

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством лесного комплекса Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 26, подпункты 24<sup>1</sup>, 39 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup>), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 статьи 1.3<sup>1</sup>), Устава Иркутской области (пункт 9 части 1 статьи 46).

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

Статьей 42 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 13 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

Таким образом, органы государственной власти Иркутской области обязаны принимать необходимые меры по реализации названного конституционного права граждан, оказывать содействие гражданам и организациям в реализации данного права, в том числе путем законодательного регулирования, определения основных мер в пресечении

незаконной деятельности, нарушающей указанное право, а также всецелого содействия компетентным правоохранительным, органам государственного контроля (надзора) в проведении ими мероприятий, направленных на пресечение указанных нарушений.

Предлагаемый проект закона направлен на совершенствование правового регулирования вопроса привлечения к административной ответственности за несоблюдение требований Закона Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – Закон № 100-ОЗ).

В связи с тем, что одним из условий эффективной борьбы с нарушениями закона является создание системы дифференцированной ответственности за их совершение, статью 2 Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 133-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – Закон № 133-ОЗ) предлагается дополнить введением административной ответственности должностных лиц коммерческих организаций и квалифицирующего признака - совершение правонарушения повторно.

За период действия Закона № 133-ОЗ сложилась тенденция к освобождению судами правонарушителей от ответственности, либо заменой штрафа на более мягкое наказание в виде предупреждения. Так, из 172 рассмотренных протоколов об административном правонарушении по статье 2 вышеназванного закона в 34 случаях судами штрафы заменены на предупреждение, освобождено от ответственности с объявлением устного замечания 13 лиц.

Введение административного наказания за повторное совершение правонарушения в сфере лесных правоотношений, связанных с приемом, переработкой и отгрузкой древесины послужит одним из профилактических факторов для лиц, осуществляющих рискованные операции с древесиной, что не противоречит общеправовым принципам справедливости и соразмерности наказания.

В целях разграничения ответственности по субъекту совершения правонарушения и обеспечения согласованности с Законом Иркутской области от 12 апреля 2018 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», проект закона предусматривает административную ответственность должностных лиц за совершение правонарушений, предусмотренных частями 2-6 статьи 2 Закона № 133-ОЗ.

Предлагаемые проектом размеры штрафов для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от 30 до 40 тысяч рублей, для юридических лиц от 400 до 500 тысяч рублей соразмерны характеру

административного правонарушения и сопоставимы с санкциями, предусмотренными за аналогичные правонарушения законами других субъектов Российской Федерации (например, Закон Республики Бурятия от 5 мая 2011 года № 2003-IV «Об административных правонарушениях», Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»).

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области**

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 предусматривает изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», устанавливая административную ответственность для должностных лиц, а также административную ответственность за повторное совершение административного правонарушения.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

#### **6. Финансирование действия правового акта Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

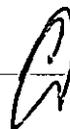
#### **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия.

Заместитель министра  
лесного комплекса Иркутской области



А.Ю. Ступин