

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в 1-м чтении.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 80 094 778,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 79 243 278,2 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 608 800,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 80 094 778,2 тыс. рублей;

дефицит (профицит) бюджета Фонда в сумме 0,0 тыс. рублей.

3. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2027 и 2028 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2027 год в сумме 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 85 594 341,3 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 639 200,0 тыс. рублей, и на 2028 год в сумме 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 91 879 380,7 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 669 600,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда на 2027 год в сумме 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 22 122,6 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 45 870,1 тыс. рублей;

дефицит (профицит) бюджета Фонда на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

4. Продолжить работу над проектом закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

5. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» – не позднее 24 ноября 2025 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

11.11.2025

№ 03/ 111 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав:

1) принять проект закона в первом чтении и утвердить:

а) основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 80 094 778,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 79 243 278,2 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 608 800,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 80 094 778,2 тыс. рублей;

дефицит (профицит) бюджета Фонда в сумме 0,0 тыс. рублей.

б) основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2027 и 2028 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2027 год в сумме 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 85 594 341,3 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 639 200,0 тыс. рублей, и на 2028 год в сумме 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 91 879 380,7 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 669 600,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда на 2027 год в сумме 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 22 122,6 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 45 870,1 тыс. рублей;

дефицит (профицит) бюджета Фонда на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

2) продолжить работу над проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 24 ноября 2025 года.

Председатель комитета



А.Ю. Лаутин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

06.11.2025

№ 05/ 133 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

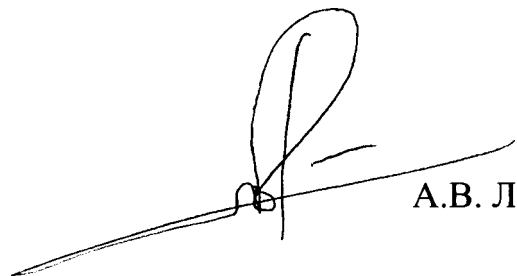
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», руководствуясь пунктом 4 статьи 11, частью 2 статьи 85 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

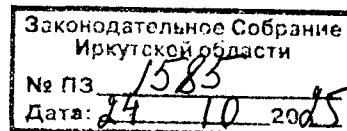
1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять закон Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в установленном порядке.

2. Направить настоящее решение в комитет по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.В. Лобков



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24 октября 2025 года

№ 458-рп

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

В соответствии с пунктом 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области Градобоева Е.В.

Первый заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



А.Э. Соковиков

6248
24 10 25
35 01-07

ПРОЕКТ
вносится Правительством
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2026 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ

Статья 1

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2026 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 80 094 778,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 79 243 278,2 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 608 800,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 80 094 778,2 тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета Фонда в сумме 0,0 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2027 и 2028 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2027 год в сумме 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 85 594 341,3 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 639 200,0 тыс. рублей, и на 2028 год в сумме 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 91 879 380,7 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 669 600,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2027 год в сумме 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 22 122,6 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 45 870,1 тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета Фонда на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статья 2

Установить прогнозируемые доходы бюджета Фонда по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации:

- 1) на 2026 год согласно приложению 1 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 2 к настоящему Закону.

Статья 3

1. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов:

- 1) на 2026 год согласно приложению 3 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 4 к настоящему Закону.

2. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов:

- 1) на 2026 год согласно приложению 5 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 6 к настоящему Закону.

3. Установить размер бюджетных ассигнований бюджета Фонда на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования:

- 1) на 2026 год в сумме 78 610 321,2 тыс. рублей;
- 2) на 2027 год в сумме 84 962 284,3 тыс. рублей;
- 3) на 2028 год в сумме 91 247 323,7 тыс. рублей.

Статья 4

1. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых в бюджет Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 1) на 2026 год согласно приложению 7 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 8 к настоящему Закону.

2. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- 1) на 2026 год согласно приложению 9 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 10 к настоящему Закону.

Статья 5

1. Установить общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 8 568 093,4 тыс. рублей ежегодно.

2. Установить, что средства нормированного страхового запаса Фонда используются на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

3. Нормированный страховой запас Фонда в части средств, используемых на цели, указанные в пункте 3 части 2 настоящей статьи, формируется за счет средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, согласно части 6³ статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – средства от применения санкций).

4. Использование средств нормированного страхового запаса Фонда осуществляется в порядке, установленном Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Статья 6

Установить, что в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 29 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда являются:

1) перераспределение бюджетных ассигнований целевой статьи расходов бюджета 52 5 11 50930 «Финансовое обеспечение организации

обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»:

а) между группами видов расходов:

- по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующей группе видов расходов не превышает 10 процентов;

- по разделу 09 00 «Здравоохранение»;

б) между разделами 01 00 «Общегосударственные вопросы» и 07 00 «Образование» в пределах утвержденного Федеральным фондом обязательного медицинского страхования норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций за счет субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

2) наличие остатков средств на 1 января 2026 года, образовавшихся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2025 году средств от применения санкций;

3) перераспределение бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов бюджета 52 5 11 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»;

4) поступление средств от применения санкций сверх объемов, утвержденных настоящим Законом по целевой статье расходов бюджета 52 5 11 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», без учета остатков средств, указанных в пункте 2 настоящей статьи;

5) распределение межбюджетных трансфертов бюджету Фонда в соответствии с постановлениями, распоряжениями Правительства Российской Федерации, поступление уведомлений о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение;

6) внесение изменений в порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утверждаемые Министерством финансов Российской Федерации;

7) поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной

ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Статья 7

1. Установить, что остатки средств, указанные в пункте 2 статьи 6 настоящего Закона, направляются Фондом в 2026 году на те же цели в соответствии с целевой статьей расходов бюджета 52 5 11 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» и учитываются в составе нормированного страхового запаса Фонда.

2. Остатки средств бюджета Фонда на 1 января 2026 года в объеме, не превышающем 100 000,0 тыс. рублей, могут направляться в 2026 году на покрытие временных кассовых разрывов, за исключением межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Статья 8

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования.

Статья 9

Утвердить источники финансирования дефицита бюджета Фонда:

- 1) на 2026 год согласно приложению 11 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 12 к настоящему Закону.

