации и функционирования Системы обеспечения вызова экстренных служб «112», а также перехода подведомственности ГКУИО «Безопасный регион».**

КСП обращает внимание, что при передаче части функций от Минимущества на Минцифру с добавлением 4-х штатных ед. в Минцифре соответствующего уменьшения штатных единиц в Минимуществе не произведено, что **требует дополнительных обоснований необходимости сохранения штатных единиц в Минимуществе.**

7) По мероприятию «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» БА на 2026 год предложены в размере 3 070 076,5 тыс. руб., что **на 925 825,1 тыс. руб. или 43,2% превышает** объем БА в 2025 году и (в сравнении с СБР на 01.10.2025 превышение составляет 38,31% (или на 850 427,3 тыс. руб.)).

Основная доля (557 303,5 тыс. руб. из 928 581,0 тыс. руб.) увеличения БА (по сравнению с Законом о бюджете на 2025 год) связано с **увеличением объемов БА по КВР**

600 («Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»).

Предусмотрено увеличение по ГАУ «МФЦ ИО» на **538 417,8 тыс. руб.** (в сравнении с СБР на 01.10.2025 увеличение составляет 660 034,9 тыс. руб.), что связано с повышением уровня заработной платы (стимулирующих выплат) работникам Учреждения и увеличением штата сотрудников (порядка 260 чел.).

При этом дополнительная потребность на 2026 год по ГАУ МФЦ составляет **1 526 020,1 тыс. руб.** (581 482,8 тыс. руб. - обеспечение ФОТ на полную штатную численность в соответствии с утвержденным штатным расписанием (в Законопроекте ФОТ рассчитан по фактически замещенным должностям (1 483 ед.), в то время как общая штатная численность составляет 1 839 ед.); 636 310,0 тыс. руб. – сумма, необходимая на повышение уровня заработной платы сотрудников с 01.01.2026 года исходя из количества должностей по утвержденному штатному расписанию).

8) Финансирование на обеспечение функционирования ГКУИО «Безопасный регион» по КВР 100 (оплата труда) на **2026 год** запланировано в объеме **146 201,1 тыс. руб.**, что на 6,9% (или на 10 914,4 тыс. руб.) меньше, чем было предусмотрено по ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», что связано с уменьшением штатной численности Учреждения на 13 ед. по сравнению с 2025 годом.

9) КСП области в ходе проведения контрольных мероприятий в 2025 году, а также по результатам экспертизы настоящего Законопроекта выявлено несоблюдение Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 №348-пп).

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение работ на 2026 год, оказываемых ОГАУ ИТЦ, ГАУ МФЦ сформировано с применением значений нормативных затрат, базового норматива, отраслевого корректирующего коэффициента, территориального корректирующего коэффициента, **утвержденных на 2025 год**, что может повлечь дополнительную потребность в финансировании, поскольку в базовый норматив затрат включаются затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, затраты на приобретение материальных запасов и приобретение движимого имущества, затраты на коммунальные услуги, содержание объектов недвижимого имущества, затраты на услуги связи, транспортные услуги и пр.

В нарушение пунктов 31, 33 Порядка № 348-пп при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на **выполнение работ** по техническому сопровождению и эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, техническому обслуживанию и обеспечению функционирования единого контакт-центра Правительства Иркутской области применен территориальный корректирующий коэффициент (в соответствии с Порядком № 348-пп не подлежит применению в отношении «работ»), что привело к завышению объема субсидии в размере 34 673,0 тыс. руб.

КСП обращает внимание, что в отношении Учреждений при определении объема субсидии на выполнение государственного задания в части полноты учета расчетного фонда оплаты труда применяются разные подходы, когда средства на ФОТ предусматриваются не в полном объеме по ряду Учреждений, что, по мнению КСП, является необоснованным.

10) Расходные обязательства ГРБС на 2026 год отражены в реестре расходных обязательств в размере 3 199 707,9 тыс. руб., в том числе по ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в размере 3 199 407,9 тыс. руб. (нарушение пункта 2 статьи 87 БК РФ, пункта 2 Порядка № 278-пп).

25. ГП «Развитие лесного хозяйства»

На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства»²¹⁵ Законопроектом предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований:

на 2026 год – 6 713 050,9 тыс. руб.;

на 2027 год – 7 820 978,2 тыс. руб.;

на 2028 год – 8 485 055,2 тыс. руб.

Объем ассигнований на 2026 г. предлагается **увеличить** в сравнении с СБР на 01.10.2025 – на 1 290 467,1 тыс. руб. или 23,8%.

Источниками финансового обеспечения Госпрограммы являются средства ФБ в форме субвенции на реализацию переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений и средства ОБ, что отражено в таблице:

Источник	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Всего по ГП, в т.ч.:	5 413 629,0	5 422 583,8	6 713 050,9	1 299 421,9	24,0	1 290 467,1	23,8
ФБ	2 200 460,8	2 357 771,1	3 723 527,8	1 523 067,0	69,2	1 365 756,7	57,9
ОБ	3 213 168,2	3 064 812,7	2 989 523,1	-223 645,1	-7,0	-75 289,6	-2,5

Как видно из таблицы, финансовое обеспечение Госпрограммы по источникам финансирования предлагается:

за счет **средств ФБ** в объеме 3 723 527,8 тыс. руб., что составляет 55,5% от общего объема финансового обеспечения;

за счет **средств ОБ** в объеме 2 989 523,1 тыс. руб., или 44,5% от общего объема финансирования.

Планируемое увеличение финансирования из ФБ на 2026 г. к уровню финансирования в 2025 г. (СБР на 01.10.2025 - 2 357 771,1 тыс. руб.) составит 1 365 756,7 тыс. руб. (57,9%).

Предлагаемое уменьшение финансирования за счет областного бюджета к уровню 2025 г. (СБР на 01.10.2025 - 3 064 812,7 тыс. руб.) на 75 289,6 тыс. руб. или на 2,5% нельзя признать адекватным, с учетом увеличения финансирования переданных федеральных полномочий за счет средств ФБ на 57,9%.

КСП области отмечает отсутствие достаточных оснований для планирования бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на исполнение переданных федеральных полномочий в лесной сфере.

Порядок использования средств ОБ для осуществления переданных полномочий РФ в области лесных отношений, являющийся предметом регулирования Закона № 64-ОЗ²¹⁶,

²¹⁵ Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1028-пп (далее также - ГП «Развитие лесного хозяйства», госпрограмма).

²¹⁶ Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (далее – Закон № 64-ОЗ).

отсутствует.

Закон № 64-ОЗ устанавливает только правовую возможность предусматривать в областном бюджете средства ОБ дополнительно к средствам, предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в форме субвенций на осуществление переданных полномочий РФ в области лесных отношений, использовать их для осуществления полномочий РФ в области лесных отношений, переданных для осуществления органам государственной власти Иркутской области в соответствии со ст. 83 Лесного кодекса РФ.

Направления использования средств областного бюджета на исполнение переданных федеральных полномочий, пределы объемов таких бюджетных средств не определены, что позволяет определять эти направления и объемы произвольно.

Бюджетный кодекс РФ допускает возможность несения дополнительных расходов за счет бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий в случае, если в субъекте РФ превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций (абз. 2 ч. 4 ст. 85 БК РФ)²¹⁷.

В рамках реализации переданных федеральных полномочий, действительно, возникают основания и приняты собственные расходные обязательства (например, оплата за счет средств ОБ повышенных размеров районного коэффициента²¹⁸).

Вместе с тем, ежегодное направление значительного объема финансирования на реализацию переданных федеральных полномочий в области лесных отношений за счет средств ОБ в условиях недостаточности доходов на исполнение собственных полномочий, является **не вполне обоснованным**.

Анализ изменения бюджетных ассигнований в разрезе КЦСР и источников финансирования представлен в таблице:

Наименование структурного элемента КЦСР, источник	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
РП «Сохранение лесов» (КЦСР 7714600000)	70 414,4	48 493,2	313 551,0	243 136,6	в 4,4 р.	265 057,8	в 6,5 р.
ФБ	27 439,0	27 311,2	255 426,8	228 114,9	в 9,4 р	228 114,9	в 9,4 р
ОБ	42 975,5	21 182,0	58 124,2	15 021,7	34,8	36 942,2	в 2,7 р
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР 7750100000)	5 325 214,6	5 356 090,6	6 399 499,9	1 074 285,3	20,2	1 043 409,3	19,5
ФБ	2 155 021,8	2 312 332,1	3 468 101,0	1 313 079,2	60,9	1 155 768,9	50,0
ОБ	3 170 192,7	3 043 758,9	2 931 398,9	-238 793,9	-7,5	-112 359,6	-3,7
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	26 613,7	18 852,2	21 613,7	-5 000,0	-18,8	2 761,5	14,6

²¹⁷ В случае, если в субъекте Российской Федерации превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

²¹⁸ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области».

Наименование структурного элемента КЦСР, источник	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
(КЦСР 7750120100)							
ФБ	-	-	-	-	-	-	-
ОБ	26 613,7	18 852,2	21 613,7	-5 000,0	-18,8	2 761,5	14,6
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст.83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений (КЦСР 7750120240)	1 364 481,4	1 367 227,6	1 346 621,3	- 17 860,1	-1,3	-20 606,3	-1,5
ФБ	-	-	-	-	-	-	-
ОБ	1 364 481,4	1 367 227,6	1 346 621,3	- 17 860,1	-1,3	-20 606,3	-1,5
Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений в соответствии со ст. 82 Лесного кодекса РФ (КЦСР 7750120260)	1 779 097,7	1 657 678,7	1 563 163,9	-215 933,8	-12,1	-94 514,8	-5,7
ФБ	-	-	-	-	-	-	-
ОБ	1 779 097,7	1 657 678,7	1 563 163,9	-215 933,8	-12,1	-94 514,8	-5,7
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 7750151290)	1 358 446,0	1 365 756,3	1 747 655,4	389 209,4	28,7	381 899,1	28,0
ФБ	1 358 446,0	1 365 756,3	1 747 655,4	389 209,4	28,7	381 899,1	28,0
ОБ	-	-	-	-	-	-	-
Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (КЦСР 7750153450)	796 575,8	946 575,8	1 720 445,6	923 869,8	в 2,1 р.	773 869,8	в 1,8 р.
ФБ	796 575,8	946 575,8	1 720 445,6	923 869,8	в 2,1 р.	773 869,8	в 1,8 р.
ОБ	-	-	-	-	-	-	-

В рамках проектной части Госпрограммы на 2026 год не планируются ассигнования на РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», в рамках которого предусмотрена закупка беспилотных летательных аппаратов (на 2025 г. – 18 000,0 тыс. руб.).

Проектная часть представлена одним РП «Сохранение лесов» (КЦСР 771Ч600000).

Процессная часть не изменена и представлена КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений», который состоит из мероприятий, направленных на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов, государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области и реализуемых путем выполнения функций и задач государственным органом (Минлесом), его подведомственными казенными (лесничествами) и автономными учреждениями.

Анализ изменения бюджетных ассигнований в разрезе структурных элементов Госпрограммы представлен в таблице:

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Всего ГП «Развитие лесного хозяйства»	5 413 629,0	5 422 583,8	6 713 050,9	1 299 421,9	24,0	1 290 467,1	23,8

тыс. руб.

Наименование структурного элемента в Законопроекте	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
(КЦСР 7700000000), из них:							
Проектные мероприятия	88 414,4	66 493,2	313 551,0	225 136,6	в 3,5 р.	247 057,8	в 4,7 р.
РП «Сохранение лесов» (КЦСР 771Ч600000)	70 414,4	48 493,2	313 551,0	243 136,6	в 4,4 р.	265 057,8	в 6,5 р.
РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (КЦСР 771У400000)	18 000,0	18 000,0	0,0	-18 000,0	-100,0	-18 000,0	-100,0
Процессные мероприятия	5 325 214,6	5 356 090,6	6 399 499,9	1 074 285,3	20,2	1 043 409,3	19,5
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР7750100000)	5 325 214,6	5 356 090,6	6 399 499,9	1 074 285,3	20,2	1 043 409,3	19,5

1. На реализацию РП «Сохранение лесов» (КЦСР 771Ч600000) предлагается направить **313 551,0 тыс. руб.**, что на 265 057,8 тыс. руб. или в 6,5 раз выше показателей СБР на 01.10.2025. Ассигнования предусматриваются в форме субсидий автономным учреждениям (КВР 600).

Наибольший объем финансового обеспечения РП составляют средства ФБ - 255 426,8 тыс. руб. или 81,5%.

Средства ОБ запланированы в сумме 58 124,2 тыс. руб. (18,5%) на проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров.

Анализ ассигнований на РП «Сохранение лесов» в разрезе мероприятий представлен в таблице:

Наименование мероприятий	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
РП «Сохранение лесов» (КЦСР 771Ч600000)	70 414,4	48 493,2	313 551,0	243 136,6	в 4,5 р.	265 057,8	в 6,5 р.
Создание и развитие (модернизация) объектов лесного семеноводства и питомнических хозяйств (КЦСР 771Ч650630)	0,0	0,0	49 086,2	49 086,2	100,0	49 086,2	100,0
Реализация мероприятий по уходу за лесными культурами (КЦСР 771Ч650690)	0,0	0,0	87 622,3	87 622,3	100,0	87 622,3	100,0
Проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров (КЦСР 771Ч654290)	70 287,3	48 366,1	78 648,2	8 360,9	11,9	30 282,1	62,6
Приобретение спецтехники для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению в целях оснащения учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов (КЦСР 771Ч654300)	0,0	0,0	4 269,4	4 269,4	100,0	4 269,4	100,0
Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений (КЦСР 771Ч654310)	127,1	127,1	0,0	-127,1	-100,0	-127,1	-100,0

Наименование мероприятий	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
Приобретение специализированной пожарной техники в целях оснащения учреждений органов государственной власти субъектов РФ для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (КЦСР 771Ч654320)	0,0	0,0	93 924,9	93 924,9	100,0	93 924,9	100,0

Согласно материалам к проекту федерального бюджета (расчетам распределения МБТ между субъектами РФ), в рамках реализации ФП «Сохранение лесов» Иркутской области распределены субвенции на реализацию 5-ти мероприятий (результатов)²¹⁹.

