

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2026 год и на
плановый период 2027 и 2028 годов

10.11.2025

Место проведения: г. Иркутск,
ул. Ленина, 1 а, зал заседаний
Законодательного Собрания
Иркутской области, 5 этаж

Председательствующий:

Лаутин А.Ю.

председатель комитета по бюджету,
финансово-экономическому и налоговому
законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области

Присутствовали:

Зарегистрировалось 73 участника
(список прилагается)

Информирование о публичных слушаниях проведено путем размещения
новостного сообщения на следующих электронных ресурсах:

- официальный сайт Законодательного Собрания Иркутской области
www.irzs.ru от 1.11.2025;
- официальный сайт министерства финансов Иркутской области
«Открытый бюджет Иркутской области» www.openbudget.irkobl.ru от
1.11.2025.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Вступительное слово.
Лаутин А.Ю. – председатель комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области
2. Об основных параметрах проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов
Багайникова Екатерина Анатольевна – исполняющая обязанности министра финансов Иркутской области
3. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области по проекту областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов
Махтина Юлия Борисовна – председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области.
4. Вопросы – ответы.
Выступления участников слушаний (по желанию).
5. Подведение итогов публичных слушаний.

Лаутин А.Ю. – председатель комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области

1. Вступительное слово

СЛУШАЛИ:

Лаутина А.Ю. – председателя комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Об основных параметрах проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

СЛУШАЛИ:

Багайникову Е.А. – исполняющую обязанности министра финансов Иркутской области.

Багайникова Е.А. представила основные параметры проекта областного бюджета.

Формирование основных параметров бюджета Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства с учетом новаций, вступающих в силу с 1 января 2026 года, а также в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области.

Проект областного бюджета на новый бюджетный цикл направлен на финансовое обеспечение социального благополучия жителей Иркутской области, в том числе социальную поддержку граждан, включая участников специальной военной операции и членов их семей. Реализация национальных проектов, которые являются инструментом реализации национальных целей развития, определенных Президентом Российской Федерации, является безусловным приоритетом при формировании областного бюджета на следующий бюджетный цикл в условиях изменяющейся экономической ситуации. Также важным направлением является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области. Показатели прогноза социально-экономического развития региона учитывают внешние и внутренние факторы развития российской экономики.

Для разработки параметров областного бюджета на следующий бюджетный цикл использован консервативный вариант прогноза социально-экономического развития Иркутской области, который отражает ухудшение внешнеэкономических факторов в условиях усиления санкционных ограничений, волатильности валютного курса и цен на мировых рынках и, как следствие, снижение физических объемов экспорта продукции, вынужденный перенос сроков реализации экспортно ориентированных проектов.

При формировании бюджета учтены новации федерального бюджетного и налогового законодательства, вступающие в силу с 1 января 2026 года. Так, плата за негативное воздействие на окружающую среду с 1 января 2026 года подлежит в полном объеме зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. Изменения налогового законодательства коснутся также

субъектов малого и среднего предпринимательства в части снижения порога годового дохода с 60 млн рублей до 10 млн рублей, позволяющего субъектам малого и среднего предпринимательства не уплачивать налог на добавленную стоимость будучи плательщиком упрощенной системы налогообложения, а также в части невозможности использования патентной системы налогообложения при достижении порога дохода в 10 млн рублей. Кроме того, исключена возможность применения патентной системы налогообложения для отдельных видов деятельности.

Бюджет Иркутской области сформирован на основе прогноза главных администраторов доходов, в том числе главного администратора налоговых доходов Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области, а также действующей динамики поступления собственных доходов.

Ожидаемое исполнение собственных доходов на 2025 год ниже фактических поступлений 2024 года. Основное снижение ожидаемого исполнения по собственным доходам в текущем году прогнозируется по главному бюджетобразующему налогу – налогу на прибыль организаций. Наибольшую отрицательную динамику в части уплаты налога на прибыль показали компании нефте- и газодобывающей отрасли, цветной металлургии и целлюлозно-бумажной отрасли. Прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы на 2026 год составляют 240,7 млрд рублей. На 2027 год – 247,8 млрд рублей и на 2028 год – 258,4 млрд рублей.

