

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» – не позднее 13 января 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

10 декабря 2025 года

07/110 - р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 13 января 2026 года.

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 153
Дата: 19. 06. 2025

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 июня 2025 года

№ 166-УГ

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра лесного комплекса Иркутской области Кирдяпкина П.В.

И.И. Кобзев
Законодательное Собрание
Иркутской области
ОТДЕЛ
ПО РАБОТЕ
С ПРАВОВЫМИ
АКТАМИ

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ 3849
дата 18. 06. 2025
№ 06 листок, индекс 01-07

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 3 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ И НОРМАТИВАХ
ЗАГОТОВКИ ГРАЖДАНАМИ ДРЕВЕСИНЫ ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ
НУЖД В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 42, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 41; 2017, № 49, т. 1; 2018, № 6; 2019, № 8, № 12(В), 14 –15, т. 1; 2020, № 36; 2022, № 51, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 2:

абзац восемнадцатый части 3 признать утратившим силу;

часть 3¹ изложить в следующей редакции:

«3¹. Гражданин имеет право на первоочередное заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в следующих случаях:

1) в случае, установленном пунктом 2 части 3 настоящей статьи, если гражданин является (являлся) участником специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), или членом семьи участника специальной военной операции, погибшего либо умершего вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания при обстоятельствах и условиях, указанных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – члены семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции);

2) в случаях, установленных пунктами 3 или 4 части 3 настоящей статьи.»;

дополнить частями 3² и 3³ следующего содержания:

«3². В целях настоящего Закона к участникам специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

В целях настоящего Закона к членам семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции относятся его родители, а также лица, определенные в качестве членов семьи в соответствии со статьей 2

Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащего».

3³. Порядок обращения гражданина в уполномоченный орган с заявлением устанавливается Правительством Иркутской области.»;

2) в пункте 1 статьи 3:

в абзаце втором цифры «36» заменить цифрами «25»;

в абзаце третьем цифры «25» заменить цифрами «17».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«____»____2025 года

№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3
Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки
гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – проект Закона) подготовлен министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия проекта Закона.

Правовой основой принятия проекта Закона являются часть 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере: обоснование целесообразности принятия проекта Закона.

Согласно статье 30 Лесного кодекса граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (часть 5 статьи 30 Лесного кодекса).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона.

1) По поручению Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева предполагается установить первоочередность заключения договора купли-продажи лесных насаждений для цели возведения жилого дома, текущего и капитального ремонта ~~жилых~~ помещений, строительства и ремонта хозяйственных построек, иных собственных нужд с участниками специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, или членами семей участников указанной специальной военной операции, погибших либо умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания.

2) В соответствии со статьей 1 Лесного кодекса Российской Федерации одним из основных принципов лесного законодательства является обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах. В Иркутской области по некоторым лесничествам фактическая потребность граждан в обеспечении древесины для собственных нужд с учетом объема лесных насаждений, переданных в аренду и запроектированных под инвестиционные проекты в области лесного комплекса, превышает установленный допустимый объем изъятия древесины.

Например, по Заларинскому, Нижнеилимскому, Усольскому, Усть-Удинскому лесничествам отсутствуют лесные насаждения по мягкотливственному хозяйству, не переданные в аренду, и которые возможно было передать для заготовки гражданам для собственных нужд. По Нукутскому лесничеству объем расчетной лесосеки, за исключением переданной в аренду, составляет 26,7 тыс. кубометров. Данный объем полностью утверждается для собственных нужд граждан. Такая же ситуация по Аларскому и Слюдянскому лесничествам.

Кроме того, в расчетную лесосеку лесничества входят спелые и перестойные лесные насаждения независимо от их транспортной доступности. В соответствии со статьей 13 Лесного кодекса Российской Федерации лесные дороги могут создаваться при любых видах использования лесов, а также в целях охраны, защиты и воспроизводства лесов. Строительство лесных дорог для заготовки древесины гражданами законодательно не предусмотрено. Соответственно, участки для заготовки древесины гражданами выделяются все более в труднодоступных и удаленных местах, что вызывает большое количество жалоб со стороны населения.