Статья 10

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2025 года

№ _____

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

**ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ДОХОДЫ
БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО
СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО КОДАМ КЛАССИФИКАЦИИ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2026 ГОД**

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма
1	2	3
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	303 000,0
000 1 13 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	235 100,0
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	235 100,0
000 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	235 100,0
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	235 100,0
000 1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	67 900,0
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	4 600,0
000 1 16 07090 00 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией	4 600,0
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	4 600,0

1	2	3
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	63 300,0
000 1 16 10100 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	61 700,0
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	60 900,0
395 1 16 10119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	800,0
000 1 16 10120 00 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 600,0
395 1 16 10127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 600,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	79 791 778,2
000 2 02 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	79 852 078,2
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	79 852 078,2
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	79 243 278,2
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	608 800,0
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	608 800,0

1	2	3
000 2 19 00000 00 0000 000	ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-60 300,0
395 2 19 00000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-60 300,0
395 2 19 55093 09 0000 150	Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-52 100,0
395 2 19 55257 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-8 200,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	80 094 778,2

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ДОХОДЫ
БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО
СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО КОДАМ КЛАССИФИКАЦИИ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма	
		2027 год	2028 год
1	2	3	4
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	314 100,0	311 500,0
000 1 13 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	237 200,0	239 300,0
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	237 200,0	239 300,0
000 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	237 200,0	239 300,0
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	237 200,0	239 300,0
000 1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	76 900,0	72 200,0
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	5 000,0	5 300,0

1	2	3	4
000 1 16 07090 00 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией	5 000,0	5 300,0
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	5 000,0	5 300,0
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	71 900,0	66 900,0
000 1 16 10100 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	70 500,0	65 500,0
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	69 700,0	64 800,0
395 1 16 10119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи	800,0	700,0

1	2	3	4
000 1 16 10120 00 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 400,0	1 400,0
395 1 16 10127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 400,0	1 400,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	86 165 141,3	92 485 280,7
000 2 02 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	86 233 541,3	92 548 980,7
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	86 233 541,3	92 548 980,7
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	85 594 341,3	91 879 380,7
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	639 200,0	669 600,0
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	639 200,0	669 600,0

1	2	3	4
000 2 19 00000 00 0000 000	ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-68 400,0	-63 700,0
395 2 19 00000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-68 400,0	-63 700,0
395 2 19 55093 09 0000 150	Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-59 100,0	-55 000,0
395 2 19 55257 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-9 300,0	-8 700,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	86 479 241,3	92 796 780,7

Приложение 3
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ И ПОДРАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА 2026 ГОД

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации		Сумма
	Рз	Пр	
1	2	3	4
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области			80 094 778,2
Общегосударственные вопросы	01	00	640 106,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13	640 106,9
Образование	07	00	450,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	450,1
Здравоохранение	09	00	79 454 221,2
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	79 454 221,2
Всего расходов			80 094 778,2

Приложение 4
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ И ПОДРАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации		Сумма	
	Рз	Пр.	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области			86 457 118,7	92 750 910,6
Общегосударственные вопросы	01	00	640 106,9	640 106,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13	640 106,9	640 106,9
Образование	07	00	450,1	450,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	450,1	450,1
Здравоохранение	09	00	85 816 561,7	92 110 353,6
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	85 816 561,7	92 110 353,6
Всего расходов			86 457 118,7	92 750 910,6

Приложение 5
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ, ПОДРАЗДЕЛАМ, ЦЕЛЕВЫМ СТАТЬЯМ
(ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И НЕПРОГРАММНЫМ
НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ), ГРУППАМ ВИДОВ РАСХОДОВ КЛАССИФИКАЦИИ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА 2026 ГОД**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма
	Рз	Пр	ЦСР	ВР	
1	2	3	4	5	6
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области					80 094 778,2
Общегосударственные вопросы	01	00			640 106,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13			640 106,9
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	01	13	52 0 00 00000		640 106,9
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	01	13	52 5 11 00000		640 106,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	52 5 11 50930		637 939,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 5 11 50930	100	512 879,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	52 5 11 50930	200	122 743,4
Иные бюджетные ассигнования	01	13	52 5 11 50930	800	2 317,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	01	13	52 5 11 80040		2 167,3

1	2	3	4	5	6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 5 11 80040	100	2 167,3
Образование	07	00			450,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05			450,1
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	07	05	52 0 00 00000		450,1
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	07	05	52 5 11 00000		450,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	07	05	52 5 11 50930		450,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07	05	52 5 11 50930	200	450,1
Здравоохранение	09	00			79 454 221,2
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			79 454 221,2
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	09	09	52 0 00 00000		78 845 421,2
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	09	09	52 5 11 00000		78 845 421,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	52 5 11 50930		78 604 888,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 5 11 50930	300	77 324 888,5
Межбюджетные трансферты	09	09	52 5 11 50930	500	1 280 000,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	09	09	52 5 11 80040		5 432,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 5 11 80040	300	5 432,7

1	2	3	4	5	6
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	52 5 11 80060		235 100,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	52 5 11 80060	600	234 864,9
Иные бюджетные ассигнования	09	09	52 5 11 80060	800	235,1
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		608 800,0
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		608 800,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 1 00 80050		608 800,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 80050	300	608 800,0
Всего расходов					80 094 778,2

Приложение 6
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ, ПОДРАЗДЕЛАМ, ЦЕЛЕВЫМ СТАТЬЯМ
(ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И НЕПРОГРАММНЫМ
НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ), ГРУППАМ ВИДОВ РАСХОДОВ КЛАССИФИКАЦИИ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма	
	Рз	Пр	ЦСР	ВР	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области					86 457 118,7	92 750 910,6
Общегосударственные вопросы	01	00			640 106,9	640 106,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13			640 106,9	640 106,9
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	01	13	52 0 00 00000		640 106,9	640 106,9
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	01	13	52 5 11 00000		640 106,9	640 106,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	52 5 11 50930		637 939,6	637 939,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 5 11 50930	100	512 879,2	512 879,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	52 5 11 50930	200	122 743,4	122 743,4
Иные бюджетные ассигнования	01	13	52 5 11 50930	800	2 317,0	2 317,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	01	13	52 5 11 80040		2 167,3	2 167,3

1	2	3	4	5	6	7
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 5 11 80040	100	2 167,3	2 167,3
Образование	07	00			450,1	450,1
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05			450,1	450,1
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	07	05	52 0 00 00000		450,1	450,1
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	07	05	52 5 11 00000		450,1	450,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	07	05	52 5 11 50930		450,1	450,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07	05	52 5 11 50930	200	450,1	450,1
Здравоохранение	09	00			85 816 561,7	92 110 353,6
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			85 816 561,7	92 110 353,6
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	09	09	52 0 00 00000		85 199 484,3	91 486 623,7
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	09	09	52 5 11 00000		85 199 484,3	91 486 623,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	52 5 11 50930		84 955 951,6	91 240 991,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 5 11 50930	300	83 573 951,6	89 757 991,0
Межбюджетные трансферты	09	09	52 5 11 50930	500	1 382 000,0	1 483 000,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	09	09	52 5 11 80040		6 332,7	6 332,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 5 11 80040	300	6 332,7	6 332,7

