

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовые основания принятия проекта закона

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) порядок проведения выборов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации определяются законами субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области на основе федерального законодательства и Устава Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации регламентируется законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного

самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения местных референдумов в Иркутской области устанавливаются законами Иркутской области.

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, устанавливаются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время порядок организации выборов в Законодательное Собрание Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». Порядок организации выборов Губернатора Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 25 июня 2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области».

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация референдума Иркутской области, а также местных референдумов регламентируется соответственно Законом Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-оз «О референдуме Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-оз «О местных референдумах в Иркутской области».

Статус, порядок формирования, порядок деятельности и полномочия Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий Иркутской области непосредственно урегулированы соответственно Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области» и Законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 41-оз «О территориальных

избирательных комиссиях Иркутской области». Внесение изменений и дополнений в вышеуказанные законы Иркутской области обусловлено необходимостью приведения отдельных их положений в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав Федеральным законом от 23 мая 2025 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии с федеральным законодательством проект закона направлен на совершенствование отдельных положений областных законов о выборах и референдумах, статусе избирательных комиссий. Законопроектом предусматриваются следующие нововведения:

1) предусматривается возможность открытия, ведения и закрытия избирательного счета, специального счета фонда референдума без личного присутствия (дистанционно);

2) устанавливается обязательность обеспечения возможности голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, при проведении электронного голосования; закрепляется, что решение о проведении электронного голосования на территории области принимается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению Избирательной комиссией Иркутской области;

3) устанавливается, что дополнительные выборы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, депутатов представительного органа муниципального образования не назначаются и не проводятся в год проведения основных выборов, а также в год, предшествующий году проведения основных выборов депутатов указанных

органов. Исключение предусмотрено для случая, когда законодательный (представительный) орган остался в неправомочном составе;

4) уточняется порядок назначения нового члена избирательной комиссии в случае досрочного прекращения полномочий члена избирательной комиссии;

5) уточняется понятийный аппарат.

В связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» законопроектом предлагается внести корректировки в законы Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» и «О местных референдумах в Иркутской области»: уточнить перечень органов местного самоуправления, избираемых на муниципальных выборах, исключить ссылки на утратившие силу положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уточнить терминологию.

В целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П проект закона предусматривает при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, представительных органов муниципальных образований установление обязанности организующей выборы избирательной комиссии повторно рассмотреть вопрос о заверении списка кандидатов в случае, если решение избирательной комиссии об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам отменено вышестоящей избирательной комиссией или судом.

Проект закона также содержит и другие поправки, которые носят юридико-технический характер.

Проект закона состоит из восьми статей: содержанием первых семи статей является внесение соответствующих изменений в областные законы о

выборах и референдумах, статья 8 определяет порядок вступления закона Иркутской области в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в иные законы Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Председатель
Избирательной комиссии
Иркутской области



И.В. Дмитриев