



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

01.10.2025 № 02-17-11779/25
на № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области

«О результатах оценки налоговых льгот»

Направляем результаты оценки эффективности налоговых расходов, предоставляемых в Иркутской области в соответствии с Законами Иркутской области:

от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций»;

от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»;

от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»;

от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге»;

от 7 июня 2022 года № 37-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций Иркутской области».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области

В.В. Читоркин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
716A504462EE4D0A611A027E887B27BE
Владелец Читоркин Владимир Викторович
Действителен с 28.05.2025 по 21.08.2026

Оценка эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов, установленных региональным законодательством, проведена в соответствии с порядком обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области, определенным постановлением Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 903-пп (далее – Порядок).

При проведении оценки эффективности использованы данные, предоставленные Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – УФНС России по Иркутской области) (по состоянию на 14 июля 2025 года), а также хозяйствующими субъектами, получившими налоговые льготы.

В связи с предоставлением налогоплательщиками уточненной налоговой отчетности, проводимыми камеральными налоговыми проверками, а также вступлением в силу решений камеральных налоговых проверок, информация, представленная налоговыми органами по состоянию на 14 июля 2025 года, может отличаться от ранее направленных данных, а также данных, указанных в формах статистической налоговой отчетности.

На территории Иркутской области налоговые расходы предусмотрены следующими законами Иркутской области:

от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций»;

от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»;

от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»;

от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге»;

от 7 июня 2022 года № 37-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций Иркутской области».

Общий объем налоговых расходов Иркутской области по итогам 2024 года увеличился на 9% и составил 8,8 млрд рублей, в том числе:

Наименование налога, по которому предусмотрены налоговые расходы	Объем, млрд рублей	Прирост к 2023 году, %
налог на прибыль организаций	2,4	+16
налог на имущество организаций	5,5	+37
транспортный налог	0,4	+6
упрощённая и патентная система	0,5	+2
ИТОГО	8,8	+9

В соответствии с Порядком налоговые расходы подразделяются на стимулирующие, технические и социальные. По итогам 2024 года в структуре налоговых расходов преобладают стимулирующие налоговые расходы (72%), на технические и социальные приходится 17% и 11% соответственно. При этом более 92% всех стимулирующих налоговых расходов приходится на льготы по налогу на прибыль и имущество организаций.

Наименование целевой категории налоговых расходов	Объем, млрд рублей	Прирост к 2023 году, %
Стимулирующие	6,3	+27
Социальные	1,0	+81
Технические	1,5	+4
ИТОГО	8,8	+9

В соответствии с Порядком налоговые расходы признаются эффективными, если достигнуты критерии целесообразности и результативности налоговых расходов:

критерий целесообразности считается достигнутым при одновременном достижении критерия востребованности налоговой льготы (в течение 5 лет) и соответствия целям социально-экономической политики Иркутской области;

критерий результативности считается исполненным при условии достижения целей государственных программ Иркутской области или целей социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области, или при условии соблюдения бюджетной эффективности налогового расхода.

Согласно общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), бюджетная эффективность рассчитывается только в отношении стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций.

В соответствии с пунктом 13 Порядка для таких стимулирующих налоговых расходов достижение целей государственных программ Иркутской области и (или) целей социально-экономической политики Иркутской области определяется достижением трёх из пяти индикаторов развития (сохранение (увеличение) объемов производства, наличие инвестиций, наличие ввода в действие основных фондов, сохранение (увеличение) среднесписочной численности работников, сохранение (увеличение) размера среднемесячной заработной платы работников).

Для социальных налоговых расходов и стимулирующих налоговых расходов, по которым не проводится оценка бюджетной эффективности (упрощенная и патентная системы налогообложения), критерий

результативности считается достигнутым при достижении целевых индикаторов государственных программ Иркутской области или целей социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области.

Оценка результативности технических налоговых расходов не проводится в соответствии пунктом 18 Порядка.

Оценка эффективности не проводилась в отношении отмененных налоговых расходов (льгота по налогу на прибыль для резидентов индустриальных парков, льготы по упрощенной системе налогообложения для сферы информационных технологий), а также налоговых расходов, по которым отсутствуют фискальные характеристики, при условии, что льгота действует менее 5 лет.

По результатам проведенной оценки из 57 участвовавших в оценке налоговых расходов 6 признаны неэффективными в результате их невостребованности более 5 лет (Приложение 1):

1) льготы по налогу на прибыль для резидентов особой экономической зоны, по налогу на имущество организаций для резидентов и управляющих компаний индустриальных парков.

Вместе с тем указанные льготы формируют в регионе благоприятный инвестиционный климат в целях создания новых производств, развития перспективных отраслей экономики, и как следствие повышения доходного потенциала регионального бюджета в долгосрочной перспективе.

Статус индустриального парка присваивается решением Минпромторга России, после чего его резиденты и управляющая компания имеют право на получение налоговых и иных преференций. Братский индустриальный парк включен в реестр Минпромторга России в 2024 году, индустриальный технопарк «Усолье-Промтех» ожидает включения в реестр Минпромторга России в 4 квартале 2025 года, в связи с чем налоговые льготы для данной категории налогоплательщиков станут востребованными в ближайшей перспективе.

В настоящее время большинством резидентов особой экономической зоны «Ворота Байкала» осуществляется разработка проектно-сметной документации и строительство туристских объектов. Окончание строительства и ввод объектов в эксплуатацию ожидается не ранее 2028 года, после чего налоговые льготы для данной категории налогоплательщиков станут востребованными.

С учетом актуальности указанных налоговых льгот, считаем возможным сохранить их действие.

2) льготы по налогу на имущество для товариществ собственников жилья, религиозных организаций, а также в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения.

В связи с отсутствием потенциальных получателей, считаем возможным отменить действие данных льгот в соответствии с Общими требованиями.

В целях увеличения доходной части бюджета Иркутской области рекомендуется рассмотреть вопрос о внесении изменений в условия предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (далее – ИНВ) на расходы в виде пожертвований учреждениям культуры.

Согласно информации, представленной УФНС России по Иркутской области, за 2023-2024 годы ИНВ воспользовались 18 налогоплательщиков, пожертвовавших учреждениям культуры 142 627 тыс. рублей, при этом объем оказанной безвозмездной помощи составил 32 тыс. рублей.

Налоговый период	Объем пожертвований, тыс. руб.	Объем ИНВ, тыс. руб.	Количество получателей ИНВ
2023	30 953	30 921	7
2024	111 674	111 674	11
ИТОГО	142 627	142 595	18

Учитывая низкий уровень (0,02%) оказанной безвозмездной помощи учреждениям культуры со стороны налогоплательщиков, воспользовавшихся ИНВ, рекомендуется пересмотреть параметры представления ИНВ на расходы в виде пожертвований учреждениям культуры. Например, установить предельный размер ИНВ не более 50% от суммы пожертвований.

