

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1557
Дата:	12 08 2025

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1557
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1557 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, целью принятия проекта закона является приведение отдельных законов Иркутской области в соответствие с положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи отдельных законов Иркутской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями (далее – законы о наделении), устанавливающие порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема таких субвенций.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ и Федеральным законом № 33-ФЗ, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Согласно части 2 статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ, части 1 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета.

В соответствии пунктом 3 части 6 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/118
Дата	20 11 2025 г.
на	03 листах, индекс 01-26

государственными полномочиями, должен содержать, в том числе способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных полномочий Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем, при рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Согласно проекту закона, общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется с учетом затрат на организацию осуществления государственных полномочий.

Введенная в федеральное законодательство формулировка «затраты на осуществление государственных полномочий» предполагает определенную сумму расходов органов местного самоуправления, понесенных на указанные цели, и финансовое обеспечение данных расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Порядок определения общего объема субвенций во всех законах о наделении представляет собой суммирование рассчитанных по нормативам субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям, наделенным полномочиями. Таким образом, дополнение соответствующих статей законов о наделении предложенной формулировкой без реального отражения соответствующих расходов в расчете норматива каждой субвенции не достигает цели правового регулирования.

Расчет норматива каждой субвенции имеет отраслевую специфику. Наличие расходов на компенсацию затрат, связанных с осуществлением государственных полномочий, очевидно прослеживается только в Законе Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета». Связь затрат на осуществление государственных полномочий с конкретными показателями в расчете нормативов предоставления других субвенций требует пояснения.

Отсутствие такой связи позволяет сделать вывод о декларативности предлагаемых законопроектом норм, создании правовой неопределенности в вопросе их применения и требует устранения.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке отсутствует информация о наличии либо отсутствии необходимости финансового обеспечения предлагаемых изменений за счет средств областного бюджета.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.


Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных замечаний.

Начальник правового управления

 М. В. Басов
20.11.25

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела

 А. В. Константинов
19.11.2025

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела

 П. Е. Уткина
17.11.2025