Ассигнования предполагается направить на обеспечение 4-х мероприятий в общей сумме 234 902,8 тыс. руб., которое не было предусмотрено на 2025 год:

- 49 086,2 тыс. руб. на создание и развитие (модернизация) объектов лесного семеноводства и питомнических хозяйств, обеспечение расходов по созданию новых и развитию существующих объектов лесного семеноводства, в рамках субсидии на иные цели и выполнение государственного задания ОГАУ «Центр лесовосстановления», из них:

- 42 748,0 тыс. руб. – на приобретение техники и оборудования, используемых в лесных питомниках для выращивания посадочного материала с закрытой и открытой корневой системой (емкости для выращивания семян, теплицы, оборудование для автоматической вентиляции теплиц, поливочные рамы, оборудование для посева семян и переработки шишек);

- 6 338,2 тыс. руб. – на уход за объектами лесного семеноводства, создание лесосеменных плантаций, профилактические мероприятия;

- 87 622,3 тыс. руб. на реализацию мероприятий по уходу за лесными культурами;

- 4 269,4 тыс. руб. на приобретение спецтехники для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению в целях оснащения учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов (1 ед. техники);

- 93 924,9 тыс. руб. на приобретение специализированной пожарной техники в целях оснащения учреждений для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров, в том числе на приобретение лесопожарной техники - 28 174,9 тыс. руб., на приобретение оборудования (видеокамер) для проведения мероприятий по охране лесов от пожаров - 65 750,0 тыс. руб.

Ассигнования на оснащение спецтехникой для лесовосстановления и лесоразведения, специальной пожарной техникой планируется предоставить автономным учреждениям в виде субсидий (КВР 600).

КСП области отмечает, что **учтены** замечания КСП области об отсутствии правовых оснований для планирования их закупки в рамках полномочий Минлеса в форме ассигнований на закупку (КВР 200).

На 2026 год **не предусмотрено** финансирование мероприятия по формированию запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений (на 2025 год -127,1 тыс. руб.) за счет средств ФБ.

²¹⁹ По информации Минлеса, в настоящее время проводится защита бюджетных проектировок по расходам на реализацию субъектами РФ переданных полномочий в области лесных отношений, в связи с чем объем финансирования на мероприятия будет определен после согласования с Рослесхозом (не ранее 15.02.2025).

На реализацию мероприятия по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров, предлагается направить 78 648,2 тыс. руб. с увеличением по отношению к СБР на 01.10.2025 – на 30 282,1 тыс. руб. или 62,6%.

Распределение ассигнований по источникам финансирования отражено в таблице:

Наименование	Ист-к	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	тыс. руб.	
			СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год
а		1	2	3
Проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров (КЦСР 7714654290)	всего	70 287,3	48 366,1	78 648,2
	ФБ	27 311,9	27 311,9	20 524,0
	ОБ	42 975,4	21 054,2	58 124,2

Как видно из таблицы, при общем увеличении финансирования мероприятия в сравнении с СБР на 01.10.2025 (в течение года объемы финансирования были уменьшены за отсутствием потребности) с 48 366,1 тыс. руб. до 78 648,2 тыс. руб., финансовое обеспечение мероприятия за счет средств ФБ уменьшено с 27 311,9 тыс. руб. до 20 524,0 тыс. руб., тогда как за счет средств ОБ финансирование мероприятия увеличено с 21 054,2 тыс. руб. до 58 124,2 тыс. руб.

Согласно материалам экспертизы, результат мероприятия по лесовосстановлению на 2025 и на 2026 годы составляет 186,1 га в год.

Как было установлено ранее, в текущем году объем финансового обеспечения мероприятия в размере 48 366,1 тыс. руб. являлся достаточным для достижения установленного результата.

Как видно из материалов экспертизы, в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 22.01.2024 № 106-р земли лесного фонда площадью 372,1722 гектара переведены в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы».

Согласно нормам ст. 63.1 Лесного кодекса РФ (пп. 2, 6) лица, в интересах которых осуществляется перевод земель лесного фонда в земли иных категорий обязаны обеспечить компенсационное лесовосстановление²²⁰. Не позднее чем через 3 года после перевода земель обеспечивают посадку саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород, выращенных в лесных питомниках, и агротехнический уход за лесными растениями основных лесных древесных пород в течение 3-х лет с момента посадки.

Планом мероприятий (Дорожной картой) по отдельным вопросам развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы», утвержденным Губернатором Иркутской области 18.06.2024, предусмотрено выполнение Минлесом работ по лесовосстановлению и агротехническому уходу за посадками не позднее, чем через 3 года.

КСП области отмечает, что расходное обязательство Иркутской области по проведению работ по лесовосстановлению участков лесного фонда взамен переведенных в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для размещения инженерной

²²⁰ Лесовосстановление или лесоразведение на площади, равной площади лесных земель, находящихся на таком земельном участке, исключаемом из состава земель лесного фонда.

и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» **не принято**.

Дорожная карта не является нормативным правовым актом, соответственно предусмотренные ей положения не влекут возникновения расходного обязательства Иркутской области, которое в силу п. 1 ст. 85 БК РФ подлежит принятию нормативным правовым актом субъекта РФ.

В этой связи объемы финансирования, предусмотренные в 2025 г., а также планируемые на 2026 г. не имеют правовые основания.

В 2025 году Минлесу из областного бюджета были выделены денежные средства в размере 42 975,4 тыс. руб. на проведение мероприятий по лесовосстановлению.

Министерством подобраны лесные участки на старых невозобновившихся гарях, где требовалась предварительная расчистка от валежника, порубочных остатков и частичная раскорчевка пней. С учетом уменьшения бюджетных ассигнований до 21 921,2 тыс. руб. министерством было принято решение о замене ранее подобранных лесных участков, пройденных пожаром (гари прошлых лет), на участки, вышедшие из-под рубки лесных насаждений, на которых не требуется проведение мероприятия по подготовке участка под создание лесных культур (расчистка лесного участка).

Уменьшение объема по подготовке почвы под создание лесных культур (расчистка участка) не повлияло на исполнение основного объема работ по лесовосстановлению на площади 186,1 га.

В 2026 году планируется выполнение мероприятий на площади 186,1 га, в том числе по подготовке лесного участка к созданию лесных культур, в соответствии с проектом лесовосстановления - 25 619,4 тыс. руб., обработке почвы под лесные культуры, в соответствии с проектом лесовосстановления (после сплошной расчистки) - 4 485,7 тыс. руб., искусственному восстановлению - 13 872,9 тыс. руб.

Принимая во внимание, что земли особо охраняемых территорий и объектов будут предоставляться заинтересованным юридическим лицам для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы», представляется **необоснованным** несение расходов за счет средств областного бюджета на компенсационное лесовосстановление. По мнению КСП области, в случае предоставления земель заинтересованным юридическим лицам следует предусмотреть компенсацию ими произведенных за счет средств ОБ расходов.

2. На КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР 7750100000) ассигнования предусмотрены в сумме **6 399 499,9 тыс. руб. с увеличением** к уровню СБР на 01.10.2025 – на 1 043 409,3 тыс. руб. или 19,5%.

Общее увеличение ассигнований по КПМ сложилось, исходя из: увеличения объема средств ФБ на 1 155 768,9 тыс. руб.: с 2 312 332,1 тыс. руб. до 3 468 101,0 тыс. руб. (54,2%); уменьшения объема средств ОБ на 112 359,6 тыс. руб. или 3,8%: с 3 043 758,5 тыс. руб. до 2 931 398,9 тыс. руб. (45,8%). Финансовое обеспечение КПМ распределено по видам (направлениям) расходов следующим образом:

Наименование структурного элемента ГП, КЦСР, КВР	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
а	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений»	5 325 214,6	5 356 090,6	6 399 499,9	1 074 285,3	20,2	1 043 409,3	19,5

тыс. руб.

Наименование структурного элемента ГП, КЦСР, КВР	Закон о бюджете на 2025 г. (в актуальной редакции)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
(КЦСР 7750100000), в том числе:							
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 7750120100), в т. ч.	26 613,7	18 852,2	21 613,7	-5 000,0	-18,8	2 761,5	14,6
расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	26 613,7	18 852,2	21 613,7	-5 000,0	-18,8	2 761,5	14,6
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 1 ст.83 Лесного кодекса РФ отдельных полномочий РФ в области лесных отношений (КЦСР 7750120240)	1 364 481,4	1 367 227,6	1 346 621,3	- 17 860,1	-1,3	-20 606,3	-1,5
расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	1 043 452,6	1 043 452,6	1 022 846,3	-20 606,3	-2,0	-20 606,3	-2,0
закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)	66 512,1	64 158,3	64 158,3	-2 353,8	-3,5	0,0	0,0
Социальное обеспечение и иные выплаты персоналу (КВР 300)	353,2	353,2	353,2	0,0	0,0	0,0	0,0
предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	252 254,1	257 354,1	257 354,1	5 100,0	2,0	0,0	0,0
иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	1 909,4	1 909,4	1 909,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений в соответствии со ст. 82 Лесного кодекса РФ (КЦСР 7750120260)	1 779 097,7	1 657 678,7	1 563 163,9	-215 933,8	-12,1	-94 514,8	-5,7
предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	1 779 097,7	1 657 678,7	1 563 163,9	-215 933,8	-12,1	-94 514,8	-5,7
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 7750151290)	1 358 446,0	1 365 756,3	1 747 655,4	389 209,4	28,7	381 899,1	28,0
расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	1 154 093,7	1 154 701,8	1 412 707,5	258 613,8	22,4	258 005,7	22,3
закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)	127 813,3	114 845,7	117 686,6	-10 126,7	-7,9	2 841,0	2,5
Социальное обеспечение и иные выплаты персоналу (КВР 300)	318,7	1 040,2	318,7	0,0	0,0	-712,5	в 3,2 р
предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	76 220,3	84 804,9	216 942,6	140 722,3	в 2,4 р.	132 137,7	в 2,5 р.
иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	0,0	10 363,8	0,0	0,0	0,0	-10 363,8	-100,0
Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (КЦСР 7750153450)	796 575,8	946 575,8	1 720 445,6	923 869,8	в 2,1 р.	773 869,8	в 1,8 р.
предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	796 575,8	946 575,8	1 720 445,6	923 869,8	в 2,1 р.	773 869,8	в 1,8 р.

По видам расходов (КВР), в очередном финансовом году, также как и в текущем году, основные объемы финансирования предусматриваются

по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 2 457 167,5 тыс. руб.;

по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 3 757 906,2 тыс. руб.

Как показал проведенный анализ, **ассигнования на оплату труда с начислениями работникам Минлеса и подведомственных ему казенных учреждений (лесничеств) (КВР 100)** предусмотрены в сумме **2 457 167,5 тыс. руб.**, в том числе за счет средств ОБ – 1 044 460,0 тыс. руб. (42,5%, КЦСР 7750120100, 7750120240), средств ФБ – 1 412 707,5 тыс. руб. (57,5%, КЦСР 7750151290).

Объем ассигнований в целом **увеличен:**

- к СБР на 01.10.2025 на 240 160,9 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения средств ОБ – на 17 844,8 тыс. руб., увеличения средств ФБ – на 258 005,7 тыс. руб.

По расчетам Минлеса, исходя из установленных норм²²¹, фонд оплаты труда с начислениями работникам министерства составляет 541 184,1 тыс. руб.

Согласно пояснениям Минлеса, расходы на оплату труда с начислениями работникам министерства учтены на уровне бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год. По данным СБР ассигнования на расходы на оплату труда с начислениями составляли 458 499,7 тыс. руб.

При этом, исходя из представленного министерством в рамках экспертизы распределения объема бюджетных ассигнований по виду расходов 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» на 2026 год предусмотрено 521 307,5 тыс. руб.

С учетом изложенного, объективно оценить наличие и объем дополнительной потребности на обеспечение оплаты труда работникам министерства не представляется возможным, так как информация, представленная министерством, **противоречива.**

Как сообщил Минлес, дополнительная потребность на оплату труда работникам казенных учреждений (лесничествам) отсутствует.

На **закупки товаров, работ, услуг** в рамках деятельности Минлеса и лесничеств (КВР 200) планируется направить **181 844,9 тыс. руб.**, в том числе за счет средств ОБ – 64 158,3 тыс. руб., средств ФБ – 117 686,6 тыс. руб. Средства ФБ в сравнении с СБР на 01.10.2025 увеличены на 2 841,0 тыс. руб. Объем средств ОБ предусмотрен на актуальном уровне текущего года, с уменьшением на 2 353,8 тыс. руб. в сравнении с бюджетом на 2025 г.

В рамках КПМ осуществляется предоставление субсидий 5 (из 7) автономных учреждений²²². В силу Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

²²¹ Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области», Указ Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 № 246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

²²² В ведении Минлеса находится 7 автономных учреждений (ОГАУ «Центр лесовосстановления», ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области», ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов», ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «Качугский лесхоз», ОГАУ «Чунский лесхоз», ОГАУ «Южное лесопожарное объединение»), из которых в отношении ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» проводятся мероприятия по его ликвидации в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 02.07.2024 № 335-рп, со сроком их завершения до 20.12.2025. По информации

финансовое обеспечение автономных учреждений осуществляется путем предоставления им субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, субсидий на иные цели (КВР 600), которые в плане финансово-хозяйственной деятельности (ФХД) учреждения отражаются на оплату труда с начислениями, закупки товаров, работ, услуг, иные расходы.

На предоставление субсидий автономным учреждениям, подведомственным Минлесу (КВР 600), предусмотрено **3 757 906,2 тыс. руб.**, в том числе за счет средств ОБ – 1 820 518,0 тыс. руб. (48,4%, КЦСР 7750120240, 7750120260), средств ФБ – 1 937 388,2 тыс. руб. (51,6%, КЦСР 7750151290, 7750153450).

Объем ассигнований в целом увеличен:

- в сравнении с СБР на 01.10.2025 на 811 492,7 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения средств ОБ – на 94 514,8 тыс. руб., увеличения средств ФБ – 906 007,5 тыс. руб.

Согласно материалам экспертизы, рассчитанный Минлесом с применением Порядка № 414-пп²²³ фонд оплаты труда с начислениями работникам 5-ти автономных учреждений составил 2 070 994,7 тыс. руб. (55,1% в объеме субсидий автономным учреждениям), в том числе по ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» - 1 955 124,9 тыс. руб. (94,4%).

