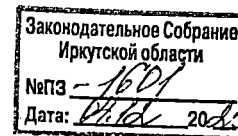




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

15.12.2025 № 01/39-1883

На № исх. 03-292/25 от "04" декабря 2025 г.

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 15.12.2025 № 15/53-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 15.12.2025 № 15/53-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ПЗ-1601), рассмотренное на заседании коллегии КСП области 15.12.2025.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

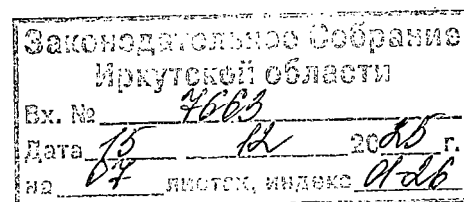
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Юзвак Светлана Борисовна
Тел. +7 (395 2)240292





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 15.12.2025 № 30(625)2р-КСП

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/53-Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ ПЗ-1601)

15 декабря 2025 года

г. Иркутск

Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на проект закона Иркутской области № ПЗ-1601 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Законопроект) подготовлено аудитором Ризман О.М. на основании поручения комитета по бюджету, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области от 04.12.2025 № исх.03-292/25 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 04.12.2025 № 562-рп.

Внесение изменений в Закон Иркутской области от 13 декабря 2024 года № 118-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) обосновано в основном уточнением общего объема прогнозируемых доходов на 2025 год и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС, в том числе за счет предоставления межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), а также уточнением сумм возврата остатков целевых средств прошлых лет.

Основные параметры бюджета ТФОМС на плановый период 2026 и 2027 годов оставлены без изменений.

Законопроектом предлагается увеличить доходы и расходы на 2025 год на 8 889,5 тыс. руб. В результате общий объем доходов составит 74 241 200,2 тыс. руб., общий объем расходов – 75 866 392,3 тыс. руб. Дефицит бюджета ТФОМС на 2025 год оставлен без изменений в объеме 1 625 192,1 тыс. руб.

Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. В пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2025 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 72 853 709 тыс. руб.

Анализ предлагаемых изменений доходной части бюджета на 2025 год приведен в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон (ред. от 11.07.2025)	Проект	Отклонение.
ДОХОДЫ, всего	74 232 310,7	74 241 200,2	8 889,5
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	314 271,0	320 456,2	6 185,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	241 229,9	241 779,3	549,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	71 425,0	72 241,1	816,1
Прочие неналоговые доходы	1 616,1	6 435,8	4 819,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	73 918 039,7	73 920 744,0	2 704,3
Межбюджетные трансферты	74 021 372,7	74 030 218,1	8 845,4
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	73 380 190,9	73 380 190,9	x
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	1 151,2	1 260,4	109,2
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ и бюджета ФФОМС), из них:	547 200,0	547 200,0	x
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	92 830,6	101 566,8	8 736,2
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 057,5	2 510,1	452,6
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-105 390,5	-111 984,2	-6 593,7

Как видно из таблицы, поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» предлагается утвердить в объеме 320 456,2 тыс. руб. с увеличением на 6 185,2 тыс. руб. (на 2,0 %), в том числе:

- доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба на 816,1 тыс. руб. (до 72 241,1 тыс. руб.);

- прочих неналоговых доходов (средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных к медицинским организациям) – на 4 819,7 тыс. руб. (до 6 435,8 тыс. руб.);

- доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов (средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) на 549,4 тыс. руб. (до 225 588,6 тыс. руб.).

По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.10.2025 в бюджет ТФОМС поступили неналоговые доходы в общем объеме 241 363,7 тыс. руб., из них 181 163,1 тыс. руб. – доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных

фондов. Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба составили 53 764,9 тыс. руб., большая часть из которых в сумме 47 807,8 тыс. руб. (или 88,9 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств. Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 6 435,8 тыс. руб.

Учитывая динамику поступления неналоговых доходов, предлагаемое уточнение доходов в целом представляется **обоснованным**.

Доходы по группе **«Безвозмездные поступления»** предусмотрены с увеличением на 2 704,3 тыс. руб. (с 73 918 039,7 тыс. руб. до 73 920 744,0 тыс. руб.), которое сложилось за счет увеличения межбюджетных трансфертов из ФФОМС на 8 845,4 тыс. руб., увеличением доходов на 452,6 тыс. руб. от возврата остатков целевых средств прошлых лет в бюджет ТФОМС и сумм возврата из бюджета ТФОМС (на 6 593,7 тыс. руб., отражены со знаком «минус»).

Так, размер межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС увеличен на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – на 8 736,2 тыс. руб. с 92 830,6 тыс. руб. до 101 566,8 тыс. руб. (уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 29.10.2025); на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – на 109,2 тыс. руб. с 1 151,2 тыс. руб. до 1 260,4 тыс. руб. (уведомления ФФОМС от 28.05.2025, от 27.06.2025, от 28.08.2025, от 29.10.2025).

