

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1593 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1593 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан.

Согласно части 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ по указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В рамках реализации указанных полномочий принятые Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) и Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ

«Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 38-ОЗ).

В связи с принятием Закона Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области», регулирующим вопросы, связанные с установлением статуса многодетной семьи, а также определяющим условия предоставления таким семьям мер поддержки, проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области № 63-оз и Закон Иркутской области № 38-ОЗ, скорректировав состав многодетной семьи в целях обеспечения системного и комплексного правового регулирования в сфере предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям.

Также проектом закона вносится ряд изменений в части:

- исключения нормы об обеспечении бесплатным питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (ввиду отнесения обучающихся в данных общеобразовательных организациях к иным категориям обучающихся, обеспечивающих бесплатным питанием в соответствии с Законом Иркутской области № 38-ОЗ);
- исключения нормы о случаях отсутствия в общеобразовательных организациях организованного питания (ввиду организации питания во всех общеобразовательных организациях Иркутской области);
- уточнения нормы о месте расположения общеобразовательных организаций – в муниципальных образованиях иного субъекта Российской Федерации, граничащих с Иркутской областью;
- исключения нормы о выплате студентам социальных стипендий с введением соответствующих переходных положений, предусматривающих сохранение права студентов на указанную меру социальной поддержки до завершения обучения в государственной профессиональной образовательной организации;
- изменения и дополнения перечня документов, требуемых для предоставления мер социальной поддержки.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем к необходимо отметить, что условия предоставления мер социальной поддержки в части обеспечения бесплатным питанием многодетный и малоимущих семей, предусмотренные Законом Иркутской области № 63-оз, не в полной мере корреспондируют с положениями Закона Иркутской области № 38-ОЗ, регулирующих вопросы питания указанных категорий граждан.

К проекту закона также имеются замечания юридико-технического характера.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

10.12.25

Заместитель начальника отдела по
законодательству об охране здоровья и
социальной защите



Т.В. Дементьева

10.12.25