Оценка эффективности налоговых расходов Иркутской области по итогам 2024 года

№ п/п	Наименование налоговой льготы	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост суммы выпадающего дохода 2024 года к 2023 году	ЦЕЛСООБРАЗНОСТЬ				РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ								Итоговая оценка эффективности налогового расхода (эффективен/не эффективен)			
				Востребованность			Цели предоставления налоговой льготы	Достижение критерия целесообразности (да/нет)	Достижение положительного совокупного бюджетного эффекта (за/нет)	Достижение показателя (индикатора) целей государственных программ (в отношении стимулирующих налоговых расходов на прибыль и имущество организаций)				Достижение показателя (индикатора) целей государственных программ (для налоговых расходов, в отношении которых не проводится оценка бюджетной эффективности)					
				Количество получателей льгот в 2023 году	Количество получателей льгот в 2024 году	Достижение критерия востребованности (да/нет)				сохранение (увеличение) объема производства (прирост 2024 года к 2023 году)	наличие инвестиций (млн руб.)	наличие ввода в действие основных фондов (млн руб.)	сохранение (увеличение) среднемесячной численности работников (прирост 2024 года к 2023 году)	сохранение (увеличение) размера среднемесячной зарплаты работников (прирост 2024 года к 2023 году)	Наименование показателя (индикатора) достижения целей государственных программ	Достижения показателя (индикатора) по итогам 2024 года (план/факт)	план	факт	
Стимулирующие налоговые расходы																			
Налог на прибыль организаций	2 282 503	+12%	13	17															
1	Налогоплательщики, заключившие специальный инвестиционный контракт	965 421	-30%	2	2	да	Повышение инвестиционной привлекательности региона, характеризующейся ростом физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к 2020 году в объеме 170,0% к 2030 году	да	нет	0%	15 315	16 693	0%	+91%	x	x	x	да	эффективен
2	Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	1 287 695	+100%	5	9	да		да	нет	+76%	13 625	33 913	+14%	+19%	x	x	x	да	эффективен
3	Резиденты территории опережающего развития	29 180	+43%	6	5	да		да	да	+49%	67	68	-1%	+12%	x	x	x	да	эффективен
4	Резиденты особых экономических зон	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	нет, не вос требована более 5 лет	Обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой, включая увеличение к 2030 году до 43,8 тысяч единиц количества мест в коллективных средствах размещения	нет	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	В настоящее время большинством резидентов ОЭЗ "Ворота Байкала" осуществляется разработка проектно-сметной документации и строительство туристских объектов, в связи с чем туристско-рекреационная деятельность резидентами до окончания строительства и ввода объектов в эксплуатацию не будет осуществляться								в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	неэффективен
5	Резиденты индустриальных (промышленных) парков	207	Льгота в 2023 году не применялась	0	1	да	Повышение инвестиционной привлекательности региона, характеризующейся ростом физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к 2020 году в объеме 170,0% к 2030 году												Отменена с 1 января 2025 года в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации
Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль																			
6	Организации, заключившие инвестиционное соглашение, по установленным видам деятельности	0	Льгота введена с 1 января 2024 года	Льгота введена с 1 января 2024 года	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна	Повышение инвестиционной привлекательности региона, характеризующейся ростом физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к 2020 году в объеме 170,0% к 2030 году	оценка по итогам 2024 года не целесообразна	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	-	-	-	-	-	x	x	x	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна
7	Субъекты малого и среднего предпринимательства, включенные в единый реестр организаций оборонно-промышленного комплекса	0	Льгота введена с 1 января 2024 года	Льгота введена с 1 января 2024 года	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна		оценка по итогам 2024 года не целесообразна	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	-	-	-	-	-	x	x	x	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна
8	Участники промышленных кластеров	0	Льгота введена с 1 января 2024 года	Льгота введена с 1 января 2024 года	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна		оценка по итогам 2024 года не целесообразна	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	-	-	-	-	-	x	x	x	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна
9	Организации, имеющие право на инвестиционный налоговый вычет одновременно по нескольким основаниям	0	Льгота введена с 1 января 2024 года	Льгота введена с 1 января 2024 года	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна		оценка по итогам 2024 года не целесообразна	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	-	-	-	-	-	x	x	x	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна
Налог на имущество организаций																			
10	Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	533 654	+24%	3	5	да	Повышение инвестиционной привлекательности региона, характеризующейся ростом физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к 2020 году в объеме 170,0% к 2030 году	да	да	+90%	29 003	39 083	+20%	+20%	x	x	x	да	эффективен
11	Резиденты территории опережающего развития	0	-100%	1	0	да		да	да	-	-	-	-	-	x	x	x	да	эффективен
12	Резиденты территории опережающего развития	2 774 205	+49%	13	13	да		да	нет	-35%	106 852	130 341	+3%	+16%	x	x	x	да	эффективен
13	Управляющие компании паевых инвестиционных фондов	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна	Увеличение годового объема ввода жилья до 2,301 млн кв метров к 2030 году	оценка по итогам 2024 года не целесообразна	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	В настоящее время ведется разработка проектной документации, ввод в эксплуатацию запланирован на 1 квартал 2027 года.								в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна

№ п/п	Наименование налоговой льготы	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост суммы выпадающего дохода 2024 года к 2023 году	ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ				РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ								Итоговая оценка эффективности налогового расхода (эффективен/не эффективен)						
				Востребованность			Цели предоставления налоговой льготы	Достижение критерия целесообразности (да/нет)	Достижение положительного социокультурного бюджетного эффекта (да/нет)	Достижение показателя (индикатора) целей государственных программ (в отношении стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль и имущество организаций)				Достижение показателя (индикатора) целей государственных программ (для налоговых расходов, в отношении которых не проводится оценка бюджетной эффективности)								
				Количество получателей льгот в 2023 году	Количество получателей льгот в 2024 году	Достижение критерия востребованности (да/нет)				сохранение (увеличение) объемов производства (прирост 2024 года к 2023 году)	наличие инвестиций (млн руб.)	наличие ввода в действие основных фондов (млн руб.)	сохранение (увеличение) среднесписочной численности работников (прирост 2024 года к 2023 году)	сохранение (увеличение) размера среднемесячной зарплаты работников (прирост 2024 года к 2023 году)	Наименование показателя (индикатора) достижения целей государственных программ	Достижение показателя (индикатора) по итогам 2024 года (план/факт)	план	факт				
29	Резиденты ТОР (ставка 1%)	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна	Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы	оценка по итогам 2024 года не целесообразна	да	х	х	х	х	х	х	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения (непрограммный показатель)	38,2	39,0	в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна		
30	Резиденты ТОР (ставка 5%)	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна		оценка по итогам 2024 года не целесообразна	да	х	х	х	х	х	х				в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна		
31	Резиденты ОЭЗ (ставка 1%)	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна		оценка по итогам 2024 года не целесообразна	да	х	х	х	х	х	х				в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна		
32	Резиденты ОЭЗ (ставка 5%)	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна		оценка по итогам 2024 года не целесообразна	да	х	х	х	х	х	х				в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна		
33	Управляющие компании, резиденты промышленных технопарков, участники промышленных кластеров (ставка 1%)	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна		оценка по итогам 2024 года не целесообразна	да	х	х	х	х	х	х				в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна		
34	Управляющие компании, резиденты промышленных технопарков, участники промышленных кластеров (ставка 5%)	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна		оценка по итогам 2024 года не целесообразна	да	х	х	х	х	х	х				в связи с отсутствием фискальных характеристик, оценка не проводилась	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна		
Патентная система налогообложения		626	-3%	25	32																	
35	Впервые зарегистрированные ИП (ставка 0%)	626	-3%	25	32	да	Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы	да	х	х	х	х	х	х	х	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения (непрограммный показатель)	38,2	39,0	да	эффективен		
Итого стимулирующие налоговые расходы		6 260 552	+27%	1 835	1 902																	
Социальные налоговые льготы																						
Налог на имущество организаций		493 835	+277%	6	92																	
36	Организации, осуществляющие деятельность спортивных объектов, являющиеся сторонами концессионных соглашений, соглашений о ГЧП, МЧП	7 926	-4%	1	1	да	Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 60% к 2030 году	да	х	х	х	х	х	х	х	Доля построенных (проектированных, реконструированных) государственных и муниципальных объектов спорта в Иркутской области, в общем числе государственных и муниципальных объектов спорта, завершившихся с потребности в строительстве (проектировании, реконструкции)	11	17,4	да	эффективен		
37	Учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов, государственные унитарные предприятия Иркутской области, муниципальные унитарные предприятия - в отношении объектов спорта	171 465	+40%	5	25	да		да	х	х	х	х	х	х	х			да	эффективен			
38	Государственные учреждения здравоохранения Иркутской области, оказывающие первичную медико-санитарную помощь	314 444	Льгота введена с 1 января 2024 года	Льгота введена с 1 января 2024 года	66	да	Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 75,58 лет к 2030 году	да	х	х	х	х	х	х	х	Число выполненных посещений граждан поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании "Новой модели организации оказания медицинской помощи"	7 512,1	13 784,4	да	эффективен		
39	Религиозные организации	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	нет, не востребована более 5 лет	Укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области и доведение уровня доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации до 83,4 процентов к 2030 году	нет	х	х	х	х	х	х	х	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации	82,7	72,5	нет	неэффективен		