Для решения данной проблемы проектом Закона предлагается уменьшить предельный норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд в целях отопления в связи с истощением доступной лесосырьевой базы, передачей больших участков лесного фонда в аренду и под инвестиционные проекты, на которых граждане не могут осуществлять заготовку древесины для собственных нужд.

По результатам проведенных личных опросов граждан (результаты опроса прилагаются) планируемого норматива заготовки для древесины в целях отопления будет также достаточно для прохождения отопительного сезона.

Кроме того, в настоящее время количество льготных категорий граждан, получающих социальные выплаты на приобретение дров, постоянно увеличивается в связи с тем, что заготовка древесины гражданами самостоятельно становится все более трудно осуществимой.

Срок вступления в силу проекта закона предполагается через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона.

Принятие проекта Закона потребует:

внесение изменений в Положение о порядке обращения гражданина с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11 января 2016 года № 5-пп;

внесение изменений в Положение о порядке определения объемов лесных насаждений, заготавливаемых на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 9 июня 2017 года № 386-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект Закона согласован.

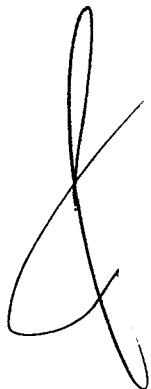
Проект Закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект Закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» на странице: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa18561>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы предложения и замечания на проект Закона отсутствуют.

Министр лесного комплекса
Иркутской области

П.В. Кирдяпкин





**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5, Иркутск, 664011**

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1531
Дата: 19.06.2015

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

Веденникову А.В.

spk@irzs.ru

17.07.2025 № 7/1-45-2025/9534-25-20250001

На № 2 6 5 4 от 20.06.2025

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Проект закона концептуальных замечаний не вызывает, препятствия для его принятия Законодательным собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6CC4D3956BED222B669AE129CCBCD9A8
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026

А.С. Рудаков
25-90-15

Прокуратура Иркутской области

№ 7/1-45-2025/9534-25-20250001



Законодательное Собрание	Иркутской области
№ ПЗ	1531
Дата	19.06.2025

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

10.07.2025 № 38/02-5716/25
На № от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской
области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для
собственных нужд в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по
Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской
области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона
Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами
древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области
от 10.11.2011 № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами
древесины для собственных нужд в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом
«в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к
сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов
Российской Федерации - вопросы владения, пользования и распоряжения
землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

Данные общественные отношения урегулированы нормами
Конституции Российской Федерации, Лесного кодекса Российской
Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и
субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и
принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные

Законодательное Собрание	Иркутской области
Вх. №	4209
Дата	11.07.2025
на	од
листах, под	01-26

правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EE4D9500FFB9445BE46E2C9A860F4E0
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 22.05.2025 по 15.08.2026



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 1531
Дата: 19.06.2025



485758 770303

**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**
ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmrpp@281.mail.ru,
тел. 8(3952) 26-13-06,
факс 8(3952) 26-13-04

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

04.07.2025 №07-33-2025/1221-25-20000901

На № исх.2656 от 20.06.2025

4080
04 07 05
od 01-26

Уважаемый Александр Викторович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой изучен на предмет соответствия федеральному и региональному законодательству проект закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области.

Содержащиеся в проекте положения в целом достаточны для достижения заявленной цели правового регулирования.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание, что проектом закона предлагается среди прочего уменьшить ранее установленный предельный норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд в целях отопления с 36 до 25 куб. метров, для ремонтных работ – с 25 до 17 куб. метров.