1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	52 5 11 80060		237 200,0	239 300,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	52 5 11 80060	600	236 962,8	239 060,7
Иные бюджетные ассигнования	09	09	52 5 11 80060	800	237,2	239,3
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		617 077,4	623 729,9
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		617 077,4	623 729,9
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 1 00 80050		617 077,4	623 729,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 80050	300	617 077,4	623 729,9
Всего расходов					86 457 118,7	92 750 910,6

Приложение 7
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПОЛУЧАЕМЫХ В БЮДЖЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА 2026 ГОД

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, всего	79 852 078,2
в том числе:	
из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:	79 243 278,2
на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	79 243 278,2
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	608 800,0
на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	608 800,0

Приложение 8
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПОЛУЧАЕМЫХ В БЮДЖЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2027 И 2028 ГОДОВ

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма	
	2027 год	2028 год
1	2	3
Межбюджетные трансферты, всего	86 233 541,3	92 548 980,7
в том числе:		
из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:	85 594 341,3	91 879 380,7
на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	85 594 341,3	91 879 380,7
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	639 200,0	669 600,0
на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	639 200,0	669 600,0

Приложение 9
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДРУГИМ БЮДЖЕТАМ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА 2026 ГОД

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, всего	1 280 000,0
в том числе:	
бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	1 280 000,0
на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	1 280 000,0

Приложение 10
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДРУГИМ БЮДЖЕТАМ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2027 И 2028 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма	
	2027 год	2028 год
1	2	3
Межбюджетные трансферты, всего	1 382 000,0	1 483 000,0
в том числе:		
бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	1 382 000,0	1 483 000,0
на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	1 382 000,0	1 483 000,0

Приложение 11
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

**ИСТОЧНИКИ
ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2026 ГОД**
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование	Сумма
1	2	3
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,0
000 01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0
000 01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов	-80 094 778,2
000 01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов	-80 094 778,2
000 01 05 02 01 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-80 094 778,2
395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-80 094 778,2
000 01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов	80 094 778,2
000 01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	80 094 778,2
000 01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	80 094 778,2
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	80 094 778,2

Приложение 12
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

ИСТОЧНИКИ
ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2027 И 2028 ГОДОВ

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование	Сумма	
		2027 год	2028 год
1	2	3	4
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,0	0,0
000 01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	0,0
000 01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов	-86 479 241,3	-92 796 780,7
000 01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов	-86 479 241,3	-92 796 780,7
000 01 05 02 01 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-86 479 241,3	-92 796 780,7
395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-86 479 241,3	-92 796 780,7
000 01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов	86 479 241,3	92 796 780,7
000 01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	86 479 241,3	92 796 780,7
000 01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	86 479 241,3	92 796 780,7
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	86 479 241,3	92 796 780,7

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона, Фонд, ОМС) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10, 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного проекта закона повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и уточнение объемов финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования в целях реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2025 года № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют в:

- 2026 году – 80 094 778,2 тыс. рублей;
- 2027 году – 86 479 241,3 тыс. рублей;
- 2028 году – 92 796 780,7 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Общий объем доходов бюджета Фонда планируются в объеме в:

- 2026 году – 80 094 778,2 тыс. рублей;
- 2027 году – 86 479 241,3 тыс. рублей;
- 2028 году – 92 796 780,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются в сумме на:

- 2026 год – 303 000,0 тыс. рублей;
- 2027 год – 314 100,0 тыс. рублей;
- 2028 год – 311 500,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Методика). Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления

медицинской помощи) в сумме на 2026 год – 235 100,0 тыс. рублей, 2027 год – 237 200,0 тыс. рублей, 2028 год – 239 300,0 тыс. рублей;

иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2026 год – 4 600,0 тыс. рублей, 2027 год – 5 000,0 тыс. рублей, 2028 год – 5 300,0 тыс. рублей;

денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме на 2026 год – 60 900,0 тыс. рублей, 2027 год – 69 700,0 тыс. рублей, 2028 год – 64 800,0 тыс. рублей;

платежам по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи, в сумме на 2026 год – 800,0 тыс. рублей, 2027 год – 800,0 тыс. рублей, 2028 год – 700,0 тыс. рублей;

доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году, в сумме на 2026 год – 1 600,0 тыс. рублей, 2027 год – 1 400,0 тыс. рублей, 2028 год – 1 400,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются в сумме на:

2026 год – 79 791 778,2 тыс. рублей;

2027 год – 86 165 141,3 тыс. рублей;

2028 год – 92 485 280,7 тыс. рублей.

Объем субвенции, предоставляемый бюджету Фонда, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2025 года, в количестве 2 410 455 человек, нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, соответствующих проекту Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, коэффициентов дифференциации, доступности медицинской помощи и корректировки по доле участия

федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Сумма субвенции ФОМС составит на:

2026 год при среднем подушном нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 22 924,3 рублей – 79 243 278,2 тыс. рублей;

2027 год при среднем подушном нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 24 761,6 рублей – 85 594 341,3 тыс. рублей;

2028 год при среднем подушном нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 26 579,8 рублей – 91 879 380,7 тыс. рублей.

В составе безвозмездных поступлений планируются «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме на:

2026 год – 608 800,0 тыс. рублей;

2027 год – 639 200,0 тыс. рублей;

2028 год – 669 600,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования планируется в сумме со знаком «минус» на:

2026 год – 60 300,0 тыс. рублей;

2027 год – 68 400,00 тыс. рублей;

2028 год – 63 700,0 тыс. рублей.

Объем указанных доходов сложился за счет:

возвратов остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме со знаком «минус» на 2026 год – 52 100,0 тыс. рублей, 2027 год – 59 100,0 тыс. рублей, 2028 год – 55 000,0 тыс. рублей;

возвратов остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме со знаком «минус» на 2026 год – 8 200,0 тыс. рублей, 2027 год – 9 300,0 тыс. рублей, 2028 год – 8 700,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме на:

2026 год – 80 094 778,2 тыс. рублей;

2027 год – 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 22 122,6 тыс. рублей;

2028 год – 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 45 870,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций.

Расходы по указанному разделу на 2026 год составляют 640 106,9 тыс. рублей.

На обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2026 год планируются расходы бюджета Фонда в размере 2 167,3 тыс. рублей на осуществление выплат работникам ТФОМС Иркутской области в целях обеспечения выполнения функций ТФОМС Иркутской области, в том числе связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней правовыми актами Иркутской области, за счет неналоговых доходов за исключением средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи согласно части 6³ статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Указанная сумма расходов включает в себя средства фонда оплаты труда работников Фонда, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп, в расчете на один рабочий день (сумма фонда оплаты труда работников Фонда на 2026 год, поделенная на количество рабочих дней в 2026 году, рассчитанных с учетом статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации), а также средства фонда оплаты труда работников Усть-Ордынского филиала Фонда, сформированного в соответствии с Положением о порядке оплаты труда работников ТФОМС Иркутской области, утвержденным приказом ГУ ТФОМС граждан Иркутской области от 28 сентября 2011 года № 137л, в расчете на один рабочий день

(сумма фонда оплаты труда работников Усть-Ордынского филиала Фонда на 2026 год, поделенная на количество рабочих дней в 2026 году, рассчитанных с учетом статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации), а также взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда (30,2%). Соответственно, на сумму 2 167,3 тыс. рублей планируется уменьшение расходов на выплаты персоналу за счет субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

07 00 Образование

По разделу «Образование» отражаются расходы на образовательные услуги по обучению сотрудников Фонда по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации.

Расходы по указанному разделу на 2026 год планируются в сумме 450,1 тыс. рублей.

Норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2026 год составляет 640 557,0 тыс. рублей.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2026 год по сравнению с 2025 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

1) изменением размера фонда оплаты труда, утвержденного в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области»;

2) изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, расходов на арендную плату;

3) планируемыми расходами на содержание помещений Фонда, ремонт автотранспорта и вычислительной техники, проведение аттестации информационной системы (серверов, криптошлюзов, рабочих мест), информационную безопасность в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 года № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», предусмотрены расходы на оплату услуг функций Центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации (ГосСОПКА).

Расходы на плановый период планируются на уровне 2026 года.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят на:

2026 год – 79 454 221,2 тыс. рублей;

2027 год – 85 838 684,3 тыс. рублей;

2028 год – 92 156 223,7 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в:

2026 году – 78 610 321,2 тыс. рублей;

2027 году – 84 962 284,3 тыс. рублей;

2028 году – 91 247 323,7 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объемах на:

2026 год – 608 800,0 тыс. рублей;

2027 год – 617 077,4 тыс. рублей;

2028 год – 623 729,9 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, за счет субвенции ФОМС планируется:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 с учетом доли средств ОМС в оплате труда врачей и среднего медицинского персонала – 83,0%;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 8 568 093,4 тыс. рублей ежегодно.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

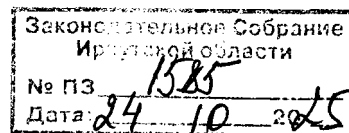
Директор ТФОМС
Иркутской области



Е.В. Градобоев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

01.11.2025 № 7/2-15-2025/14316-25-20250001

На № 4 0 4 4 от 24.10.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (ПЗ-1585).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 758B17ACCEA43D15B81D450D9B755F8A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 24.01.2025 по 19.04.2026

А.Г. Пласкеева
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области

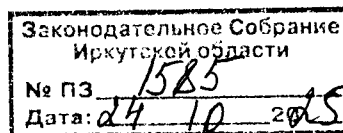
№ 7/2-15-2025/14316-25-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

06.11.2025 № 38/02-9415/25
На № _____ от _____

02 06 6564 11 25 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Предмет правового регулирования Проекта – общественные отношения в сфере поступления и расходования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан – соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2025 № 327-ФЗ), Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2024 № 552-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации и отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026

Чигринский Николай Сергеевич
(3952) 43-89-24 доб. 802



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

10.11.2025 № 01/39-1651

на № от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 07.11.2025 № 15/42-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 07.11.2025 № 15/42-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (ПЗ-1585).

Приложение: заключение на 15 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец **Махтина Юлия Борисовна**

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

6624
10 11
16 25
01-26

Дударко Артур Олегович
8 3952 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/42-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1585)

07 ноября 2025 года

г. Иркутск

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 07.11.2025 № 25(620)/Ір-КСП

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП) подготовлено аудитором КСП Ризман О.М. в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ на основании поручения комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 24.10.2025 № исх.03-206/25 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Законопроект, или проект бюджета ТФОМС) внесен распоряжением Правительства Иркутской области от 24.10.2025 № 458-рп на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ и в порядке, установленном Законом «О бюджетном процессе Иркутской области»¹.

Экспертиза Законопроекта осуществлена в соответствии с утвержденным КСП стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период».

I. Общие положения

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС, что соответствует требованиям статьи 10 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области».

¹ Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон «О бюджетном процессе Иркутской области»).

В соответствии с требованиями статей 15 и 16 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

Проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл, разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»², Закона «О бюджетном процессе Иркутской области», проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы. ТФОМС определен участником данного комплекса процессных мероприятий. Объем средств Территориального фонда предусмотрен в государственной программе за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения, которые отражены в составе этого же комплекса процессных мероприятий по министерству здравоохранения Иркутской области. Задачей данного комплекса процессных мероприятий является обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

КСП по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2026 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен статьей 15 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить обоснованность и достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП поддержано не было.

II. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС предлагается утвердить в следующем объеме:

2026 год – 80 094 778,2 тыс. руб.;

2027 год – 86 479 241,3 тыс. руб.,

2028 год – 92 796 780,7 тыс. руб.

² Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

При сравнении параметров бюджета ТФОМС на 2026 год с уровнем 2025 года анализ по доходам проведен в сопоставлении с показателями, утвержденными Законом Иркутской области от 13.12.2024 № 118-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (в ред. от 11.07.2025), по расходам – с показателями уточненной сводной бюджетной росписи (СБР), утвержденной распоряжением ТФОМС от 30.09.2025 № 296 (по расходам превысили на 53 тыс. руб. законодательно утвержденные бюджетные назначения).

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период, а также динамика за период 2024-2025 годы представлена в следующей таблице.