№ п/п	Наименование налоговой льготы	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост суммы выпадающего дохода 2024 года к 2023 году	ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ			РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ								Итоговая оценка эффективности налогового расхода (эффективен/не эффективен)																		
				Востребованность			Цели предоставления налоговой льготы	Достижение критерия целесообразности (да/нет)	Достижение положительного социального бюджетного эффекта (да/нет)	Достижение показателя (индикатора) целей государственных программ (в отношении стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль и имущество организаций)				Достижение показателя (индикатора) целей государственных программ (для налоговых расходов, в отношении которых не проводится оценка бюджетной эффективности)																			
				Количество получателей льгот в 2023 году	Количество получателей льгот в 2024 году	Достижение критерия востребованности и (да/нет)				сохранение (увеличение) объемов производства (прирост 2024 года к 2023 году)	наличие инвестиций (млн руб.)	наличие ввода в действие основных фондов (млн руб.)	сохранение (увеличение) среднемесячной численности работников (прирост 2024 года к 2023 году)	сохранение (увеличение) размера среднемесячной зарплаты работников (прирост 2024 года к 2023 году)	Наименование показателя (индикатора) достижения целей государственных программ	Достижение показателя (индикатора) по итогам 2024 года (план/факт)	план	факт															
40	Товарищества собственников жилья	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	нет, не востребована более 5 лет	Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства	нет	x	x	x	x	x	x	Доля многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт общего имущества, от общего количества многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в соответствии с Региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области (непрограммный показатель)	28,9%	60,9%	да	неэффективен														
Транспортный налог				444 048	+6%	533 458	542 842																										
41	Ветераны боевых действий	18 085	+20%	9 102	11 418	да	Обеспечение социальной поддержки граждан, основанной на принципах адресности и нуждаемости, направленной на решение задач, связанных с повышением благосостояния населения исходя из 100% предоставления мер социальной поддержки гражданам, имеющим право на их получение, ежегодно	да	x	x	x	x	x	x	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период	100%	100%	да	эффективен														
42	Ветераны ВОВ	188	-10%	148	126	да			x	x	x	x	x	x	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период				эффективен														
43	Ветераны труда	39 864	+7%	29 187	29 670	да			x	x	x	x	x	x	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период				эффективен														
44	Инвалиды	42 045	+8%	31 575	33 522	да			x	x	x	x	x	x	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период				эффективен														
45	Многодетные родители	43 957	+24%	24 375	29 366	да			x	x	x	x	x	x	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период				эффективен														
46	Пенсионеры	140 614	+5%	119 419	123 399	да			x	x	x	x	x	x	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период				эффективен														
47	Физические лица в отношении автомобилей с мощностью до 150 л.с.	147 840	-2%	317 206	312 353	да			x	x	x	x	x	x	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего количества получателей мер социальной поддержки, средства на выплату которых предусмотрены законом о бюджете на текущий финансовый год и плановый период				эффективен														
48	Физические лица в отношении газомоторного транспорта	6 625	+40%	632	686	да	Повышение уровня газификации населения к 2030 году до 4,27%	да	x	x	x	x	x	x	Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива (при условии бесшарнирной работы АГНКС)	1,4	1,4	да	эффективен														
49	Юридические лица в отношении газомоторного транспорта	551	+47%	1	1	да			x	x	x	x	x	x	Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива (при условии бесшарнирной работы АГНКС)				эффективен														
50	Физические лица в отношении электромобиля	4 280	+78%	1 813	2 301	да	Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах Иркутской области	да	x	x	x	x	x	x	Снижение выбросов загрязняющих веществ от транспорта (непрограммный показатель)	53,154	60,085	да	эффективен														
Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль				111 674	261%	7	11																										
51	Организации, осуществляющие расходы в виде пожертвований учреждениям культуры регионального и муниципального уровней	111 674	+261%	7	11	да	Увеличение числа посещений мероприятий организаций культуры до 60,2 млн единиц в год к концу 2030 года	да	x	x	x	x	x	x	Количество посещений мероприятий организаций культуры	30 297	33 844	да	эффективен														
Итого социальные налоговые расходы				1 049 557	+81%	533 471	542 945																										
Технические налоговые льготы																																	
Налог на имущество организаций		1 498 420	+4%	1 831	1 786																												
52	Органы государственной власти	132 721	-5%	231	232	да	Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетов бюджетной системы Иркутской области, эффективное и прозрачное управление государственными финансами	да	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	эффективен													
53	Казенные, автономные и бюджетные муниципальные учреждения	38 861	-97%	1 599	105	да			x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	эффективен												
54	Организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования	179 213	+13%	1	2	да	Ежегодное обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или муниципального, местного значения и сетях искусственных сооружений на 100%	да	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	эффективен													
55	Казенные, бюджетные и автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями Иркутской области, основными видами деятельности которых являются вид образования, творческая деятельность, музей	1 147 625	Льгота введена с 1 января 2024 года	Льгота введена с 1 января 2024 года	1 447	да	Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетов бюджетной системы Иркутской области, эффективное и прозрачное управление государственными финансами	да	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	эффективен													
56	Организации – в отношении взлетно-посадочных полос аэропортов федерального значения	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	0	нет, не востребована более 5 лет	Сохранение доступности транспортных услуг для населения на уровне 100% к 2030 году	нет	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	неэффективен													
57	Государственные учреждения области, за которыми закреплены жилие помещения на праве оперативного управления	0	Льгота введена с 1 января 2024 года	Льгота введена с 1 января 2024 года	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна	Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области	оценка по итогам 2024 года не целесообразна	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	оценка эффективности по итогам 2024 года не целесообразна														
Итого технические налоговые		1 498 420	+4%	1 831	1 786																												
Всего по льготам		8 808 529	+9%	537 137	546 633																												

* Отклонение обусловлено ежемесячным увеличением самозанятых граждан на территории региона более чем на 3%

"x" - оценка не проводится в соответствии с порядком обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области, осуществляемого оценкой налоговых расходов Иркутской области, определенным постановлением Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 903-пп

"-" - данные для анализа отсутствуют



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

30.10.2025 № 01/39-1608

на № от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 30.10.2025 № 01/25-ЭАМ

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской
области от 30.10.2025 направляем заключение КСП Иркутской области от
30.10.2025 № 01/25-ЭАМ о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ оценки эффективности установленных на территории Иркутской области
налоговых расходов за 2024 год».

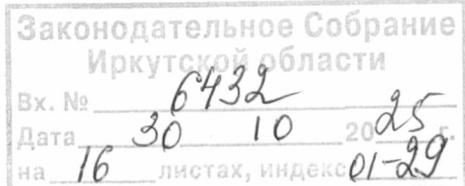
Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



Юзвак С.Б.
Тел. +7 (395 2) 240292



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/25-ЭАМ по результатам анализа оценки эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых расходов за 2024 год

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
от 30.10.2025 23(618)/Ip-КСП*

30.10.2025

г. Иркутск

Заключение по результатам анализа оценки эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых расходов за 2024 год (далее – Оценка эффективности налоговых расходов), представленной Правительством Иркутской области, подготовлено в соответствии с п. 9 раздела III плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2024 год.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) по результатам проведенного анализа установлено следующее.