При принятии такого решения необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении от 24.05.2001 № 8-П, согласно которой изменение законодателем ранее установленных условий предоставления поддержки, оказывающей неблагоприятное воздействие на правовое положение лиц, имеющих на них право и рассчитывающих на их получение, должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также предоставление гражданам возможности адаптироваться к вносимым изменениям посредством установления временного регулирования в течение разумного переходного периода.

Предлагаем учесть указанные замечания при решении вопроса о принятии внесенного проекта закона.

С уважением,

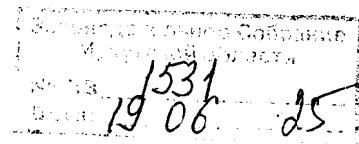
Байкальский межрегиональный
природоохранный прокурор
государственный советник
юстиции 3 класса

Е.А. Макушенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A1A0BC567CE02131E13F1D81480E5A04
Владелец **Макушенко Елена Александровна**
Действителен с 20.11.2024 по 13.02.2026

А.В. Белозерцева
т. 8 (3952) 26-13-06



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amioio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222.

08.12.2025 № 1196/04-25

на № исх.07-233/25 от 20.06.2025

Председателю комитета по
законодательству о
природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве Законодательного
Собрания Иркутской области
Гомбоеву С. Г.

О проекте закона ПЗ-1531

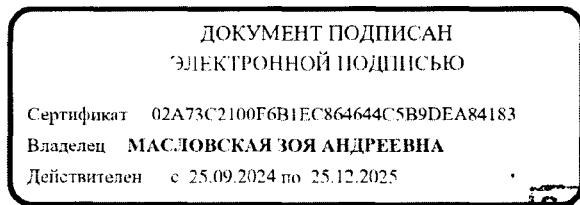
Уважаемый Сергей Геннадьевич!

В дополнение к письму от 01.07.2025 г. №698/04-25 поясняем, что проект закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» в части снижения норматива заготовки древесины для отопления с 36 до 25 куб. метров (зона север), с 25 до 17 куб. метров (зона юг) не поддерживается, в связи с отсутствием на территориях альтернативных видов топлива (газ, уголь) и утвержденным удорожанием тарифа электроэнергии (дифференцированные диапазоны при использовании электроотопления), который понесет существенное увеличение расходов для населения на отопление жилых помещений в зимний период за счет электроотопления.

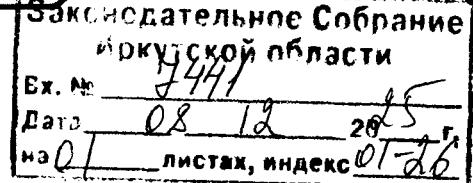
С учетом изложенного, предлагаем действующий норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд оставить без изменений.

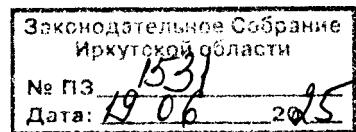
Исполнительный директор

З.А. Масловская



Прокопьева Ж.Г.
Тел.: 20-43-27





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222.

01.07.2025 № 698/04-25

на № исх.07-233/25 от 20.06.2025

Председателю комитета по
законодательству о
природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве Законодательного
Собрания Иркутской области
Гомбоеву С. Г.

О проекте закона ПЗ-1531

Уважаемый Сергей Геннадьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее-проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И. И. Проект закона поддерживается Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области в части установления первоочередности заключения договора купли- продажи лесных насаждений для цели возведения жилого дома, текущего и капитального ремонта жилых помещений, строительства и ремонта хозяйственных построек, иных собственных нужд с участниками специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, или членами семей участников указанной специальной военной операции, погибших либо умерших вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания.

Вместе с тем, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области не поддерживается проект закона в части снижения норматива заготовки древесины для отопления с 36 до 25 куб. метров, а для ремонтных работ — с 25 до 17 куб. метров, в связи с отсутствием на территориях альтернативных видов топлива (газ, уголь) и утвержденным удорожанием тарифа электроэнергии (дифференцированные диапазоны при использовании электроотопления), который

40/2
01.07
02
25
01-26

понесет существенное увеличение расходов для населения на отопление жилых помещений в зимний период за счет электроотопления.