КСП области отмечает, что на данном этапе не представляется возможным дать объективную оценку наличию (или отсутствию) и объему дополнительной потребности финансового обеспечения деятельности автономных учреждений, поскольку в настоящее время осуществляется защита бюджетных проектировок по расходам на реализацию субъектами РФ переданных полномочий в области лесных отношений за счет средств субвенции из ФБ, альбомы защиты бюджетных проектировок находятся в стадии заполнения.

Как следует из п. 3 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из РФ бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, установленных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837, согласование направлений расходов бюджетов субъектов РФ, на финансовое обеспечение которых предоставляются субвенции на очередной финансовый год и плановый период с Рослесхозом осуществляется не позднее 1 декабря текущего финансового года.

Согласно материалам экспертизы, при формировании Законопроекта Минлесом в Минфин²²⁴ обозначалась потребность по КЦСР 7750120260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений в соответствии со ст. 82 Лесного кодекса РФ», в рамках которой предусмотрены ассигнования за счет средств ОБ на осуществление мер пожарной безопасности в лесах наземным способом, в сумме 405 966,7 тыс. руб. на содержание лесопожарных формирований в полном объеме.

Потребность определена как разница между лимитами бюджетных обязательств на начало 2025 года (1 779 097,7 тыс. руб.) и доведенными предельными объемами

Минлеса, на 2025 год государственное задание ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» не доводилось, обеспечение деятельности осуществлялось за счет иных (внебюджетных) источников.

ОГАУ «Центр лесовосстановления» финансируется в рамках РП «Сохранение лесов».

²²³ Порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных автономных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 27.05.2022 № 414-пп.

²²⁴ Служебная записка от 14.08.2025 № СЛ-91-2132/25.

ассигнований (1 373 131,0 тыс. руб.) в целом по КЦСР, предусматривающей в объеме субсидии расходы на оплату труда с начислениями, ГСМ, другие.

При этом, расчеты, обоснования необходимого объема ассигнований по направлениям расходов не представлялись.

Законопроектом по КЦСР 7750120260 предусмотрено 1 563 163,9 тыс. руб. с превышением предельных объемов ассигнований на 190 032,9 тыс. руб.²²⁵

Как установлено в ходе экспертного мероприятия, и.о. первого заместителя Губернатора Иркутской области в адрес Губернатора Иркутской области направлена служебная записка от 15.10.2025 № СЛ-20-57/2/25 с обращением довести предельные объемы ассигнований по Госпрограмме до уровня ассигнований на начало текущего года, в противном случае с учетом доведенного финансирования будет проведена оптимизация по следующим направлениям: с 1 февраля будет произведено сокращение численности ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» на 600 чел., в том числе сокращение численности лесопожарных формирований на 400 чел, что напрямую скажется на качестве подготовки к пожароопасному сезону и приведет к признанию субъекта неготовым к пожароопасному сезону, отсутствию межмуниципального реагирования и, как следствие, увеличению числа и площади лесных пожаров.

При этом следует отметить, что в отсутствие правового обоснования и расчетов потребности в финансовом обеспечении лесопожарных подразделений за счет средств ОБ такое обращение следует оценивать, как неправомерное, а способ решения вопроса - не основанном на нормах права.

В рамках подготовки Законопроекта Минлесом в Минфин обозначена²²⁶ **потребность** в сумме **268 310,0 тыс. руб.** на укомплектование лесопожарных станций техникой и оборудованием во исполнение 4-х решений районных, городских судов 2021-2022 гг., по которым ведется исполнительное производство.

КСП области отмечает, что несмотря на решения судов о возложении на Минлес обязанности по укомплектованию лесопожарных станций по нормативам, установленным Распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р, обязанность укомплектования всех лесопожарных станций в строгом соответствии с этими нормативами законодательно не закреплена.

Министерством не приняты достаточные меры к изменению судебных решений. В этой связи с позицией Минлеса в части однозначности судебной практики нельзя согласиться, поскольку обжалование судебных решений не дошло до Верховного суда РФ.

Также, Минлесом обозначена дополнительная потребность в сумме 105 430,0 тыс. руб. для укомплектования государственных казенных учреждений техникой и оборудованием необходимым для патрулирования лесов, 26 661,1 тыс. руб. – на проведение авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, 480,0 тыс. руб. – на приобретение водного транспорта для обеспечения патрулирования водных маршрутов, 693,9 тыс. руб. – для установки сантехнического блока-модуля контейнерного типа для обеспечения деятельности ГКУ «Голоустненское лесничество».

Определение потребности за счет средств ОБ на финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий осуществляется в **отсутствие соответствующих правовых оснований**.

КСП области в очередной раз отмечает, что **не решен** вопрос финансового обеспечения строительства Лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных

²²⁵ К уровню бюджета текущего года объем ассигнований меньше на 215 933,8 тыс. руб.

²²⁶ Служебная записка от 14.08.2025 № СЛ-91-2132/25.

пород с закрытой корневой системой и переработкой лесосеменного сырья, разработка которой осуществлялась в 2023 году за счет средств ОБ в сумме 13 813,8 тыс. руб.

Законопроектом ассигнования на эти цели не предусматриваются.

Выводы:

1. На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» ассигнования на 2026 год предлагается утвердить в объеме 6 713 050,9 тыс. руб. с увеличением к актуальному уровню текущего года на 1 290 467,1 тыс. руб. или 23,8%, с увеличением в плановом периоде: на 2027 год – 7 820 978,2 тыс. руб.; на 2028 год – 8 485 055,2 тыс. руб.

2. Объем средств ФБ предусмотрен в соответствии с параметрами проекта федерального бюджета в сумме 3 723 527,8 тыс. руб., что составляет 55,5% объема финансирования Госпрограммы, с увеличением к уровню текущего года на 1 365 756,7 тыс. руб. или 57,9%.

3. Финансирование за счет средств ОБ запланировано в сумме 2 989 523,1 тыс. руб., что составляет 44,5% объема финансирования Госпрограммы, с уменьшением на 75 289,6 тыс. руб. или на 2,5%, что нельзя признать адекватным с учетом увеличения финансирования переданных федеральных полномочий за счет средств ФБ на 57,9%.

4. Планирование ассигнований за счет средств ОБ на исполнение переданных федеральных полномочий в лесной сфере осуществляется в отсутствие достаточных оснований. Порядок использования средств ОБ для осуществления переданных полномочий РФ в области лесных отношений, являющийся предметом регулирования Закона № 64-ОЗ, отсутствует. Ежегодное направление значительного объема средств ОБ в рамках финансирования переданных федеральных полномочий в области лесных отношений в условиях недостаточности доходов на исполнение собственных полномочий, является не вполне обоснованным.

5. В проектной части Госпрограммы предусмотрены ассигнования на реализацию одного РП «Сохранение лесов» в сумме 313 551,0 тыс. руб. с увеличением на 265 057,8 тыс. руб. (в 6,5 раз).

5.1. Ассигнования в сумме 234 902,8 тыс. руб. планируется направить на обеспечение 4-х мероприятий, которые не были предусмотрены на 2025 год: на создание и развитие (модернизацию) объектов лесного семеноводства и питомнических хозяйств, обеспечение расходов по созданию новых и развитию существующих объектов лесного семеноводства - 49 086,2 тыс. руб.; уход за лесными культурами - 87 622,3 тыс. руб.; приобретение спецтехники для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению - 4 269,4 тыс. руб.; приобретение специализированной пожарной техники - 93 924,9 тыс. руб.

5.2. С учетом замечаний КСП области исключено планирование закупок специализированной техники для лесовосстановления и лесоразведения, специальной пожарной техникой в рамках полномочий Минлеса в форме ассигнований на закупку (КВР 200). На 2026 год в соответствии с законодательством планируется предоставление субсидий автономным учреждениям.

5.3. В целом на 30 282,1 тыс. руб. (до 78 648,2 тыс. руб.) увеличены ассигнования на реализацию мероприятия по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров, за счет уменьшения средств ФБ на 6 787,9 тыс. руб., увеличения средств ОБ на 37 070,0 тыс. руб.

5.4. Ассигнования за счет средств ОБ в сумме 58 124,2 тыс. руб. предусмотрены при отсутствии расходных обязательств Иркутской области по несению затрат на компенсационное лесовосстановление с учетом перевода земель лесного фонда в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы» на основании Распоряжения Правительства РФ от 22.01.2024 № 106-р.

Принимая во внимание, что земли особо охраняемых территорий и объектов будут предоставляться заинтересованным юридическим лицам для размещения инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристско-рекреационного кластера «Тальцы», представляется необходимым определить восполнение понесенных расходов за счет средств ОБ на компенсационное лесовосстановление.

6. На КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» предусмотрено 6 399 499,9 тыс. руб., из них за счет средств ОБ – 2 931 398,9 тыс. руб., средств ФБ – 3 468 101,0 тыс. руб., с увеличением в целом на 1 043 409,3 тыс. руб. или 19,5% за счет увеличения средств ФБ на 1 155 768,9 тыс. руб. (50%), уменьшения средств ОБ на 112 359,6 тыс. руб. (3,7%).

6.1. В рамках КПМ на предоставление субсидий автономным учреждениям, подведомственным Минлесу (КВР 600), предусмотрено 3 757 906,2 тыс. руб., в том числе за счет средств ОБ – 1 820 518,0 тыс. руб. (48,4%), средств ФБ – 1 937 388,2 тыс. руб. (51,6%).

В сравнении с СБР на 01.10.2025 объем ассигнований в целом увеличен на 811 492,7 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения средств ОБ – на 94 514,8 тыс. руб., увеличения средств ФБ – 906 007,5 тыс. руб.

6.2. Не представляется возможным дать объективную оценку наличию (или отсутствию) дополнительной потребности финансового обеспечения деятельности автономных учреждений, поскольку в настоящее время осуществляется защита бюджетных проектировок по расходам на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений за счет средств субвенции из ФБ.

Отсутствуют достаточные основания для признания обозначенной Минлесом дополнительной потребности в ассигнованиях на содержание лесопожарных станций по осуществлению мер пожарной безопасности в лесах наземным способом обоснованной.

7. Продолжает оставаться нерешенным вопрос о строительстве Лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработкой лесосеменного сырья, разработка проектной документации на который осуществлялась в 2023 году за счет средств ОБ в сумме 13 813,8 тыс. руб.

Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В Законопроекте на реализацию непрограммных направлений деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год в сумме 2 479 430,0 тыс. руб., на 2027 год – 3 199 378,0 тыс. руб., на 2028 год – 3 259 520,5 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на 2026 год в сравнении с СБР по состоянию на 01.10.2025 уменьшены на 952 861,0 тыс. руб. или на 27,8%.

За счет средств федерального бюджета запланированный объем на 2026 год составляет 195 594,6 тыс. руб., на 2027 год – 208 191,8 тыс. руб., на 2028 год – 266 462,9 тыс. руб. на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенций, в том числе на осуществление полномочий:

- по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов на 2026 год в сумме 185 307,2 тыс. руб., на 2027 год – 207 454,3 тыс. руб., на 2028 год – 265 900,4 тыс. руб.;

- по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 2026 год в сумме 10 287,4 тыс. руб., на 2027 год – 737,5 тыс. руб., на 2028 год – 562,5 тыс. руб.

Информация о планируемых бюджетных ассигнованиях на 2026 по непрограммным направлениям деятельности отражена в таблице ниже.

Наименование	Закон о бюджете на 2025 год (119-ОЗ)	СБР на 01.10.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонение от Закона		Отклонение от СБР	
				сумма	%	сумма	%
	1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
Выполнение функций Законодательного Собрания Иркутской области	848 629,9	848 629,9	937 828,3	89 198,4	10,5	89 198,4	10,5
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	756 458,2	1 082 432,3	277 922,4	-478 535,8	-63,3	-804 509,9	-74,3
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	57 532,0	57 532,0	49 257,9	-8 274,1	-14,4	-8 274,1	-14,4
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	37 835,3	37 835,3	33 253,2	-4 582,1	-12,1	-4 582,1	-12,1
Выполнение функций Контрольно-счетной палаты Иркутской области	224 726,1	224 726,1	229 988,4	5 262,3	2,3	5 262,3	2,3
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	25 829,2	25 829,2	22 027,2	-3 802,0	-14,7	-3 802,0	-14,7
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельным полномочий Российской Федерации	153 128,4	154 401,1	195 767,4	42 639,0	27,8	41 366,3	26,8
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	46 875,2	56 508,0	73 385,2	26 510,0	56,6	16 877,2	29,9
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	875 106,0	944 397,1	660 000,0	-215 106,0	-24,6	-284 397,1	-30,1
ИТОГО	3 026 120,3	3 432 291,0	2 479 430,0	-546 690,3	-18,1	-952 861,0	-27,8

Из таблицы видно, что наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с СБР по состоянию на 01.10.2025 сложилось по обеспечению деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ в сумме 16 877,2 тыс. руб. или на 29,9%.

Также наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год сложилось по обеспечению реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельным полномочий Российской Федерации в сумме 41 366,3 тыс. руб. или на 26,8%, в том числе увеличение объема субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме 9 761,8 тыс. руб. или в 19,6 раз.

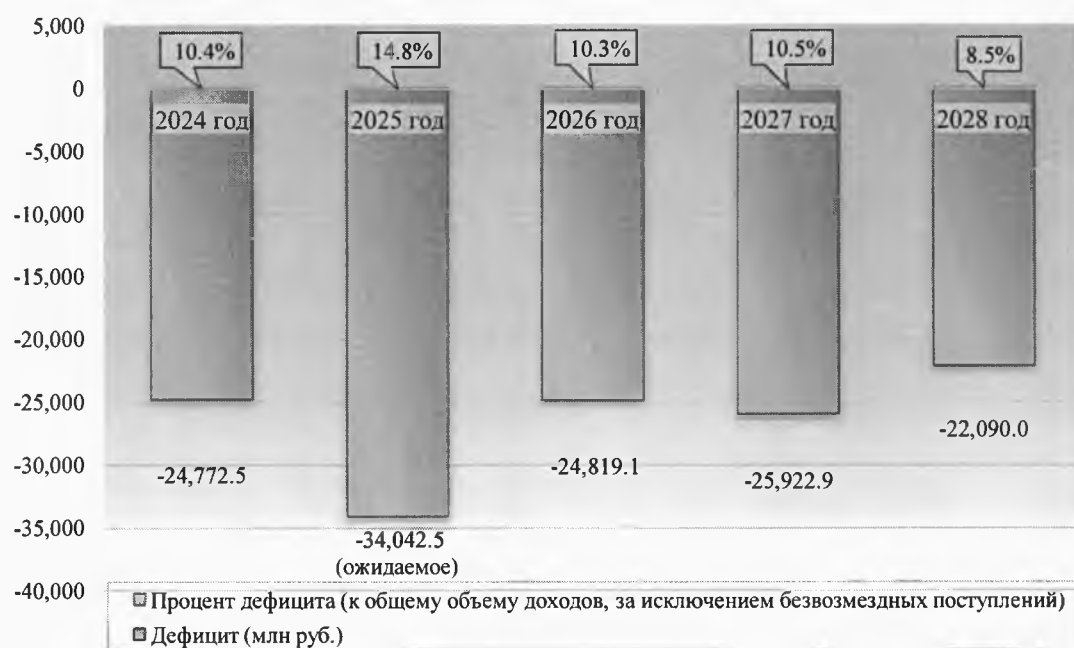
Наибольшее уменьшение коснулось обеспечения деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий: объем бюджетных ассигнований на 2026 год составил 277 922,0 тыс. руб., что на 804 509,9 тыс. руб. или на 74,3% меньше, чем в СБР по состоянию на 01.10.2025.

Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета

Законопроектом предлагается утвердить на 2026 год дефицит в размере – (-)24 819 065,0 тыс. руб., или 10,3% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2027 год дефицит в размере – (-)25 922 866,5 тыс. рублей, или 10,5%, на 2028 год в размере – (-)22 090 028,8 тыс. руб. или 8,5% соответственно.

В ОНБИНП в части долговой политики региона определены следующие основные приоритеты: поддержание высокого уровня долговой устойчивости региона, отбор оптимальных форм заимствований, снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований.

Динамика объемов дефицита областного бюджета и динамика его соотношения к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (далее – ННД) за 2024–2028 годы представлена на рисунке.



Информация об объеме дефицита областного бюджета и основных параметрах областного бюджета представлена в следующей таблице.

тыс. руб.					
Основные параметры бюджета	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	Оценка 2025 года	Законопроект на 2026 год	2027 (проект)	2028 (проект)
Доходы, в том числе:	291 336 576,0	267 806 921,8	275 137 673,3	296 205 746,4	302 137 515,5
налоговые и неналоговые	256 331 982,8	230 615 189,3	240 742 796,2	247 775 466,7	258 376 931,6
безвозмездные перечисления	35 004 593,2	37 191 732,5	34 394 877,1	48 430 279,7	43 760 583,9
Расходы, в том числе	316 575 959,8	301 849 459,3	299 956 738,3	322 128 612,9	324 227 544,3
расходы на обслуживание долга	3 354 237,3	4 112 704,5	8 490 756,6	11 365 658,4	7 635 706,5
Дефицит областного бюджета	-25 239 383,8	-34 042 537,5	-24 819 065,0	-25 922 866,5	-22 090 028,8
Процент дефицита (к общему объему ННД)	9,8%	-14,8%	10,3%	10,5%	8,5%

Объем дефицита областного бюджета на 2026 год запланирован в сумме 24 819 065,0 тыс. руб., что в сравнении с оценкой Минфина области объема дефицита на 2025 год ((-)34 042 537,5 тыс. руб.) меньше на 9 223 472,5 тыс. руб. или на 27,1%.

Уменьшение планируемого на 2026 год объема дефицита областного бюджета по отношению к оценке текущего года произошло в результате планируемого роста объема доходов областного бюджета на 2026 год на 7 330 751,5 тыс. руб. или на 2,7% (с 267 806 921,8 тыс. руб. до 275 137 673,3 тыс. руб.), так и снижения объема расходов областного бюджета – на 1 892 721,0 тыс. руб. или 0,6 (с 301 849 459,3 тыс. руб. до 299 956 738,3 тыс. руб.).

При этом планируется незначительный рост дефицита бюджета на 2027 год до уровня 10,5% от объема ННД в связи с планируемым ростом расходов областного бюджета до 322 128 612,9 тыс. руб. В связи с планируемым ростом объема доходов областного бюджета на 2028 год до 302 137 515,5 тыс. руб. уровень дефицита снижен до 8,5% от ННД ((-)22 090 028,8 тыс. руб.).

На 2026 год и плановый период 2027-2028 годов ограничения по государственному долгу и дефициту бюджета Иркутской области установлены в ст. 92.1, ст. 107 БК РФ с учетом требований Правил списания № 79²²⁷.

Правилами списания № 79 предусмотрена процедура списания задолженности субъектов РФ перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами РФ средств, высвобождаемых в результате списания задолженности, на развитие инфраструктуры субъектов РФ.

Согласно пункту 1 Правил списания № 79 списанию подлежат две трети задолженности, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 г., по бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения, при условии целевого направления субъектом РФ средств, высвобождаемых в результате списания, на финансирование инфраструктурных мероприятий на территории региона.

В целях осуществления вышеуказанного списания задолженности между Минфином РФ и Минфином области во втором квартале 2025 года было заключено Дополнительное соглашение от 01.04.2025 № 2025-00079/1 к ряду соглашений о предоставлении бюджетных кредитов²²⁸ (далее – единое дополнительное соглашение).

В соответствии с пунктом 5 единого дополнительного соглашения субъект принимает на себя обязательство о фактическом направлении до 2029 года средств в размере двух третей задолженности по бюджетным кредитам, высвобожденных в результате реструктуризации, на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами субъекта РФ, в том числе в рамках федеральных проектов, входящих в национальные проекты, по следующим сферам:

²²⁷ Правила списания задолженности субъектов РФ перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами РФ средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по указанным бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.02.2025 № 79 (далее – Правила списания № 79).

²²⁸ Соглашения о предоставлении бюджетных кредитов от 27.07.2015 № 01-01-06/06-117, от 01.10.2015 № 01-01-06/06-162, от 24.02.2016 № 01-01-06/06-28, от 05.08.2016 № 01-01-06/06-146, от 17.04.2017 № 01-01-06/06-127, от 14.09.2017 № 01-01-06/06-244 от 01.06.2010 № 01-01-06/06-191, от 27.12.2010 № 01-01-06/06-661, от 20.10.2011 № 01-01-06/06-386 от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1036 от 29.06.2022 № 01-01-06/06-279 от 01.04.2025 № 2025-00079/1.

- реализация инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая проекты, направленные на замену лифтового оборудования в многоквартирных домах);
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- реализация инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования;
- новые инвестиционные проекты (далее – НИП), под которыми понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание и последующую эксплуатацию новых или на реконструкцию существующих объектов основных средств стоимостью не менее 50 млн. рублей, которые вводятся в эксплуатацию после 1 марта 2024 г.²²⁹,
- компенсация снижения доходов бюджета субъекта РФ, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов;
- оказание финансовой поддержки организациям, осуществляющим управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, в части расходов, направленных на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты;
- финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов РФ, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов;
- реализация инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов.

При этом субъект РФ не менее половины высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ (включая замену лифтового оборудования в многоквартирных домах).

Согласно информации о намерениях, предоставленной Правительством Иркутской области в Минфин России в соответствии с пунктом 2 Правил списания № 79 (далее – Информация о намерениях), за счет высвобождаемых средств планируется реализация следующих инфраструктурных мероприятий (таблица).

²²⁹ НИПы могут быть реализованы в сферах сельского и лесного хозяйства, рыбоводства, добычи полезных ископаемых (за исключением добычи и (или) первичной переработки нефти, добычи природного газа и (или) газового конденсата, оказания услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата), туристской, логистической деятельности, обрабатывающего производства, за исключением производства подакцизных товаров (кроме производства автомобильного бензина 5-го класса, дизельного топлива 5-го класса, моторных масел для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, авиационного керосина, продуктов нефте- и газохимии, являющихся подакцизными товарами, легковых автомобилей, мотоциклов, стали жидкой, фармацевтических субстанций спирта этилового, лекарственных средств и сахаросодержащих напитков), разработки компьютерных технологий, создания программного обеспечения, оказания консультационных услуг в указанной области и других сопутствующих услуг, в области информационных технологий, научных исследований и разработок, строительства или реконструкции автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами РФ в рамках концессионных соглашений, дорожного хозяйства с применением механизма государственно-частного партнерства. В целях реализации новых инвестиционных проектов высвобождаемые средства подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, объектов инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах в РФ», территорий опережающего развития, инновационных научно-технологических центров, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального и некапитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

млн. руб.

№ п/п	Наименование мероприятия	Сфера направления высвобождаемых средств	Объем высвобождаемых средств, направляемых на мероприятие					
			Всего	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Реконструкция системы теплоснабжения г. Байкальска	Теплоснабжение	2 557,0	0	0	0	1 278,5	1 278,5
2	Строительство канализационных очистных сооружений на территории г. Усолье-Сибирское	Водоотведение	2 843,8	0	0	0	1 421,9	1 421,9
3	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (47,68 тыс. кв. м)	Переселение из аварийного жилья	3 617,3	461,1	3 156,2	0	0	0
4	Строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе в рамках НИП «Строительство горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Сухой Лог»	НИП	1 381,7	1 078,0	259,0	44,7	0	0
5	Пассажирская подвесная канатная дорога кресельного типа в рамках НИП «Развитие БГК «Гора Соболиная»	НИП	401,8	401,8	0	0	0	0
ИТОГО			10 801,6	1 940,9	3 415,2	44,7	2 700,4	2 700,4

В рамках единого дополнительного соглашения проведена консолидация задолженности по основному долгу по федеральным соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов на общую сумму 15 967 611,4 тыс. руб.:

- 5 166 054,9 тыс. руб. - 1/3 часть задолженности, подлежащей уплате;
- 10 801 556,5 тыс. руб. - 2/3 высвобождаемых средств, подлежащих списанию в случае их направления на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов, при этом установлено, что не менее половины высвобождаемых средств (5 400 778,3 тыс. руб.) должно быть направлено на реализацию инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ.

Две трети задолженности по бюджетным кредитам учитывают, в том числе, задолженность по бюджетным кредитам, перенесенную с 2024 года на 2025 год в соответствии со ст.11 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 27.11.2023 № 540-ФЗ.

За пользование средствами федерального бюджета взимается плата в размере 0,1 % годовых, начисляемых с 01.01.2025 на остаток задолженности по бюджетным кредитам.

КСП области отмечает, что согласно графику погашения задолженности по бюджетным кредитам и уплаты процентов в рассрочку (Приложение 1 к единому дополнительному соглашению, далее – График) в результате проведения реструктуризации ежегодные платежи по бюджетным кредитам снижены и установлены в следующих размерах:

- с 2025 по 2028 годы – 980 083,9 тыс. руб.;
- в 2029 году – 995 354,9 тыс. руб.;
- с 2030 по 2034 годы – 1 130 228,6 тыс. руб.;
- с 2035 по 2039 годы - 1 080 155,7 тыс. руб.

Следует отметить, что при списании подлежит уменьшению объем задолженности по бюджетным кредитам, срок погашения которой приходится на 2030 год. Высшее должностное лицо Иркутской области вправе до 1 июня года, следующего за отчетным, в котором высвобождаемые средства фактически направлены на инфраструктурные мероприятия, направить в письменной форме в Минфин России заявление с просьбой о списании реструктурированной задолженности. При этом заявление о списании в

отношении компенсации недопоступающих доходов от инвестиционного налогового вычета может быть направлено до 1 августа года, следующего за отчетным. В случае, если списанию подлежат обязательства в объеме, превышающем сумму, предусмотренную к погашению в 2030 году, уменьшается объем задолженности по бюджетным кредитам, предусмотренной к погашению после 2030 года (в 2031-2039 гг.).

Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением на срок с 2025 по 2039 год (в том числе на 2026 год) установлены дополнительные ключевые ограничения по государственному долгу и дефициту бюджета Иркутской области (представлены в таблице).

Основание	Содержание требования	Ответственность
пп. «в» п.10 Правил списания №79 пп. «в» п. 5 единого дополнительного соглашения	Ограничение общего объема государственного и муниципального долга субъекта РФ по ценным бумагам и коммерческим кредитам установлено на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2025 - 2039 годы (при расчете доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям учитываются возможности ее превышения, установленные федеральными законами)	Применение мер ответственности в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.
пп. «г» п.10 Правил списания №79 пп. «в» п. 5 единого дополнительного соглашения	Ограничение объема дефицита бюджета субъекта РФ на уровне не более 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (при расчете показателей дефицита бюджета субъекта РФ учитываются возможности его превышения, установленные федеральными законами) ²³⁰	Применение мер ответственности в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.
пп. «д» п. 10 Правил списания № 79 пп. «г» п. 5 единого дополнительного соглашения	ограничение на привлечение в бюджет субъекта РФ коммерческих кредитов исключительно по ставкам на уровне КС ²³¹ 231+3,5%	Применение высшим должностным лицом субъекта РФ мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством РФ к должностным лицам органов государственной власти субъекта РФ, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанного обязательства.

Подпунктом «б» пункта 10 Правил списания № 79 и подпунктом «б» пункта 5 единого дополнительного соглашения предусмотрено принятие Иркутской областью обязательства по присвоению мероприятиям отдельных кодов направлений расходов бюджета субъекта РФ, осуществляемых за счет высвобождаемых средств за исключением мероприятия, касающегося компенсации снижения доходов бюджета субъекта РФ, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу.

В письме Министерства финансов Российской Федерации от 06.05.2025 № 06-09-09/45333 отражено, что полномочия финансовых органов субъектов РФ регламентируются пунктом 30(7) Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в соответствии с которым

²³⁰ Согласно ст. 92.1 БК РФ – возможно превысить на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта РФ, на сумму в пределах объема инфраструктурных бюджетных кредитов; на объем снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ, в том числе средств Резервного фонда субъекта РФ; на сумму в пределах положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах.

²³¹ Ключевая ставка Центрального Банка России (далее – КС).

финансовый орган субъекта РФ присваивает обособленные направления расходов либо обособленные целевые статьи **в целях реализации каждого мероприятия**, осуществляемого в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которого являются средства, высвобождаемые в результате списания задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам РФ из федерального бюджета.