1. Налоговые расходы являются неотъемлемой частью налоговой и бюджетной политики страны и регионов, поскольку предоставление налоговых льгот, освобождений и иных преференций (далее – налоговые расходы) их обусловливающих, направлено на достижение целей социально-экономического развития и является эффективной мерой государственной поддержки.

На территории Иркутской области налоговые расходы предусмотрены в соответствии со следующими Законами Иркутской области:

- по налогу на прибыль организаций – Законом Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон № 60-ОЗ);

- по налогу на имущество организаций – Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», (далее – Закон № 75-ОЗ);

- по транспортному налогу – Законом Иркутской области от 04.07.2007 № 53-ОЗ «О транспортном налоге» (далее – Закон № 53-ОЗ);

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) – Законом Иркутской области от 30.11.2015 № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 112-ОЗ);

- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (далее - ПСН) – Законом Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении

индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (далее – Закон № 124-ОЗ);

- по инвестиционному налоговому вычету по налогу на прибыль организаций – Законом Иркутской области от 07.06.2022 № 37-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 37-ОЗ).

В материалах, представленных Правительством Иркутской области, указано, что оценка эффективности налоговых расходов, установленных региональным законодательством, проведена в соответствии с **порядком обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области**, определенным постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп (далее – Порядок № 903-пп)¹.

При этом, в редакции постановления Правительства Иркутской области от 18.09.2025 № 749-пп² Порядок № 903-пп является **порядком оценки налоговых расходов Иркутской области**. Указанным постановлением Порядок № 903-пп приведен в соответствие с Общими требованиями № 796 в редакции от 31.05.2025³.

Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется исполнительными органами государственной власти Иркутской области, определенными Перечнем налоговых расходов Иркутской области, сформированным в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, в качестве кураторов налоговых расходов, посредством осуществления оценки эффективности налоговых расходов (п. 2 Порядка № 903-пп).

Кураторы налоговых расходов являются ответственными за осуществление оценки эффективности налоговых расходов за исключением оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) (п. 6 Порядка № 903-пп).

Соисполнителем куратора налоговых расходов, участвующим совместно с куратором налоговых расходов в проведении оценки налоговых расходов в части оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является министерство финансов Иркутской области (далее – Минфин области) (п. 7 Порядка № 903-пп).

Отмечаем, что в соответствии с абз. 2 п. 2 Общих требований № 796, «соисполнитель куратора налогового расхода» – исполнительный орган субъекта Российской Федерации (далее - РФ), местная администрация, иной государственный орган субъекта РФ, орган местного самоуправления, организация, **ответственные** в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами субъектов РФ (муниципальными правовыми актами), **за реализацию мероприятий, связанных с применением льгот, обусловливающих налоговые расходы субъекта РФ (муниципального образования), в рамках государственной программы субъекта РФ (муниципальной программы) и (или) целей социально-экономической политики субъекта РФ (муниципального образования), не относящихся к государственным программам субъекта РФ (муниципальным программам), и участвующие совместно с куратором налоговых расходов в проведении оценки налоговых расходов субъекта РФ (муниципального образования)**.

Таким образом, исходя из положений п. 7 Порядка № 903-пп, Минфин области является соисполнителем всех налоговых расходов Иркутской области, выступая при этом куратором двух налоговых расходов, цели которых реализуются в рамках государственной

¹ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 N 903-пп «Об установлении Порядка оценки налоговых расходов Иркутской области» (далее – Порядок № 903-пп).

² Постановление Правительства Иркутской области от 18.09.2025 № 749-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года N 903-пп».

³ Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования № 796).

программы «Управление государственными финансами Иркутской области». Кроме того, Минфин области как соисполнитель налоговых расходов участвует совместно с куратором соответствующего налогового расхода в проведении оценки НР лишь в части оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости), что, по мнению КСП области, не соответствует в полной мере нормам Общих требований № 796.

Органом, уполномоченным на обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, является министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган, или Минэк области) (п. 8 Порядка № 903-пп).

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса РФ Постановлением № 330-пп⁴ установлен порядок формирования перечня налоговых расходов Иркутской области. Постановлением № 863-пп⁵ определены правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Иркутской области.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в отношении налогов, по которым законодательством Иркутской области установлены налоговые льготы.

Налоговые расходы разделяются на три типа в зависимости от целевой категории налоговых расходов:

1) технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков налогов, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Иркутской области;

2) социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, а также необходимостью поддержки организаций, реализующих услуги, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения;

3) стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета Иркутской области.

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов включает в себя оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям государственных программ Иркутской области и (или) целям социально-экономической политики Иркутской области, не относящимся к государственным программам Иркутской области;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот.

Критерий востребованности налоговых расходов считается недостигнутым, если ни один налогоплательщик не воспользовался налоговой льготой в течение последних пяти налоговых периодов, предшествующих текущему налоговому периоду.

Критериями результативности налоговых расходов являются:

1) достижение целей государственных программ Иркутской области и (или) целей

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 24.04.2019 № 330-пп «Об установлении порядка формирования перечня налоговых расходов Иркутской области» (далее – Постановление № 330-пп)

⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 21.10.2019 № 863-пп «Об определении Правил формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Иркутской области»

социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области;

2) бюджетная эффективность, определенная по результатам сравнительного анализа результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственных программ Иркутской области и (или) целей социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области, в качестве которых учитываются:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Иркутской области;

- предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

- совершенствование правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3) оценка совокупного бюджетного эффекта, рассчитанная в соответствии с Общими требованиями № 796, в отношении стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций (далее – стимулирующие НР).

Налоговые расходы считаются эффективными, если критерии целесообразности и результативности налоговых расходов достигнуты.

В соответствии с п. 14 Порядка № 903-пп к индикаторам результативности стимулирующих НР, характеризующим достижение соответствующих целей, относятся:

- 1) сохранение (увеличение) в отчетном году объемов производства (в денежном выражении) по отношению к году, предшествующему отчетному;

- 2) наличие в отчетном году инвестиций в основной капитал;

- 3) наличие в отчетном году ввода в действие основных фондов;

- 4) сохранение (увеличение) в отчетном году среднесписочной численности работников по отношению к году, предшествующему отчетному;

- 5) сохранение (увеличение) в отчетном году размера среднемесячной заработной платы работников по отношению к году, предшествующему отчетному.

Критерий результативности стимулирующих НР считается достигнутым, если три из пяти индикаторов, достигнуты.

Оценка результативности налоговых расходов не проводится в отношении технических налоговых расходов, налоговых расходов, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов отсутствуют фискальные характеристики, налоговых расходов, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года (п. 18 Порядка № 903-пп).

Оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот не проводится в отношении: льгот, обуславливающих налоговые расходы, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов отсутствуют фискальные характеристики; налоговых расходов, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года (п. 19 Порядка № 903-пп).

2. Согласно Оценке эффективности налоговых расходов Иркутской области по итогам 2024 года объем налоговых расходов составил 8 808 529,0 тыс. руб., общее количество получателей льгот составило 546 633.

КСП области в целях подтверждения достоверности данных, отраженных в Оценке эффективности налоговых расходов Иркутской области по налогу на имущество, транспортному налогу, УСН и ПСН по итогам 2024 года, представленной Правительством

Иркутской области, использованы статистические отчеты Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области (далее – УФНС), размещенные на официальном сайте <https://www.nalog.gov.ru/rn38>.

Провести анализ динамики налоговых расходов по отношению к прошлым периодам по данным статистической налоговой отчетности УФНС не представилось возможным в связи с отсутствием на официальном сайте отчетов по форме № 5-ПМ.