тыс. руб.						
Наименование	Исполнение 2024 год	2025 год *	Проект на 2026 год	2026 к 2025, %	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год
ДОХОДЫ, всего	64 530 328,1	74 232 310,7	80 094 778,2	107,9	86 479 241,3	92 796 780,7
- в том числе субвенция из ФФОМС	62 966 672,6	73 380 190,9	79 243 278,2	108,0	85 594 341,3	91 879 380,7
РАСХОДЫ, всего	64 402 703,4	75 857 555,8	80 094 778,2	105,6	86 479 241,3	92 796 780,7
- в том числе на территориальную программу ОМС	61 729 712,2	72 853 664,9	78 610 321,2	107,9	84 962 284,3	91 247 323,7
- в том числе условно утвержденные расходы	-	-	-	-	22 122,6	45 870,1
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ(+)	127 624,7	-1 625 245,1**	-	-	-	-

* доходы – Закон о бюджете ТФОМС на 2025 год (ред. от 11.07.2025), расходы – уточненная СБР на 01.10.2025;

** источники финансирования дефицита – остатки неиспользованных в 2024 году средств (в том числе остаток субвенции 2024 года в объеме 1 501 107,1 тыс. руб., возвращенный в январе 2025 года для использования на те же цели)

Как видно из приведенной таблицы, по сравнению с 2025 годом доходы на 2026 год выше на 7,9 %, расходы – на 5,6 %, объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС, или ФФОМС) увеличится на 8 %.

В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2025 году – 92 830,6 тыс. руб.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2025 году – 1 151,2 тыс. руб.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе бюджета ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

КСП отмечает, что проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят в первом чтении) предусмотрено продление до 2028 года включительно срока действия положений статьи 51 в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

III. Доходы проекта бюджета ТФОМС

Законопроектом доходы на 2026 год предусмотрены в объеме 80 094 778,2 тыс. руб., что выше уровня 2025 года на 7,9 % (или на 5 862 467,5 тыс. руб.). Данные о прогнозируемых

доходах бюджета ТФОМС на 2026 год с оценкой соотношения к уровню 2025 года представлены в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон на 2025 год в ред. 11.07.2025	Проект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
ДОХОДЫ, всего	74 232 310,7	80 094 778,2	5 862 467,5	7,9
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	314 271,0	303 000,0	-11 271,0	-3,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	241 229,9	235 100,0	-6 129,9	-2,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	71 425,0	67 900,0	-3 525,0	-4,9
Прочие неналоговые доходы	1 616,1	-	-1 616,1	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	73 918 039,7	79 791 778,2	5 873 738,5	7,9
Межбюджетные трансферты	74 021 372,7	79 852 078,2	5 830 705,5	7,9
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	73 380 190,9	79 243 278,2	5 863 087,3	8,0
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	92 830,6	-	-92 830,6	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1 151,2	-	-1 151,2	-
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	547 200,0	608 800,0	61 600,0	11,3
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 057,5	-	-2 057,5	-
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-105 390,5	-60 300,0	45 090,5	-42,8

На 2026 год доходы прогнозируются за счет:

1) **неналоговых доходов** в объеме 303 000 тыс. руб. (с сокращением на 3,6 % к уровню 2025 года), в составе которых планируется поступление:

- доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 235 100 тыс. руб., что на 2,5 % ниже уровня 2025 года (241 229,9 тыс. руб.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют средства от применения ТФОМС санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 23.10.2025 № 187) методом экстраполяции, исходя из объема поступлений за 2023-2024 годы и оценки исполнения указанных доходов за 2025 год;

- доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба в сумме 67 900 тыс. руб., что на 4,9 % ниже уровня 2025 года (71 425 тыс. руб.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют денежные взыскания, налагаемые ТФОМС на медицинские организации в целях возмещения ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (60 900,0 тыс. руб., или 89,7 %). В составе указанных доходов также прогнозируются поступления от штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае

неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС (4 600,0 тыс. руб., 6,7 %) и платежи по регрессным искам (2 400,0 тыс. руб., 3,6 %). Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 23.10.2025 № 187) с применением метода усреднения данных о полученных доходах за 3 года, предшествующих прогнозируемому.

Прочие неналоговые доходы не планируются. В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям, которые отражаются в бюджете ТФОМС по мере их фактического поступления с последующим внесением изменений в закон о бюджете ТФОМС.

По данным отчета по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Иркутской области (ф. 0503151) по состоянию на 01.10.2025 в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в сумме 241 363,7 тыс. руб., из них доходы от компенсации затрат – 181 163,0 тыс. руб., доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба – 53 764,9 тыс. руб., прочие неналоговые поступления – 6 435,8 тыс. руб.

2) **прочих межбюджетных трансфертов** в объеме 608 800, тыс. руб., или с ростом на 11,3 % к уровню 2025 года (547 200,0 тыс. руб.). В составе указанных доходов отражаются межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. Расчет объема прочих межбюджетных трансфертов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 23.10.2025 № 187) методом экстраполяции, исходя из объема поступлений из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ за 2023-2024 годы и оценки исполнения за 2025 год (без учета поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС).

По состоянию на 01.10.2024 в бюджет ТФОМС поступило прочих межбюджетных трансфертов в объеме 443 399,2 тыс. руб. или 81,0 % от годовых назначений (547 200,0 тыс. руб.).

3) **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 79 243 278,2 тыс. руб. с увеличением на 5 863 087,3 тыс. руб., или на 8,0 % к уровню 2025 года (73 380 190,9 тыс. руб.). Рост объема субвенции обусловлен увеличением на 2026 год подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (с 21 080,3 до 22 924,3 рублей). В структуре доходов на долю субвенции приходится 98,9 %.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен Территориальным фондом по методике³, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2025 года (2 410 455 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (22 924,3

³Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,395), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0). Размер подушевого норматива установлен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период (на дату экспертизы не утверждена Правительством РФ).

В проекте федерального закона о бюджете ФФОМС (принят в первом чтении) при распределении субвенций на 2026 год предусмотрен не распределенный резерв в размере 5 %, распределение которого, согласно пояснительной записке к законопроекту, планируется при рассмотрении бюджета ФФОМС во втором чтении с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта РФ.

Таким образом, при рассмотрении проекта бюджета ТФОМС во втором чтении потребуется уточнение размера субвенции, и, соответственно, доходов и расходов.

Согласно проекту Программы государственных гарантий с 2026 года выделены отдельные нормативы объема и стоимости на некоторые виды медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях и в условиях круглосуточного стационара. Так, впервые предусмотрены нормативы на проведение консультации с применением телемедицинских технологий при дистанционном взаимодействии медицинских работников (врач-врач) и медицинских работников с пациентом (врач-пациент), дистанционное наблюдение за состоянием здоровья пациентов, при этом отдельно выделены нормативы для пациентов с сахарным диабетом и с артериальной гипертензией. Кроме этого, предусмотрены отдельные нормативы на трансплантацию почки, неинвазивное пренатальное тестирование, определение РНК вируса гепатита С в крови методом ПЦР, вакцинацию для профилактики пневмококковых инфекций и др.

