

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год»

В соответствии с пунктом 2 части 1, частью 6 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» в первом чтении и рассмотреть его во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области без продолжения работы над ним в виде поправок.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«Об установлении
коэффициента, отражающего
особенности рынка труда на
территории Иркутской
области, на 2026 год»

В соответствии с пунктом 2 части 1, частью 6 статьи 88 Регламента
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять Закон Иркутской области «Об установлении коэффициента,
отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области,
на 2026 год» и направить его Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И.
для подписания и обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

21.11.2025

№ 04/143-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год», руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

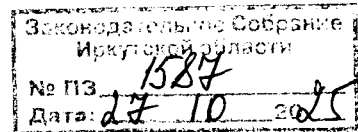
РЕШИЛ:

направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» в первом чтении и рассмотреть его во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области без продолжения работы над ним в виде поправок и принять Закон Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» и направить его Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Председатель комитета



Д.А. Мясников



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

27 октября 2025 года

№ 338-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента,
отражающего особенности рынка труда на территории
Иркутской области, на 2026 год»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра труда и занятости Иркутской области Клокова К.М.



И.И. Кобзев

6348
07 27 10 25
01-07

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО
ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2026 ГОД**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 3,587.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2025 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на
территории Иркутской области, на 2026 год»

1. Субъект законотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (далее – проект закона, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

- 1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

С 2015 года установлен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента, выданного в

соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (далее – фиксированный авансовый платеж).

На 2025 год Законом Иркутской области от 6 декабря 2024 года № 111-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 3,487.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2025 год в субъектах территории Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2025 году составила 7 760,92 руб., что на 1 182,28 руб. больше, чем стоимость патента в 2024 году, наибольшая стоимость патента 10 854,33 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 3,487), наименьшая стоимость 5 954,79 руб. – в Республике Тыва (коэффициент 1,913).

По состоянию на 1 октября 2025 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 31 254 патента, выдано 30 919 патентов, что соответственно на 1,9% и 2,0% меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2025 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – фиксированный авансовый платеж по НДФЛ) составила 2 336,75 млн руб., что на 12,7% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 7 месяцев 2025 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 94 089,80 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 12 231,67 руб.:

$$94\,089,80 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 12\,231,67 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по НДФЛ в размере 12 231,67 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 3,587:

$$12\,231,67 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 2,842 = 3,587, \text{ где:}$$

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации;

2,842 – значение коэффициента-дефлятора на 2026 год в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2026 год» (ID 01/02/10-25/00160965).

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2026 год» при условии установления коэффициента-дефлятора в размере 2,842 и сформировавшейся за 2014 – 2025 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа по НДС обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2026 году в объеме 3 200,0 млн руб.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости
Иркутской области



К.М. Клоков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области

«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год»

На 2025 год Законом Иркутской области от 6 декабря 2024 года № 111-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2025 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 3,487.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2025 год в субъектах территории Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2025 году составила 7 760,92 руб., что на 1 182,28 руб. больше, чем стоимость патента в 2024 году, наибольшая стоимость патента 10 854,33 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 3,487), наименьшая стоимость 5 954,79 руб. – в Республике Тыва (коэффициент 1,913).

По состоянию на 1 октября 2025 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено (переоформлено) 31 254 патента, выдано 30 919 патентов, что соответственно на 1,9% и 2,0% меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2025 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – фиксированный авансовый платеж по НДФЛ) составила 2 336,75 млн руб., что на 12,7% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 7 месяцев 2025 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 94 089,80 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 12 231,67 руб.:

$$94\,089,80 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 12\,231,67 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по НДФЛ в размере 12 231,67 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 3,587:

$$12\,231,67 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 2,842 = 3,587, \text{ где:}$$

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации;

2,842 – значение коэффициента-дефлятора на 2026 год в соответствии с проектом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2026 год» (ID 01/02/10-25/00160965).

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2026 год» при условии установления коэффициента-дефлятора в размере 2,842 и сформировавшейся за 2014 – 2025 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа по НДС обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2026 году в объеме 3 200,0 млн руб.

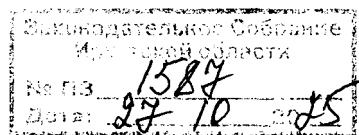
Министр труда и занятости
Иркутской области



К.М. Клоков



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

19.11.2025 № 22-15-2025/15034-25-20250001

На № 4 0 6 8 от 28.10.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области» (ПЗ-1587).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

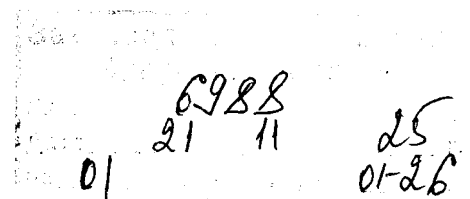
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6СС4D3956BED222B669AE129CCVCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026



А.Г. Плассеева
, 25-90-19

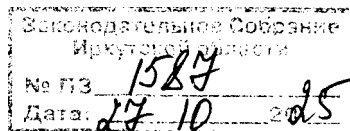
Прокуратура Иркутской области
№ 22-15-2025/15034-25-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

19.11.2025 № 38/02-9806/25

На № исх. 4067 от 28.10.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

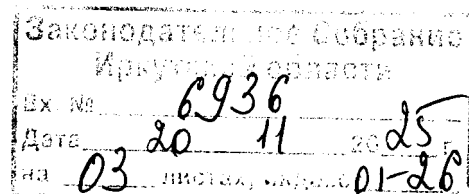
**по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности
рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – трудовое законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2025 № 327-ФЗ), Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2025 № 329-ФЗ).