Как указано в Оценке эффективности налоговых расходов, при проведении оценки использованы данные, предоставленные УФНС **по состоянию на 14 июля 2025 года**, которая **может отличаться от данных**, указанных в формах статистической налоговой отчетности, в связи с предоставлением налогоплательщиками уточненной налоговой отчетности, проводимыми камеральными налоговыми проверками, а также вступлением в силу решений камеральных налоговых проверок.

3. Анализ общего объема и динамики налоговых расходов Иркутской области в 2020-2024 годах

Анализ налоговых расходов Иркутской области за 2020-2024 гг. проведен на основе сведений, размещенных на официальном сайте Минфина России в сети Интернет⁶, составленных с использованием данных для оценки эффективности налоговых расходов субъекта РФ, представленных в Минфин России финансовыми органами субъектов РФ (в году, следующем за отчетным).

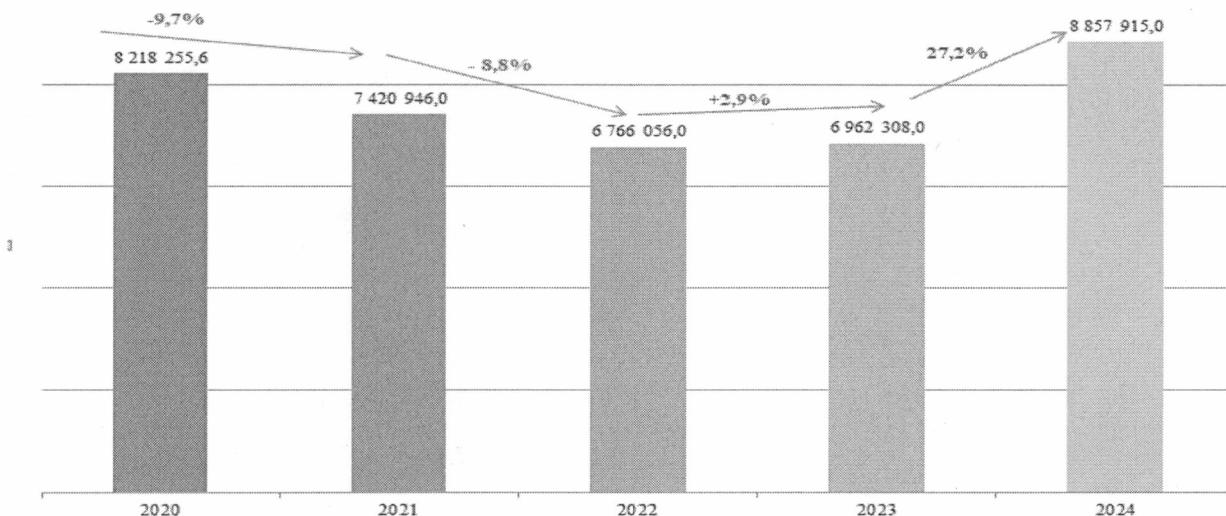


Рис. Динамика налоговых расходов Иркутской области в 2020-2024 гг.

По результатам анализа представленной информации можно сделать следующие выводы:

В **2021 году** общий объем налоговых расходов **уменьшился** на 797,3 млн руб. или на 9,7% в сравнении с 2020 годом, наибольшее уменьшение в сумме 1 038,6 млн руб. произошло по налогу на прибыль организаций, в отношении организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты (до 2 791,6 млн руб. в 2021 году).

В **2022 году** общий объем налоговых расходов **уменьшился** на 654,9 млн руб. или на 8,8% в сравнении с 2021 годом, наибольшее уменьшение произошло по налогу на прибыль организаций в сумме 1 001,9 млн руб., в том числе:

⁶ <https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/budget/policy/raskhod/sub>

- 585,1 млн руб. в отношении организаций, заключивших с Иркутской областью специальные инвестиционные контракты (до 2 206,5 млн руб. в 2022 году);

- 416,8 млн руб. в отношении организаций – участников региональных инвестиционных проектов (далее – РИП) (с 1 311,2 млн руб. в 2021 году до 894,4 млн руб. в 2022 году).

В 2023 году общий объем налоговых расходов **увеличился** на 196,3 млн руб. или на 2,9% в сравнении с 2022 годом.

Увеличение, в частности, связано с ростом объема выпадающего дохода по итогам предоставления технических налоговых льгот на сумму 206,7 млн руб. Так, рост налоговых расходов по налогу на имущество казенных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, составил 139,9 млн руб., организаций дорожной отрасли – 43,7 млн руб., органов государственной власти и местного самоуправления – 23,1 млн руб.

Объем социальных налоговых льгот в 2023 году увеличился на 39,9 млн руб. В то же время, произошло снижение выпадающего дохода по стимулирующим налоговым льготам на 50,3 млн руб.

В 2024 году общий объем налоговых расходов **увеличился** на 1 895,6 млн руб. или на 27,2% в сравнении с 2023 годом. Увеличение, связано с ростом выпадающих доходов по стимулирующим налоговым расходам в объеме 1 355,6 млн руб., социальным налоговым льготам – 476,6 млн руб., техническим налоговым льготам – 63,4 млн руб.

Основное увеличение, в частности, связано с ростом налоговых расходов по налогу на имущество организаций в сумме 1 458,3 млн руб., в том числе:

- 669,3 млн руб. в отношении организаций, осуществляющих добычу сырой нефти и природного газа (с 1 649,4 млн руб. в 2023 году до 2 318,7 млн руб. в 2024 году);

- 323,5 млн руб. в отношении участников РИП, включенных в реестр РИП до 01.01.2024, и организаций – участников РИП, включенных в реестр РИП после 01.01.2024 и заключивших инвестиционное соглашение (с 428,8 млн руб. в 2023 году до 752,2 млн руб. в 2024 году).

Объем налоговых расходов по налогу на прибыль организаций увеличился в целом на 342,7 млн руб., в том числе, в отношении участников РИП на 646,8 млн руб. (с 643,1 млн руб. до 1 289,9 млн руб.) с одновременным уменьшением в отношении организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты на сумму 404,6 млн руб. (с 1 370,0 млн руб. до 965,4 млн руб.).

Сумма выпадающего дохода в связи с применением льготы по транспортному налогу в 2024 году **увеличилась** на 27,4 млн руб.

В целом за 5 лет общий объем налоговых расходов Иркутской области в 2024 году в сравнении с 2020 годом **увеличился** на 7,8% с 8 218 255,6 тыс. руб. до 8 857 915,0 тыс. руб.

3.1. Налог на прибыль организаций. Законом № 60-ОЗ установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно Оценке эффективности налоговых расходов сумма выпадающего дохода в связи с применением льготы по налогу на прибыль организаций составила 2 394 177,0 тыс. руб., в том числе объем выпадающей суммы по стимулирующим налоговым льготам составил 2 282 503,0 тыс. руб., социальным – 111 674,0 тыс. руб.

Наибольшая сумма выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций за 2024 год, в объеме 1 287 695,0 тыс. руб. (53,8 % от общей суммы выпадающего дохода по налогу на прибыль), связана с пониженными налоговыми ставками налога на прибыль,

установленными для организаций – участников региональных инвестиционных проектов. Количество получателей льгот в 2024 году составило 9 ед.

Сумма выпадающего дохода, связанного с установлением пониженных налоговых ставок налога на прибыль для организаций, заключивших с Иркутской областью (без участия Российской Федерации) специальные инвестиционные контракты, за 2024 год составила 965 421,0 тыс. руб. (40,3% от общей суммы выпадающего дохода по налогу). Общее количество льготополучателей за 2024 год составило 2 ед.

Пониженные налоговые ставки налога на прибыль, установленные для резидентов территорий опережающего развития, обусловили объем выпадающих доходов на сумму 29 180,0 тыс. руб. (5 льготополучателей).

В результате льгот по налогу на прибыль, предоставленных резидентам индустриальных (промышленных) парков в 2024 году, сумма выпадающего дохода составила 207,0 тыс. руб. Льготой в 2024 году воспользовался один получатель.

Информация о сумме налоговых расходов по налогу на прибыль за 2024 год в разрезе категорий получателей льгот приведена в таблице ниже.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2024 года к 2023 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Стимулирующие налоговые расходы					
Налог на прибыль организаций	2 282 503,0	+12%	17	x	x
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	1 287 695,0	+100,0%	9	Да	Повышение инвестиционной привлекательности региона, характеризующейся ростом физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к 2020 г. в объеме 170% к 2030 г.
Налогоплательщики, заключившие специальный инвестиционный контракт	965 421,0	-30,0%	2	Да	
Резиденты территорий опережающего развития	29 180,0	+43,0%	5	Да	
Резиденты индустриальных (промышленных) парков	207,0	Льгота в 2023 г. не применялась	1	Да	
Социальные налоговые льготы					
Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль	111 674,0	261,0%	11	x	x
Организации, осуществляющие расходы в виде пожертвований учреждениям культуры регионального и муниципального уровней	111 674,0	261,0%	11	Да	Увеличение числа посещений мероприятий организаций культуры до 60,2 млн единиц в год к концу 2030 года
ИТОГО				2 394 177,0	

Как следует из представленных материалов, оценка результативности налоговых расходов в части налога на прибыль организаций определена с учетом достижения индикаторов развития (для налоговых расходов, в отношении которых проводится оценка бюджетной эффективности).

В соответствии с п. 15 Порядка № 903-пп критерий результативности налоговых расходов «достижение целей государственных программ Иркутской области и (или) целей социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области», считается достигнутым, если три из пяти индикаторов, достигнуты. Индикаторы за отчетный 2024 год приведены в таблице ниже.

Категория получателей	Сохранение (увеличение) объемов производства (прирост 2024 к 2023)	Наличие инвестиций (млн руб.)	Наличие ввода в действие основных фондов (млн руб.)	Сохранение (увеличение) среднесписочного численности работников (прирост 2024 к 2023)	Сохранение (увеличение) размера среднемесячной зарплаты работников (прирост 2024 к 2023)	Достижение критерия результативности (да/нет)	Итоговая оценка эффективности ИР
Налогоплательщики, заключившие специальный инвестиционный контракт	0%	15 315	16 693	0%	+91,0%	Да	эффективен
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	+76,0%	13 625	33 913	+14,0%	+19,0%	Да	эффективен
Резиденты территорий опережающего развития	+49,0%	67	68	+1,0%	+12,0%	Да	эффективен
Организации, осуществляющие расходы в виде пожертвований учреждениям культуры регионального и муниципального уровней	x	x	x	x	x	Да	эффективен

Оценка эффективности в отношении отмененных налоговых расходов (льгота по налогу на прибыль для резидентов индустриальных парков⁷), а также налоговых расходов, по которым отсутствуют фискальные характеристики, при условии, что льгота действует менее 5 лет, не проводилась.

Несмотря на подтвержденную в соответствии с Порядком № 903-пп эффективность инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организациям, осуществляющим расходы в виде пожертвований учреждениям культуры регионального и муниципального уровней (социальные налоговые льготы), уполномоченным органом проведен анализ оказанной поддержки учреждениям культуры в рамках инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций за 2023-2024 гг. Налоговым вычетом воспользовались 18 налогоплательщиков, пожертвовавших учреждениям культуры 142 627 тыс. рублей, при этом объем оказанной безвозмездной помощи в анализируемом периоде составил 32 тыс. руб.

По результатам проведенной оценки льготы по налогу на прибыль для резидентов особой экономической зоны, по налогу на имущество организаций для резидентов и управляющих компаний индустриальных парков признаны неэффективными, в результате их невостребованности более 5 лет.

Вместе с тем, как отмечено в Оценке, указанные льготы формируют в регионе благоприятный инвестиционный климат в целях создания новых производств, развития перспективных отраслей экономики, и как следствие, повышения доходного потенциала регионального бюджета в долгосрочной перспективе.

Статус индустриального парка присваивается решением Минпромторга России, после чего его резиденты и управляющая компания имеют право на получение налоговых и иных преференций. Братский индустриальный парк включен в реестр Минпромторга России в 2024 году, индустриальный технопарк «Усолье-Промтех» ожидает включения в реестр Минпромторга России в 4 квартале 2025 года. Налоговые льготы для данной категории

⁷ Отменена с 1 января 2025 года в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса РФ

налогоплательщиков станут востребованными в ближайшей перспективе, в связи с чем в Оценке предлагается их сохранить.

3.2. Налог на имущество организаций. Данный налог на территории Иркутской области установлен и введен в действие в соответствии с главой 30 Налогового кодекса РФ, Законом № 75-ОЗ. Законом № 75-ОЗ предусматривается полное освобождение от налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков и уменьшение исчисленной суммы налога на сумму расходов, а также уменьшение исчисленной суммы налога в отношении отдельных видов имущества.

Согласно Оценке эффективности налоговых расходов сумма выпадающего дохода в связи с применением льготы по налогу на имущество организаций составила 5 479 075 тыс. руб.

Налоговые расходы по налогу на имущество организаций также разделяются на три типа: стимулирующие, социальные и технические.

Согласно Оценке эффективности налоговых расходов по налогу на имущество организаций, стимулирующие налоговые расходы за 2024 год составили 3 486 820 тыс. руб., социальные – 493 835 тыс. руб., технические – 1 498 420 тыс. руб.

По данным статистической налоговой отчетности, размещенной на официальном сайте (5-НИО), объем налоговых расходов по налогу на имущество организаций: по льготам, установленным в соответствии с п. 2 ст. 372 НК РФ органами законодательной власти субъектов РФ за 2024 год составил 5 300 074 тыс. руб., что ниже объема налоговых расходов, отраженного в Оценке эффективности налоговых расходов, на сумму 179 001 тыс. руб.

тыс. руб.

Показатель	В Оценке эффективности	В статистических налоговых отчетах		Разница стат. отчет/Оценка
		суммы	форма отчета	
Налог на имущество организаций: по льготам, установленным в соответствии с п.2 ст.372 НК РФ органами законодательной власти субъектов РФ	5 479 075,0	5 300 074,0	№ 5-НИО	+ 179 001,0

Стимулирующие налоговые расходы

Информация о сумме налоговых расходов по налогу на имущество организаций за 2024 год в разрезе категорий получателей льгот в части стимулирующих налоговых расходов приведена в таблице ниже.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2024 года к 2023 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Налог на имущество организаций	3 486 820,0	+43,0 %	1 318	х	х
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	533 654,0	+24,0%	5	Да	Повышение инвестиционной привлекательности региона, характеризующейся ростом физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к 2020 г. в объеме 170% к 2030 г.
Резиденты территорий опережающего развития	0	0	0	Да	
Налогоплательщики, осуществляющие деятельность в приоритетных отраслях	2 774 205,0	+49,0 %	13	Да	
Налог на имущество организаций, исчисляемый исходя из кадастровой стоимости (организации, применяющие УСН, с/х-товаропроизводители, потребкооперация, общепит по прочим видам организации питания)	1 78 961,0	+25 %	1 300	Да	Развитие сферы МСП как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы

Индикаторы результативности стимулирующих налоговых расходов по налогу на имущество организаций за 2024 год, приведенные в Оценке эффективности налоговых расходов, отражены в таблице ниже.

Категория получателей	Сохранение (увеличение) объемов производства (прирост 2024 к 2023)	Наличие инвестиций (млн р.)	Наличие ввода в действие основных фондов (млн р.)	Сохранение (увеличение) среднесписочного количества работников (прирост 2024 к 2023)	Сохранение (увеличение) размера среднемесячной зарплаты работников (прирост 2024 к 2023)	Достижение критерия результативности (да/нет)	Итоговая оценка эффективности налогового
Налогоплательщики, реализующие региональные инвестиционные проекты	+90,0%	29 003,0	39 083	+20,0%	+20,0%	Да	эффективен
Резиденты территорий опережающего развития	-	-	-	x	x	Да	эффективен
Налогоплательщики, осуществляющие деятельность в приоритетных отраслях	-35,0%	106 852,0	130 341,0	+3,0%	+16,0%	Да	эффективен
Налог на имущество организаций, исчисляемый исходя из кадастровой стоимости (организации, применяющие УСН, с/х-товаропроизводители, потребкооперация, общепит по прочим видам организации питания)	-	-	-	x	x	Да	эффективен

Как видно из вышеприведенной таблицы, стимулирующие налоговые расходы по налогу на имущество организаций по итогам 2024 года признаны эффективными по всем категориям получателей льгот.

КСП области отмечает, что налоговые расходы по налогу на имущество в отношении организаций – резидентов территорий опережающего развития и налогу на имущество организаций, исчисляемому исходя из кадастровой стоимости (организации, применяющие УСН, с/х-товаропроизводители, потребкооперация, общепит по прочим видам организации питания) за 2024 год признаны эффективными в отступление от п. 13 Порядка № 903-пп⁸.

Социальные налоговые расходы

Информация о налоговых расходах по налогу на имущество организаций за 2024 год в разрезе категорий получателей льгот в части социальных налоговых расходов приведена в таблице ниже.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2024 года к 2023 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Налог на имущество организаций	493 835,0	+277%	92	x	x
Организации, осуществляющие деятельность спортивных объектов, и являющиеся сторонами концессионных соглашений, соглашений о ГЧП, МЧП	7 926,0	-4,0%	1	Да	Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 60% к 2030 году
Учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов, государственные унитарные предприятия Иркутской области, муниципальные унитарные	171 465,0	+40,0%	25	Да	

⁸ Изменения, внесенные Постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2025 № 749-пп, вступили в силу с 18.09.2025

предприятия – в отношении объектов спорта					
Государственные учреждения здравоохранения Иркутской области, оказывающие первичную медико-санитарную помощь	314 444,0	Льгота введена с 1 января 2024 года	66	Да	Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 75,58 лет к 2030 году
Религиозные организации	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	нет, не востребована более 5 лет	Укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области и доведение уровня доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан РФ до 83,4 процентов к 2030 г.

С учетом достижения показателей (индикаторов) целей государственных программ социальные налоговые расходы по налогу на имущество организаций по данным категориям получателей льгот за 2024 год признаны эффективными – построено (реконструировано) и введено в эксплуатацию 17,4 спортивных объекта, при плане 11, число выполненных посещений гражданами поликлиник и поликлинических подразделений, участвующих в создании и тиражировании «Новой модели организации оказания медицинской помощи», при плане 7 512,1 составило 13 784,4.

Налоговые льготы по налогу на имущество религиозных организаций, предоставляемые с целью укрепления общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области и доведение уровня доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан РФ до 83,4 процентов к 2030 году, не востребованы более 5 лет, в связи с чем признаны не достигшими критерия результативности. Налоговый расход признан неэффективным.

Технические налоговые расходы

Информация о налоговых расходах по налогу на имущество организаций за 2024 год в разрезе категорий получателей льгот в части технических налоговых расходов приведена в таблице ниже.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2024 года к 2023 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Налог на имущество организаций	1 498 420,0	+4,0 %	1 786	х	х
Органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области	132 721	-5%	232	Да	Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетов
Казенные, автономные и бюджетные муниципальные учреждения	38 861	-97%	105	Да	эффективное и прозрачное управление государственными финансами
Организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования	179 213	+13%	2	Да	Ежегодное обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения и сетях искусственных сооружений на 100%
Казенные, бюджетные и автономные учреждения, созданные муниципальными	1 147 625	Льгота введена с 1 января 2024	1 447	да	Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости

образованиями Иркутской области, основными видами деятельности которых являются вид (образование, творческая деятельность, музеи)		года			бюджетов бюджетной системы Иркутской области, эффективное и прозрачное управление государственными финансами
Организации – в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения	0	Льгота в 2023 году не применялась	0	нет, не востребована более 5 лет	Сохранение доступности транспортных услуг для населения на уровне 100% к 2030 году
Государственные учреждения области, за которыми закреплены жилые помещения на праве оперативного управления	0	Льгота введена с 1 января 2024 года	0	оценка по итогам 2024 года не целесообразна	Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области

Технические налоговые расходы по налогу на имущество организаций признаны за 2024 год эффективными исходя из оценки их целесообразности.

3.3. Транспортный налог

По статистической отчетности УФНС России по Иркутской области (отчет № 5-ТН), количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы в 2024 год, составило 536 127 ед.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот (освобождением от уплаты налога), в соответствии с законодательством Иркутской области, составила 443 664 тыс. руб.

По Оценке эффективности налоговых расходов с учетом результатов камеральных налоговых проверок по состоянию на 14.07.2025 сумма налоговых расходов за 2024 год составила 444 048,0 тыс. руб., то есть на 384,0 тыс. руб. больше данных статистической отчетности УФНС.

Информация в разрезе категорий получателей льгот представлена в таблице ниже.

Категория получателей	Сумма выпадающего дохода, тыс. руб.	Прирост 2024 года к 2023 году	Количество получателей льгот	Достижение критерия востребованности	Цель предоставления налогового расхода
Транспортный налог	444 048,0	+6,0%	542 842	х	x
ветераны боевых действий	18 085,0	+20,0%	11 418	Да	Обеспечение социальной поддержки граждан, основанной на принципах адресности и нуждаемости, направленной на решение задач, связанных с повышением благосостояния населения исходя из 100% предоставления мер социальной поддержки гражданам, имеющим право на их получение, ежегодно
ветераны ВОВ	188,0	-10,0%	126	Да	
ветераны труда	39 864,0	+7,0%	29 670	Да	
инвалиды	42 045,0	+8,0%	33 522	Да	
многодетные родители	43 957,0	+24,0%	29 366	Да	
пенсионеры	140 614,0	+5,0%	123 399	Да	
физические лица в отношении автомобиля с мощностью до 150 л.с.	147 840,0	-2,0%	312 353	Да	Повышение уровня газификации населения к 2030 году до 4,27%
физические лица в отношении газомоторного транспорта	6 625,0	+40,0%	686	Да	
юридические лица в отношении газомоторного транспорта	551,0	+47,0%	1	Да	
физические лица в отношении электромобиля	4 280,0	+78,0%	2 301	Да	Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах Иркутской области

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот (освобождением от уплаты налога), в соответствии с законодательством Иркутской области, в целом составила 444 048,0 тыс. руб., в том числе: от организаций – 551,0 тыс. руб.; физических лиц – 443 497,0 тыс. руб.

Исходя из оценки целесообразности и результативности социальные налоговые расходы по транспортному налогу за 2024 год признаны эффективными.

3.4. Упрощенная система налогообложения (далее – УСН). Законом № 112-ОЗ в соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса РФ на территории Иркутской области устанавливаются налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков.

По данным статистической отчетности (форма № 5-УСН), размещенной на официальном сайте УФНС России по Иркутской области <https://www.nalog.gov.ru/rn38>, Сумма недопоступления налога в связи с установлением законом № 112-ОЗ пониженной ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков составила 506 527,0 тыс. руб., сумма недопоступления налога в связи с установлением законами № 112-ОЗ ставки налога в размере 0% для отдельных категорий налогоплательщиков в соответствии с п. 4 ст. 346.20 НК РФ – 42 482,0 тыс. руб., всего – 549 009,0 тыс. руб.

По Оценке эффективности налоговых расходов сумма налоговых расходов по УСН с учетом результатов камеральных проверок составила 490 603,0 тыс. руб., что на 58 406,0 тыс. руб. меньше данных УФНС.

Прирост суммы выпадающего дохода 2024 года к 2023 году составил +2,0%, количество получателей – 535 ед. Критерий востребованности налоговых расходов достигнут. Цели предоставления налогового расхода (развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы) достигнуты.

3.5. Патентная система налогообложения (далее – ПСН). Правовое регулирование порядка применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области предусмотрено Законом № 124-ОЗ.

По данным отчета УФНС по Иркутской области «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» (форма № 1-Патент) количество выданных патентов за 2024 год составило 39 856 ед., том числе патентов с налоговой ставкой 0% – 28 ед.

Наибольшая доля выданных патентов с налоговой ставкой 0% выдана на услуги в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых (17 ед.).

По Оценке эффективности налоговых расходов сумма налоговых расходов по патентной системе налогообложения с учетом результатов камеральных проверок составила 626 тыс. руб., общая сумма выпадающего дохода в 2024 году по отношению к 2023 году снизилась на 3,0%, количество выданных патентов с налоговой ставкой 0% за 2024 год составило 32 ед. (на 2 ед. меньше данных УФНС).

Целесообразность предоставления налогового расхода (развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы) достигнута. Критерий эффективности (количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения (непрограммный показатель) план – 38,2, факт – 39,0) достигнут. В целом налоговый расход признан эффективным.

По результатам проведенной оценки, из 57 участвовавших в оценке налоговых расходов, 6 признаны неэффективными в результате их невостребованности более 5 лет, в том числе:

1) льготы по налогу на прибыль для резидентов особой экономической зоны, по налогу на имущество организаций для резидентов и управляющих компаний индустриальных парков;

2) льготы по налогу на имущество организаций для товариществ собственников жилья, религиозных организаций, а также в отношении взлетно-посадочных полос аэроромов федерального значения.

4. Налоговые расходы субъектов, входящих в Сибирский федеральный округ, в 2020-2024 годах

На основе сведений, размещенных на официальном сайте Минфина России в сети Интернет, составленных с использованием данных для оценки эффективности налоговых расходов субъекта РФ, проведен анализ налоговых расходов региональных бюджетов субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ (далее – СФО).

Сравнительный анализ объемов налоговых расходов за 2020-2024 гг. по субъектам РФ, входящих в СФО, представлен в таблице ниже.

Наименование субъекта РФ	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций				
	2020	2021	2022	2023	2024
Красноярский край	12 913,20	10 033,60	8 826,80	8 504,50	10 860,60
Иркутская область	8 218,30	7 420,90	6 766,10	6 962,30	8 857,90
Омская область	2 064,70	7 293,70	6 555,70	7 906,40	8 329,70
Новосибирская область	1 602,90	1 881,20	3 912,50	6 227,80	6 535,60
Кемеровская область - Кузбасс	1 760,10	1 013,70	1 958,20	2 360,00	2 247,70
Республика Хакасия	841,6	1 142,40	1 499,90	1 861,20	2 113,80
Томская область	1 199,90	1 244,90	1 191,60	1 336,00	1 391,60
Республика Алтай	553,3	1 099,70	1 064,70	1 011,10	1 073,6
Республика Тыва	458	784,3	969,9	498,9	1 025
Алтайский край	99,8	189,9	166,3	178,2	324,4

Как следует из данных таблицы, наибольший объем налоговых расходов в 2020-2024 гг. наблюдается в Красноярском крае (10 860,6 млн руб. в 2024 году и 51 138,7 млн в целом за период). Иркутская область по объему налоговых льгот, освобождений и иных преференций в 2024 году в объеме 8 857,9 млн руб. и в целом за период с 2020-2024 гг. в объеме 38 225,5 млн руб., занимает второе место среди субъектов СФО.

КСП области отмечает, что по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых и иных льгот и преференций за 2022-2024 годы»⁹ установлено, что уполномоченными органами исполнительной власти Иркутской области ведется планомерная работа по внедрению концепции налоговых расходов в бюджетный процесс Иркутской области в соответствии с заданными на федеральном уровне ориентирами. Нормативно-правовая база в анализируемой сфере в регионе сформирована и достаточна.

Вместе с тем, практика ее применения указывает на необходимость пересмотра (уточнения) отдельных правовых норм, а также проведения разъяснительной и методологической работы с кураторами налоговых расходов о необходимости обеспечения надлежащего внутреннего контроля за качеством оценки, закрепленных за ними НР, и формирования обоснованных выводов по результатам оценки их эффективности.

По результатам рассмотрения рекомендаций (предложений), обозначенных КСП области в рамках проведения указанного ЭАМ, Правительством Иркутской области **внесены соответствующие изменения** в Порядок № 903-пп в части установления единой

⁹ Отчет № 01/7-ЭАМ (утвержен решением коллегии КСП Иркутской области от 27.03.2025 № 7(602)/3р-КСП).

формы оценки налоговых расходов для кураторов НР и формы обобщения результатов оценки налоговых расходов Иркутской области. В то же время, не учтена рекомендованная положительная практика отдельных субъектов РФ, входящих в СФО, в части установления формы паспортов налоговых расходов, наличия требований по разработке кураторами налоговых расходов методик оценки их эффективности, составления проекта Перечня налоговых расходов и его утверждения в текущем финансовом году на текущий финансовый год либо в текущем финансовом году на очередной финансовый год и на плановый период.

КСП области особо отмечает, что не учтена рекомендация по объединению в единый нормативный правовой акт Порядка № 330-пп и Правил № 863-пп с детализацией полномочий участников и установлением четких сроков всех процедур, а также с взаимоувязкой положений нового НПА с Порядком № 903-пп.

Кроме того, остается актуальным проведение **ревизии (инвентаризации) действующих налоговых расходов** как на предмет востребованности налогоплательщиками (получателями), так и в отношении бюджетной эффективности их предоставления. Тщательная инвентаризация налоговых расходов региона всеми кураторами, в том числе Минэком области как куратором большей части НР, под руководством Минфина области, позволит выявить невостребованные (неэффективные) налоговые льготы, которые необходимо отменить либо скорректировать условия их предоставления с учетом иных мер адресной поддержки налогоплательщиков, с целью снижения объема выпадающих доходов областного бюджета.

Общие выводы:

1. Общий объем налоговых расходов Иркутской области по итогам 2024 года увеличился на 9,0% и составил 8,8 млрд рублей. В структуре налоговых расходов преобладают стимулирующие налоговые расходы (72,0%), на технические и социальные приходится 17,0% и 11,0% соответственно.

2. По результатам Оценки эффективности налоговых расходов, из 57 участвовавших в оценке НР, 6 признаны неэффективными в результате их невостребованности более 5 лет.

3. В соответствии с п. 7 Порядка № 903-пп, Минфин области является соисполнителем всех налоговых расходов Иркутской области в части оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости), что, по мнению КСП области, не в полной мере соответствует нормам Общих требований № 796.

4. Экспертизой установлены случаи признания эффективными отдельных стимулирующих налоговых расходов в отступление от требований Порядка № 903-пп.

5. Выявлены отдельные несоответствия данных, представленных в Оценке эффективности налоговых расходов (с учетом результатов камеральных проверок) и размещенных на официальном сайте УФНС по Иркутской области.

6. При проведении оценки эффективности налоговых расходов за 2024 год не в полной мере учтены отдельные рекомендации (предложения), обозначенные КСП области по результатам проведения ЭАМ «Анализ эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых и иных льгот и преференций за 2022-2024 годы».

Предложения:

Направить настоящее заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Председатель

Ю.Б. Махтина