

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.
2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» – не позднее 11 декабря 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

21 ноября 2025 года

№ 02/814 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 11 декабря 2025 года.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1578
Дата:	09 10 2025

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 октября 2025 года

№ 322-УГ

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1
статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной
ответственности за неисполнение решения антитеррористической
комиссии в Иркутской области»»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области»» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить заместителя начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе Р.В. Чурсина.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5905
Дата:	09 10 2025
04	01-04

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 3 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 19 июня 2019 года № 64-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019 № 16 т. 1) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляет председатель антитеррористической комиссии в Иркутской области, должностные лица исполнительного органа государственной власти Иркутской области, структурное подразделение которого обеспечивает деятельность антитеррористической комиссии в Иркутской области, замещающие должности государственной гражданской службы Иркутской области, в соответствии с должностными регламентами.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
«_____» 2025 г.
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об
административной ответственности за неисполнение решения
антитеррористической комиссии в Иркутской области»»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области»» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации (утверждено Председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 года с изменениями от 1 октября 2018 года № 4), Типовое положение об аппарате антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации (утверждено Председателем Национального антитеррористического комитета 16 октября 2017 года).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Принятие закона Иркутской области позволит более эффективно реализовывать функцию аппарата антитеррористической комиссии в Иркутской области по контролю исполнения поручений Комиссии и своевременно применять меры административного воздействия за их неисполнение.

Внесение представления прокуратуры Иркутской области об устраниении нарушений законодательства о противодействии терроризму от 30 мая 2025 года (вх. № АПР-24/25 от 4 июня 2025 года).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей.

Первая статья предусматривает внесение изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии

в Иркутской области» в части, дополнения её должностными лицами отдела по обеспечению деятельности антитеррористической комиссии управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе, замещающими должности государственной гражданской службы Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом.

Вторая статья определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Принятие закона не повлечет необходимости отмены, изменения, либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект Закона прошел все необходимые согласования в установленном порядке.

Заместитель начальника
управления Губернатора
Иркутской области и
Правительства Иркутской
области по
правоохранительной и
оборонной работе



Р.В. Чурсин



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011**

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Веденникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1578
Дата:	09 10 2025

07.11.2025 №27-06-2025/14473-25-20250001

На 3 9 4 3 от 13.10.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области №ПЗ-1578 от 09.10.2025 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области».

По результатам рассмотрения противоречий федеральному законодательству и коррупциогенных факторов не выявлено.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 758B17ACCEA43D15B81D450D9B755F8A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 24.01.2025 по 19.04.2026

Законодательное Собрание Иркутской области
№ 6623
Дата 10 11 2025
от 01 11 2026

Прокуратура Иркутской области
№ 27-06-2025/14473-25-20250001



Законодательное Собрание	Иркутской области
№ ПЗ	1578
Дата:	09.10.2025

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

21.11.2025 № 38/02-9840/25

На № исх. 3942 от 13.10.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской
области «Об административной ответственности за неисполнение решения
антитеррористической комиссии в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 11.07.2019 № 64-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - административное, административно-процессуальное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в

Законодательное Собрание	Иркутской области
Вх. №	6984
Дата	21.11.2025
на	03 листах, индекс 01-26

субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2025 № 327-ФЗ), Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в редакции Федерального закона от 28.02.2025 № 16-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии пунктом 55 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а в случаях, установленных федеральными законами, об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом, создания и организации деятельности административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации

публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1578
«О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области
«Об административной ответственности за неисполнение решения
антитеррористической комиссии в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1578 «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 11 июля 2019 года № 64-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 64-ОЗ) в части уточнения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 64-ОЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Пунктом 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской

законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1) Согласно пояснительной записке проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 11 июля 2019 года № 64-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Иркутской области» в части закрепления за должностными лицами отдела по обеспечению деятельности антитеррористической комиссии управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе, замещающими должности государственной гражданской службы Иркутской области, полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 64-ОЗ.

Между тем, исходя из анализа предлагаемых корректировок, проектом закона предлагается наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 64-ОЗ, фактически всех должностных лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в исполнительном органе государственной власти Иркутской области, структурное подразделение которого обеспечивает деятельность антитеррористической комиссии в Иркутской области.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что под должностным лицом в соответствии с Кодексом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Кроме того, сложившаяся практика закрепления в законах Иркутской области об административной ответственности перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, свидетельствует о том, что такие полномочия закрепляются за государственным гражданским служащими,

осуществляющими контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.

Принимая во внимание вышеизложенное, перечень должностных лиц, которых проектом закона предлагается наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области № 64-ОЗ представляется излишни широким и требует дополнительного обсуждения.

2) В пояснительной записке в обоснование целесообразности принятия проекта закона указано представление прокуратуры Иркутской области об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму от 30 мая 2025 года.

Вместе с тем информации, содержащейся в представление прокуратуры Иркутской области, пояснительная записка не содержит.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
05.10.2025

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов
28.10.2025