

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Правительство Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 30 Устава Иркутской области, статья 27(1) Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден Законом Иркутской области от 13 декабря 2024 года № 118-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в редакции Закона Иркутской области от 11 июля 2025 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2025 год производится в связи с:

уточнением общего объема доходов Фонда, объема безвозмездных поступлений;

уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

уточнением сумм по источникам финансирования дефицита бюджета Фонда;

внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются:

утверждение уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2025 год;

изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, изложение отдельных приложений закона о бюджете Фонда в новой редакции.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного закона:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений в: Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 28 декабря 2024 года № 1163-пп; в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1024-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается в 2025 году увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета Фонда на 8 889,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 74 241 200,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 6 185,2 тыс. рублей и утвердить в размере 320 456,2 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет уточнения доходной части бюджета Фонда на основании данных бухгалтерской отчетности Фонда по состоянию на 1 ноября 2025 года, включения в доходную часть бюджета Фонда фактически поступивших непрогнозируемых доходов в текущем году, в размере:

- 549,4 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

- 816,1 тыс. рублей – доходы от штрафов, санкций и возмещений ущерба;

- 4 819,7 тыс. рублей – прочие неналоговые поступления средств прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных к медицинским организациям.

Безвозмездные поступления проектом закона предлагается утвердить в сумме 73 920 744,0 тыс. рублей, увеличив утвержденный объем безвозмездных поступлений на 2 704,3 тыс. рублей, в связи с распределением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также с учетом возвратов средств в бюджеты других бюджетных систем Российской Федерации. Указанное изменение обусловлено:

- 1) предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 8 736,2 тыс. рублей в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами № 7-135 от 29.10.2025;

- 109,2 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно уведомлениям Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами № 6-17 от 28.05.2025, № 6-32 от 27.06.2025, № 6-70 от 28.08.2025, № 6-120 от 29.10.2025;

- 2) доходами от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме 6,3 тыс. рублей; доходами от возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 446,3 тыс. рублей;

- 3) возвратами остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме со знаком «минус» 6 593,7 тыс. рублей, в том числе:

в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков:

- прошлых лет, поступивших в бюджет Фонда на 1 ноября 2025 года в сумме со знаком «минус» 5 911,4 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в сумме со знаком «минус» 6,3 тыс. рублей в связи с расторжением трудовых договоров с медицинскими работниками;

- возвращенных в 2025 году медицинскими организациями в бюджет Фонда неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, в сумме со знаком «минус» 229,7 тыс. рублей;

в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере со знаком «минус» 446,3 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2025 год проектом закона вносятся изменения в приложения 1, 7 к закону о бюджете Фонда.

Изменение расходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается увеличить расходы в 2025 году на 8 889,5 тыс. рублей и утвердить в размере 75 866 392,3 тыс. рублей.

Общегосударственные вопросы

По данному разделу планируется отразить перераспределение бюджетных ассигнований между группами видов расходов, связанное с приведением в соответствие со сводной бюджетной росписью Фонда и необходимостью осуществления расходов по оплате больничного листа после увольнения работника.

Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2025 год по данному разделу планируются в размере 75 330 057,8 тыс. рублей, что больше на 8 889,5 тыс. рублей размера ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1. Включением в расходную часть бюджета Фонда бюджетных ассигнований в связи с предоставлением Иркутской области межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме:

- 8 736,2 тыс. рублей в соответствии с уведомлением Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами № 7-135 от 29.10.2025 на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 109,2 тыс. рублей в соответствии с уведомлениями Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам между бюджетами № 6-17 от 28.05.2025, № 6-32 от 27.06.2025, № 6-70 от 28.08.2025, № 6-120 от 29.10.2025 на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

2. Увеличением расходов бюджета Фонда на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области на сумму текущего поступления на 1 ноября 2025 года в размере 44,1 тыс. рублей.

Проектом закона предлагается утвердить расходы по данному направлению в размере 8 095,8 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 3, 5 к закону о бюджете Фонда.

Дефицит бюджета Фонда.

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда

В связи с корректировкой суммы источников финансирования бюджета Фонда изменяется приложение 11.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

в связи с уточнением общего объема доходов, расходов бюджета Фонда и дефицита бюджета Фонда;

в статью 3:

в связи с увеличением размера бюджетных ассигнований, направляемых на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2025 году.

Директор Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области

Е.В. Градобоев