С учетом изложенного, предлагаем действующий норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд оставить без изменений.

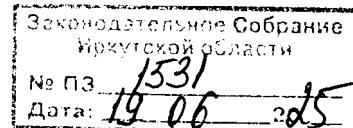
Исполнительный директор

З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02A73C2100F6B1EC864644C5B9DEA84183
Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА
Действителен с 25.09.2024 по 25.12.2025

Прокопьева Ж.Г.
Тел.: 20-43-27



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1531
«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ – 1531 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – проект закона), внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается:

- ввести первоочередное право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для целей возведения строений, текущего и капитального ремонта жилых помещений, строительства и ремонта хозяйственных построек, иных собственных нужд для гражданина, являющегося (являвшимся) участником специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2024 года (далее – участник специальной военной операции), или членов семьи участника специальной военной операции в случае его гибели при определенных обстоятельствах и условиях (далее – члены семьи погибшего участника специальной военной операции);

- закрепить, что к участнику специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ);

- определить, что к членам семьи погибшего участника специальной военной операции относятся его родители, а также лица, определенные в качестве членов семьи в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащего»;

- уменьшить предельный норматив заготовки гражданами древесины для собственных нужд в целях отопления.

3. Пунктами «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации закреплено, что вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, лесное законодательство относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частями 1, 4 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК Российской Федерации) граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных

374/66
30.06.2025
03.06.2025
01-26

собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

При этом, порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляющейся на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (часть 5 статьи 30 ЛК Российской Федерации).

На основании изложенного по заявленному предмету регулирования может быть принят закон Иркутской области.

4. Вместе с тем, при принятии проекта закона необходимо учесть нижеследующее.

Частью 5 статьи 29, частью 5 статьи 87 ЛК Российской Федерации установлен запрет заготовки древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины).

Согласно сложившейся судебной практике, субъекты Российской Федерации, определяя в рамках закрепленных полномочий нормативы и порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд, должны:

- принимать во внимание состояние лесных насаждений на конкретных территориях, обеспечение рационального и не истощительного использования лесов, как относительно ограниченного природного ресурса, и одновременно решать социальные задачи по созданию для граждан, проживающих на этих территориях, достойных условий проживания (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 октября 2016 года № 21-П);

- основываться на принципе приоритета публичных интересов, обеспечения сохранности лесного фонда, рационального использования и эффективного воспроизводства лесов (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 января 2025 года).

При выполнении обязанности органов, уполномоченных на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, надлежит учитывать не только нормативы заготовки, но и объем расчетной лесосеки (Кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 27 сентября 2023 года № 88а-23423/2023).

На основании вышеизложенного принятию решения об уменьшении предельного норматива заготовки гражданами древесины для собственных нужд в целях отопления должен предшествовать детальный анализ предлагаемых проектом закона нормативов для удовлетворения необходимой потребности граждан в отоплении, а также надлежащее обоснование, что фактическая потребность граждан в обеспечении древесиной для собственных нужд превышает объемы допустимого изъятия древесины в соответствии с лесохозяйственным регламентом.

Также необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении от 24 мая 2001 года № 8-П, согласно которой изменение законодателем ранее установленных условий предоставления поддержки, оказывающее неблагоприятное

воздействие на правовое положение лиц, имеющих на них право и рассчитывающих на их получение, должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также предоставление гражданам в случае необходимости возможности, в частности посредством установления временного регулирования, в течение некоторого разумного переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

В контексте высказанной Конституционным Судом правовой позиции в случае принятия решения об уменьшении норматива дополнительного обсуждения требует необходимость установления разумного переходного периода введения в действие изменений, позволяющих гражданам адаптироваться к вносимым изменениям.

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления


30.08.15

М.В. Басов