Увеличены средние нормативы объема и финансовых затрат на медицинскую помощь при экстракорпоральном оплодотворении (соответственно на 15,1 % и 8,3 %), диспансерном наблюдении по поводу болезней системы кровообращения (соответственно на 11,0 % и 16,7 %), диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья женщин и мужчин (соответственно на 8,2 % и 5,0 %). Также увеличены нормативы объема на молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических заболеваний (на 15,0 %), оказание в условиях дневного стационара медицинской помощи больным с вирусным гепатитом С (на 85,3 %), и др. На 69,7 % увеличен норматив финансовых затрат на посещения для проведения углубленной диспансеризации.

Численность застрахованного населения в Иркутской области на 01.01.2025 составила 2 410 455 чел. (на 1 января 2024 года – 2 427 363 чел.), из них численность неработающего населения – 1 317 657 чел., численность работающего населения – 1 092 798 чел. Доля неработающего населения в общей численности застрахованного населения Иркутской области на 1 января 2025 года составила 54,7 % (на 1 января 2024 года – 56,0 %). Доля взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в объеме субвенции составит 30,8 % (24 412 890,1 тыс. руб., в 2025 году – 31,2 %, или 22 899 502,2 тыс. руб.).

4) возврата остатков субвенций прошлых лет в объеме 60 300,0 тыс. руб., что на 45 090,5 тыс. руб. (42,8 %) меньше уровня 2025 года (105 390,5 тыс. руб.).

Расчет суммы возврата остатков субвенции прошлых лет произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 23.10.2025 № 187) исходя из прогнозного объема денежных взысканий, налагаемых ТФОМС на медицинские организации в целях возмещения ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования средств ОМС, и

максимальной доли суммы таких взысканий, источником которых являлась субвенция прошлых лет, фактически сложившейся в предшествующие периоды (для расчета использована доля в размере 95 %, фактически сложившаяся за 2025 год).

За 9 месяцев 2025 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области из бюджета ТФОМС возвращено 41 736,3 тыс. руб. (отражены со знаком «минус»), из которых 33 445,0 тыс. руб. – возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС; 7 384,4 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 746,1 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 2,3 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров; 158,5 тыс. руб. – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ.

IV. Расходы проекта бюджета ТФОМС

1. Расходы бюджета ТФОМС на 2026 год предусмотрены в объеме 80 094 778,2 тыс. руб., что на 4 237 222,4 тыс. руб. (на 5,6 %) выше уровня 2025 года (75 857 555,8 тыс. руб.).

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы», 07 «Образование» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммных направлений деятельности с детализацией до группы видов расходов.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы на 2026 год составляют 640 106,9 тыс. руб. (0,8 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС), по разделу 07 «Образование» – 450,1 тыс. руб. (менее 0,1 %), по разделу 09 «Здравоохранение» – 79 454 221,2 тыс. руб. (чуть менее 99,2 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС). Программные расходы в 2026 году составят 99,2 % от общего объема расходов (или 79 485 978,2 тыс. руб.).

Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с установленными порядками формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС. Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФОМС на 2026 год с оценкой соотношения к показателям 2025 года представлены ниже в таблице.

тыс. руб.

Наименование	2025 год (СБР 01.10.2025)*	Проект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	75 857 555,8	80 094 778,2	4 237 222,4	5,6
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	75 241 657,0	79 485 978,2	4 244 321,2	5,6
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	535 910,5	640 106,9	104 196,4	19,4
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	535 910,5	640 106,9	104 196,4	19,4
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	534 163,0	637 939,6	103 776,6	19,4
-расходы на выплаты персоналу	435 597,4	512 879,2	77 281,8	17,7
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	95 808,6	122 743,4	26 934,8	28,1

Наименование	2025 год (СБР 01.10.2025)*	Проект на 2026 год	Отклонение	
			сумма	%
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, иных платежей)	2 757,0	2 317,0	-440,0	-16,0
«Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040), предусмотрены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1 747,5	2 167,3	419,8	24,0
ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07)	424,0	450,1	26,1	6,2
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	424,0	450,1	26,1	6,2
- расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС	424,0	450,1	26,1	6,2
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	75 321 221,3	79 454 221,2	4 132 999,9	5,5
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	74 705 322,5	78 845 421,2	4 140 098,7	5,5
Амбулаторная помощь (подраздел 02)	1 292,6	-	-1 292,6	-
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 5251152580)	1 292,6	-	-1 292,6	-
Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 09)	75 319 928,7	79 454 221,2	4 134 292,5	5,5
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930)	74 346 711,0	78 604 888,5	4 258 177,5	5,7
- в том числе МБТ	1 160 000,0	1 280 000,0	120 000,0	10,3
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040)	8 051,7	5 432,7	-2 619,0	-32,5
«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 5251180060)	256 436,6	235 100,0	-21 336,6	-8,3
«Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 5251152570)	92 830,6	-	-92 830,6	-
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	615 898,8	608 800,0	-7 098,8	-1,2

* Показатели уточненной СБР на 01.10.2025 по расходам превысили на 53 тыс. руб. законодательно утвержденные бюджетные назначения (75 857 502,8 тыс. руб.).

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций предусмотрено 640 106,9 тыс. руб. (с увеличением к уровню 2025 года на 19,4 %, или на 104 196,4 тыс. руб.).

На выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, оплата проезда к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях) планируется направить 512 879,2 тыс. руб. (80,1 % от общих расходов по разделу) с ростом на 17,7 % к уровню 2025 года (435 597,4 тыс. руб.).

Фонд оплаты труда на 2026 год рассчитан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 28.12.2023 № 1251-пп «О внесении изменения в пункт 4 постановления Правительства Иркутской области от 30 июня 2011

года № 176-пп», исходя из фонда оплаты труда 2025 года (331 546,6 тыс. руб.), увеличенного на рост среднемесячной начисленной заработной платы в регионе, сложившийся в 2024 году к уровню 2023 года (17,9 %⁴).

Штатная численность работников ТФОМС (с учетом 13 филиалов) на 2026 год планируется на уровне 2025 года в количестве 276,25 штатных единиц, что не превышает предельной численности, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области» (315 штатных единиц). Списочная численность работников ТФОМС на 01.11.2025 составила 259 человек.

На закупку товаров работ и услуг предусмотрено 122 743,4 тыс. руб. (19,2 % от общих расходов по разделу), что на 28,1 % выше уровня 2025 года (95 808,6 тыс. руб.); на уплату налогов, сборов и иных платежей – 2 317,0 тыс. руб., или на 16,0 % ниже уровня 2025 года (2 757,0 тыс. руб.).