В следующем бюджетном цикле регион планирует участие в 12 национальных проектах, реализуемых с 2025 года, к которым относятся «Инфраструктура для жизни», «Семья», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Экологическое благополучие», «Туризм и гостеприимство», «Эффективная и конкурентная экономика», «Беспилотные авиационные системы», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Кадры», «Международная кооперация и экспорт».

В структуре расходов областного бюджета значительную роль занимают расходы на финансирование отраслей социальной сферы, их более 60 %. На здравоохранение, образование, социальную политику, спорт, культуру, а также строительство и ремонт социальных объектов планируется направить в 2026 году 188,7 млрд рублей, в 2027 году – 190,9 млрд рублей, в 2028 году – 189,4 млрд рублей.

Социальная поддержка граждан является приоритетным направлением расходов областного бюджета. На поддержку семей с детьми в предстоящем трехлетнем периоде будет направлено более 125 млрд рублей. Также будет продолжена реализация региональных мер поддержки членов семей участников специальной военной операции, а также непосредственно поддержка самих участников специальной военной операции.

В проекте областного бюджета на предстоящий трехлетний цикл дорожный фонд определен в размере порядка 94 млрд рублей. Средства будут направлены на содержание дорог, текущий ремонт, капитальный ремонт, строительство и реконструкцию автомобильных дорог.

Важным направлением в сфере межбюджетных отношений региона остается обеспечение сбалансированности, финансовой устойчивости местных бюджетов. Бюджеты десяти вновь образованных муниципальных округов в 2026 году будут пополняться в том числе за счет повышенного норматива по упрощенной системе налогообложения. Сохранен общий объем нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям в объеме 17,1 млрд рублей на каждый год трехлетнего цикла. Общий объем межбюджетных трансфертов на 2026-2028 гг. составит 348,4 млрд рублей.

Проект бюджета сформирован с учетом максимальных параметров по дефициту и государственному долгу, что существенно ограничивает возможности по увеличению расходов.

Доходы на 2026 год запланированы в сумме 275,1 млрд рублей. На 2027 и 2028 годы объем доходов составит 296,2 млрд рублей и 302,1 млрд рублей соответственно. В 2026 году дефицит составит 24,8 млрд рублей, на 2027 и 2028 годы – 25,9 млрд рублей и 22,1 млрд рублей соответственно. Верхний предел государственного долга на 1 января 2027 года – 92,5 млрд рублей, на 1 января 2028 года – 117,6 млрд рублей, на 1 января 2029 года – 139,7 млрд рублей.

3. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области по проекту областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

СЛУШАЛИ:

Махтину Ю.Б. – председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Махтина Ю.Б. доложила о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1586 «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Законопроект сформирован на основе консервативного варианта Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

По большинству основных показателей прогноз отвечает принципу достоверности бюджета. Отдельные фактические показатели социально-экономического развития имеют существенное отклонение от прогнозных значений.

По результатам анализа основных направлений в части налоговой политики отмечено следующее:

1) необходимость существенной интеграции результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области в бюджетный процесс, в том числе при проведении оценки эффективности государственных программ;

2) отсутствие мероприятий в части вовлечения в налогообложение налогом на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости, а также объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам, но не оформленных надлежащим образом;

3) недостаточность мероприятий по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет улучшения качества администрирования доходов.

Отмечена необходимость усиления работы по администрированию дебиторской задолженности по доходам областного бюджета, в том числе по взысканию просроченной задолженности.