КСП области отмечает, что в Информации о намерениях отражено финансирование объектов на 2026-2028 годы в сумме 6 160 300,7 тыс. руб., в то же время Законопроектом предусмотрены расходы по коду целевой статьи 631И829312 «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения, за счет высвобождаемых средств в результате списания задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» в целях финансирования объекта «Строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области в рамках НИП «Строительство горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Сухой Лог» **в сумме 303 684,5 тыс. руб., в том числе 258 650,3 тыс. руб. на 2026 год и 45 034,2 тыс. руб. на 2027 год**

Финансирование объекта «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (47,68 тыс. кв. м)», предусмотренное в Информации о намерениях на 2026 год в сумме 3 156 227,0 тыс. руб., в Законопроекте не запланировано.

Кроме того, отмечаем, что между Минтрансом области и обществом с ограниченной ответственностью «Байкальский горнолыжный курорт «Гора Соболиная» в 2024 году в рамках реструктуризации бюджетных кредитов в соответствии с Правилами списания задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 1740²³², заключено соглашение от 26.12.2024 № 0561-176/24 «О предоставлении из областного бюджета субсидии юридическому лицу в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов, включенных в установленном порядке в сводный перечень новых инвестиционных проектов» в сумме 401 800,0 тыс. руб. на создание объекта инфраструктуры «Пассажирская подвесная канатная дорога кресельного типа» (далее – Объект).

В настоящий момент Объект введен в эксплуатацию (акт № 1 от 02.12.2024 (форма КС-11), акт № 1 от 02.12.2024 (форма КС-14), разрешение на ввод объекта в эксплуатацию 23.12.2024 № 38-25-5-2024), при этом средства субсидии не были перечислены в 2024 году в связи с недостаточностью средств на едином счете бюджета, в связи с чем у Минтранса области сформирована кредиторская задолженность в сумме 401 800,0 тыс. руб.

Несмотря на наличие кредиторской задолженности, в 2025 году средства на финансирование Объекта в областном бюджете не предусмотрены, в Законопроекте на 2026-2028 годы финансирование указанного Объекта также не запланировано. КСП области отмечает, что существует риск обращения ООО БКГ «Соболиная» в суд в целях взыскания указанных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

²³² Постановление Правительства РФ от 12.10.2021 № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705».

КСП области отмечает, что размер дефицита областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов установлен Законом в рамках ограничений, установленных БК РФ, условиями Правил списания № 79 и единого дополнительного соглашения. Согласно условиям Правил списания № 79 и единого дополнительного соглашения размер дефицита не может превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При расчете показателей дефицита бюджета субъекта РФ учитываются возможности его превышения, установленные федеральными законами. Соответственно утвержденный законом субъекта РФ дефицит бюджета субъекта РФ может превысить установленный показатель на сумму поступлений, предусмотренных п.2 ст. 92.1 БК РФ.

Расчет дефицита бюджета с учетом вышеуказанных ограничений приведен в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование показателя/ основание в соответствии с бюджетным законодательством	Закон на 2025 год (в актуальной редакции)	Проект Закона на 2026-2028 годы		
		2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы (ННД)	256 331 982,8	240 742 796,2	247 775 466,7	258 376 931,6
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ(+)	-25 239 383,8	-24 819 065,0	-25 922 866,5	-22 090 028,8
% дефицита	9,8%	10,3 %	10,5%	8,5%
Объем инфраструктурных кредитов	1 170 992,7	557 161,0	1 148 172,0	0
Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале	0	0	0	0
Изменение остатков средств на счетах	49 185,0	188 897,7	0	0
пп. «г» п.10 Правил списания № 79: обеспечение дефицита бюджета субъекта РФ на уровне не более 10% ННД (может быть увеличен на суммы поступлений, предусмотренных абз. 3 п. 2 ст. 92.1 БК РФ)	- 26 853 376,0	- 24 820 338,3	- 25 925 718,67	- 25 837 693,16
Отношение дефицита бюджета к ННД, определенное с учетом ограничения по Правилам списания № 79	10,5%	10,3%	10,5%	10,0%

КСП области отмечает, что предельный размер дефицита бюджета на 2026 год, установленный Законом на уровне (-) 24 819 065,0 тыс. руб., ниже на 1 273,3 тыс. руб. максимально возможного значения дефицита ((-) 24 820 338,3 тыс. руб.), определенного с учетом увеличения на суммы поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, предусмотренных абз. 3 п. 2 ст. 92.1 БК РФ:

- объем инфраструктурных кредитов - 557 161,0 тыс. руб.,
- объем изменение остатков средств на счетах - 188 897,7 тыс. руб.

КСП области отмечает, что проектом федерального закона № 1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (далее – Проект закона № 1026188-8) предусмотрено продление действующих в 2025 году норм Федерального закона № 367-ФЗ²³³.

Одной из таких норм является возможность превышения субъектом РФ размера дефицита бюджета, размера государственного долга и показателей программы внутренних государственных заимствований, установленных законом о бюджете субъекта РФ, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на:

²³³ Федеральный закон № 367-ФЗ от 29.10.2024 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ).

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

- дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы РФ).

На 2026 год и плановый период 2027–2028 годов предусмотрены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета (таблица).

тыс. руб.				
№	Наименование	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета		24 819 065,0	25 922 866,5	22 090 028,8
1.	Кредиты кредитных организаций	25 085 119,7	25 847 299,5	24 033 405,9
1.1.	привлечение (+)	96 515 172,8	122 362 472,3	146 395 878,2
1.2.	погашение (-)	-71 430 053,1	-96 515 172,8	-122 362 472,3
2.	Бюджетные кредиты, в том числе:	-1 241 347,9	-755 407,9	-1 943 377,1
2.1.	Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ (+), в том числе:	40 557 161,0	41 148 172,0	40 000 000,0
2.1.1.	Привлечение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	557 161,0	1 148 172,0	0
2.1.2.	Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	40 000 000,0	40 000 000,0	40 000 000,0
2.2.	Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ (-), в том числе:	-41 798 508,9	-41 903 579,9	-41 943 377,1
2.2.1.	Погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета	-980 083,9	-980 083,9	-980 083,9
2.2.2.	Погашение бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	-754 277,5	-859 348,5	-899 145,7
2.2.3.	Погашение специальных казначейских кредитов	-64 147,5	-64 147,5	-64 147,5
2.2.4.	Погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	-40 000 000,0	-40 000 000,0	-40 000 000,0
3.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	188 897,7	0	0
3.1.	Увеличение (+)	-413 246 402,6	-460 797 365,6	-488 783 393,7
3.2.	Уменьшение (-)	413 435 300,3	460 797 365,6	488 783 393,7
4.	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	786 395,5	830 974,9	0
4.1.	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации в том числе:	786 395,5	830 974,9	0
4.1.1.	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета Иркутской области в валюте РФ (+)	1 036 395,5	1 080 974,9	250 000,0
4.1.2.	Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета Иркутской области в валюте РФ (-)	-250 000,0	-250 000,0	-250 000,0

КСП области, проанализировав планируемые в Законопроекте на 2026 источники финансирования дефицита областного бюджета, отмечает следующее.

В целях погашения дефицита областного бюджета в 2026 году планируется использовать:

- кредиты коммерческих банков - 25 085 119,7 тыс. руб.,

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов - 188 897,7 тыс. руб.,
- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов - 786 395,5 тыс. руб.

Таким образом в качестве основного источника финансирования дефицита областного бюджета Законопроектом в 2026 году запланированы кредиты коммерческих банков: привлечение банковских кредитов запланировано в сумме 96 515 172,8 тыс. руб., погашение - 71 430 053,1 тыс. руб. В то же время Законопроектом на 2026 год запланировано отрицательное сальдо по бюджетным кредитам из федерального бюджета в сумме (-) 1 241 347,9 тыс. руб.

Привлечение бюджетных кредитов в 2026 году планируется в сумме 40 557 161,0 тыс. руб., из них:

- краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета со сроком погашения до конца финансового года - 40 000 000,0 тыс. руб.;
- бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов - 557 161,0 тыс. руб.

Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ, в 2026 году планируется в сумме 41 798 508,9 тыс. руб., из них:

- краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета со сроком погашения до конца финансового года - 40 000 000,0 тыс. руб.,
- реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам из федерального бюджета - 980 083,9 тыс. руб.,
- бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов - 754 277,5 тыс. руб.,
- специальные казначейские кредиты - 64 147,5 тыс. руб.

Также КСП области отмечает, что существенным источником финансирования дефицита бюджета в Законопроекте на 2026 год является сальдо по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям средств – 786 395,5 тыс. руб. Предоставление бюджетных кредитов МО в сумме 250 000,0 тыс. руб. запланировано значительно ниже объема их погашения - 1 036 395,5 тыс. руб.

Аналогичная ситуация сложилась в Законопроекте в отношении источников финансирования дефицита областного бюджета планового периода 2027 года: объем погашения бюджетных кредитов МО запланирован в сумме 1 080 974,9 тыс. руб., объем привлечения - 250 000,0 тыс. руб., в результате чего на финансирование дефицита бюджета предусмотрены средства в сумме 830 974,9 тыс. руб.

Исключением является предоставление бюджетных кредитов МО в 2028 году: объем предоставления кредитов равен объему их возврата – 250 000,0 тыс. руб.

Государственный долг Иркутской области

Основные направления государственной долговой политики Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждены распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2024 № 576-рп (далее – Основные направления долговой политики, Долговая политика).

Основными направлениями долговой политики предусмотрены:

- поддержание высокого уровня долговой устойчивости Иркутской области за счет обеспечения показателей долговой устойчивости на уровне, не превышающем значения, в том числе, установленные статьей 107.1 БК РФ для субъектов РФ, отнесенных к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости,

- осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;

- снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов на сокращение объема государственного долга Иркутской области.

Рисками для областного бюджета, возникающими в процессе управления государственным долгом Иркутской области, являются:

- риск недостаточного поступления доходов в областной бюджет и увеличения дефицита областного бюджета;

- процентный риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

- риск снижения ликвидности областного бюджета.

Также в качестве основной цели управления рисками установлена стабилизация показателей долговой устойчивости Иркутской области за счет:

- финансирования приоритетных инфраструктурных проектов путем привлечения средств долгосрочных бюджетных кредитов федерального бюджета;

- снижения объемов финансирования бюджетных обязательств за счет привлечения заемных средств;

- сглаживания объемов платежей по погашению долговых обязательств Иркутской области и удлинению сроков привлечения кредитных ресурсов;

- осуществление сдержанной долговой политики Иркутской области.

Пунктом 4.1. ст. 107 БК РФ установлено, что объем государственного долга субъекта РФ может превысить установленный законом о бюджете верхний предел государственного долга, в том числе показатели программы государственных внутренних заимствований, на сумму бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и казначейских инфраструктурных кредитов с соблюдением ограничений, установленных п. 4 статьи 107 БК РФ (объем государственного долга не должен превышать утвержденный законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Как указывалось ранее Проектом закона № 1026188-8 (в случае его принятия) допускается, что размер государственного долга на 01.01.2027, установленный Законопроектом, может быть превышен в объеме бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны, мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий.

Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением на 2025-2039 годы уровень государственного и муниципального коммерческого долга²³⁴ ограничен на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (при расчете доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям учитываются возможности ее превышения, установленные федеральными законами).

²³⁴ Коммерческий долг субъекта РФ включает в себя задолженность по кредитам кредитных организаций и государственным ценным бумагам.

Законопроектом предлагается утвердить верхний предел государственного долга на 01.01.2027 года в объеме 92 541 719,3 тыс. руб., или 38,4 % к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Динамика верхнего предела государственного долга Иркутской области и расходов на его обслуживание на 2026 год и плановый период представлена в таблице ниже.

тыс. руб.							
Наименование	На 01.01.2026 (закон в актуальной редакции)	На 01.01.2027	Темп роста	На 01.01.2028	Темп роста	На 01.01.2029	Темп роста
Объем налоговых и неналоговых доходов (ННД)	256 331 982,8	240 742 796,2	93,9 %	247 775 466,7	102,9%	258 376 931,6	104,3%
Верхний предел государственного долга	59 894 790,0	92 541 719,3	154,5%	117 633 610,9	127,1%	139 723 639,7	118,8%
<i>Кредиты кредитных организаций</i>	35 356 543,6	66 515 172,7	188,1%	92 362 472,2	138,9%	116 395 878,1	126,0%
<i>Бюджетные кредиты, полученные из других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	24 538 246,4	26 026 546,6	106,1%	25 271 138,7	97,1%	23 327 761,6	92,3%
Соотношение долга к ННД, в %	23,4%	38,4%	164,5%	47,5%	123,5%	54,1%	113,9%
Расходы на обслуживание долга	3 354 237,3	8 490 756,6	253,1%	11 365 658,4	133,9%	7 635 706,5	67,2%

КСП области отмечает, что Законопроектом запланирован значительный рост государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2027: по сравнению с плановым уровнем в Законе № 119-ОЗ объем госдолга вырастет на 32 646 929,3 тыс. руб. или на 54,5%. В целом за период с 2025 года по 2028 год запланирован более чем двухкратный рост государственного долга (с 59 894 790,0 тыс. руб. на 01.01.2026 до 139 723 639,7 тыс. руб. на 01.01.2028).

Основной рост государственного долга запланирован за счет роста долга по кредитам коммерческих банков:

- объем государственного долга по кредитам кредитных организаций по состоянию на 01.01.2027 выше на 88,1% по сравнению с плановым объемом задолженности на 01.01.2026 (рост с 35 356 500 тыс. руб. до 66 515 172,7 тыс. руб.)

- более чем трехкратный рост задолженности за период с 2025 года по 2028 год: с 35 356 500 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2026 до 116 395 878,1 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2029.

Также запланирован значительный рост расходов на обслуживание долга: в 2,5 раза вырастут расходы в 2026 году по сравнению с 2025 годом - с 3 354 237,3 тыс. руб. до 8 490 756,6 тыс. руб. Законопроектом на 2028 год по сравнению с плановым объемом на 2025 год также запланирован более чем двухкратный рост расходов на обслуживание долга: с 3 354 237,3 тыс. руб. до 7 635 706,5 тыс. руб. соответственно.

Законопроектом предусмотрено, что на 2026 год расходы на обслуживание долга составят 1,4% от объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, что соответствует требованиям ст.111 БК РФ.

Сравнительный анализ ожидаемого исполнения областного бюджета на 2025 год и плановых параметров государственного долга Иркутской области приведен в таблице.