На 2026 год расходы на осуществление выплат работникам Территориального фонда, связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней (единый День памяти и первый день национально-культурного праздника «Сагаалган», празднуемый на территории Усть-Ордынского Бурятского округа и Ольхонского района), предусмотрены в объеме 2 167,3 тыс. руб., что на 24,0 % выше уровня 2025 года (1 747,5 тыс. руб.). Как и в 2025 году указанные расходы в 2026 году планируется обеспечить за счет неналоговых доходов в пределах норматива расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций.

По разделу 07 «Образование» ассигнования на образовательные услуги по обучению работников ТФОМС по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации запланированы в объеме 450,1 тыс. руб., что на 26,1 тыс. руб. (или на 6,2 %) выше уровня 2025 года (424,0 тыс. руб.).

В целом расходы ТФОМС на обеспечение выполнения своих функций на 2026 год запланированы в объеме 640 557,0 тыс. руб., что на 104 222,5 тыс. руб. выше уровня 2025 года. Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета в 2026 году составит 0,8 %. В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций в объеме 640 557,0 тыс. руб. согласован Федеральным фондом ОМС (письмо от 07.11.2025 № 00-10-21-2-06/18321).

Увеличение расходов на финансовое содержание и обеспечение ТФОМС своей деятельности на 2026 год по сравнению с 2025 годом, как указано в пояснительной записке к Законопроекту, обусловлено изменением размера фонда оплаты труда; изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, увеличением расходов на арендную плату; а также планируемыми расходами на содержание помещений ТФОМС, ремонт автотранспорта и вычислительной техники, проведение аттестации информационной системы (серверов, криптошлюзов, рабочих мест), информационную безопасность в целях исполнения Указа Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации». Как и в 2025 году на 2026 год предусмотрены расходы на оплату услуг функций Центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации (ГосСОПКА).

⁴ Определен ТФОМС исходя из среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе за 2024 год в размере 69 407 рублей (письмо Правительства Иркутской области от 21.07.2025 № 1114-дсп) и за 2023 год в размере 58 845 рублей (письмо Иркстата от 26.06.2024 № ТС-Т41-06/689-ДР).

По разделу 09 «Здравоохранение» на 2026 год предусмотрено 79 454 221,2 тыс. руб. (с увеличением к уровню 2025 года на 5,5 %, или на 4 132 999,9 тыс. руб.).

Данные расходы планируется направить на:

- выполнение Территориальной программы ОМС на 2026 год – 78 610 321,2 тыс. руб. (из них 1 280 000,0 тыс. руб. – на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ – 608 800,0 тыс. руб. (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 235 100,0 тыс. руб.

2. Исходя из предлагаемого объема расходов стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2026 году 78 610 321,2 тыс. руб., что соответствует размеру бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение Территориальной программы ОМС, установленному частью 3 статьи 3 текстовой части Законопроекта.

По сравнению с уровнем 2025 года (71 352 567,1 тыс. руб. без учета оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2024 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2024 год, за счет остатка субвенции 2024 года в объеме 1 501 097,8 тыс. руб.) наблюдается увеличение расходов на Территориальную программу ОМС на 2026 год на 7 257 754,1 тыс. руб., или на 10,2 %. Их доля в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составит 98,1 %.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2026 году составит 32 612,2 руб. (в 2025 году – 30 013,4 руб.).

Поскольку проект территориальной программы ОМС отсутствует, КСП проведен предварительный расчет средств по направлениям расходования на финансирование территориальной программы ОМС, данные представлены ниже в таблице.

Наименование расходов	тыс. руб. Проект на 2026 год
На финансирование территориальной программы ОМС, в том числе:	78 610 321,2
- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области, застрахованным на территории Иркутской области гражданам	76 784 733,4
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	545 587,8
- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области	1 280 000,0

Общий объем расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным лицам на территории Иркутской области, в 2026 году составит около 77 млрд руб. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС.

Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», за счет субвенции планируется обеспечить:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в

соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;
- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;
- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;
- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

Проект Территориальной программы государственных гарантий на 2026 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен статьей 15 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет в отсутствие планируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат оценить достаточность ассигнований, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

3. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, устанавливается законом о бюджете территориального фонда в соответствии с требованиями части 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». При этом его размер должен быть не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В статье 8 текстовой части Законопроекта предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (в 2025 году – 0,94 процента).

Предлагаемый размер норматива рассчитан ТФОМС в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-3/и. При расчете учитываются такие показатели, как объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС, количество страховых медицинских организаций, норматив трудоемкости по учету и контролю страховой деятельности, норматив трудоемкости по формированию и поддержанию страхового поля, количество застрахованных граждан, в том числе неработающих граждан, сельских жителей, иностранных граждан, и проч.

Исходя из данного норматива расходы на ведение дела в 2026 году составят по предварительному расчету 545 587,8 тыс. руб.

4. Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется нормированный страховой запас.

В соответствии с требованиями части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», пункта 8 части 4 статьи 14 Закон «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 5 Законопроекта

установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 8 568 093,4 тыс. руб. ежегодно (на 2025 год – 7 919 147,1 тыс. руб.), а также цели его использования.

Установленные цели использования нормированного страхового запаса соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На 01.10.2025 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 1 678 489,4 тыс. руб. (или 21,2 % от утвержденного размера), в том числе 1 400 314,8 тыс. руб. – на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС; 118 920,6 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств; 89 847,2 тыс. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; 69 406,8 тыс. руб. – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала.

В нормированный страховой запас включаются расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

На 2026 год данные расходы предусмотрены в объеме 235 100,0 тыс. руб., что ниже уровня 2025 года на 21 336,6 тыс. руб., или на 8,3 %.

Источником финансирования этих мероприятий являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

За 9 месяцев 2025 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 89 847,2 тыс. руб. (или 35,0 % от годового плана).

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса является софинансирование расходов медицинских организаций **на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.** Порядок и условия их предоставления медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходы не предусмотрены в связи с отсутствием распределения средств на эти цели по регионам. Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС.

В 2025 году в целях устранения кадрового дефицита в первичном звене на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджете ТФОМС за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС предусмотрено 92 830,6 тыс. руб. (на 01.10.2025 исполнено 69 406,8 тыс. руб., или 74,8 % от годовых назначений).

5. По непрограммным направлениям деятельности на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 608 800,0 тыс. руб. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории

Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2025 годом планируется снижение данных расходов на 7 098,8 тыс. руб., или на 1,2 %. По состоянию на 01.10.2025 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 415 644,2 тыс. руб. при плане 615 898,8 тыс. руб.