Анализ доходной части областного бюджета за период 2020-2024 гг. свидетельствует о положительной динамике исполнения доходов. Основу доходной части областного бюджета на 2026 год составляют налоговые доходы, которые прогнозируются в сумме 233 млрд рублей (84,8% от общего объема доходов). Наибольшую долю в общем объеме налоговых доходов в 2026 году (38,7%) занимает налог на доходы физических лиц. Налог на прибыль организаций — второй по объему поступлений в общей сумме налоговых доходов в 2026 году (31,9%). Неналоговые доходы на 2026 год запланированы в объеме около 7,6 млрд рублей, или плюс 8 % к уровню ожидаемого исполнения 2025 года. Наибольшее увеличение поступлений в общем объеме неналоговых доходов в абсолютном выражении в 2026 году ожидается от платежей при пользовании природными ресурсами. Прогнозируется поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в объеме 1,6 млрд рублей.

Расходная часть сформирована на основе 25 государственных программ Иркутской области. Экспертиза показала, что по отдельным госпрограммам отмечается недостаток финансового обеспечения исполнения расходных обязательств. При предлагаемых объемах финансирования существуют риски недостижения целей и показателей отдельных государственных программ. Наибольший объем расходов предусмотрен на предоставление межбюджетных трансфертов – 120 млрд рублей, или 40,1 % общего объема расходов. В разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) наибольший удельный вес по объему расходов на 2026 год приходится на 3 ГРБС: министерство образования Иркутской области – 26,7 %, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 17,2 % и министерство здравоохранения Иркутской области – 14,7 %. На момент проведения экспертизы проекта закона отмечена вероятность возникновения кредиторской задолженности на 1 января 2026 года у 23 ГРБС, в том числе за поставленные товары, выполненные услуги, по начислениям на фонд оплаты труда, по оплате услуг связи, аренды и прочее.

В 2026-2028 гг. основную долю в структуре межбюджетных трансфертов занимают субвенции (свыше 60,0%). Объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ на 2026-2028 гг. сохранен на уровне 2025 года и составляет 17 млрд руб.

Контрольно-счётная палата Иркутской области отмечает, что на распределение дотации на сбалансированность повлияют показатели бюджетов 12 муниципальных округов, в том числе 10 из них, которые будут впервые сформированы и утверждены на 2026 год. Учитывая, что одним из основных направлений текущих расходов местных бюджетов, кроме

заработной платы, является оплата коммунальных услуг, отмечена необходимость учета расходов на их увеличение.

Бюджетный дефицит, установленный законопроектом, находится в пределах допустимого размера, определенного нормами бюджетного законодательства. Запланирован значительный рост государственного долга Иркутской области в 2026 году по сравнению с ожидаемым объемом государственного долга по итогам текущего года он вырастет почти на 24 млрд рублей.

По результатам анализа текстовой части проекта закона противоречий федеральному законодательству не выявлено. Проект закона может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к рассмотрению и принятию в первом чтении и продолжению работы над ним.

4. Вопросы – ответы.

Ягодзинский Денис Васильевич – заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области. Вопрос о размере субсидии Ангарскому городскому округу на социально-экономическое развитие.

Отвечали:

Багайникова Е.А. – исполняющая обязанности министра финансов Иркутской области.

Федосеева В.Г. – председатель Иркутской областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ. Вопросы:

- об индексации заработной платы работников бюджетной сферы в 2026 году;

- об учете расходов на обеспечение роста минимальной оплаты труда при формировании областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- о реализации в Иркутской области Постановления Конституционного Суда РФ от 23 сентября 2024 года № 40-П;

- о расчете размера субвенции муниципальным образованияам на «общее» и «дошкольное» образование и финансирования на оплату труда работников областных государственных учреждений среднего профессионального образования;

- об инвентаризации мер социальной поддержки населения;

- о субсидировании авиаперевозок северных территорий Иркутской области.

Отвечали:

Парфенов М.А. – исполняющий обязанности министра образования Иркутской области;

Клоков К.М. – министр труда и занятости Иркутской области;

Родионов В.А. – министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

Лобанов М.А. – министр транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области;

Выступления участников слушаний

Федосеева В.Г. – председатель Иркутской областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ. В своем выступлении Федосеева В.Г. обозначила проблемы недостаточности выплат стимулирующего характера педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, областных образовательных организаций, сокращения штатной численности работников образовательных организаций.