тыс. руб.						
Основные параметры бюджета	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	Оценка 2025 года	Законопроект на 2026 год	Отклонение 2026 года от Закона на 2025 год	Отклонение 2026 года от 2025 года (оценка)	% изменения
1	2	3	4	5=4-2	6=4-3	7=4/3
Доходы, в том числе:	291 336 576,0	267 806 921,8	275 137 673,3	-16 198 902,7	7 330 751,5	102,7

Основные параметры бюджета	Закон о бюджете на 2025 (в актуальной редакции)	Оценка 2025 года	Законопроект на 2026 год	Отклонение 2026 года от Закона на 2025 год	Отклонение 2026 года от 2025 года (оценка)	% изменения
1	2	3	4	5=4-2	6=4-3	7=4/3
налоговые и неналоговые доходы	256 331 982,8	230 615 189,3	240 742 796,2	-15 589 186,6	10 127 606,9	104,4
безвозмездные перечисления	35 004 593,2	37 191 732,5	34 394 877,1	-609 716,1	-2 796 855,4	92,5
Расходы, в том числе	316 575 959,8	301 849 459,3	299 956 738,3	-16 619 221,5	-1 892 721,0	99,4
расходы без учета расходов за счет субвенций	310 492 955,4	295 503 605,4	291 459 329,3	-19 033 626,1	-4 044 276,1	98,6
расходы на обслуживание долга	3 354 237,3	4 112 704,5	8 490 756,6	5 136 519,3	4 378 052,1	206,5
Объем государственного долга	59 894 790,0	68 697 943,7	92 541 719,3	32 646 929,3	23 843 775,6	134,7
Соотношение государственного долга (к общему объему доходов, за исключением безвозмездных поступлений)	23,4%	29,8%	38,4%			
Соотношение расходов на обслуживание ГД к общему объему расходов без учета субвенций	1,1%	1,4%	2,9%			

КСП области отмечает, что по сравнению с оценкой исполнения областного бюджета в 2025 году объем государственного долга в Законопроекте планируется увеличить на 23 843 775,6 тыс. руб. или 34,7%, расходы на обслуживание долга планируется увеличить на 4 378 052,1 тыс. руб. или в 2 раза.

КСП области отмечает, что согласно информации, представленной Минфином области, основную долю в расходах на обслуживание долга, запланированных на 2026 год, составляют проценты по кредитам коммерческих банков – 8 086 151,0 тыс. руб. или 95,2 % от общего объема расходов на обслуживание долга. Проценты по бюджетным кредитам запланированы в размере 404 605,6 тыс. руб. или 4,8% от общего объема расходов на обслуживание долга.

Предоставление государственных гарантий Иркутской области и размещение государственных ценных бумаг Иркутской области в 2026-2028 годах не планируется.

По результатам экспертизы Законопроекта подтверждается соблюдение требований и ограничений, установленных по объему государственного долга (ст. 107 БК РФ) и расходам на обслуживание государственного долга (ст. 111 БК РФ).

По данным сайта Минфина России Иркутская область в 2025 году отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости²³⁵:

Согласно ст. 107.1 БК РФ к данной группе относятся субъект РФ, имеющий значения показателей долговой устойчивости в следующих пределах:

не более 50% для показателя «Объем государственного долга к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений» (при расчете

²³⁵ https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/klass?id_4=313959-o_klassifikatsii_subektov_rossiiskoi_federatsii_po_grupпам_dolgovoi_ustoychivosti_v_2025_godu

показателя не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов);

не более 13% для показателя «Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта РФ, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ» (при расчете показателя не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов);

не более 5% для показателя «Доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы».

Долговой политикой предусмотрен ряд параметров в отношении долговых обязательств, которые ведут к еще более жестким ограничениям государственного долга Иркутской области (таблица).

Наименование параметра	На 1 января 2026 года	На 1 января 2027 года	На 1 января 2028 года
Общая доля долговых обязательств в общем объеме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	<=20	<=23	<=22
Доля долговых обязательств в виде государственных ценных бумаг Иркутской области и кредитов, полученных от кредитных организаций, в общем объеме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	<=20	<=20	<=20
Уровень дефицита областного бюджета от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, %	<=10	<=10	<=10

Как показал проведенный анализ уровень верхнего предела госдолга планируется в диапазоне от 38,4% на 01.01.2027 до 54,1% на 01.01.2029, доля долговых обязательств в виде коммерческого долга в общем объеме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений - в диапазоне от 27,6% на 01.01.2027 до 45,0% на 01.01.2029.

В связи с ростом объема государственного долга Иркутской области КСП области отмечает следующее:

- ограничения, установленные Долговой политикой, являются неисполнимыми и требуют корректировки;

- существует риск перехода Иркутской области из группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в группу заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

КСП области отмечает, что не представляется возможным достоверно оценить соблюдение ограничений государственного коммерческого долга на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в отношении параметров, запланированных на 2026 год, так как отсутствуют плановые данные по бюджетам муниципальных образований Иркутской области на 2026 год и плановый период.

КСП области сделан прогноз соблюдения ограничения государственного и муниципального коммерческого долга Иркутской области на уровне 25 % от объема консолидированных доходов на 2026 год на основании данных Законопроекта и данных ГИИС «Электронный бюджет» в части текущего исполнения бюджетов муниципальных образований в 2025 году(таблица).

	тыс. руб.
Наименование	Сумма
Остаток коммерческих кредитов Иркутской области на 01.10.2025	24 900 000,0
Привлечено в октябре 2025 года	1 500 000,0
Размещено в ЕИС Закупки	20 800 000,0
ИТОГО	47 200 000,0
План погашения до конца 2025 года коммерческих кредитов Иркутской области	1 400 000,0
Расчетный остаток коммерческих кредитов Иркутской области на 01.01.2026	45 800 000,0
План по коммерческим кредитам Иркутской области на 2026 год (Законопроект)	25 085 119,7
привлечение (+)	96 515 172,8
погашение (-)	-71 430 053,1
Расчетный остаток коммерческих кредитов Иркутской области на 01.01.2027	70 885 119,7
Плановый объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2026 год (Законопроект)	240 742 796,2
Расчетный объем налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований на 2026 год	59 300 000,0
ИТОГО	300 042 796,2
Ограничение в размере 25% от ННД	75 010 699,1
Остаток задолженности по коммерческим кредитам МО на 01.10.2025	2 017 000,0
ИТОГО консолидированный долг по коммерческим кредитам	72 902 119,7
Отношение КК/ННД на 2026 год	24,3%

Проведенный анализ показал, что при сохранении текущей ситуации с поступлением доходов в консолидированный бюджет Иркутской области и сохранении низкого уровня заимствований в коммерческих банках муниципальными образованиями Иркутской области уровень консолидированного коммерческого долга по состоянию на 01.01.2027 может составить 72 902 119,7 тыс. руб. или 24,3% от объема ННД консолидированного бюджета, то есть не превысит вышеуказанного ограничения в 25 %.

В случае увеличения коммерческих заимствований муниципальных образований существует риск превышения данного ограничения. В связи с этим КСП области считает необходимым установить в нормативных правовых документах, регулирующих межбюджетные отношения с муниципальными образованиями области, ограничение коммерческого долга МО в размере 25% от объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

КСП области отмечает, что подобная практика есть в Новосибирской области при предоставлении муниципальным образованиям субсидий из областного бюджета. Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области²³⁶ в качестве условия предоставления субсидии МО установлено ограничение общего объема муниципального долга по муниципальным ценным бумагам и коммерческим кредитам на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета муниципального образования.

Как указывалось ранее, Проектом закона № 1026188-8 на 2026 год предусмотрена возможность превышения установленных законом о бюджете субъекта РФ дефицита областного бюджета и верхнего предела государственного долга на сумму, не превышающую объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны, мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий.

В ОНБиНП на 2026 год в рамках поддержки отраслей в связи с ухудшением геополитической и экономической ситуации упоминается государственная поддержка отрасли сельского хозяйства, которая осуществляется с учетом концентрации финансовых

²³⁶ Утверждены постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п.

ресурсов на **наиболее значимых направлениях обеспечения продовольственной безопасности** Иркутской области, в том числе введены следующие виды поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, непосредственно связанные с предоставлением средств из областного бюджета:

- субсидии на уплату первоначального лизингового платежа по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля и овощей открытого грунта (согласно отчету об исполнении областного бюджета ф. 0503117 указанные объемы запланированы на 01.10.2025 в сумме 121 715,1 тыс. руб., в том числе субсидии в целях возмещения затрат в сумме 63 578,5 тыс. руб., субсидии на финансовое обеспечение затрат в сумме 58 136,6 тыс. руб.);

- субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства («единая» субсидия, объединившая с 2024 года 8 отдельных субсидий сельхозтоваропроизводителям) (согласно данным отчета ф. 0503117 на 01.10.2025 предоставление указанной субсидии запланировано в объеме 798 489,6 тыс. руб.);

- субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих свою деятельность на территориях муниципальных образований Иркутской области, в которых введен режим чрезвычайной ситуации в связи с распространением заразных в том числе особо опасных, заболеваний сельскохозяйственных животных (в отчете ф. 0503117 на 01.10.2025 отсутствуют).

В то же время в нормативных документах, регулирующих предоставление перечисленных выше субсидий²³⁷, отсутствуют указание о том, что данные субсидии предоставляются в целях поддержки сельского хозяйства региона в связи с ухудшением геополитической и экономической ситуации в стране. Отсутствие прямых норм в региональном законодательстве не способствует эффективной работе с возможностями, предоставленными федеральным законодательством в части превышения предельных размеров дефицита и государственного долга.

КСП области отмечает положительный опыт других субъектов в части использования норм федерального законодательства, позволяющих превысить предельный размер дефицита бюджета и верхний предел государственного долга на расходы, направленные на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны, мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий.

Например, постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2024 № 725-пп «Об утверждении Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» установлено, что дефицит бюджета субъекта РФ и государственный долг субъекта РФ может превысить ограничения, установленные БК РФ, в 2025 году на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением

²³⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 15.11.2023 № 1043-пп «О реализации мероприятий, направленных на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства», постановление Правительства Иркутской области от 22.07.2022 № 575-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на приобретение (уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, племенных сельскохозяйственных животных, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна, картофеля, овощей открытого грунта».

влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Постановление Правительства Белгородской обл. от 28.10.2024 № 515-пп «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Белгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» содержит требование об обеспечении доли государственного долга Белгородской области от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 38%, при этом **превышение допустимо в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации.**

На основании вышеизложенного КСП области рекомендует включить в Долговую политику Иркутской области положения, позволяющие регулировать предельные размеры дефицита и государственного долга с учетом допустимых федеральным законодательством превышений.

Государственный долг субъектов Сибирского федерального округа.

По состоянию на 01.10.2025 в сравнении с 10 субъектами СФО Иркутская область имеет 8 место по величине объема государственного долга.

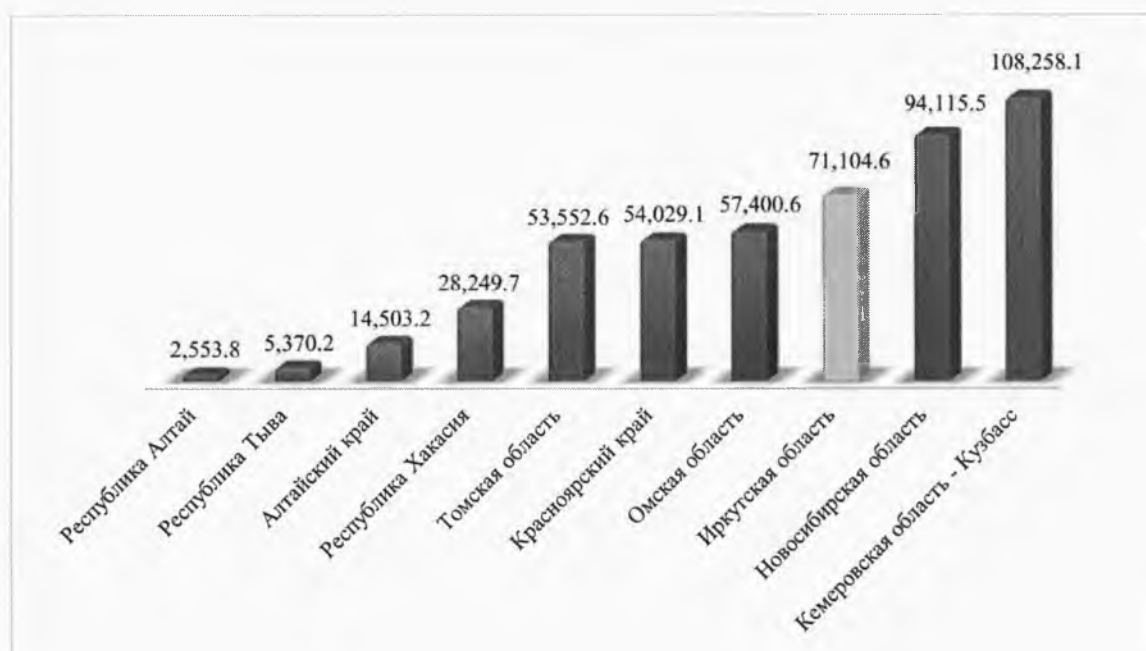


Рис. Объем государственного долга субъектов СФО на 01.10.2025, в млн руб.

При этом Иркутская область занимает 4 место по уровню долговой нагрузки после Алтайского края, Красноярского края, Республики Алтай (рисунки).