Указанные расходы осуществляются из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в соответствии с приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона «О бюджетном процессе Иркутской области», законодательными и иными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

В соответствии с требованиями статей 15 и 16 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

2. Параметры бюджета ТФОМС в целом обоснованы и соответствуют законодательству. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: на 2026 год – в объеме 80 094 778,2 тыс. руб., 2027 год – 86 479 241,3 тыс. руб., 2028 год – 92 796 780,7 тыс. руб.

На 2026 год доходы планируются выше уровня 2025 года на 7,9 % (или на 5 862 467,5 тыс. руб.), расходы – на 5,6 % (или на 4 237 222,4 тыс. руб.). Рост доходов и расходов по сравнению с предыдущим годом обусловлен увеличением на 8,0 % или на 5 863 087,3 тыс. руб. (с 73 380 190,9 тыс. руб. до 79 243 278,2 тыс. руб.) размера субвенции из бюджета ФФОМС, доля которой в структуре доходов на 2026 год составляет 98,9 %. Рост объема субвенции на 2026 год обусловлен увеличением подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС с 21 080,3 рублей до 22 924,3 рублей (на 8,7 %).

3. Предусмотренный объем субвенции определен Территориальным фондом по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2025 года (2 410 455 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (22 924,3 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,395), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0).

Численность застрахованного населения Иркутской области сократилась на 16 908 человек (с 2 427 363 чел. до 2 410 455 чел.), при этом численность работающего застрахованного населения выросла на 25 586 чел., а неработающего населения сократилась на 42 494 чел. В структуре застрахованных лиц неработающее население составляет 54,7 %.

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего

населения (24 412 890,1 тыс. руб.) в общем объеме субвенции в 2026 году составит 30,8 % (в 2025 году – 31,2 %, или 22 899 502,2 тыс. руб.).

4. Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размер субвенции обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

5. Расходы на реализацию территориальной программы ОМС на 2026 год предусмотрены с ростом к уровню 2025 года на 10,2 %, или на 7 257,8 млн руб. (2026 год – 78 610,3 млн руб., 2025 год – 71 352,5 млн руб., без учета оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2024 года в рамках территориальной программы ОМС на 2024 год, за счет остатка субвенции 2024 года).

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2026 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен статьей 15 Закона «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить обоснованность и достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

6. На момент проведения экспертизы Правительством РФ не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и плановый период. Согласно проекту данной Программы впервые с 2026 года предусмотрены нормативы на проведение консультации с применением телемедицинских технологий при дистанционном взаимодействии медицинских работников (врач-врач) и медицинских работников с пациентом (врач-пациент); дистанционное наблюдение за состоянием здоровья пациентов, при этом отдельно выделены нормативы для пациентов с сахарным диабетом и с артериальной гипертензией. Предусмотрены отдельные нормативы на трансплантацию почки, неинвазивное пренатальное тестирование, определение РНК вируса гепатита С в крови методом ПЦР, вакцинацию для профилактики пневмококковых инфекций и др.

Увеличены средние нормативы объема и финансовых затрат на медицинскую помощь при экстракорпоральном оплодотворении (соответственно на 15,1 % и 8,3 %), диспансерном наблюдении по поводу болезней системы кровообращения (соответственно на 11,0 % и 16,7 %), диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья женщин и мужчин (соответственно на 8,2 % и 5,0 %). Также увеличены нормативы объема на молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических

заболеваний (на 15,0 %), оказание в условиях дневного стационара медицинской помощи больным с вирусным гепатитом С (на 85,3 %), и др.

7. В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2025 году – 92 830,6 тыс. руб.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2025 году – 1 151,2 тыс. руб.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе бюджета ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят в первом чтении) предусмотрено продление до 2028 года включительно срока действия положений статьи 51 в части финансирования вышеуказанных мероприятий.

8. Статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 8 568 093,4 тыс. руб. ежегодно (в 2025 году – 7 919 147,1 тыс. руб.), а также цели его использования.

9. Предлагаемый к утверждению (статья 8 Законопроекта) размер норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Иркутской области (0,8 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, в 2025 году – 0,94 %), находится в пределах ограничений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 0,8 до 1,1 %). Исходя из предлагаемого норматива, расходы на ведение дела в 2026 году по предварительному расчету составят около 545,6 млн руб. (снижение к уровню 2025 года – около 12,0 %).

10. В проекте федерального закона о бюджете ФФОМС (принят в первом чтении) при распределении субвенций на 2026 год предусмотрен не распределенный резерв в размере 5 %, распределение которого, согласно пояснительной записке к проекту закона, планируется при рассмотрении бюджета ФФОМС во втором чтении с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта РФ.

Таким образом, при рассмотрении проекта бюджета ТФОМС во втором чтении потребуются уточнение размера субвенции, и, соответственно, доходов и расходов.

11. В целом, проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

2. Направить заключение в комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1585 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Правительством Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 24 октября 2025 года № 458-рп) (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением условий, предусмотренных Законом области № 55-оз.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона области № 55-оз законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2026 год предлагается утвердить в сумме 80 094 778,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 79 243 278,2 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 608 800,0 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 80 094 778,2 тыс. рублей, дефицит (профицит) бюджета Фонда в сумме 0,0 тыс. рублей. Таким образом, бюджет Фонда является сбалансированным.

Кроме того, законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2027 и 2028 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2027 год предлагается установить в сумме 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 85 594 341,3 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов

обязательного медицинского страхования в сумме 639 200,0 тыс. рублей, и на 2028 год в сумме 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 91 879 380,7 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 669 600,0 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета Фонда на 2027 год в сумме 86 479 241,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 22 122,6 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 92 796 780,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 45 870,1 тыс. рублей; дефицит (профицит) бюджета Фонда на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Также проектом закона предлагается утвердить: прогнозируемые доходы бюджета Фонда по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2026 год (приложение 1) и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 2); распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Фонда на 2026 год (приложение 3) и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 4); распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2026 год (приложение 5) и плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 6); объем межбюджетных трансфертов, получаемых в бюджет Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год (приложение 7) и плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 8), а также предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год (приложение 9) и плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 10); общий размер и цели использования средств нормированного страхового запаса (согласно статье 5); норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области (согласно статье 8).

Таким образом, требования части 4 статьи 14 Закона области № 55-оз соблюдены.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, соблюден.


По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области, приведен полностью.

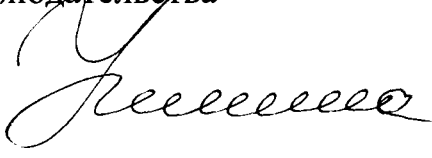
Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
31.10.2025

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела финансового законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
31.10.2025