Увеличены доходы от возврата в бюджет ТФОМС остатков целевых средств прошлых лет на 452,6 тыс. руб. (с 2 057,5 тыс. руб. до 2 510,1 тыс. руб.). По состоянию на 01.10.2025 указанные доходы бюджета ТФОМС составили 2 505,2 тыс. руб., из них от территориальных фондов других субъектов РФ поступило 1 759,1 тыс. руб. (в частности, из ТФОМС Красноярского края – 1 103,4 тыс. руб., ТФОМС Чеченской Республики – 289,9 тыс. руб., ТФОМС Республики САХА (Якутия) – 132,7 тыс. руб., ТФОМС Магаданской области – 77,9 тыс. руб., ТФОМС Приморского края – 61,0 тыс. руб., Хабаровского краевого ФОМС – 19,6 тыс. руб., и др.). Кроме того, из областного бюджета поступили остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров в сумме 746,1 тыс. руб., подлежащие возврату в бюджет ФФОМС.

Увеличены суммы возврата из бюджета ТФОМС остатков целевых средств прошлых лет с 105 390,5 тыс. руб. до 111 984,2 тыс. руб. (на 6 593,7 тыс. руб.). За 9 месяцев 2025 года по данным мониторинга, проводимого КСП области, из бюджета ТФОМС возвращено 41 736,3 тыс. руб. (отражены со знаком «минус»), основная часть из которых 33 445,0 тыс. руб. – возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС; 7 384,4 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 746,1 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 2,3 тыс. руб. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров и 158,5 тыс. руб. – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ. Так, в бюджет ТФОМС Республики Бурятия возвращено – 53,9 тыс. руб., ТФОМС Санкт-Петербурга – 48,2 тыс. руб., Хабаровский краевой ФОМС – 25,8 тыс. руб., и др.

Анализ изменений расходной части бюджета на 2025 год приведен ниже.

тыс. руб.

Наименование	Закон (ред. от 11.07.2025)	Проект	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	75 857 502,8	75 866 392,3	8 889,5	0,01
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	75 241 604,0	75 250 493,5	8 889,5	0,01
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	535 910,5	535 908,0	-2,5	менее 0,01
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	535 910,5	535 908,0	-2,5	менее 0,01
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	534 163,0	534 160,5	-2,5	менее 0,01
-расходы на выплаты персоналу	436 097,4	432 453,9	-3 643,5	-0,8
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	95 308,6	101 445,4	6 136,8	6,4
-социальное обеспечение и иные выплаты населению	-	4,2	4,2	100,0
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	2 757,0	257,0	-2 500,0	-90,7
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	1 747,5	1 747,5	х	х
ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07)	424,0	426,5	2,5	0,6
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	424,0	426,5	2,5	0,6
- закупка образовательных услуг	424,0	426,5	2,5	0,6
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	75 321 168,3	75 330 057,8	8 889,5	0,01
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	74 705 269,5	74 714 159,0	8 889,5	0,01
Амбулаторная помощь (подраздел 02)	1 239,6	1 348,8	109,2	8,8
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 5251152580)	1 239,6	1 348,8	109,2	8,8
Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 09)	75 319 928,7	75 328 709,0	8 780,3	0,01
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930)	74 346 711,0	74 346 711,0	х	х
- в том числе МБТ	1 160 000,0	1 280 000,0	120 000,0	10,3
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	8 051,7	8 095,8	44,1	0,5
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 5251180060)	256 436,6	256 436,6	х	х
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КЦСР 5251152570)	92 830,6	101 566,8	8 736,2	9,4
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	615 898,8	615 898,8	х	х

На сумму увеличения доходов (8 889,5 тыс. руб.) произведено увеличение расходов бюджета ТФОМС по разделу 09 00 «Здравоохранение».

Так, за счет дополнительно предоставленных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на основании обращений Территориального фонда увеличены бюджетные ассигнования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских – на 109,2 тыс. руб.; на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – на 8 736,2 тыс. руб. За счет увеличения неналоговых доходов увеличены расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (на 44,1 тыс. руб.).

Как видно из вышеприведенной таблицы, по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» произведено перераспределение бюджетных ассигнований целевой статьи расходов бюджета «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» между группами видов расходов (на выплаты персоналу; закупку товаров, работ и услуг; иные бюджетные ассигнования). Также предусмотрены новые расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в объеме 4,2 тыс. руб. За счет указанных средств Территориальным фондом планируется произвести выплату пособия за первые три дня временной нетрудоспособности бывшему работнику ТФОМС, заболевание которого согласно листку нетрудоспособности наступило в течение 30 календарных дней после увольнения. Кроме того, между разделами 01 00 «Общегосударственные вопросы» и 07 00 «Образование» перераспределены средства в объеме 2,5 тыс. руб.

Указанные перераспределения произведены в пределах утвержденного Федеральным фондом ОМС норматива расходов на обеспечение выполнения Территориальным фондом своих функций за счет субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ.

Основные выводы и рекомендации

1. Законопроектом предлагается изменить параметры бюджета ТФОМС на 2025 год: увеличить доходы и расходы на 8 889,5 тыс. руб. Учитывая динамику поступления доходов, предлагаемое уточнение в целом представляется обоснованным. Дефицит бюджета ТФОМС на 2025 год оставлен без изменений (1 625 192,1 тыс. руб.).

2. Увеличены доходы и расходы за счет поступивших межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС, в том числе на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – на 8 736,2 тыс. руб. (до 101 566,8 тыс. руб.); на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – на 109,2 тыс. руб. (до 1 348,8 тыс. руб.).

3. Анализ текстовой части законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. В пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2025 год. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил 72 853 709 тыс. руб.

4. Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение в Правительство Иркутской области.

Председатель



Ю.Б. Махтина