По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 13.3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с указанным Федеральным законом. Патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента в соответствии с пунктом 5 указанной статьи.

Размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный

орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

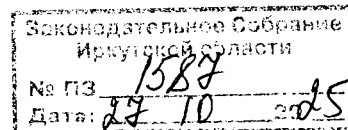
М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0

Владелец **Николаев Максим Владимирович**

Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

17.10.2025 № 4031

на № _____ от _____

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. Мясникову

О рассмотрении проекта
закона № ПЗ-1587

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, замечания отсутствуют.

С уважением,

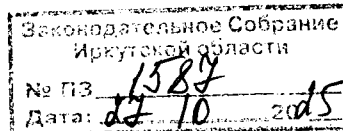
С.Н. Семенова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

12.11.2025 № 01/39-1665

на № от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 12.11.2025 № 10/46-Э

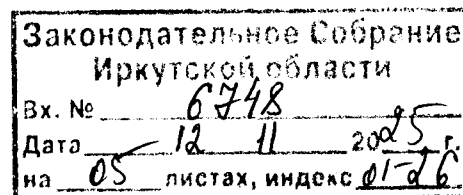
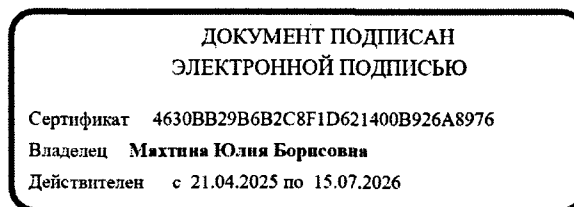
Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 12.11.2025 № 10/46-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (ПЗ-1587).

Приложение: заключение на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина



Дударко Артур Олегович
8 3952 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/46-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (ПЗ-1587)

12.11.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Д.А. Мясникова от 28.10.2025 № исх. 04-604/25 в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (далее – Законопроект), внесенного Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить на территории Иркутской области коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год в размере 3,587 (на 2025 год региональный коэффициент установлен в размере 3,487).

В соответствии с пунктом 1 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ в порядке, установленном указанной статьей, исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других

лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 руб. в месяц (пункт 2 статьи 227.1 НК РФ). Размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - региональный коэффициент), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта РФ. В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта РФ не установлен, его значение принимается равным 1 (пункт 3 статьи 227.1 НК РФ). В соответствии с пунктом 5 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев.

В пояснительной записке к проекту закона содержится расчет, согласно которому его принятие обеспечит поступление фиксированного авансового платежа по НДФЛ в объеме 3 200 млн р.

Так, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за период январь - июль 2025 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 94 089,80 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 12 231,67 руб. (94 089,80 руб. * 13%).

Таким образом, региональный коэффициент определен «обратным счетом» от уровня НДФЛ по среднемесячной заработной плате за январь-июль 2025 года. Региональный коэффициент составит 3,587 ($12\,231,67 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 2,842 = 3,587$), где:

- 12 231,67 руб. - налог на доходы физических лиц;
- 1 200 руб. - фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2,842 - значение коэффициента-дефлятора на 2026 год в соответствии с **проектом приказа** Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2026 год».

Согласно статистическим данным за 2024 год среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций Иркутской области сложилась в размере 87 154,0 руб. (117,4 % к предыдущему году в номинальном исчислении, 107,6 % к предыдущему году в реальном выражении).

За август 2025 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Иркутской области сложилась в размере 87 705,4 руб. (94,6 % к предыдущему месяцу текущего года, 109,5 % к соответствующему периоду прошлого года).

Таким образом, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Иркутской области за январь-август 2025 года сложилась в размере 93 088,25 руб.

Сведения о региональных коэффициентах и объемах поступлений в региональные бюджеты в разрезе субъектов СФО представлены в таблице.