Кроме того, Федосеева В.Г. указала на необходимость:

- реализации в Иркутской области Постановления Конституционного Суда РФ от 23 сентября 2024 года № 40-П;

- исполнения рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области о принятии мер для достижения цели достаточности средств субвенций на образование на выплату в полном объеме заработной платы и уплату начислений на выплаты по оплате труда (в том числе с учетом увеличения контингента обучающихся в начале нового учебного года), обозначенной в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 23 декабря 2024 года № 19/27-ЗС «О предложениях Законодательного Собрания Иркутской области по исполнению Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- индексации заработной платы работников бюджетных учреждений, в том числе с учетом инфляции.

Комментировали:

Парфенов М.А. – исполняющий обязанности министра образования Иркутской области;

Егорова Л.И. – депутат Законодательного Собрания Иркутской области.

5. Подведение итогов публичных слушаний.

СЛУШАЛИ:

Лаутина А.Ю. – председателя комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству.

По итогам публичных слушаний участниками мероприятия рекомендовано Правительству Иркутской области:

- 1) Обеспечить реализацию в Иркутской области Постановления Конституционного Суда РФ от 23 сентября 2024 года № 40-П;

- 2) принять меры для достижения цели достаточности средств субвенций на образование на выплату в полном объеме заработной платы и уплату начислений на выплаты по оплате труда (в том числе с учетом увеличения контингента обучающихся в начале нового учебного года);

- 3) обеспечить индексацию заработной платы работников бюджетных учреждений, в том числе с учетом инфляции;

- 4) организовать системное взаимодействие между исполнительными органами государственной власти Иркутской области и профессиональными союзами в целях обеспечения открытости при принятии решений по вопросам социально-трудовых отношений;

5) учесть замечания, изложенные в заключении Контрольно-счётной палаты на проект закона Иркутской области № ПЗ-1586 «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Председатель комитета
по бюджету, финансово-экономическому
и налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.Ю. Лаутин

**Участники публичных слушаний по проекту областного бюджета на
2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

10.11.2025

г. Иркутск, зал заседаний
Законодательного Собрания

**Правительство, министерства, службы
и агентства Иркутской области**

1. Антонов Алексей Васильевич – осуществляющий полномочия руководителя службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области – главный государственный инженер–инспектор Иркутской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники
2. Белая Ирина Петровна – осуществляющая полномочия руководителя службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
3. Бороденко Валентин Петрович – руководитель службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области
4. Дмитриева Ольга Владимировна – заместитель министра финансов Иркутской области
5. Дячук Руслан Александрович – заместитель министра культуры Иркутской области
6. Емелюков Алексей Александрович – министр строительства Иркутской области
7. Касьяненко Дмитрий Александрович – заместитель министра жилищной политики и энергетики Иркутской области
8. Кирдяпкин Павел Васильевич – исполняющий обязанности министра лесного комплекса Иркутской области
9. Клоков Кирилл Михайлович – министр труда и занятости Иркутской области
10. Кожарина Марина Александровна – осуществляющая полномочия министра сельского хозяйства Иркутской области
11. Митусов Валерий Юрьевич – руководитель службы записи актов гражданского состояния Иркутской области
12. Модестов Андрей Арсеньевич – исполняющий обязанности министра здравоохранения Иркутской области
13. Недорубкова Оксана Викторовна – министр по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области
14. Парфенов Максим Александрович – исполняющий обязанности министра образования Иркутской области