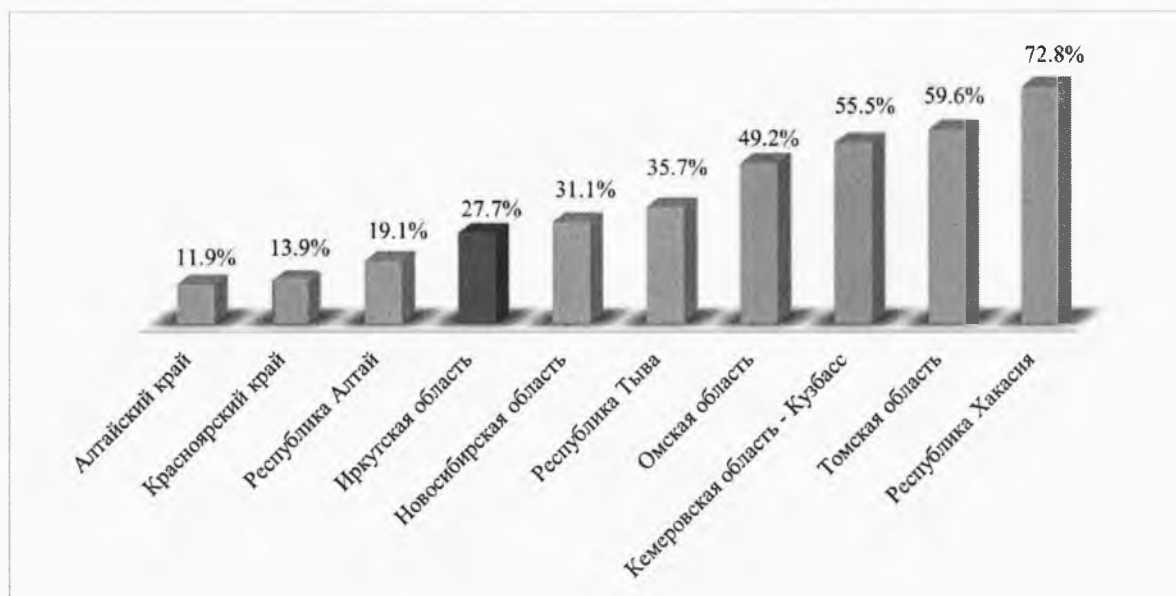


Рис. Долговая нагрузка субъектов СФО на 01.10.2025, в %

Сведения о структуре и размере государственного долга субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ (далее – СФО), на 01.10.2025 представлены в таблице ниже.

млн руб.

Субъект СФО	Госдолг к бюджетным назначениям по ННД, %	Государственный долг, всего	в том числе:			
			по государственным ценным бумагам	по кредитам от кредитных организаций	по бюджетным кредитам	иные долговые обязательства
Сибирский федеральный округ	31,8%	489 137,4	69 996,1	74 580,0	339 612,9	4 948,4
Иркутская область	27,7%	71 104,6	0	24 900,0	46 204,6	0
Алтайский край	11,9%	14 503,2	0	0	14 503,3	0
Красноярский край	13,9%	54 029,1	0	0	54 025,9	3,2
Кемеровская область - Кузбасс	55,5%	108 258,1	0	32 450,0	70 862,9	4 945,2
Новосибирская область	31,1%	94 115,5	52 950,0	0	41 165,5	0
Омская область	49,2%	57 400,6	2 000,0	10 230,0	45 170,6	0
Томская область	59,6%	53 552,6	15 046,1	2 000,0	36 506,6	0
Республика Алтай	19,1%	2 553,8	0	0	2 553,8	0
Республика Тыва	35,7%	5 370,2	0	0	5 370,2	0
Республика Хакасия	72,8%	28 249,7	0	5 000,0	23 249,7	0

КСП области отмечает, что основную долю в государственном долге субъектов СФО по состоянию на 01.10.2025 занимают бюджетные кредиты - 339 612,9, тыс. руб. – 69,4%, объем задолженности по государственным ценным бумагам составляет 69 996,1 тыс. руб. или 14,3%, по кредитам от кредитных организаций – 15,3%. Наименьшую долю занимают иные долговые обязательства – 1,0%.

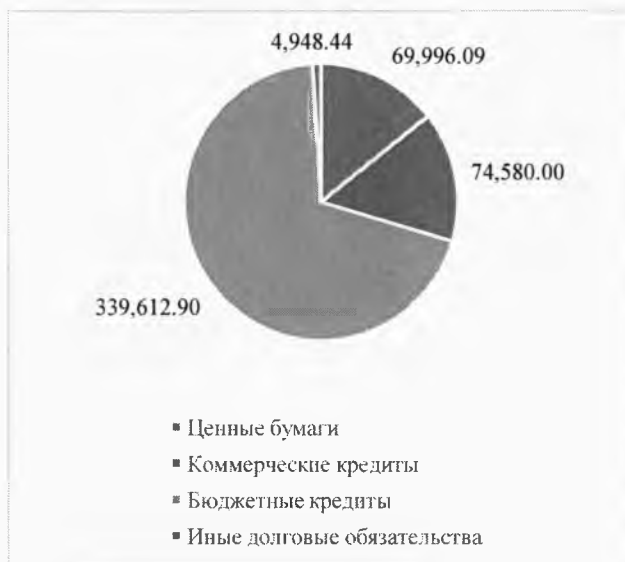


Рис. Структура государственного долга субъектов СФО в абсолютном (млн руб.) и относительном (%) выражении

Основные выводы.

1. Законопроектом предлагается установить размер дефицита областного бюджета на 2026 год в сумме (-) 24 819 065,0 тыс. руб., что составит 10,3% от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета не превышает ограничений, установленных ст.92.1 БК РФ, Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением, заключенным в 2025 году с Минфином России в целях реструктуризации бюджетных кредитов. В то же время КСП области отмечает, что объем утвержденного дефицита бюджета не является максимально возможным с учетом условий, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ, так как на 1 273,3 тыс. руб. меньше максимально возможного значения ((-) 24 820 338,3 тыс. руб.), рассчитанного с учетом увеличения предельного размера дефицита бюджета на суммы поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета:

- объем инфраструктурных кредитов - 557 161,0 тыс. руб.
- объем изменение остатков средств на счетах - 188 897,7 тыс. руб.

2. Законопроектом запланирован значительный рост государственного долга Иркутской области на 2026 год: по состоянию на 01.01.2027 верхний предел государственного долга запланирован на уровне 92 541 719,3 тыс. руб., что выше ожидаемого уровня долга на 01.01.2026 на 23 843 775,6 тыс. руб. или на 34,7%.

Расходы на обслуживание государственного долга Законопроектом предлагается утвердить в сумме 8 490 756,6 тыс. руб., что в 2 раза выше объема расходов, указанного в оценке ожидаемого исполнения бюджета на 2025 год. Основную долю в расходах на обслуживание долга, запланированных на 2026 год, составляют проценты по кредитам коммерческих банков – 8 086 151,0 тыс. руб. или 95,2 % от общего объема расходов на обслуживание долга.

3. В Законопроекте соблюдены установленные БК РФ ограничения в части верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (ст. 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (ст. 111 БК РФ). Подтвердить соблюдение установленного Правилами списания № 79 и единым дополнительным соглашением ограничения государственного и муниципального долга Иркутской области

по банковским кредитам и ценным бумагам на уровне не более 25 % от общего объема доходов консолидированного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, не представляется возможным ввиду отсутствия данных о плановых параметрах бюджетов муниципальных образований.

4. КСП области отмечает, что Правилами списания № 79 предусмотрена возможность превышения дефицита бюджета, установленного законом о бюджете, в соответствии с федеральными законами. Также Правилами списания № 79 установлено, что при расчете общего объема государственного и муниципального долга Иркутской области по банковским кредитам и ценным бумагам учитываются возможности превышения, установленные федеральными законами.

Проектом ФЗ № 1026188-8 на 2026 год установлено, что утвержденные размер дефицита областного бюджета, верхний предел государственного долга, в том числе показатели программы государственных внутренних заимствований, могут быть превышены в объеме бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны, мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий.

5. За счет средств, высвобожденных в рамках реструктуризации бюджетных кредитов, Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию инфраструктурного проекта «Строительство мостового перехода через р. Витим на автомобильной дороге Таксимо-Бодайбо в Бодайбинском районе Иркутской области в рамках НИП «Строительство горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Сухой Лог» в сумме 303 684,5 тыс. руб., в том числе **на 2026 год - 258 650,3 тыс. руб., на 2027 год - 45 034,2 тыс. руб.**

В то же время в Законопроекте не запланированы расходы на реализацию ряда инфраструктурных проектов на общую сумму 5 856 616,1 тыс. руб. (в том числе на 2026 год - 3 156 227,0 тыс. руб., на 2028 год – 2 700 389,1 тыс. руб.), предусмотренные в информации о намерениях по направлению средств областного бюджета, высвобождаемых в результате реструктуризации бюджетных кредитов, направленной Губернатором Иркутской области в Минфин России в 2025 году в целях заключения единого дополнительного соглашения.

Публичные нормативные обязательства

В соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» законом о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (далее - **ПНО**) **на 2026 год** (ст. 6 проекта закона), предложен в сумме **6 898 567,7 тыс. руб.** Действующим Законом № 119-ОЗ на эти цели утверждено на 2025 год 7 940 487,8 тыс. руб., на 2026 год - **6 892 114,9 тыс. руб.**, на 2027 год - 6 392 670,2 тыс. руб.

Одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представлен перечень ПНО, подлежащих исполнению за

счет средств областного бюджета, по главным распорядителям средств областного бюджета²³⁸.

Согласно п. 16 **Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета** на очередной финансовый год и плановый период (утв. приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр) определение предельных объемов бюджетных ассигнований (далее – БА) на очередной финансовый год и плановый период в части социального обеспечения населения, в том числе **исполнение публичных (публичных нормативных) обязательств, осуществляется на уровне БА текущего финансового года в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи** (далее – СБР) с учетом ожидаемой оценки исполнения в текущем финансовом году.

Расчет БА на исполнение ПНО регламентирован п. 16 **Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета** на очередной финансовый год и плановый период (утв. приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр), который состоит из:

- 1) расходов на пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, имеющие **установленный размер в денежном выражении**;
- 2) расходов на пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, размер которых определяется **исходя из размера прожиточного минимума в Иркутской области**;
- 3) расходов на выплату **вознаграждения, причитающегося приемному родителю**;
- 4) расходов на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (детей), **осуществляемых в натуральном выражении**.

По данным **СБР на 01.11.2025** приняты ПНО на 2025 год в размере **17 444 359,3 тыс. руб.**, фактические расходы на 01.11.2025 составили 14 568 513,69 тыс. руб.

Закон о бюджете на 2025 год (в актуальной редакции)	СБР на 01.11.2025	Законопроект на 2026 год	Отклонения от Закона		Отклонение от СБР	
			сумма	%	сумма	%
1	2	3	4=3-1	5=4/1	6=3-2	7=6/2
7 940 487,8	17 444 359,3	6 898 567,7	-1 041 920,1	-13,1	-10 545 791,6	-60,5

КСП области отмечает несоответствие объемов обоснований БА, отраженных в проекте закона, объемам БА в СБР текущего года.

В 2025 году расходные обязательства по ПНО исполняются по трем госпрограммам в рамках 59 социальных мер: ГП «Развитие образование» (1 мера), «Социальная поддержка населения» (57 мер), «Труд и занятость» (1 мера).

На 2026 год БА планируются по ПНО в рамках 56 социальных мер (по 47 расходным обязательствам) по этим же госпрограммам. Не предусмотрены БА на 2026 год по трем мерам:

- предоставление отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, единовременной денежной выплаты в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов (КСЦР 5350223972) – расходное обязательство принималось только на 2025 год;

- выплата пособия на ребенка в Иркутской области (КСЦР 5350323440) и осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (КСЦР

²³⁸ П. 15 ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области».

53503R0840) – указанные меры носят заявительный характер.

Внесение проекта закона области об областном бюджете на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области предусмотрено не позднее 25 октября текущего года²³⁹.

С учетом положений Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» имеется возможность внесения законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области при отсутствии документов, характеризующих БА в очередном финансовом году и плановом периоде.

Объем расходов на предоставление социальных выплат и оказание мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей (с учетом доставки) запланирован на 2026 год в размере 1 377 998,4 тыс. руб. Кассовое исполнение на 01.11.2025 составило 8 941 108,5 тыс. руб.

С 1 апреля 2026 года размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме, проектом закона предлагается проиндексировать не меньше, чем на индекс роста потребительских цен в целом по РФ за предыдущий год.

Согласно Пояснительной записки по основным параметрам прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 гг. инфляционные процессы в регионе по итогам шести месяцев 2025 года сложились на уровне 109,6%. По итогам 2025 года данный показатель оценивается на уровне 109,3%²⁴⁰.

Проектом закона учтены положения Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ОЗ «О государственной социальной помощи» о передаче с 2026 года Социальному фонду России полномочий по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии. Размер региональной социальной доплаты к пенсии, выплачиваемой в Иркутской области с 2020 года, планируется увеличить с учетом роста величины прожиточного минимума пенсионера.

В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, запланированы БА на 2026 год в сумме 4 683 772,9 тыс. руб. (ГП «Доступное жилье»), в том числе на:

обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2026 год в сумме 2 568 376,0 тыс. руб.;

предоставление социальных выплат на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, на 2026 год в сумме 2 115 396,9 тыс. руб.

Реестр расходных обязательств

Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или

²³⁹ Ч. 1 ст. 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области».

²⁴⁰ Распоряжение Правительства Иркутской области от 25.10.2025 № 457-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (статья 6 БК РФ).

В полномочия главного распорядителя бюджетных средств входит ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ).

Статьей 4 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ) установлены бюджетные полномочия финансового органа о ведении реестра расходных обязательств области (подпункт 3 пункта 1).

Статьей 5 Закона № 55-ОЗ установлено бюджетное полномочие ГРБС по ведению реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 3 пункта 1).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств (пункт 1 статьи 87 БК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 87 БК РФ). Реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, представляются в Министерство финансов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп установлен порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области (далее – Порядок № 278-пп). Реестр расходных обязательств Иркутской области (далее - Реестр) ведется с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (пункт 1 Порядка № 278-пп). Реестр ведется финансовым органом Иркутской области на основании реестров расходных обязательств Иркутской области, составляемых главными распорядителями средств областного бюджета и представляемых в финансовый орган Иркутской области (пункт 2 Порядка № 278-пп).

В реестр расходных обязательств **некорректно включены** нормативные правовые акты субъекта РФ, что является нарушением пункта 2 статьи 87 БК РФ, пункта 2 Порядка № 278-пп, из них:

- в целях исполнения расходного обязательства «Полномочия по предоставлению исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг – статья 3 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в качестве нормативного правового акта субъекта РФ указано постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2021 № 210-пп «О внесении изменений в государственную

программу Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2024 годы, **которое утратило силу с 01.01.2024.**

- в расходном обязательстве «Полномочия в сфере создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечения ее эксплуатации и развития – статья 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» указан нормативный правовой акт субъекта РФ - постановление Правительства Иркутской области от 06.07.2022 № 524-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов», при этом следовало указать в качестве нормативного правового акта субъекта РФ Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

Расходные обязательства ГРБС на 2026 год **отражены в реестре расходных обязательств** в размере 3 199 707,9 тыс. руб., в том числе по ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в размере 3 199 407,9 тыс. руб.

Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта

Согласно ст. 185 БК РФ, ст. 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) проект закона области об областном бюджете вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области не позднее 25 октября текущего года с одновременным внесением проекта закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Данные требования соблюдены, Законопроект внесен в Законодательное Собрание области 24.10.2025 распоряжением Правительства области от 24.10.2025 № 459-рп, одновременно внесен проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Анализ текстовой части Законопроекта противоречий федеральному законодательству не выявил.

В проекте закона содержатся все необходимые основные характеристики бюджета (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные БК РФ и законами области).

Вместе с тем, КСП области полагает необходимым обратить внимание на следующее.

1. В части 4 статьи 3 предусмотрено «установить на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Иркутской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (муниципального округа, городского округа) Иркутской области в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах, согласно приложению 3 к настоящему Закону».

Основание для предложенной формулировки имеется (ч. 3.3. статьи 58 БК РФ).

2. В части 6 статьи 3 устанавливается, что доходы от погашения задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам,

поступающие в областной бюджет и местные бюджеты, подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в период до отмены соответствующих налога, сбора и иного обязательного платежа, если иное не предусмотрено Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», а также пунктом 12 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основание для предложенной формулировки имеется (ч.2 ст.184.1 БК РФ).

3. Частью 2 статьи 8 Законопроекта устанавливается, что часть бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области направляется:

- на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2026 - 2028 годах в сумме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2026 году в сумме 6 673 515,5 тыс. рублей, в 2027 году в сумме 6 490 000,0 тыс. рублей, в 2028 году в сумме 6 539 000,0 тыс. рублей.

Ранее, в Законе Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон № 119-ОЗ) предусматривалось направление бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области также на осуществление расходов на **обслуживание долговых обязательств**, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2025 году в сумме 1 488,7 тыс. рублей, **в 2026 году в сумме 1 339,3 тыс. рублей, в 2027 году в сумме 1 189,0 тыс. рублей.**

Частью 4.2. ст. 179.4 БК РФ предусмотрено **право** субъекта Российской Федерации законом о бюджете предусмотреть направление бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов.

В связи с чем требуются дополнительные пояснения и обоснования необходимости исключения ранее предусмотренного направления расходов дорожного фонда Иркутской области

4. В статье 24 Законопроекта, устанавливающей в каких случаях предоставляются в 2026 - 2028 годах за счет средств областного бюджета **субсидии юридическим лицам** (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, **исключаются ранее предусмотренные Законом № 119-ОЗ случаи:**

- **производства национальных фильмов на территории Иркутской области;** (в Приложении 9 к Закону № 119-ОЗ предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 5550124043 на плановый период 2026 и 2027 годы в размере 10 000,0 тыс. рублей ежегодно);

- **реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем подключения (технологического присоединения) проектов по развитию территорий к сетям**

теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (в Приложении 9 к Закону № 119-ОЗ бюджетные ассигнования на данное мероприятие не предусмотрены).

5. В статье 25 Законопроекта устанавливаются случаи предоставления иным **некоммерческим организациям**, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В данном перечне отсутствует ранее предусмотренный в Законе № 119-ОЗ случай **финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения** (в Приложении 9 к Закону № 119-ОЗ предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 5530224041 на плановый период 2026 и 2027 годы в размере 37 500,0 тыс. рублей ежегодно).

6. В законах о бюджете отдельных субъектов РФ перераспределение бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с **предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан** устанавливаются в качестве дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись регионального бюджета без внесения изменений в закон о бюджете (например, Брянская, Владимирской, Калужская, Томская области и другие).

На рассмотрении в Государственной Думе находится проект Федерального закона № 1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и **об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году**», которым по аналогии с 2025 годом предлагается установить особенности исполнения региональных бюджетов, в том числе в части оперативного перераспределения бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, в том числе направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В связи с этим, по мнению КСП, включение дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете представляется целесообразным и обоснованным (предлагаем в рамках 2-го чтения Законопроекта включить дополнительное основание в статью 19 Законопроекта).

7. В нарушение требований действующего законодательства Законопроектом не предусмотрена ежегодная индексация размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов материально-

технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

Статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации установлена обязанность по обеспечению повышения уровня реального содержания заработной платы, которая включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации, включая правовое регулирование вопросов оплаты труда государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, установлены Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), в силу пункта 2 статьи 4 которого одним из принципов гражданской службы является **принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации.**

Оплата труда гражданских служащих урегулирована главой 10 Федерального закона № 79-ФЗ, в статье 50 которой содержатся правовые предписания общие для федеральных гражданских служащих и гражданских служащих субъектов Российской Федерации, касающиеся вопросов денежного содержания, являющегося основным средством материального обеспечения гражданского служащего и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы, о его составных частях.

Оплата труда гражданского служащего производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы.

Частью 12 статьи 50 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено, что размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен). Увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации производится в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Частью 11 статьи 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-оз) предусмотрено, что увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы производится нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области **в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством.**

В нарушение выше указанных законодательных норм Законопроектом не предусмотрена ежегодная индексация размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации, при этом, областные правовые акты о приостановлении действия ч. 11 ст. 16 Закона № 2-ОЗ (по индексации) не принимались.

Указанное является нарушением установленного Федеральным законом № 79-ФЗ принципа единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, поскольку в соответствии с Указом Президента РФ от 24.09.2025 № 677 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы» с 1 октября 2025 года размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями федеральной государственной гражданской службы и размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации проиндексированы на 7,6%.

Также обращаем внимание, что в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, определяющих условия, используемые при составлении проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы РФ на 2026-2028 годы, отмечено следующее.

Параметры консолидированных бюджетов субъектов на 2026-2028 гг. будут определяться с учетом роста собственной доходной базы регионов и продолжения оказания финансовой поддержки, ориентированной на достижение национальных целей развития.

При планировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов учитывается оценка исполнения в 2025 году, уточненный прогноз показателей социально-экономического развития и следующие факторы:

- необходимость выполнения установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;
- индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие данных указов Президента, на прогнозный уровень ИПЦ ежегодно с 1 октября;
- повышение уровня минимального размера оплаты труда;
- реализация нацпроектов и программ, в том числе индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития;
- ежегодная индексация расходов на социальное обеспечение населения;
- ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

Вместе с тем, ни в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, ни в Законопроекте данные требования не учтены.

Следует отметить, что в иных субъектах РФ выше перечисленные требования федерального законодательства соблюдены. Так, например, в 2025 году проиндексированы месячные оклады государственных гражданских служащих с 01.10.2025 в Брянской области (на 4,5%), в Республике Карелии, Чеченской Республике, Республике Алтай,

Пензенской области, Ханты-Мансийском автономном округе-Югра (на 7,6%), Удмуртской Республике (на 7,5%), с 01.01.2025 в Республике Саха-Якутия (на 5,7%), в Республике Калмыкия (на 10%).

Ранее КСП области неоднократно указывала на **отсутствие планирования средств бюджета на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы** в соответствии с решениями принятыми на федеральном уровне при подготовке заключений КСП области на проект закона об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (заключение от 07.11.2022 № 01/62-Э), об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (заключение от 06.11.2024 01/63-Э).

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Махтина Ю.Б., заместитель председателя КСП области Корень К.С., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Чиркова Ж.Н., Петрова Е.Г., аппарат КСП области.

Председатель



Ю.Б. Махтина

Приложение 2

Анализ показателей прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (выборочно)

Показатели	консервативный вариант ПЭСР на 2026 год		Ожидаемые итоги 2025 год	Отклонение ПЭСР 2026-2028/ПЭСР 2025-2027 на 2026 год	% откл.	Отклонение Ожидаемые 2025/ПЭСР 2026 (ЗП)	% откл.
	2025-2027 № 580-рп	2026-2028 № 457-рп					
Сводный индекс потребительских цен. %	104,0	105,7	109,3	1,7	1,6%	3,6	-3,3%
Валовый региональный продукт, млн руб.	3 230 254,0	3 130 382,1	2 998 065,0	-99 871,9	-3,1%	-132 317,1	4,4%
в сопоставимых ценах, %	102,2	101,7	98,6	-0,5	-0,5%	-3,1	3,1%
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет), млн руб.	417 727,2	245 656,4	227 134,3	-172 070,8	-41,2%	-18 522,1	8,2%
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн руб.	622 396,9	494 218,9	493 358,8	-128 178,0	-20,6%	-860,1	0,2%
Объем промышленного производства (РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых + РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства + РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений + РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха)	2 503 435,0	2 300 700,2	2 236 839,1	-202 734,8	-8,1%	-63 861,1	2,9%
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	103,0	100,6	95,8	-2,4	-2,3%	-4,8	5,0%
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых, млн руб.	1 170 464,2	977 490,7	997 735,7	-192 973,5	-16,5%	20 245,0	-2,0%
Индекс производства	100,8	101,1	94,0	0,3	0,3%	-7,1	7,6%
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства, млн руб.	1 093 376,6	1 005 760,0	954 927,5	-87 616,6	-8,0%	-50 832,5	5,3%
Индекс производства	105,9	100,3	97,9	-5,6	-5,3%	-2,4	2,5%
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, млн руб.	205 443,8	281 963,9	250 336,4	76 520,1	37,2%	-31 627,5	12,6%
Индекс производства	99,5	99,5	94,3	0,0	0,0%	-5,2	5,5%
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, млн руб.	34 150,4	35 485,6	33 839,4	1 335,2	3,9%	-1 646,2	4,9%
Индекс производства	100,0	100,5	104,3	0,5	0,5%	3,8	-3,6%

Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, всего, млн руб.	82 663,9	87 235,1	86 613,7	4 571,2	5,5%	-621,4	0,7%
в сопоставимых ценах, %	100,4	100,4	99,1	0,0	0,0%	-1,3	1,3%
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего, млн руб.	1 162 311,1	1 162 013,4	1 094 970,5	-297,7	0,0%	-67 042,9	6,1%
в сопоставимых ценах, %	101,9	100,4	101,7	-1,5	-1,5%	1,3	-1,3%
Ввод в эксплуатацию жилых домов, тыс. кв. м общей площади	1 132,0	1 589,9	1 520,0	457,9	40,5%	-69,9	4,6%
Фонд заработной платы, всего, млн руб.	942 842,8	905 003,5	839 994,3	-37 839,3	-4,0%	-65 009,2	7,7%
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.	105 290,6	103 086,3	95 729,2	-2 204,3	-2,1%	-7 357,1	7,7%
Прожиточный минимум в среднем на душу населения, руб.	20 861,0	20 075,0	18 797,0	-786,0	-3,8%	-1 278,0	6,8%
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, %	12,8	10,9	11,1	-1,9	-14,8%	0,2	-1,8%
Общий объем туристического потока в Иркутской области (всего), тыс. человек	1 850,0	1 900,0	1 870,0	50,0	2,7%	-30,0	1,6%
Объем платных туристических услуг, оказанных населению туроператорами и турагентами Иркутской области	2 600,0	2 550,0	2 500,0	-50,0	-1,9%	-50,0	2,0%

Приложение 3

Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в
консолидированный бюджет Российской Федерации (тыс. рублей)²⁴¹

на 01.01.2024

Наименование субъекта РФ	Доходы, администрируемые налоговыми органами				
	Всего	в федеральный бюджет	% ФБ	в консолидированный бюджет субъекта РФ	из него - в доходы МБ
СФО, всего, в т.ч.:	3 048 424 253,0	1 451 936 159,0	47,6%	1 596 488 094,0	255 101 214,0
Республика Алтай	10 065 077,0	925 458,0	9,2%	9 139 619,0	3 949 194,0
Республика Тыва	12 348 757,0	2 451 017,0	19,8%	9 897 740,0	3 039 557,0
Республика Хакасия	46 413 224,0	12 077 618,0	26,0%	34 335 606,0	6 942 237,0
Алтайский край	153 102 928,0	49 042 727,0	32,0%	104 060 201,0	22 082 245,0
Красноярский край	840 647 887,0	447 652 175,0	53,3%	392 995 712,0	64 084 594,0
Иркутская область	651 265 497,0	384 595 943,0	59,1%	266 669 554,0	40 976 299,0
Кемеровская область - Кузбасс	322 563 525,0	78 553 279,0	24,4%	244 010 246,0	34 654 401,0
Новосибирская область	361 089 005,0	108 622 594,0	30,1%	252 466 411,0	45 286 017,0
Омская область	309 101 381,0	103 875 030,0	33,6%	205 226 351,0	19 845 702,0
Томская область	341 826 972,0	264 140 318,0	77,3%	77 686 654,0	14 240 968,0

на 01.01.2025

Наименование субъекта РФ	Доходы, администрируемые налоговыми органами				
	Всего	в федеральный бюджет	% ФБ	в консолидированный бюджет субъекта РФ	из него - в доходы МБ
СФО, всего, в т.ч.:	3 394 165 363,0	1 686 524 706,0	49,7%	1 707 640 657,0	312 559 679,0
Республика Алтай	11 129 300,0	-563 355,0	-5,1%	11 692 655,0	4 139 582,0
Республика Тыва	15 071 045,0	2 150 696,0	14,3%	12 920 349,0	3 771 908,0
Республика Хакасия	31 541 981,0	-3 163 249,0	-10,0%	34 705 230,0	8 025 920,0
Алтайский край	185 708 582,0	61 817 222,0	33,3%	123 891 360,0	27 679 497,0
Красноярский край	964 776 927,0	542 965 522,0	56,3%	421 811 405,0	74 846 814,0
Иркутская область	754 153 126,0	468 184 401,0	62,1%	285 968 725,0	51 446 139,0
Кемеровская область - Кузбасс	230 030 314,0	25 524 884,0	11,1%	204 505 430,0	43 310 886,0
Новосибирская область	431 825 870,0	133 685 257,0	31,0%	298 140 613,0	56 848 997,0
Омская область	356 065 260,0	125 786 288,0	35,3%	230 278 972,0	25 299 767,0
Томская область	413 862 958,0	330 137 040,0	79,8%	83 725 918,0	17 190 169,0

²⁴¹ По данным формы № 1-НМ «Отчёт о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».