

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ
Дата:

1587
22.10.2025



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

12.11.2025 № 01/39-1665

на № от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 12.11.2025 № 10/46-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 12.11.2025 № 10/46-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (ПЗ-1587).

Приложение: заключение на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. №
Дата
на

6748
12.11.2025 г.
05 листах, индекс 01-06

Дударко Артур Олегович
8 3952 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/46-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (ПЗ-1587)

12.11.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Д.А. Мясникова от 28.10.2025 № исх. 04-604/25 в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (далее – Законопроект), внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить на территории Иркутской области коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год в размере 3,587 (на 2025 год региональный коэффициент установлен в размере 3,487).

В соответствии с пунктом 1 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ в порядке, установленном указанной статьей, исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других

лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 руб. в месяц (пункт 2 статьи 227.1 НК РФ). Размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - региональный коэффициент), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта РФ. В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта РФ не установлен, его значение принимается равным 1 (пункт 3 статьи 227.1 НК РФ). В соответствии с пунктом 5 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев.

В пояснительной записке к проекту закона содержится расчет, согласно которому его принятие обеспечит поступление фиксированного авансового платежа по НДФЛ в объеме 3 200 млн р.

Так, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за период январь - июль 2025 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 94 089,80 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 12 231,67 руб. (94 089,80 руб. * 13%).

Таким образом, региональный коэффициент определен «обратным счетом» от уровня НДФЛ по среднемесячной заработной плате за январь-июль 2025 года. Региональный коэффициент составит 3,587 ($12\ 231,67 \text{ руб.} / 1\ 200 \text{ руб.} / 2,842 = 3,587$), где:

- 12 231,67 руб. - налог на доходы физических лиц;
- 1 200 руб. - фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2,842 - значение коэффициента-дефлятора на 2026 год в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2026 год».

Согласно статистическим данным за 2024 год среднемесячная заработка плата работников предприятий и организаций Иркутской области сложилась в размере 87 154,0 руб. (117,4 % к предыдущему году в номинальном исчислении, 107,6 % к предыдущему году в реальном выражении).

За август 2025 года среднемесячная номинальная начисленная заработка плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Иркутской области сложилась в размере 87 705,4 руб. (94,6 % к предыдущему месяцу текущего года, 109,5 % к соответствующему периоду прошлого года).

Таким образом, среднемесячная номинальная начисленная заработка плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Иркутской области за январь-август 2025 года сложилась в размере 93 088,25 руб.

Сведения о региональных коэффициентах и объемах поступлений в региональные бюджеты в разрезе субъектов СФО представлены в таблице.

Наименование субъекта РФ	Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент)						
	2024 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.	объем поступлений (данные формы № 1-НМ)		2025 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.	объем поступлений (данные формы № 1- НМ)		2026 год (регион.коэф.)
		на 01.08.2024	откл. от 2023, %		на 01.08.2025	откл. от 2024, %	
Республика Алтай	(1,975) 5 688	58 249,0	19,4	(2,105) 6 552	77 711,0	33,4	2,250
Республика Тыва	(1,913) 5 509	20 186,0	43,01	(1,913) 5 995	33 164,0	64,3	1,913
Республика Хакасия	(2,46) 7 085	55 768,0	21,55	(2,0) 6 226	63 385,0	13,6	3,0 (ПЗ)
Алтайский край	(2,10) 6 048	157 819,0	15,3	(2,30) 7 159	199 137,0	26,1	2,5
Красноярский край	(2,831) 8 153	944 793,0	19,81	(3,2886) 10237	1 346 350,0	42,5	8,0
Иркутская область	(3,175) 9 144 (+14,53%)	1 661 864,0	4,3	3,487 10 854 (+18,7%)	1 840 834,0	10,7	ПЗ - 3,587 12 231,67 руб. (+12,7%)
Кемеровская область-Кузбасс	(2,226) 6 411	292 030,0	40,52	(2,424) 7545	379 357,0	30,0	2,471 (ПЗ)
Новосибирская область	(2,2175) 6 386	998 667,0	25,56	(2,5399) 7 906	1 425 088,0	42,7	3,3103
Омская область	(1,945) 5 602	156 576,0	16,07	(2,147) 6 683	218 469,0	39,5	2,942 (ПЗ)
Томская область	(2,0) 5 760	141 053,0	5,27	(2,72777) 8 491	210 140,0	48,9	3,08058 (ПЗ)

Среди субъектов СФО Иркутская область занимает первое место по стоимости патента (в 2025 году – 10 854,0 руб.), наименьшая стоимость в Республике Тыва (5 995,0 руб.), однако в целом по Российской Федерации в ряде субъектов РФ стоимость патента установлена значительно выше относительно уровня по Иркутской области (Челябинская область – 15 000,0 руб. (или выше на 38,2%), Краснодарский край – 17 120,0 руб. (или выше на 57,7%)).

Согласно отчету УФНС России по Иркутской области № 1-НМ НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (в соответствии со ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации), в консолидированный бюджет поступили средства по состоянию на **01.08.2025** в объеме **1 840 834,0 тыс. р.**, из них в доходы местных бюджетов 528 592,0 тыс.р.

КСП обращает внимание, что фактически сложившаяся номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций по Иркутской области превышает ту расчетную величину, исходя из которой определялся коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, как в 2024 году, так и в 2025 году.

Так, на 2024 год региональный коэффициент установлен в размере 3,175, исходя из средней заработной платы 70 338,5 руб., при этом фактическая номинальная среднемесячная заработная плата за 2024 год сложилась в размере 87 154,3 руб. (дополнительные доходы консолидированного бюджета могли составить около 400 млн руб.). На 2025 год региональный коэффициент установлен в размере 3,487, исходя из средней заработной платы 83 493,6 руб., при этом согласно Прогнозу социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 457-рп) ожидаемая оценка по номинальной среднемесячной заработной плате за 2025 год составит 95 729,2 руб. (дополнительные доходы консолидированного бюджета по состоянию на 01.08.2025 могли составить около 270 млн руб.).

Согласно консервативному варианту ПСЭР в 2026 году номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций сложится в размере 103 086,3 руб., однако в Законопроекте предлагается установить региональный коэффициент исходя из размера среднемесячной заработной платы 94 089,8 руб.

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует в рамках второго чтения скорректировать размер регионального коэффициента до уровня 3,9296, при котором стоимость патента составит 13 401,5 руб. (что позволит привлечь дополнительные доходы в консолидированный бюджет Иркутской области порядка 300 млн руб.).

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026