- 15.Петрова Марина Николаевна – заместитель министра экономического развития и промышленности Иркутской области
- 16.Петухова Галина Евгеньевна – заместитель министра финансов Иркутской области
- 17.Полунина Олеся Николаевна – министр культуры Иркутской области
- 18.Просвирин Кирилл Сергеевич – осуществляющий полномочия министра имущественных отношений Иркутской области
- 19.Рабцевич Елена Александровна – руководитель службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области
- 20.Родионов Владимир Анатольевич – министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
- 21.Сафронов Николай Петрович – руководитель службы государственного экологического надзора Иркутской области
- 22.Синькова Галина Михайловна – заместитель министра здравоохранения Иркутской области
- 23.Соковиков Андрей Эдуардович – первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области
- 24.Сыроватская Ольга Викторовна – заместитель руководителя архивного агентства Иркутской области
- 25.Теленкевич Виктор Валентинович – первый заместитель министра финансов Иркутской области
- 26.Трофимова Светлана Михайловна – министр природных ресурсов и экологии Иркутской области
- 27.Удовенко Владимир Александрович – заместитель министра спорта Иркутской области
- 28.Хахина Светлана Андреевна – заместитель министра экономического развития и промышленности Иркутской области
- 29.Цыганова Маргарита Михайловна – министр по молодежной политике Иркутской области
- 30.Шевченко Сергей Сергеевич – руководитель службы ветеринарии Иркутской области – главный государственный ветеринарный инспектор Иркутской области

Приглашенные

- 31.Волкова Мария Сергеевна – председатель Иркутской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации
- 32.Гущенко Светлана Юрьевна – председатель Иркутской областной организации «Общероссийского профессионального союза

работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства»
Российской Федерации

33. Заутольников Константин Васильевич – руководитель департамента социально-трудовых отношений и социального развития Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»
34. Каргина Елена Анатольевна – начальник аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области
35. Кузнецова Лариса Николаевна – начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
36. Лабыгин Андрей Николаевич – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области
37. Малышева Мария Александровна – руководитель Управления Федерального казначейства по Иркутской области
38. Масловская Зоя Андреевна – исполнительный директор НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»
39. Махтина Юлия Борисовна – председатель Контрольно-счётной палаты Иркутской области
40. Потапова Ирина Олеговна – председатель Иркутского областного профсоюза работников жизнеобеспечения
41. Семенова Светлана Николаевна – Уполномоченный по правам человека в Иркутской области
42. Федосеева Валентина Геннадьевна – председатель Иркутской областной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации
43. Хертуева Алиса Олеговна – прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры Иркутской области

Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области

44. Баляскин Сергей Александрович
45. Бессонов Александр Петрович
46. Гомбоев Сергей Геннадьевич
47. Дикусарова Наталья Игоревна
48. Духовников Андрей Михайлович
49. Егорова Лариса Игоревна
50. Зенкин Евгений Юрьевич
51. Кокошникова Антонина Владимировна

- 52.Крыжановская Елена Леонидовна
- 53.Кудрявцева Галина Федоровна
- 54.Лаутин Александр Юрьевич
- 55.Литвинов Даниил Вадимович
- 56.Лобков Артем Валентинович
- 57.Молостова Татьяна Николаевна
- 58.Мясников Дмитрий Александрович
- 59.Новиков Михаил Александрович
- 60.Распутин Алексей Владимирович
- 61.Саломатов Федор Сергеевич
- 62.Ус Валерий Геннадьевич
- 63.Ягодзинский Денис Васильевич

**Органы местного самоуправления муниципальных
образований Иркутской области**

- 64.Шамшур Константин Геннадьевич – председатель Думы Чунского муниципального округа
- 65.Баторов Юрий Матвеевич – заместитель мэра по экономике муниципального образования «Аларский район»
- 66.Головков Михаил Эдуардович – заместитель мэра Ангарского городского округа
- 67.Некрасов Сергей Иванович – председатель Думы Усть-Илимского муниципального округа
- 68.Чеснокова Ольга Степановна – председатель комитета финансов администрации города Братска
- 69.Бухашеев Аркадий Петрович – председатель Думы Осинского муниципального района
- 70.Козлова Любовь Михайловна – председатель Думы Черемховского районного муниципального образования
- 71.Панько Алексей Георгиевич – председатель Думы Иркутского муниципального округа
- 72.Попик Алексей Григорьевич - председатель Думы муниципального образования «Аларский район»

Жители Иркутской области

- 73.Сереброва Аксинья Михайловна – помощник депутата Законодательного Собрания Иркутской области