

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области» подготовлен министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – проект закона).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются часть 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), часть 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статья 6.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2025 года № 869 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 года № 1710», статья 59 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Постановлением Правительства РФ от 9 июня 2025 года № 869 государственная программа РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 года № 1710, дополнена новым приложением № 28, которым регламентируются Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих реализацию мероприятий по реконструкции и строительству очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в основные водные объекты, для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие» (далее – Правила).

Правила устанавливают условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих реализацию мероприятий по реконструкции и строительству очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в основные водные объекты, для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие».

Указанные субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, в том числе на реконструкцию и (или) строительство находящихся в собственности субъектов РФ очистных сооружений, расположенных в опорных населенных пунктах, включенных в единый перечень опорных населенных пунктов, необходимых для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в основные водные объекты (пункт 2 Правил).

Канализационные очистные сооружения левого берега города Иркутска являются объектами муниципальной собственности муниципального образования город Иркутск и находятся на праве хозяйственного ведения МУП «Водоканал г. Иркутска».

15 апреля 2025 года состоялось заседание научно-технического совета Минприроды России федерального проекта Вода России под председательством Председателя НТС Минприроды России М.В. Королькова, на котором было рекомендовано вынесение на рассмотрение межведомственной комиссией Минприроды России (протокол 14ВР-16нтс/6-пр от 15.04.2025 года в отношении объекта «Реконструкция канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска. I очередь» (далее - Проект).

11 июля 2025 года направлена заявка на получение субсидии из федерального бюджета в рамках федерального проекта «Вода России» за подписью Губернатора Иркутской области в отношении Проекта.

1 августа 2025 года Проект получил одобрение межведомственной комиссии Минприроды России (протокол 17ПО-31/10-пр).

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ организация в границах муниципального, городского округа водоотведения относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

Также к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относится организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств (пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ).

В силу статьи 6.1 Федерального закона № 416-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в

сфере водоснабжения и водоотведения, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Законами субъекта РФ в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта РФ. Такие законы субъекта РФ вступают в силу с начала очередного финансового года (часть 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ).

Аналогичные правовые предписания содержатся в части 3 статьи 6 Федерального закона № 414-ФЗ.

Следует отметить, что имеется практика субъектов РФ, имеющих региональные законы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения (Пермский край, Красноярский край, Камчатский край, Приморский край, Ставропольский край, Мурманская область, Калининградская область, Ленинградская область, Липецкая область, Тюменская область, Ивановская область, Белгородская область, Республика Алтай, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия-Алания, Чувашская Республика, Ямало-Ненецкий автономный округ).

На основании вышеизложенного имеется необходимость в принятии проекта закона.

Механизмом реализации проекта закона является создание нового МУПа с последующей передачей его в государственную собственность Иркутской области в установленном порядке и преобразованием МУПа в ГУП.

4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Проект закона состоит из 6 статей.

Статья 1 проекта закона определяет предмет правового регулирования.

Статья 2 проекта закона устанавливает перераспределение полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области.

Статья 3 проекта закона устанавливает возможность передачи имущества, необходимого для осуществления полномочий.

Статья 4 проекта закона определяет срок перераспределения полномочий.

Статья 5 проекта закона предусматривает финансирование расходов, связанное с реализацией проекта закона.

Статья 6 проекта закона определяет заключительные и переходные положения.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов области.

6. Необходимость дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием проекта закона

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу в министерстве, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр жилищной политики и
энергетики Иркутской области

А.Н. Никитин