Наименование субъекта РФ	Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент)						
	2024 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.	объем поступлений (данные формы № 1-НМ)		2025 год (регион.коэф.) Размер патента, руб.	объем поступлений (данные формы № 1-НМ)		2026 год (регион.коэф.)
		на 01.08.2024	откл. от 2023, %		на 01.08.2025	откл. от 2024, %	
Республика Алтай	(1,975) 5 688	58 249,0	19,4	(2,105) 6 552	77 711,0	33,4	2,250
Республика Тыва	(1,913) 5 509	20 186,0	43,01	(1,913) 5 995	33 164,0	64,3	1,913
Республика Хакасия	(2,46) 7 085	55 768,0	21,55	(2,0) 6 226	63 385,0	13,6	3,0 (ПЗ)
Алтайский край	(2,10) 6 048	157 819,0	15,3	(2,30) 7 159	199 137,0	26,1	2,5
Красноярский край	(2,831) 8 153	944 793,0	19,81	(3,2886) 10237	1 346 350,0	42,5	8,0
Иркутская область	(3,175) 9 144 (+14,53%)	1 661 864,0	4,3	3,487 10 854 (+18,7%)	1 840 834,0	10,7	ПЗ - 3,587 12 231,67 руб. (+12,7%)
Кемеровская область-Кузбасс	(2,226) 6 411	292 030,0	40,52	(2,424) 7545	379 357,0	30,0	2,471 (ПЗ)
Новосибирская область	(2,2175) 6 386	998 667,0	25,56	(2,5399) 7 906	1 425 088,0	42,7	3,3103
Омская область	(1,945) 5 602	156 576,0	16,07	(2,147) 6 683	218 469,0	39,5	2,942 (ПЗ)
Томская область	(2,0) 5 760	141 053,0	5,27	(2,72777) 8 491	210 140,0	48,9	3,08058 (ПЗ)

Среди субъектов СФО Иркутская область занимает первое место по стоимости патента (в 2025 году – 10 854,0 руб.), наименьшая стоимость в Республике Тыва (5 995,0 руб.), однако в целом по Российской Федерации в ряде субъектов РФ стоимость патента установлена значительно выше относительно уровня по Иркутской области (Челябинская область – 15 000,0 руб. (или выше на 38,2%), Краснодарский край – 17 120,0 руб. (или выше на 57,7%)).

Согласно отчету УФНС России по Иркутской области № 1-НМ НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (в соответствии со ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации), в консолидированный бюджет поступили средства по состоянию на 01.08.2025 в объеме 1 840 834,0 тыс. р., из них в доходы местных бюджетов 528 592,0 тыс.р.

КСП обращает внимание, что фактически сложившаяся номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций по Иркутской области превышает ту расчетную величину, исходя из которой определялся коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, как в 2024 году, так и в 2025 году.

Так, на 2024 год региональный коэффициент установлен в размере 3,175, исходя из средней заработной платы 70 338,5 руб., при этом фактическая номинальная среднемесячная заработная плата за 2024 год сложилась в размере 87 154,3 руб. (дополнительные доходы консолидированного бюджета могли составить около 400 млн руб.). На 2025 год региональный коэффициент установлен в размере 3,487, исходя из средней заработной платы 83 493,6 руб., при этом согласно Прогнозу социально-экономического развития Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 457-рп) ожидаемая оценка по номинальной среднемесячной заработной плате за 2025 год составит 95 729,2 руб. (дополнительные доходы консолидированного бюджета по состоянию на 01.08.2025 могли составить около 270 млн руб.).

Согласно консервативному варианту ПСЭР в 2026 году номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций сложится в размере 103 086,3 руб., однако в Законопроекте предлагается установить региональный коэффициент исходя из размера среднемесячной заработной платы 94 089,8 руб.

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует в рамках второго чтения скорректировать размер регионального коэффициента до уровня 3,9296, при котором стоимость патента составит 13 401,5 руб. (что позволит привлечь дополнительные доходы в консолидированный бюджет Иркутской области порядка 300 млн руб.).

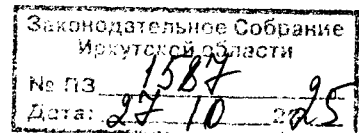
По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

1096-руп/25 10.11.2025
на № _____ от _____

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области

Д.А. Мясникову

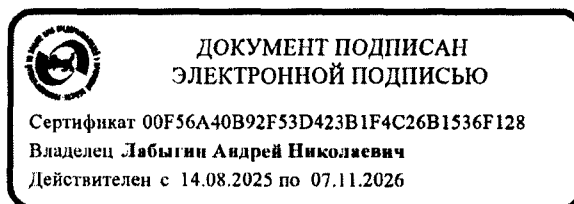
О заключении на проект закона
Иркутской области

Уважаемый Дмитрий Александрович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., информирую Вас о том, что замечания по проекту отсутствуют.

С уважением,

А.Н. Лабыгин



Исп.: Канышева Ольга Анатольевна
Тел.: 8(3952)488537

6655
10 11 25
01 01-26

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1587
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда
на территории Иркутской области, на 2026 год»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1587 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 27 октября 2025 года № 338-уг).

Проектом закона в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации предлагается установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год в размере 3,587.

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 67 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов, определения элементов налогообложения по федеральным налогам в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигшие возраста восемнадцати лет, могут привлекаться к трудовой деятельности при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ.

Согласно пункту 6 указанной статьи Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения экономической обоснованности устанавливаемого им коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

06.11.25

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

06.11.2025

Проект
(после лингвистической
экспертизы)

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО
ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2026 ГОД

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2026 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 3,587.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск