

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63), Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2024 года № 1125 «О некоторых вопросах, связанных с установлением выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и другими нетрудоспособными гражданами» (далее – Указ № 1125), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – Закон № 2-ОЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона предлагается внести изменения в следующие законы Иркутской области:

Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз);

Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ).

Необходимость внесения изменений в указанные законы обусловлена следующим.

3.1. Вопросы, связанные с установлением статуса многодетной семьи семьям, проживающим на территории Иркутской области, а также условия предоставления многодетным семьям мер поддержки являются предметом правового регулирования Закона № 2-ОЗ.

Законом № 2-ОЗ предусмотрен круг лиц, которые не включаются в состав многодетной семьи. Кроме того, Законом Иркутской области от 26 мая 2025 года № 34-ОЗ внесены изменения в Закон № 2-ОЗ, предусматривающие включение в

состав многодетной семьи детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью, не достигших возраста 18 лет.

В связи с этим проектом закона предлагается внести изменения в Законы № 63-оз, № 38-ОЗ в части включения в состав многодетной семьи детей, переданных под опеку (попечительство), на воспитание в приемную семью.

Также проектом закона предлагается определить круг детей, которые не учитываются в составе семьи при предоставлении мер социальной поддержки в соответствии с Законом № 63-оз.

3.2. Проектом закона предлагается скорректировать меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей, установленные пунктом 4 статьи 4, пунктом 2 статьи 5 Закона № 63-оз, в целях:

исключения норм об обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, о предоставлении набора продуктов питания при обеспечении один раз в день бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей (в случае отсутствия организованного питания в общеобразовательной организации);

уточнения нормы относительно места расположения муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью.

Внесение данных изменений в Закон № 63-оз обусловлено следующими обстоятельствами.

В соответствии с Законом № 38-ОЗ обеспечение бесплатным питанием при обучении по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области предусмотрено для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, а также для детей, обучающихся в отдельных государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, имеющих особенности осуществления образовательной деятельности и (или) дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением образования в соответствии со статьей 6 указанного Закона.

Учитывая направленность государственных общеобразовательных организаций Иркутской области (коррекционные, санаторные школы, школа-интернат для музыкантских воспитанников, кадетские корпуса, школа с углубленным изучением отдельных предметов), дети из многодетных и малоимущих семей, обучающиеся в указанных организациях, подпадают под иные категории обучающихся, которые обеспечиваются бесплатным пятиразовым или двухразовым питанием в соответствии с Законом № 38-ОЗ: статья 4 (обеспечение питанием детей-инвалидов), часть 1 статьи 5 (обеспечение питанием детей с ограниченными возможностями здоровья), статья 6 (обеспечение питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, имеющих особенности осуществления образовательной деятельности и (или) дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением образования) Закона № 38-ОЗ.

В связи с этим предлагается исключить нормы Закона № 63-оз о предоставлении бесплатного питания детям из многодетных и малоимущих семей в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области.

Предоставление набора продуктов питания при отсутствии в общеобразовательных организациях Иркутской области организованного питания в настоящее время не осуществляется в связи с тем, что во всех общеобразовательных организациях Иркутской области питание школьников организовано.

Дети из многодетных и малоимущих семей в ряде случаев обучаются в общеобразовательных организациях, расположенных на территориях отдельных муниципальных образований других субъектов Российской Федерации, поскольку такие организации находятся наиболее близко к месту их проживания.

Имеющееся в настоящее время в Законах № 63-оз, № 38-ОЗ указание на обеспечение бесплатным питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, позволяет обращаться за назначением данной меры социальной поддержки обучающихся любых муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Республики Бурятия, Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Республика Тыва, в том числе в муниципальных образованиях, которые непосредственно не граничат с Иркутской областью. Данный подход требует корректировки, поскольку целью правового регулирования является обеспечение бесплатным питанием обучающихся только тех муниципальных общеобразовательных организаций, которые расположены в муниципальных образованиях указанных субъектов Российской Федерации, граничащих с Иркутской областью.

В связи с этим в Законах № 63-оз, № 38-ОЗ предлагается уточнить место расположения общеобразовательных организаций – в муниципальных образованиях иного субъекта Российской Федерации, граничащих с Иркутской областью.

В настоящее время отсутствуют обучающиеся в общеобразовательных организациях в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, получающие меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием в соответствии с Законами № 63-оз, № 38-ОЗ.

Внесение указанных изменений в Законы № 63-оз, № 38-ОЗ в целях уточнения места нахождения общеобразовательных организаций не повлечет нарушения прав граждан, уменьшения объема мер социальной поддержки.

В связи с указанными изменениями проектом закона предлагается предусмотреть соответствующие переходные положения.

3.3. Проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 63-оз в части признания утратившей силу меры социальной поддержки в виде выплаты студентам из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей,

обучающимся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, социальных стипендий (далее соответственно – социальные стипендии, студенты), в связи со следующим.

Категории студентов, имеющих право на государственную социальную стипендию установлены Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ). В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ порядок назначения государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий приказом министерства образования Иркутской области от 27 августа 2014 года № 95-мпр утвержден Порядок назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии, государственной стипендии обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области (далее – Порядок).

Исключение указанных норм из Закона № 63-оз не повлечет нарушения прав граждан, поскольку студенты из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей фактически в течение ряда лет получают именно государственную социальную стипендию в соответствии с законодательством об образовании, в том числе в соответствии с Порядком.

В связи с исключением из Закона № 63-оз меры социальной поддержки в виде выплаты студентам социальных стипендий в проекте закона предлагается предусмотреть переходные положения.

3.4. Федеральным законодательством в ряде случаев предусмотрено, что при предоставлении мер социальной поддержки гражданам, семьям для расчета среднедушевого дохода гражданина (семьи) используется период 12 последних календарных месяцев, предшествующих месяцу перед месяцем подачи заявления о предоставлении меры социальной поддержки (например, постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка»).

По аналогии с федеральным законодательством проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 63-оз в части изменения периода, за который необходимо подтверждение размера доходов каждого члена семьи, перечня документов, подтверждающих доходы. Данный подход позволит объективно оценивать среднедушевой доход с учетом того, что получение доходов гражданина (семьи) в течение года может распределяться неравномерно (например, при вахтовом методе работы).

3.5. Проектом закона корректируется перечень документов, необходимых для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренный статьей 7 Закона № 63-оз.

Так, с учетом изменений федерального законодательства предлагается скорректировать следующие документы:

документ, подтверждающий осуществление ухода за ребенком-инвалидом, инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

документ, подтверждающий получение пенсии гражданином.

Кроме того, в ряде случаев члены семьи гражданина, обратившегося за предоставлением мер социальной поддержки, установленных Законом № 63-оз, признаны безвестно отсутствующими, в том числе в связи с их участием в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года. В связи с этим перечень документов, необходимых для предоставления мер социальной поддержки, предлагается дополнить документом, подтверждающим признание гражданина безвестно отсутствующим, – в случае указания в заявлении законным представителем ребенка (детей) сведений о безвестно отсутствующих членах семьи.

3.6. Проектом закона предлагается предусмотреть возможность подтверждения права многодетных семей на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 4 Закона № 63-оз, в заявительном порядке либо в беззаявительном порядке.

Учитывая, что обеспечение бесплатным питанием детей из многодетных семей осуществляется без учета среднедушевого дохода семьи, проектом Закона предлагается предусмотреть в Законе № 63-оз беззаявительный порядок продления указанной меры поддержки для обучающихся из многодетных семей.

3.7. В Закон № 38-ОЗ предлагается внести изменения в целях исключения неопределенности при предоставлении двухразового бесплатного питания обучающимся детям-инвалидам. Так, предлагается предусмотреть, что дети-инвалиды, достигшие возраста 18 лет, продолжающие обучение в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным питанием в соответствии со статьей 4 указанного Закона при условии признания их инвалидами.

3.8. С учетом ограниченного срока действия (до 31 мая 2026 года) статьи 2² Закона № 38-ОЗ, предусматривающей обеспечение бесплатным питанием обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, в проекте закона предлагается ограничить срок действия соответствующих изменений в Законе № 38-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из трех статей:

- 1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон № 63-оз;
- 2) статьей 2 предусмотрено внесений изменений в Закон № 38-ОЗ;
- 2) статьей 3 определен порядок вступления Закона в силу, переходные положения.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в: постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об установлении Порядка предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

постановление Правительства Иркутской области от 15 октября 2021 года № 758-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»;

приказ министерства от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр «Об исчислении среднедушевого дохода многодетных и малоимущих семей для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;

приказ министерства от 23 декабря 2024 года № 53-5-мпрр «Об утверждении Административного регламента Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление социальных выплат детям из многодетных семей, обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях и в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, для обеспечения школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий и спортивной формой»;

приказ министерства от 23 декабря 2024 года № 53-6-мпрр «Об утверждении Административного регламента министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=22087>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов