



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

15062018 № 38/02-5500

На № 1668 от 14.05.2018

ИЗ-342

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 342  
Дата: 03 05 2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»

г. Иркутск 664027

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4221  
Дата 18 06 2018 г.  
на 03 листах, индекс 01-30

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий  
инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за  
содержание жилого помещения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области  
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере  
социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы  
в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого  
помещения» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О дополнительной мере  
социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы  
в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого  
помещения».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «к» части 1  
статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения  
Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и  
гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное  
законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской  
Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999  
№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)  
и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»  
(в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 12-ФЗ). Федерального закона от 24.11.1995  
№ 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции  
Федерального закона от 07.03.2018 № 56-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных  
отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и  
субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые  
в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской  
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным  
категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно нормам статьи 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, к Проекту имеются следующие замечания.

1. Представленным Проектом предлагается установить на территории Иркутской области для отдельных категорий инвалидов I группы дополнительную меру социальной поддержки в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения (далее – Компенсация). Компенсация предоставляется в части платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно пункту 1 части 8 статьи 4 Проекта основанием отказа в предоставлении Компенсации является отсутствие права на предоставление компенсации в соответствии с настоящим Законом. Вместе с тем, полагаем, что во избежание правовой неопределенности в указанном пункте законопроекта необходимо четко регламентировать основания отказа в предоставлении Компенсации.

2. Абзац 5 части 13 статьи 4 Проекта устанавливает обязанность непосредственно инвалида I группы известить учреждение о наступлении обстоятельств, влекущих за собой утрату права на предоставление Компенсации, что является не вполне корректным для случаев, предусмотренных пунктом 1 части 13 статьи 4 Проекта.

Также полагаем необходимым обратить внимание на положения постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2017 № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения, занимаемого гражданами в многоквартирном доме по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности» (далее - постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации). Согласно пункту 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя, а также собственника включает в себя, в том числе плату за содержание жилого помещения (плата за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, за коммунальные услуги, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме). В соответствии с пунктом 47 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, по общему правилу, предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению (часть 5 статьи 159 Жилищного Кодекса Российской Федерации). Вместе с тем само по себе наличие задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг не может служить безусловным основанием для отказа в предоставлении мер социальной поддержки.

Кроме того, обращаем внимание на следующее.

Правительством Иркутской области принято постановление от 25.04.2018 № 302-пп «О предоставлении инвалидам I группы, проживающим на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности, компенсации расходов платы за содержание жилого помещения в размере 50 процентов», регулирующие аналогичные правоотношения и вступающее в силу с 1 января 2019 года. Вместе с тем, в представленной к Проекту пояснительной записке отсутствует указание на необходимость признания утратившим силу соответствующего постановления Правительства Иркутской области в случае принятия законопроекта.

Начальник Управления



О.В. Петрова